

## 七、替代发展

联合国倡导的替代发展战略，作为从根本上减少毒品供应的一项重要举措，已初见成效。但是，全球毒品原植物种植体量依然巨大，部分地区巩固罂粟禁种的基础仍然薄弱，阿片类毒品向合成毒品转型后给替代种植向替代产业的转型提出严峻考验。对此，中国有以下主张：

1、要坚持责任共担原则，继续加大对替代发展的投入。替代发展要取得成效，需要国际社会的持续支持和投入。中国积极承担国际责任，加强与缅甸、老挝政府合作，采取专项资金、无息贷款、技能培训、市场准入、税费减免等多项支持政策，以及医疗、卫生、教育、交通等多种公益捐助，支持缅甸、老挝开展替代工作，引导当地开展近 50 种粮食和经济作物种植。中方为此已累计投资 16 亿人民币，累计种植粮食经济作物面积 300 多万亩，取得积极成效。

2、要坚持输血和造血并重。毒品问题严重地区多经济贫困落后、政局动荡不安，确需外援扶持，也要加强自身发展。替代发展需要结合当地社会、政治、经济、文化、教育、环境等多维背景，坚持发展导向，设计更有针对性的方案措施。特别要根据可持续发展战略，推动当地经济社会发展，使扶贫帮扶、教育普及、经济发展、产业升级、社会进步相结合，避免出现单一依靠援助，缺乏内生发展动力，一旦外援减少，毒品种植立即反弹的不利局面。

3、坚持典型性与多样性并重。因各地区域情况不同，毒品成因也不同，替代发展模式并非固定，但可相互启发借鉴。我们注意到泰国、秘鲁等国开展替代发展所取得的成就，建议联合国毒罪办与其他有关国际组织加强合作，总结经验，制定和实施全面可持续替代发展方案。同时鼓励各国因地制宜，探索多种模式，倡导多样发展，注重有效实施。

4、坚持责任共担与履约尽责并重。替代发展的可持续性不仅涉及种植地和周边国，也攸关国际社会各方利益，需要合力应对。一方面，国际社会要加强技术和资金援助，帮助种植国加强能力建设。另一方面，种植国也要付出最大努力，认真履约尽责，承担国际义务。过于强调责任共担而自我履责不力，或是过于强调当地责任而合力形成不足，都将影响持续发展。中国建议各方多做换位思考，加强沟通协调，照顾各方关切，实施综合全面、均衡兼顾的替代发展模式，推动禁毒事业取得更大成效。