

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Уважаемые участники конференции!

Дамы и господа!

Международная конференция, объединяющая вместе руководителей антикоррупционных ведомств и экспертов евроатлантического и евразийского пространства, представляет собой уникальную диалоговую площадку для обмена накопленным опытом в сфере противодействия коррупции.

Историко – правовые исследования неопровержимо доказывают, что коррупция существовала в обществе всегда, как только возник управленческий аппарат.

Шарль Монтескье писал: «...известно уже по опыту веков, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею, и он идет в этом направлении, пока не достигнет положенного ему предела».

Для Казахстана преодоление коррупции является главным направлением государственной политики, приоритетность которого обозначена Главой государства Н.А. Назарбаевым. Только эффективное сдерживание коррупции общепризнанное условие построения правового государства.

Мы отразили это в долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

По оценкам международных экспертов, Казахстан по уровню антикоррупционной деятельности занимает лидирующие позиции на постсоветском пространстве.

В 1998 году Казахстан одним из первых в СНГ принял специальный Закон «О борьбе с коррупцией», который определил основы, принципы и методы противодействия коррупции.

Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение безопасности государства от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной работы государственных органов и их служащих путем предупреждения и выявления коррупционных правонарушений. В

нем установлены виды правонарушений, связанных с коррупцией, определены условия наступления ответственности за их совершение.

Под **коррупцией** в данном Законе понимается не предусмотренное законом **принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ** государственными служащими и приравненными к ним лицами, **с использованием своих должностных полномочий** и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для **получения имущественной выгоды**, а равно **подкуп данных лиц** путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

По Закону Республики Казахстан **противодействие коррупции возложено на все государственные органы** без исключения и непосредственно на их руководителей.

Наше законодательство о государственной службе, судебной системе, правоохранительных органах **имеет четко направленный антикоррупционный характер.**

Закон «О государственной службе», определив статус, права и обязанности государственных служащих, регламентировал полномочия государственных органов.

Законом на государственного служащего возложена обязанность незамедлительно сообщать своему руководителю или в правоохранительный орган о ставших ему известными случаях коррупционных правонарушений.

Законом установлены правовые ограничения, призванные воздействовать на государственных служащих в целях согласования интересов, сдерживания негативных проявлений, стимулирования их социально полезного поведения.

В прошлом году, в Закон введено понятие «конфликт интересов», порядок его предотвращения и урегулирования, ограничение на занятие определенной деятельностью после прекращения государственной службы, что способствует установлению четких правил поведения госслужащих, согласующихся с

государственными и общественными интересами.

Законодательное закрепление обязанности госслужащего предотвращать конфликты интересов, направлено на уменьшение возможности коррупционных проявлений.

Эти новые для казахстанского законодательства концептуальные подходы давно и широко применяются в развитых странах, имеющих высокий антикоррупционный рейтинг.

В этом году принят Закон «О правоохранительной службе», который установил единые правовые стандарты и нормы прохождения правоохранительной службы, позволяющие устранить несогласованность и противоречия в правовом регулировании службы в правоохранительных органах.

Для повышения требований к морально-нравственному облику и деловым качествам государственных служащих Указом Главы государства принят Кодекс чести

государственного служащего.

Кодекс чести полностью отвечает международным требованиям и устанавливает основные стандарты поведения государственных служащих Республики Казахстан.

В уголовном законодательстве определен перечень коррупционных преступлений.

К таким преступлениям отнесены: активное (дача взятки) и пассивное (получение) взяточничество, посредничество во взяточничестве, злоупотребление и превышение должностных полномочий, присвоение и растрата вверенного чужого имущества, бездействие власти, служебный подлог и др.

Следуя конституционному принципу равенства всех перед законом, **уголовная ответственность за взяточничество, как за наиболее опасную форму проявления коррупции, теперь распространена на должностных лиц иностранных государств и международных организаций.**

Помимо ответственности государственных служащих за совершение коррупционных

преступлений, в Казахстане также **предусмотрена ответственность за подкуп в частном секторе.**

Для установления прозрачности финансовой деятельности организации предусмотрена **уголовная ответственность за нарушение бухгалтерского учета и финансовой отчетности.**

Борьба с отмыванием денежных средств регламентируется в Казахстане Законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма», нарушение которого влечет, в том числе и уголовную ответственность (*статья 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан*).

Для обеспечения соблюдения финансовой дисциплины создан и **функционирует уполномоченный орган административного типа – Комитет по финансовому мониторингу.**

Казахстан одним из первых в мире ввел уголовную ответственность за неправомерный захват собственности - рейдерство.

С редакцией этого Закона вы можете ознакомиться на диске, который был предложен

вам в раздаточном материале.

В условиях рыночной экономики, с целью отхода от принципов персонализированной ответственности, по поручению Главы государства **на рассмотрение Парламента страны внесен законопроект о введении уголовной ответственности юридических лиц.**

Этот законопроект основан на базовых стандартах европейских стран.

К примеру, по положениям законопроекта юридическое лицо будет нести ответственность за преступные деяния, совершенные в его пользу физическим лицом, имеющим право:

- а) представлять юридическое лицо;
- б) принимать решения от имени юридического лица;
- в) контролировать деятельность юридического лица.

Привлечение к уголовной ответственности юридического лица не освобождает от уголовной ответственности за данное преступление виновное физическое лицо, которое совершило, организовало, подстрекало или содействовало

совершению преступного деяния.

Следовательно, в нашем государстве проводятся последовательные меры по приближению национального законодательства к международным стандартам.

В Казахстане противодействие коррупции также осуществляется и на плановой основе.

За годы Независимости было реализовано три Государственные программы борьбы с коррупцией, последняя была рассчитана до 2011 года.

Эта Программа включала в себя два этапа. На первом этапе (2006 – 2008 годы) завершено разграничение полномочий и осуществление поэтапной передачи отдельных функций центральных государственных органов на места, дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране за счет роста доверия к государственной власти обеспечено путем вовлечения в

антикоррупционную деятельность организаций гражданского общества.

На втором этапе (2009-2010 годы) увеличена активность неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики, **созданы условия для продолжения роста экономики, улучшения инвестиционного климата, расширения международного сотрудничества** в области борьбы с коррупцией, **укрепления престижа государства на международной арене.**

Следует подчеркнуть, что на данном этапе осуществлена четкая правовая регламентация форм и механизмов взаимодействия государственных органов, предпринимателей и граждан, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.

При этом особое внимание уделено международному сотрудничеству.

Комплекс предусмотренных мер включает проведение работы, направленной на

присоединения к международным антикоррупционным конвенциям;

международный обмен информацией о фирмах и предпринимателях, замешанных в коррупционных преступлениях; заключение соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращении активов, а также об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов.

Отличием этой Программы от предыдущих является: обеспечение активного участия гражданского общества в противодействии коррупции.

Это было достигнуто путем введения механизмов материального стимулирования антикоррупционного поведения граждан; общественного влияния на деятельность органов государственного управления, укрепление института защиты конфиденциальности источников информации, свидетелей и лиц, информирующих о фактах коррупционных преступлений, а также правовое

регулирование конфликта интересов при исполнении **должностных обязанностей** на государственной службе.

В настоящее время, **реализуется Отраслевая программа противодействия коррупции, рассчитанная до 2015 года.**

Эта Программа направлена:

во-первых, на расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции;

во-вторых, на повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков;

в-третьих, на повышение антикоррупционного мировоззрения;

в-четвертых, на снижение уровня теневой экономики.

По поручению Главы государства противодействие коррупции возложено на наше Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью.

Казахстанская модель уполномоченного

органа по противодействию коррупции полностью **отвечает** **требованиям** **международных стандартов**, поскольку он независим и подчиняется напрямую Президенту страны Нурсултану Назарбаеву.

На Агентство возложены функции по предупреждению, выявлению и раскрытию коррупционных правонарушений, путем проведения **оперативно-розыскной** деятельности, **предварительного следствия** и **дознания**, **административного производства**, которые обеспечиваются, как центральным аппаратом Агентства, так и его шестнадцатью территориальными подразделениями в каждом регионе страны.

При организации **оперативно-розыскной деятельности** осуществляются **негласное прослушивание** и **запись разговоров** с применением видео, аудио техники, проникновение и обследование жилых и других помещений, транспортных средств, снятие информации с технических каналов связи.

Широко **применяются** такие **общие**

оперативно-розыскные мероприятия, как проведение специальных операций с внедрением в преступную среду оперативных сотрудников, создание конспиративных предприятий, контролируемая поставка.

Для получения негласной информации о готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях на конфиденциальной платной основе привлекаются граждане (*и в том числе и по контракту*).

Финансовая полиция также наделена правом осуществления «наружного наблюдения» и «разведывательно — поисковых работ».

В структуре Агентства имеется Информационно-аналитический департамент, посредством которого обеспечивается доступ к базам данных 13 государственных органов и национальных компаний.

Наличие такой системы позволяет, не выходя из кабинета получать сведения: о физическом или юридическом лице; их имуществе (недвижимость и автотранспорт); о наличии

водительского удостоверения; оружия, утраченных документах; из грузовых таможенных деклараций; из базы данных по поставщикам товаров, работ и услуг национальных компаний.

В целях повышения эффективности работы **осуществляются аэро- и космосъемки**, фиксирующие сверхнормативное сжигание попутного газа, незаконную вырубку лесного фонда, незаконную добычу природных ресурсов и легализацию похищенной нефти, путем незаконного повреждения нефтепроводов.

Противодействие коррупции в собственных рядах возложено на **Управление внутренней безопасности**, которое находится в моей непосредственной подчиненности.

Подготовка кадров для финансовой полиции **осуществляется специализированной Академией**.

Не ограничиваясь правоохранительными функциями противодействия коррупции, **при Главе государства создана и активно работает Комиссия по вопросам борьбы с коррупцией**.

Комиссия принимает меры по усилению

борьбы с коррупцией и нарушениями государственными служащими Кодекса чести, повышение уровня их ответственности.

По всем рассмотренным случаям нарушений, Комиссия вносит в государственные органы соответствующие рекомендации.

Решения, принятые в прошлом году Главой государства о реформировании правоохранительной системы с целью обеспечения законности и правопорядка в сфере противодействия коррупции, придали новый импульс этой работе.

Реформа правоохранительной системы в формате, предложенном Главой государства, направлена на повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Необходимость серьезных преобразований в правовой сфере обусловлена задачами, которые ставит лидер нашей страны по созданию эффективной системы защиты конституционных прав граждан, интересов общества и государства. Это главный индикатор оценки деятельности

правоохранительных структур.

Глава государства в своем выступлении на совещании с руководителями правоохранительных органов, состоявшемся 17 августа прошлого года, выразил уверенность в том, что принятые меры позволят обеспечить справедливую и реальную защиту прав граждан.

Принятые меры позволили повысить престижность службы в правоохранительных органах, изменить ее облик, создать условия для формирования новой системы правопорядка, отвечающей требованиям времени и высоким международным стандартам.

Известно, что коррупция не выносит прозрачности, поэтому можно и нужно бороться с ней всем обществом.

На примере многих развитых стран мы убедились, что лишь сменой конкретных чиновников и ужесточением законодательства коррупцию не победить.

Важными показателями демократии, наличия в государстве здорового гражданского общества является постоянное их участие в

процессе принятия решений и свободный доступ к информации госорганов.

Многие государства такой доступ обеспечили путем внедрения Интернет технологий.

Казахстан не стал исключением, внедрив систему «Электронное правительство», обеспечил открытость госорганов для граждан и юридических лиц и предоставил возможность общественного контроля над их деятельностью.

В реализацию этой меры в министерствах и ведомствах **созданы личные Блоги первых руководителей.**

К примеру, в прошлом году на личный Блог Председателя нашего Агентства поступило **1232 обращения**, а с начала этого года - 229.

Использование этого механизма существенно **повысило эффективность и качество обслуживания населения, расширило возможности госаппарата по взаимодействию с населением, формированию активной гражданской позиции подрастающего поколения.**

Своевременное получение открытой и

достоверной информации на веб-ресурсах государственных структур **позволило различным категориям граждан чувствовать себя причастными к политике государства**, что является одним из важнейших условий развития правового государства.

По поручению Главы государства **из года в год сокращаются административные барьеры.**

В этом плане действенной мерой стало **внедрение четких стандартов предоставления государственных услуг.**

Сокращено количество лицензируемых видов деятельности (с *861 вида до 343 видов*), упорядочен порядок проведения проверок субъектов предпринимательства.

Также одним из направлений вовлечения гражданского общества в дело противодействия коррупции является проведение среди населения широкомасштабных акций по противодействию коррупции.

В мае 2009 года Агентством инициирована широкомасштабная акция **«Скажем коррупции - нет!»**, которая была проведена на всей территории

республики.

Данная акция была направлена на **формирование антикоррупционного мировоззрения среди 5 категорий граждан население, молодежь, школьники, государственные служащие, предприниматели** и проведена в тесном взаимодействии с представителями общественных организаций, государственных органов и СМИ.

В населенных пунктах страны были **размешены 95 баннеров и 20 билбордов антикоррупционного характера с указанием номер телефона доверия финансовой полиции «144».**

Среди студентов организован Республиканский конкурс на лучший сценарий видеоролика на антикоррупционную тематику.

В Ситуационном центре Министерства юстиции состоялась видеоконференция по формированию нетерпимости к коррупции «Молодежь против коррупции».

В целях укрепления доверия граждан к представителям власти **продолжается акция**

«Начни с себя», в ходе которой **573** руководителя государственных органов, в том числе и мы, филиалов партии «Нур Отан» опубликовали в СМИ свои доходы.

В мае 2010 года Агентством инициирована акция **«Твое «НЕТ КОРРУПЦИИ!» имеет значение!»**.

В рамках этой акции распространены брошюры под названием **«Каким образом Вы можете заявить о факте коррупции»**.

С 15 июля по 15 сентября 2010 года проведена акция **«Гражданский контроль над выполнением государственных программ»**.

Основной целью вышеуказанной акции являлось выявление злоупотреблений должностными лицами служебным положением и других коррупционных проявлений при реализации государственных программ.

Конструктивное сотрудничество со структурами гражданского общества обеспечивают созданные во всех госорганах **Экспертные советы,** а в ряде правоохранительных органов – **Общественные**

советы.

В Агентстве **созданы и функционируют Экспертный совет по вопросам предпринимательства и Общественный совет по борьбе с коррупцией**, в состав которых входят представители авторитетных в стране общественных, неправительственных организаций и средств массовой информации.

Участвуя в деятельности советов, они имеют возможность **совершенствовать антикоррупционную и правовую политику государства.**

Существенную роль в обеспечении прозрачности деятельности госорганов играют средства массовой информации. Полноценное освещение в СМИ работы органов исполнительной власти и процессов принятия государственных решений является важнейшим инструментом построения демократического общества.

В 2010 году освещено **9032 материала в СМИ** (*в 2009-7783, рост составил 15%*), проведено **207 брифингов и пресс-конференций** по вопросам борьбы с экономической преступностью и

коррупцией (это на 83% больше показателя прошлого года).

За два месяца этого года уже состоялось 533 публикации в СМИ и выступлений на телевидении.

Особое значение в деле противодействия коррупции имеет **международное сотрудничество.**

Признавая, что **международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами, Казахстан в мае 2008 года ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции.**

Ратификация Конвенции расширила возможности Казахстана по сотрудничеству с компетентными органами в вопросах розыска, выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования за границей и возвращения незаконно нажитого имущества.

Еще одним шагом по приближению к международному сообществу стало присоединение к **Женевской конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков.**

На рассмотрении Парламента страны

находится законопроект о ратификации **Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов, полученных от преступной деятельности.**

В настоящее время, **Казахстаном начаты внутригосударственные процедуры по присоединению к европейским Конвенциям об уголовной и гражданско-правовой ответственности за коррупцию.**

За годы существования Агентством **налажено тесное сотрудничество** с компетентными органами ряда стран, правовой основой которого являются **международные соглашения.**

В настоящее время, по вопросам борьбы с коррупцией **действуют 17 соглашений с такими странами, как Франция, Турция, Китай, Италия, Польша, Румыния, Словакия, Хорватия Египет и др.**

Прорабатывается вопрос о заключении Соглашений по вопросам борьбы с коррупцией с Австрией, Бельгией, Великобританией, Грецией и Иорданией.

С целью информирования международного

сообщества Агентством в прошлом году проведена презентация антикоррупционной политики Казахстана в Канаде, Германии, Швейцарии, Великобритании, Бельгии, Норвегии и Нидерландах.

На сегодняшний день Агентством налажено тесное сотрудничество с ООН, ОБСЕ, Организацией экономического сотрудничества и развития, Трансперенси Интернешнл и Международным центром по налогам и инвестициям.

14 декабря 2004 года Республика Казахстан была принята в Стамбульский план действий ОЭСР по борьбе с коррупцией.

В рамках этого плана действий международными экспертами ОЭСР для Казахстана в 2007 году выработаны 34 рекомендации по совершенствованию национальной политики и институтов по борьбе с коррупцией; законодательства и криминализации коррупции; обеспечению прозрачности государственной службы и финансового контроля.

Последовательно **Казахстан выполнил в**

полном объеме 13 рекомендаций Стамбульского плана, в основном выполнено -15, частично выполнено - 6.

В апреле этого года **пройдет второй раунд мониторинга реализации** Казахстаном выработанных рекомендаций.

Во взаимодействии и при поддержке ОЭСР 16-18 сентября 2009 года в г.Астана **с участием Главы государства** состоялась Международная антикоррупционная конференция: **«Борьба с коррупцией и надлежащее управление, как условия для экономического и социального развития Восточной Европы и Центральной Азии».**

В работе Конференции приняли участие руководители антикоррупционных ведомств и эксперты из **более 40 стран** мира, ведущих борьбу с коррупцией (*США, Германия. Финляндия. Франция. Сингапур, Россия. Китай, Бразилия и др.*), а также неправительственных организаций: Трансперенси Интернешнл, ОБСЕ, ООН, ГРЕКО (*Майкл Янсон – управляющий офицер Секретариата ГРЕКО*).

Конференция для Казахстана была

ознаменована тем, что на ней одобрен **уникальный международный документ** - *«Астанинское заявление о надлежащем управлении и борьбе с коррупцией»*, нацеленный на искоренение коррупции на всех уровнях, наказание коррупционных действий путем применения эффективных санкций, содействие международному сотрудничеству при уголовном преследовании подкупа иностранных должностных лиц.

Данный документ представлен вашему вниманию в раздаточном материале.

Основопологающей идеей Конференции было **укрепление международного сотрудничества** в противодействии коррупции.

Как мной было отмечено в начале моего выступления, Казахстан, **представляя собой уникальную диалоговую площадку** для обмена мнениями специалистов по противодействию коррупции, собрал у себя представителей антикоррупционных ведомств и в июне прошлого года.

Я убежден, что дискуссии нашей Конференции

внесут достойный вклад в дело совершенствования антикоррупционной политики по всему миру.

Уважаемые участники Конференции,

Моя страна стремится внести вклад в выработку системных мер противодействия коррупции на всем пространстве Евразии.

В целом Казахстане накоплен полезный опыт борьбы с коррупцией. Мы всегда открыты к диалогу со своими зарубежными партнерами по всем вопросам.

Мы готовы делиться своими подходами. Готовы изучать и применять успешный опыт антикоррупционной работы других стран мира.

Завершая свою презентацию, выражаю надежду на дальнейшее совместное сотрудничество Казахстана с государствами мира.

Благодарю за внимание.