



Организация Объединенных Наций  
Управление по наркотикам и преступности

№3(8)

# МОНИТОР

Журнал издается Региональным Представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в России и Белоруссии



**ВЫ МОЖЕТЕ ОСТАНОВИТЬ КОРРУПЦИЮ**



9 декабря – Международный день против коррупции

Бангалорские принципы поведения судей

Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН

Всемирный день борьбы со СПИДом: «Остановите СПИД. Сдержите обещание»

Тенденции незаконного оборота наркотиков в России



# 9 декабря – Международный день против коррупции



9 декабря по решению Генеральной Ассамблеи ООН отмечается Международный день против коррупции. В 2003 году, а именно в этот день в г. Мерида, Мексика, была открыта к подписанию Конвенция ООН против коррупции. Спустя всего два года, 14 декабря 2005 года, после размещения 30-й ратификационной грамоты Конвенция вступила в силу в качестве международно-правового документа, обязательного к исполнению ее сторонами.

По истечении еще одного года к Конвенции присоединились еще 35 государств, продемонстрировав тем самым растущее признание международным сообществом того, что общепринятые правовые рамки являются неременным и обязательным условием для успешного противодействия коррупции в мире.

Быстрый рост числа стран, ратифицировавших Конвенцию, может создать обманчивое впечатление, что благодаря наличию этого документа ситуация с коррупцией сама по себе заметно улучшится. Однако все мы понимаем, что находимся лишь в начале пути и для достижения серьезных результатов еще многое предстоит сделать.

Международный день против коррупции призван еще раз привлечь внимание правительств, частного сектора, СМИ и гражданского общества к проблеме коррупции и необходимости настойчиво и планомерно

продолжать начатую работу с еще большей приверженностью.

Во время саммита «Большой Восьмерки» в Санкт-Петербурге прошедшим летом, лидеры ведущих стран мира взяли на себя обязательства активизировать борьбу с коррупцией на самых верхних этажах власти. Приняв детальный план действий, они вновь подчеркнули, что коррупция угрожает глобальной безопасности, стабильности и принципу верховенства закона. Очевидно, что такие параллели проводятся не в первый и не в последний раз, однако сам факт обсуждения этой проблемы на таком уровне говорит о том, что борьба с коррупцией должна стать одной из наиболее приоритетных задач как для правительств, так и для общества в целом.

Как отметили лидеры «Большой восьмерки», наиболее сильное и непропорциональное воздействие коррупция оказывает на беднейшие слои населения. В день 9 декабря я призываю всех задуматься о том, что можно было бы сделать для возрождения надежды самых обездоленных и для будущих поколений, если тот триллион долларов, что ежегодно выплачивается в мире в качестве взяток и служит лишь обогащению коррупционеров, использовался бы для развития общества.

**Флавио МИРЕЛЛА,**  
Представитель УНП ООН  
в России и Белоруссии

# Независимость, этические принципы и ответственность в судебной системе – международные стандарты и современная практика

Растущее осознание того, что противодействие коррупции требует широкомасштабного сотрудничества привело к появлению значительного числа механизмов для борьбы с различными проявлениями коррупции. Поскольку коррупция является многогранной проблемой, существует определенное разделение труда, посредством которого решение некоторых специфических аспектов этой проблемы возложено на специализированные организации. В рамках такого разделения перед УНП ООН поставлена задача оказания содействия странам в области укрепления т.н. «антикоррупционной стойкости» государственных институтов, в частности судебной системы. Одним из инструментов такого содействия является повышение прозрачности судебной системы и органов следствия, повышение открытости, честности и неподкупности судей посредством внедрения определенных моральных и этических стандартов.



В феврале 2006 года в интервью нашему журналу Председатель Комиссии Государственной Думы против коррупции М.И. Гришанков поделился планами работы по одному из направлений, связанных с имплементацией Конвенции ООН против коррупции, которая накануне была ратифицирована Российской Федерацией (см. «Монитор» №1/6). В частности, он рассказал о разработке законодательных мер, которые способствовали бы усилению антикоррупционной стойкости органов власти, прозрачности и профессиональной безупречности судебной системы и органов прокуратуры. Позднее, по инициативе парламентариев была достигнута договоренность с

УНП ООН о проведении в Москве серии круглых столов и семинаров, в ходе которых представители судебных органов России совместно с экспертами ООН могли бы проанализировать существующую российскую и международную практику и законодательство, регулирующее деятельность судебной системы на предмет соответствия нормам и требованиям Конвенции ООН и выявления «узких мест», способствующих формированию условий и предпосылок для коррупции.

Первый из этой серии семинаров состоялся 19–20 октября 2006 в Государственной Думе Российской Федерации. Он был посвящен проблемам, связанным с независимостью и ответственностью в судебной системе, внедрением определенных этических принципов и норм поведения судей.

Подготовка и организация семинара осуществлялась Комиссией Государственной Думы по противодействию коррупции совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. В семинаре приняли участие судьи, служащие судебной системы, эксперты из Российской Федерации и европейских стран, а также специалисты Совета Европы, ОБСЕ и ООН.

Российские эксперты приветствовали возможность обсуждения с коллегами из других стран международно-правовых стандартов и практики их применения. Они выразили благодарность организаторам и отметили необходимость дальнейшего обмена опытом. В числе наиболее интересных тем для обсуждения выделены такие, как процедуры отбора и назначения судей, организация их профессиональной переподготовки и повышения квалификации, продвижение по службе, отставка, создание прозрачных и объективных систем оценки эффективности судебной деятельности, дисциплинарные производства, управление судами и их компьютеризацию, применение технических средств (аудио-, видеозапись) в ходе судебных разбирательств, взаимоотношения судебной

системы с прокуратурой, средствами массовой информации и обществом в целом.

Участники отметили значительные усилия руководства судебной системы России по созданию процедур и практики, отражающей принципы независимости суда, профессиональной этики и ответственности.

В то же время в ходе дискуссии некоторые российские эксперты отмечали, что факты вмешательства в деятельность судов в Российской Федерации все еще имеют место. В числе проблем, над решением которых активно работает руководство судебной системы, отмечалась недостаточная защищенность судей от давления со стороны влиятельных групп, средств массовой информации и общественности. Независимость судей, по мнению некоторых экспертов, не всегда в полной мере гарантируется, особенно в течение первых трех лет после назначения, когда судьи озабочены возможностью прекращения их судейских полномочий. Процедуры назначения судей и дальнейшего продления их полномочий, по мнению некоторых выступавших, являются недостаточно прозрачными.

Участники приветствовали вступление в силу Конвенции ООН против коррупции и ее ратификацию Российской Федерацией, особо отметив положения Конвенции, которые непосредственно касаются усиления неподкупности и предотвращения коррупции судебной системы, а также других вмешательств влияющих на независимость суда. В этом контексте участники также отметили Бангалорские принципы поведения судей, мнения Консультативного Совета Европейских Судей и другие международные и региональные стандарты, которые содержат полезные руководящие принципы для разработки и совершенствования национальных кодексов и норм профессиональной этики судей.

Во время двусторонних переговоров по окончании семинара парламентарии и представители УНП ООН договорились продолжить сотрудничество, в частности, в направлении ознакомления на практике представителей российских судебных органов с опытом работы зарубежных судебных органов. ■

# Бангалорские принципы поведения судей

Общеизвестно, что успех любой антикоррупционной стратегии во многом зависит от степени «антикоррупционной стойкости» судебной системы. Конвенция ООН против коррупции предлагает всеобъемлющие рамки для сотрудничества с целью уголовного преследования преступников, причастных к коррупции. Однако принципы обеспечения честности и неподкупности судебной системы были разработаны еще до того, как Конвенция вступила в силу. Это произошло в 2003 году, когда Комиссия ООН по правам человека одобрила так называемые Бангалорские принципы поведения судей. Этот документ, представляющий своеобразный свод этических правил, не только обладает большим потенциалом для улучшения морально-этического климата, но и способствует укреплению независимости судебной системы.

Бангалорские принципы имеют целью объединить и дополнить стандарты этического поведения судей, принятые в различных странах мира. Они адресованы судьям для использования в качестве руководства, а также судебным органам в качестве базовых принципов регламентации поведения судей. Кроме того, они призваны содействовать лучшему пониманию и поддержке процесса правосудия со стороны представителей исполнительной и законодательной власти, адвокатов и общества в целом.

Бангалорские принципы изложены в виде шести основополагающих ценностей. Ниже приведены некоторые положения Бангалорских принципов.

## Независимость

Независимость судебных органов является предпосылкой обеспечения правопорядка и основной гарантией справедливого разрешения дела в суде. Следовательно, судья должен отстаивать и претворять в жизнь принцип независимости судебных органов в его индивидуальном и институциональном аспектах.

Судья должен осуществлять свою судебную функцию независимо, исходя исключительно из оценки фактов, в соответствии с сознательным пониманием права, независимо от любого постороннего воздействия, побужде-

ний, давлений, угроз или вмешательства, прямого или косвенного, осуществляемого с любой стороны и преследующего любые цели.

Судья придерживается независимой позиции в отношении общества в целом и в отношении конкретных сторон судебного дела, по которому судья должен вынести решение.

Судья не только исключает любые не соответствующие его должности взаимоотношения либо воздействие со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти, но и делает это так, чтобы было очевидно даже стороннему наблюдателю.

## Объективность

Объективность судьи – обязательное условие надлежащего исполнения им своих обязанностей. Она проявляется не только в содержании выносимого решения, но и во всех процессуальных действиях, сопровождающих его принятие.

При исполнении своих обязанностей судья свободен от каких-либо предпочтений, предубеждений или предвзятости.

Поведение судьи в ходе заседания суда и вне стен суда должно способствовать поддержанию и росту доверия общества, представителей юридической профессии и сторон судебного процесса в объективности судьи и судебных органов.

Судья по возможности ограничивает себя в совершении действий, могущих послужить основанием для лишения его права участвовать в судебных заседаниях и выносить решения по судебным делам.

Перед рассмотрением дела судья воздерживается от любых комментариев, которые могли бы каким-либо образом повлиять на исход данного дела или поставить под сомнение справедливое осуществление процесса.

## Честность и неподкупность

Судья демонстрирует поведение, безупречное даже на взгляд стороннего наблюдателя.

Образ действия и поведение судьи должны поддерживать уверенность общества в честности и неподкупности судебных органов. Недостаточно просто осуществлять правосудие, нужно делать это открыто для общества.

## Соблюдение этических норм

Постоянное внимание со стороны общественности налагает на судью обязанность принять на себя ряд ограничений; и, несмотря на то что рядовому гражданину эти ограничения могли бы показаться обременительными, судья принимает их добровольно и охотно.

В своих личных взаимоотношениях с адвокатами, судья избегает ситуаций, которые могли бы вызвать обоснованные подозрения или создать видимость наличия у судьи каких-либо предпочтений или предвзятого отношения.

Судья не участвует в рассмотрении дела, если кто-либо из членов его



семьи выступает в качестве представителя какой-либо из сторон или в иной форме имеет отношение к делу.

Судья должен быть осведомлен о своих личных и материальных интересах конфиденциального характера и принимать разумные меры в целях получения информации о материальных интересах членов своей семьи.

Конфиденциальная информация, ставшая известной судье в силу его должностного положения, не может быть использована им или раскрыта кому-либо в любых иных целях, не связанных с исполнением обязанностей судьи.

Судья не вправе заниматься частной юридической практикой в период нахождения в должности судьи.

Судья и члены его семьи не вправе требовать либо принимать любые подарки, ссуды, завещания или помощь в иной форме, если это вызвано действиями, которые судья совершил, намереваясь совершить либо бездей-

ствием в связи с исполнением своих должностных обязанностей.

### Равенство

Судья должен осознавать и представлять себе разнородность общества и различия, включая, среди прочего, расовую принадлежность, цвет кожи, пол, религию, национальное происхождение, возраст, семейное положение, сексуальную ориентацию, социально-экономическое положение и другие подобные причины.

Судья не должен сознательно позволять, чтобы сотрудники суда или другие лица, находящиеся под влиянием судьи, допускали дифференцированный под-

ход к лицам, проходящим по рассматриваемому судом делу.

### Компетентность и старательность

Судебные функции судьи имеют приоритет над всеми другими видами деятельности.

Судья посвящает свою профессиональную деятельность выполнению судебных функций, в которые входят не только исполнение судебных и должностных обязанностей, но и другие задачи, имеющие отношение к судебной должности или деятельности суда.

Судья должен быть в курсе соответствующих изменений в международ-

ном законодательстве, включая международные конвенции и другие нормы, действующие в отношении прав человека.

Судья поддерживает порядок и соблюдает этикет в ходе всех судебных разбирательств и ведет себя терпеливо, достойно и вежливо в отношении сторон судебного заседания и других лиц, с которыми судья общается в своем официальном качестве. Судья должен требовать такого же поведения от законных представителей сторон, сотрудников суда и других лиц, находящихся под влиянием судьи, в его подчинении или под его надзором. ■

Мишин Г.К.,  
кандидат  
юридических  
наук,  
доцент



## Возвращение конфискации имущества в Уголовный Кодекс России

Российский законодатель предпринял очень важный и трудный шаг по реформированию одного из наиболее острых и эффективных инструментов уголовной политики – конфискации имущества. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ дополнил Уголовный кодекс РФ главой 15 «Конфискация имущества», определив ее в Раздел VI «Иные меры уголовно-правового характера».

Согласно этому закону конфискация имущества есть принудительное безвозмездное обращение по решению суда в собственность государства имущества трех видов:

- (а) полученного в результате совершения преступления и доходов от этого имущества – доходы от преступления;
- (б) полученного в результате превращения или преобразования частично или полностью доходов от преступления, за исключением имущества и доходов, подлежащих возврату законному владельцу;
- (в) использовавшегося или предназначенного для использования в качестве орудия преступления, либо для финансирования терроризма, организованной преступной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации).

В представленном виде конфискация имущества объективно лишена карательного содержания и не является наказанием.

Таким образом, устранена существенная неясность, возникшая в нашем законодательстве вследствие исключения одноименного вида наказания в декабре 2003 года. Отказ от конфискации имущества, как вида наказания, в связи с его противоречием классическим принципам правовой системы демократического государства, не сопровождался одновременным введением в уголовное законодательство подобного института. Это

лишало деятельность российских правоохранительных органов по конфискации доходов от преступления правовой основы и противоречило международно-правовым обязательствам Российской Федерации.

Наряду с изменениями в уголовном законе дополнен предмет доказывания по уголовному делу, которому посвящена статья 73 УПК РФ. В него вошли обстоятельства, подтверждающие, что имущество, подлежащее конфискации, было получено в результате совершения преступления или является доходом от этого имущества, либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия преступления, либо для финансирования терроризма или организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации). Тем самым законодатель признал отношения, связанные с обращением в пользу государства так называемого неосновательно обогащения, ранее регулировавшиеся исключительно гражданским законодательством.

Выступая инструментом уголовной политики в специфической сфере имущественных отношений, конфискация имущества как иная мера уголовно-правового характера связана с гражданским законодательством.



Например, часть 3 статьи 1041 УК предусматривает конфискацию имущества у лица, принявшего это имущество у осужденного, если это лицо знало или должно было знать, что оно получено в результате преступления. В этих случаях дополнительно могут применяться нормы главы 60 ГК РФ, поскольку предусмотренные ими правила не зависят от того, явилось ли неосновательное обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли (см. часть 2 статьи 1102). В свою очередь, содержание статьи 1042 «Конфискация денежной суммы взамен имущества» по содержанию аналогично расположенной в главе 60 ГК РФ

статьи 1105 «Возмещение стоимости неосновательного обогащения», которая предусматривает в случае невозможности возвращения имущества в натуре возмещение его стоимости в денежной форме. Причем возмещению подлежат не только действительная стоимость имущества на момент приобретения, но и убытки. В содержании статьи 1043 «Возмещение причиненного ущерба» нашел отражение общепризнанный в международно-правовых документах подход, согласно которому ущерб, причиненный преступлением законному владельцу, возмещается в первую очередь.

Высоко оценивая новый институт конфискации имущества в целом, нельзя не отметить те его особенности, кото-

рые создают труднопреодолимые препятствия для правоприменения.

Так, в перечне преступлений, в связи с которыми применяется эта мера (см. пункт «а» части 1 статьи 1041), отсутствуют хищения, совершенные лицом с использованием своего служебного положения (части 3 статей 159 и 160) и дача взятки (статья 291). Между тем неприменение конфискации имущества к лицам, совершившим эти коррупционные деяния, прямо противоречило бы международным правовым обязательствам России, в первую очередь Конвенции ООН против коррупции.

В любом случае потребуются корректировка российского уголовного закона в целях более точной имплементации международно-правовых норм. ■

## Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН

8 Сентября Генеральной Ассамблеей принята Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН. Несмотря на то, что это событие, по существу, осталось вне зоны внимания российских и зарубежных СМИ, его по праву можно назвать выдающимся, поскольку впервые в истории Организации Объединенных Наций все 192 государства-члена смогли договориться об общих принципах и подходах к борьбе с терроризмом.

Ценность стратегии состоит в том, что она определяет согласованные меры по противодействию терроризму, которые должны быть приняты как на местном, национальном, так и на международном уровнях. Она подчеркивает необходимость усиления возможностей государств-членов по предупреждению и борьбе с террористическими проявлениями и обеспечению полного и безусловного соблюдения прав человека и принципов «верховенства закона» в процессе противодействия терроризму.

Стратегия основана на последовательном, безоговорочном и решитель-

ном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, совершаемых кем бы, где бы и с какой бы то ни было целью, поскольку он является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности.

Предусмотренный стратегией План действий состоит из четырех крупных разделов. К первому относятся **меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма**. В частности, речь идет о предотвращении конфликтов, посредничестве, примирении и поддержании мира; поощрении диалога, терпимости и понимания между цивилизациями, культурами и религиями. Большое внимание уделяется вопросам развития и поощрения культуры мира, справедливости и развития человека путем реализации программ просвещения и повышения осведомленности общественности. Законодательное запрещение агитации и подстрекательства к совершению террористического акта равно как и меры экономического характера, направленные на искоренение нищеты, поощрение динамичного и устойчивого развития составляют основу мер профилактического характера.

Второй, самый крупный раздел Плана действий содержит **меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним**.

К их числу относятся:

- воздержание от организации, подстрекательства, содействия, участия и финансирования терроризма, поощрения или проявления терпимости по отношению к террористическим действиям;
- недопущение использования своих территорий для размещения объектов и лагерей подготовки террористов, планирования и подготовки террористических актов против других государств или их граждан;
- полное выполнение обязательств стран-членов по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом на основе международного права, выявление на основе принципов экстрадиции, отказ в предоставлении убежища и привлечение к ответственности лиц, участвующих, поддерживающих или оказывающих содействие терроризму, финансирующих и планирующих террористические акты или предоставляющих убежище террористам;



Евгений  
ОЧКОВСКИЙ,  
Советник  
Регионального  
Представительства  
УНП ООН

- судебное преследование или экстрадиция лиц, виновных в совершении террористических актов;
- укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью, которая может быть связана с терроризмом, включая незаконный оборот наркотиков, незаконную торговлю оружием, в частности, стрелковым оружием и легкими вооружениями, отмывание денег, контрабанду ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов;
- создание в рамках ООН единой системы всеобъемлющей базы данных о биологических инцидентах, обновление списка экспертов и лабораторий, а также технических процедур и методик расследования случаев предполагаемого использования смертоносных материалов;
- укрепление пограничного и таможенного контроля;
- обеспечение режима санкций против организации «Аль-Каеда» и движения «Талибан»;
- усиление мер по защите документов, удостоверяющих личность и проездных документов при их изготовлении и выдаче, а также предотвращение их подделки и противозаконного использования;
- укрепление безопасности особо уязвимых объектов инфраструктуры и мест общественного пользования, повышение эффективности реагирования на террористические нападения;

Важное значение в Плане действий придается **мерам по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой сфере**. В этой связи всем странам-членам рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении добровольных вкладов для финансирования сотрудничества в области оказания технической помощи нуждающимся государствам. Для укрепления безопасности портов, морских перевозок и гражданской авиации предлагается обратиться за помощью к частному сектору. В целях повышения эффективности технической помощи в области борьбы с терроризмом, планируется интенсифицировать диалог с государствами и соответствующими международными и региональными организациями, а также со всеми многосторонними организациями, оказывающими такую техническую помощь. Управлению ООН по наркотикам и преступности, а также Всемирной организации здравоохранения, Международному агентству по атомной энергии и Организации по запрещению химического оружия будет поручено расширить оказание технической помощи государствам в целях содействия имплементации международных антитеррористических Конвенций и протоколов, предотвращения доступа террористов к ядерным, химическим и биологическим материалам.

Отдельный, четвертый раздел Плана действий составляют меры по обеспе-

чению всеобщего уважения прав человека и верховенства закона в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом. Этой цели планируется достичь путем обеспечения соответствия принимаемых антитеррористических усилий обязательствам государств по международному праву, в частности, в области прав человека, беженского и гуманитарного права; поддержание действенных систем уголовного правосудия, квалифицирующих террористические акты как серьезные уголовные преступления, и основанные на верховенстве закона при должном уважении прав и основных свобод человека. Важное значение имеет поддержка Совета по правам человека и содействие его работе в вопросах поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом, и укрепление оперативного потенциала Управления Верховного комиссара по правам человека, расширение его полевых операций и присутствия на местах.

В плане решения поставленных перед УНП ООН задач, Глобальной Программой Предотвращения Терроризма подготовлен рабочий документ «Стратегия системы криминальной юстиции, интегрирующая стандарты «верховенства закона» при имплементации антитеррористических инструментов Организации Объединенных Наций». Он предназначен для оказания консультативной юридической помощи национальным властям, в части касающейся разработки национальных «про-активных» предупредительных стратегий и планов действий. Такие «про-активные» подходы к предупреждению терроризма позволяют не просто реагировать на свершившийся факт преступления, как это предусмотрено 12-тью из существующих на сегодняшний день 13 международных универсальных антитеррористических инструментов, но и принимать уголовно-правовые меры против террористов и их пособников на стадии планирования и подготовки террористических действий, сбора средств или даже проведения агитации или подстрекательства к насилию.

Региональным представительством УНП ООН в России и Белоруссии проведены предварительные консультативные с российской стороной о возможных скоординированных шагах по продвижению данной стратегии и применению ее принципов на национальных уровнях. ■



# 1 декабря – Всемирный день борьбы со СПИДом



**Константин Вышинский**  
Советник  
Представительства  
УНП ООН  
по идеологии

**В 2006 году Всемирный день борьбы со СПИДом проходит под девизом: «Остановите СПИД. Сдержите обещание»**

В 1988 году на встрече министров здравоохранения всех стран впервые во всеуслышание прозвучал призыв к социальной терпимости и расширению обмена информацией по проблемам, связанным с распространением ВИЧ. Тогда же было решено объявить 1 декабря Международным днем борьбы со СПИДом.

Эпидемия СПИДа длится уже более 20 лет. Все это время человечество пытается найти средства борьбы с вирусом иммунодефицита человека, и хотя с тех пор ВИЧ был изучен лучше, чем любой другой вирус в мире, миллионы людей продолжают умирать от СПИДа, и миллионам людей ставится диагноз ВИЧ-инфекция. На сегодняшний день СПИД относится к числу пяти главных болезней-убийц, уносящих наибольшее число жизней на нашей планете. Эпидемия продолжает расти, охватывая все новые регионы.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2006 году в мире насчитывается более 42 млн. ВИЧ-позитивных людей.

Более 24 млн. уже погибло от СПИДа, из них только в 2005 году – 3,8 млн. человек.

В восточной Европе и СНГ, по расчетам ЮНЭЙДС и ВОЗ, каждый сотый человек инфицирован ВИЧ. По официальным оценкам на 2005 год в этом регионе число людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, достигло более 2 млн. человек, в то время как в 2004 году их было 1,8 млн.

Почти 50% инфицированных – женщины. Более половины всех ВИЧ-инфицированных в мире – молодежь в возрасте от 15 до 25 лет. Каждую минуту шесть молодых людей на планете заражаются ВИЧ-инфекцией.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ, на конец 2005 года в России зарегистрировано более 330 000 случаев ВИЧ-инфекции (инфицированность населения страны составила 0,2%). В первой половине 2006 года в России

зарегистрировано 10 945 новых случаев ВИЧ (7,61 на 100 000 населения) и 4 392 новых случая СПИДа (3,05 на 100 000 населения).

Около 80% ВИЧ-инфицированных, у которых способ передачи инфекции был установлен, заразились при внутривенном употреблении наркотиков. За последние 5 лет показатель распространенности наркомании в целом по стране увеличился в 1,6 раза. Число зарегистрированных больных наркоманией в 2005 году составило 362,4 тысячи человек (249,6 больных на 100 тысяч населения).

Количество случаев заражения ВИЧ при сексуальном контакте между мужчинами и женщинами возросло с 6% в 2001 году до 31% в 2005. В общей структуре ВИЧ-инфицированных постоянно возрастает доля женщин детородного возраста. В 2005 году она превысила 35%. Как следствие, увеличивается заболеваемость среди беременных – с 300 случаев в 1999 году до 4 500 в 2005, при этом у многих из них ВИЧ-инфекция выявляется только при поступлении на роды. Отмечается интенсивный рост количества ВИЧ-инфицированных в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний – с 7,5 тысяч в 1999 до 34 тысяч в 2005 году.

Сегодня можно говорить о том, что СПИД начинает затрагивать гораздо более широкие слои населения России. Примером тому может быть значительный рост числа ВИЧ-инфицированных беременных женщин из вполне благополучных в социальном плане семей. Следствием этого, а также результатом недостаточной информированности населения является рост числа ВИЧ-инфицированных детей, оставленных в родильных домах и других детских учреждениях.

Для привлечения всеобщего внимания к проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа ЮНЭЙДС в 1997 году начал первую Всемирную кампанию по борьбе со СПИДом. Через идеи и специальные инструменты для участия в этой кампании организациям и объединениям оказывается поддержка для подготовки понятного и эффективного содержания кампании и создания благоприятных условий для ее проведения.

Глобальная тема Всемирного дня борьбы со СПИДом в 2006 году – ответ-

ственность. 1 декабря в 2006 году ее будут пропагандировать под девизом «Остановите СПИД. Сдержите обещание». Объединения и организации всего мира, принимающие участие в мероприятиях Всемирного дня борьбы со СПИДом будут руководствоваться этой темой и девизом в своей работе.

Одним из мероприятий Всемирного дня борьбы со СПИДом в России будет акция «Выполни обещание». Всем, кто пожелает принять участие в акции, предлагается дать самому себе обещание предпринять в ближайшие 6 месяцев какое-либо действие, которое будет



способствовать защите от заражения ВИЧ его самого и его близких (например, поговорить с друзьями о ВИЧ-инфекции, всегда использовать презервативы, сдать тест на ВИЧ и т. д.).

Это обещание участнику будет предложено написать на специальном бланке акции, вложить в конверт, запечатать его и написать адрес, по которому через 6 месяцев это письмо будет отправлено ему как напоминание о взятом на себя обязательстве, выполнение которого позволит ему уберечь себя и своих близких от заражения ВИЧ-инфекцией.

В мае 2007 года собранные письма будут рассылаться по указанным адресам участникам акции 1 декабря – 2006. Акция будет приурочена к 140-летию Российского Красного Креста (15 мая) и Дню памяти людей, умерших от СПИДа.

## **Dance 4 Life! – «Танцуй ради жизни»**

«Танцуй ради жизни» – это международный молодежный проект, популярный во многих странах. Его основные элементы – музыка, танец и творчество. Идея единого танца, который несет послание о солидарности и здоровом

образе жизни, возникла у людей из фонда «4life» («Ради жизни», Голландия) в рамках Всемирной Кампании против СПИДа. Россия присоединилась к проекту в 2005 году по инициативе Фонда «ФОКУС-МЕДИА». Сейчас в

Более чем в 50 учебных заведениях 15 регионов России пройдут до конца ноября интерактивные уроки «Танцуй ради жизни!» (Dance4Life!). Его участники – школьники старших классов, студенты средних и высших

учебных заведений – узнают, почему проблема ВИЧ сегодня касается каждого из нас, каким образом передается ВИЧ и другие инфекции. Они разучат модный танец – символ проекта, смогут принять участие в викторинах и конкурсах. Необычные уроки проведут волонтеры и сотрудники общественных организаций, прошедшие обучение по международной технологии Dance4Life!

Самые активные участники и волонтеры примут участие в фестивале Dance4Life!, приуроченном к Всемирному дню борьбы со СПИДом, в одном из популярных московских клубов. Зажигать ради жизни с ними будут популяр-

ные группы, выступающие в стиле RnB, известные DJ из Голландии. В рамках акции состоится фестиваль граффити и будет установлена интернет-связь с Голландией, где в это же время будет происходить подобное мероприятие.

#### Мне дорог каждый ребенок, а Вам?

В 2006 году к Всемирному дню борьбы со СПИДом приурочено начало в кампании в российских средствах массовой информации по борьбе со стигматизацией и дискриминацией людей, живущих с ВИЧ и в первую очередь – детей, родившихся у ВИЧ-позитивных матерей.

В рамках этой акции УНП ООН с Детским Фондом ООН – ЮНИСЕФ готовят серию мероприятий в Челябинске. В областной столице пройдет пресс-конференция и круглый стол с участием представителей областной и городской администраций, служб по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, международных и общественных организаций. Детскому дому, в котором содержатся ВИЧ-положительные дети и младенцы, рожденные от ВИЧ-инфицированных матерей, будут переданы детские игрушки, а также оборудование и материалы, необходимые для ухода за детьми. ■

проекте участвуют такие страны, как Нидерланды, Германия, Великобритания, Ирландия, Южная Африка, Индонезия, Египет, Вьетнам и др. А в 2012 году миллион молодых людей по всему миру вместе будут танцевать единый танец жизни!



Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу  
**ЮНЭЙДС**  
УВКБ · ЮНИСЕФ · МПП · ПРООН · ЮНФПА  
ЮНОДК · МОТ · ЮНЕСКО · ВОЗ · ВСЕМИРНЫЙ БАНК

## Тестирование на ВИЧ и консультирование: Заявление Секретариата ВОЗ и ЮНЭЙДС

По приблизительным подсчетам, на конец 2005 года число людей, живущих с ВИЧ, в мире составляло 38,6 миллионов человек. Опросы, проведенные в ряде стран с высоким уровнем распространенности ВИЧ-инфекции (Ботсвана, Буркина Фасо, Камерун, Гана, Кения, Мозамбик и Нигерия), продемонстрировали, что менее десяти процентов людей, живущих с ВИЧ, знают свой ВИЧ-статус.

Тестирование на ВИЧ и консультирование являются ключевой отправной точкой в работе по профилактике распространения вируса, лечению, уходу и поддержке ВИЧ-инфицированных. Тем не менее в настоящее время низкий уровень понимания и признания важности тестирования на

ВИЧ затрудняет доступ к таким услугам. Более того, исследования показывают, что многие люди, живущие с ВИЧ в странах с низким и средним уровнем доходов, проходят диагностику и получают лечение на слишком поздней стадии заболевания, когда антиретровирусная терапия уже не может принести им максимальной пользы.

Программы добровольного консультирования и тестирования на ВИЧ (ДКТ) реализуются с 1985 года. Благодаря таким программам, миллионы людей узнали свой ВИЧ-статус. ВОЗ и ЮНЭЙДС продолжают пропагандировать и поддерживать программы ДКТ как одну из важных составляющих стратегии противодействия эпи-

демии ВИЧ/СПИДа. Тем не менее масштаб подобных программ не отвечает реалиям эпидемии. Необходимо обеспечить большее разнообразие подходов к работе по повышению информированности о ВИЧ-статусе, по мере того как правительства стремятся к обеспечению всеобщего доступа к лечению, профилактике, уходу и поддержке. В зависимости от условий и уровня распространенности ВИЧ-инфекции, эти подходы могут включать в себя как ДКТ по инициативе клиента, так и тестирование и консультирование, инициированное медицинским учреждением (особенно посредством использования технологий экспресс-тестирования), а также расширение охвата и усовершенство-

вание оборудования для тестирования на ВИЧ младенцев и детей.

Ряд стран с высоким уровнем распространенности ВИЧ-инфекции признали необходимость увеличения доступа к тестированию и консультированию на ВИЧ. Так, в этих странах к поставщикам медицинских услуг предъявляется требование рекомендовать всем, кто соприкасается с системами здравоохранения, пройти тест на ВИЧ и консультирование. В других странах основной акцент делают на рекомендации пройти тестирование на ВИЧ-инфекцию и получить консультации специалистов тем пациентам, у которых выявлены симптомы, свидетельствующие о возможном наличии ВИЧ-инфекции. Данные подходы известны как тестирование и консультирование на ВИЧ, инициированное медицинскими учреждениями. Цель этих подходов состоит в том, чтобы предоставить населению возможность как можно скорее воспользоваться услугами по профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке. Ключевым моментом при проведении тестирования и консультирования, инициированных медицинскими учреждениями, является информированное согласие пациента: пациенту предоставляется возможность отказаться от тестирования на ВИЧ, так же как и при проведении других тестов, направленных на контроль за ВИЧ-инфекцией, например, при проведении скрининга на туберкулез.

Тестирование и консультирование, инициированное медицинскими учреждениями, должны проводиться в соответствии с принципами соблюдения прав человека, в число которых входит получение информированного согласия пациента, обеспечение конфиденциальности информации о результате теста, а также предоставление соответствующего консультирования.

В июле 2006 года ВОЗ и ЮНЭЙДС провели консультации, в которых приняли участие многие заинтересованные стороны. Консультации были призваны положить начало процессу разработки Оперативного Руководства по тестированию и консультированию, инициированных медицинскими учреждениями. На совещании присутствовали представители ключевых организаций, в число которых входят агентства ООН, донорские организации и организации гражданского общества, включая людей, живущих с ВИЧ, а также члены правительств, представители научного сообщества и специалисты по правам человека.

Процесс консультаций не завершен. В сентябре сего года на веб-сайте ВОЗ опубликован пересмотренный предварительный вариант Руководства в целях привлечения дополнительного участия заинтересованных сторон. Ожидается, что конечный вариант Руководства будет доработан в течение текущего года.

Признавая, что странам будет необходимо адаптировать стратегии по тестированию и консультированию к конкретным условиям, характерным для каждой из них, ВОЗ и ЮНЭЙДС подчеркивают, что тестирование по инициативе медицинских учреждений должно проводиться в контексте национального плана работы по расширению доступа к лечению, профилактике, уходу и поддержке ВИЧ-инфицированных, в том числе доступа к антиретровирусной терапии. В преддверии реализации услуг по тестированию, инициированных медицинскими учреждениями, должна быть внедрена соответствующая политика и законодательная база для недопущения стигмы и дискриминации.

Тестирование и консультирование по инициативе медицинских учреждений нельзя путать с обязательным тестированием. ВОЗ и ЮНЭЙДС подчеркивают, что тестирование должно быть добровольным и что за пациентами должно сохраняться право на отказ от теста. Во всех случаях необходимо обеспечить соблю-

дение Принципов Согласия, Конфиденциальности и предоставления Консультирования.

ВОЗ и ЮНЭЙДС будут работать со странами, где проводится тестирование и консультирование, инициированное медицинскими учреждениями, и помогут им обеспечить надлежащие гарантии и соответствие моделям, признанным лучшими на основании международного опыта.

Широкомасштабное проведение тестирования по инициативе медицинских учреждений далеко не всегда может быть нужным, доступным или эффективным, например, в регионах, где уровень распространенности ВИЧ-инфекции невысок. Вне зависимости от условий, ВОЗ и ЮНЭЙДС продолжают активно поддерживать добровольное тестирование и консультирование по инициативе клиента как один из подходов, направленных на повышение информированности населения о своем ВИЧ-статусе. ВОЗ и ЮНЭЙДС придерживаются мнения о том, что увеличение доступа к тестированию и консультированию при ВИЧ, включая как ДКТ, равно как и тестирование и консультирование по инициативе медицинского учреждения и повышение информированности о ВИЧ-статусе необходимы в целях соблюдения права человека на охрану здоровья самого высокого качества. ■

14 августа 2006 г.



Джеффри Монахан,  
Региональный  
советник  
по профилактике  
ВИЧ/СПИДа



## Поднимая целину: новые методы привлечения наркозависимых к лечению в системе криминальной юстиции

С июля 2006 года УНП ООН в Воронеже проводится подготовка к началу эксперимента, связанного с внедрением новой системы (схемы) направления на лечение наркозависимых, задержанных или арестованных органами охраны правопорядка за какие-либо правонарушения. В дальнейшем для простоты употребления мы будем называть ее Схема Направления Наркозависимых на Лечение – СННЛ (за рубежом эта схема известна под названием Drug Referral Scheme). Эта работа ведется при поддержке губернатора Воронежской области Владимира Кулакова, руководства органов госнаркоконтроля и внутренних дел и областной Общественной Палаты в тесном сотрудничестве с администрацией области и при непосредственном участии городских наркологических служб и неправительственной организации AntiСПИД. Планируется, что эксперимент будет продолжаться с ноября 2006 по март 2007 года. Его осуществление стало возможным благодаря реализации проекта Объединенной Программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в Российской Федерации «Координация в действии: применение трех ключевых принципов».

Поскольку «Монитор» ранее не затрагивал эту тему, будет уместным кратко рассказать о причинах появления СННЛ в западных странах и ее эффективности.

На сегодняшний день СННЛ успешно применяется в целом ряде стран, включая Австралию, Великобританию и США. В Британии эта инициатива определена как партнерство между полицией, муниципальными службами по лечению наркомании и Специальными Рабочими Группами Контроля за Наркозависимыми, находящимися под арестом, которое направлено на сокращение наркопреступности, путем поощрения арестованных потребителей наркотиков к обращению за медицинской и социальной помощью.

В свою очередь Специальные Рабочие Группы Контроля за Наркозависимыми, находящимися под арестом (СРГ), обычно состоят из высокопоставленных офицеров полиции, представителей службы по контролю за условно-досрочно освобожденными, а в некоторых случаях сотрудников системы исполнения наказаний, руководителей департаментов здравоохранения, образования, социальной поддержки, жилищных служб и местных

органов исполнительной власти. СРГ отвечают за выполнение соответствующих компонентов национальной антинаркотической стратегии в части, касающейся местных органов власти.

После успешного завершения эксперимента по внедрению СННЛ в Уэльсе, Англии и Шотландии в конце 80-х годов, все полицейские органы страны взяли этот инструмент на вооружение и успешно применяют его в своей работе.

Система направления наркозависимых на лечение предполагает использование специально подготовленных социальных работников – СПСР (drug referral workers), которые устанавливают первичный контакт с наркозависимыми, содержащимися в местах предварительного заключения. СПСР независимы от полиции и обычно набираются из числа представителей разных профессий, включая социальных работников, медицинских сестер, наркологов, а также бывших потребителей наркотиков. Задача СПСР заключается в установлении контактов с арестованными потребителями наркотиков, и после проведения необходимых исследований, направлении нуждающихся в соответствующие службы, где они могут быстро получить необходимую помощь. Цель этой работы – сокращение числа преступлений, вызванных зависимостью от наркотиков.

Участие арестованных/задержанных в программах СННЛ полностью добровольно и не является альтернативной наказанию за совершенное правонарушение.

Смысл участия в программе для задержанных состоит в том, что в случае добровольного и строгого прохождения всего курса лечения, следователь или прокурор могут учесть это обстоятельство при решении вопроса о начале уголовного преследования или применения к задержанному менее жестких мер воздействия, в т.ч. смягчения требований о сроках лишения свободы в обвинительном заключении. В российских условиях этот подход должен учитывать установленные законом обязательства правоохранительных органов и прокуратуры, а также сложившуюся правоприменительную практику.



Ключевую роль в обеспечении успеха СННЛ играют сотрудники правоохранительных органов. Исследование, проведенное в Великобритании, показывает, что местные полицейские с готовностью поддерживают эту инициативу, идут навстречу социальным работникам, чтобы предоставить им доступ к арестованным и задержанным.

Оценка эффективности СННЛ обычно производится в двух измерениях. В первых, это количество содержащихся под арестом наркозависимых, которые согласились на лечение, а во-вторых – уровень снижения преступности среди лиц, прошедших лечение в рамках СННЛ.

Британские исследования, проведенные социальными работниками среди арестованных, свидетельствуют, что каждый наркозависимый в среднем тратит на покупку наркотиков около 20 600 долларов США в год, а большинство опрошенных были осуждены к лишению свободы. Исследование также показало, что среди арестованных, с которыми установлен контакт социальными работниками, было большое число зависимых от героина и крэка (производная кокаина), а количество наркозависимых, согласившихся и прошедших лечение, исчислялось многими тысячами.

С точки зрения сокращения преступности интересно, что более двух третей (67%) наркозависимых правонарушителей после прохождения лечения подвергались арестам реже, чем до начала функционирования СННЛ. В ходе собеседований с социальными работниками в рамках СННЛ клиенты программы отмечали, что после начала лечения они стали значительно реже совершать преступления с целью добычи средств на покупку наркотиков.

Предварительный анализ экономических выгод применения СННЛ в Англии и Уэльсе показал, что затраты системы криминальной юстиции на борьбу с наркопреступлениями и системы здравоохранения на оказание медицинской помощи потребителям наркотиков в связи с заболеваниями, вызванными употреблением наркотиков, в течение восьмилетнего периода снизились более чем на 8 миллиардов долларов США.

Однако вернемся в Воронеж. 11–15 сентября мы организовали и провели там трехдневный тренинг для социальных работников – сотрудников Центра АнтиСПИД. Отдельный двухдневный тренинг был проведен для сотрудников Левобережного РОВД ГУВД г. Воронежа. В ходе тренинга майор С. Казаров,



начальник отдела областного ГУВД, подробно остановился на положениях российского Уголовного и Уголовно-Процессуального кодексов, связанных с наркопреступлениями и процедурами содержания арестованных в местах предварительного заключения. Доктор Чернитский, представляющий областной наркологический диспансер, рассказал об имеющихся в городе службах по лечению и реабилитации наркозависимых и различных методиках и режимах лечения. Валерий Гафуров, ранее работавший координатором проекта снижения вреда в Свердловской области выступал в качестве ведущего эксперта. Джефф Монахан ознакомил слушателей с принятыми определениями и терминологией, а также основными методами надзора за реализацией эксперимента по внедрению СННЛ.

По мнению участников тренингов, в т.ч. офицеров РОВД, они оказались безусловно полезными. В значительной степени их успеху способствовала полная открытость экспертов и восприимчивость аудитории к новым идеям и подходам. Слушателями был высказан целый ряд предложений по реализации эксперимента, учитывающих местные особенности. Но ключевым фактором успеха стала всемерная поддержка инициативы УНП ООН со стороны начальника Левобережного РОВД подполковника И. Борисенко, который не только сам участвовал в тренинге, но и предоставил слушателям возможность посетить РОВД, чтобы познакомиться с личным составом и его повседневной жизнью.

В ходе этого визита социальные работники осмотрели помещения, специально выделенные руководством РОВД для их работы с арестованными и задержанными правонарушителями.

В соответствии с используемой в Великобритании методикой, УНП ООН разработаны процедуры, позволяющие проводить первичное отсеивание и фильтрацию арестованных с точки зрения целесообразности их участия в программе лечения, а также осуществлять мониторинг и оценку осуществления эксперимента по внедрению СННЛ. Эти процедуры включают серию вопросов об особенностях употребления наркотиков и эпизодах преступной деятельности арестованных, на которые они отвечают до и после начала лечения в рамках СННЛ. Они также позволяют получить информацию о рискованном поведении клиентов программы с точки зрения распространения ВИЧ и других инфекций, передающихся через кровь (например, использование нестерильных шприцев для употребления наркотиков, незащищенный секс и т. п.). Эти сведения будут занесены в специальный реестр и будут храниться там в соответствии с требованиями российского законодательства в части, касающейся защиты информации и обеспечения конфиденциальности частной жизни граждан страны.

По завершении эксперимента мы планируем провести его оценку с помощью независимой исследовательской организации и опубликовать результаты к началу лета 2007 года. ■

# Тенденции незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации

Представительством УНП ООН в России и Белоруссии подготовлен обзор некоторых тенденций, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ в Российской Федерации в 2005 г. Документ подготовлен на основе анализа сведений, полученных из открытых тематических источников, а также статистики и информации, любезно предоставленной нашими основными партнерами, из государственных и неправительственных организаций. Ниже приводятся выдержки из обзора. Полный текст документа можно скачать с веб-сайта представительства: [www.unodc.org/russia](http://www.unodc.org/russia).

В 2005 г. в Российской Федерации продолжился рост изъятий героина, причем темпы такого роста на 20% превзошли показатели 2004 г. Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что страна подвержена влиянию опиатов афганского происхождения, а спрос на незаконные наркотики продолжает нарастать.

Прогнозы о росте изъятий стимуляторов амфетаминового ряда на российском рынке оправдались новыми рекордными показателями как по количеству изъятий (рост составил 115%), так и по общему объему (20%) по сравнению с 2004 г.

В 2005 г. по официальным данным произошло снижение веса изъятий каннабиса на 65% по сравнению с 2004 г.

Реформы в Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) и стратегическая направленность на борьбу с нелегальной торговлей прекурсорами приносит свои плоды, подтверждением чему служат рекордные показатели по изъятиям прекурсоров,

	Вес (кг) изъятых наркотиков и психотропных веществ		
	2003	2004	2005
<b>Всего</b>	54,352	129,731	138,745
Амфетамин	44	165	198
Гашиш	1,735	1,971	2,101
Гашишное масло	123	223	267
Героин	3,249	3,897	4,676
Кокаин	53	93	109
Марижуана	41,845	89,653	30,618
Морфин	7	12	5
Опий	2,232	2,058	1,523

отмеченные в 2005 г., превысившие аналогичный показатель за предыдущий год на 240%.

Достоверная информация по розничным ценам и чистоте наркотиков отсутствует, однако, по отрывочным данным, полученным из различных источников, в 2005 г. цена и чистота достигли более или менее стабильного уровня, при этом специалисты отмечают, что чистота уличных наркотиков очень низкая.

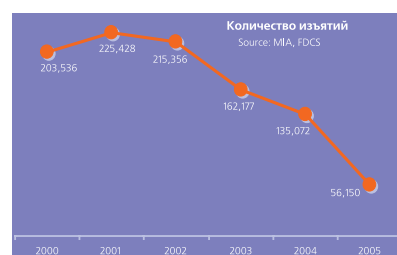
Динамика преступлений, связанных с наркотиками, является характерной для тенденции последних лет и 30%-ного увеличения количества случаев незаконной торговли наркотиками с участием организованных преступных групп. Кроме того, в 2005 г. усилила правоохранительных органов по борьбе с тяжкими и особо тяжкими преступлениями и распространением наркотиков были вознаграждены масштабным ростом выявленных в данной области преступлений (35 и 38% соответственно). Однако, в то время как динамика преступлений, связанных с наркотиками, постепенно меняется, крупным наркодельцам по-прежнему удается избегать ответственности.

Потребление наркотиков по-прежнему является локомотивом эпидемии ВИЧ/СПИДа в России. Количество новых случаев заражения ВИЧ через потребление инъекционных наркотиков (ПИН), по сравнению с другими путями передачи инфекции, составило 68%.

Ощущается разрастание наркопроблемы. По оценкам, за последние два года количество наркопотребителей составило от 1,5 миллионов, по данным правоохранительных органов – до 6 млн. человек по другим оценкам, при этом ведомствами были использованы разные параметры определения природы и степени остроты проблемы (т.е. в одном случае учитывались наркозависимые, в другом – лица просто попробовавшие наркотик впервые).

## Незаконный оборот наркотиков

Рынок незаконных наркотиков продолжает интенсивно расширяться. Правоохранительные органы сообщают об увеличении количества случаев использования промышленных мощностей и сырья для изготовления незаконных наркотиков. Растет процент высококонцентрированных синтетических наркотиков, в большинстве своем импортируемых из заграницы.



Меняется и структура рынка незаконных наркотиков. Доля наркотиков группы каннабиса сократилась с 90 в 1995 г. до 27% в 2005 г., при этом доля изъятий опия возросла за этот же период с 0,2 до 5,4%.

Объем героиновых изъятий увеличился на 20% и составил 4 676 кг, также на 20% увеличилась доля изъятий амфетаминов, общий объем которых составил около 200 кг.

Общий объем изъятий опия заметно сократился до 1 523 кг, по сравнению с 2 058 кг в 2004 г. (26% сокращение).

В 2004 г. Россия занимала 6-е место в мире по изъятиям героина, конфисковав из незаконного оборота чуть более 4% от мирового объема изъятого героина. Если существующая тенденция сохранится, то уже в ближайшее время Россия потеснит Таджикистан, стоящий на 5-м месте.

## Злоупотребление наркотиками

Начиная с 2004 г. общая численность официально зарегистрированных потребителей наркотиков в Российской Федерации оставалась практически неизменной, составив 342 719 в 2004 и 343 509 в 2005 г. (что соответствует показателям 240,2 и 241,3 на 100 тыс. населения). Численность впервые зарегистрированных потребителей наркотиков (или учетная заболеваемость) за последние 5 лет продолжала постепенно снижаться, хотя в 2005 г. впервые был отмечен небольшой рост (на 16,3%) до 24 390 случаев (или 17,1 на 100 тыс. населения) по сравнению с 21 027 (или 14,7 на 100 тыс.) в 2004 г.

В 2005 г. наиболее высокий уровень учетной заболеваемости отмечался в Иркутской (56,5 на 100 тыс. населения), в Кемеровской (45,8) областях и в Республике Адыгея (45,7), в которой он удвоился по сравнению с 2004 г. К числу других регионов Российской Федерации с наиболее высокими показателями учетной заболеваемости (свыше 28 на 100 тыс. населения этого региона) в 2005 г. относятся: Приморский край, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Сахалинская область, Кабардино-Балкарская Республика, Пермская область, Алтайский край и Новосибирская область.

Численность пациентов с зависимостью от наркотиков, состоящих на учете на конец 2005 г. был самым высоким в Самарской области (671,3 на 100 тыс. населения), Ханты-Мансийском автономном округе (669,6) и в Кемеровской области (559,8). К числу других регионов страны с наиболее высокими показателями учетной распространенности (свыше 400 на 100 тыс. населения региона) относились Иркутская, Новосибирская, Тюменская, Томская области, Алтайский, Краснодарский и Приморский края.

Таким образом, с точки зрения связанных с наркотиками медицинских показателей в 2005 году можно выделить две наиболее проблемные географические зоны в масштабе всей Российской Федерации: южная часть Центральной и Восточной Сибири, а также Южный Федеральный округ (регионы, находящиеся вблизи Черного моря).

В большинстве проблемных регионов около 90% зарегистрированных потреби-

телей наркотиков составляют потребители опиатов. В масштабах всей страны потребители опиатов составляют 74% от общего числа зарегистрированных потребителей. Однако имеется ряд исключений, например, в Республике Тыва 83% зарегистрированных потребителей наркотиков составляют потребители, у которых основным наркотиком являются препараты конопли.

Хотя, по данным медицинской статистики, количество официально зарегистрированных потребителей наркотиков стабилизировалось, основной причиной заражения ВИЧ по-прежнему остается инъекционное потребление наркотиков. С учетом того, что количество наркопотребителей по разным оценкам достигает от 3 до 6 миллионов человек, важность развития и укрепления служб, занимающихся лечением наркозависимости трудно переоценить с точки зрения профилактики ВИЧ/СПИДа. При росте спроса на лечение наркозависимости и высокоэффективную антиретровирусную терапию (АРВ), одним из серьезных препятствий для доступа к лечению, по мнению пациентов, может стать загруженность медицинского персонала.

#### Смертность, связанная с наркотиками

Летальная передозировка наркотического вещества – это сложный токсикологический диагноз. Полный набор необходимых тестов производится на рутинной основе или при наличии подозрений не делается. В случае смерти из-за передозировки наркотиков чаще всего ставится патологоанатомический диагноз дыхательной или сердечной



недостаточности, и такой случай не регистрируется как смерть, связанная с наркотиками. Например, в общероссийской базе данных за 2003 г. было обнаружено всего 200 случаев смертей из-за передозировки наркотиков.

Источники в Москве, Оренбурге и Волгограде высказывают мнение о росте числа смертей, связанных с наркотиками. Однако только из Оренбурга была получена информация, что в 2005 г. в области зарегистрирован 31 случай смерти от передозировки.

#### ВИЧ/СПИД и наркотики

Количество официально зарегистрированных случаев ВИЧ/СПИДа в России за 10 лет выросло в 128 раз с 2 603 случаев в 1996 г. до 333 730 зарегистрированных случаев на конец 2005 г. Показатель распространенности ВИЧ на 100 тыс. населения возрос с 1,4 (в 1996 г.) до 227,4 (в 2005 г.). Реальная численность случаев инфекции оценивается как гораздо более высокая – на уровне 860 000 лиц, живущих с ВИЧ или СПИДом на конец 2003 г. ■

## Новые лица в Представительстве

Константин Вышинский, советник по эпидемиологии. В 1992 году окончил Московскую медицинскую академию им. Сеченова (специальность лечебное дело), там же проходил ординатуру по психиатрии. С 1995 года работал в отделении эпидемиологии Национального научного



центра наркологии Министерства здравоохранения и социального развития РФ. В 2000 году защитил кандидатскую диссертацию, посвященную вопросам употребления психоактивных веществ среди населения и изучения скрытых контингентов потребителей наркотиков. Имеет опыт работы в ряде международных исследовательских проектов (исследование среди учащихся ESPAD, «Российская сеть городов», программа «Знания для противодействия ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации»). Проходил стажировку по специальности (Лондонский Институт психиатрии, Великобритания; Национальном бюро по профилактике наркомании, Польша; Университет штата Вашингтон, США; учебно-ознакомительные визиты, посвященные изучению про-

блемы злоупотребления наркотиков, в Швецию, Финляндию и Нидерланды). Участвовал в многочисленных международных научно-исследовательских конференциях. Владеет английским языком, имеет большой опыт переводческой работы, в том числе синхронного перевода. В рамках Глобальной программы эпидемиологической оценки (GAP) УНП ООН К. Вышинский координирует деятельность по применению наиболее передовых индикаторов и методологий оценки наркоситуации, позволяющих получить сопоставимые результаты мониторинга. В планах также проведение исследования, посвященного изучению рискованного поведения и среди населения, и поддержка исследования среди учащихся в масштабах всей России. ■

Илзе Екабсоне,  
региональный  
координатор  
проекта



## Глобальная Молодежная Сеть: Молодежь и профилактика употребления наркотических веществ

В марте с.г. мы уже рассказывали об инициативе УНП ООН по развитию Глобальной молодежной сети, которая объединяет молодежные организации, работающие в области профилактики злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа. В шестом выпуске журнала «Монитор» речь, в частности, шла о создании Восточно-Европейской Молодежной Сети (ВЕМС), в которую входят 24 молодежные организации России, Молдовы, Белоруссии и Украины ([www.eegyn.com](http://www.eegyn.com)). Одной из целей этой работы является поиск и распространение передового опыта в области профилактики наркопотребления среди молодежи.

С 22 по 26 августа в крымском городе Судак, Украина, состоялась первая встреча участников ВЕМС, на которой

обсуждались вопросы, связанные с разработкой программ профилактики злоупотребления стимуляторов амфетаминового ряда. К этой группе наркотиков относятся амфетамин, метамфетамин (известен под другими названиями, как «кристалл», «мет», «ice»), метилendioксиметамфетамин (МДМА или «экстази») и метилфенидат. В России широкую популярность получил метамфетамин домашнего производства – «винт», который является одним из самых распространенных наркотиков, употребляемых внутренне.

В глобальном масштабе стимуляторы амфетаминового ряда (САР) являются самыми распространенными наркотическими веществами, находящимися под международным контролем,

после каннабиса. Общее количество потребителей САР составляет около 35 миллионов, причем наибольшую популярность амфетамины приобрели именно среди молодежи. Распространенность САР в Восточной Европе значительно ниже чем в Западной Европе, Северной Америке или Юго-Восточной Азии, однако тенденция последних лет указывает на стремительный рост незаконного оборота амфетаминов в регионе. Так, например, если в 2004 году российскими правоохранительными органами было зарегистрировано 1 730 фактов изъятия амфетаминов из незаконного оборота, то в 2005 году эта цифра увеличилась более чем в два раза до 3 тысяч 716 случаев, а общий вес изъятых амфетаминов вырос со 165 кг в 2004 до почти 200 кг в 2005 году.

По некоторым данным<sup>1</sup>, от 1 до 3% лиц, когда-либо пробовавших наркотики, употребляли САР (а именно «экстази»).

Кроме краткосрочных и долгосрочных симптомов зависимости, развивающейся в результате употребления САР, потребление метамфетамина связано также с повышенным риском сексуальной передачи ВИЧ-инфекции в связи с увеличением риска опасного сексуального поведения. Так, повторная вспышка эпидемии ВИЧ-инфекции, имевшая место в США в 2001–2003 гг. среди мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами, связана именно с употреблением амфетаминов<sup>2</sup>.

Во время встречи ВЕМС в Крыму представители молодежных организаций не только получили новую информацию о негативных последствиях употребления САР. Поскольку ни одна из приглашенных организаций ранее не имела опыта проведения профилактических мероприятий, нацеленных на снижение спроса на САР, им также была оказана профессиональная помощь



<sup>1</sup> Исследование, проведенное общественной организацией «Лига Здоровая Россия 2020» в Иваново, Иркутске, Оренбурге и Саратове.

<sup>2</sup> Krawczyk C.S at all. Metamphetamine Use and HIV Risk Behaviors Among Heterosexual – Preliminary Results from Five Northern California Counties, December 2001 – 2003. MMWR Weekly, CDC, USA, March 17, 2006/55 (10); 273–277.

в разработке собственных профилактических программ со стороны присутствовавших на встрече экспертов УНП ООН, которые имеют опыт реализации подобных проектов в других странах.

Справедливости ради, следует упомянуть, что программы профилактики употребления амфетаминов принципиально не отличаются от профилактики других видов наркотиков. Тем не менее они имеют ряд особенностей, которые необходимо учитывать при комплексном планировании и подготовке профилактических мероприятий. Прежде всего следует помнить о различиях субкультур употребления амфетаминов и других видов наркотиков. Большая часть САР относится к категории так называемых «клубных наркотиков», которые часто распространяются среди посетителей ночных клубов, дискотек, рок/поп-концертов и т. п. А это значит, что в целевую группу, наиболее подверженную опасности приобщения к употреблению САР, входят не только беспризорники и подростки из социально неблагополучных семей, но и внешне вполне благополучные представители молодежи, успевающие студенты, начинающие бизнесмены и деятели шоу-бизнеса и т. п. Более того, негативные последствия употребления САР зачастую представляются не столь очевидными, как при употреблении более сильнодействующих наркотиков (героин и другие опиаты, кокаин и т.д.), особенно тех, что употребляются внутривенно. Аддитивные свойства амфетаминов также выражены менее ярко, что нередко ведет к иллюзии о

возможности самоконтроля за частотой и объемом их употребления. Поэтому профилактические программы, ориентированные на САР, должны строиться с учетом этих и других специфических факторов риска, а также защитных факторов, свойственных для конкретного сообщества (целевой группы) и с учетом различного воздействия САР и других наркотиков на организм человека. Так, при планировании мероприятий по информированию целевой группы о негативных последствиях употребления САР, помимо медицинских аспектов проблемы, следует уделять адекватное внимание юридическим и социальным последствиям, связанным с потерей внимания и контроля за своим поведением после принятия амфетаминов. Вместе с развитием навыков социального общения и вовлечением семей членов целевых



групп в профилактические программы следует предусмотреть возможности для участия молодежи в альтернативных мероприятиях в среде, свободной от психоактивных веществ. Одним из важнейших компонентов комплексной профилактики САР является затруднение доступа к ним в местах досуга. Это предполагает тесное взаимодействие не только с правоохранительными органами, но и с музыкантами, диджеями, администрацией и владельцами клубов, дискотек и ресторанов, поскольку эти места во многих странах являются площадкой распространения САР.

После представления разработанных участниками семинара планов мероприятий, Джованна Кампелло – координатор Глобальной Молодежной Сети УНП ООН, которая присутствовала на встрече, пожелала, чтобы планы не остались на бумаге и были бы во-

площены в жизнь. Она также отметила, что организации – члены ВЕМС могут рассчитывать на поддержку УНП ООН при внедрении профилактических программ и в будущем. Первым знаком такой поддержки стало приглашение двух представителей молодежных организаций Молдовы и России участвовать в международном семинаре по оценке и мониторингу профилактических программ, который состоится в Кении в декабре текущего года.

Региональное Представительство УНП ООН в России и Белоруссии вновь приглашает всех желающих – членов молодежных организаций присоединиться к ВЕМС. По всем вопросам, связанным с членством в Сети и участием в ее мероприятиях следует обращаться по телефону в Санкт-Петербурге (812) 575-56-13, либо, по электронной почте [office@eegyn.com](mailto:office@eegyn.com). ■

**Б.Ф. Калачев,**  
профессор Московского  
государственного лингви-  
стического университета,  
Заслуженный сотрудник  
органов внутренних дел  
Российской Федерации



# Фашизм: еще одна глобальная проблема?

**9 ноября –**  
Международный день борьбы  
с фашизмом и антисемитизмом

Французский мыслитель Блок Марк писал: «Незнание прошлого не только вредит познанию настоящего, но и ставит под угрозу всякую попытку действовать в настоящем». Похоже, слова эти становятся пророческими для темы фашизма, стремительно приобретающей в наши дни глобальные форматы. Подтверждений тому находится предостаточно.

Так, в ноябре 2004 года Еврейский конгресс Канады, потребовал убрать с полок в канадских магазинах куклу, прототип солдат дивизии «Тотенкопф», главной задачей которых была охрана концлагеря Дахау. Солдаты названной дивизии отличались чудовищной жестокостью. Фигурку солдата-нациста, хоть и с извинениями, убрали только из некоторых канадских магазинов.

В начале января 2005 года Принц Гарри, третий по очередности наследник британского престола, опубликовал извинение за участие в костюмированной вечеринке в форме нацистского солдата со свастикой на рукаве.

Забили тревогу эксперты из США: экстремисты разных мастей вступают в американские вооруженные силы для участия в боевых действиях в Ираке. Цель – получение опыта в обращении с оружием, взрывчаткой и в тактике ведения боевых действий.

Не менее удручающая картина всплеска фашистских настроений среди молодежи в Польше – стране, понесшей колоссальный людской и материальный ущерб от немецко-фашистской оккупации. Оглушающе тревожно прозвучала сводка о разоблачении подпольной сети нацистов в Бельгии. Нарастают неонацистские настроения в Германии, Франции, постсоветских государствах Балтии... Не обошла данная проблема и российские пределы.

Реальность такова: географическая динамика фашизма расширяется буквально месяц от месяца. Пресса, радиовещание, телевидение, Интернет, иные коммуникационные каналы будто соревнуются, рекламируя фашизм, ксенофобию. Многими миллионами тиражи-

руется нацистская литература, компьютерные игры, пропагандирующие победы фашистов, выпускаются документальные и художественные фильмы в оправдание деятельности Гитлера и других нацистских вождей. В свободной продаже нацистская военная униформа, награды. Однако хора протестов мировой общественности этой грозной тенденции – не слышно!

Отчего же умами в основном молодежи вновь и вновь овладевает идея создания нацистского Порядка взамен нарастающего, по их убеждениям, демократического Беспорядка? Причины очевидны.

Во-первых, с течением времени характеристики, наполняющие понятие «фашизм», из людской памяти стираются. Ветеранов и очевидцев ужасов войны остается все меньше, а органы власти уделяют механизму социальной преемственности об объективных знаниях относительно «наци» недостаточное внимание, а то и недальновидно потворствуют их забвению. Во-вторых, в международном праве отсутствует дефиниция фашизма, исключая упоминания о нем в отдельных Декларациях ООН. В-третьих, ранее достигнутые государствами антигитлеровской коалиции международные договоренности о недопустимости возрождения фашизма, как-то тоже стали забываться. В частности, предано забвению завещание участников антигитлеровской коалиции, сформулированное ими на Потсдамской конференции 17 июля–2 августа 1945 года, где в «Сообщении о Берлинской конференции трех держав» утвердилась внятная антифашистская перспектива: «Уничтожить национал-социалистическую партию и ее филиалы и подконтрольные организации, распустить все нацистские учреждения, обеспечить, чтобы они **не возродились ни в какой форме** (выделено авт.) и предотвратить нацистскую и милитаристскую деятельность или пропаганду».

Увы, вопреки этим историческим наставлениям фашизм активно возрождается в самых разных формах. Правда, зимою 2005 года на форуме в Кракове руководители более чем 40 стран мира вновь единодушно заявили о недопустимости распространения нацистской идеологии. Но от декларирования до воплощения слов доброй воли в международную конвенцию – путь долгий. Ведь

## Сообщения и комментарии.

Бюллетень дирекции мониторинга Российской радиовещательной компании. «Голос России». № 271 (9847) 28 сентября 2006 года

Пять из 19 акварелей, приписываемых Адольфу Гитлеру и проданных на аукционе дома «Джеффрис» в Уэльсе, приобрел неназванный русский коллекционер. В частности, он купил за 20 тысяч долларов самый дорогой лот – изображение церкви в Пре-а-Буа. Художественными опытами будущего фюрера интересовались также американские, английские, японские, новозеландские и южноафриканские покупатели. Происхождение акварелей, выставленных домом «Джеффрис» на продажу, остается неясным. Аукционисты получили их от некоей бельгийской пожилой дамы, хранившей их на чердаке. Подлинность работ спорна, поэтому аукционисты не называли акварели, принадлежащими кисти Гитлера. Тем не менее торги вызвали большой интерес, поскольку спрос на нацистские реликвии находится на подъеме.

даже беглый анализ показывает, что в современном мире обитают сотни миллионов людей, настроение которых можно определить как экстремистское. Только в России эта среда, по выводам социологов, наполнена 15 млн. человек.

## Что же делать во избежание глобальной эскалации фашизма?

Да хотя бы определиться для начала с понятийным аппаратом и реальными масштабами рассматриваемой проблемы, выявить нити (пути и каналы) паутины неофашизма, тянущиеся во многие уже страны мира. В этих целях своевременными станут комплексные научные исследования именно глобального формата – со стороны ООН, синхронно организованные не только в тех государствах мира, где коричневая плесень о себе заявляет, но более широко. Итоги указанной работы дадут объективную оценку проблеме фашизма, позволят нащупать ее детерминанты, сформулировать международное определение и «нащупать» направления последующей многосторонней (межгосударственной, межведомственной и междисциплинарной) деятельности. Но не выпячивая эту тему, а изучая и работая по ней в контексте и во взаимосвязи с другими насущными глобальными проблемами. ■

# КАЛЕНДАРЬ СОБЫТИЙ

<b>27–29 ноября</b>	Международная конференция «Лечение наркозависимости в эпоху ВИЧ/СПИДа»	Санкт-Петербургский государственный медицинский институт им. Павлова, Санкт-Петербург, Россия
<b>1 декабря</b>	Международный День борьбы со СПИДом	
<b>4–10 декабря</b>	Визит группы сотрудников ФСНК РФ, ГУВД РФ в Лондон, Великобритания, для ознакомления с программами лечения и реабилитации наркозависимых	Лондон, Великобритания
<b>9 декабря</b>	Международный День против коррупции	
<b>10–14 декабря</b>	Первая конференция сторон – участников Конвенции ООН против коррупции	Мертвое море, Иордания
<b>15 декабря</b>	Программа «Кино против СПИДа» в рамках международного Кинофестиваля «Сталкер»	Дом кино, Москва, Россия
<b>Февраль</b>	Второй семинар-совещание «Усиление прозрачности и независимости судебной системы России и Европы»	Государственная Дума Федерального Собрания, Москва, Россия
<b>Март</b>	Семинар-тренинг по вопросам предупреждения терроризма посредством механизмов уголовного права для участников законодательного процесса стран–членов ОДКБ	Штаб-квартира ОДКБ, Москва, Россия
<b>Март</b>	Региональный семинар-совещание «Имплементация международных универсальных антитеррористических инструментов в национальные законодательства стран–членов СНГ»	Санкт-Петербург, Россия

# НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

доступны на веб-сайте: [www.unodc.org/russia](http://www.unodc.org/russia)



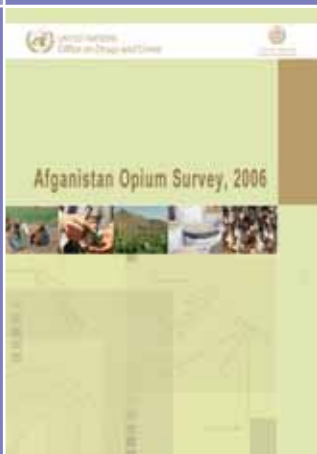
## Руководство по оценке обращаемости за лечебной наркологической помощью.

Методический модуль инструментария Глобальной Программы Оценки 78.



## Тенденции незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.

Обзор подготовлен Региональным представительством УНП ООН в России и Белоруссии по материалам российских государственных ведомств и неправительственных организаций.



## Ежегодный доклад УНП ООН по оценке масштабов производства опиума в Афганистане.



## Профилактика ВИЧ/СПИДа, уход, лечение и поддержка в условиях тюрем.

Документ подготовлен в сотрудничестве с ЮНЭЙДС и Всемирной организацией здравоохранения как основа для принятия эффективных мер на национальном уровне