



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
17 August 2011
Russian
Original: English

Четвертая сессия

Марракеш, 24-28 октября 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

Техническая помощь, предоставляемая в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Оказание технической помощи для удовлетворения выявленных потребностей имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. При рассмотрении глобальных мер по удовлетворению потребностей в технической помощи важно учитывать статьи 60 и 62 главы VI Конвенции (Техническая помощь и обмен информацией).

2. В настоящем справочном документе представлен общий обзор усилий, предпринимаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) для удовлетворения потребностей в технической помощи, которые были выявлены после третьей сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и излагается стратегический подход к удовлетворению первоочередных потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции (Механизм обзора хода осуществления). В документе также содержится описание деятельности, осуществлявшейся в течение последнего двухгодичного периода, а также текущего планирования процесса оказания технической помощи ЮНОДК, которое, в соответствии с резолюцией 3/4 Конференции, в полной мере отражает основополагающий принцип обеспечения постранового и инициируемого странами комплексного и

* CAC/COSP/2011/1.



скоординированного осуществления программ технической помощи и выделения достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления.

II. От Дохи до Марракеша

A. Межправительственный контекст

3. В своей резолюции 3/4 Конференция приветствовала усилия ЮНОДК по анализу потребностей в технической помощи, выявленных государствами – участниками Конвенции и подписавшими ее государствами в их ответах на контрольный перечень вопросов для самооценки; приняла к сведению рекомендации Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи (CAC/COSP/2009/8); призвала государства – участники Конвенции и подписавшие ее государства и дальше сообщать ЮНОДК информацию об экспертах по противодействию коррупции; и призвала государства и ЮНОДК развивать и поощрять на скоординированной основе установление партнерских отношений, в том числе между публичным и частным секторами, в целях повышения отдачи от использования ресурсов в интересах содействия усилиям в области оказания технической помощи. В своей резолюции 3/1 Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной Рабочей группой.

4. В ходе своей возобновленной первой сессии, проходившей в Вене с 29 ноября по 1 декабря 2010 года, Группа по обзору хода осуществления рекомендовала государствам-участникам указывать потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора. Она также рекомендовала государствам-участникам представлять информацию о реализуемых проектах технической помощи в связи с осуществлением Конвенции. Группа постановила рассмотреть, на основе результатов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма, приоритетные области для предоставления технической помощи, а также сводную информацию о более общих тенденциях в области требующейся технической помощи (CAC/COSP/IRG/2010/7/Add.1, пункты 29-31).

5. Кроме того, Группа по обзору хода осуществления рекомендовала Секретариату (CAC/COSP/IRG/2010/7/Add.1, пункт 34):

а) поощрять в сотрудничестве с другими двусторонними и многосторонними партнерами использование Конвенции и ее Механизма обзора в качестве инструментов программирования помощи в целях противодействия коррупции;

б) установить партнерские связи с двусторонними и многосторонними партнерами с целью обеспечения эффективного и скоординированного предоставления технической помощи в связи с осуществлением Конвенции;

c) собирать информацию об опыте и извлеченных уроках в деле предоставления технической помощи в области противодействия коррупции;

d) включать информацию об аспектах предоставления технической помощи в программы периодических подготовительных курсов, организуемых в соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма.

6. Группа подтвердила содержащуюся в резолюции 3/4 Конференции просьбу к ЮНОДК продолжать оказывать техническую помощь в целях осуществления Конвенции, в том числе путем прямого предоставления экспертных знаний и опыта по вопросам выработки политики или наращивания потенциала через тематическую программу действий ЮНОДК по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями и, где это уместно, региональные программы при использовании всего диапазона инструментов оказания технической помощи (CAC/COSP/IRG/2010/7/Add.1, пункт 35).

7. Группа по обзору хода осуществления на своей второй сессии, которая прошла с 30 мая по 2 июня 2011 года, рассмотрела записку о включении компонента технической помощи в процесс обзора (CAC/COSP/IRG/2011/3), в которой содержался анализ ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки по главе III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и главе IV (Международное сотрудничество) и освещались тенденции в различных тематических областях как первоочередные потребности в технической помощи. На этом раннем этапе цикла обзора, с учетом результатов предварительного обзора, была выявлена потребность в некоторых видах помощи: a) краткое изложение успешных видов практики и извлеченных уроков; b) типовое законодательство, договоры, соглашения и договоренности; c) помощь на местах, оказываемая экспертами по противодействию коррупции или другими соответствующими экспертами; d) юридические консультации; и e) разработка плана действий по осуществлению. Группа пришла к выводу, что для представления конкретных рекомендаций относительно программных и оперативных вопросов, связанных с технической помощью, необходим более детальный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе процесса обзора (CAC/COSP/IRG/2011/4, пункт 41), и что этот анализ должен основываться на окончательных страновых докладах после завершения работы над ними.

8. И наконец, было отмечено, что, хотя Группе следует сосредоточить свои усилия на определении приоритетов и обеспечении принятия мер по удовлетворению потребностей, выявленных в результате работы Механизма обзора хода осуществления, следует по-прежнему уделять внимание и новым потребностям в технической помощи в областях, выходящих за пределы нынешнего цикла обзора, например в области возвращения активов, а также другим возникающим потребностям, в том числе в контексте нынешних региональных и международных мероприятий и инициатив (CAC/COSP/IRG/2011/4, пункт 45).

В. Оказание содействия в выявлении потребностей в технической помощи

9. Как подробно указывается в документе зала заседаний, подготовленном Секретариатом к совещанию Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи, средства успешного предоставления технической помощи государствам-участникам для поддержки их усилий по соблюдению положений Конвенции против коррупции можно рассматривать как трехэтапный процесс. Первый этап – это анализ требований, которые необходимо выполнить для обеспечения соблюдения положений Конвенции. Согласно Механизму обзора хода осуществления, это сопряжено с систематической оценкой антикоррупционного законодательства, правил и мер в связи со статьями Конвенции и их институциональной функциональности. Контрольный перечень вопросов для самооценки, разработанный Секретариатом, обеспечивает широкий и консультативный инструментарий на основе участия страны для проведения обзора в отношении того, что уже создано, и оказания стране содействия в определении, отвечает ли ее законодательная и институциональная база положениям статей Конвенции. Второй этап предполагает выявление приоритетов в целях адаптации законодательных положений и административных процедур к требованиям Конвенции, а затем введение их в действие. Это сопряжено с компонентом разработки законодательства и создания потенциала для обеспечения сопоставимости профессиональных навыков и механизмов для достижения таких результатов. Заключительный этап предусматривает рассмотрение потребностей в технической помощи, выявленных каким-либо данным государством-участником для использования в оперативных целях действующей законодательной и институциональной базы в борьбе с коррупцией.

10. В течение первого года первого цикла обзора и работы Механизма обзора хода осуществления, охватывающему главы III и IV Конвенции, была рассмотрена ситуация в 26 государствах-участниках. В рамках подготовки к процессу обзора ЮНОДК организовало и осуществило программы подготовки кадров для назначенных координационных центров и правительственных экспертов с помощью восьми региональных учебных практикумов¹, которые позволили ознакомить сотрудников координационных центров и правительственных экспертов государств, в которых проводился обзор, с соответствующими положениями Конвенции и методологией, применяемой в процессе обзора. По запросу для государств-участников было организовано несколько специальных учебных программ. В ходе второго года проведения обзора в таком же процессе примет участие 41 государство-участник, а ЮНОДК организует аналогичные учебные практикумы. Кроме того, ряд стран

¹ Региональные учебные практикумы были организованы: для франкоязычных стран Африки – в Дакаре в сентябре 2010 года; для стран Северной Африки и Ближнего Востока – в Рабате в сентябре 2010 года; для стран Латинской Америки и Карибского бассейна – в Панаме в сентябре и октябре 2010 года; для англоязычных стран Африки – в Претории в октябре 2010 года; для стран Азии и Тихого океана - в Джакарте в октябре 2010 года; для русскоязычных стран – в Москве в октябре 2010 года; а также два учебных семинара в Вене в 2010 году.

получили помощь при заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки, с тем чтобы они могли предоставить подробные ответы на них. И наконец, была разработана и выпущена обновленная версия программного обеспечения для контрольного списка в целях изучения и решения ряда технических вопросов, содействия процессу обзора и повышения эффективности программного обеспечения и его адаптации к потребностям пользователей.

11. Государствам – участникам Конвенции, в которых не планируется проводить обзор в данном году, рекомендуется произвести добровольный процесс обзора с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки. Такой обзор может быть расширен путем включения в него глав II и V Конвенции, с тем чтобы придерживаться комплексного подхода к выявлению потребностей в технической помощи для реализации всех положений Конвенции. Несколько предоставляющих техническую помощь организаций начали использовать Конвенцию в качестве основы для целенаправленной работы на страновом уровне. В соответствии с этой линией ПРООН и ЮНОДК совместно с Германским агентством по международному сотрудничеству, Базельским институтом управления и Исследовательским институтом по проблемам управления (Бангладеш) подготовили в 2010 году документ под названием "Guidance note on UNCAC self-assessments: going beyond the minimum" ("Руководящая записка по самооценке осуществления КПК ООН: выйти за рамки минимальных требований"), в котором изложена методология всестороннего анализа систем борьбы с коррупцией на основе вовлечения в эту борьбу всех соответствующих заинтересованных сторон и пересмотра законодательства и оперативного потенциала. Данная записка способствует процессу обзора хода осуществления Конвенции, помогает подготовить страну к применению Механизма обзора хода осуществления и содействует проведению реформ в области борьбы с коррупцией на национальном уровне. ЮНОДК в настоящее время проводит, по запросу, всеобъемлющий анализ существующих проблем в Мали, Намибии и Эквадоре, а также официальный запрос на проведение подобного анализа был получен из Объединенной Республики Танзания.

С. Содействие оказанию технической помощи путем использования базы данных по экспертам в области противодействия коррупции

12. Для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных государствами-участниками, была создана база данных ЮНОДК об экспертах по противодействию коррупции в целях предоставления технической помощи. К настоящему времени государства-участники выдвинули 162 кандидатуры экспертов по вопросам противодействия коррупции, и, как ожидается, это число увеличится. Как рекомендовала Рабочая группа по технической помощи, Секретариат подготовил биографическую модель, которая была распространена среди государств-участников с целью оказания им содействия в процессе выдвижения кандидатур. Выдвигаемые эксперты должны иметь опыт и знания в отношении одного или нескольких аспектов Конвенции.

Должным образом учитывается многообразие правовых систем в мире, а также принцип справедливого географического распределения.

13. В настоящее время государства-участники и государства, подписавшие Конвенцию, могут предоставить информацию о национальных экспертах в области противодействия коррупции на веб-сайте ЮНОДК для ее включения в базу данных. Это позволяет странам добавлять или изменять соответствующие сведения о своих экспертах в интерактивном режиме. Доступ ко всей информации, предоставляемой через этот механизм, имеет только Секретариат, что позволяет обеспечивать ее конфиденциальность. База данных содержит общие сведения об экспертах, что позволяет определять и классифицировать сферы их знаний и опыта. Деятельность, осуществляемая этими экспертами, основывается на четких руководящих принципах и общей методологии, которые учитывают конкретные потребности и нужды стран. Эффективность использования базы данных по экспертам в области борьбы с коррупцией в долгосрочной перспективе будет зависеть от готовности государств-участников предоставлять точную и обновленную информацию о наличии таких экспертов, что позволит поддерживать ее в качестве полезного рабочего инструмента.

14. В контексте усилий ЮНОДК, направленных на содействие оказанию технической помощи, все больший акцент делается на сотрудничество Юг-Юг, которое также иногда называют взаимным обучением между странами Юга и которое является альтернативой или дополнением традиционных структур оказания помощи в целях развития.

D. Оказание Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности технической помощи в области разработки законодательства и укрепления потенциала

15. С ноября 2009 года, когда состоялась третья сессия Конференции, ЮНОДК оказало техническую помощь странам по их просьбе посредством осуществления специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала и путем разработки инструментов, которые способствуют предоставлению помощи на местах. Оказывавшаяся помощь касалась не только вопросов, которые рассматриваются в главах III и IV Конвенции и являются в настоящее время объектом обзора, но и вопросов, рассматриваемых в главе II (Меры по предупреждению коррупции) и главе V (Меры по возвращению активов).

16. Помощь оказывалась в рамках Тематической программы действий по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями, основанной на соответствующих элементах стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов. Эта тематическая программа затрагивает также деятельность по борьбе с коррупцией, осуществляемую в рамках соответствующих региональных программ.

17. Были разработаны программы для Восточной Африки (на период 2009-2012 годов), Восточной Азии и Тихого океана (на период 2009-2014 годов), Карибского бассейна (на период 2009-2012 годов), арабских государств (на период 2010-2014 годов), Юго-Восточной Европы (на период

2009-2012 годов) и Западной Африки (на период 2010-2014 годов), а также недавно были разработаны программы для Афганистана и соседних стран (на период 2011-2014 годов) и для южной части Африки (на период 2011-2014 годов). Основные цели подхода, предусмотренного региональными программами, заключаются в обеспечении: а) всестороннего участия стран-партнеров посредством согласования с региональными и национальными политикой и первоочередными задачами; б) создания комплексных концептуальных и оперативных основ для передачи специальных знаний и опыта ЮНОДК на региональном и национальном уровнях; с) перехода от подхода, основывающегося на проектах, к программному подходу, d) более эффективного сотрудничества и планирования с участием других органов системы Организации Объединенных Наций; и е) тесной координации с другими донорами и организациями, предоставляющими помощь в области развития на двусторонней и многосторонней основе.

18. Как тематические, так и региональные программы в полной мере интегрированы друг с другом и взаимно подкрепляют друг друга. Региональные программы призваны учитывать взаимосвязанный характер деятельности ЮНОДК на местном уровне, в то время как тематические программы охватывают весь спектр мероприятий ЮНОДК в какой-либо конкретной области. Если региональные программы представляют собой инструментарий для осуществления Конвенции и налаживания партнерских отношений на местах, тематические программы обеспечивают общую архитектуру для использования в соответствующих компонентах страновых программ. Тематическая программа по борьбе с коррупцией осуществляется в сочетании с постоянными усилиями по обеспечению последовательности и согласованности в программном подходе ЮНОДК.

1. Оказание специальной помощи в области разработки законодательства и укрепления потенциала

а) Осуществление глобальной программы "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией"

19. В период 2010-2011 годов удовлетворялись – и продолжают удовлетворяться – многочисленные потребности в технической помощи в области борьбы с коррупцией в рамках глобальной программы "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией", которая позволяет ЮНОДК предоставлять профессиональные консультации, советы и знания по просьбе государств – участников Конвенции.

20. В период с января 2010 года по июнь 2011 года ЮНОДК предоставило экспертные знания и техническую помощь в соответствии с Конвенцией Албании, Афганистану, Боливии (Многонациональному Государству), Ботсване, Бразилии, бывшей югославской Республике Македония, Вануату, Вьетнаму, Гане, Гондурасу, Демократической Республике Конго, Египту, Замбии, Индии, Индонезии, Иордании, Ираку, Ирану (Исламской Республике), Йемену, Кабо-Верде, Казахстану, Кении, Колумбии, Либерии, Ливану, Ливийской Арабской Джамахирии, Мавритании, Мали, Мальдивским Островам, Марокко, Намибии, Непалу, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Объединенным Арабским Эмиратам, Панаме, Перу, Румынии, Самоа, Свазиленду, Сейшельским Островам, Сенегалу, Сербии, Таиланду,

Тимору-Лешти, Туркменистану, Узбекистану, Черногории, Чили, Эквадору и Эфиопии. Техническая помощь была предоставлена и Южному Судану. Техническая помощь на региональном уровне была также оказана странам Ближнего Востока и Северной Африки, а также восточной, центральной и южной частям Африки, Латинской Америки и западной части Балкан.

21. Шесть стран, получивших такую помощь (Ботсвана, Вануату, Демократическая Республика Конго, Индия, Непал и Таиланд), стали в отчетный период участниками Конвенции, и ЮНОДК оказало этим странам поддержку во время и после процесса ратификации.

22. Большая часть деятельности по оказанию технической помощи странам, обратившимся с такой просьбой, осуществлялась с применением многогранного, всеобъемлющего подхода. Например, при организации в стране практикума по разработке законодательства предоставляется также помощь в наращивании потенциала различных задействованных учреждений и обеспечении принятия надлежащих мер в целях содействия эффективному осуществлению Конвенции, таких как разработка национальной стратегии или принятие кодексов поведения. Например, на Сейшельских Островах ЮНОДК в тесном сотрудничестве с ПРООН изучило разработанные проекты кодексов поведения для работников судебной системы и убедилось, что они отвечают действующим международным стандартам, в том числе Бангалорским принципам поведения судей. Кроме того, ЮНОДК оказало помощь национальной рабочей группе по управлению делами на Сейшельских Островах в определении и разработке эффективной системы управления делами для ее внедрения на национальном уровне.

23. В рамках проекта по новым демократиям в Африке, финансируемого Фондом демократии Организации Объединенных Наций и осуществлявшегося в 2010 году, Конвенция была использована в качестве образца для планов действий по борьбе с коррупцией в Либерии, Мавритании и Того, направленных на укрепление нормативного и институционального потенциала местных органов власти в деле соблюдения положений Конвенции. В июне 2010 года в Дакаре был проведен практикум на тему "Укрепление потенциала органов по противодействию коррупции в Западной Африке (ЭКОВАС и Мавритания): осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". В его работе приняли участие более 60 человек, включая представителей Марокко и Руанды. Во время проведения практикума был принят план работы сети органов по противодействию коррупции в Западной Африке. На последующем совещании руководящего комитета сети, которое было проведено в октябре 2010 года в Бамако, был проработан вопрос дальнейшего осуществления этого плана работы.

24. Кроме того, в рамках последующей деятельности по экспериментальной добровольной программе обзора хода осуществления Конвенции были предоставлены начальные финансовые средства для разработки и начала реализации мероприятий по оказанию технической помощи в целях удовлетворения потребностей, выявленных в ходе осуществления экспериментальной программы обзора (охватывавшей период 2007-2009 годов), которая послужила предшественником Механизма обзора хода осуществления. Деятельность в Многонациональном Государстве Боливия была сосредоточена на анализе национального законодательства и

институциональных аспектов, связанных с защитой свидетелей по делам о коррупции, а также на возвращении активов. Работа в Перу включала подробный анализ проблем, возникающих в деле борьбы с коррупцией в секторе здравоохранения.

b) Осуществление программы предоставления советников по вопросам борьбы с коррупцией

25. С 2006 года в рамках программы предоставления советников по вопросам борьбы с коррупцией такие советники были направлены в Боливию (Многонациональное Государство), Иорданию, Кабо-Верде, Кению, Таджикистан, Таиланд, а также в Южный Судан. Они предоставляли самые различные политические и технические рекомендации и оказывали повседневную поддержку в деле осуществления Конвенции, например, в проведении оценки существующих проблем, создании антикоррупционных институтов и разработке соответствующей политики, организации профессиональной подготовки в области расследования и уголовного преследования по делам, связанным с коррупцией, и давали рекомендации по разработке законодательства и консультации по стратегии в области возвращения активов.

26. Осуществление программы предоставления советников возобновилось в середине 2011 года после направления советника в Демократическую Республику Конго и дополнительных советников с полномочиями для принятия мер на субрегиональном уровне в Кению (Восточная Африка), Панаму (Центральная Америка) и Таиланд (Юго-Восточная Азия). Эта сеть советников по борьбе с коррупцией позволит обеспечить быструю передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровне в целях содействия оперативной передаче на местах указаний и рекомендаций государствам-участникам, обратившимся с просьбой оказать содействие в укреплении законодательства и институтов в целях содействия осуществлению Конвенции.

c) Осуществление комплексных страновых программ по созданию потенциала в области борьбы с коррупцией

27. В ряде стран были осуществлены на местах комплексные программы по созданию потенциала, которые обычно также включают деятельность, связанную с принятием мер по предупреждению коррупции и возвращением активов.

28. В Афганистане ЮНОДК предоставляло техническую помощь в расширении возможностей правительства в деле осуществления Конвенции. ЮНОДК оказывало поддержку Главному управлению по надзору и противодействию коррупции. Юридическая помощь была также оказана в пересмотре законопроекта о проведении ревизии, пересмотре Уголовного кодекса и проекта Уголовно-процессуального кодекса, разработке нового закона о структуре и полномочиях Генеральной прокуратуры, а также закона о борьбе с коррупцией. Кроме того, ЮНОДК тесно сотрудничает с Генеральной прокуратурой в деле разработки и внедрения кодекса поведения для работников прокуратуры. После принятия кодекса поведения ЮНОДК организовало общенациональную программу профессиональной подготовки

для афганских работников прокуратуры. В итоге к настоящему времени обучение прошли более 1 600 прокурорских работников из всех районов Афганистана. Дополнительная помощь была оказана министерству внутренних дел в пересмотре кодекса поведения для сотрудников полиции; в настоящее время проект кодекса рассматривается этим министерством. Кроме того, совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ЮНОДК оказывает помощь в разработке и доработке руководства по рассмотрению дел о коррупции для афганских работников прокуратуры и судей. На сегодняшний день обучение прошел 301 работник судебных органов, включая судей, работников прокуратуры и сотрудников полиции из Кабула, Кандагара, Нангархара, Мазара и Герата. В январе 2010 года ЮНОДК совместно с Главным управлением по надзору и противодействию коррупции опубликовало исследование, посвященное случаям и особенностям взяточничества в Афганистане. При поддержке ПРООН ЮНОДК проводит исследование по коррупции в Афганистане с целью укрепления потенциала Главного управления по надзору и противодействию коррупции. В отчетный период организация "Еureka ресерч", Главное управление по надзору и противодействию коррупции и ЮНОДК завершили разработку вопросника для секторальных обследований и провели первое секторальное обследование местных органов власти в 25 провинциях. Следующее секторальное обследование будет проводиться в области образования.

29. В Индонезии ЮНОДК продолжает оказывать Верховному суду и другим учреждениям помощь в повышении честности и неподкупности, потенциала и профессионализма судей. ЮНОДК также поддерживает Комиссию по искоренению коррупции и другие учреждения путем проведения специальных учебных занятий, предоставления помощи в области информационных технологий и поддержки в осуществлении антикоррупционной стратегии. Пятнадцати местным неправительственным организациям оказывается поддержка на низовом уровне в организации национальной антикоррупционной кампании. Что касается вопроса коррупции и окружающей среды, то ЮНОДК принимает меры для наращивания потенциала должностных лиц индонезийских правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконной вырубке лесов и связанным с этим делам о коррупции. ЮНОДК также взаимодействует с индонезийскими организациями гражданского общества в оказании поддержки так называемым "народным дознавателям", которые выявляют преступления в лесном секторе и сообщают о них в свои местные общины.

30. В Ираке ЮНОДК работает совместно с ПРООН в целях осуществления комплексной программы оказания помощи на период 2008-2012 годов. На сегодняшний день разработаны механизмы проведения самооценки, анализа пробелов и обследования по вопросам надлежащего управления и честности и неподкупности, а также оказана помощь в принятии национальной антикоррупционной стратегии и антикоррупционного законодательства. В 2011 году в рамках этой программы началось осуществление двух новых проектов в целях оказания поддержки Комиссии по профессиональной этике и другим соответствующим учреждениям в их взаимодействии с судебными

органами, а также укрепления, помимо прочего, их оперативного потенциала в области возвращения активов и финансовых расследований.

31. В Нигерии ЮНОДК в партнерстве с Европейским союзом завершило свой крупнейший на сегодняшний день антикоррупционный проект, в рамках которого предоставлялась помощь Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям и судебным органам Нигерии. Конкретные мероприятия предусматривали наращивание оперативного потенциала Комиссии, в частности путем организации специального обучения сотрудников и руководителей, предоставления базового ремонтно-эксплуатационного оборудования, учреждения под эгидой Комиссии Учебного и научно-исследовательского института, создания судебно-медицинской лаборатории и предоставления современной информационно-технической системы и специально разработанных прикладных программ для работы с базами данных. В ходе осуществления проекта была также оказана помощь нигерийским судебным органам и другим заинтересованным сторонам в системе правосудия в области повышения честности, неподкупности и наращивания потенциала сотрудников системы правосудия на федеральном уровне и в 10 штатах Нигерии. Благодаря масштабной оценке честности, неподкупности и потенциала судебной системы были получены базовые данные, которые позволили проводить анализ достигаемого прогресса, выявлять области, в которых необходимо оказать дополнительную помощь, а также разрабатывать и осуществлять планы действий на уровне штатов. В рамках этого проекта предусматривалось также проведение оценки коррупции, оказание помощи в разработке национальной антикоррупционной стратегии и создание национальной сети организаций гражданского общества. В рамках другого осуществляемого в настоящее время проекта ЮНОДК оказывает нигерийскому частному сектору помощь в разработке этических принципов коммерческой деятельности, а также проведении оценок связанных с коррупцией рисков в контексте взаимодействия частного и государственного секторов.

32. В Демократической Республике Конго ЮНОДК совместно с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в тесном сотрудничестве с национальными властями разработали совместную программу в области отправления правосудия. Программа нацелена на обеспечение доступа к системе правосудия, прозрачности, честности и неподкупности судебной системы, проведение реформы пенитенциарной системы, решение вопросов, связанных с судебной полицией, и борьбу с коррупцией. В министерстве юстиции и по правам человека будет находиться представитель программы предоставления советников по вопросам борьбы с коррупцией, о которой говорилось выше в пункте 25, для оказания на месте помощи в осуществлении совместной программы в области отправления правосудия.

33. Кроме того, в настоящее время разрабатываются национальные программы по борьбе с коррупцией для некоторых стран Ближнего Востока и Северной Африки, включая Египет, Иорданию и Тунис. ЮНОДК в тесном сотрудничестве с Лигой арабских государств и другими международными организациями и учреждениями, оказывающими помощь на двусторонней основе, содействует усилиям, направленным на борьбу с коррупцией, в том числе на возвращение активов, во всем регионе Ближнего Востока и Северной

Африки. И наконец, ЮНОДК оказывало помощь в разработке антикоррупционных программ в Албании и Сербии, а также в Косово². Поскольку вопросы, связанные с возвращением активов, международным сотрудничеством и взаимной правовой помощью, по-прежнему возникают во всех этих субрегионах, ЮНОДК будет по мере необходимости оказывать содействие, давать руководящие указания и предоставлять другую поддержку.

2. Инструменты технической помощи для оказания содействия в предоставлении помощи на местах

а) Подготовка инструментов и ресурсов для содействия обмену информацией в области борьбы с коррупцией и других инструментов и руководящих материалов

34. В качестве инструмента содействия обмену информацией и создания доступного источника данных о борьбе с коррупцией ЮНОДК создало юридическую библиотеку, в которой хранятся законодательные акты и судебные решения, имеющие отношение к Конвенции. В настоящее время в этой библиотеке находятся материалы, полученные из более чем 175 государств. Основная цель юридической библиотеки – сбор, систематизация и распространение обновленной и проверенной юридической литературы по борьбе с коррупцией в целях содействия осуществлению Конвенции, ее ратификации или присоединения к ней государств, не являющихся ее участниками. Юридическая библиотека является частью более масштабного проекта, известного как "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK)" – веб-портала и форума для совместной деятельности специалистов-практиков и учреждений-партнеров, с помощью которого осуществляется сбор и распространение информации правового и неправового характера по борьбе с коррупцией и возвращению активов, включая тематические исследования, передовой опыт и анализ политики, и который функционирует при поддержке Инициативы по обеспечению возврата похищенных активов (StAR), ПРООН и других учреждений-партнеров.

35. Во исполнение резолюции 2007/22 Экономического и Социального Совета в сотрудничестве с инициативой по укреплению верховенства права Американской ассоциации адвокатов и Научно-исследовательским институтом судебных систем Национального совета по научным исследованиям Италии ЮНОДК разработало общее руководство по укреплению честности и неподкупности судей и расширению их возможностей. Это руководство предназначено для судей, юристов-практиков, законодателей и политиков, занимающихся вопросами развития и укрепления национальных судебных систем и отправления правосудия.

36. В рамках проекта по борьбе с мошенничеством в экономической сфере и преступлениями с использованием личных данных ЮНОДК разработало инструменты для оказания помощи государствам-участникам в укреплении их правового, институционального и оперативного потенциала в целях борьбы с

² Все ссылки на Косово в настоящем справочном документе следует понимать как отвечающие требованиям резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

экономическим мошенничеством и преступлениями с использованием личных данных. Недавно ЮНОДК завершило подготовку и опубликовало Справочник по преступлениям с использованием личных данных.

37. Помимо материалов, о которых говорится выше, ЮНОДК также завершает работу над справочником по вопросам отчетности, поднадзорности и неподкупности органов полиции, который предназначен для использования политиками и руководителями органов полиции.

b) Оценка видов и форм коррупции на основе имеющихся фактов

38. После рассмотрения существующих методологий ЮНОДК разработало и усовершенствовало методы оценки видов коррупции и наиболее слабых мест, уделив особое внимание методам количественных и основанных на имеющемся опыте оценок. Эти исследования служат хорошей основой для разработки более эффективных стратегий борьбы с коррупцией и подготовки специальных мероприятий и программ по оказанию технической помощи в этой области. В мае 2011 года, например, ЮНОДК завершило программу обследований по вопросам коррупции в западной части Балканского региона, в которую были включены Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Хорватия, Черногория, а также Косово. В Афганистане ПРООН и ЮНОДК совместно разработали комплексную программу обследований по вопросам коррупции и неподкупности гражданских служащих. В Ираке ЮНОДК и ПРООН в тесном сотрудничестве с национальными антикоррупционными органами и национальным статистическим управлением разработали программу обследований для проведения всесторонней оценки неподкупности и условий труда гражданских служащих. И наконец, в рамках исследования, посвященного жертвам преступлений в Африке, ЮНОДК проводит анализ опыта, связанного со взяточничеством среди населения, с тем чтобы из первых рук получить информацию о фактах коррупции в 11 африканских странах.

3. Оказание технической помощи в области предупреждения коррупции и возвращения активов

a) Помощь в целях предотвращения и противодействия коррупции в частном секторе

39. В 2011 году ЮНОДК организовало три антикоррупционных проекта, финансируемых через Инициативу Siemens по обеспечению честности и неподкупности, в рамках которых основное внимание уделяется значимости Конвенции для частного сектора. Один проект направлен на то, чтобы разработать информационно-просветительскую программу по Конвенции, предназначенную для частного сектора, а также создать научную базу по ней. В рамках второго проекта планируется изучить идею создания системы правовых стимулов для компаний и поощрения таким образом предприятий к изобличению фактов внутренней коррупции. Цель третьего проекта – снизить уязвимость к коррупции в системах публичных закупок путем пересмотра действующего законодательства и процедур при одновременном сокращении разрыва в информированности и непонимания между государственными органами, занимающимися публичными закупками, и частным сектором. Два последних проекта будут опробованы в Индии и Мексике и будут

предусматривать обобщение и распространение передового опыта и извлеченных уроков на глобальном уровне.

40. Совместно с Глобальным договором Организации Объединенных Наций, который служит интерактивной платформой для взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, ЮНОДК разработало инструмент электронного обучения в области борьбы с коррупцией для частного сектора. Посредством шести интерактивных модулей на основе сценариев коррупционной деятельности из реальной жизни инструмент дает конкретные рекомендации для членов корпоративного сообщества по практическому применению принципов противодействия коррупции, основанных на Конвенции. Он служит двойной цели: повышение осведомленности о рисках, связанных с коррупцией, и просвещение частного сектора по вопросу его потенциального вклада в борьбу с коррупцией. Этот инструмент был введен в действие 9 декабря 2010 года – в Международный день борьбы с коррупцией, – и доступ к нему можно получить бесплатно на веб-сайтах ЮНОДК по адресу <http://thefightagainstcorruption.unodc.org> (или <http://thefightagainstcorruption.unglobalcompact.org>).

b) Помощь в связи с возвращением активов

41. Техническая помощь в поддержку осуществления положений Конвенции, связанных с возвращением активов, предоставляется в рамках инициативы СтАР, разработанной совместно ЮНОДК и Всемирным банком. Эта инициатива играет центральную роль в продвижении проблемы возвращения активов в число наиболее приоритетных вопросов международной повестки дня и объединении усилий международных организаций в целях развития международного сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи. Благодаря инициативе СтАР был подготовлен ряд практических инструментов и стратегических исследований в поддержку этих усилий, в том числе справочник для лиц, занимающихся практической деятельностью, по вопросам возвращения активов, руководство по оптимальным видам практики, связанным с представлением деклараций о доходах и имеющихся активах, и руководство по оптимальным видам практики в области конфискации активов без вынесения обвинительного приговора. Кроме того, с помощью экспертов, работающих в рамках инициативы СтАР, было организовано множество базовых курсов и курсов повышения квалификации, а также начала функционировать и развиваться база данных СтАР/Международной организации уголовной полиции (Интерпол) о координаторах по вопросам возвращения активов.

42. Кроме того, в отчетный период в рамках инициативы СтАР было удовлетворено более 30 просьб о предоставлении технической помощи, а также оказана поддержка как на страновом, так и на региональном уровне. Эксперты, работающие в рамках инициативы СтАР, приняли участие в практикуме по возвращению активов, организованном Лигой арабских государств в Каире в июне 2011 года. Во всех случаях предоставлявшаяся помощь тесно увязывалась с конкретными потребностями запрашивающего государства: в одних случаях упор делался на развитие диалога по стратегическим вопросам и содействие установлению контактов между национальными органами власти и финансовыми центрами; в других случаях

основное внимание уделялось деятельности по созданию потенциала и оказанию консультативных услуг для содействия решению конкретных проблем, связанных с возвращением активов.

4. Имеющиеся ресурсы

43. Деятельность ЮНОДК по оказанию технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, включая многие случаи предоставления профессиональных экспертов, необходимых для ее осуществления, финансируется за счет внебюджетных взносов. Масштабы поддержки со стороны стран-доноров неуклонно расширяются, отражая растущую уверенность в эффективности программы оказания технической помощи.

44. В период с января 2010 года по июль 2011 года в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на цели проведения мероприятий по оказанию технической помощи, организуемых из штаб-квартиры ЮНОДК, в области противодействия коррупции были внесены добровольные взносы на общую сумму около 9 млн. долл. США. Взносы были получены от Австралии, Австрии, Германии, Канады, Люксембурга, Норвегии, Панамы, Франции, Швеции и Соединенных Штатов Америки, а также от ПРООН, Всемирного банка и компании "Сименс". Взносы также предоставлялись отделениям ЮНОДК на местах для осуществления углубленных страновых программ наращивания потенциала.

Е. Координация и сотрудничество в деле оказания технической помощи

45. Для того чтобы избежать дублирования усилий и взаимно повысить результативность проектов и программ по оказанию технической помощи, ЮНОДК поддерживает партнерские отношения со многими подразделениями Организации Объединенных Наций (включая ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Комиссию Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата), а также с другими международными организациями (Всемирный банк, Сеть по вопросам управления Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)). Кроме того, ЮНОДК участвует в осуществлении ряда региональных инициатив (например, Антикоррупционной инициативы Азиатского банка развития/ОЭСР для Азии и района Тихого океана) и региональных механизмов по борьбе с коррупцией (таких, как Группа государств по борьбе с коррупцией, учрежденная Советом Европы), что требует улучшения координации усилий по оказанию технической помощи между различными заинтересованными сторонами.

46. Во исполнение меморандума о договоренности, подписанного 15 декабря 2008 года, ЮНОДК и ПРООН тесно сотрудничают в деле оказания технической помощи в области государственного управления и борьбы с

коррупцией в рамках поддержки национальной антикоррупционной деятельности. Например, ПРООН и ЮНОДК совместно организовали на Самоа в июле 2010 года семинар для тихоокеанских государств по процессу, предшествующему ратификации Конвенции, а также учебные практикумы для правительственных экспертов, участвующих в работе Механизма обзора хода осуществления. ПРООН и ЮНОДК также планируют упорядочить деятельность по борьбе с коррупцией при разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития конкретным странам и в настоящее время совместно разрабатывают учебный курс по борьбе с коррупцией, для того чтобы дать участникам необходимые знания, а также выработать у них аналитические и практические навыки и содействовать включению антикоррупционных элементов в рамочные программы по оказанию помощи в целях развития.

47. Кроме того, ПРООН и ЮНОДК ведут работу по организации форумов для содействия обмену сведениями о борьбе с коррупцией для должностных лиц из двусторонних и многосторонних организаций в целях улучшения общего понимания Конвенции и путей возможного использования детальной информации о статьях Конвенции в качестве основы для облегчения их повседневной работы. Один из вопросов, который предстоит рассмотреть, – это донорская поддержка в удовлетворении потребностей в технической помощи, которые являются результатом процесса обзора, в частности то, как можно организовать и координировать этот процесс в более широких рамках координации помощи и моделей донорского финансирования для обеспечения правильного установления приоритетов, надлежащей последовательности и эффективного осуществления.

48. ЮНОДК также активно способствовало созданию антикоррупционных академий, которые дают много возможностей для сотрудничества в осуществлении программ по созданию потенциала для лиц, занимающихся практической работой в различных секторах, связанных с предупреждением коррупции и борьбой с ней. Международная антикоррупционная академия была создана по совместной инициативе ЮНОДК, Австрийской Республики, Европейского управления по борьбе с мошенничеством (ЕУБМ) и других заинтересованных сторон и 8 марта 2011 года приобрела статус независимой международной организации. Академия создавалась как самостоятельный центр передового опыта в области образования, подготовки кадров, создания сетей и сотрудничества, а также научных исследований по вопросам противодействия коррупции.

49. В тесном сотрудничестве с правительством Панамы ЮНОДК оказывает содействие в создании антикоррупционной академии для Центральной Америки и Карибского бассейна, которая будет функционировать так же, как и Международная антикоррупционная академия, осуществляя стандартную учебную программу и организуя специализированные практикумы по различным темам, имеющим отношение к борьбе с коррупцией и новым региональным проблемам и вызовам.

III. Работа после конференции в Марракеше

50. ЮНОДК учитывает руководящие указания Конференции при обеспечении того, чтобы оказываемая им техническая помощь была актуальна и в полной мере отвечала потребностям, возникающим в связи с функционированием Механизма обзора хода осуществления, с уделением особого внимания главам III и IV Конвенции, при оказании дальнейшей поддержки государствам-членам в осуществлении глав II и IV Конвенции, до рассмотрения этих положений в ходе второго цикла функционирования Механизма.

51. Необходимы руководящие указания относительно основной направленности и форм осуществления деятельности по оказанию технической помощи, а также путей дальнейшего укрепления координации и сотрудничества с другими организациями, предоставляющими помощь на двусторонней и многосторонней основе. Необходимо будет также обеспечить более широкую финансовую поддержку деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи, для того чтобы оправдывать надежды и удовлетворять возникающие потребности.

A. Расширение деятельности по оказанию технической помощи путем установления приоритетов и определения ее форм, отвечающих потребностям государств-участников

52. Что касается приоритетных областей технической помощи, то здесь следует отметить, что в течение первого года функционирования Механизма обзора хода осуществления было выявлено несколько таких областей. На основе предварительного анализа потребностей государств-участников в технической помощи и рекомендаций различных рабочих групп становится ясно, что удовлетворение потребностей государств в технической помощи в связи с осуществлением положений глав III и IV Конвенции, вероятно, будет происходить на трех уровнях – глобальном, региональном и страновом. Такой подход дает большие возможности для получения максимальной отдачи, обеспечения эффективности и согласованности при разработке программ и отвечает одобренной Конференцией стратегической линии на оказание технической помощи при непосредственном участии стран и с учетом их потребностей при одновременном учете и глобальных и региональных тенденций, которые требуют более широкого подхода.

53. Текущий анализ потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления, показывает, что существует общая потребность в разработке инструментов и руководств, которые можно было бы адаптировать к конкретной ситуации в регионе или стране или же соответствующей просьбе. Разработка таких инструментов и руководств станет основой глобального подхода. Можно было бы подготовить практические руководства и учебные пособия для лиц, занимающихся практической деятельностью, и отраслевых руководителей в целях содействия осуществлению программ по созданию потенциала в таких областях, как борьба со взяточничеством в частном секторе, защита осведомителей и информаторов, международное сотрудничество и проведение совместных

расследований правоохранительными органами. И наконец, международное сотрудничество можно укрепить путем создания сети центральных органов, которые будут способствовать внедрению электронных сообщений, обмену знаниями и информацией, а также предоставлению экспертных знаний и опыта как на национальном, так и на международном уровне.

54. На региональном уровне потребности в технической помощи могут удовлетворяться и координироваться, помимо прочего, с помощью созданной ЮНОДК сети советников по вопросам борьбы с коррупцией, в рамках которой в региональные отделения направлены к настоящему времени четыре советника, а в ближайшие месяцы планируется предоставить еще одного такого советника. Создание должностей экспертов по борьбе с коррупцией на региональной основе способствует развитию сотрудничества и координации в тех или иных регионах, позволяет лучше решать вопросы, возникающие на региональном уровне, и оперативно оказывать техническую помощь государствам-участникам. Кроме того, эксперты по борьбе с коррупцией на региональном уровне могут содействовать созданию и налаживанию работы региональных антикоррупционных механизмов для координации работы национальных органов, которые будут заниматься вопросами международного сотрудничества, проведения совместных расследований и обмена данными. Эти эксперты будут также организовывать и проводить субрегиональные практикумы, в которых будут принимать участие лица, занимающиеся практической деятельностью, и отраслевые руководители, в целях осуществления мероприятий по наращиванию потенциала в ключевых областях, в которых необходимо оказать техническую помощь.

55. На страновом уровне конкретные потребности в технической помощи будут определяться путем использования Механизма обзора хода осуществления, и ее оказание будет увязываться с ситуацией в каждой конкретной стране, в которой возникает потребность в такой помощи. Пути предоставления такой технической помощи могут быть определены после завершения процесса обзора, с тем чтобы установить приоритеты национальных органов на структурной и контекстуальной основе, что позволит разработать план действий по осуществлению. В зависимости от установленных приоритетов техническая помощь на страновом уровне может предоставляться путем сочетания мероприятий по оказанию поддержки в законодательной сфере и созданию потенциала. Рекомендации экспертов по разработке соответствующего законодательства, отвечающего положениям Конвенции, могут предоставляться в виде материалов, основанных на национальном и региональном опыте и знаниях, с тем чтобы учесть региональные аспекты и особенности, присущие данной правовой системе. Основой деятельности по созданию потенциала может стать трехэтапный подход, предусматривающий осуществление базовых учебных программ, организацию курсов повышения квалификации и подготовку инструкторов для обеспечения устойчивости национального потенциала в долгосрочной перспективе. Как правило, в число учреждений-бенефициаров будут входить правоохранительные органы, подразделения для сбора оперативной финансовой информации, учреждения, занимающиеся борьбой с коррупцией и обладающие соответствующими правовыми полномочиями, прокуратуры, судебные органы и центральные органы власти, участвующие в осуществлении сотрудничества на национальном и международном уровнях. Предоставление

такой помощи будет определяться самой страной и будет осуществляться под ее началом, что позволит добиться максимальной отдачи и удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления.

56. Техническая помощь зачастую включает не только предоставление технических рекомендаций и передачу знаний и опыта. Во многих случаях она предполагает также поддержку структурных изменений и культурных сдвигов. Выработка стратегии, определение приоритетов, последовательности и сроков реформ должны осуществляться на систематизированной основе и должным образом учитывать местную специфику. Необходимо прилагать целенаправленные усилия для обеспечения последовательности и точности при разработке методик, учебных материалов и подходов к решению проблем в соответствии со спецификой, потребностями и традициями государств. Одной из самых приоритетных задач должна стать подготовка кадров, которые будут руководить разработкой и проведением реформ на национальном уровне. В то же время необходимо выделять достаточные ресурсы на создание потенциала в целях формирования нового поколения экспертов и специалистов-практиков, обладающих необходимыми знаниями для осуществления всего комплекса предусмотренных в Конвенции мер.

57. Для оказания технической помощи в области противодействия коррупции ЮНОДК может использовать богатый специальный технический опыт, накопленный в области предупреждения преступности, правоохранительной деятельности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права, включая и международное сотрудничество по уголовным делам; оно также может задействовать свой оперативный потенциал и сотрудников на местах и прибегнуть к взаимодействию с программами, осуществляемыми в таких областях, как борьба с наркотиками и предупреждение транснациональной организованной преступности, отмывание денег и терроризм. Присутствие на местах позволяет ЮНОДК работать в тесном контакте с местными должностными лицами при подготовке и осуществлении своих мероприятий. Всесторонний учет мероприятий, непосредственно связанных с коррупцией, в региональных и страновых программах должен позволить ЮНОДК удовлетворять спрос на оказание более широкой помощи, охватывающей такие области, как реформа системы уголовного правосудия в целом и мероприятия, направленные на активизацию борьбы с коррупцией путем решения проблем, связанных с преступной деятельностью в смежных областях.

58. ЮНОДК будет и впредь содействовать оказанию технической помощи другими учреждениями в рамках совместных партнерских связей и расширения своей базы данных по экспертам в области борьбы с коррупцией. Эффективность использования этой базы данных в долгосрочной перспективе будет зависеть от готовности государств-участников предоставлять точную и обновленную информацию о наличии таких экспертов.

В. Укрепление сотрудничества и координации между организациями, оказывающими техническую помощь

59. ЮНОДК является лишь одной из многих организаций, оказывающих помощь на двустороннем и многостороннем уровнях. Для максимально эффективного использования ресурсов важное значение имеет координация и сотрудничество между этими организациями. Необходимо иметь точную и полную картину того, кто оказывает помощь и какие виды помощи уже предоставляются. Группа по обзору хода осуществления обратилась к государствам-участникам и организациям, предоставляющим техническую помощь, с просьбой обмениваться с Секретариатом информацией о той помощи, которая предоставляется в настоящее время или уже была предоставлена.

60. Были приведены примеры инициатив, с которыми выступило ЮНОДК в целях дальнейшей совместной разработки и осуществления программ с другими организациями, оказывающими помощь, в частности с ПРООН. Такие усилия по налаживанию сотрудничества следует еще больше активизировать.

С. Мобилизация дополнительной финансовой поддержки в деле оказания технической помощи

61. Существует потребность в предсказуемом, многолетнем финансировании деятельности по оказанию технической помощи, необходимой для поддержки государств-участников в осуществлении Конвенции. Ввиду важности борьбы с коррупцией для обеспечения эффективного управления и устойчивого экономического и социального развития в странах-получателях донорам и другим организациям, предоставляющим техническую помощь, следует рассмотреть вопрос о выяснении, можно ли привлечь дополнительные средства на цели развития для удовлетворения потребностей, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления.

62. Для успешного учета хода осуществления Конвенции при оказании помощи в целях развития может потребоваться определенное время. Поэтому для достижения таких результатов необходимы настойчивые усилия и непоколебимая приверженность делу. Однако для этого крайне важно, чтобы вопросы борьбы с коррупцией и далее занимали одно из центральных мест во внутривнутриполитической, региональной и международной повестке дня. Донорам и другим организациям, предоставляющим техническую помощь, следует обеспечивать – с помощью соответствующих механизмов, – чтобы вновь возникающие проблемы не отодвигали на второй план борьбу с коррупцией и не отвлекали на себя ресурсы, предназначенные для этих целей. Донорам и организациям, предоставляющим техническую помощь, следует добиваться повышения общей политической и общественной заинтересованности и расширения поддержки институциональных и структурных реформ и более строгого соблюдения положений Конвенции для достижения общей цели сокращения масштабов коррупции.

IV. Выводы и рекомендации

63. Первые результаты использования Механизма обзора хода осуществления свидетельствуют о необходимости оказания технической помощи для содействия всестороннему и эффективному осуществлению Конвенции. Более того, как отмечала Группа по обзору хода осуществления, хотя основные усилия следует сосредоточить на определении приоритетов и обеспечении принятия мер по удовлетворению потребностей, выявленных в результате работы Механизма, следует по-прежнему уделять внимание и дополнительным потребностям в технической помощи в областях, выходящих за пределы нынешнего цикла обзора, например в области предупреждения коррупции и возвращения активов.

64. Стратегический подход, предложенный для удовлетворения выявленных потребностей в технической помощи, предусматривает следующее: меры, принимаемые на глобальном уровне, в частности путем разработки технических инструментов и руководств; действия, предпринимаемые на региональном уровне, в том числе путем предоставления региональных советников и организации региональных и субрегиональных практикумов по созданию потенциала и разработки специальных программ правовой поддержки и наращивания потенциала на национальном уровне.

65. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы дать дополнительные указания в отношении работы ЮНОДК по удовлетворению потребностей в технической помощи в области борьбы с коррупцией в плане как содержания, так и методов оказания такой помощи.

66. ЮНОДК будет и дальше изучать вопросы взаимодействия с другими организациями, предоставляющими помощь на двусторонней и многосторонней основе, и продолжать работу с организациями-партнерами на международном, региональном и субрегиональном уровнях с целью активизации усилий по максимально эффективному использованию консультаций, координации и сотрудничества при оказании помощи в деле борьбы с коррупцией.

67. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить всем организациям, предоставляющим помощь в борьбе с коррупцией, расширить координацию их деятельности и сотрудничество в целях обеспечения максимальной отдачи и недопущения дублирования усилий.

68. Кроме того, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать государства-участники обеспечить оказание помощи, предоставляемой непосредственно на страновом уровне на двусторонней основе, с учетом положений Конвенции, что позволит повысить эффективность такой помощи.

69. В целях оказания государствам-участникам содействия в удовлетворении их потребностей в технической помощи необходимо обеспечить выделение достаточных ресурсов для удовлетворения этих потребностей, что будет

содействовать общему соблюдению Конвенции в интересах всех государств-участников.

70. В соответствии с пунктом 2 (с) статьи 62 Конвенции, в целях оказания государствам-участникам содействия в удовлетворении их потребностей в технической помощи для обзора хода осуществления Конвенции государства-участники стремятся вносить на регулярной основе достаточные добровольные взносы на счет, конкретно предназначенный для этой цели в механизме финансирования, созданном Организацией Объединенных Наций.

71. Рост числа оперативных мероприятий, высказываемые просьбы о помощи и неизменная поддержка ратификации и осуществления Конвенции легли еще большим бременем на оперативный потенциал и ограниченные ресурсы, которыми располагает ЮНОДК. Дополнительные добровольные взносы и соглашения о совместном покрытии расходов со странами, которым оказывается помощь, являются жизненно важными для того, чтобы Управление выполняло свои все более трудные мандаты в области технической помощи.

72. Конференция, возможно, пожелает выразить свою благодарность странам-донорам за их добровольные взносы для ЮНОДК и рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить государствам-участникам увеличить объем финансовых взносов, предоставляемых ЮНОДК, в целях содействия оказанию технической помощи запрашивающим государствам-членам в деле эффективного осуществления Конвенции.