

Информация Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

1. По статье 5 Конвенции.

1.1. Основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией установлены Законом Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. «О борьбе с коррупцией», который вообрал в себя многие принципиальные положения Конвенции в сфере предупреждения коррупции.

Согласно Закону его основными целями являются защита прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

Борьба с коррупцией в Республике Беларусь основывается на принципах законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности и гуманизма.

В систему мер борьбы с коррупцией включены планирование и координация деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией, обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, а также государственный и общественный контроль и надзор за этой деятельностью.

Специальная глава Закона посвящена мерам по предупреждению коррупции, к которым отнесены:

- требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений, в том числе об оказании государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, проведении открытых конкурсов и аукционов, распределении квот на внешнюю торговлю товарами;

- установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- установление специальных антикоррупционных обязанностей и

дополнительных ограничений для государственных должностных лиц, лиц, приравненных к государственным должностным лицам, и иностранных должностных лиц.

Правовые и организационные основы деятельности по профилактике правонарушений, в том числе коррупции, а также основные формы участия государственных органов, иных организаций и граждан в осуществлении этой деятельности закреплены в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

К мерам общей и индивидуальной профилактики правонарушений наряду с другими отнесены:

- правовое просвещение граждан;
- представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения;
- информирование о причинах и условиях противоправного поведения.

Обеспечению целенаправленной и скоординированной работы по противодействию коррупции способствует принятие государственных антикоррупционных программ, утверждаемых Главой государства. В 2002-2010 годах таких программ принято уже три, в том числе последняя - Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. №485.

Государственная программа направлена на решение, в том числе, следующих задач:

- обеспечение эффективного функционирования и качественного совершенствования системы профилактики и противодействия коррупции;
- дальнейшее развитие правовой основы деятельности в сфере профилактики и противодействия коррупции;
- обеспечение скоординированной деятельности государственных и общественных структур в сфере профилактики и противодействия коррупции;
- формирование социально гармоничного уровня правосознания и правовой культуры общества как факторов поддержания законности и правопорядка со стороны населения;
- осуществление системного социально-правового контроля коррупции, в том числе в целях предотвращения резких негативных изменений ее структуры, создающих угрозу национальной

безопасности.

В Государственной программе предусмотрен ряд организационно-правовых и организационно-практических мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, к примеру:

- подготовить и утвердить по согласованию с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь ежегодные региональные программы по борьбе с преступностью и коррупцией;

- осуществлять постоянный контроль за реализацией в полном объеме профилактических мероприятий, предусмотренных Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

- рассматривать на заседаниях Президиума Совета Министров Республики Беларусь вопросы, связанные с борьбой с коррупцией в подчиненных структурах, с принятием необходимых мер по повышению эффективности этой деятельности;

- обеспечить в целях исключения коррупционных рисков максимальную публичность принимаемых решений в сфере приватизации и аренды государственного имущества, государственных закупок, предоставления земельных участков, жилых помещений социального пользования и служебных жилых помещений;

- организовать проведение антикоррупционных проверок в конкретных отраслях и сферах деятельности;

- организовать мероприятия по регулярному освещению в средствах массовой информации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по борьбе с коррупцией в целях создания атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях и систематического информирования общественности о государственной антикоррупционной политике, в том числе о фактах привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные преступления;

- принять меры по расширению свободного доступа населения к нормативным правовым актам и иной информации правового характера.

Наряду с региональными антикоррупционными программами разрабатываются также и аналогичные отраслевые программы в целях эффективного предупреждения, выявления и пресечения коррупции в системах конкретных министерств, государственных комитетов, других государственных органов, отраслях и сферах деятельности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» на прокуратуру возложена обязанность координировать деятельность государственных органов,

осуществляющих борьбу с коррупцией, к которым наряду с самой прокуратурой относятся органы внутренних дел и государственной безопасности.

Для координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, на республиканском и региональных уровнях, а также в войсках и на транспорте созданы координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией под председательством прокуроров, порядок формирования которых определен Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. №644.

1.2. Наиболее эффективные методы предупреждения коррупции уже нашли свое закрепление в нормативных правовых актах.

Однако национальное антикоррупционное законодательство не является незыблемым и подвергается дальнейшему совершенствованию с учетом собственного опыта борьбы с коррупцией, международных антикоррупционных стандартов и положительного опыта в этом направлении зарубежных государств.

Во исполнение Государственной программы по борьбе с коррупцией на 2007-2010 годы изучен вопрос о необходимости дальнейшего приведения национального законодательства по вопросам борьбы с коррупцией в соответствие с международными антикоррупционными документами.

По результатам подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», который направлен, прежде всего, на усиление профилактики коррупции.

В проекте Закона расширен перечень национальных государственных должностных лиц и антикоррупционных ограничений криминологической экспертизы проектов подзаконных нормативных правовых актов.

1.4. Государственные органы, ответственные за выработку эффективной политики борьбы с коррупцией, осуществляют необходимое взаимодействие с компетентными государственными органами других государств, а также с международными и региональными организациями путем взаимного обмена информацией, участия в различных международных конференциях, семинарах и других международных мероприятиях. По результатам вносятся предложения по совершенствованию актов национального антикоррупционного законодательства и практики борьбы с коррупцией.

В последние годы представители Парламента, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции других государственных органов Республики Беларусь принимали участие в международных мероприятиях по вопросам предупреждения, выявления и пресечения коррупции, организованных в рамках Восточного партнерства, а также Организацией Объединенных Наций, Организацией экономического сотрудничества и развития и др.

Так, в 2009-2010 годах по приглашению Организации экономического сотрудничества и развития представители Генеральной прокуратуры Республики Беларусь участвовали в мониторинговых встречах Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией и встречах руководящей группы Сети по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии. В ходе встреч получен значительный объем информации о методах предупреждения коррупции в других государствах, в том числе с использованием института декларирования доходов и имущества. Информация использована при подготовке предложений по совершенствованию Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и других актов национального антикоррупционного законодательства. В сентябре-октябре 2010 г. в г.Анкаре (Турция) состоялась встреча представителей Международного банка реконструкции и развития с делегациями правоохранительных органов, ответственных за борьбу с коррупцией, 17 государств Восточной Европы и Центральной Азии. Участники встречи обменялись мнениями о состоянии борьбы с коррупцией в своих государствах и возникающих в связи с этим проблемах. Участие во встрече принял представитель Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.

Представитель Генеральной прокуратуры Республики Беларусь принял участие в заседании Межправительственной рабочей группы открытого состава по предотвращению коррупции в рамках конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, проходившей под эгидой Управления ООН по наркотикам и преступности в г.Вене с 13 по 15 декабря 2010 г. В ходе заседания рассматривались вопросы осуществления мандата в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Республика Беларусь осуществляет активное сотрудничество по вопросам борьбы с коррупцией с государствами-участниками Содружества Независимых Государств и другими государствами постсоветского пространства. С участием представителей правоохранительных и других государственных органов этих

государств в 2009-2010 годах проходили соответствующие семинары и конференции.

Государственной программой по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы предусмотрено обеспечить взаимодействие с компетентными органами государств - участников СНГ и других государств в области подготовки кадров и повышения квалификации должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, судей, в том числе путем консультаций и стажировок.

2. По статье 7 Конвенции.

2.1. Значительное внимание в Республике Беларусь уделяется совершенствованию института государственной службы в целях обеспечения прозрачности процедур отбора кадров на государственные должности, назначения на эти должности и продвижения по службе, материальной и моральной заинтересованности государственных служащих в безупречном и профессиональном исполнении служебных обязанностей, установления антикоррупционных и иных стандартов поведения на государственной службе.

Основные аспекты гражданской государственной службы в Республике Беларусь урегулированы Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь».

Согласно Закону государственная служба основывается на принципах, в том числе:

- гласности; профессионализма и компетентности государственных служащих;
- подконтрольности и подотчетности государственных служащих, персональной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей;
- добровольности поступления граждан на государственную службу;
- равного доступа граждан к любым должностям в государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
- стабильности государственной службы в целях обеспечения преемственности власти;
- экономической, социальной и правовой защищенности государственных служащих.

В целях повышения эффективности работы с кадрами, улучшения системы учета, подбора, подготовки и расстановки кадров создаются кадровые реестры государственных должностей.

В Республике Беларусь ведутся кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, кадровый реестр Правительства Республики Беларусь, кадровые реестры областных и Минского городского исполнительных комитетов.

В кадровые реестры включаются высшие государственные должности Республики Беларусь (Премьер-министр, Председатель Совета Республики Национального собрания, Председатель Палаты представителей Национального собрания, Председатель Конституционного Суда, Председатель Верховного Суда, Председатель Высшего Хозяйственного Суда, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Генеральный прокурор и др.), а также иные государственные должности, назначение (согласование назначения) на которые осуществляется соответственно Президентом Республики Беларусь, Премьер-министром, председателями областных и Минского городского исполнительных комитетов.

При назначении на государственные должности, включенные в кадровые реестры, с привлечением правоохранительных, налоговых, иных государственных органов и других государственных организаций в порядке, установленном законодательством, осуществляются сбор и изучение данных о кандидатах на эти должности.

Каждой государственной должности соответствуют определенные классы государственных служащих.

Присвоение классов производится в последовательном порядке в соответствии с занимаемой должностью, квалификацией государственного служащего, стажем работы на государственной службе, а также с учетом ранее присвоенного ему класса.

Досрочное повышение в классе (но не более чем на один класс) возможно за особые достижения в труде.

В случае ненадлежащего исполнения государственным служащим должностных обязанностей, нарушения трудовой дисциплины, а также совершения действий, не соответствующих нормам служебной этики, он может быть понижен в классе, но не более чем на один класс.

Государственные служащие, имеющие дисциплинарные взыскания, не представляются к присвоению очередного класса до снятия этих взысканий в соответствии с законодательством.

В государственных органах создается резерв кадров государственных служащих для занятия вакантных государственных должностей (за исключением должностей, занятие которых осуществляется путем избрания).

В резерв кадров государственных служащих включаются, в том числе, граждане, принявшие участие в конкурсном отборе и

рекомендованные конкурсной комиссией для зачисления в кадровый резерв, а также государственные служащие, уволенные в результате ликвидации государственного органа, сокращения численности или штата работников.

Граждан,, включенные в резерв, при прочих равных условиях с другими претендентами на занятие государственной должности обладают преимущественным правом на занятие соответствующей государственной должности.

Поступлению на государственную службу может предшествовать проведение конкурса на занятие государственной должности, а также устанавливаться предварительное испытание.

Для лиц, впервые поступающих на государственную службу, проводится квалификационный экзамен.

2.2. Государственный служащий имеет право, в том числе, на:

- повышение квалификации и переподготовку за счет средств соответствующего бюджета или иных предусмотренных законодательством источников финансирования;
- повышение в должности, классе государственного служащего;
- заработную плату и дополнительное стимулирование труда в порядке, определяемом законодательными актами;
- участие в конкурсе на занятие вакантной государственной должности;
- государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение.

Государственной программой по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2022 годы предусмотрено подготовить и внести в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Беларусь предложения о дифференциации оплаты труда государственных служащих в зависимости от уровня государственных органов и степени ответственности за принимаемые решения, в том числе с учетом подходов, принятых в зарубежных государствах.

2.3. Значительное внимание уделяется проведению мероприятий, направленных на повышение уровня знания государственными служащими требований антикоррупционного законодательства, выработку у них неприятия любых проявлений коррупции, обучение методам поведения в коррупционно рискованных ситуациях.

В этих целях в государственных органах проводятся специальные семинары, лекции, выступления по вопросам предупреждения коррупции и ответственности за правонарушения, связанные с коррупцией, с приглашением специалистов правоохранительных и контролирующих органов. Соответствующие знания государственные

служащие получают и при повышении квалификации в специализированных учебных заведениях.

2.4. Специальными актами законодательства установлен порядок избрания на определенные государственные должности, в том числе критерии применительно к кандидатурам на эти должности.

Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь, выборов и отзыва депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь.

Кодексом определены требования к возрасту, по достижении которого допускается участие в выборах, гражданству, сроку проживания на территории Республики Беларусь.

Установлено, что кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости.

Урегулирован порядок финансирования кандидатур на вышеуказанные государственные должности.

Установлено, что расходы по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики осуществляются за счет средств республиканского бюджета. Расходы на эти цели могут осуществляться также за счет средств организаций, общественных объединений и граждан Республики Беларусь, которые могут вносить свои денежные средства во внебюджетный фонд, создаваемый Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов для дополнительного финансирования расходов по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, республиканского референдума.

Расходы по подготовке и проведению повторных выборов депутатов местных Советов депутатов и выборов депутатов вместо выбывших, отзыва депутата местного Совета депутатов осуществляются за счет средств местного бюджета в порядке, установленном соответствующим местным Советом депутатов.

Порядок распределения и использования денежных средств,

выделенных на подготовку и проведение выборов, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики из республиканского бюджета и добровольно внесенных во внебюджетный фонд, устанавливается Центральной комиссией.

Прямое или косвенное участие иностранных государств и организаций, международных организаций, организаций с иностранными инвестициями, иностранных граждан и лиц без гражданства в финансировании и другой материальной помощи при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики запрещается.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей вправе создавать собственные избирательные фонды для финансирования дополнительных расходов по предвыборной агитации, которые могут формироваться, в том числе, за счет собственных денежных средств кандидата, добровольных пожертвований граждан Республики Беларусь и юридических лиц.

Кодексом установлен предельный размер каждого из таких взносов, а также предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам.

Кодексом закреплен исчерпывающий перечень целей, на которые могут использоваться средства избирательных фондов, а также порядок контроля за их использованием.

Порядок финансирования политических партий урегулирован Законом Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях».

Установлено, что финансирование политических партий за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов не допускается.

Государственные органы и иные государственные организации не вправе финансировать политические партии.

Политическим партиям и созданным ими юридическим лицам запрещается прямо либо косвенно получать денежные средства и иное имущество от:

- иностранных государств и организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- анонимных жертвователей;
- граждан, не достигших восемнадцатилетнего возраста;
- юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке менее чем за один год до дня внесения пожертвования;
- религиозных организаций, а также юридических лиц,

учрежденных религиозными организациями.

Не считается незаконным получением средств участие представителей политических партий в съездах, научных конференциях и иных мероприятиях за счет принимающей стороны.

Денежные средства политической партии могут размещаться только на счетах в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, зарегистрированных на территории Республики Беларусь.

Политические партии не вправе получать доходы от акций и иных ценных бумаг.

Денежные средства и иное имущество, полученные политическими партиями и созданными ими юридическими лицами из запрещенных источников, запрещены, должны быть переданы в доход государства в порядке, установленном законодательством.

2.5. Вышеуказанные нормы законодательства о государственной службе и выборах публичных должностных лиц наряду с другими целями преследуют и цель предупредить возникновение конфликтов интересов.

Порядок предупреждения и разрешения конфликтов интересов, в том числе на государственной службе, подробно урегулирован в проекте Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

3. По статье 8 Конвенции.

3.1. Основные стандарты поведения государственных служащих для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения государственных функций, а также недопущения коррупционных проявлений, закреплены в законах Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», «О борьбе с коррупцией» и иных актах законодательства.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий обязан:

- исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;

- соблюдать ограничения, связанные с государственной службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;

- исполнять в установленном законодательством порядке приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции;

- соблюдать культуру общения, другие нормы служебной этики;

- не допускать действий и поступков, порочащих государственную службу и несовместимых с занятием государственной должности;

- в пределах своих должностных полномочий своевременно и объективно рассматривать обращения граждан и юридических лиц и разрешать их в порядке, установленном законодательством;

- сохранять, не распространять доверенные ему государственные секреты, в том числе после прекращения государственной службы в течение срока, установленного законодательством;

- поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей.

Законами Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь» для государственных служащих установлен ряд специальных ограничений, направленных на предупреждение коррупции.

Государственный служащий не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через доверенных лиц;

- оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является, либо подчиненного и (или) подконтрольного ему;

- принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь;

- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы. Кроме того, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственным служащим запрещено:

- занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами;

- принимать участие в забастовках;

- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность;

- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну;

- принимать без согласия Президента Республики Беларусь государственные награды иностранных государств.

Государственный служащий обязан также передать в установленном законодательством порядке в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы находящиеся в его собственности доли участия (акции, права) в уставном фонде коммерческих организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Наряду с этим, законами Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь» установлены ограничения по выполнению государственными служащими иной оплачиваемой работы.

Из законов следует, что большинство государственных служащих не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по основному месту службы, кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» содержит перечни правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, которые есть ни что иное как перечни ограничений для государственных должностных и приравненных к ним лиц, к которым относятся и государственные служащие.

К правонарушениям, создающим условия для коррупции, совершение которых свидетельствует о предрасположенности лица к коррупционным деяниям, Законом отнесены, в том числе:

вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте

Республики Беларусь;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах государственной организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной государственной организации;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством Республики Беларусь, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами Республики Беларусь порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством Республики Беларусь;

Специфические стандарты поведения для отдельных категорий лиц, состоящих на гражданской государственной службе, а также лиц, выполняющих иные виды государственной службы (депутаты, военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, депутаты и др.) установлены специальными актами законодательства.

В целях обеспечения честности и неподкупности судей и прокурорских работников, недопущения среди них коррупционных проявлений утверждены соответствующие кодексы профессиональной этики. Подобные кодексы поведения приняты и для представителей некоторых других профессий.

Государственной программой по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы предусмотрено внести предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства о государственной службе с учетом отечественного и зарубежного опыта, в том числе рассмотреть вопрос о целесообразности утверждения свода норм служебной этики государственных служащих, усиления дифференциации оплаты труда государственных служащих в зависимости от уровня государственных органов и степени ответственности за принимаемые решения.

3.2. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны своевременно информировать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений.

За неисполнение этой обязанности руководители государственных органов и иных организаций несут дисциплинарную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Так, Уголовным кодексом Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за недонесение о достоверно известном совершенном особо тяжком преступлении, а также за недонесение о достоверно известном готовящемся тяжком или особо тяжком преступлении. При этом согласно кодексу многие коррупционные преступления относятся к категории тяжких, а некоторые из них - и к категории особо тяжких.

3.3. В качестве одной из мер борьбы с коррупцией является осуществление финансового контроля в отношении государственных

служащих и некоторых других категорий лиц.

В соответствии с законами Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. «О декларировании физическими лицами доходов и имущества»» декларации о доходах и имуществе обязаны представлять в соответствующий государственный орган (организацию):

- лица, поступающие на государственную службу, а также на военную службу по контракту, службу в органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы внутренних дел и органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

- лица, назначаемые на должности руководителей государственных организаций;

- лица, назначаемые на должности руководителей негосударственных сельскохозяйственных организаций, если с ними в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь местными исполнительными и распорядительными органами обязательно заключаются контракты;

- государственные служащие - при занятии другой государственной должности;

- военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям - при назначении на должности, определенные Законом Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества»;

- сотрудники органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь - при назначении на другую должность в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Кандидаты на должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, их супруг (супруга) и совершеннолетние близкие родственники, совместно с ними проживающие и ведущие общее хозяйство, обязаны представлять декларации о доходах и имуществе в государственные органы, формирующие данные о таких кандидатах.

Кроме того, установлено обязательное ежегодное декларирование доходов и имущества для нижеперечисленных лиц, а также их супруга (супруги) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство:

- государственных служащих;

- лиц, должности которых включены в кадровый реестр Главы

государства Республики Беларусь, не являющихся государственными служащими;

- руководителей государственных организаций;
- руководителей негосударственных сельскохозяйственных организаций, если с ними в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь местными исполнительными и распорядительными органами обязательно заключаются контракты;
- военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, занимающих должности, определенные Законом Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества»;
- сотрудников органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Законом Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества»» установлен перечень доходов и имущества, которые подлежат декларированию.

Это, в том числе:

- любые доходы, полученные в течение календарного года от источников в Республике Беларусь, а также от источников за пределами Республики Беларусь, независимо от того, подлежат ли они налогообложению;
- займы, полученные за период, предшествующий периоду, за который представляется декларация о доходах и имуществе, и не возвращенные на дату представления декларации;
- земельные участки, капитальные строения (здания, сооружения), изолированные помещения, в том числе жилые дома, жилые помещения (квартиры, комнаты), дачи, садовые домики, гаражи;
- транспортные средства (за исключением мопедов и приравненных к ним механических транспортных средств, велосипедов, гужевого транспорта), самоходные машины, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река - море) плавания (за исключением маломерных судов, гидроциклов и судов с подвесными двигателями), воздушные суда;
- строительные материалы, общая стоимость которых превышает установленный размер;
- доли в уставных фондах (акции) хозяйственных товариществ и обществ, паи в имуществе производственных и потребительских кооперативов, объекты, не завершённые строительством, их части,
- предприятия как имущественные комплексы на сумму, превышающую установленный размер;
- иное имущество, стоимость которого превышает установленный

размер.

Не подлежат декларированию денежные средства, находящиеся в собственности физических лиц, в том числе размещенные физическими лицами на счета и (или) во вклады (депозиты) в банках Республики Беларусь (в том числе проценты по ним), их выдача, а также перевод со счетов (вкладов) в банках других государств в банки Республики Беларусь, облигации, векселя и другие ценные бумаги, находящиеся в собственности физических лиц, за исключением ценных бумаг, стоимость которых превышает установленный размер.

Законом Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества», иными актами законодательства подробно урегулирован порядок декларирования доходов и имущества, проверки полноты и достоверности заполнения деклараций, а также их хранения.

В настоящее время готовится проект нормативного правового акта, которым будут определены конкретные основания для проверки деклараций о доходах и имуществе на предмет достоверности указанных в них сведений.

3.4. Несоблюдение государственными должностными и приравненными к ним лицами установленных обязанностей и ограничений, влечет привлечение этих лиц к дисциплинарной, уголовной и иной ответственности в соответствии с законодательством.

4. По статье 10 Конвенции.

4.1. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Согласно Закону Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» одними из основных принципов местного управления и самоуправления являются гласность и учет общественного мнения, постоянное

информирование граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения.

В Законе Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «О Национальном собрании Республики Беларусь» определено, что деятельность Национального собрания Республики Беларусь основана, в том числе, на принципе гласности.

Принцип гласности закреплен и в иных актах законодательства, определяющих правовой статус государственных органов.

Общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией регулируются Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об информации, информатизации и защите информации».

Согласно Закону государственные органы и должностные лица обязаны предоставлять гражданам Республики Беларусь возможность ознакомления с информацией, затрагивающей их права и законные интересы, в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации:

- о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов;

- о деятельности государственных органов, общественных объединений;

- о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь;

- о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности.

К информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относится, в том числе:

- информация о частной жизни физического лица и персональные данные;

- информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу.

Распространение и (или) предоставление общедоступной информации о деятельности государственных органов осуществляются посредством ее:

- распространения в средствах массовой информации;
- размещения в государственном органе в общедоступных местах;
- размещения в информационных сетях;
- предоставления на основании запросов заинтересованных государственных органов, физических и юридических лиц;

- распространения и (или) предоставления иными способами. Государственные органы обязаны посредством размещения в государственном органе в общедоступных местах распространять, а также могут иными способами распространять и (или) предоставлять следующую информацию:

- официальное наименование государственного органа;
- адрес места нахождения государственного органа, контактный телефон (факс);

- организационную структуру государственного органа (руководство, отделы (управления), контактные телефоны), за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь;

- режим работы государственного органа и время приема физических лиц;

- нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность государственного органа, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь;

- официальное наименование, адрес места нахождения и режим работы вышестоящего государственного органа и время приема физических лиц в этом органе.

Кроме вышеуказанной информации, в информационных сетях государственные органы обязаны распространять и (или) предоставлять общедоступную информацию о нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах, принятых данным государственным органом, и иную информацию в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Глава государства Республики Беларусь, Правительство, республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, другие государственные органы имеют собственные сайты в сети Интернет, на которых

размещается вся необходимая информация о деятельности этих органов и принимаемых ими решениях.

Распространение и (или) предоставление общедоступной информации о деятельности государственных органов осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Предоставление общедоступной информации может осуществляться по запросу заинтересованного государственного органа, физического или юридического лица.

Запросы о получении общедоступной информации о деятельности государственных органов могут быть адресованы в форме устного запроса или письменного запроса.

Предоставление физическому лицу общедоступной информации по запросу может осуществляться посредством:

- устного изложения содержания запрашиваемой информации,
- ознакомления с документами, содержащими запрашиваемую информацию,
- предоставления копии документа, содержащего запрашиваемую информацию, или выписок из него;
- предоставления письменного ответа (справки), содержащего (содержащей) запрашиваемую информацию.

Порядок осуществления устных и письменных запросов о получении общедоступной информации, а также порядок их рассмотрения определяются законодательными актами Республики Беларусь.

4.2. В последние годы проводится постоянная работа по сокращению количества административных процедур, упрощению порядка их осуществления и облегчению доступа граждан к компетентным органам, принимающим различные решения.

Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. №2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата» Правительству Республики Беларусь поручено проводить систематическую работу по:

- изучению организации работы с обращениями граждан за выдачей справок и других документов на основе заявительного принципа одного окна и принимать необходимые меры по корректировке соответствующих актов законодательства;
- упрощению административных процедур, в том числе путем сокращения количества документов, необходимых для их совершения;
- обеспечению максимально полного информирования граждан об использовании заявительного принципа одного окна, в том числе через

средства массовой информации и сеть Интернет;

- повышению квалификации работников государственных органов, деятельность которых непосредственно связана с работой с гражданами;

- унификации функций структурных подразделений государственных органов с целью максимального сокращения количества должностных лиц, участвующих в рассмотрении обращений граждан в рамках соответствующей административной процедуры.

С учетом требований Директивы принят Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур». С принятием Директивы и Закона одним из основных принципов осуществления административных процедур стал заявительный принцип одного окна. Сущность этого принципа состоит в том, что заинтересованное лицо обращается с заявлением в один уполномоченный орган с приложением документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, которые могут быть представлены только заинтересованным лицом, а все остальные документы истребуются самим уполномоченным органом.

Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. №200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» установлены:

- исчерпывающие перечни административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, а также документов, представляемых для осуществления каждой административной процедуры;

- размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры;

- максимальный срок осуществления административной процедуры;

- срок действия справки, другого документа (решения), выдаваемых (принимаемого) при осуществлении административной процедуры.

5. По статье 12 Конвенции.

5.1. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» направлен на противодействие коррупции как в государственном, так и в частном секторе.

В соответствии с Законом субъектами коррупции признаются, в том числе, лица, постоянно или временно либо по специальному

полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций, а также работники этих организаций, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий.

Такие лица относятся к категории лиц, приравненных к государственным должностным лицам.

Для этих лиц Законом установлен ряд обязанностей и ограничений антикоррупционного характера.

Таким лицам, в частности, запрещено:

- использовать служебное положение при решении вопросов, затрагивающих их личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью;

- использовать в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информацию, содержащую сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученную при исполнении ими служебных (трудовых) обязанностей;

- отказывать в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством Республики Беларусь, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

- требовать от физических или юридических лиц информацию, в том числе документы, предоставление которой не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

- создавать препятствия физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- принимать имущество (подарки) или другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

- принимать имущество или другую выгоду в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;

- принимать приглашение в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных Законом (поездки по приглашению близких родственников, по приглашению

иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого и др.).

Совершение указанных правонарушений влечет за собой привлечение лица к гражданско-правовой, дисциплинарной, административной, уголовной и иной ответственности в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Названные лица, к примеру, могут быть привлечены к уголовной ответственности за получение взятки, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями и совершение других коррупционных преступлений.

5.2. Правовые и методологические основы организации и ведения бухгалтерского учета, а также требования к составлению и представлению бухгалтерской отчетности, обязательные для организаций всех форм собственности, установлены Законом Республики Беларусь от 18 октября 1994 г. «О бухгалтерском учете и отчетности».

Государственное регулирование бухгалтерского учета и отчетности осуществляется Президентом, Национальным собранием, Советом Министров Республики Беларусь и иными государственными органами в пределах их компетенции в целях достижения единообразия ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, повышения достоверности и своевременности учетной и отчетной информации.

Организации обязаны непрерывно вести бухгалтерский учет с момента их создания до реорганизации или ликвидации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Факт совершения хозяйственной операции подтверждается первичным учетным документом, имеющим юридическую силу, который составляется ответственным исполнителем совместно с другими участниками операции. Такие первичные документы составляются по типовым формам, утверждаемым уполномоченными государственными органами.

Хозяйственные операции должны отражаться в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности и группироваться по соответствующим счетам бухгалтерского учета.

При хранении регистров бухгалтерского учета должна обеспечиваться их защита от несанкционированных исправлений.

Бухгалтерская отчетность должна составляться в соответствии с законодательством Республики Беларусь и давать достоверное и полное представление об имущественном и финансовом положении организации, а также о финансовых результатах ее деятельности.

Состав бухгалтерской отчетности определяется уполномоченными государственными органами.

Организации обязаны хранить первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета и бухгалтерскую отчетность в течение сроков, устанавливаемых законодательством Республики Беларусь. Стандарты аудита, в том числе, в частном секторе установлены Законом Республики Беларусь от 8 ноября 1994 г. «Об аудиторской деятельности».

Законом определены случаи проведения обязательного ежегодного аудита достоверности годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (для открытых акционерных обществ, банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, коммерческих организаций с иностранными инвестициями, страховых организаций; иных организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых объем выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предыдущий отчетный год составляет более 600 тысяч евро и др.).

Установлено, что аудиторская деятельность может осуществляться на основании лицензии как юридическими лицами, так и индивидуальными предпринимателями. Каждый аудитор должен получить соответствующий квалификационный аттестат.

В целях предупреждения злоупотреблений при осуществлении аудиторских проверок, в том числе сокрытия хищений, Законом установлены определенные требования к аудиторам.

Аудит, в частности, не может проводиться:

- аудиторами, являющимися учредителями (участниками, собственниками имущества) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- аудиторами, состоящими в близком родстве или свойстве с учредителями (участниками, собственниками имущества) аудируемых лиц, их должностными лицами, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- аудиторскими организациями, руководители, аудиторы и иные должностные лица которых являются учредителями (участниками, собственниками имущества) аудируемых лиц, их должностными лицами, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- аудиторскими организациями и аудиторами, оказывавшими

аудируемому лицу услуги по восстановлению, ведению бухгалтерского и (или) налогового учета, составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, за период восстановления, ведения бухгалтерского и (или) налогового учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Аудируемое лицо обязано:

- создавать аудитору условия для своевременного и качественного проведения аудита, представлять ему все необходимые документы;

- давать по запросам аудитора разъяснения в устной и (или) письменной форме;

- устранять выявленные аудитором нарушения законодательства, порядка ведения бухгалтерского и (или) налогового учета и (или) составления бухгалтерской (финансовой) отчетности и вносить соответствующие изменения в бухгалтерскую (финансовую) отчетность, в том числе с соблюдением сроков, в случаях, предусмотренных законодательными актами.

5.3. Создание неофициальной отчетности, проведение неучтенных или неправильно зарегистрированных операций, ведение учета несуществующих расходов, использование поддельных документов, намеренное уничтожение бухгалтерской документации ранее сроков, предусмотренных законодательством, другие нарушения в сфере бухгалтерского учета и аудита могут повлечь за собой дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

К примеру, при наличии условий, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь, за такие правонарушения может наступить уголовная ответственность как за служебный подлог, легализацию («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, уклонение от уплаты сумм налогов и сборов, сокрытие экономической несостоятельности (банкротства) и другие преступления.

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. установлена административная ответственность за:

- нарушение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем установленного порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности;

- уничтожение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем бухгалтерских документов и (или) иных документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, до

истечения установленных сроков их хранения либо их сокрытие;

- нарушение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем правил хранения бухгалтерских документов и (или) иных документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, повлекшее их утрату;

- уклонение руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя от проведения обязательного аудита достоверности годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

5.4. Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» установлено, что организации независимо от формы собственности обязаны:

- передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции;

- оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Нормативными правовыми актами, определяющими правовой статус правоохранительных органов, установлено, что свою деятельность они осуществляют во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями и гражданами.

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь неоднократно направлялись в различные объединения предпринимателей письма с предложениями:

- инициировать исключение норм коррупциогенного характера из нормативных правовых актов либо урегулирование нормативными правовыми актами определенных правоотношений в сферах повышенного коррупционного риска;

- вносить рекомендации по совершенствованию практики предупреждения, выявления и пресечения коррупции;

- принимать активное участие в антикоррупционном образовании и воспитании, доводить до общественности имеющуюся информацию о проводимых в государстве антикоррупционных мероприятиях, способах поведения в коррупционно-рискованных ситуациях, защиты своих прав и законных интересов от коррупционных посягательств, ориентировать

граждан на оказание содействия правоохранительным органам в борьбе с коррупцией;

- направлять в инициативном порядке в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, информацию, необходимую для выявления, пресечения и предупреждения коррупционных преступлений и иных коррупционных правонарушений;

- инициировать заключение с другими общественными объединениями соглашений о принятии мер организационного, разъяснительного и иного характера, которые бы обеспечивали отказ предпринимателей от участия в коррупционных схемах, развитие добросовестной конкуренции, соблюдение корпоративной этики при ведении коммерческой деятельности, взаимодействие с правоохранительными органами в целях борьбы с коррупцией, информирование органов, обладающих правом законодательной инициативы, о нормах законодательства, необоснованно ограничивающих свободу предпринимательства.

5.5. В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. №1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» при государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций осуществляется идентификация юридических и физических лиц, причастных к их созданию - учредителей, участников, руководителей, в том числе путем истребования паспортных данных физических лиц - учредителей, участников и руководителей. При изменении состава учредителей и участников юридического лица юридическое лицо обязано сообщить об этом в регистрирующий орган, который проводит необходимую идентификацию указанных лиц.

5.6. Порядок лицензирования отдельных видов деятельности, предоставления финансовой помощи из республиканского и местных бюджетов, бюджетных займов и ссуд, других видов государственной поддержки подробно урегулирован Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. №450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», Указом Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. №182 «О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям», иными актами законодательства.

Ряд норм этих актов законодательства обеспечивают предупреждение злоупотреблений со стороны лиц, претендующих на получение лицензий и государственной поддержки, в том числе предусматривают проведение оценки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным

требованиям и условиям, устанавливают достаточно широкий перечень документов, которые могут подтвердить наличие оснований для получения государственной поддержки, и др.

6. По статье 13 Конвенции.

6.1. Участие общества в борьбе с коррупцией обеспечивается различными способами, в том числе путем:

- обращения граждан и организаций по собственной инициативе в уполномоченные государственные органы с заявлениями об известных им фактах коррупции, предложениями по совершенствованию антикоррупционного законодательства и практики борьбы с коррупцией;

- привлечения общественности к подготовке нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в наиболее коррупциогенных сферах деятельности;

- привлечения представителей общественных структур к рассмотрению вопросов борьбы с коррупцией на заседаниях коллегиальных структур государственных органов;

- обсуждения вопросов борьбы с коррупцией с участием представителей общественных структур на «круглых столах», семинарах, конференциях;

- проведения социологических опросов на антикоррупционную тематику и использования результатов таких опросов в организации борьбы с коррупцией;

- осуществления программ антикоррупционного образования и воспитания;

- информирования населения о состоянии борьбы с коррупцией, конкретных фактах совершения коррупционных преступлений и иных коррупционных правонарушений.

23 декабря 2008 г. при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь создан общественный совет по противодействию коррупции, в состав которого вошли представители государственных органов, общественных объединений, профсоюзов, ряда других структур. Основными целями совета являются консолидация широкого круга общественности для оказания помощи правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, выявление ее причин и условий, создание единой системы мониторинга и информирования по этой проблеме.

Общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией регулируются Законом республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об

информации, информатизации и защите информации».

Основные требования Закона изложены в пункте 4 настоящего письма.

6.3. Правоохранительные и иные государственные органы, другие организации информируют общественность через средства массовой информации и Интернет, а также посредством лекций, семинаров, выступлений перед трудовыми коллективами и других подобных мероприятий о требованиях антикоррупционного законодательства, состоянии борьбы с коррупцией в республике, регионах, отдельных отраслях и сферах деятельности, а также в конкретных организациях, о выявленных фактах коррупционных преступлений и иных коррупционных правонарушений.

В средних специальных и высших учебных заведениях республики введены специальные обучающие программы по вопросам борьбы с коррупцией.

Государственной программой по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы предусмотрено:

- организовать мероприятия по регулярному освещению в средствах массовой информации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по борьбе с коррупцией в целях создания атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях и систематического информирования общественности о государственной антикоррупционной политике, в том числе о фактах привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные преступления;

- принять меры по расширению свободного доступа населения к нормативным правовым актам и иной информации правового характера.

6.4. Информация о деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, а также их специальных подразделений по борьбе с коррупцией, является общедоступной в пределах, установленных законодательством, и распространяется через печатные средства массовой информации, по радио, телевидению, Интернет.

Любое лицо вправе обратиться в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, с заявлениями об известных им фактах коррупции. Такие заявления могут быть направлены и через Интернет на официальные сайты названных государственных органов.

При этом в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» анонимные обращения также подлежат рассмотрению, если в них содержатся сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.

Информация Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Коррупция свойственна всем странам, независимо от политического устройства и уровня экономического развития. Ни одна страна не может считать себя застрахованной от коррупции.

Одним из основных направлений обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь продолжает оставаться задача противодействия распространению коррупции во всех ее проявлениях.

Проводимая в республике последовательная государственная политика в области борьбы с коррупцией, в том числе: принятие в 2006 году Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», реализация государственных программ по усилению борьбы с коррупцией (на периоды 2002-2006, 2007-2010 годы), исполнение поручений Президента Республики Беларусь и Правительства в области соблюдения государственным органами антикоррупционного законодательства, усиление роли профилактической составляющей в противодействии коррупции, позволяет говорить о повышении эффективности предпринимаемых мер в сфере борьбы с коррупцией.

Вместе с тем необходимо признать, что коррупция существует и все более превращается в самостоятельный и весьма значимый социальный и политический фактор, который оказывает негативное воздействие на дальнейшее развитие государства.

Высокая степень латентности коррупционных правонарушений требует постоянного повышения профессионального уровня и эффективности работы правоохранительных органов на основе установления строгих требований к ее осуществлению. Реальное противодействие коррупции возможно только в случае, если она будет рассматриваться как системное явление, затрагивающее широкий комплекс социальных, экономических, организационных и иных проблем. Поэтому помимо уголовно-правовых мер важную роль в борьбе с коррупцией должны играть меры профилактического характера.

В настоящее время Республика Беларусь является участницей следующих международных договоров по вопросам борьбы с коррупцией:

1. В рамках Организации Объединенных Наций:

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции,

подписанная в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 14 декабря 2005 г.);

2. В рамках Совета Европы:

Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, заключенная в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 1 июля 2006 г.);

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, заключенная в г. Страсбурге 27 января 1999 года (вступила в силу для Республики Беларусь 1 марта 2008 г.).

Кроме того, в целях содействия созданию системы мониторинга за выполнением положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию Республика Беларусь с 13 января 2011 года официально вступила в число государств-членов Группы государств против коррупции (после вступления в силу Соглашения между Республикой Беларусь и Советом Европы относительно привилегий и иммунитетов представителей членов Группы государств против коррупции и членов инспекционных групп, подписанного в г. Страсбурге 22 января 2010 г.).

В рамках ОБСЕ Министерством внутренних дел в пределах компетенции осуществляется работа по реализации Хартии европейской безопасности, принятой в г. Стамбуле 19 ноября 1999 г., одним из положений которой является организация сотрудничества государств-членов ОБСЕ по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

Также, ряд конвенций и соглашений по названным вопросам заключен в рамках Содружества Независимых Государств, в том числе на двустороннем уровне.

Одновременно ведется работа по присоединению Республики Беларусь к другим многосторонним международным договорам в указанной сфере. В частности, в настоящее время прорабатывается вопрос о возможности присоединения Республики Беларусь к Конвенции об отмывании, выявлении и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г. В соответствии с пунктом 1 статьи 37 данной Конвенции обязательным условием присоединения к ней государств, не являющихся членами Совета Европы и не участвовавших в его разработке, является наличие приглашения Комитета министров Совета Европы.

Одновременно по вопросам, изложенным в письме Управления ООН по наркотикам и преступности, полагаем возможным сообщить следующее:

По статье 5 Конвенции

Принимаются необходимые организационно-правовые,

профилактические и практические меры по борьбе с коррупцией, в том числе направленные на совершенствование и обеспечение неукоснительного соблюдения требований антикоррупционного законодательства, защиту прав граждан, интересов общества и государства.

Одним из ключевых аспектов законодательного регулирования вопросов борьбы с коррупцией в Республике Беларусь является разработка и последовательная реализация специализированных государственных программ в сфере борьбы с коррупцией. В частности, в настоящее время МВД Республики Беларусь в рамках своей компетенции реализуются положения Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. № 485.

Республикой Беларусь проводится активная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, в сфере антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Данная экспертиза направлена на выявление и устранение в проектах нормативных правовых актов еще на стадии их разработки положений, создающих предпосылки для нарушений законодательства со стороны правоприменителей. В связи с этим соответствующие корректировки были внесены в Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Порядок проведения криминологической экспертизы проектов законов был определен в Указе Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 «О криминологической экспертизе проектов законов Республики Беларусь».

В рамках международного сотрудничества в борьбе с коррупцией МВД Республики Беларусь в 2010 году принято участие в ряде международных мероприятий, таких как:

- третьем заседании тематической платформы № 1 «Демократия, эффективное государственное управление, стабильность» инициативы «Восточное партнерство» Европейского Союза в г. Брюссель (Королевство Бельгия);

- работе многосторонней региональной конференции «Эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией» (г. Дубровник, Хорватия) с целью регионального обмена знаниями и опытом, оптимизацией сотрудничества и стабилизации в южно-европейском регионе и граничащих с ним странах;

- международной конференции «Вклад восточных партнеров в Стокгольмскую программу: Положительный эффект сотрудничества для повышения мобильности и укрепления безопасности» (г. Кишинев,

Республика Молдова).

В рамках международного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции следует отметить, что в 2010 году МВД Республики Беларусь совместно с заинтересованными государственными органами согласован проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции. В тоже время, в связи с отдельными замечаниями со стороны Российской Федерации в 2011 году Исполнительным комитетом СНГ будет осуществлена его доработка.

По статье 7 Конвенции

В целях реализации государственной антикоррупционной политики в части недопущения назначения на руководящие должности в местных исполнительных и распорядительных органах и подчиненных им организациях лиц, в отношении которых имеется информация об их причастности к совершению коррупционных правонарушений либо связях с организованной преступностью, подготовлено распоряжение МВД, регламентирующее порядок проведения таких проверок в отношении лиц, планируемых к назначению на должности, включенные в кадровые реестры председателей областных (Минского городского) исполнительных комитетов.

По статье 12 Конвенции

МВД совместно с заинтересованными государственными органами подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (планируется к рассмотрению в первом чтении Палатой представителей Национального Собрания Республики Беларусь в ходе весенней сессии), которым, в частности, предлагается ввести понятие «конфликт интересов» и определение порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

Пересмотрен и расширен перечень ограничений, устанавливаемых для государственных должностных и приравненных к ним лицам в части совершения сделок от имени государственной организации или негосударственной организации, в уставном фонде которой доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов, с юридическими лицами, собственниками которых являются супруг (супруга), близкие родственники или свойственники данных

должностных лиц.

По статье 13 Конвенции

В целях предупреждения коррупционных преступлений в деятельности органов внутренних дел широко используются меры общей профилактики, такие как совершенствование антикоррупционного законодательства, правовое просвещение граждан с целью привития им позиции о негативном восприятии коррупции. Для этого широко применяется освещение вопросов борьбы с коррупцией в средствах массовой информации, организуются пресс-конференции, «круглые столы», в сети Internet на сайте МВД создана специализированная страница.

По статье 8 Конвенции

Законом от 20 июля 2006 года «О борьбе с коррупцией» установлен целый комплекс ограничений для государственных должностных и приравненных к ним лиц.

В частности, статья 19 Закона усиливает финансовый контроль за доходами государственных служащих путем обязательного декларирования ими доходов, имущества и источников денежных средств.

Необходимо отметить, что аналогичные нормы по вопросам декларирования имущества государственными служащими Республики Беларусь содержатся и в Законе Республики Беларусь «О государственной службе в Республики Беларусь» (статья 23).

Кроме этого, государственное должностное лицо обязано в течение трех месяцев после назначения (избрания) на должность передать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы находящиеся в его собственности доли участия (акции, права) в уставном фонде коммерческих организаций.