



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
24 March 2015
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Шестая сессия

Вена, 1-5 июня 2015 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Конвенции Организации

Объединенных Наций против коррупции

**Доклад о ходе осуществления мандатов Группы
по обзору хода осуществления**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе представлены последние сведения¹ о проведении страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также информация о деятельности Группы по обзору хода осуществления, связанной с выполнением ее функций по наблюдению за процессом обзора и представлению стратегических рекомендаций Конференции государств – участников Конвенции для рассмотрения и утверждения.

* CAC/COSP/IRG/2015/1.

¹ Информация в настоящем документе дополняет сведения, содержащиеся в подразделах А и В раздела I документа CAC/COSP/2014/4.



I. Организация и проведение страновых обзоров в первый – четвертый годы первого цикла

A. Жеребьевка

1. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции отбор государств-участников, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, осуществляется путем жеребьевки в начале каждого цикла обзора. Пунктом 19 круга ведения также предусмотрено, что "отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров".

2. В резолюции 4/1 Конференция одобрила практику, которой следует Группа по обзору хода осуществления в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки. На четвертой сессии Группа просила секретариат подготовить подборку информации о процедурных требованиях и практике жеребьевки для рассмотрения Конференцией на пятой сессии (подборка информации представлена в документе CAC/COSP/2013/16).

3. С 1 июля 2013 года по итогам жеребьевки, состоявшейся в ходе первой части четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления, началось проведение обзоров в отношении 62 стран. На возобновленной четвертой сессии Группы, состоявшейся в ходе пятой сессии Конференции, была проведена жеребьевка в отношении двух новых государств-участников. На пятой сессии Группы и затем повторно на возобновленной пятой сессии была проведена жеребьевка для определения государств-участников, которым предстоит в течение четвертого года текущего цикла провести обзор в отношении государств, присоединившихся к Конвенции после пятой сессии Конференции.

4. Таким образом, в течение четвертого года текущего цикла обзор будет проведен дополнительно в отношении восьми государств, для двух из которых обзор начнется на шестой сессии Группы². Ни одного обзора в рамках текущего цикла до сих пор не провели шесть государств, два из которых лишь недавно стали участниками Конвенции. Тридцать два государства провели или проведут до конца цикла по три обзора, что представляет собой максимально возможное число.

5. В соответствии с пунктом 21 круга ведения Механизма обзора каждое государство-участник назначает до 15 правительственных экспертов для целей процесса обзора. На момент подготовки настоящего доклада списки правительственных экспертов не представили или не обновили пять государств-участников, большинство из которых лишь недавно ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней. Со всеми этими государствами поддерживаются контакты.

² Этими государствами являются Германия и Южный Судан. До начала шестой сессии Конвенции могут присоединиться и другие государства.

В. График и порядок проведения страновых обзоров

6. В резолюции 4/1 Конференция одобрила руководство по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, окончательный вариант которого был подготовлен Группой по обзору хода осуществления. В руководстве излагается ориентировочный график проведения обзоров для обеспечения последовательности и эффективности данного процесса. В настоящем подразделе представлена последняя информация о проведении страновых обзоров в первые четыре года.

7. В первый год было проведено 27 обзоров, во второй – 41 обзор, в третий – 35 обзоров. Шестьдесят два государства-участника, отобранных для обзора в течение четвертого года, были официально уведомлены о том, что проведение обзора в отношении них начнется 1 июля 2013 года. В отношении еще шести государств обзор был начат после пятой сессии Конференции. Еще два государства были заблаговременно уведомлены о том, что обзор в отношении них начнется с проведения жеребьевки после шестой сессии Группы.

Первоначальные шаги по проведению страновых обзоров

Подтверждение готовности к участию в обзоре

8. Хотя в соответствии с кругом ведения государства не вправе откладывать проведение обзоров, некоторые из 70 государств, в отношении которых планировалось провести обзор в течение четвертого года³, выразили пожелание отсрочить его проведение либо потому, что они являются новыми государствами-участниками, либо потому, что они хотели бы сначала выступить в роли государства, проводящего обзор, чтобы набраться опыта.

Назначение ответственного для поддержания контактов в целях координации участия государства-участника, в отношении которого проводится обзор

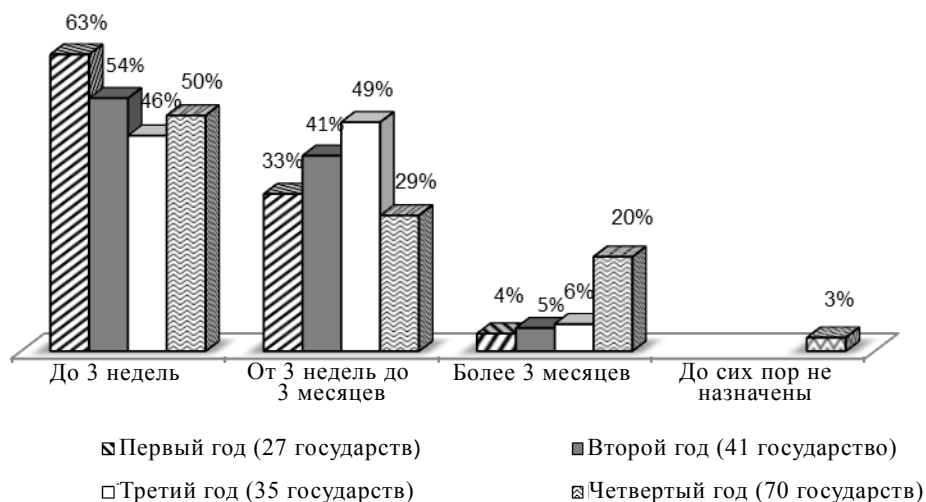
9. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре и информирует об этом секретариат. Задержки с назначением ответственных за поддержание контактов неоднократно приводили к затягиванию процесса обзора. В резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственных за поддержание контактов в соответствии с руководством. На момент подготовки настоящего доклада ответственных за поддержание контактов не назначили два государства, в отношении которых проводится обзор в течение четвертого года (см. рис. I), а еще несколько государств заменили ответственных в процессе обзора. Некоторые из ранее назначенных ответственных за поддержание контактов перестали отвечать на запросы, в связи с чем секретариат предпринимает шаги с целью восстановить контакт или обратить внимание заинтересованных государств на возникшую проблему путем направления вербальной ноты.

³ К ним относятся и два новых государства-участника, обзор в отношении которых планируется начать в течение четвертого года после шестой сессии Группы.

10. Ответственными за поддержание контактов обычно назначаются сотрудники национальных органов по борьбе с коррупцией, министерств юстиции и других национальных органов власти, в том числе министерств иностранных дел или модернизации. Во второй, третий и четвертый годы несколько государств создали межведомственные или координационные комитеты для проведения обзора на национальном уровне и наблюдения за данным процессом. Несколько ответственных за поддержание контактов опубликовали свои контактные данные на национальном уровне.

Рис. 1

Назначение ответственных за поддержание контактов



Предоставление контактных данных правительственных экспертов проводящими обзор государствами-участниками и организация первоначальной телефонной конференции

11. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение месяца после того, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале обзора, должна быть проведена телефонная или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники и сотрудники секретариата, выделенные для участия в обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить их контактные данные.

12. В рамках большинства обзоров возникали задержки с проведением первоначальной телеконференции. Такие задержки происходили, в частности, из-за несвоевременного сообщения контактных данных правительственных экспертов, замены проводящих обзор экспертов после начала обзора, а в нескольких случаях из-за проведения пережеребьевки. По мере возможности ознакомительные встречи проводились во время сессий Группы, а в некоторых случаях из-за разницы во времени между разными государствами, которая затрудняла прямое общение, вместо телеконференций проводился обмен электронными сообщениями.

Самооценка

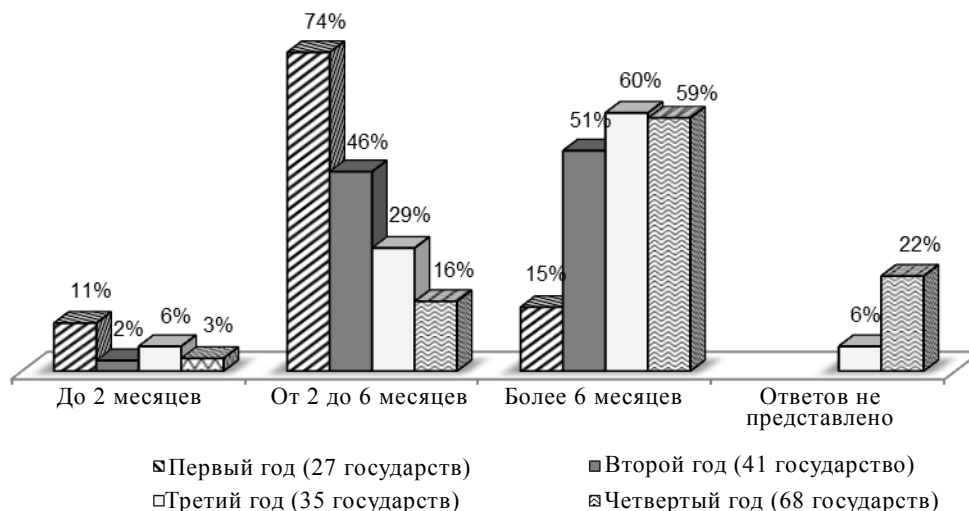
13. В соответствии с пунктом 15 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев после получения официального уведомления о начале обзора направляет секретариату свой ответ на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки. Дата представления ответов на контрольный перечень вопросов оговаривается в ходе первоначальных телеконференций. В нескольких случаях государства-участники, в отношении которых проводился обзор, сообщили, что им понадобится больше времени на заполнение контрольного перечня, в частности, из-за технических ограничений и необходимости межведомственного взаимодействия. Это касалось в первую очередь тех из государств, участвовавших в обзоре в течение четвертого года, которые лишь недавно присоединились к Конвенции.

14. На момент подготовки настоящего доклада ответы на контрольный перечень вопросов не представили два из 35 государств-участников, обзор в отношении которых был начат в третий год текущего цикла. От государств, участвующих в обзоре в течение четвертого года, получено 53 ответа. Остальные государства-участники ответов еще не представили, и с ними ведется активная работа с целью обеспечить их представление, в том числе путем оказания необходимой помощи через региональные отделения и партнерские учреждения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Несколько государств-участников обратились к секретариату с просьбой помочь с заполнением контрольного перечня вопросов в соответствии с пунктом 16 круга ведения. В 2014 году, например, такой помощью воспользовались 12 государств.

15. Государствам-участникам, в отношении которых проводился обзор в течение третьего и четвертого годов, понадобилось больше времени на заполнение контрольного перечня вопросов, чем предусмотрено кругом ведения и чем требовалось в предыдущие годы (см. рис. II). Однако в их ответах, как правило, содержатся более полные сведения, включая имеющуюся информацию о судебных решениях и статистические данные. В нескольких государствах были созданы координационные комитеты и проводились производственные совещания по подготовке и утверждению ответов.

16. Что касается проведения консультаций с национальными заинтересованными сторонами и публикации ответов на контрольный перечень вопросов, то о проведении таких консультаций секретариату сообщили несколько государств-участников, в отношении которых проводился обзор в течение первых четырех лет. Еще несколько государств-участников распространили ответы среди заинтересованных сторон и(или) разместили их на национальных веб-сайтах для получения замечаний либо на веб-сайте УНП ООН. Ряд государств включили национальные заинтересованные стороны в состав национальных комитетов, созданных для координации процесса обзора и наблюдения за ним.

Рис. II
Представление ответов на контрольный перечень вопросов^a



^a Тот факт, что в течение четвертого года больший процент государств-участников, в отношении которых проводился обзор, представил ответы на контрольный перечень вопросов по прошествии более шести месяцев с момента своего официального уведомления о начале обзора, отчасти можно объяснить тем, что предметная работа над некоторыми из обзоров велась урывками и частично проводилась лишь во втором полугодии, например в случае новых государств-участников.

Кабинетный обзор

17. В соответствии с пунктом 21 руководства в течение одного месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор, правительственные эксперты должны представить секретариату результаты кабинетного обзора. На момент подготовки настоящего доклада не был завершен кабинетный обзор нескольких ответов на контрольный перечень, полученных во второй и третий годы, что связано, в частности, с поздним представлением информации и трудностями с переводом. Не проведен кабинетный обзор ответов на контрольный перечень, полученных от четырех стран в четвертом году, хотя сами ответы были представлены экспертам.

18. В целом кабинетные обзоры все чаще проводятся на основе общей схемы, что позволяет проводящим обзор экспертам и секретариату одновременно работать над одним общим документом. Хотя государства положительно отзываются о такой практике, в тех случаях, когда обзор проводится на нескольких языках, готовить несколько параллельных вариантов рабочих документов на разных языках бывает не всегда целесообразно.

Другие средства прямого диалога

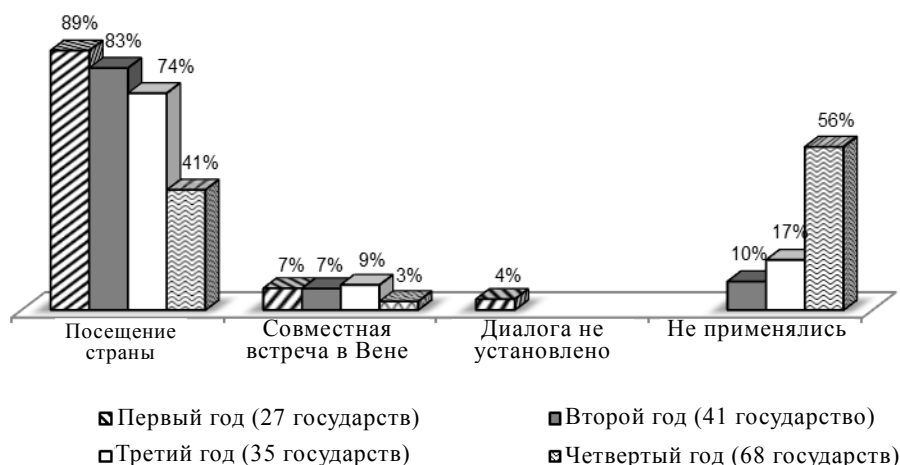
19. В соответствии с пунктом 24 руководства, если государство-участник, в отношении которого проводится обзор, дает свое согласие, кабинетный обзор дополняется другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны

или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

20. Из 173 стран, в отношении которых проводился обзор, включая 8 новых стран, обзор в отношении которых был начат после четвертой сессии Группы, посещения и совместные встречи организовали 122 страны, ранее согласившиеся на другие формы прямого диалога. На момент подготовки настоящего доклада было запланировано посещение еще 11 стран. В рамках 27 обзоров, проведенных в первый год, было организовано посещение 24 стран и проведены две совместные встречи в Вене. В рамках 41 обзора, проведенного во второй год, было организовано посещение 34 стран и проведены три совместные встречи в Вене, а еще четыре государства согласились также на другие формы прямого диалога, причем одно такое мероприятие должно состояться до шестой сессии Группы. В рамках 35 обзоров в течение третьего года было организовано посещение 26 стран и проведены три совместные встречи в Вене, а большинство государств согласилось также на другие формы прямого диалога, которые находятся на разных стадиях планирования. В течение четвертого года было организовано посещение 28 стран и проведены две совместные встречи в Вене (см. рис. III).

Рис. III

Другие средства прямого диалога между странами



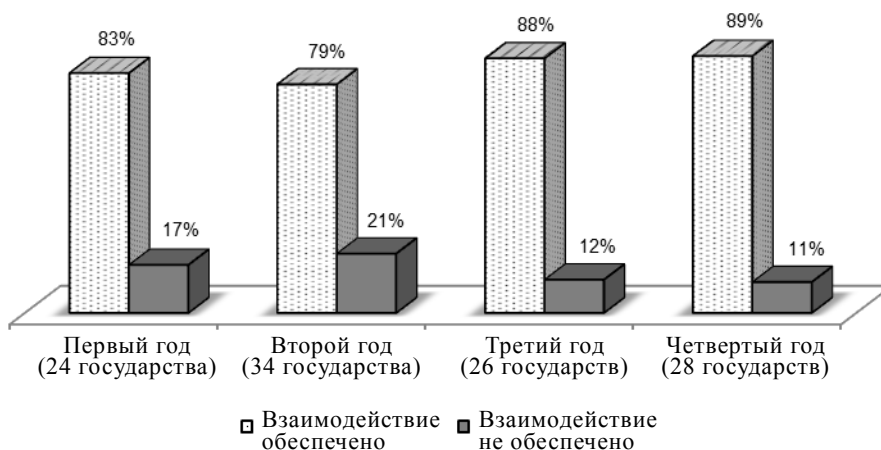
21. Согласно пункту 24 руководства, посещение страны планирует и организует государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее проводящим обзор экспертам и секретариату до начала поездки.

22. Программа посещения стран в 85 процентах случаев предусматривала встречи с другими заинтересованными сторонами в соответствии с пунктом 30 круга ведения (см. рис. IV). В некоторых случаях такие встречи проводились в форме совещаний за круглым столом с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных сторон. В других случаях

представители других заинтересованных сторон входили в состав национальных координационных комитетов.

Рис. IV

Взаимодействие с заинтересованными сторонами в ходе посещения стран



Итоги процесса обзора

23. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить доклад о результатах обзора и его краткое резюме в тесном сотрудничестве и координации с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также изложены замечания по поводу осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе должны быть указаны выявленные потребности в технической помощи, необходимой для более качественного осуществления Конвенции.

24. На момент написания настоящего доклада было подготовлено 83 кратких резюме и 72 доклада о результатах обзора. Резюме докладов о результатах обзора размещены в Интернете вместе с остальной документацией Группы, а для удобства также на страницах, посвященных отдельным странам (<http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html>). На момент подготовки настоящего документа были окончательно доработаны и представлены Группе 25 резюме докладов о результатах обзоров, проведенных в первый год, а работа над последними двумя подходила к концу. За второй год полностью подготовлено и представлено Группе 31 резюме докладов, а еще несколько резюме передано в работу. За третий год подготовлено и представлено 20 резюме докладов и несколько находится в работе, а за четвертый год подготовлено и представлено 8 резюме и готовится еще несколько. В ряде случаев излагаемые в резюме выводы были согласованы еще до завершения работы над полным вариантом доклада о результатах странового обзора. В нескольких случаях окончательное согласование докладов затягивалось в связи с необходимостью проведения дополнительных

консультаций на национальном уровне или утверждения докладов парламентом или советом министров.

25. Объем докладов о результатах странового обзора в зависимости от языка и числа приложений составляет от 100 до более чем 500 страниц⁴. Хотя многие правительственные эксперты согласились проводить обзор не на своем языке, в 105 из 173 обзоров использовано, по меньшей мере, два официальных языка Организации Объединенных Наций. Тридцать четыре государства, завершившие обзор, просили секретариат разместить доклады о результатах обзора на посвященной им странице веб-сайта УНП ООН, а еще несколько сообщили о том, что они распространили доклад на национальном уровне.

⁴ Более подробную информацию о расходах на перевод см. в документе CAC/COSP/IRG/2015/4.