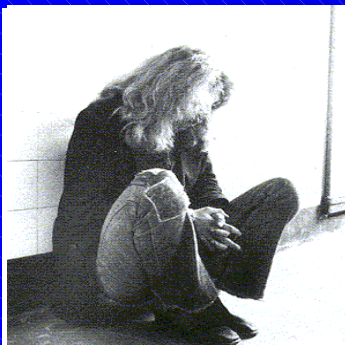




ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по Наркотикам и Преступности
Региональное представительство в России и Белоруссии

ТЕНДЕНЦИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В РОССИИ В 2002-2003



Май 2004

СОДЕРЖАНИЕ

Тенденции в сфере незаконного оборота наркотиков в России в 2002-2003 годах	3
(I) Обзор.....	3
(II) Характеристика рынка нелегальных наркотиков	3
(a) Пути поступления наркотиков.....	3
(b) Количественная оценка потоков наркотиков, поступающих по северному пути	5
(c) Количественная оценка возможного общего спроса на героин в России.....	6
(d) Анализ задержаний наркотиков	7
(e) Цены на героин	8
(f) Злоупотребление наркотиками	9
(III) Вещества типа амфетамина (ATS): новая проблема	11
(IV) Примеры роста затрат в связи с наркотиками для российского общества	13
(a) Эпидемия ВИЧ/СПИДа.....	13
(b) Рост преступности и коррупции.....	14
ССЫЛКИ.....	17
Приложение I.....	19
Приложение II.....	20

НАСТОЯЩИЙ ОБЗОР НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОФИЦИАЛЬНЫМ ДОКУМЕНТОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Употребляемые обозначения и структура изложения материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района или их властей или относительно делимитации их границ.

Тенденции в сфере нелегального оборота наркотиков в Российской Федерации в 2002-2003 годах

(I) Обзор

В 2003 году в результате проведения крупной институциональной реструктуризации был создан Государственный комитет по контролю за наркотиками, который подчиняется непосредственно Президенту; это подчеркивает то значение, которое уделяется угрозе наркомании в Российской Федерации. В то же время Российская Федерация по-прежнему занимает очень активную позицию на международном уровне, в частности, по проблеме наркотиков, поступающих из Афганистана, о чем свидетельствует созыв Советом безопасности заседания по этому вопросу в июне 2003 года. В то время как процесс реорганизации структур, осуществляющих контроль над наркотиками, продолжается и включает обучение и переподготовку 40 000 бывших сотрудников налоговой полиции, отмечено увеличение объемов изымаемого героина, поступающего из Афганистана. В декабре было объявлено о внесении значительных изменений в Уголовный кодекс, в результате чего больше внимания стало уделяться преследованию торговцев наркотиками, а не их потребителей; это также привело к смягчению положений уголовных статей за подстрекательство и открыло возможность для проведения отдельных программ по снижению вреда. Социальные и медицинские последствия употребления героина более всего заметны по данным развития эпидемии ВИЧ/СПИД. Причем в 2003 году на потребителей инъекционных наркотиков приходилось не менее 63% всех случаев ВИЧ-инфекций, что, по сравнению с предыдущими годами, также свидетельствует о начале прогнозируемого распространения данного вируса среди широких слоев населения через так называемые «связующие» группы, в том числе через партнеров потребителей инъекционных наркотиков.

(II) Характеристика рынка нелегальных наркотиков

(a) Пути поступления наркотиков



Расширение потенциала для производства героина в Афганистане оказывает непосредственное влияние на пути поступления наркотиков через Россию. По оценкам УНП ООН, в 2003 году нелегальное производство опиума в Афганистане составляло 3 600 Мт¹, причем из этого количества по оценкам некоторых организаций от 13% до 70% переправляется на север по «Шелковому пути» через Казахстан².

В Таджикистане, единственной республике Центральной Азии, где российские пограничники проводят операции по перехвату наркотиков, по-прежнему отмечается резкий рост наркооборота, т. е. сохраняется тенденция, возникшая в 2002 году – более 50% от всего объема изымаемых наркотиков составляет не опиум, а героин³. Объявление в марте 2004 года

о проведении российско-таджикских переговоров о постепенном выводе российских пограничников из Таджикистана и замены их таджикскими пограничниками также скажется на ситуации по контролю за наркотиками⁴. В частности, основное бремя по проведению операций по перехвату наркотиков ляжет на подразделения правоохранительных органов регионов, расположенных вдоль российско-казахской границы.

Тот факт, что уровень производства опиума в Афганистане не только восстановлен, но и превысил предшествующий 2001 году, делает «Шелковый путь» более привлекательным по ряду причин:

- (a) Преимущественно не охраняемые границы республик Центральной Азии обеспечивают удобный путь для поставки опиатов на север; при этом возможности для обнаружения наркотиков на границе ограничены;
- (b) Возможность увеличения доходов бедных слоев населения в Российской Федерации и в республиках Центральной Азии является стимулом для вовлечения в незаконный оборот наркотиков, хотя после поступления героина из Центральной Азии в Российскую Федерацию сложность такой работы увеличивается, поскольку для успешного проведения наркоопераций требуется дополнительная инфраструктура (физическая и экономическая). Вместе с повышением эффективности мероприятий по задержанию, как показывает опыт в других местах, возрастает вероятность использования законных и незаконных поставок, чтобы замаскировать операции по перемещению наркотиков;
- (c) «Шелковый путь» проходит по маршруту, где уровень урбанизации относительно низок – население в основном проживает в разбросанных сельских районах, где отсутствуют сильные централизованные службы безопасности. Это наилучшая среда для создания сильных, устойчивых и трудных для проникновения инфраструктур для незаконной поставки героина. Слабый доступ к правоохранительным органам и (или) недостаточное присутствие таких органов представляет собой дополнительное преимущество наряду с готовностью населения к сотрудничеству (например, точки заправки, обмен товарами, местная рабочая сила и т. д.);
- (d) Наличие разнообразной транспортной системы (железные дороги, автомобильные дороги, воздушные линии) обеспечивает возможность для перемещения незаконного товара по наиболее удобным маршрутам; при этом часто можно использовать более склонных к сотрудничеству партнеров вместо конкурентов, если посреднические затраты или затраты на взятки увеличиваются;
- (e) Рост экономической активности на маршруте, где пролегает «Шелковый путь», также позволяет спрятать героина среди товаров, проходящих через легальную торговую сеть, и скрыть последующие переводы денег.

Хотя и в меньшей степени, но все более активно используется маршрут поставки героина в регионы Дальнего Востока Российской Федерации, на что указывает снижение розничных цен; причем ожидается, что значение этого маршрута будет и далее возрастать по мере улучшения транспортных коридоров (имеется в виду недавнее завершение Транс-российской автомагистрали). Это может иметь определенные последствия для наркорынка Дальнего Востока, поскольку при снижении цен героин из Афганистана может начать конкурировать с героином, поставляемым из Золотого треугольника.

Эти пути ведут в центральные города Москву и Санкт-Петербург, которые можно рассматривать как узловые пункты для переправки героина в Европу; с учетом расширения ЕС в 2004 году это, по сути, означает, что следующим пунктом пограничного контроля на

пути в Европу становится белорусско-польская граница. С учетом наличия морских путей Санкт-Петербург является северным узловым пунктом для наркоставок, по которым возможно переправлять более крупные партии наркотиков с сокрытием в контейнерах. Если аэропорты в настоящее время в целом подвергаются строгому контролю, морские порты по-прежнему предоставляют более широкие возможности для сокрытия наркотиков внутри легальных товаров, поскольку процедуры, направленные на содействие развитию торговли, могут сделать контроль менее тщательным, а организованная преступность в морских портах укрепляет свои позиции, что подтверждается имеющимися данными⁵.

Влияние героина, поставляемого из Афганистана и насыщающего рынок, может начать сказываться в ближайшее время, поскольку розничные и оптовые цены продолжают падать. Ожидаемое увеличение урожая опия в сочетании с увеличением производства героина, в том числе в Афганистане (в особенности в его северных провинциях), служит однозначным дополнительным сигналом того, что северный путь поставки наркотиков будет и далее являться одним из важных источников поступления наркотиков на рынок⁶.

(b) Количественная оценка потоков наркотиков, поступающих по северному пути

Оценка размеров российского рынка наркотиков была сделана на основе объемов спроса, поскольку ее было трудно дополнить оценкой на основе потребления по причинам, указанным в разделе II (f). Для количественной оценки возможного трафика героина, поступающего по северному пути через Российскую Федерацию, были использованы следующие исходные сведения:

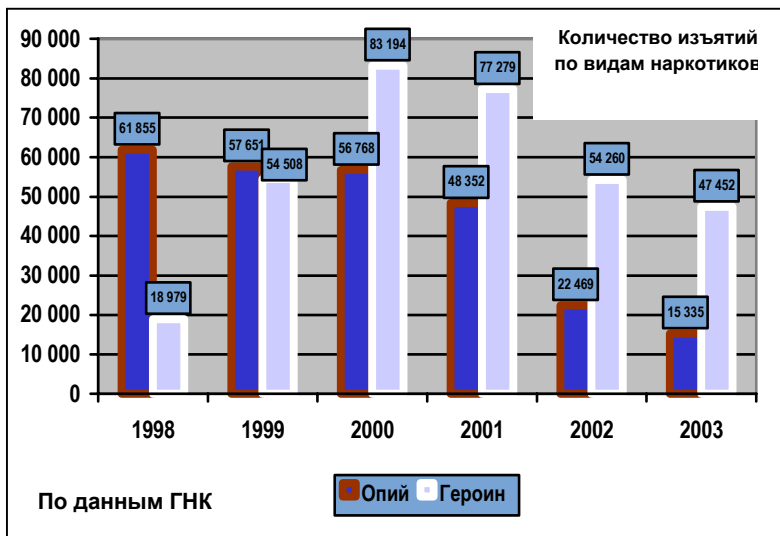


(a) Для оценки объема были использованы показатели, характеризующие объемы изъятия наркотиков на известных маршрутах. Так, при выполнении оценки использовался показатель изъятий наркотиков в странах СНГ, включая Российской Федерации, равный 13%; для сравнения показатель изъятий наркотиков на «Балканском пути» составлял 74%⁷.

(b) Для расчета общих возможных объемов героина, произведенного в Афганистане в 2003 году, использовался стандартный коэффициент конверсии опия в героин 10:1.

В результате анализа фактических объемов изъятий героина в 2003 году, поступающего транзитом через государства Центральной Азии, было подсчитано, что количество героина, пересекающего границу Российской Федерации, могло составить в 2003 году примерно 40 Мт.

Это количество, 40 Мт героина, считается консервативной оценкой, поскольку ряд источников указывает на рост участия в этом процессе республик Центральной Азии, а также на увеличение поставок в Российскую Федерацию опия из Афганистана через республики Центральной Азии – по оценкам, это количество составляет более 65%⁸.



Если в предыдущие годы количество изымаемого опия никогда не опускалось ниже 10% от общего изъятого объема, в 2003 году было отмечено очевидное увеличение разрыва между объемами изъятого героина и опия – в соотношении 5,5:1. Это подтверждает тенденцию, свидетельствующую о том, что в настоящее время все большее количество опия преобразуется в героин в стране происхождения, то есть не транспортируется в более дешевой форме в виде опия.

(с) Количественная оценка возможного общего спроса на героин на рынках в России

В настоящее время в Российской Федерации отмечается переход к ситуации страны потребления – для удовлетворения внутреннего спроса требуется большее количество героина. Для определения числа потребителей наркотиков в Российской Федерации были использованы различные источники, что позволило получить широкий круг значений. Поэтому было решено использовать в качестве исходной отметки число потребителей наркотиков, официально зарегистрированных наркологическими службами Министерства здравоохранения (448 000). Эта цифра считается консервативной, поскольку по оценкам правоохранительных органов число потребителей наркотиков может колебаться от 2,5 до 4 миллионов человек. Можно только предполагать, что в Российской Федерации годовой показатель распространенности употребления героина составляет 0,3%, что сопоставимо с интервалом значений, отмеченных в ЕС⁹. Использование этого показателя распространенности позволило остаться в интервале значений, который был получен согласно официальной статистике, то есть на основе числа лиц, обратившихся за помощью в наркологические службы.

В качестве исходной среднесуточной дозы была взята доза в 0,5 граммов; эта цифра была предоставлена правоохранительными органами. Показатель чистоты наркотика не учитывался, поскольку не было возможности получить данные качественного анализа для изъятых партий. При этом не учитывалось количество наркотика, которое было необходимо, чтобы обеспечить требуемый эффект, поскольку это количество будет различным для каждого человека в зависимости от его веса, обменных процессов, переносимости и степени очистки наркотика; также не учитывались способы употребления наркотиков, поскольку они могут колебаться в зависимости от времени суток или недели. По этой причине очень трудно точно оценить годовое потребление.

Учитывая вышеизложенное, для удовлетворения минимального оценочного внутреннего спроса на героин по оценкам требуется 10 Мт героина. Эта оценка также показывает, что в 2003 году потребители героина в России потратили порядка 360 миллионов долларов США. Для сравнения американцы потратили на героин 9,6 миллиардов долларов США¹⁰.

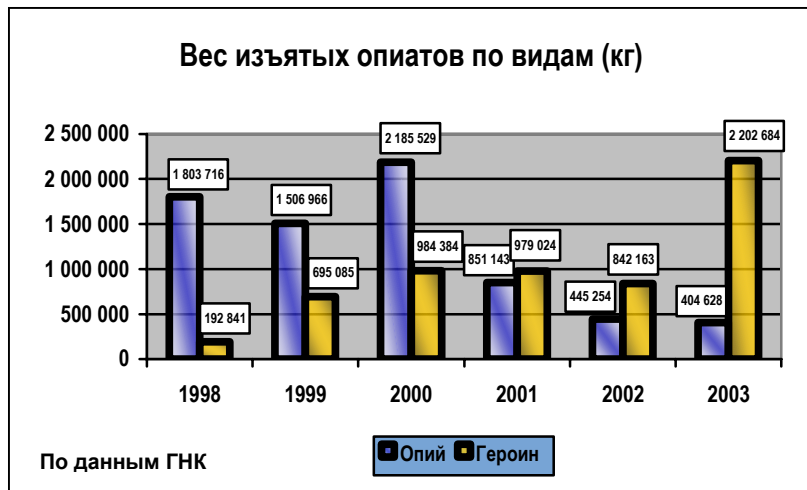
Зарегистрированное число потребителей героина - 160 000
 Среднесуточное индивидуальное потребление – 0,5 г чистого героина
 Среднегодовое индивидуальное потребление – 80 кг чистого героина
 Среднегодовое потребление (3 инъекции за 10 дней) – 10 Мт чистого героина

Ввоз героина в страну – 39,6 Мт
 Потребление в стране – 10,0 Мт
 Изъято в стране – 2,6 Мт
 Вывоз героина из страны – 27,0 Мт

Спрос на героин в Российской Федерации соответствует оценочному размеру рынка в ЕС, где по подсчетам общий рыночный спрос без учета новых членов, вступивших в 2004 году, составляет около 135 Мт¹¹. Примерно 27 Мт героина, который по оценкам поступает из России главным образом на рынки ЕС, соответствует предложению, которое дополняет объем героина, проходящего по «Балканскому пути».

(d) Анализ изъятий наркотиков

В 2003 году отмечалось увеличение общего объема задержания героина в России (2,2 Мт): этот объем более чем в два раза превысил высокий показатель 2001 года – 0,9 Мт. 59% от приблизительно 1,3 Мт задержанного героина приходится на регионы, примыкающие к южной границе Российской Федерации с Центральной Азией, что свидетельствует том, что в основном имеет место задержание героина, поступающего в страну на ее внутренний рынок. Героин обычно перевозят в грузовиках; следующим по значимости видом транспорта являются легковые автомобили и железная дорога.



Для сравнения - меры по задержанию при вывозе из страны дают очень слабые результаты - ни одна из крупных задержанных партий не была связана с вывозом на внешние рынки или вблизи западных и северо-западных границ Российской Федерации. Это не означает, что объем вывоза ограничен; скорее, это означает, что правоохранные органы в основном стремятся пресекать потоки, идущие в страну.

Имеются данные о том, что российские граждане участвуют в переправке наркотиков в соседние страны и в Беларусь в частности, где среди иностранных граждан, осужденных за преступления, связанные с перевозкой наркотиков, число российских граждан более чем в два раза превышает ближайших «конкурентов»¹². Можно предположить, что в соседних странах СНГ, службы, обеспечивающие соблюдение законов в области наркотиков, в целом менее оснащены, учитывая также, что на них ложится дополнительная нагрузка. Аналогичным образом соседние государства-члены ЕС несут все больше затрат, связанных с пресечением попыток перевозки наркотиков через границу. Как и в случае перевозки наркотиков в страну, наиболее часто для транспортировки используются грузовики и контейнеры.

По сравнению с 2002 годом, когда основной объем наркотиков – героина и марихуаны – был задержан в Хабаровске, Дальний Восток, в 2003 году в этой части страны было осуществлено задержание только одной крупной партии; однако продолжают попытки проникновения на очень доходный рынок Японии, а также, возможно, на другие рынки, включая установление каналов связи с другими преступными организациями, торгующими

незаконными наркотиками¹³. Как и в 2003 году, южная граница по-прежнему оставалась проблемным направлением, однако объем задержания партий наркотиков был низким.

В то время, как отмечается положительная тенденция к усилению борьбы с контрабандой героина, о чем свидетельствует увеличение объемов задержаний, данные свидетельствуют о том, что усилия правоохранительных органов в основном нацелены на внутренних и мелких потребителей – на 99% всех случаев задержания героина приходится 0,9 Мт героина. Эти данные точно отражают выводы судебной статистики о том, что 98% всех случаев связаны с местным распространением наркотиков (включая случаи хранения), 1,9% случаев связаны с распространением наркотиков внутри страны и 0,1% случаев связаны с международной торговлей наркотиками¹⁴.

Основной вес всех задержаний наркотиков приходится на марихуану, что составляет более 95%. Источниками поставок марихуаны являются республики Центральной Азии; местное производство марихуаны разбросано по различным регионам страны, при этом наиболее заметное количество произрастает в регионах Дальнего Востока и на юге России (Хабаровск, Приморский край, Краснодар).

(е) Цены на героин

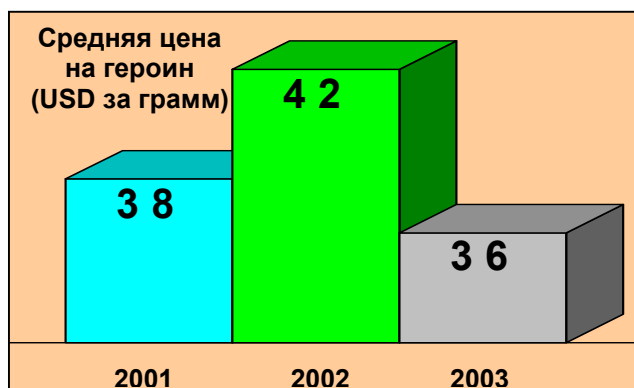
Цены на героин в регионах 2001-2003 (USD за грамм, уличная цена)				
Регион	2001	2002	2003	↑/↓
Калининград	34	47	35	↓
Мурманск	53	28	42	↑
С-Петербург	24	31	35	↑
Псков	103	32	70	↑
Брянск	34	47	35	↓
Москва	34	47	42	↓
Киров	34	95	42	↓
Пермь	17	19	28	↑
Воронеж	34	32	42	↑
Пенза	69	32	42	↑
Ульяновск	34	63	28	↓
Краснодар	52	64	52	↓
Волгоград	34	27	32	↑
Самара	24	19	17	↓
Екатеринбург	34	90	21	↓
Томск	34	48	35	↓
Новосибирск	28	32	31	↓
Красноярск	26	13	24	↑
Хабаровск	34	48	34	↓
Приморский	34	48	56	↑
По данным МВД/ГНК				

Цены на запрещенные наркотики использовались и используются для контроля за развитием рынков сбыта, поскольку считается, эти цены отражают предложение (наличие) и спрос. Логика правоохранения, присущая контролю за предложением запрещенных наркотиков, базируется на некоторых экономических принципах: правоохранительные меры снижают предложение наркотиков и тем самым повышают на них цены; при этом, учитывая наличие обратной связи между употреблением наркотиков и ценами на них, большее число потребителей наркотиков откажется от их употребления, поскольку они станут им не по карману. За период 2002-2003 годы цены на героин в Российской Федерации в среднем снизились.

Анализ розничных цен, проведенных правоохранительными органами в 11 регионах страны, показал, что цены на нелегальные наркотики снизились незначительно. Тем не менее, ценовой диапазон на уровне розничных цен очень высок – это было отмечено повсеместно по той причине, что отсутствие информации среди потребителей ввиду незаконности наркотиков ведет к сильному раздроблению рынков с большим разбросом цен.

Самые низкие цены на героин на уровне розничной продажи зарегистрированы в Российской Федерации ближе к границе с Казахстаном, в Самаре и Екатеринбурге, в то время как самые

высокие цены существуют на Дальнем Востоке (Приморский край). Цены на самых крупных потребительских рынках - в Санкт-Петербурге, Москве, в прилегающих регионах и в Калининграде - находятся примерно в том же диапазоне – 35-42 доллара США за грамм



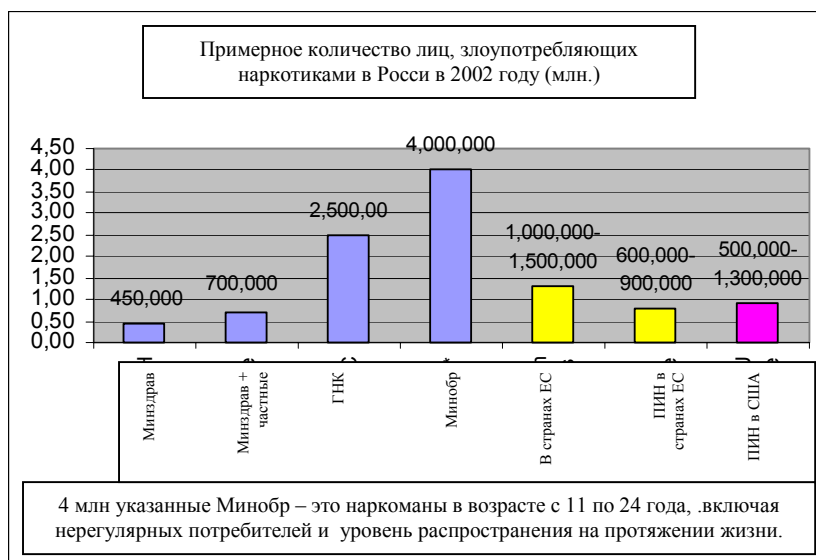
(розничная цена), что в среднем ниже цен, существующих в ЕС (31-194 Евро). Учитывая имеющиеся данные, существуют три фактора, которые, вероятно, играют критическую роль при установлении цены на героин: размер рынка – чем выше спрос, тем ниже цены; близость к основным маршрутам перевозки – чем ближе такие маршруты, тем ниже цена, хотя использование транзитного героина для местного потребления, является необычным; уровень контроля полиции за

обществом. Для местной дифференциации цен на героин значение имеет его качество, однако основным фактором, от которого зависит конечная цена, является близость потребителя к его дилеру, поскольку продавцы придерживаются стратегии значительной дифференциации цен и качества в зависимости от клиентов.

Снижение цен на героин, тем не менее, оставляет этот запрещенный продукт вне досягаемости для большей части населения страны, где 31 миллион человек по-прежнему живут ниже прожиточного минимума, составляющего 75 долларов США в месяц. В то же время эта статистика отражает огромное по своей численности население, где преступные организации могут вербовать свою рабочую силу.

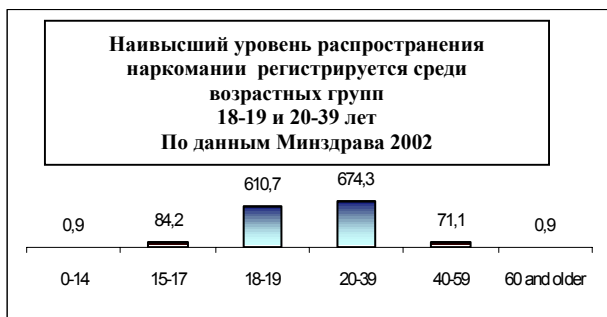
(f) Злоупотребление наркотиками

Официальные источники не предоставили информацию о степени и характере употребления наркотиков, а также не указывают, в каком возрасте начинают употреблять наркотики. Таким образом, данный обзор тенденций включал преимущественно анализ разнообразных результатов и данных, полученных преимущественно неправительственными организациями гражданского общества. Наиболее подробные



данные, включая их сравнение по годам, касаются зарегистрированных потребителей наркотиков, которые в Российской Федерации, так и странах ЕС, включают инъекционных потребителей опиатов. Число зарегистрированных потребителей наркотиков – это число лиц, проходивших лечение в 59 наркологических центрах, не считая тех, кто лечился в 30 частных центрах, действующих в Российской Федерации. Число потребителей героина, вероятно, выше официальных статистических цифр, если учитывать тот факт, что в стране по-прежнему существует высокая социальная стигма и дискриминация в отношении потребителей наркотиков, в результате чего наркозависимые стремятся обращаться в

анонимные лечебные центры, а не в государственные. Учитывая лишь приблизительные оценочные данные, можно сказать, что число проблемных потребителей наркотиков в Российской Федерации приближается, а возможно даже превышает общее число проблемных потребителей наркотиков в странах ЕС.



Среди молодежи и потребителей наркотиков были проведены ограниченные по масштабам исследования, однако нет никаких данных о том, что результаты этих исследований используются для разработки стратегий и мероприятий, направленных на снижение спроса на запрещенные наркотики. Одно исследование, проведенное Министерством образования, указывает на снижение возраста, когда начинают употреблять

наркотики. Такая тенденция к снижению возрастной границы наблюдается устойчиво с 1993 года, когда этот возраст составлял 17,8 лет; по данным в 2001 и 2002 годах эта возрастная граница составляла уже 14 лет¹⁵; это говорит о том, что профилактические мероприятия необходимо начинать в более раннем возрасте.

Число зарегистрированных потребителей наркотиков снизилось в 2002 году, однако по-прежнему остается неясным, будет ли такая тенденция к снижению продолжаться в 2003 году или же эта тенденция стабилизируется. Имеются данные, указывающие на то, что это число снижается. Согласно данным Министерства здравоохранения, число вновь зарегистрированных случаев наркозависимости достигло своего пика в 2000 году – 84,1 на 100 000 населения, и с тех пор продолжает уменьшаться – 54,9 в 2001 году и 19,0 на 100 000 населения в 2002 году. В то же время источники из правоохранительных органов в Российской Федерации открыто высказывают определенный скептицизм по поводу таких официальных статистических данных, касающихся употребления наркотиков¹⁶. Если провести сравнение с опытом в ЕС, стабилизация или снижение спроса на лечение от употребления героина/опиатов является общей тенденцией во многих европейских странах и, возможно, появилась позднее в Российской Федерации, поскольку в этой стране рынок героина возник позже. Согласно EMCDDA возможные причины снижения числа потребителей героина могут включать окончание героиновой эпидемии, которая имела место в начале 1990-х годов, и последующее уменьшение случаев обращения по поводу лечения; насыщение рынка услуг по лечению лиц, имеющих героиную зависимость; и повышение дифференциации программ лечения, то есть в настоящее время существует больше возможностей для лечения лиц, употребляющих другие виды наркотиков. Поскольку эта очевидная тенденция касается проблемных потребителей опиатов, нельзя не учитывать появление новых наркотиков, таких как амфетамины, которые являются альтернативными наркотиками или же наркотиками, которыми еще предстоит заниматься правоохранительным органам.

Качество героина, продаваемого в розницу, является низким. Это возможно, указывает на то, что продавцы наркотиков решили сбывать продукт допустимо низкого качества, что является прибыльным для их бизнеса, поскольку потребители вряд ли смогут требовать продукт более высокого качества. Это может указывать на насыщение рынка, а также на то, что запасы героина, возможно, накапливаются для их последующей переправки в страны ЕС¹⁷. Героин низкого качества связан с низкими показателями смертности от передозировки, и хотя общенациональные данные отсутствуют, тем не менее, имеется информация из различных регионов, указывающая на то, что смертность в результате передозировки



действительно снижается. Например, в 2000-2003 годах в Челябинской области зафиксировано снижение случаев передозировки.

Нет указаний на то, чтобы со стороны потребителей наркотиков последовала отрицательная реакция. Для того, чтобы проиллюстрировать неверные представления, что, в свою очередь, требует постоянных усилий по проведению информационно-

просветительской работы, ниже представлены основные выводы, сделанные при проведении обследования среди широких слоев населения в городе Москве в 2002 году:

- увеличивается число тех, кто считает необходимым введение более строгих законов и усиление работы правоохранительных органов по борьбе с наркотиками (с 42% и 36% в 1996 году до 51% и 41% в 2002 году);
- более 73% не согласны с предложением отменить уголовную ответственность за употребление наркотиков;
- процент тех, кто поддерживает программы обмена шприцев, уменьшился до 34% в 2002 году;
- увеличилось число тех, кто согласен с тем, что употребление наркотиков стало частью молодежной культуры;
- молодежь лучше информирована о том, где можно приобрести наркотики;
- более 80% имеют резко отрицательное отношение к лицам, больным СПИДом.

Меры по профилактике наркомании, хотя они и предусмотрены Федеральной программой комплексных мер по борьбе с наркоманией и торговлей наркотиками на 2002-2004 годы, будут, вероятно, неадекватными, если сравнить их результаты с оценочным числом потребителей наркотиков, которое приводят медицинские и правоохранительные источники (см. раздел II (f)). Например, если рассматривать **Федеральную Программу профилактики наркомании**, можно отметить, что в 2002-2004 годах в рамках Федеральной программы выделено всего 305 миллионов рублей (10,5 миллионов долларов США) (затраты на душу населения: 2,1 рубля (0,08 долларов США)). **Программа лечения и реабилитации** в рамках указанной Федеральной программы¹⁸ предусматривала выделение в целом 574 миллиона рублей (19,8 миллионов долларов США¹⁹), что составляет 4 рубля или 0,14 долларов США на человека за тот же трехлетний период.

(III) Вещества типа амфетамина (ATS): новая проблема

Проблема наркомании в Российской Федерации за последнее десятилетие ассоциировалась с героином, однако имеются данные о том, что в среднесрочном плане может стать более заметной проблема продажи и употребления ATS. В то время как статистика о задержаниях ATS имеет тенденцию к росту, эти цифры, скорее всего, показывают лишь долю фактического спроса на рынке.

Объемы задержания таких наркотиков в соседних странах продолжали увеличиваться, причем определенная доля также предназначалась для российского рынка, то есть включает определенное число российских продавцов наркотиков. Например, в Беларуси за первые шесть месяцев 2003 года было задержано 90 партий ATS; для сравнения за тот же период 2002 года было задержано 19 партий ATS²⁰. Точно так же к началу апреля 2004 года была

задержана партия в 15000 таблеток экстази в легковом автомобиле, украденном в Москве и угнанном в Беларусь. Этот конкретный случай иллюстрирует сегодняшний уровень преступной деятельности, связанной с торговлей ATS, однако, в то же время следует отметить, что это был не первый случай, когда такая деятельность имела местом своего назначения Российскую Федерацию.

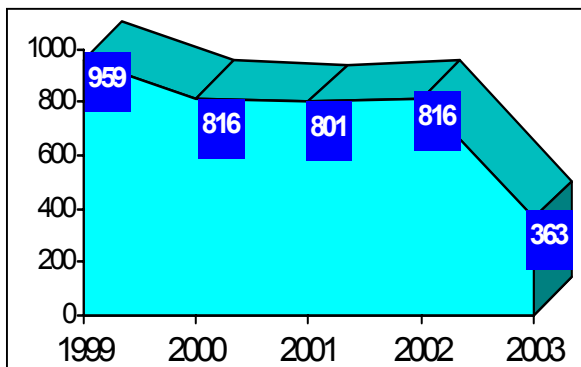


На Российскую Федерацию дополнительное давление оказывается из действующих центров по производству ATS в Европе и Эстонии, где, согласно имеющейся информации, существуют предприятия по производству ATS и экстази²¹. Тот факт, что в Российской Федерации цены на ATS по-прежнему выше, чем в ЕС, дает торговцам возможность сбыта продукта на вновь зарождающемся рынке, где большинство клиентов составляет молодежь. Существующие сети сбыта ATS в странах Балтии, в частности в Литве²², пожинают плоды расцвета такой

торговли в основных городских центрах Российской Федерации, которые являются прибыльным рыночным механизмом, как это было в странах ЕС в середине 1990-х годов. Результаты неопубликованного обследования, проведенного среди молодых посетителей клубов в Москве в 2003 году с целью определения характера употребления наркотиков и сексуального поведения, показали, что молодые люди в возрасте 16-24 лет предпочитают употреблять ATS; при этом ATS, а также препараты «спид», фенамин и «экстази» оказались среди четырех наркотиков, которым отдавали предпочтение 72% опрошенных молодых людей. Героин предпочитали всего лишь 5% из двухсот опрошенных. В некоторых случаях это можно интерпретировать как признак того, что угроза и социальные/медицинские последствия для потребителей инъекционных наркотиков, а также со стороны таких потребителей наркотиков теряют свою актуальность, что, однако, было бы неверным, поскольку, как известно, амфетамины в России также употребляют в виде инъекционных препаратов. Результаты того же обследования, проведенного среди молодежи в клубах Москвы, показывают, что высокий процент (41%) молодых людей ответили утвердительно на вопрос о том, хотели бы они перейти на употребление инъекционных наркотиков; для сравнения – 59% ответили отрицательно.

В 2003 году отмечено уменьшение числа лабораторий, выявленных правоохранительными органами, в то время, как до 2001 года число таких выявленных лабораторий росло.

Количество выявленных подпольных лабораторий 1999-2003



	1999	2000	2001	2002	2003
Опий	341	243	232	91	19
Морфин	8	0	0	2	0
Героин	41	8	9	1	2
Иные опиаты	75	59	51	73	27
Каннабис	145	145	137	121	80
Гашиш	101	123	105	126	101
Барбитураты	2	0	2	0	0
Амфетамины	56	59	71	97	67
Иные наркотики	190	179	194	134	67
Всего	959	816	801	816	363

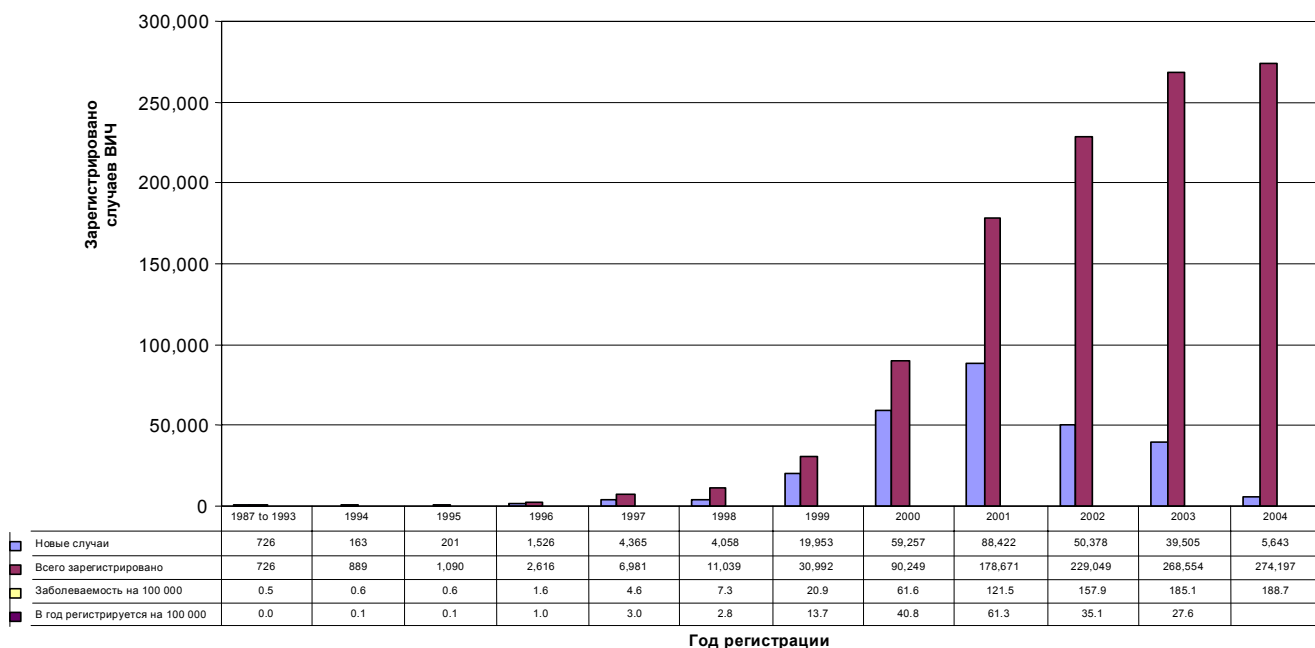
Это, скорее всего, может отражать передачу основного объема правоохранительных функций от МВД Государственному комитету по контролю за наркотиками; при этом Комитет берет на себя функцию выявления лабораторий, имея при этом ограниченные кадровые ресурсы и технические возможности для работы в данной области. Нельзя недооценивать местные возможности для производства наркотиков, поскольку в Российской Федерации имеются как ноу-хау, так и прекурсоры, необходимые для получения АТС. В то же время следует отметить, что большая часть подпольных лабораторий, ликвидированных правоохранительными органами, представляет собой лаборатории, организуемые «на кухне».

(IV) Примеры роста затрат в связи с наркотиками для российского общества

(а) Эпидемия ВИЧ/СПИДа

В Российской Федерации отмечаются самые быстрые темпы роста числа ВИЧ-инфицированных после Африки к югу от Сахары. Потребление инъекционных наркотиков (ПИН) остается основным источником инфицирования ВИЧ, хотя эта пропорция снижается по сравнению с инфекциями, передаваемыми в результате гетеросексуальных контактов, на которые в настоящее время приходится почти 20% всех новых случаев ВИЧ.

Количество официально зарегистрированных случаев ВИЧ в Российской Федерации с 1 января 1987 по 22 марта 2004 года по данным Центра по борьбе с ВИЧ/СПИД

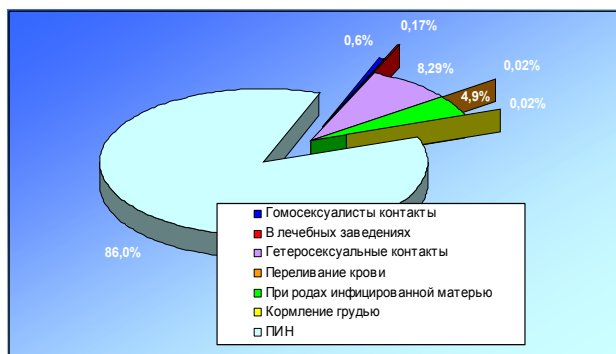


Статистика показывает, что этот вирус не ограничивается только маргинальными группами населения, такими как ПИН или РСБ, но уже распространяется среди широких слоев населения. Официальные статистические данные по ВИЧ-инфекции относительно невысоки (274 000)²³ и основываются на подтвержденных случаях, однако источники Министерства здравоохранения указывают на то, что эти цифры приближаются к 1,5 миллиона случаев²⁴. Экономические последствия эпидемии в контексте отрицательных демографических показателей за несколько лет являются еще одним индикатором того, что стратегия борьбы с вирусом ВИЧ должна основываться на сотрудничестве различных секторов, при этом

правоохранительные органы и система уголовной юстиции должны играть активную роль в профилактике наркомании и ВИЧ (см. Приложение 1).

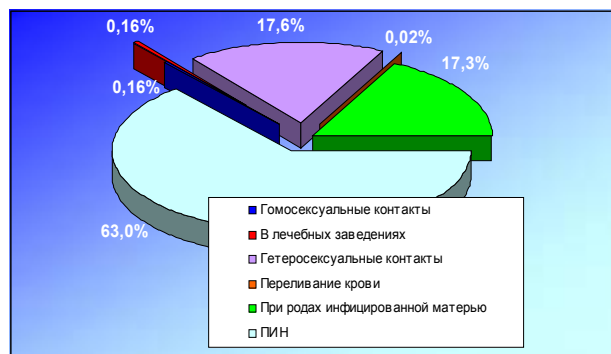
Случаи ВИЧ (с известными способами передачи) по основным факторам риска в России в 1987-2003.

По данным Центра по борьбе с ВИЧ/СПИД



Случаи ВИЧ (с известными способами передачи) по основным факторам риска в России в 2003.

По данным Центра по борьбе с ВИЧ/СПИД 02. 2004



При внесении поправок в Уголовный кодекс в декабре 2003 года преследовались следующие четыре цели:

- Заменить тюремное заключение административными санкциями для наркозависимых;
- Увеличить минимальный размер наркотиков, которое разрешается иметь для личного употребления;
- Смягчить наказание по статье подстрекательства к употреблению и дать возможность для реализации некоторых программ по снижению вреда;
- Побудить правоохранительные органы к разработке новых стратегий, уделив при этом основное внимание борьбе с более крупными сетями торговли запрещенными наркотиками, действующими на национальном и международном уровне.

Поправки к Уголовному кодексу, если они будут реализованы с учетом социальных и медицинских проблем, смогут дать определенные возможности для проведения работы среди потребителей наркотиков, исходя из оценки состояния их здоровья, то есть зависимости от психотропных препаратов. Эти возможности исчезнут, если нынешняя политика соблюдения законов в отношении наркотиков будет рассматриваться как неэффективная и будут приняты более строгие меры, нацеленные не на торговцев, а на потребителей наркотиков. В итоге мы будем иметь дальнейшее распространение эпидемии, при этом ПИН окажутся еще дальше от социальных служб, где они могли бы получить лечение (т. е. будут загоняться в подполье). По мере развития эпидемии и как свидетельствуют результаты указанного выше исследования, проведенного в городе Москве, отрицательное общественное мнение против потребителей наркотиков, и в частности против ПИН, будет расти, что, в свою очередь, приведет к усилению стигмы и дискриминации, с которыми они сталкиваются.

(b) Рост преступности и последствия коррупции

Исследования, проведенные для определения общих экономических затрат для Российской Федерации в связи с употреблением наркотиков, не проводились, однако, если учитывать

соответствующие, связанные с наркотиками затраты на проведение мероприятий правоохранительными органами, исправительными службами, материальный ущерб, медицинские затраты и снижение продуктивности среди правонарушителей и жертв, то последствия для бюджета становятся очевидными.

За последнее десятилетие число ежегодно регистрируемых правонарушений, связанных с наркотиками, выросло в 15 раз, число установленных случаев торговли наркотиками – в 80 раз, а число организованных преступлений в сфере наркотиков – почти в 6 раз. Начиная с



2001 года наблюдается тенденция к снижению числа правонарушений, связанных с наркотиками. В 2003 году число случаев задержания наркотиков составило 166 400 (на 27 % меньше по сравнению с 2001 годом).

Снижение числа зарегистрированных правонарушений, связанных с наркотиками, не обязательно обусловлено улучшением ситуации в сфере наркотиков в Российской Федерации. По-прежнему существуют субъективные отрицательные причины,

такие как отсутствие общего подхода со стороны правоохранительных органов к определению числа проблем и слабых мест в правоохранительной практике и изменение в подходе к регистрации правонарушений, связанных с наркотиками.

Более 102 000 человек были подвергнуты уголовному преследованию за правонарушения, связанные с наркотиками, что в 9 раз больше чем 10 лет назад. Кроме того, более 86 000 человек понесли наказание в соответствии с Административным кодексом. Как и 10 лет назад, основная часть тех, кто допустил правонарушения, связанные с наркотиками, это лица в возрасте от 18 до 30 лет (60,5%). Доля несовершеннолетних правонарушителей снизилась за этот же период с 9,8% до 4,4%. Растет участие женщин в торговле запрещенными наркотиками (в 1990 году – 11,8%, в 2001 году – 17,7% и в 2003 году – 16,2%). Следует также отметить, что в 2003 году 69% лиц, подвергнутых уголовному преследованию за правонарушения, связанные с наркотиками, составляли безработные. Это означает, что применяемые в стране схемы снижения бедности должны серьезным образом учитывать подходы для предупреждения торговли наркотиками и употребления наркотиков в рамках общих стратегий профилактики правонарушений.

Анализ показал, что если десять лет назад правонарушения, связанные с наркотиками, совершались в крупных промышленных городах и в основных транспортных центрах, то сегодня наркобизнес проник во все группы и слои общества и охватил всю страну (как городские, так и сельские районы).

Дополнительный анализ статистики уголовной юстиции, вероятно, укажет на то, что наркотики являются мотивом для совершения правонарушения²⁵. Так, если официальные статистические данные указывают на снижение в 2003 году правонарушений, связанных с наркотиками, примерно на 5,5% (166 400 случаев), что составляет около 15% всех правонарушений, то был отмечен скачок общего числа зарегистрированных правонарушений на 9,1% (2,756 миллионов случаев); из них корыстные правонарушения и правонарушения в сфере собственности составили 50% всех правонарушений. Исследования подтверждают, что

эти последние виды правонарушений в значительной степени связаны с употреблением наркотиков, при этом наркозависимые часто вынуждены прибегать к краже, для того чтобы иметь возможность покупать наркотики. Число правонарушений, связанных с наркотиками, также будет выше, если учитывать такие факторы, как правонарушения, совершенные группами, когда такие группы используются в качестве наркокурьеров.

Преступность среди молодежи составляет 10% от всех правонарушений; также отмечается заметный рост (+3,0%) общего числа правонарушений, совершенных этой группой населения (255 000), если сравнивать с 2002 годом. То же самое касается общей статистики правонарушений: отмечается снижение зарегистрированных случаев правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-5,5%) среди молодежи (около 16 000 случаев), что само по себе составляет шестую часть всех правонарушений, совершенных молодыми людьми. Поскольку молодежь составляет основное число потребителей наркотиков или основную группу риска, с учетом их покупательской способности можно вполне обоснованно предположить, что, по крайней мере, определенная доля 31%-ного роста корыстных правонарушений, включая примерно 105 000 случаев краж и 2 000 случаев краж со взломом, имели в своей основе мотивацию, связанную с наркотиками²⁶. То же самое отмечается и в отношении правонарушений, сопряженных с насилием и совершенных группами молодых людей, несмотря на то, что их число несколько снизилось (-2,6%) по сравнению с предыдущим годом, они по-прежнему составляют 9% всех правонарушений среди молодежи; то есть можно с полным основанием предположить, что конфликты на почве наркотиков играют определенную роль в применении насилия.

В течение 2003 года было несколько сообщений, указывающих на то, что правоохранительные органы замешаны в коррупции. В одном из таких случаев, раскрытом в июне 2003 года, Управление собственной безопасности Министерства внутренних дел раскрыло организованную преступную группу, в которую входили 15 старших сотрудников Московского Уголовного Розыска, прокурор и руководитель Управления внутренней безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям. Нарушители получили миллионы долларов за счет фальсификации уголовных дел в сфере торговли наркотиками и огнестрельным оружием и шантажа бизнесменов²⁷. В конце 2003 года Президент объявил борьбу с коррупцией, что является важным фактором для повышения эффективности действий правоохранительных органов в борьбе с наркотиками.

ССЫЛКИ

- ¹ Обзор по опию в Афганистане, Вена, Австрия, УНП ООН, 2003 г.
- ² INCSR, Государственный департамент, США, март 2004 г.
- ³ “Россия сообщает о резком росте незаконной торговли наркотиками через таджикско-афганскую границу”, Росбалт, 7 февраля 2003 г.
- ⁴ Российская газета, 16 марта 2004. № 3429
- ⁵ “Незаконная торговля героином в проблемном восточном регионе России”, информация разведки по наркотикам, Администрация по законоприменению в области наркотиков, октябрь 2003 г.
- ⁶ Анализ планов афганских фермеров 2003/2004, февраль 2004 г., Вена, Австрия, УНП ООН.
- ⁷ Обзор по опию в Афганистане, октябрь 2003 г., Вена, Австрия, УНП ООН
- ⁸ www.interpol.int/Public/Drugs/heroin/default.asp
- ⁹ Годовые показатели распространенности героина в Европе колеблются в пределах 0,2%-0,5% . EMCDDA. Годовой отчет 2003: Состояние проблемы наркотиков в Европейском Союзе и Норвегии, Бельгия, 2003 г.
- ¹⁰ www.nida.nih.gov.infofax/costs.html
- ¹¹ Resa, C. 2003. “Drogas, economia y empleo” (Реза С. 2003, «Наркотики, экономика и занятость») *Laboral*, vol. 1, Num. 4
- ¹² “Борьба с незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми в Беларуси”, Министерство внутренних дел, Республика Беларусь, Минск, 2003 г.
- ¹³ “Торговля героином в проблемном Восточном регионе России”, информация разведки по наркотикам, Администрация по законоприменению в области наркотиков, Вашингтон, октябрь 2003 г.
- ¹⁴ Наказание за торговлю наркотиками: законодательство и практика во всем мире, УНП ООН, Австрия, Вена, 2003 г.
- ¹⁵ Доклад о ситуации с употреблением наркотиков среди детей, подростков и молодежи, Министерство образования Российской Федерации, Москва, апрель 2003 г, с. 17
- ¹⁶ В Республике Башкортостан, где общее число зарегистрированных потребителей наркотиков составляет 5000 человек и где, как считается, культурные и религиозные факторы являются барьерами для факторов риска, связанных с употреблением наркотиков, по оценкам правоохранительных органов число потребителей наркотиков приближается к 30 000, что по методу экстраполяции даст более высокий показатель распространенности (0,75) по сравнению с самыми высокими показателями распространенности, отмеченными в ЕС (т. е. 0,6 в Италии, Люксембурге) в 1999 году. В городе Тольятти наблюдается та же картина – здесь зарегистрировано 4 419 ПИН, однако по оценкам местных специалистов подлинное число будет в 5-10 раз выше (Роудс Т. и др., Ситуационные факторы, влияющие на употребление инъекционных наркотиков, снижение риска и обмен шприцев в городе Тольятти, Российская Федерация: качественный анализ микросреды, способствующей факторам риска. *Социальная наука и медицина* 57 (2003) 39-54 [(Rhodes T. et al., Situational factors influencing drug injecting, risk reduction and syringe exchange in Togliatti City, Russian Federation: a qualitative study of micro risk environment. *Social Science & Medicine* 57 (2003) 39-54].
- ¹⁷ Задержание героина в Норвегии; рынок, который, вероятнее всего, снабжается в значительной мере в результате поступления героина через территорию Российской Федерации; согласно сообщениям, этот героин имеет более высокую степень очистки по сравнению с другими регионами ЕС. EMCDDA, Годовой отчет 2003: Состояние проблемы наркотиков в Европейском Союзе и Норвегии, Бельгия, 2003 г.

¹⁸ Федеральная программа комплексных мер по борьбе с наркоманией и торговлей наркотиками на 2002-2004 годы.

¹⁹ Обменный курс: 29 рублей за 1 доллар США / расчет на душу населения исходя из 144,000,000 человек.

²⁰ “Борьба с незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми в Беларуси”, Министерство внутренних дел, Республика Беларусь, Минск, 2003 г.

²¹ INCSR, Государственный департамент, США, март 2004 г.

²² 2003 Доклад о состоянии организованной преступности в Европейском Союзе, Европол, Люксембург, 2003 г.

²³ Фонд по СПИДу «Восток-Запад» (AFEW), Официальная статистика о случаях ВИЧ с разбивкой по регионам Российской Федерации, 1 января 1987-22 марта 2004 г., Москва

²⁴ Батлер У.Э., ВИЧ/СПИД и злоупотребление наркотиками в России: программы снижения вреда и российская правовая система. IFH, Лондон, сентябрь 2003 г.

²⁵ Рэскин-Уайт, Х., Д. Горман, 2000, *Динамика зависимости между наркотиками и преступностью*. Вашингтон: Департамент юстиции США

²⁶ Харрисон, Л. М. Бакенхаймер, 1998, "Улучшение понимания взаимосвязи между наркотиками и преступностью", *Substance Use and Misuse*, 33:1763-77

²⁷ 24 июня 2003 г., Московское время

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Крупные изъятия наркотиков в Российской Федерации в 2002-2003			
Место изъятия, регион	Наркотик	Вес изъятого	
		2002	2003
Москва	Героин	7	420
	Героин		33
Санкт-Петербург	Героин	55	4.6
	Кокаин		9.5
	Экстази	1000 табл	
Норильск	Героин		24
Иваново	Героин		5
Казань	Героин		177
	Героин		10
Татарстан	Героин	11	
Самара, Сызрань	Героин		5
Самарская обл.	Героин	36	
Саратов	Героин		10
Башкирия	Героин	5	
Астрахань	Героин		100
	Героин		24
	Героин		14
	Героин	4.6	
Челябинск	Героин		144
	Героин		100
	Героин	8	
Оренбург	Героин		114
	Героин		14
Новокузнецк	Марихуана	90	
Свердловская обл.	Героин		29
	Героин	4.5	
Сургут	Героин		7
Новосибирск	Героин	50	
Омск	Героин	5	
Красноярск	Героин		61
Чита	Героин		3
Благовещенск	Героин		6
Хабаровск	Героин	150	
	Марихуана	155	

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Регионы с наибольшим уровнем распространения наркомании в России (по данным Центра по наркомании, 2002 г.) на 100,000 населения

Регион	Распространение
Самарская область	686,5
Томская область	625,1
Кемеровская область	567
Иркутская область	539,5
Приморский край	531
Тюменская область	521
Новосибирская область	438,3
Алтайский край	438
Краснодарская область	380
Омская область	329
Российская Федерация	224,1

**Распространение ВИЧ заболеваемости в России
по данным Центра по борьбе с ВИЧ/СПИД**



Income per person (January 2004)



Место	Регион	Госкомстат 2003	Дата регистрации (по данным Центра по борьбе с ВИЧ/СПИД)	Накопительным итогом ВИЧ случаев	Кол-во смертей среди лиц, живущих с ВИЧ/СПИД	Registered Number of PLWHA	Распространение на 100 000	Место региона в среднем доходе на душу населения 1-высший доход, 4-низший.	Средний доход в пересчете на рубли
	Российская Федерация	143 097 013	1987	274 197	4 130	270 067	189		
1	Московская область	6 397 712	as of 1996	23 520	52	23 468	367	3	3,281 - 5,175
2	Свердловская область	4 511 167	1991*	23 270	587	22 683	503	3	3,281 - 5,175
3	С-Петербург	4 564 805	1987*	22 608	191	22 417	491	2	5,175 - 11,595
4	Самарская область	3 242 099	1987*	20 029	87	19 942	615	2	5,175 - 11,595
5	Г.Москва	8 532 981	as of 1995	18 022	206	17 816	209	1	11,595 - 2,357
6	Иркутская область	2 696 265	as of 1996	16 740	84	16 656	618	3	3,281 - 5,175
7	Челябинская область	3 628 700	1990*	12 846	41	12 805	353	3	3,281 - 5,175
8	Оренбургская область	2 185 759	1996	11 775	6	11 769	538	3	3,281 - 5,175
9	Ханты-мансийский АО	1 444 186	as of 1996	8 096	314	7 782	539	2	5,175 - 11,595
10	Ленинградская область	1 641 815	as of 1996	7 117	9	7 108	433	4	948 - 3,281
	Всего по 10 приведенным регионам			164 023	1 577	162 446	467		

Региональный офис УНП ООН по России и Белоруссии

г. Москва, 119034, ул. Остоженка, д.28, 5 этаж

Российская Федерация

Тел.: 007-095-787-2121

Факс: 007-095-787-2129

office@unodc.ru