

MISIÓN PERMANENTE DE MÉXICO

No. 03532

La Misión Permanente de México ante los Organismos Internacionales con sede en Viena saluda atentamente a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y tiene el honor de hacer referencia al suyo CU2006/115(A) relativo al cuestionario sobre "Reglas y Normas Relacionadas Principalmente con la Prevención del Delito".

Al respecto, la Misión hace llegar en anexo, el citado cuestionario debidamente requisitado por las autoridades correspondientes de México.

La Misión Permanente de México aprovecha la oportunidad para reiterar a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito las seguridades de su más atenta consideración.



Viena, a 18 de octubre de 2006.



A la
Oficina de las Naciones Unidas
contra la Droga y el Delito
ODD

MISION PERMANENTE DE MEXICO
ANTE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES
CON SEDE EN VIENA

VIENA

UNOV REGISTRY	
LOG. NO. 209833	ACTION BY LAS
19 OCT 2006	
ACTION DUE DATE	
INFO: CSS	
<input type="checkbox"/> FOR SIGNATURE	
<input type="checkbox"/> FOR COMMENTS	
FILE: MEX	

Anexo

Instrumento de reunión de información sobre las reglas y normas de las Naciones Unidas relacionadas principalmente con la prevención del delito

Con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2004/28 del Consejo Económico y Social, de 21 de julio de 2004, el presente cuestionario se ha elaborado a modo de instrumento destinado a reunir información para prestar asistencia en la preparación del informe del Secretario General, en particular en lo que respecta a:

- a) Las dificultades surgidas en la aplicación de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito;
- b) Las formas en que se puede prestar asistencia técnica;
- c) Las prácticas útiles y los nuevos retos.

Su objetivo no es constituir un sistema de puntuación para evaluar el desempeño de los Estados. Se refiere a las secciones principales de las Directrices para la prevención del delito (resolución 2002/13 del Consejo, anexo) y, según el caso, a otros instrumentos pertinentes.

En la resolución 2002/13 del Consejo Económico y Social, de 24 de julio de 2003, sobre medidas para promover la prevención eficaz del delito, el Consejo aceptó las Directrices para la prevención del delito y pidió también al Secretario General que informara a la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal acerca de la aplicación de esa resolución. En las Directrices, la prevención del delito se refiere a “estrategias y medidas encaminadas a reducir el riesgo de que se produzcan delitos” ejerciendo para ello influencia sobre sus “múltiples causas” (párrafo 3). Incluye la prevención social del delito (o prevención mediante el desarrollo social), la prevención basada en la localidad, la comunidad o el vecindario, la prevención de situaciones propicias al delito y medidas para prevenir la reincidencia. La definición no incluye la imposición del cumplimiento de la ley u otras intervenciones de la justicia penal, aunque éstas puedan abarcar aspectos de la prevención del delito. Sin embargo, reconoce la necesidad de tener en cuenta la “creciente internacionalización de las actividades delictivas” (párrafo 4). Al mencionar la comunidad, en esencia hace referencia a “la participación de la sociedad civil a nivel local” (párrafo 5).

Entre otros instrumentos pertinentes a la prevención del delito figuran:

- Resolución 1995/9 del Consejo Económico y Social, de 24 de julio de 1995, cuyo anexo contiene las Directrices para la cooperación y la asistencia técnica en la esfera de la prevención de la delincuencia urbana;
- Resolución 51/60 de la Asamblea General, de 12 de diciembre de 1996, cuyo anexo contiene la Declaración de las Naciones Unidas sobre el delito y la seguridad pública.

El cuestionario está dividido en cinco secciones: estructuración de la prevención del delito en el plano gubernamental; enfoques de prevención del delito; problemas de la aplicación; cooperación internacional, creación de redes y asistencia técnica; y preguntas finales. Para mayor claridad y simplicidad, al elaborar el cuestionario se agruparon los párrafos que están relacionados.

I. Estructuración de la prevención del delito en el plano gubernamental

Los siguientes párrafos de las Directrices para la prevención del delito se refieren a la responsabilidad gubernamental, a la función rectora del gobierno y a las estructuras gubernamentales para organizar y llevar adelante una prevención del delito efectiva.

2. *El gobierno, a todos los niveles, (es decir, a nivel nacional, regional y local) tiene la responsabilidad de crear, mantener y promover un contexto en que las instituciones pertinentes del gobierno y todos los sectores de la sociedad civil, incluido el sector empresarial, puedan cumplir mejor la función que les corresponde en la prevención del delito.*

Función rectora del gobierno

7. *El gobierno, a todos los niveles, debe asumir una función rectora en la elaboración de estrategias eficaces y humanas de prevención del delito y la creación y el mantenimiento de marcos institucionales para su aplicación y examen.*

La cooperación y las asociaciones

9. *La cooperación y las asociaciones deben formar parte de una prevención eficaz del delito, en razón de la naturaleza global de las causas del delito y de las calificaciones y responsabilidades necesarias para abordarlas. Entre las asociaciones figuran las que se establecen entre ministerios y entre autoridades, organizaciones comunitarias, organizaciones no gubernamentales, el sector empresarial y los ciudadanos a título individual.*

Estructuras gubernamentales

17. *Los gobiernos deben prever la prevención como aspecto permanente de sus estructuras y programas de lucha contra la delincuencia, asegurando el establecimiento de responsabilidades y objetivos claros dentro del gobierno en cuanto a la organización de la prevención del delito, concretamente:*

a) *Estableciendo centros o puntos de coordinación con experiencia y recursos;*

b) *Estableciendo un plan de prevención del delito con prioridades y objetivos claros;*

c) *Estableciendo vínculos y coordinación entre organismos o departamentos pertinentes del gobierno;*

d) *Fomentando las asociaciones con organizaciones no gubernamentales, las empresas, los sectores privado y profesional y la comunidad;*

e) *Buscando la participación activa de la población en la prevención del delito e informándola sobre las necesidades y los medios de acción y sobre su función.*

Capacitación y creación de capacidad

18. *Los gobiernos deben apoyar el desarrollo de conocimientos y competencias de prevención del delito:*

a) *Facilitando el desarrollo profesional de los funcionarios de categoría superior de los organismos pertinentes;*

b) *Alentando a las universidades, academias y otras entidades educativas pertinentes a impartir cursos básicos y avanzados, incluso en colaboración con especialistas;*

c) *Trabajando con los sectores profesional y docente para desarrollar calificaciones profesionales y de certificación;*

d) *Promoviendo la capacidad de las comunidades para determinar sus necesidades y satisfacerlas.*

Apoyo a las asociaciones

19. *Cuando corresponda, los gobiernos y todos los sectores de la sociedad civil deben apoyar el principio de la asociación, concretamente:*

a) *Difundiendo los conocimientos sobre la importancia de este principio y los componentes de las asociaciones fructíferas, incluida la necesidad de que todos los asociados tengan funciones claras y transparentes;*

b) *Fomentando la formación de asociaciones a diferentes niveles y entre los diferentes sectores;*

c) *Facilitando el funcionamiento eficiente de las asociaciones.*

1. Los órganos gubernamentales de su país, ¿han adoptado medidas para aplicar el enfoque de la prevención del delito que se define en las Directrices?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La Procuraduría General de la República (PGR), a través del Programa Integral de Prevención del Delito y la Farmacodependencia y los principios fundamentales que rigen el Programa: Participación ciudadana, visión de integralidad e interinstitucionalidad

Por su parte, la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) promueve también la participación ciudadana.

2. ¿Se han adoptado en su país políticas o estrategias concretas de prevención del delito?

a) A nivel nacional

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase indicar el título y la fecha de su adopción.

En PGR a través de la creación de la comisión para la Prevención del Delito, por el acuerdo A/004/94, de fecha 27 de junio de 1994.

Por su parte, los programas de prevención del delito es una de las estrategias de la Coordinación General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos de la Secretaría de Seguridad Pública

Esta política o estrategia ¿se ha consagrado en la legislación?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar la referencia y la fecha de su adopción.

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (1976)

Ley General que establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública (1995)

Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República

Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública (2005)

Decreto por el que se Regula la Comisión Nacional de Desarrollo Social (2004)

b) A nivel regional

() Sí (x) No

c) A nivel local

(x) Sí () No

En caso de respuesta afirmativa a los apartados b) o c) *supra*, sírvase especificar.

La PGR tiene establecidas delegaciones con representantes de prevención del delito en cada entidad federativa

La SSP en algunos Estados de la República y en los Municipios más importantes

3. En su país, ¿qué departamento(s), ministerio(s) u organización (organizaciones) gubernamental(es) a nivel nacional tiene(n) la responsabilidad de dirigir la prevención del delito?

Sírvase especificar.

Secretaría de Seguridad Pública Federal

Procuraduría General de la República

Conferencia Nacional de Procuración de Justicia

Consejo Nacional de Seguridad Pública

4. ¿La organización o el marco de la prevención del delito incluye en su país:

a) Un centro o punto de coordinación a nivel nacional?

() Sí (x) No

En caso afirmativo, sírvase indicar el nombre y la condición del organismo o los organismos responsables.

b) Centros o puntos de coordinación en el plano regional?

Sí No

No se aplica

c) El establecimiento de planes de prevención del delito con prioridades claras

i) A nivel nacional?

Sí Sí, en parte No

ii) En el plano regional?

Sí Sí, en parte No No se aplica

iii) En el plano local?

Sí Sí, en parte No

d) El establecimiento de vínculos y la coordinación entre los organismos gubernamentales y las organizaciones pertinentes

i) A nivel nacional?

Sí Sí, en parte No

ii) A nivel regional?

Sí Sí, en parte No No se aplica

e) El fomento de las asociaciones con organizaciones no gubernamentales, empresas, los sectores privado y profesional, y la comunidad

i) A nivel nacional?

Sí Sí, en parte No

ii) A nivel regional?

Sí Sí, en parte No No se aplica

iii) A nivel local?

Sí Sí, en parte No

f) Iniciativas para lograr la participación activa del público en general

i) A nivel nacional?

Sí Sí, en parte No

ii) A nivel regional?

Sí Sí, en parte No No se aplica

iii) A nivel local?

Sí Sí, en parte No

g) Una función específica para la policía y otras instituciones que desempeñan papeles similares?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una descripción.

A nivel nacional se cuenta con cuerpos de policía que realizan acciones de prevención situacional.

(Policía Federal Preventiva y Policías Preventivas a nivel local)

5. En su país, ¿los órganos gubernamentales apoyan el desarrollo de conocimientos y competencias de prevención del delito

a) Ofreciendo capacitación profesional?

Sí No

b) Alentando a las instituciones educativas pertinentes a impartir cursos básicos y avanzados?

Sí No

c) Trabajando para desarrollar calificaciones profesionales y de certificación?

Sí No

d) Promoviendo la capacidad de las comunidades para determinar sus propias necesidades y satisfacerlas?

Sí No

II. Enfoques de prevención del delito

Según su definición en los instrumentos pertinentes, la prevención del delito se refiere a diferentes enfoques generalmente denominados prevención social, prevención basada en la comunidad y prevención de situaciones propicias al delito, así como prevención de la reincidencia.

Con respecto a la prevención social del delito, en los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito se expresa:

6. *La prevención del delito comprende una amplia diversidad de enfoques, entre los cuales figuran:*

a) *Promover el bienestar de las personas y fomentar un comportamiento favorable a la sociedad mediante la aplicación de medidas sociales, económicas, de salud y de educación, haciendo particular hincapié en los niños y los jóvenes, y centrando la atención en el riesgo y los factores de protección relacionados con la delincuencia y la victimización (la prevención mediante el desarrollo social o la prevención social del delito).*

El desarrollo socioeconómico y la inclusión

8. *Se deben integrar consideraciones de prevención del delito en todos los programas y políticas sociales y económicos pertinentes, incluidos los que tratan del empleo, la educación, la salud, la vivienda y la planificación urbana, la pobreza, la marginación social y la exclusión. Se debe hacer particular hincapié en las comunidades, las familias, los niños y los jóvenes en situación de riesgo.*

Desarrollo social

24. *Los gobiernos deben abordar la cuestión de los factores de riesgo de la delincuencia y la victimización:*

a) *Promoviendo factores de protección mediante programas amplios de desarrollo social y económico que no produzcan estigmatización, incluidos los programas de salud, educación, vivienda y empleo;*

b) *Promoviendo actividades que eliminen la marginación y la exclusión;*

c) *Promoviendo la solución positiva de conflictos;*

d) *Utilizando estrategias de educación y sensibilización de la población para promover una cultura del imperio de la ley y la tolerancia respetando al mismo tiempo las identidades culturales.*

6. ¿El concepto de prevención social del delito (según la definición del apartado a) del párrafo 6 de las Directrices para la prevención del delito) es parte de la política, la estrategia o los programas de prevención del delito de su país?

(x) Sí

() No

7. Las políticas, las estrategias o los programas de prevención del delito de su país, ¿incluyen un enfoque específico sobre:

a) Los niños y los jóvenes que corren el riesgo de ser victimizados o de cometer delitos?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

La PGR a través del Programa Integral de Prevención del Delito y la Farmacodependencia se desarrolla el Programa de Prevención Juvenil y los clubes Infantiles de la Prevención.

Por su parte la SSP, tiene Programas específicos para los niños y jóvenes en condición de calle, así como Programas específicos para los niños y jóvenes en zonas habitacionales marginadas

b) Otros grupos vulnerables?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

La SSP cuenta con programas enfocados a trabajadores cuyos centros de trabajo se encuentran en zonas de riesgo

c) Las diferencias de las necesidades del hombre y de la mujer?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

Los programas institucionales tienen un enfoque de género

8. ¿Las consideraciones de prevención del delito están integradas en los programas y políticas sociales y económicos pertinentes?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

En la definición de programas y políticas económicas y sociales se incorporan consideraciones relativas a la prevención del delito.

9. ¿En su país las políticas, estrategias o programas de prevención del delito

a) Promueven factores de protección (por ejemplo, la permanencia en la escuela, una crianza positiva de los hijos, la capacitación ocupacional de los jóvenes, etc.)?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

El programa tiene un enfoque de protección que promueve la identificación y fortalecimiento de estos factores que ayudan a determinar alternativas que puedan ser desarrolladas en la familia, escuela y comunidad. En algunos programas federales se otorgan becas a niños y jóvenes que promuevan el bienestar familiar y que inciden en la crianza de los hijos, algunos de éstos programas otorgan capacitación ocupacional

b) Promueven actividades que eliminan la marginación o la exclusión?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Los Programas están dirigidos a la integración de grupos y realización de actividades sin importar edad, religión, sexo, condición económica, ni preferencia política.

Programa Oportunidades que apoya a familias de más bajos recursos del país

El Programa Procampo que apoya a las familias campesinas de más recursos del país

Programa Nacional de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación contra las Mujeres

Programa Nacional de Derechos Humanos

c) Promueven la solución positiva de conflictos (por ejemplo, mediación, justicia restaurativa, etc.)?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La PGR la promueve a través de talleres encaminados a la resolución no violenta de conflictos

Por su parte, la SSP en varias entidades del país se han establecido modelos de justicia alternativa que hacen uso de la mediación para la solución de conflictos. Se promueve a través de las Universidades a través de diplomados, seminarios y cursos básicos conocimientos sobre esta materia.

d) Utilizan estrategias de educación y sensibilización de la población?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La PGR, a través de cursos para la formación de promotores y multiplicadores en prevención del delito y

la farmacodependencia y foros de participación sobre prevención del delito

La SSP con la participación de organizaciones de la sociedad civil, igualmente imparten talleres y se organizan cursos, pláticas y conferencias cuyo objetivo es sensibilizar y educar a la población sobre estos temas.

e) Implican la participación de los medios de comunicación?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

A través de spot informativos, entrevistas y participación

en programas de radio y televisión, así como inserciones en prensa escrita y revistas a nivel nacional con el apoyo entre otros del Consejo Nacional de la Publicidad y de la Cámara de la Industria de la Radio y la Televisión e desarrollan campañas relativos a la materia.

Con respecto a la prevención del delito basada en la comunidad o en la localidad, en los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito se expresa:

6. *La prevención del delito comprende una amplia diversidad de enfoques, entre los cuales figuran:*

b) Modificar las condiciones existentes en los vecindarios que influyen en la delincuencia, la victimización y la inseguridad resultantes del delito mediante el fomento de iniciativas, la aportación de experiencia y la decisión de los miembros de la comunidad (prevención de la delincuencia basada en la localidad);

10. ¿Su país cuenta con políticas, estrategias o programas específicos destinados a modificar las condiciones que influyen en la delincuencia, la victimización y la inseguridad en los vecindarios?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

En el caso de la PGR promoviendo la participación social a través de las acciones del Programa Integral de Prevención del Delito; debido a la ausencia de una política nacional integral en la materia, estos esfuerzos se basan en la sensibilización de los ámbitos fundamentales.

Por su parte, la SSP se realizan políticas y estrategias específicas para rehabilitar los vecindarios ubicados en zonas de riesgo. Sin embargo, la política sobre este tema es incipiente.

11. La política o estrategia de prevención del delito de su país, ¿incluye un enfoque integrado que aborde los múltiples factores de riesgo y de protección en vecindarios o comunidades altamente vulnerables?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

En el caso del Programa de la PGR el objetivo abarca la detección de los factores de riesgo en la familia, escuela y comunidad, así como el fortalecimiento de los factores protectores en esos ámbitos.

Con respecto a la prevención de situaciones propicias al delito, en los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito se expresa:

6. *La prevención del delito comprende una amplia diversidad de enfoques, entre los cuales figuran:*

c) Prevenir los delitos reduciendo oportunidades de cometerlos, aumentando para los delincuentes el riesgo de ser detenidos y reduciendo al mínimo los beneficios potenciales, incluso mediante el diseño ambiental, y proporcionando asistencia e información a víctimas reales y potenciales (prevención de situaciones propicias al delito);

Prevención de situaciones

26. *Los gobiernos y la sociedad civil, incluido, cuando corresponda, el sector empresarial, deben apoyar el desarrollo de programas de prevención del delito basados en las situaciones, concretamente:*

a) Mejorando el diseño ambiental;

b) Utilizando métodos apropiados de vigilancia en que se respete el derecho a la intimidad;

c) Alentando un diseño de los bienes de consumo que los haga más resistentes a la comisión de delitos;

d) Haciendo hincapié en el “endurecimiento” sin afectar a la calidad de las zonas edificadas ni limitar el libre acceso a los espacios públicos;

e) Aplicando estrategias para prevenir la repetición de casos de victimización.

12. ¿Su país cuenta con políticas, estrategias o programas de prevención del delito basados en las situaciones para:

a) Mejorar el diseño y la gestión ambientales?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

La PGR, a través de programas y campañas de prevención situacional

b) Aplicar métodos apropiados de vigilancia en que se respete el derecho a la intimidad?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

Los cuerpos policíacos están obligados a respetar las garantías establecidas en el artículo 16 constitucional

c) Hacer hincapié en el endurecimiento sin afectar a la calidad de las zonas edificadas?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

d) Alentar un diseño de los bienes de consumo que los haga más resistentes a la comisión de delitos?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

En las procuradurías generales de justicia locales se promueven campañas de prevención victimal que intentan modificar patrones de consumo y de uso de diversos productos y bienes de consumo.

e) Aplicar estrategias para prevenir la repetición de casos de victimización?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

La PGR con el reforzamiento de las campañas de prevención victimal

Con respecto a la prevención de la reincidencia, en los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito se expresa:

6. *La prevención del delito comprende una amplia diversidad de enfoques, entre los cuales figuran:*

d) Prevenir la reincidencia proporcionando asistencia para la reintegración social de los delincuentes y otros mecanismos preventivos (programas de reintegración).

13. ¿Existen en su país políticas, estrategias o programas específicos para prevenir la reincidencia proporcionando asistencia para la reintegración social de los delincuentes y otros mecanismos preventivos?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

Por su parte la SSP, a través de diversos programas que apoyan la reinserción social un nuevo concepto en el tratamiento de menores infractores estableciendo en el Centro denominado "Comunidad Terapéutica Reeducativa" un lugar

donde el menor externado puede recibir alimentos y pernoctar mientras se reintegra a la sociedad. Éste lugar que opera como casa hogar se denomina “Casa de Medio Camino”.

III. Problemas de la aplicación

La sostenibilidad y la rendición de cuentas son principios importantes para garantizar la aplicación de programas e iniciativas eficaces de prevención del delito. Los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito son los siguientes:

1. Hay indicios claros de que las estrategias de prevención del delito bien planificadas no solo previenen el delito y la victimización, sino que también promueven la seguridad de la comunidad y contribuyen al desarrollo sostenible de los países. Las políticas responsables y eficaces de prevención del delito mejoran la calidad de la vida de todos los ciudadanos. Producen beneficios a largo plazo al reducir los costos relacionados con el sistema formal de justicia penal, así como otros costos sociales resultantes de la delincuencia. La prevención del delito ofrece oportunidades para aplicar un enfoque más económico a los problemas de la delincuencia.

Sostenibilidad y rendición de cuentas

10. La prevención del delito requiere recursos adecuados para asegurar su sostenimiento, inclusive fondos para estructuras y actividades. Debe haber una clara rendición de cuentas respecto de los fondos, la ejecución y la evaluación, así como del logro de los resultados previstos.

Sostenibilidad

20. Los gobiernos y otros organismos de financiación deben esforzarse por lograr la sostenibilidad de programas e iniciativas de prevención del delito que hayan resultado eficaces, concretamente:

a) Examinando la asignación de recursos para establecer y mantener un equilibrio apropiado entre la prevención del delito y la justicia penal y otros sistemas, a fin de que sean más eficaces en la prevención del delito y de la victimización;

b) Estableciendo responsabilidades claras en cuanto a financiación, programación y coordinación de iniciativas de prevención del delito;

c) Fomentando la participación de la comunidad para asegurar la sostenibilidad.

14. ¿Qué medidas se han adoptado en su país para garantizar la sostenibilidad de las políticas, las estrategias y los programas de prevención del delito?

Sírvase proporcionar una breve descripción.

En la PGR se estableció la Dirección General de Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad que cuenta con atribuciones y un presupuesto destinado a actividades preventivas.

El establecimiento de consejos estatales de participación ciudadana que paulatinamente se van incorporando en

los programas.

Así como la Ley que establece las bases de coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en el artículo tercero establece que “El Estado combatirá las causas que paulatinamente se van incorporando en los programas generan la comisión de delitos y conductas antisociales y desarrollará políticas, programas y acciones para fomentar en la sociedad valores culturales y cívicos, que induzcan el respeto a la legalidad”.

Por su parte, la SSP ha establecido instancias con la sociedad civil para dar seguimiento y evaluar los resultados de los programas de prevención del delito.

-
15. En su país, ¿se han hecho intentos sistemáticos de evaluar los costos de la delincuencia y de las medidas de lucha contra ella, incluidas las medidas para la prevención del delito?

() Sí

(x) No

En caso afirmativo, sírvase indicar la fuente de financiación y una estimación de los costos totales.

En la aplicación de la prevención del delito se han identificado elementos de un proceso riguroso. Los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito son los siguientes:

Base de conocimientos

11. Las estrategias, políticas, programas y medidas de prevención del delito deben tener una amplia base de conocimientos multidisciplinarios sobre los problemas de la delincuencia, sus múltiples causas y las prácticas que hayan resultado eficaces y prometedoras.

21. Los gobiernos y, en su caso, la sociedad civil deben facilitar la prevención del delito basándose en sus conocimientos, concretamente:

a) Proporcionando la información que necesitan las comunidades para abordar los problemas de la delincuencia;

b) Apoyando la adquisición de conocimientos útiles y de aplicación práctica, que sean científicamente fiables y válidos;

c) Apoyando la organización y la síntesis de los conocimientos y determinando y colmando las lagunas en la base de conocimientos;

d) Compartiendo esos conocimientos, según corresponda, con investigadores, entes normativos, educadores, especialistas de otros sectores pertinentes y la comunidad ampliada en general;

e) Aplicando esos conocimientos para repetir intervenciones satisfactorias, concebir nuevas iniciativas y prever nuevos problemas de delincuencia y posibilidades de prevención;

f) Estableciendo sistemas de datos para ayudar a administrar la prevención del delito de manera más económica,

incluso realizando estudios periódicos sobre la victimización y la delincuencia;

g) Promoviendo la aplicación de esos datos a fin de reducir la victimización repetida, la persistencia de la delincuencia y las zonas con altos niveles de delincuencia.

Planificación de intervenciones

22. Los encargados de planificar las intervenciones deben promover un proceso que incluya:

a) El análisis sistemático de los problemas de la delincuencia, sus causas, los factores de riesgo y las consecuencias, en particular en el plano local;

b) Un plan que aproveche los enfoques más apropiados y adapte las intervenciones a los problemas y al contexto específicos de la localidad;

c) La ejecución de un plan para realizar intervenciones apropiadas que sean eficientes, eficaces y sostenibles;

d) La movilización de las entidades que tengan capacidad para abordar las causas;

e) Vigilancia y evaluación.

Evaluación del apoyo

23. Los gobiernos, otras entidades de financiación y los encargados de formular y ejecutar programas deben:

a) Realizar evaluaciones rigurosas a corto y a largo plazo de las actividades que funcionan, del lugar en que se realizan y de las causas de su éxito;

b) Realizar análisis de costos y beneficios;

c) Evaluar hasta qué punto las actividades logran reducir los niveles de delincuencia y victimización, la gravedad de los delitos y el temor a la delincuencia;

d) Evaluar sistemáticamente los resultados y las consecuencias imprevistas, tanto positivas como negativas, de las actividades realizadas, como una reducción de las tasas de delincuencia o la estigmatización de personas y comunidades.

16. En su país, ¿se facilita la utilización de estrategias, políticas o programas de prevención del delito basados en el conocimiento:

a) Apoyando la adquisición y la utilización de información y datos útiles?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Partiendo de diagnósticos criminológicos y de consumo de drogas, así como de capacitación para la formación de promotores y multiplicadores en prevención integral del delito y la farmacodependencia.

Cabe mencionar que el acopio de información se realiza en 4 áreas que son: la Subsecretaría de Política Criminal, el Sistema Nacional de Seguridad Pública, la Procuraduría General de la República y el Centro de Investigación de Seguridad Nacional.

b) Apoyando el intercambio de información y datos útiles?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Al interior del país realizando seminarios, foros y el Congreso Nacional de Prevención del Delito, así como en la participación por parte de las autoridades en foros internacionales

c) Promoviendo la aplicación de información y datos útiles a fin de reducir la victimización repetida, la persistencia de la delincuencia y las zonas con altos niveles de delincuencia?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La realiza la PGR por medio de la Agencia Federal de Investigación (AFI), las procuradurías locales y la Policía Federal Preventiva (PFP), aplicando criterios de prevención situacional.

17. ¿En su país las políticas, estrategias o programas de prevención del delito promueven un proceso de planificación que incluya:

a) El análisis sistemático de los problemas de la delincuencia, sus causas, factores de riesgo y consecuencias, en particular en el plano local?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

En el caso de las acciones de la PGR, en las estrategias del Programa Integral está la realización de diagnósticos específicos

b) Un plan que aproveche los enfoques más apropiados y adapte las intervenciones a los problemas y al contexto específicos de la localidad?

(x) Sí () No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

El Programa Integral a cargo de la PGR está basado en un modelo flexible que permite su adecuación a los diferentes contextos siguiendo una estrategia integral,

Asimismo, a través del diseño de estrategias específicas para la solución de conflictos regionales, básicamente por parte de la Policía Federal Preventiva.

c) La ejecución de un plan para realizar intervenciones eficientes, eficaces y sostenibles?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Se promueve el establecimiento de estrategias de coordinación interinstitucional y de participación comunitaria para la ejecución de acciones planeadas a partir de un diagnóstico

d) La movilización de las entidades que tengan capacidad para abordar las causas?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Tratando de generar una sinergia con gobiernos, dependencias y organizaciones civiles promovida a través de los representantes de prevención del delito y servicios a la comunidad

e) La vigilancia y la evaluación?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Por parte de la PGR, se realiza una evaluación de tipo cuantitativo entre lo programado y lo realizado.

En la SSP en zonas específicas críticas en que operan destacamentos especiales de la PFP

18. ¿En su país las políticas, estrategias o programas de prevención del delito incluyen:

a) La realización de evaluaciones rigurosas de las actividades que funcionan?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Tanto en la evaluación oficial anual que las diferentes dependencias tienen la obligación de realizar como en las evaluaciones ciudadanas que propician los Consejos Nacional, Regional y Estatales.

b) La realización de análisis de costos y beneficios?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

En la SSP éste proceso se ha generado recientemente, proviene en sí de una demanda ciudadana. Algunos de los grupos de la sociedad civil están acometiendo éste tipo de análisis para resaltar los beneficios de la prevención del delito sobre el gasto al combate de la delincuencia.

c) La evaluación de la reducción de los niveles de delincuencia, victimización y temor a la delincuencia?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La SSP está en una fase incipiente del desarrollo de un proceso sistemático para tales efectos

d) La evaluación de los resultados y las consecuencias imprevistas?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La SSP ha generado, en los últimos tiempos, una visión del quehacer policiaco y de la prevención del delito que establece que el uso de la fuerza tiene que ser legal, legítimo, proporcional y pertinente. Esta es la visión de una policía en un régimen democrático. Con esta visión de minimizan las consecuencias imprevistas.

19. ¿Se ha realizado una evaluación de los componentes o de las actividades específicas de la política o de la estrategia nacional de prevención del delito de su país?

Sí No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

En las Directrices para la prevención del delito se reconocen los vínculos entre la delincuencia local y la delincuencia organizada transnacional, así como la necesidad de prevenir la delincuencia organizada. Los párrafos pertinentes de las Directrices son los siguientes:

Interdependencia

13. *Cuando corresponda, las estrategias y los diagnósticos de prevención nacional del delito deben tener en cuenta la vinculación entre los problemas de la delincuencia nacional y la delincuencia organizada internacional.*

Prevención de la delincuencia organizada

27. *Los gobiernos y la sociedad civil deben tratar de analizar y resolver los vínculos entre la delincuencia organizada transnacional y los problemas de delincuencia de ámbito nacional y local, concretamente:*

a) *Reduciendo las posibilidades actuales y futuras de los grupos de delincuentes organizados de introducir en mercados legales el producto de delitos, recurriendo para ello a medidas adecuadas de tipo legislativo, administrativo y de otra índole;*

b) *Aplicando medidas para impedir que grupos delictivos organizados abusen de las licitaciones públicas y de las subvenciones y licencias para realizar actividades comerciales concedidas por autoridades públicas;*

c) *Elaborando estrategias de prevención del delito, cuando corresponda, para proteger a grupos socialmente marginados, especialmente las mujeres y los niños, que sean vulnerables a las actividades de los grupos delictivos organizados que se dedican a la trata de personas y el tráfico de migrantes.*

Vínculos entre la delincuencia transnacional y la delincuencia local

31. *Los Estados Miembros deben colaborar para analizar y eliminar los vínculos entre la delincuencia organizada transnacional y los problemas de delincuencia de ámbito nacional y local.*

20. ¿En su país las políticas, estrategias o programas de prevención del delito evalúan los posibles vínculos entre los problemas de delincuencia de ámbito nacional y local y la delincuencia organizada transnacional?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

Al analizar la problemática de la delincuencia juvenil en nuestro país, se analizan las vinculaciones con los fenómenos migratorios y delictivos provenientes de Centroamérica (maras).

21. ¿En su país las políticas, estrategias o programas de prevención del delito incluyen:

a) Medidas para reducir las posibilidades de que grupos delictivos organizados se introduzcan en los mercados legales?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

En el área punitiva de la PGR- Subsecretaría de Investigación Especializada en Delincuencia Organizada (SIEDO), se promueven acciones contra el lavado de dinero; en el área preventiva se incluyen campañas para promover la cultura de la legalidad prevenir actividades ilegales como la piratería.

b) Medidas para impedir que se abuse de las licitaciones públicas y de las subvenciones y licencias?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

c) Medidas para proteger a grupos socialmente marginados, especialmente las mujeres y los niños, que son vulnerables a la explotación de los grupos delictivos organizados, incluida la prevención de la trata de personas y el tráfico de migrantes?

Sí

No

En caso afirmativo, sírvase proporcionar una breve descripción.

La PGR cuenta con Programas específicos de atención a la infancia; Contra la Prostitución y Pornografía Infantil y los clubes infantiles de la prevención

IV. Cooperación internacional, creación de redes y asistencia técnica

Se alienta a los Estados Miembros a que faciliten la cooperación internacional y desarrollen redes para el intercambio de prácticas y conocimientos. Los párrafos pertinentes de las Directrices para la prevención del delito son los siguientes:

Asistencia técnica

29. Los Estados Miembros y las organizaciones internacionales de financiación pertinentes deben proporcionar financiación y asistencia técnica, incluso para creación de capacidad y capacitación, a los países en desarrollo y a los países con economías en transición, a las comunidades y a otras organizaciones pertinentes para la ejecución de estrategias efectivas de prevención del delito y seguridad de las comunidades en los planos regional, nacional y local. En ese contexto, se debe prestar especial atención a las investigaciones y las medidas de prevención del delito mediante el desarrollo social.

Creación de redes

30. Los Estados Miembros deben fortalecer o establecer redes internacionales, regionales y nacionales de prevención del delito con miras a intercambiar prácticas prometedoras y de eficacia

comprobada, determinar elementos que se puedan transferir y poner esos conocimientos a disposición de las comunidades en todo el mundo.

La prevención del delito como prioridad

32. *El Centro para la Prevención Internacional del Delito de la Oficina de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito de la Secretaría, la red de institutos afiliados y asociados del Programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal y otras entidades pertinentes de las Naciones Unidas deben incluir entre sus prioridades la prevención del delito con arreglo a lo dispuesto en estas directrices, establecer un mecanismo de coordinación y redactar una lista de expertos que puedan realizar evaluaciones de las necesidades y prestar asesoramiento técnico.*

Difusión

33. *Los órganos pertinentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones deben cooperar para producir información sobre prevención del delito en el mayor número de idiomas posible, utilizando medios impresos y electrónicos.*

22. ¿Su país participa en redes internacionales para el intercambio de información y conocimientos sobre políticas, estrategias o programas de prevención del delito?

(x) Sí

() No

En caso afirmativo, sírvase especificar.

A través de la Conferencia Internacional auspiciada por la ONU, así como a través de los mecanismos dedicados al combate contra la delincuencia organizada de la OEA, y por medio de acuerdos bilaterales y multilaterales

23. ¿Cuáles son los principales obstáculos para la participación de su país en redes internacionales?

Sírvase describirlos.

24. Sírvase especificar guías, instrucciones, compendios o manuales sobre prácticas de prevención del delito de su país que pueden compartirse con otros países.

**Carpeta Técnica operativa de la Dirección General de Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad (PGR)
Programa de Seguridad en las Comunidades Educativas (SSP)**

25. ¿Necesita su país asistencia técnica en alguna esfera de prevención del delito?

(x) Sí

() No

26. ¿Puede su país prestar asistencia técnica en alguna esfera de prevención del delito?

(x) Sí

() No

En caso de respuesta afirmativa a las preguntas 25 y 26, sírvase marcar con una cruz el o los casilleros apropiados en el cuadro que figura a continuación:	<i>Necesita asistencia técnica</i>	<i>Puede prestar asistencia técnica</i>
a) Para incluir la prevención como aspecto permanente de las estructuras gubernamentales (párr. 17)	x	x
b) Para que el Gobierno apoye el desarrollo de conocimientos y competencias de prevención del delito (párr. 18)	x	
c) Para que el Gobierno y la sociedad civil apoyen el desarrollo de asociaciones (párr. 19)	x	x
d) Para la prevención social del delito (párrs. 6 a), 8, 24)	x	
e) Para la prevención del delito basada en la localidad o en el vecindario (párr. 6 b))		x
f) Para la prevención de situaciones propicias al delito (párrs. 6 c) y 26)	x	x
g) Para la prevención de la reincidencia (párr. 6 d))	x	
h) Para la sostenibilidad y la rendición de cuentas en materia de prevención del delito (párrs. 1, 10 y 20)	x	
i) Para la prevención del delito basada en el conocimiento (párrs. 11 y 21)	x	x
j) Para la planificación de intervenciones (párr. 22)	x	x
k) Para la vigilancia y la evaluación (párr. 23)	x	
l) Para la evaluación de los vínculos entre los problemas de delincuencia local y la delincuencia organizada transnacional (párrs. 13, 27 y 31)	x	
m) Entre las esferas identificadas, ¿existe alguna que sea prioritaria? En caso afirmativo, sírvase indicarla.	l	

V. Preguntas finales

27. ¿Cuáles son algunas de las principales enseñanzas extraídas por su país de la experiencia nacional en la aplicación de políticas, estrategias y programas de prevención del delito?

Sírvase describirlas.

La necesidad de institucionalizar la prevención del delito en la curricula de la educación primaria y secundaria

28. ¿Cuáles son los principales retos a los que se enfrenta su país para lograr una prevención eficaz del delito?

Sírvase describirlos.

La creación de un órgano rector de las políticas en la materia y fortalecimiento de la prevención social como política pública.

Incidir en la prevención de tipo primario a través de los Programas de desarrollo económico y social contengan una visión relativa a la prevención del delito
