Организация Объединенных Наций E/CN.15/2013/14

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 February 2013
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать вторая сессия
Вена, 22-26 апреля 2013 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*
Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/180 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом". В нем содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по усилению мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей. В нем также содержится резюме деятельности ЮНОДК, направленной на принятие последующих мер для выполнения рекомендаций межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, разработку конкретных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и содействие международному сотрудничеству государств-членов в целях защиты культурных ценностей от незаконного оборота.

* E/CN.15/2013/1.

V.13-80596 (R) 120213 060313

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), связанной с усилением мер по предупреждению преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей от незаконного оборота, в период после проведения предыдущей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Эта деятельность включает проведение второго совещания межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей в соответствии с поручением Экономического и Социального Совета, изложенным в его резолюциях 2010/19 и 2011/42; усилия по разработке конкретных руководящих принципов принятия мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей; проведение консультаций по вопросам полезности и возможных изменений типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества; совместное обсуждение проблемы незаконного оборота культурных ценностей Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по международному сотрудничеству, которое состоялось в ходе шестой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, проведенной 15-19 октября 2012 года; и сотрудничество с другими соответствующими международными организациями в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей.

2. Настоящий документ следует читать совместно с запиской Секретариата, посвященной замечаниям о потенциальной полезности и совершенствовании типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества (E/CN.15/2013/22) и докладом совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, состоявшегося в Вене 27-29 июня 2012 года (UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/4), который содержит рекомендации, принятые группой экспертов на этом совещании.

II. Результаты работы совещания межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, состоявшегося в Вене 27-29 июня 2012 года

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/180 приветствовала решение, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2010/19, созвать по крайней мере еще одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, учрежденной в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и призвала государства-члены и других доноров представить Комиссии практические

предложения в отношении осуществления, в соответствующих случаях, рекомендаций, вынесенных группой экспертов на ее совещании, состоявшемся 24-26 ноября 2009 года, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи (UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2). Свое следующее совещание группа экспертов провела в Вене 27-29 июня 2012 года.

4. На этом совещании группа экспертов обсудила и внесла практические предложения в отношении осуществления, в необходимых случаях, рекомендаций, сформулированных на ее первом совещании в 2009 году.

5. Кроме того, группа экспертов обсудила проект руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, который был представлен экспертам вместе с результатами консультаций с государствами-членами для получения их замечаний и мнений по проекту.

6. В то же время эксперты рассмотрели мнения участвующих правительственных экспертов относительно возможного пересмотра типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества.

7. Группа экспертов рекомендовала Комиссии рассмотреть, в частности, возможность созыва нового совещания группы экспертов, с тем чтобы государства-члены могли продолжить рассмотрение этих вопросов.

8. В соответствии с резолюцией 5/7 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности рекомендации и результаты совещаний группы экспертов были рассмотрены в ходе совместного обсуждения проблемы незаконного оборота культурных ценностей Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по международному сотрудничеству на шестой сессии Конференции.

III. Деятельность по разработке конкретных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей

9. Экономический и Социальный Совет в своих резолюциях 2010/19 и 2011/42 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/180 просили ЮНОДК в рамках его мандата в консультации с государствами-членами и в тесном сотрудничестве, в соответствующих случаях, с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими компетентными международными организациями рассмотреть, в частности, вопрос о разработке конкретных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей.

10. В соответствии с этим мандатом ЮНОДК при содействии консультанта-эксперта подготовило в ходе неофициального совещания группы экспертов разной специализации, состоявшегося в ноябре 2011 года, первый проект руководящих принципов[1]. После дальнейших консультаций с государствами-членами ЮНОДК представило проект руководящих принципов группе экспертов на ее совещании, состоявшемся в Вене 27-29 июня 2012 года.

11. При рассмотрении проекта руководящих принципов группа экспертов высказала обеспокоенность в связи с той серьезной опасностью, которая угрожает культурным ценностям, в частности, в результате все более широкого участия организованных преступных групп в незаконном обороте культурных ценностей. Одни эксперты отметили важность руководящих принципов и выразили свою общую поддержку делу их разработки. Другие эксперты подчеркнули, что руководящие принципы должны носить упорядоченный характер и соответствовать существующим международным правовым документам, а также усилиям других соответствующих международных организаций. Ряд руководящих принципов был подвергнут подробному обсуждению, и были вынесены рекомендации в отношении их улучшения. К Секретариату была обращена просьба продолжать консультации по руководящим принципам с государствами-членами.

12. Секретариат в вербальных нотах от 6 августа 2012 года и 9 октября 2012 года просил представить дальнейшие замечания по проекту руководящих принципов. Секретариат получил ответы от 17 государств-членов[2], а также от Группы 77 и Китая.

13. Хотя государства в своих ответах выразили общую поддержку делу разработки таких руководящих принципов, полученные замечания существенно различались. Большинство государств внесли конкретные предложения об изменении, улучшении, объединении и/или исключении некоторых руководящих принципов. Одно государство предложило включить дополнительный руководящий принцип.

14. В настоящее время проект руководящих принципов включает три раздела, в которых излагаются логическое обоснование, предпосылки и содержание каждого предложенного руководящего принципа. Четыре государства предложили исключить эти разделы. Одно государство предложило заменить эти разделы тремя общими главами, а именно главой, посвященной Конвенции 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи прав собственности на культурные ценности (будет разработана ЮНЕСКО), главой о правоохранительных мерах Интерпола (будет разработана секретариатом Интерпола) и главой о примерах наилучшей практики (будут представлены государствами-членами).

---

[1] С первым проектом от 24 апреля 2012 года можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/documents/organized-crime/UNODC_CCPCJ_EG.1_2012/Draft_Guidelines_24_April_2012.pdf.

[2] Алжир, Германия, Греция, Египет, Израиль, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Китай, Мексика, Нигерия, Сальвадор, Соединенные Штаты Америки, Туркменистан, Франция, Швеция и Япония.

15. Одно государство высказало мнение, что с учетом недавних усилий ЮНЕСКО, направленных на укрепление Конвенции 1970 года, необходимость в руководящих принципах отсутствует и что государствам следует поддерживать не разработку руководящих принципов, а усилия ЮНЕСКО. Другое государство отметило, что, хотя оно не выступает против руководящих принципов, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности является надлежащей основой для защиты культурных ценностей от незаконного оборота.

16. Некоторые государства высказали мнение, что руководящие принципы должны сводиться только к рассмотрению уголовных аспектов незаконного оборота культурных ценностей и что другие аспекты защиты культурных ценностей должны рассматриваться другими международными организациями, например ЮНЕСКО и Интерполом.

17. Ряд государств внесли конкретные предложения о порядке продолжения процесса разработки руководящих принципов. Одно государство предложило Секретариату разработать и распространить аннотированный вариант проекта руководящих принципов, включая обобщение всех замечаний, полученных от государств-членов. Это обобщение могло бы служить основой для обсуждений на будущем совещании группы экспертов, которой будет поручено разработать и утвердить окончательный вариант для представления Комиссии. Вместе с тем любой документ, представляемый на утверждение или принятие Комиссией, должен быть результатом консенсуса.

18. Представитель одного государства высказал мнение, что руководящие принципы носят всеобъемлющий и надлежащий характер для цели формулирования национальных мер в области уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и что это государство предпринимает шаги для принятия соответствующего законодательства. Вместе с тем представители ряда государств отметили, что некоторые руководящие принципы не могут применяться в их странах в соответствии с их внутренними правовыми системами.

IV. Результаты совместного обсуждения проблемы незаконного оборота культурных ценностей Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группы по международному сотрудничеству

19. В соответствии с резолюцией 5/7 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи и Рабочая группа по международному сотрудничеству провели совместное обсуждение темы незаконного оборота культурных ценностей 18 октября 2012 года в ходе шестой сессии Конференции.

20. В ходе этого обсуждения две рабочие группы рассмотрели рекомендации и результаты работы двух совещаний межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, а

также вопрос об использовании государствами-участниками положений Конвенции против организованной преступности применительно к уголовным преступлениям против культурных ценностей.

21. Две рабочие группы согласовали комплекс рекомендаций, впоследствии одобренных Конференцией и направленных на содействие практическому применению Конвенции[3].

V. Работа над типовым договором о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества

22. В своей резолюции 66/180 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представлять в письменном виде замечания по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, включая мнения о потенциальной полезности и целесообразности рассмотрения в кратчайшие сроки вопроса о его совершенствовании, с тем чтобы оказать Секретариату содействие в подготовке анализа и доклада для представления группе экспертов на ее следующем совещании, а также Комиссии на ее двадцать второй сессии.

23. Государствам-членам 21 марта 2012 года была направлена вербальная нота, в которой им было предложено представить свои мнения о типовом договоре. Анализ этих мнений, проведенный ЮНОДК[4], был рассмотрен группой экспертов на ее втором совещании в июне 2012 года, на котором группа экспертов рекомендовала Комиссии просить ЮНОДК продолжить работу над типовым договором и его анализ с учетом дополнительных замечаний, которые будут представлены государствами-членами в соответствии с пунктом 8 резолюции 66/180 Генеральной Ассамблеи.

VI. Деятельность Секретариата по содействию международному сотрудничеству в области защиты культурных ценностей

24. ЮНОДК продолжает взаимодействовать и сотрудничать с соответствующими партнерскими организациями в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в рамках осуществляемых программ и деятельности в целях недопущения дублирования и эффективного использования ресурсов.

25. В соответствии с резолюцией 2010/19 Экономического и Социального Совета ЮНОДК продолжает выступать в качестве активного партнера сети сотрудничества, включающей ЮНЕСКО, Международный совет музеев,

---

[3] См. CTOC/COP/WG.3/2012/5 и CTOC/COP/WG.2/2012/4.

[4] См. UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/2.

Интерпол, Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА) и Всемирную таможенную организацию, в таких областях, как незаконный оборот культурных ценностей и их изъятие и возвращение. Все партнерские организации были приглашены на совещания ЮНОДК, посвященные незаконному обороту культурных ценностей. В частности, ЮНЕСКО и Всемирная таможенная организация приняли активное участие в работе совещания группы экспертов в июне 2012 года.

26. В качестве наблюдателя ЮНОДК приняло участие в первом совещании по рассмотрению практического действия Конвенции 1995 года о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях и совещании государств – участников Конвенции 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи прав собственности на культурные ценности, состоявшемся в Париже в июне 2012 года.

27. ЮНОДК участвовало также в региональном практикуме, посвященном наращиванию потенциала и повышению осведомленности о борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. В этом практикуме, состоявшемся в Лиме 23-25 октября 2012 года, участвовали представители стран Латинской Америки. На практикуме ЮНОДК выступило с докладом о применении Конвенции против организованной преступности и роли правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

28. В отчетный период ЮНОДК участвовало в конференции по национальным и международным аспектам предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним, состоявшейся в Милане, Италия, 16 января 2013 года под эгидой Международного научно-профессионального консультативного совета программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Учебного центра уголовного правосудия и уголовной политики "Федерико Стелла" (Католический университет Святого Сердца) и Фонда национального центра профилактики и социальной защиты.

VII. Рекомендации

29. В целях усиления защиты культурных ценностей и предупреждения их незаконного оборота Комиссия, возможно, пожелает предложить государствам-членам принять следующие меры:

a) поощрять сотрудничество между государствами на двустороннем, региональном и международном уровнях;

b) представлять ЮНОДК информацию и статистические данные о незаконном обороте культурных ценностей, к которому причастны, в частности, организованные преступные группы;

c) информировать ЮНОДК о потребностях в технической помощи, такой как учебные программы или содействие в разработке законодательных положений, с целью более эффективного предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним;

d) продолжать представлять в письменном виде замечания по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, включая мнения о его потенциальной полезности и целесообразности рассмотрения в скорейшие сроки вопроса о внесении в него улучшений, с тем чтобы содействовать подготовке Секретариатом анализа и доклада для представления межправительственной группе экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее следующем совещании, а также Комиссии;

e) использовать соответствующие базы данных и инструментарий, уже разработанные такими компетентными международными организациями, как ЮНЕСКО, УНИДРУА, Интерпол, Международный совет музеев и Всемирная таможенная организация, в целях оказания содействия государствам-членам в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей;

f) присоединиться к международным документам, касающимся защиты и незаконного оборота культурных ценностей, в частности к Конвенции против организованной преступности, или ратифицировать их, если они еще не сделали этого, и применять их на практике.

30. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть возможность созыва нового совещания группы экспертов, как это было рекомендовано группой экспертов на ее совещании в июне 2012 года.

31. В связи с расхождением мнений, полученных от государств-членов в отношении проекта руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, Комиссия, возможно, пожелает дать руководящие указания Секретариату относительно дальнейших шагов, с тем чтобы обеспечить завершение его работы по руководящим принципам в разумные сроки.

32. Комиссия, возможно, также пожелает просить ЮНОДК:

a) рассмотреть типовой закон о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, с учетом замечаний, полученных от государств-членов, с тем чтобы предложить Комиссии пересмотренный и обновленный типовой договор;

b) оказывать государствам-членам запрашиваемую ими техническую помощь в усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей;

c) содействовать осуществлению рекомендаций группы экспертов, сформулированных на ее совещании в июне 2012 года.