



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
25 August 2016  
Russian  
Original: English

**Доклад о работе совещания Межправительственной  
рабочей группы открытого состава по предупреждению  
коррупции, проведенного в Вене 22-24 августа 2016 года**

**I. Введение**

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. В этой же резолюции Конференция постановила также, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
  - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) содействовать обмену информации и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. В своей резолюции 6/6 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" Конференция с удовлетворением отметила работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности обсуждения по вопросам существа, касающиеся различных положений главы II Конвенции. Конференция с удовлетворением отметила достижения Рабочей группы в деле содействия обмену информацией между государствами-участниками об их инициативах и успешных видах практики и призвала государства-участники



продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления этой главы.

4. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила проявленную государствами-участниками готовность принимать соответствующие меры и прилагаемые ими усилия по предоставлению информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и просила государства-участники продолжать делиться такой информацией. Конференция также просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать работу в качестве наблюдательного органа, в том числе путем обновления тематического веб-сайта Рабочей группы соответствующей информацией.

5. В своей резолюции 6/7 под названием "Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" Конференция высказала просьбу о том, чтобы соответствующие вспомогательные органы обсудили вопрос о поощрении использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, с тем чтобы содействовать повышению степени прозрачности работы публичного сектора и бороться с коррупцией и составить перечень успешных видов практики, касающихся путей расширения и поощрения их использования в этих целях.

6. В своей резолюции 6/6 Конференция просила Секретариат продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в области защиты принципов честности и неподкупности в спорте.

7. В своей резолюции 6/1 под названием "Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" Конференция просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов. В соответствии с этими резолюциями и с одобрения расширенного бюро Конференции, полученного на его совещании 29 апреля 2016 года, Рабочая группа на своей седьмой сессии сосредоточила внимание на следующих темах:

а) применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции с целью содействия повышению степени прозрачности работы публичного сектора и борьбы с коррупцией;

б) защита принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте.

## II. Выводы и рекомендации

8. Рабочая группа признала, что в осуществлении резолюции 6/6 Конференции достигнуты успехи, и подчеркнула необходимость продолжать усилия в данном направлении.

9. Рабочая группа рекомендовала Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжать оказывать поддержку государствам-участникам в активизации осуществления ими положений главы II Конвенции, при условии наличия внебюджетных ресурсов, в том числе путем разработки новых информационных продуктов и учебных материалов.

10. Рабочая группа призвала УНП ООН и далее оказывать индивидуальную помощь в укреплении потенциала в области принятия мер по предупреждению коррупции и выявлению сопоставимых видов передовой практики предупреждения коррупции при поступлении соответствующих просьб и наличии внебюджетных ресурсов. Кроме того, Рабочая группа призвала государства знакомить Секретариат с информацией и материалами о своей работе по осуществлению главы II и предупреждению коррупции для их опубликования на тематических веб-сайтах Рабочей группы.

11. Рабочая группа с удовлетворением отметила документы и инструменты, размещенные Секретариатом на онлайн-тематической веб-странице Рабочей группы, и настоятельно призвала государства использовать имеющуюся информацию и продолжать обмен информацией.

12. Рабочая группа признала, что государства-участники добились успехов в использовании информационно-коммуникационных технологий в целях содействия осуществлению Конвенции и в осуществлении резолюции 6/7 Конференции, и подчеркнула необходимость продолжения этих усилий и оказания государствам-участникам помощи в преодолении связанных с этим трудностей. Рабочая группа призвала государства-участники продолжать обмениваться информацией о методах применения информационно-коммуникационных технологий для содействия обеспечению прозрачности работы публичного сектора и предупреждения коррупции.

13. Рабочая группа рекомендовала государствам обеспечить принятие необходимого законодательства и предоставление соответствующим органам достаточных ресурсов и кадров для более полного соблюдения в спорте принципов честности и неподкупности, в частности посредством поддержки соответствующих профилактических, правоприменительных и образовательных мероприятий.

14. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам рассмотреть вопрос о принятии надлежащих законодательных и административных мер, а также мер по наращиванию потенциала, в том числе мер по поддержке сотрудничества, координации и обмена информацией между соответствующими правительственными учреждениями и национальными и международными спортивными организациями с целью более эффективного и действенного предупреждения коррупции.

15. Рабочая группа просила Секретариат, при наличии внебюджетных ресурсов, и далее прилагать усилия по обеспечению честности и неподкупности в спорте, содействию эффективному управлению в спорте и уменьшению риска коррупции в спорте, в том числе посредством разработки всеобъемлющей глобальной программы и подготовки исследований, учебных материалов, руководств и вспомогательных инструментов для правительств, спортивных организаций и других заинтересованных сторон.

16. Рабочая группа подчеркнула срочную необходимость выделения УНП ООН достаточных внебюджетных ресурсов для обеспечения непрерывного оказания технической помощи в целях более эффективного осуществления главы II Конвенции и соответствующих резолюций Конференции и призвала государства-участники и других доноров вновь продемонстрировать свою приверженность делу предупреждения коррупции, например посредством предоставления многолетних финансовых взносов, не ограниченных жесткими условиями.

17. Рабочая группа также просила УНП ООН активизировать усилия по оказанию государствам-участникам технической помощи, при поступлении соответствующих просьб и при наличии внебюджетных ресурсов, в координации с двусторонними и многосторонними структурами, занимающимися оказанием технической помощи, особенно в развивающихся странах.

18. Рабочая группа согласовала темы для включения в предварительную повестку дня своей следующей сессии в 2017 году: преподавание в школах и университетах предметов, посвященных усилиям по борьбе с коррупцией (пункт 1 (с) статьи 13), и обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11).

19. Рабочая группа предложила Конференции дать руководящие указания относительно дополнительных тем, которые Рабочей группе следует обсудить на сессиях после 2017 года, признав при этом необходимость гибкого реагирования на возможные глобальные тенденции и проблемы, которые могут быть выявлены в рамках Механизма обзора хода осуществления и которые могут потребовать обстоятельного обсуждения в Рабочей группе. Были предложены следующие темы: оценка масштабов коррупции, коррупционные риски и воздействие усилий по борьбе с коррупцией с использованием научно обоснованных показателей; использование и эффективность систем декларирования активов и регулирования коллизий интересов в целях предупреждения коррупции (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8); меры и системы, способствующие тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (пункт 4 статьи 8), и публичная отчетность (пункт 2 статьи 13); и извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по борьбе с коррупцией (статья 5).

### III. Организация работы совещания

#### A. Открытие совещания

20. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое седьмое совещание в Вене 22-24 августа 2016 года. Заседания Рабочей группы проходили под председательством Председателя Конференции государств-участников Александра Коновалова (Российская Федерация) и заместителя Председателя Андреса Ламольятте Варгаса (Чили).

21. Открывая совещание, Председатель сослался на резолюции 6/1, 6/6 и 6/7 Конференции. Он особо отметил важность проведения в ходе совещания интерактивных обсуждений и обмена информацией об успешных видах практики в области предупреждения коррупции и кратко ознакомил с предстоящими тематическими обсуждениями, посвященными применению информационно-коммуникационных технологий и обеспечению честности и неподкупности в спорте.

22. Представитель Секретариата подчеркнул, что положения главы II имеют важнейшее значение для обеспечения прозрачности, честности и неподкупности и эффективного управления. Эти принципы отражены также в беспрецедентных по числу пяти резолюциях, принятых Конференцией на ее предыдущей сессии, в которых особое внимание уделено мерам по предупреждению коррупции, а именно в резолюции 6/5 под названием "Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней", резолюции 6/6 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции", резолюции 6/7 под названием "Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", резолюции 6/8 под названием "Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств" и резолюции 6/10 под названием "Просвещение и подготовка специалистов по вопросам борьбы с коррупцией". Было также отмечено, что Рабочая группа с самого первого ее совещания в 2010 году предоставляет государствам возможность обмениваться информацией о видах практики, извлеченных уроках и опыте в области предупреждения коррупции.

23. Секретариат также представил документы сессии. На основе сведений, представленных государствами-членами по просьбе Секретариата, были подготовлены документы о применении информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/WG.4/2016/2) и о честности и неподкупности в спорте (CAC/COSP/WG.4/2016/3). В этих докладах отражена информация, полученная от 27 государств по состоянию на 18 мая 2016 года. Впоследствии были получены еще девять сообщений. С согласия заинтересованных государств все сообщения, кроме одного, были опубликованы как на официальном веб-сайте этого совещания Рабочей группы, так и на ее тематическом веб-сайте. Был также подготовлен справочный документ о ходе

осуществления резолюции 6/6 Конференции (CAC/COSP/WG.4/2016/4), в котором содержится информация о работе Секретариата по осуществлению этой резолюции, проводимой в сотрудничестве с государствами-участниками.

24. Представитель Туниса, выступая от имени Группы государств Африки, подтвердил приверженность государств Африки борьбе с коррупцией и незаконными финансовыми потоками, отметив, что они препятствуют достижению устойчивого развития. Он призвал расширить взаимодействие между национальными органами и другими заинтересованными сторонами в деле предупреждения коррупции. Он подчеркнул важное значение Рабочей группы в качестве платформы для обмена информацией и опытом и отметил, что он с нетерпением ожидает осуществления рекомендаций Рабочей группы. Он также подчеркнул необходимость оказания государствам технической помощи по их просьбе, с тем чтобы они могли лучше осуществлять Конвенцию.

25. Представитель Европейского союза подчеркнул, что коррупция подрывает принцип верховенства права и процесс достижения устойчивого развития. Выступавший сообщил, что Европейский союз принимает меры по борьбе с коррупцией как внутри, так и за пределами Европейского союза. Он особо отметил важность привлечения гражданского общества к предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также указал на ряд конкретных тем в области предупреждения коррупции, таких как доступ к информации, обеспечение честности и неподкупности сотрудников судебных органов и защита лиц, сообщающих информацию.

26. Представитель Уругвая, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, отметил важность поощрения участия общества, включая частный сектор, в усилиях по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Он отметил, что Рабочая группа по предупреждению коррупции служит платформой для взаимного обогащения знаниями. Он подчеркнул важность технической помощи для наращивания потенциала в области предупреждения коррупции и борьбе с ней и призвал к расширению помощи для стран со средним уровнем доходов в целях более полного осуществления главы II Конвенции.

27. Министр по вопросам институциональной прозрачности и борьбы с коррупцией Многонационального Государства Боливия подчеркнула важность предупреждения коррупции посредством расширения доступа к информации путем использования соответствующих технологий. Она сообщила о ряде инициатив в Многонациональном Государстве Боливия, в том числе об электронном доступе к информационному инструменту, известному как "Mi Plataforma", и семи компьютерных играх для учащихся начальных школ. Кроме того, для облегчения выявления случаев коррупции были созданы две платформы, а именно комплексная система информации о мерах по борьбе с коррупцией и возвращении активов (SIARBE), которая позволяет министерству иметь онлайн-доступ к публичной отчетности, и системы сбора информации о финансовых субъектах (SIRIEFI), которая содержит финансовую информацию и помогает в расследовании коррупционных преступлений. Наконец, она сообщила о работе министерства, которая ведется с группами молодежи в целях поощрения формирования культуры обеспечения прозрачности.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

28. Рабочая группа 22 августа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюций 6/6 и 6/7 Конференции, озаглавленных "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" и "Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции":
  - a) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
    - i) применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции с целью содействия повышению степени прозрачности работы публичного сектора и борьбы с коррупцией;
    - ii) защита принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте;
  - b) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

## **С. Участники**

29. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тимор-Лешти,

Того, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

30. На совещании было представлено следующее подписавшее Конвенцию государство: Япония.

31. На сессии был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

32. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, программы и специализированные учреждения: Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Программа развития Организации Объединенных Наций.

33. Были также представлены следующие межправительственные организации: Европейская организация публичного права, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный олимпийский комитет (МОК), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Секретариат Содружества, Совет Европы, Региональная инициатива по борьбе с коррупцией и Шанхайская организация сотрудничества.

#### **IV. Осуществление резолюций 6/6 и 6/7 Конференции, озаглавленных "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" и "Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"**

##### **A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции**

###### **1. Применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции с целью содействия повышению степени прозрачности работы публичного сектора и борьбы с коррупцией**

34. Председатель открыл обсуждение по этому пункту, в связи с которым Секретариат подготовил справочный документ (CAC/COSP/WG.4/2016/2).

35. Секретариат выразил признательность государствам-членам за представленную до начала совещания информацию, касающуюся применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для содействия обеспечению честности и неподкупности в сфере публичных закупок и управления публичными финансами (статья 9 Конвенции), укрепления системы публичной отчетности и оказания публичных услуг (статья 10 Конвенции) и содействия участию общества (статья 13 Конвенции). В сфере публичных закупок государства активно использовали самые различные средства ИКТ – от публикации уведомлений о закупках на правительственных



веб-сайтах до создания в Интернете закупочных площадок с шаблонами документов и использования полностью интегрированных электронных решений для проведения безбумажных электронных закупок. Ряд государств сообщили о том, что они перешли от систем, предоставляющих информацию только в пассивном режиме, к системам, позволяющим осуществлять интерактивную связь с пользователями.

36. Что касается сферы публичной отчетности, то государства-участники отметили широкое использование ИКТ в форме централизованных порталов обеспечения прозрачности и веб-сайтов отдельных правительственных органов, предназначенных для предоставления общественности информации и получения замечаний и предложений, а также в форме использования механизмов электронного правительства для упрощения административных процедур. Что касается сферы участия общества, то государства-участники сообщили о том, что они активно используют институционализированные онлайн-консультативные механизмы, а также правительственные веб-сайты и приложения для мобильных телефонов для стимулирования публичных обсуждений и предоставления гражданам и гражданскому обществу возможности вносить свой вклад в процессы принятия правительственных решений. Государства сообщили также о мерах по содействию использованию открытых данных, повышению осведомленности при помощи кампаний в средствах массовой информации, онлайн-обучения и игровых приложений и созданию веб-сайтов и приложений для мобильных телефонов с целью облегчения представления сообщений о коррупции.

37. Представитель Словении выступил с докладом о применении ИКТ для управления правительственными закупками и предоставления информации общественности. Он сообщил о находящемся в открытом доступе веб-приложении, которое было создано для информирования общественности о правительственных расходах путем предоставления пользователям возможности анализировать все перечисления бюджетных средств, произведенные публичными органами Словении и находящимися в публичной собственности компаниями. Выступавший подчеркнул, что прозрачность финансовых потоков в публичном и частном секторах повышает подотчетность публичных должностных лиц, способствует публичному обсуждению будущих проектов и уменьшает вероятность нарушений и злоупотреблений.

38. Представитель Маврикия рассказал о методах применения ИКТ в целях содействия прозрачности, конкуренции и использованию объективных критериев при принятии решений в процессе закупок для обеспечения честности и неподкупности в сфере закупок. Выступавший рассказал также об обзорах работы в области предупреждения коррупции, которые проводятся национальной независимой комиссией по борьбе с коррупцией, и об общих рекомендациях, касающихся ИКТ, которые были сформулированы по результатам этих обзоров.

39. Представители Мексики представили информацию о разработке онлайн-системы подачи претензий и жалоб в отношении публичных должностных лиц, которая позволяет направлять жалобы в режиме онлайн или круглосуточно по телефону, загружать документы в подтверждение этих жалоб, определять компетентный орган, отвечающий за рассмотрение

конкретной жалобы, и следить за ходом расследования. Была также представлена информация о внедрении онлайн-системы закупок, которая позволяет проводить электронную обработку публичных тендеров и контрактов, благодаря чему увеличивается число возможных поставщиков и подрядчиков и обеспечивается возможность слежения за процессом закупок.

40. В ходе дальнейшего обсуждения многие выступавшие сообщили о том, что в их странах ИКТ применяются для повышения прозрачности и объективности и расширения конкуренции при закупках с целью облегчения публичной отчетности и содействия участию общества. Представители ряда стран сообщили о принятии специального законодательства и создании специальных органов, отвечающих за внедрение ИКТ в целях оптимизации оказания публичных услуг частному сектору и гражданам и уменьшения возможностей для коррупции.

41. Многие выступавшие сообщили о том, каким образом создание и использование онлайн-систем закупок, включая централизованные онлайн-порталы, способствуют обеспечению прозрачности, объективности и конкуренции при закупках. В некоторых странах были внедрены онлайн-системы организации всего процесса закупок, которые включают распространение уведомлений о закупках, обработку конкурентных предложений, публикацию заключенных контрактов и списков уполномоченных подрядчиков. Такие системы позволяют следить за ходом осуществления контрактов в целях выявления нарушений и составлять черные списки подрядчиков, нарушающих правила закупок. Ряд выступавших отметили также, что благодаря использованию электронных закупок была проведена стандартизация контрактов, формуляров, каталогов и процедур, которые используются в процессе публичных закупок.

42. Было также сообщено о том, что ИКТ способствуют обеспечению общей эффективности управления публичными средствами благодаря предоставлению доступа к информации, касающейся различных категорий расходов, с помощью электронных счетов, в том числе к информации, касающейся финансирования политических партий и союзов. Ряд выступавших сообщили о внедрении комплексных систем финансового управления, в рамках которых все платежи обрабатываются одним публичным органом при помощи Интернета и без участия людей в целях повышения прозрачности и подотчетности в сфере управления публичными финансами. Выступавшие также обратили особое внимание на использование систем платежа с помощью мобильных телефонов для оплаты публичных услуг.

43. Выступавшие рассказали о том, каким образом усилия, направленные на повышение прозрачности правительственных данных и расширение доступа к информации, способствовали улучшению подотчетности правительства. Кроме того, было отмечено, что применение ИКТ уменьшает время реагирования на запросы публичной информации. Один выступавший подчеркнул важность концепции открытых данных и необходимость обеспечения опубликования данных в машиночитаемых форматах для обеспечения максимальной полезности этих данных.

44. Было отмечено, что предоставление онлайн-доступа к информации о законопроектах или проектах подзаконных актов способствует участию

общества и является важным инструментом публичных консультаций, который повышает общее качество законодательства.

45. Выступавшие сообщили о том, каким образом интернет-порталы используются разными публичными органами для предоставления информации о своей структуре, своих документах и административных услугах, а также для получения жалоб. Некоторые выступавшие отметили, что безбумажный подход к интерактивному диалогу между населением и правительством позволил повысить эффективность и уровень доверия между гражданами и публичными службами. Выступавшие разъяснили, каким образом электронное правительство способствует уменьшению административных задержек и предупреждению злоупотреблений властными полномочиями со стороны публичных должностных лиц. Кроме того, электронное правительство расширяет способность правительственных органов осуществлять надзорные функции и выявлять любые нарушения.

46. Выступавшие сообщили также о том, каким образом применение ИКТ способствует дальнейшему повышению доступности публичных услуг. Один выступавший рассказал о том, каким образом применение ИКТ в сфере здравоохранения расширяет доступ населения к публичным медицинским услугам, особенно в сельских районах.

47. Было также отмечено, что ИКТ улучшают взаимодействие между правительством и частным сектором и способствуют предупреждению неправомерного использования процедур, регулирующих деятельность частных образований. Было отмечено, что в некоторых случаях оказание технической помощи, при наличии соответствующей просьбы, будет полезно государствам, которые стремятся повысить потенциал и уровень экспертных знаний в этой области.

48. Некоторые выступавшие подчеркнули выгоды применения ИКТ, связанные с обеспечением прозрачности публичного управления, в том числе при решении таких кадровых вопросов, как прием на работу в публичные службы, повышение охвата и эффективности работы по информированию о наличии вакантных должностей и обработка заявлений.

49. Было сообщено, что применение ИКТ и разработка модулей электронного обучения для публичных должностных лиц как при первом назначении на должность, так и в течение всей их карьеры способствует повышению честности и неподкупности и профессионализма всех государственных служащих, а также сотрудников таких специальных публичных учреждений, как полиция и другие правоохранительные органы.

50. Все большее число государств используют такие социальные сети, как "Facebook", "Twitter", "WeChat" и блоги для распространения информации среди населения и предоставления сведений о правительственных процессах, тем самым способствуя участию общества. Такие платформы используются также для расширения возможностей населения сообщать о случаях коррупции, поскольку они обеспечивают прямую связь населения с антикоррупционными учреждениями и следственными органами. Было также отмечено, что участию населения в предупреждении и выявлении случаев коррупции и сообщении о них способствуют технологии мобильной связи и приложения для смартфонов.

51. Некоторые выступавшие разъяснили, каким образом эффективное применение ИКТ способствует укреплению механизмов раскрытия информации об активах и наличии интересов и тем самым облегчает выявление случаев незаконного обогащения потенциальных коллизий интересов. Было также отмечено, что применение ИКТ для обеспечения доступа населения к информации о декларировании активов публичными должностными лицами способствует повышению прозрачности и подотчетности.

52. Ряд выступавших сообщили о том, каким образом применение ИКТ, в том числе благодаря внедрению систем управления делами и электронной регистрации судебных документов, повышает эффективность и прозрачность системы отправления правосудия. Было также отмечено, что ИКТ расширяют доступ к правосудию и способствуют общей открытости системы отправления правосудия, тем самым повышая доверие населения к результатам рассмотрения дел и судебного производства.

53. Некоторые выступавшие сообщили о применении ИКТ для улучшения межведомственной координации и обмена информацией в области предупреждения и выявления коррупции. Были также отмечены выгоды применения ИКТ для осуществления пограничного контроля, сотрудничества между правоохранительными органами, земельной регистрации и сбора налогов. Выступавшие подчеркнули также, что эффективное применение ИКТ может способствовать международному сотрудничеству и оказанию взаимной правовой помощи.

54. Несколько выступавших сообщили о том, каким образом Интернет используется для повышения осведомленности об опасностях коррупции, а также об усилиях специализированных антикоррупционных органов и других соответствующих правительственных учреждений, направленных на решение этой проблемы, посредством предоставления информации о результатах коррупционных расследований и рассмотрения жалоб граждан. Один выступавший сообщил о том, что прокуратура регулярно использует ИКТ и интернет-услуги для выявления случаев коррупции.

55. Выступавшие отметили, что ИКТ способствуют применению эффективных многосекторальных подходов к предупреждению коррупции, в том числе в рамках договоренностей между национальными органами и учреждениями и региональными и муниципальными административными структурами.

56. Ряд выступавших сообщили об усилиях, направленных на активное вовлечение граждан, гражданского общества, религиозных лидеров и общинных организаций путем получения у них соответствующих материалов и замечаний и предложений посредством онлайн-порталов и социологических обследований. Несколько выступавших отметили важность ИКТ как средства представления замечаний и предложений относительно эффективности и действенности оказания публичных услуг, а также обеспечения подотчетности правительственных учреждений. Выступавшие подчеркнули также выгоды применения ИКТ для укрепления роли средств массовой информации в борьбе с коррупцией.

57. Выступавшие сообщили о ряде новаторских подходов к обеспечению честности и неподкупности молодежи путем поощрения просвещения в области борьбы с коррупцией на уровне начальной и средней школы и применения таких средств, как приложения для мобильных телефонов и специальные игры, некоторые из которых были разработаны в сотрудничестве с учащимися и преподавателями. В частности, выступавшие отметили важность ИКТ и образования в деле воспитания и укрепления культуры честности и неподкупности и прозрачности. Ряд выступавших указали на наличие потребностей в такой технической помощи.

58. Несколько выступавших обратили особое внимание на ряд проблем, возникающих при внедрении ИКТ-решений, в том числе связанных с требованиями о защите данных, а также на практические проблемы, связанные с уровнем распространения Интернета в конкретной стране, возможностями правительственных органов и наличием людских и финансовых ресурсов, необходимых для внедрения систем информационных технологий и управления ими.

59. Один выступавший подчеркнул важность дальнейшего изучения и оценки воздействия ИКТ на масштабы коррупции и предложил Рабочей группе рассмотреть этот вопрос.

60. Представитель Международной антикоррупционной академии подчеркнул важность предупреждения коррупции и привел примеры оказания Академией помощи странам в форме подготовки кадров. Представитель Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли сообщил об усилиях, направленных на обеспечение прозрачности, конкуренции и принятие объективных решений в сфере публичных закупок, отметив при этом, что электронные закупки снижают издержки и повышают эффективность закупок.

## **2. Защита принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте**

61. Председатель открыл обсуждение по данному пункту, в связи с которым Секретариатом была подготовлена справочная записка (CAC/COSP/WG.4/2016/3).

62. Секретариат выразил признательность государствам-членам за информацию, представленную до начала совещания, и отметил, что представленные материалы касались превентивных мер, принятых государствами-участниками в целях поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте, и правоприменительных мер соответствующих заинтересованных сторон в отношении правонарушений в области спорта. Была представлена информация о недавних усилиях УНП ООН по оказанию поддержки государствам в этих областях, в том числе о разработке глобальной программы обеспечения честности и неподкупности в спорте и подготовке совместно с МОК брошюры под названием "Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation" ("Типовые положения уголовного законодательства об уголовном преследовании за противоправное влияние на результаты спортивных

соревнований", а также о выпуске документа "Resource Guide on Good Practices in the Investigation of Match-Fixing" ("Информационное руководство по успешным видам практики в области расследования случаев организации договорных матчей"), разработанного в сотрудничестве с Международным центром по безопасности в спорте.

63. Представитель Бразилии выступил с докладом о практических мерах по повышению прозрачности и расширению публичного доступа к информации, касающейся организации крупных спортивных мероприятий. В Бразилии создан портал обеспечения прозрачности, который предоставляет свободный доступ к информации о соответствующих бюджетных данных, открытых контрактах, лицензиях, сроках и обязанностях, а также к другой важной информации. В частности, он подчеркнул, что федеральные указы предусматривают юридическую обязанность публичных органов сообщить о расходах на проведение чемпионата мира по футболу в 2014 году и Олимпийских игр в 2016 году. Выступавший сообщил также о создании палаты по вопросам прозрачности, состоящей из представителей гражданского общества и принимающих городов, а также должностных лиц спортивных федераций, которые обсуждают стандарты прозрачности, в том числе бюджетные ассигнования, и воздействие подготовительных мероприятий на местное население.

64. Представитель Китая выступил с докладом по вопросу об обеспечении рентабельности Олимпийских игр в Пекине в 2008 году и честности и неподкупности лиц, руководивших их проведением. Помимо комитета по организации игр была создана система контроля, состоящая из дисциплинарной инспекционной комиссии, отвечающей за соблюдение применимых правил и положений. Для обеспечения надлежащего и исключительно целевого использования выделенных на спорт средств была создана надежная система надзора за финансовым управлением. Что касается соревнований и спортсменов, то он подчеркнул необходимость использования систем контроля и эффективных процессов отбора, а также важность борьбы с допингом в спорте.

65. Представитель Панамы кратко сообщил о мерах по предупреждению отмывания денег в сфере футбола. С учетом структурных, культурных и финансовых лазеек, которые ранее использовались для отмывания денег в сфере футбола, был разработан ряд соответствующих мер противодействия. Эти меры включают подготовку кадров, создание межучрежденческих координационных центров, анализ недостатков в законодательстве и ужесточение проверки финансовых счетов футбольных клубов.

66. Представитель Италии выступил с докладом об усилиях, направленных на разработку комплексных механизмов сотрудничества между публичными и частными субъектами для выявления рисков, связанных со спортивным тотализатором. Выступавший сообщил об используемой в Италии практике борьбы с организацией договорных матчей, указав на изменения и успешные виды практики, касающиеся судебных органов, законодательства, взаимодействия между публичными и частными органами и роли неправительственных организаций, научных кругов и ведущих расследование журналистов. Наконец он подчеркнул важность международного сотрудничества в борьбе с организацией договорных матчей.

67. Представитель МОК кратко сообщил об инициативах, осуществляемых в области борьбы с неправомерным влиянием на результаты спортивных соревнований. Он также сообщил о поддержке предпринимаемых в законодательной сфере усилий по борьбе с этой проблемой, в частности о брошюре МОК-УНП ООН "Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulations" ("Типовые положения уголовного законодательства об уголовном преследовании в связи с неправомерным влиянием на результаты спортивных соревнований"). Кроме того, было обращено внимание на Кодекс этических норм МОК и его деятельность по повышению осведомленности и наращиванию потенциала, а также разработанные им средства, помогающие следить за подозрительной деятельностью, связанной со спортом, и проводить эффективные расследования. Выступавший подчеркнул также важность эффективного сотрудничества между соответствующими организациями в деле поощрения честности и неподкупности в спорте.

68. Многие выступавшие особо отметили, что рост профессионализма и расширение охвата спортивной индустрии сопровождаются увеличением числа незаконных видов деятельности, которая является весьма значимой как по своему размаху, так и по связанным с ней рискам и которая нередко приобретает международные масштабы.

69. Ряд выступавших сообщили о законодательных реформах, которые проводятся в последнее время в их странах с целью повышения эффективности их правовых систем для обеспечения честности и неподкупности в спорте посредством криминализации конкретных правонарушений в области спорта, таких как мошенничество с букмекерскими ставками, коррупция в спорте и неправомерное влияние на спортивные соревнования или их результаты.

70. Некоторые выступавшие сообщили о том, что правоохранительные органы и антикоррупционные учреждения уделяют все более пристальное внимание преступлениям, связанным со спортом. Было подчеркнуто, что институциональные реформы включают создание специальных подразделений в рамках национальной полиции и прокуратуры с целью борьбы с организацией договорных матчей и проникновением организованной преступности в сферу спорта. Один выступавший указал на изменения, внесенные в законодательство с целью предоставления правоохранительным органам и прокуратуре возможности применять специальные методы расследования в рамках дел, связанных с организацией договорных матчей. Ряд выступавших сообщили о текущих и завершенных случаях уголовного преследования, связанных с коррупцией в спорте, и подчеркнули важность финансовых расследований и усилий по возвращению активов.

71. Ряд выступавших сообщили о создании специальных национальных органов и координационных механизмов, призванных повысить эффективность управления, а также указали на важность контроля за спортивными мероприятиями на предмет возможной коррупции.

72. Несколько выступавших подчеркнули важность международного сотрудничества и разработки средств и инициатив в поддержку усилий как государств, так и спортивных организаций. Была неоднократно подчеркнута важность использования Конвенции в качестве основы международных усилий в таких областях, как международное сотрудничество, профилактические

меры, надзор, подотчетность и прозрачность в спорте. Некоторые выступавшие подчеркнули важность межрегионального сотрудничества и необходимость налаживания доверия и обмена информацией между странами, поскольку это имеет ключевое значение для дальнейшего укрепления эффективного международного сотрудничества в области спорта.

73. Ряд выступавших обратили внимание на Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями. Конвенция охватывает такие касающиеся организации договорных матчей вопросы, как коррупция, отмывание денег, организованная преступность и другие правонарушения, и поощряет создание национальных платформ со многими участниками для облегчения сотрудничества в борьбе с манипулированием в спорте.

74. Были отмечены усилия, предпринимаемые для устранения недостатков в административной структуре спортивных организаций и их системе связи с публичными органами. Государства сообщили также об усилиях, призванных повысить стандарты прозрачности, честности и неподкупности и подотчетности в спортивных клубах, особенно в области финансовой отчетности, касающейся использования публичных средств. Были отмечены текущие усилия, направленные на создание систем финансовой подотчетности для обеспечения надлежащего использования публичных средств.

75. Многие выступавшие обратили особое внимание на образовательные, факультативные и учебные мероприятия, такие как практикумы, различные кампании и молодежные мероприятия, призванные повысить осведомленность о коррупционных рисках, укрепить чистую и добросовестную состязательность спортивных соревнований и привить культуру честности и неподкупности в спорте. Некоторые выступавшие подчеркнули важность усилий, направленных на предупреждение употребления допинга, в том числе посредством проведения образовательных и информационно-пропагандистских кампаний.

76. С учетом все более сложного и транснационального характера преступной деятельности, связанной со спортом, особое внимание было обращено на необходимость оказания более широкой взаимной правовой помощи государствами по таким уголовным делам и обеспечения постоянной подготовки кадров и использования других форм наращивания потенциала, таких как обмен информацией об успешных видах практики и извлеченных уроках. Кроме того, ряд выступавших подчеркнули важность информационно-разъяснительной работы среди более широкой аудитории по вопросам, касающимся международных стандартов в области предупреждения отмывания денег. Некоторые выступавшие подчеркнули важность оказания технической помощи в целях обеспечения честности и неподкупности в спорте и отметили в этой связи потенциальную роль УНП ООН.

77. Представитель Совета Европы подчеркнула, что, хотя Конвенция против манипулирования спортивными соревнованиями была ратифицирована только Норвегией и Португалией, она открыта для ратификации другими государствами, не являющимися членами Совета Европы. Она также подчеркнула необходимость сотрудничества между международными организациями, а также между государствами.



## **В. Доклад о ходе осуществления резолюции 6/6 Конференции и других рекомендаций**

78. Председатель представил пункт о ходе осуществления резолюции 6/6 Конференции и других рекомендаций, в связи с которым Секретариат подготовил справочный документ (CAC/COSP/WG.4/2016/4). Секретариат представил новую информацию о ходе осуществления резолюции 6/6 с уделением особого внимания обмену информацией, разработке новых информационных инструментов УНП ООН и национальным, региональным и глобальным инициативам, осуществляемым государствами-участниками при поддержке УНП ООН.

79. Секретариат сообщил о своих мероприятиях, осуществляемых в рамках выполнения им функций международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, и отметил, что он продолжал обновлять информацию на веб-сайте Рабочей группы. УНП ООН оказывало поддержку международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией и другим региональным ассоциациям и органам по борьбе с коррупцией, в частности в Африке, Южно-Восточной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

80. Секретариат сообщил о своих многочисленных инициативах по оказанию технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях, направленных на поддержку государств-участников в деле предупреждения коррупции. УНП ООН разработало новое руководство под названием "National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation" ("Национальные стратегии по борьбе с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению"), которое было загружено свыше 5 000 раз с момента его выпуска в ноябре 2015 года, и оказало помощь 12 государствам-участникам в разработке или пересмотре национальных стратегий борьбы с коррупцией.

81. В отношении защиты информаторов УНП ООН сообщило о том, что оно подготовило новый информационный продукт под названием "Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons" ("Информационный справочник об успешных видах практики в области защиты лиц, сообщающих информацию"). На основе этого справочника УНП ООН провело два региональных учебных практикума для государств Юго-Восточной Азии и малых островных развивающихся государств и оказывало помощь странам в разработке законодательства.

82. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-участникам техническую и экспертную помощь в осуществлении Конвенции в рамках специальных мероприятий по совершенствованию законодательства и укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях, в том числе в таких областях, как создание систем декларирования активов и предупреждения коллизии интересов, доступ к информации, закупки и повышение роли парламентариев в борьбе с коррупцией.

83. УНП ООН подчеркнуло, что оно также осуществляло инициативы в области предупреждения коррупции в системе уголовного правосудия. Помимо инициатив по обеспечению честности и неподкупности судебных органов,

осуществляемых на национальном уровне, УНП ООН в 2016 году приступило к реализации нового проекта по оказанию государствам помощи в осуществлении статьи 11 Конвенции и Бангалорских принципов поведения судей. Цель этого проекта заключается, в частности, в создании глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, которая будет использовать специальные знания и опыт национальных и региональных ассоциаций судей, прокуроров и сотрудников судебных органов. Кроме того, УНП ООН поддерживало национальные и региональные инициативы по укреплению честности и неподкупности и предупреждению коррупции в правоохранительных органах, включая полицию, органы таможенного и пограничного контроля и пенитенциарные органы.

84. УНП ООН сообщило о том, что оно продолжало содействовать участию в деятельности по предупреждению коррупции лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, включая гражданское общество, средства массовой информации и молодежь. Например, УНП ООН и Программа развития Организации Объединенных Наций проводили региональные и национальные практикумы для тихоокеанских организаций гражданского общества, а в странах Африки и района Тихого океана УНП ООН оказывало также поддержку в проведении практикумов для журналистов по вопросам роли средств массовой информации в борьбе с коррупцией.

85. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в рамках Антикоррупционной академической инициативы<sup>1</sup>, в том числе путем дальнейшей разработки типового университетского курса по Конвенции, который в настоящее время выпущен на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках, и проведения двух глобальных совещаний. УНП ООН сообщило о том, что оно приступило к осуществлению нового глобального проекта по образованию в сфере правосудия (E4J), который позволит дополнить усилия, прилагаемые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, и включает в себя учебные элементы, касающиеся уголовного правосудия, верховенства права и борьбы с коррупцией, для учащихся начальных и средних школ, а также студентов университетов.

86. В январе 2016 года УНП ООН выпустило два электронных учебных модуля по борьбе с коррупцией под названием "Introduction to anti-corruption" и "Prevention of corruption" ("Введение в вопросы борьбы с коррупцией" и "Предупреждение коррупции"), для участия в которых зарегистрировались свыше 2 500 пользователей. УНП ООН участвовало также в антикоррупционной работе в таких получающих все большее признание областях, как честность и неподкупность в спорте и борьба с преступлениями против окружающей среды и живой природы.

## V. Будущие приоритеты

87. Председатель открыл обсуждение пункта о будущих приоритетах и обратил внимание на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.

---

<sup>1</sup> [www.track.unodc.org/Education/Pages/home.aspx](http://www.track.unodc.org/Education/Pages/home.aspx).

88. Секретариат указал на то, что в рамках своего предыдущего плана работы на 2012-2015 годы Рабочая группа на каждом из своих годовых совещаний уделяла особое внимание двум конкретным основным темам, касающимся осуществления статей главы II Конвенции. Секретариат отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает наметить курс действий для своей будущей работы, включая предложения относительно тем для предстоящих тематических обсуждений.

89. С учетом предложенного многолетнего плана работы Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2016/CRP.2), конкретных тем, которые обсуждались Рабочей группой по предупреждению коррупции в предшествующие годы, и растущего объема информации и знаний, которые будут накоплены в ходе второго цикла обзора, Секретариат разработал перечень предлагаемых тем на следующие три года при том понимании, что будет сохранена возможность добавить или изменить уже предложенные темы.

90. Секретариат предложил следующие темы: на 2017 год – меры и системы, побуждающие публичных должностных лиц к представлению сообщений (пункт 4 статьи 8), публичная отчетность (пункт 2 статьи 13) и обеспечение честности и неподкупности в сфере безопасности (статьи 7 и 8); на 2018 год – использование и обеспечение эффективности систем декларирования активов и урегулирования коллизий интересов в целях предупреждения коррупции (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8) и уроки, извлеченные в результате работы в области разработки, оценки и определения последствий стратегий по борьбе с коррупцией (статья 5); и на 2019 год – преподавание в школах и университетах предметов по борьбе с коррупцией (пункт 1 (с) статьи 13) и обеспечение честности и неподкупности работников судебных органов и органов прокуратуры (статья 11).

91. Ряд выступавших приветствовали инициативу Секретариата представить для обсуждения проект плана работы и высказали замечания относительно возможных изменений и дополнительных идей. Некоторые выступавшие высказали мнение, что тему, касающуюся честности и неподкупности сотрудников судебных органов, следует рассмотреть быстрее в силу значимости этой темы для борьбы с коррупцией. Было также предложено объединить эту тему с предложенной темой, касающейся обеспечения честности и неподкупности в сфере безопасности.

92. Ряд выступавших просили более конкретно определить охват темы, касающейся честности и неподкупности в сфере безопасности, и предложили, например, рассмотреть вопрос об ограничении этой темы вопросами обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных или пенитенциарных органов. Несколько государств-участников высказались в поддержку широкого толкования термина "сфера безопасности".

93. Один выступавший предложил тему, касающуюся пересмотра законодательства и административных мер с целью определения их воздействия на коррупцию, в связи с пунктом 3 статьи 5 Конвенции. Кроме того, ряд выступавших предложили также продолжить сбор информации о применении ИКТ, в том числе, например, приложений для мобильных телефонов, разработанных государствами-участниками и третьими сторонами, и обсудить их полезность на предстоящих сессиях Рабочей группы. Некоторые

выступавшие предложили Рабочей группе обсудить вопрос о разработке научно обоснованных показателей рисков и масштабов коррупции, сочетающих субъективные и объективные элементы, в целях оказания поддержки государствам в принятии мер по борьбе с коррупцией. Ряд других государств подчеркнули, что вопрос образования следует обсудить в Группе на более раннем этапе в силу его важного значения для формирования культуры честности и неподкупности. Один выступавший предложил представить Рабочей группе собранную за последние годы информацию в области предупреждения преступности в кратком обобщенном виде, с тем чтобы государства-члены могли использовать ее в качестве информационного ресурса.

94. Один выступавший высказал мнение, что было бы полезно привлечь к обсуждениям Рабочей группы неправительственные организации.

95. Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе сообщил Группе о выпуске пособия "Handbook on Combating Corruption" ("Пособие по борьбе с коррупцией"), которое было разработано в сотрудничестве с международными организациями.

## **VI. Утверждение доклада**

96. Рабочая группа 24 августа 2016 года утвердила доклад о работе своего седьмого совещания.

---