



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
29 August 2017
Russian
Original: English

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного 21–23 августа 2017 года

I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. Конференция постановила, что Рабочая группа должна выполнять следующие функции:
 - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
 - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
 - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
 - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. В своей резолюции 6/6 под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» Конференция с удовлетворением отметила работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности обсуждения по вопросам существа, касающиеся различных положений главы II Конвенции. Конференция с удовлетворением отметила достижения Рабочей группы в деле содействия обмену информацией между государствами-участниками об их инициативах и успешных видах практики и призвала государства-участники продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления этой главы.
4. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила проявленную государствами-участниками готовность принимать соответствующие меры и прилагаемые ими усилия по предоставлению информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих



функций в качестве международного наблюдательного органа, и просила государства-участники продолжать делиться такой информацией. Конференция также просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать работу в качестве наблюдательного органа, в том числе путем обновления тематического веб-сайта Рабочей группы соответствующей информацией.

5. В своей резолюции 6/1 под названием «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при соблюдении их мандатов. В соответствии с этими резолюциями и выводами Рабочей группы на ее седьмом межсессионном совещании, проведенном в Вене 22–24 августа 2016 года, Рабочая группа на своем восьмом совещании уделила особое внимание следующим темам:

а) антикоррупционное образование в школах и вузах (пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);

б) обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции).

II. Выводы и рекомендации

6. Рабочая группа признала, что в осуществлении резолюции 6/6 Конференции достигнуты успехи, и подчеркнула необходимость продолжать усилия в данном направлении.

7. Рабочая группа рекомендовала Конференции государств-участников на ее седьмой сессии рассмотреть вопрос о принятии решения о том, что Рабочей группе следует продолжить свою работу и провести два совещания до восьмой сессии Конференции.

8. Рабочая группа рекомендовала также Конференции государств-участников принять многолетний план работы Рабочей группы, признав при этом, что в повестку дня Группы можно будет включить дополнительные темы для обсуждения или внести изменения в уже предлагаемые. В частности, Рабочая группа рекомендовала Конференции включить в ее многолетний план следующие темы для обсуждения: в 2018 году — использование и эффективность систем декларирования активов и коллизии интересов (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8) и в 2019 году — извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по борьбе с коррупцией (статья 5). Указанная выше гибкость должна учитывать цель достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой по предупреждению коррупции и Группой по обзору хода осуществления.

9. Рабочая группа с удовлетворением отметила работу Секретариата по выполнению функций международного наблюдательного центра, занимающегося сбором информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции и размещающего ее на тематической веб-странице Рабочей группы в целях обеспечения доступа к ней в режиме онлайн, и просила его продолжать свои усилия по сбору информации об успешных видах практики государств в отношении инициатив по борьбе с коррупцией.

10. Рабочая группа также настоятельно призвала государства-участники и далее использовать информацию, размещаемую на тематической веб-странице Рабочей группы в режиме онлайн и касающуюся политики, практики и мер, принимаемых для предупреждения коррупции, в том числе информацию о том, как они способствуют обеспечению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия и просвещения по вопросам борьбы с коррупцией. Кроме того,

Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам продолжать обмениваться с Секретариатом информацией об их усилиях, направленных на предупреждение коррупции, в целях публикации такой информации на тематических веб-страницах Рабочей группы.

11. Рабочая группа признала, что государства-участники добились успехов в деле повышения честности и неподкупности и устранения рисков коррупции в органах уголовного правосудия, и подчеркнула необходимость продолжения этих усилий и оказания государствам-участникам помощи в преодолении связанных с этим трудностей.

12. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам рассмотреть вопрос о принятии надлежащих законодательных и административных мер, а также мер по наращиванию потенциала в целях поддержки сотрудничества, координации и обмена информацией между соответствующими органами уголовного правосудия, с тем чтобы более эффективно и действенно предупреждать коррупцию.

13. Рабочая группа признала прогресс, достигнутый государствами-участниками в расширении информационно-разъяснительной и просветительской работы во всех секторах общества, и подчеркнула важность уделения особого внимания работе с молодежью и детьми в рамках стратегии предупреждения коррупции.

14. Рабочая группа с удовлетворением отметила доклад Секретариата, посвященный достигнутым успехам и участию государств-участников в инициативах ААИ и Е4J, и подчеркнула важность постоянного участия УНП ООН в этих проектах, в том числе посредством создания специальных веб-сайтов и содействия обмену мнениями между учеными и преподавателями по вопросу об антикоррупционном образовании в вузах и школах.

15. Рабочая группа отметила усилия Секретариата по оказанию поддержки государствам-участникам в осуществлении Конвенции и просила УНП ООН продолжать предоставлять техническую помощь по запросу в координации с организациями, предоставляющими техническую помощь на двусторонней и многосторонней основе, особенно в развивающихся странах.

16. Рабочая группа подчеркнула срочную необходимость выделения УНП ООН достаточных внебюджетных ресурсов для оказания такой технической помощи и призвала государства-участники и других доноров вновь продемонстрировать свою приверженность делу предупреждения коррупции, например посредством предоставления многолетних финансовых взносов, не ограниченных жесткими условиями.

III. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

17. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое восьмое совещание в Вене 21–23 августа 2017 года. Заседания Рабочей группы проходили под председательством Председателя Конференции государств-участников Александра Коновалова (Российская Федерация) и заместителя Председателя Андреса Ламольятте Варгаса (Чили).

18. Открывая совещание, Председатель сослался на резолюции 3/2, 6/1 и 6/6. Он особо отметил важность проведения в ходе совещания интерактивных обсуждений и обмена опытом в области предупреждения коррупции и кратко ознакомил с предстоящими тематическими обсуждениями, посвященными антикоррупционному образованию в школах и вузах и обеспечению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия.

19. Секретариат особо отметил важное значение комплексного подхода к борьбе с коррупцией, подчеркнув, что положения главы II имеют принципиальное значение для обеспечения прозрачности, честности, неподкупности, надлежащего управления и образования. Было отмечено, что, начиная с самого первого совещания, проведенного в 2010 году, Рабочая группа обеспечивает государствам возможность для обмена информацией об успешных видах практики и извлеченных уроках и специальными знаниями. Секретариат отметил также, что накопленные в рамках Рабочей группы знания оказались исключительно полезными для национальных экспертов при обзоре хода осуществления Конвенции в их собственных странах и при выполнении ими функций экспертов, проводящих обзор в отношении других стран в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления.

20. Секретариат также представил документы сессии. На основе сведений, представленных государствами-членами по просьбе Секретариата, были подготовлены справочные документы об антикоррупционном образовании в школах и университетах (CAC/COSP/WG.4/2017/2/Rev.1) и обеспечении честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (CAC/COSP/WG.4/2017/3). В этих докладах отражена информация, полученная для подготовки этих документов от 34 государств, соответственно, 26 и 29 мая 2017 года. Впоследствии были получены еще 19 сообщений. С согласия заинтересованных государств все полученные сообщения, кроме одного, были опубликованы как на официальном веб-сайте Рабочей группы¹, так и на ее тематическом веб-сайте².

21. Представитель Алжира, выступая от имени Группы африканских государств, подтвердила неизменную приверженность африканских государств борьбе с коррупцией и незаконными финансовыми потоками, подчеркнув, что эти явления препятствуют развитию, экономическому росту и достижению социально-экономического благосостояния граждан, особенно в развивающихся странах. Она отметила, что ключевым элементом эффективного осуществления Конвенции является оказание технической помощи по соответствующей просьбе и с учетом конкретных потребностей государств-получателей. Она подчеркнула важность осуществления положений главы II Конвенции и призвала к расширению сотрудничества между государственными структурами и соответствующими заинтересованными сторонами на национальном уровне, особенно в таких областях, как повышение осведомленности, образование, обмен информацией и содействие использованию наилучших видов практики в области предупреждения коррупции. Она вновь заявила о полной поддержке Группой африканских государств деятельности Рабочей группы, отметив ее роль в оказании консультативных услуг и помощи Конференции в осуществлении ее мандата по предупреждению коррупции.

22. Представитель Европейского союза отметил, что коррупция подрывает принцип верховенства права и фундаментальные ценности, на которых основано наше общество. Он далее подчеркнул, что угроза коррупции была признана в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в ее цели 16. Выступавший сообщил, что Европейский союз и его члены ввели в действие законодательство, политику и меры, направленные на предупреждение коррупции и защиту лиц, предоставляющих информацию.

23. Представитель Японии объявил о том, что 11 июля 2017 года Япония ратифицировала Конвенцию, и отметил готовность своего правительства содействовать усилиям международного сообщества по борьбе с коррупцией.

24. Многие выступавшие подчеркнули отрицательное воздействие коррупции на экономический рост, развитие и благое управление и в этой связи особо отметили важность активизации усилий по предупреждению коррупции. Высту-

¹ <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session8.html>.

² <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html>.

павшие отметили важную роль Рабочей группы в деле содействия обмену информацией и сведениями об успешных видах практики. Некоторые выступавшие выразили признательность УНП ООН за предоставление технической помощи, а также другим поставщикам помощи. Было предложено оказывать дальнейшую помощь для поддержки государств в области эффективного осуществления положений Конвенции.

25. Многие выступавшие подчеркнули, что их участие в Механизме обзора хода осуществления Конвенции способствует разработке национальной политики и законодательной и институциональной базы и повышает эффективность механизмов институциональной координации с целью осуществления Конвенции.

26. Выступавшие обменялись опытом своих стран в отношении тем, обсуждаемых Рабочей группой. Выступавшие подчеркнули ключевую роль образования и повышения осведомленности в деле эффективного предупреждения коррупции. Были подчеркнуты усилия стран, направленные на учет ценностей, связанных с честностью и неподкупностью, прозрачностью и подотчетностью, в своих национальных образовательных системах и в системе подготовки сотрудников гражданской службы. Кроме того, выступавшие отметили важность участия общественности, а также всех соответствующих заинтересованных сторон в работе по поддержке образовательных мер и мер по повышению осведомленности. Выступавшие также отметили необходимость расширения международного сотрудничества в работе по осуществлению принципов благого управления и прозрачности в образовательных учреждениях.

27. Ряд выступавших рассказали об усилиях своих стран по содействию обеспечению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия, подчеркнув роль кодексов поведения, обучения этическим нормам и эффективной правоохранительной деятельности. Многие выступавшие сообщили о том, что в их странах созданы системы обязательного декларирования активов для сотрудников судебных органов.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

28. Рабочая группа 21 августа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и рекомендаций Рабочей группы, принятых на совещании в августе 2016 :
 - a) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
 - i) антикоррупционное образование в школах и вузах (пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
 - ii) обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)
 - b) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

С. Участники

29. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Конвенции: Афганистан, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Йемен, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Куба, Кувейт, Ливан, Ливия, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Южная Африка и Япония.

30. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

31. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата и программа: УНП ООН и Программа развития Организации Объединенных Наций.

32. Наблюдателем был представлен Институт по правам человека и гуманитарному праву им. Рауля Валленберга, являющийся институтом сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

33. Наблюдателями были также представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения, Всемирная таможенная организация, Группа государств по борьбе с коррупцией, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции, Совет Европы и Совет сотрудничества арабских государств Залива.

IV. Осуществление резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и рекомендаций Рабочей группы, принятых на совещании в августе 2016 года

А. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции

1. Антикоррупционное образование в школах и вузах (подпункт (с) пункта 1 статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

34. Председатель открыл обсуждение по данному вопросу, в связи с которым Секретариатом была подготовлена справочная записка ([CAC/COSP/WG.4/2017/2/Rev.1](#)). Секретариат с удовлетворением отметил ценную информацию,

которая была получена от государств-участников и легла в основу этой справочной записки.

35. Секретариат отметил, что многие государства сообщили об инициативах в области антикоррупционного образования на всех уровнях обучения и особо отметили, что образование является важным инструментом предупреждения коррупции и существенным элементом стратегий по борьбе с коррупцией. В представленных материалах было подчеркнуто, что антикоррупционное образование выходит за рамки передачи знаний и преследует цель укреплять основные ценности и поощрять критическое мышление и активное участие молодежи.

36. Секретариат подчеркнул, что хотя вопросы коррупции иногда прямо включаются в учебные планы и учебники в начальной и средней школе, чаще их изучают в рамках преподавания этики, на занятиях по вопросам гражданственности или в рамках других программ, посвященных тем или иным ценностям. Многие учебные мероприятия по вопросам борьбы с коррупцией носят факультативный характер и включают проведение конкурсов, ярмарок и выставок. Государства также упомянули об использовании интерактивных подходов к обучению и учебных материалов, специально ориентированных на детей, как, например, комиксы и альбомы для раскрашивания.

37. На уровне вузов секретариат отметил растущий интерес к специализированным программам борьбы с коррупцией. Государства также сообщили о том, что курсы по борьбе с коррупцией все чаще включаются во многие программы обучения на получение той или иной степени, в том числе в области права, экономики, предпринимательской деятельности, финансов, публичной администрации, социологии, политологии, медицины, технических и естественных наук. Вопросы коррупции также затрагиваются в курсах по этике и профессиональной ответственности.

38. Представитель Малайзии подчеркнул, что Комиссия по борьбе с коррупцией Малайзии ведет активную просветительскую работу. В начальных и средних школах Комиссия организовала кампанию под названием «Борцы с коррупцией», в которой приняли участие учащиеся, учителя и родители, и занималась подготовкой учебных пособий для преподавателей. На уровне вузов Комиссия создала секретариаты по предупреждению коррупции более чем в 100 высших учебных заведениях для содействия антикоррупционному образованию. В целях пропаганды честности и неподкупности в студенческой среде Институтом по вопросам честности и неподкупности Малайзии были также созданы студенческие клубы.

39. Представитель Китая выступил с докладом о ряде инициатив в области антикоррупционного образования, осуществляемых правительством Китая в школах и вузах. Сюда входят разработка программных документов по вопросам образования в области борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности, а также включение этих элементов в различные курсы, такие как китайская литература, история и нравственное воспитание. Министерство образования также организовывало и поддерживало различные виды информационно-пропагандистских мероприятий по борьбе с коррупцией и распространению идей честности и неподкупности в школах и вузах.

40. Представитель Эквадора упомянул о ряде инициатив, в рамках которых Совет по вопросам общественного участия и надзора стремился повысить прозрачность и масштабы участия в местных органах власти. Бригады по повышению прозрачности — это группы специально обученных студентов вузов, которые взяли на себя задачу поощрения культуры прозрачности и борьбы с коррупцией в местных органах власти. Эти инициативы в системе высшего образования являются важной частью стратегии Эквадора по искоренению и предупреждению коррупции.

41. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов кратко рассказал об усилиях, предпринимаемых его страной для борьбы с коррупцией путем использования научных материалов и организации программ повышения информированности в школах и вузах. Он особо отметил начало осуществления программы для вузов в области борьбы с коррупцией и защиты публичных средств. Государственный институт аудита подписал ряд соглашений с вузами в целях привлечения и обучения молодых студентов и выпускников этих учебных заведений и подготовки их к работе в области борьбы с коррупцией.
42. Выступавшие с признательностью отметили документы, подготовленные Секретариатом, и материалы, представленные участниками обсуждения. Они упомянули о ходе осуществления пункта 1 (с) статьи 13 Конвенции, подчеркнули важность образования для предупреждения коррупции и настоятельно призвали государства-участники и Секретариат продолжать обмен информацией об успешных видах практики в этой области.
43. Выступавшие отметили, что борьба с коррупцией является ключевым компонентом образовательных программ на всех уровнях системы обучения, начиная с начальной школы и заканчивая высшим образованием. Один выступавший подчеркнул, что образовательные программы требуют долгосрочных обязательств для обеспечения их устойчивости. В этой связи другой выступавший отметил практику использования определенной доли конфискованных активов для финансирования инициатив в области образования.
44. Некоторые выступавшие подчеркнули важность разработки соответствующего контента и форматов с учетом возраста аудитории, таких как мультфильмы, комиксы, альбомы для раскрашивания, фильмы, летние лагеря, учебные судебные разбирательства, ролевые игры и образовательные игры, клубы воспитания культуры честности и неподкупности, назначение поборников нравственности, литературные и художественные конкурсы, плакаты, картины и другие меры поддержки преподавателей в ходе классных занятий. Было также особо отмечено, что важное значение для обучения в области обеспечения честности и неподкупности и борьбы с коррупцией имеет использование социальных сетей, интерактивных курсов, специализированных веб-порталов и телевизионных программ. Выступавшие отметили, что полезным средством повышения информированности о необходимости борьбы с коррупцией являются театральные представления, музейные программы и другие внеклассные мероприятия.
45. Некоторые выступавшие отметили, что антикоррупционное образование основано на преподавании таких принципов и ценностей, как гражданственность, нравственность, честность и неподкупность, прозрачность, открытость, подотчетность, социальная и индивидуальная ответственность, добропорядочность, профессионализм, добровольность, уважение к другим, солидарность и правдивость. Усилия по борьбе с коррупцией также связаны с работой по таким основным направлениям, как образование в области прав человека, формирование культуры законопослушания, юридическое просвещение, гражданские права и обязанности и повышение политической грамотности, и способствуют, как это было признано, успешной мобилизации молодежи на поддержку борьбы с коррупцией.
46. Несколько выступавших также подчеркнули важную роль образования для формирования у граждан культуры законопослушания с целью построения общества, свободного от коррупции. Выступавшие отметили, что в обществе, в котором царит культура законопослушания, подкуп считается аморальным поступком и поэтому осуждается. Один выступавший сообщил о национальной учебной программе, направленной на поощрение культуры законопослушания.
47. В качестве ключевых элементов содействия антикоррупционному образованию были упомянуты профессиональная подготовка и разработка справочников и руководств для преподавателей. К осуществлению некоторых инициатив в целях расширения охвата и усиления воздействия образовательных программ привлекаются и другие соответствующие заинтересованные стороны, как,

например, родители, общинные лидеры и активные члены гражданского общества.

48. Ряд выступавших отметили, что за общественное образование, направленное на поощрение честности и неподкупности, подотчетности и прозрачности в обществе, отвечают специализированные органы по борьбе с коррупцией. Другие выступавшие указали на то, что ведущую роль в сфере антикоррупционного образования играет министерство образования. Большинство выступавших подчеркнули, что решающее значение для разработки и осуществления эффективных и успешных образовательных программ имеет принцип межведомственного сотрудничества с участием всех ключевых заинтересованных сторон.

49. Выступавшие сообщили о региональных и национальных антикоррупционных академиях, которые служат справочно-информационными центрами, и отметили важную роль ученых в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией и оказании содействия Механизму обзора хода осуществления.

50. Что касается уровня вузов, то выступавшие отметили, что в настоящее время разрабатывается все больше специализированных курсов и учебных направлений, включая междисциплинарные курсы по борьбе с коррупцией, а также курсы по этике, подотчетности, предупреждению коррупции, бухгалтерскому учету, аудиту, управлению публичными средствами, публичным закупкам и финансовому управлению. Одним из методов проведения этих курсов является приглашение лекторов, являющихся специалистами в данных вопросах, в том числе из частного сектора и организаций гражданского общества. Вузовские мероприятия включали также организацию конференций и предоставление грантов для изучения вопросов, связанных с коррупцией.

51. Выступавшие подчеркнули важность получения технической помощи в связи с разработкой образовательных программ по борьбе с коррупцией и включением их в учебные планы школ и вузов и отметили потенциальную роль УНП ООН в этой области. Другой выступавший с удовлетворением отметил «Типовой учебный курс по КПК ООН», разработанный УНП ООН, и заявил, что этот курс облегчил преподавание вопросов борьбы с коррупцией в различных вузах.

52. Несколько выступавших рассказали об усилиях своих стран, направленных на борьбу с коррупцией в самой системе образования, подчеркнув важность надлежащего управления учебными заведениями и создания высококонтрастной учебной среды для привития таких ценностей, как честность и неподкупность и подотчетность учащихся. Эти усилия включают проведение практикумов, предназначенных для инспекторов и руководителей в сфере образования, директоров школ, преподавателей и учащихся, а также осуществление на практике политики в области этики. Выступавшие также отметили и другие инициативы, такие как этическая сеть вузов, которая объединяет различных ученых, занимающихся вопросами обеспечения честности и неподкупности и борьбы с коррупцией, аналитические исследования, посвященные обеспечению честности и неподкупности на институциональном уровне, и механизмы, призванные побудить учащихся сообщать о фактах коррупции в школах, в том числе с использованием мобильных приложений и телефонов доверия.

53. Несколько выступавших отметили также программы антикоррупционного образования для специалистов, работающих в таких областях, которые особо подвержены коррупции, как, например, строительство, государственная служба, судебная система, правоохранительные органы, здравоохранение и таможенные органы, и рекомендовали сделать эти курсы обязательными и проводить их на регулярной основе для обеспечения полного неприятия коррупции.

54. Представитель Международной антикоррупционной академии предоставила обновленную информацию о ее инициативах в области образования, включая ее курс на степень магистра в области антикоррупционных исследований и

в области соблюдения антикоррупционного законодательства и коллективных действий, а также о ее летней академии.

55. Представитель Всемирной таможенной организации рассказал о ее инициативах, в том числе о публикации, посвященной наилучшим видам практики в обеспечении честности и неподкупности в таможенных органах, и отметил ее сотрудничество с научными кругами в рамках программы партнерства в академических исследованиях и разработках по таможенным вопросам, а также с другими международными организациями.

56. Представитель Института прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга рассказал о его работе по просвещению в области прав человека и подчеркнул, что к борьбе с коррупцией нужно подходить с учетом прав человека.

57. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций особо отметил, что образовательные инициативы должны прививать молодежи навыки борьбы с коррупцией и давать ей возможность взаимодействовать с соответствующими специалистами, а также должны носить институциональный характер для обеспечения их устойчивости.

2. Обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

58. Председатель открыл обсуждение по данному вопросу, в связи с которым Секретариатом была подготовлена справочная записка ([CAC/COSP/WG.4/2017/3](#)).

59. Секретариат выразил признательность государствам-участникам за информацию, предоставленную ими заблаговременно до начала совещания, на котором все государства признали важность мер по обеспечению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия. Благодаря этой информации стало ясно, что для улучшения положения в области обеспечения честности и неподкупности в органах уголовного правосудия необходим комплексный подход, включающий следующие элементы: уделение внимания системам людских ресурсов, найма и подготовки кадров (статья 7 Конвенции); разработка и внедрение кодексов поведения и механизмов подотчетности и декларирования активов и интересов (статья 8 Конвенции); и меры, конкретно касающиеся судебных органов и органов прокуратуры (статья 11 Конвенции).

60. Представитель Катара представил информацию о мерах, принятых в целях повышения честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности в органах уголовного правосудия, которые являются неотъемлемой частью работы по достижению целей программы «Национальное видение Катара» и Национальной стратегии развития, а также целей в области устойчивого развития. Он упомянул о принятии Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, которая позволила наладить тесное сотрудничество с УНП ООН в целях обеспечения честности и неподкупности в органах правосудия на глобальном уровне, в том числе с помощью Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Он отметил осуществляемый его страной процесс разработки рамочной программы обеспечения честности и неподкупности и определения соответствующих показателей для оценки прогресса в деле укрепления честности и прозрачности как в публичном, так и в частном секторе.

61. Участник дискуссии из Германии представил материалы, свидетельствующие о важности честности и неподкупности в судебных органах, а также их независимости. Он рассказал о работе Группы по вопросу укрепления честности и

неподкупности в судебных органах, в которую входят судьи и члены судов высокого уровня, в области укрепления подотчетности, честности и неподкупности и реформирования судебных органов без ущерба для независимости судебной системы. Он подчеркнул, что ответственность за успешное осуществление Бангалорских принципов поведения судей совместно несут судебные органы и государства, и это служит основой для программ обеспечения нравственности, честности и неподкупности в судебных органах. Он также рассказал о выводах и результатах серии проверок честности и неподкупности, проведенных Группой по вопросу укрепления честности и неподкупности в судебных органах и группами по сотрудничеству в целях развития через Германское агентство по международному сотрудничеству (GIZ) в целях выявления пробелов и разработки рекомендаций в отношении мер по обеспечению честности и неподкупности. Он особо отметил предстоящий ввод в действие УНП ООН Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности в судебных органах, которая послужит судебным органам и другим заинтересованным сторонам платформой для обсуждения проблем, обмена передовым опытом и оказания содействия в повышении честности и неподкупности, подотчетности и независимости судебных органов во всем мире.

62. Представитель Мьянмы выступила с сообщением о последних событиях на национальном уровне, связанных с укреплением честности и неподкупности в органах прокуратуры и принятием Кодекса этических норм для юристов, основанного на Бангалорских принципах. Она рассказала о предпринимаемых Мьянмой усилиях по укреплению верховенства права, содействию демократизации и борьбе с коррупцией, в том числе путем принятия кодексов этических норм в органах уголовного правосудия, включая гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и работников судебной системы. Она подчеркнула, что принятие Кодекса этических норм является лишь первым шагом, за которым должны последовать такие меры, как подготовка кадров, осуществление на практике и контроль за действиями прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, и просила УНП ООН оказать Мьянме соответствующую техническую помощь.

63. Представитель Пакистана рассказал о прогрессе, достигнутом на национальном уровне в деле всестороннего укрепления честности и неподкупности в органах уголовного правосудия. Он представил обзор мер по укреплению честности и неподкупности в учреждениях судебной системы, полиции, тюрьмах и органах прокуратуры. Выступавший отметил применение антикоррупционных законов в национальных учреждениях системы уголовного правосудия и рассказал о роли Национального бюро по вопросам подотчетности в осуществлении надзора и контроля за возможными нарушениями применимых законов и норм. Он ознакомил присутствующих с положениями, принятыми в целях укрепления честности и неподкупности в органах полиции и обеспечения подотчетности в отношении применимых профессиональных стандартов. Что касается честности и неподкупности в судебной системе, то он отметил создание Национального комитета по разработке судебной политики, возглавляемого председателем Верховного суда Пакистана, который отвечает за принятие политики в области укрепления честности и неподкупности судей и расширения доступа к правосудию, а также деятельность Высшего судебного совета, который следит за соблюдением стандартов честности и неподкупности в судебных органах страны.

64. В ходе последовавшего затем обсуждения выступавшие подчеркнули важность укрепления честности и неподкупности и недопущения условий для возникновения коррупции в каких-либо органах системы уголовного правосудия. Выступавшие отметили важную роль Конвенции, а также второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления как ключевых факторов, благодаря которым государства-участники могут обеспечивать честность и неподкупность, подотчетность, авторитетность и прозрачность в органах уголовного правосудия. Была также отмечена взаимосвязь между наличием органов

уголовного правосудия, не подверженных коррупции, и достижением целей в области устойчивого развития.

65. Несколько выступавших сообщили о принятии и осуществлении кодексов этических норм и профессионального поведения должностных лиц органов уголовного правосудия, включая судей, прокуроров, сотрудников полиции и работников пенитенциарных учреждений. Кроме того, была отмечена важность создания механизма обеспечения соблюдения установленных стандартов и сообщения о возможных нарушениях, в частности через официальную систему судебных инспекций. Выступавшие также отметили необходимость осуществления стандартов и мер по выявлению, предупреждению и урегулированию коллизий интересов, в том числе путем регулярного декларирования активов и интересов должностными лицами органов уголовного правосудия, а в некоторых случаях и членами их семей. Некоторые выступавшие сообщили о том, что наем на работу, продление срока службы, декларирование активов и другие административные вопросы, касающиеся должностных лиц органов уголовного правосудия, регулируются нормативно-правовыми актами, применимыми к публичной службе.

66. Выступавшие подчеркнули важность обеспечения честности, неподкупности и независимости судебных органов для создания эффективной системы правосудия, в которой дела рассматриваются объективно и беспристрастно без какого-либо ненужного воздействия или коррупции. Выступавшие рассказали о различных механизмах расследования случаев коррупции и неправомερных действий в судебных органах, включая расследования, проводимые органом судебной инспекции. Несколько выступавших подчеркнули, что для создания условий, способствующих сообщению о случаях коррупции внутри самой системы уголовного правосудия, необходимы доступные механизмы сообщения информации и надлежащие системы защиты информаторов. Выступавшие сообщили также о различных существующих мерах или санкциях, которые могут применяться в случаях выявления нарушений, включая перевод на другую должность, понижение в должности, отстранение от должности или увольнение. Ряд выступавших подчеркнули, что в их странах принято законодательство, предусматривающее строгие наказания за нарушения законов, допущенные сотрудниками судебных органов, что было сочтено успешным видом практики в борьбе с коррупцией.

67. Выступавшие особо отметили меры, принимаемые для обеспечения объективности, прозрачности и эффективности процесса найма на работу и отбора судей, в том числе путем создания независимого органа, например комиссии по судебной системе. Выступавшие рассказали о целом ряде стандартных требований, которые должны быть выполнены при первоначальном назначении работников судебной системы, а также о применении объективных критериев при повышении в должности или назначении. Несколько выступавших кратко сообщили о сфере охвата и содержании процесса конкурсных письменных экзаменов, организуемых для определения квалификации и назначения на работу в судебные органы, как в плане проверки наличия основных знаний, так и в плане выявления характера и таких черт, как честность и неподкупность. В некоторых случаях также требуется проведение собеседований или публичных слушаний. Некоторые выступавшие рассказали об условиях службы работников судебной системы, в том числе о вознаграждении, сроке пребывания в должности, выходе в отставку и запрете на принудительный перевод, с которыми широкая общественность может ознакомиться с помощью электронных или иных средств.

68. Была также особо отмечена необходимость профессиональной подготовки судей по вопросам этики, честности и неподкупности как при первоначальном назначении, так и в рамках повышения квалификации в институтах подготовки судей, а также в антикоррупционных академиях. Некоторые выступавшие отметили, что учебные программы для судебных органов основаны на выявленных конкретных потребностях в профессиональной подготовке и включают курсы

повышения квалификации, а также модули по вопросам этики, честности и неподкупности.

69. Ряд выступавших указали на конкретные требования в отношении коллизии интересов для судебных органов. Выступавшие также сообщили о конкретных нормативных актах, ограничивающих внеслужебную деятельность, включая предпринимательскую, коммерческую и политическую деятельность работников судебных органов, в целях недопущения коллизии интересов. Кроме того, выступавшие указали на обязанность работников судебных органов представлять декларации об активах и интересах и в инициативном порядке сообщать о потенциальных коллизиях интересов. Было отмечено, что в некоторых случаях, если работник судебных органов не сообщает о коллизии интересов или предоставляет недостоверные сведения при декларировании своих активов и интересов, к нему могут применяться серьезные санкции, в том числе уголовные. Что касается управления судебной системой, то один из выступавших отметил важность обеспечения объективного процесса назначения дел к производству и распределения дел, в том числе путем использования компьютеризированной системы для обеспечения случайного отбора при распределении дел.

70. Несколько выступавших также сообщили об усилиях, направленных на обеспечение честности и неподкупности в органах прокуратуры, в том числе путем разработки политики, призванной исключить возможность возникновения коррупции. Выступавшие также подчеркнули важность независимости прокуратуры в некоторых правовых системах для обеспечения того, чтобы процесс уголовного преследования мог осуществляться объективно и без внешнего воздействия. Выступавшие особо отметили необходимость обеспечения прозрачности и доступа к информации о работе органов уголовного правосудия, в частности судов и прокуратуры, в том числе с помощью интерактивных и электронных платформ. Несколько выступавших особо отметили специализированные программы обучения прокуроров по вопросам честности, неподкупности и прозрачности, в том числе с привлечением, в случае необходимости, других заинтересованных участников системы уголовного правосудия.

71. Выступавшие сообщили о программах подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов в целях повышения честности, неподкупности и профессионализма в правоохранительных органах. Ораторы также рассказали о мерах, направленных на обеспечение объективного и прозрачного набора сотрудников полиции и совершенствование процесса их продвижения по службе. Некоторые выступавшие рассказали о деятельности специальных органов по надзору за деятельностью полиции, которые также уполномочены расследовать неправомерные действия и случаи коррупции и принимать, в случае необходимости, соответствующие санкции. Один выступавший сообщил о декларировании активов и интересов сотрудниками уголовной полиции во избежание коллизии интересов.

72. Один из выступавших рассказал о мерах по обеспечению честности, неподкупности и профессионализма среди работников пенитенциарных учреждений, включая процедуры декларирования активов и интересов, а также строгие запреты на какие-либо контакты с лицами, находящимися под стражей, и ограничения на общение с представителями средств массовой информации. Кроме того, выступавший отметил создание «горячей линии» для семей лиц, находящихся под стражей, для сообщения о любых нарушениях профессиональных норм поведения работниками пенитенциарных учреждений.

73. Кроме того, некоторые выступавшие сообщили о принятии и осуществлении всеобъемлющих стратегий борьбы с коррупцией, которые являются важными инструментами укрепления мер и политики, направленных на обеспечение честности и неподкупности и повышение подотчетности в системе уголовного правосудия. Некоторые выступавшие упомянули о стратегиях, осуществляемых в целях реформирования и укрепления всей системы уголовного правосудия.

74. Представитель Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) проинформировал о ходе и результатах четвертого цикла оценки, который включает оценку мер по обеспечению честности и неподкупности в судебных органах и предупреждению коллизии интересов, а также процедуры проверки соблюдения для определения степени выполнения ее рекомендаций.

В. Другие рекомендации

75. Председатель представил пункт о ходе осуществления резолюции 6/6 Конференции, в связи с которым Секретариат подготовил новую информацию для устного представления.

76. Секретариат представил новую информацию о ходе осуществления резолюции 6/6 с уделением особого внимания обмену информацией, разработке новых информационных инструментов УНП ООН и национальным, региональным или глобальным инициативам, осуществляемым государствами-участниками при поддержке УНП ООН.

77. В рамках выполнения своих функций международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, Секретариат продолжал получать от государств-участников информацию о ходе осуществления главы II Конвенции и обновлять веб-сайт Рабочей группы, включая его тематические страницы.

78. На национальном уровне УНП ООН оказывало помощь органам по борьбе с коррупцией 16 стран в выполнении ими их мандатов по предупреждению коррупции. Кроме того, УНП ООН продолжало сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией и оказывать поддержку различным национальным ассоциациям органов по борьбе с коррупцией, в частности в Африке, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне. Разработанное УНП ООН руководство под названием «National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation» («Стратегии по борьбе с коррупцией: Практическое руководство по разработке и осуществлению») было загружено свыше 9 000 раз с момента его выпуска в ноябре 2015 года и было переведено на арабский, испанский и французский языки. Управление оказало помощь 20 государствам-участникам в разработке или пересмотре национальных стратегий борьбы с коррупцией.

79. В отношении защиты лиц, сообщающих информацию, подготовленный УНП ООН справочник под названием «Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons» («Информационный справочник об успешных видах практики в области защиты лиц, сообщающих информацию») был выпущен на английском, испанском и французском языках и загружен почти 5 000 раз с момента его представления на последней сессии Конференции. Были проведены четыре региональных конференции или учебных практикума для государств Юго-Восточной Азии, Западной и Восточной Африки и малых островных развивающихся государств. Четырём странам была оказана помощь в разработке законодательства по этому вопросу.

80. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-участникам техническую и экспертную помощь в осуществлении Конвенции в рамках специальных мероприятий по совершенствованию законодательства и укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях, в том числе в таких областях, как создание систем декларирования активов и предупреждения коллизий интересов, доступ к информации и коррупция при закупках.

81. УНП ООН взаимодействует также со многими заинтересованными сторонами в области решения вопросов, связанных с обеспечением честности и неподкупности и предупреждением коррупции в системе уголовного правосудия. При поддержке государства Катар УНП ООН приступило к осуществлению

своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. В рамках этой Глобальной программы УНП ООН провело серию региональных совещаний с участием старших судей с целью подготовки к созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности в судебных органах. УНП ООН наладило также партнерские отношения с международными и региональными судебными ассоциациями и форумами для обеспечения их вклада и поддержки со стороны их членов в интересах создания такой сети.

82. На национальном уровне техническая помощь оказывалась судебным органам девяти стран. Кроме того, УНП ООН поддерживало национальные и региональные инициативы по укреплению честности и неподкупности и предупреждению коррупции в правоохранительных органах, включая полицию, органы таможенного и пограничного контроля и пенитенциарные органы. УНП ООН осуществляет проект по укреплению честности и неподкупности органов уголовного правосудия в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке, а также оказывает поддержку в выявлении коррупционных рисков в таможенных органах восьми стран. Что касается пенитенциарных учреждений, то УНП ООН окончательно доработало справочник по мерам противодействия коррупции в тюрьмах, который будет представлен в рамках девятой сессии Конференции в Вене в ноябре 2017 года.

83. УНП ООН продолжало содействовать участию в деятельности по предупреждению коррупции лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, включая частный сектор, гражданское общество, средства массовой информации и молодежь. Для повышения потенциала организаций гражданского общества в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией Организации Объединенных Наций были организованы страновые практикумы по вопросам обеспечения честности и неподкупности, посвященные таким темам, как социальная ответственность и привлечение граждан, которые были проведены в 12 странах Тихоокеанского региона. УНП ООН и Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, обеспечили подготовку 286 представителей гражданского общества из 101 страны в целях содействия осуществлению Конвенции и Механизма обзора хода осуществления.

84. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в рамках Антикоррупционной академической инициативы (ААИ), которая стимулирует подготовку специалистов и проведение исследований, связанных с противодействием коррупции в высших учебных заведениях. К настоящему времени ААИ привлекла к активному участию в своих мероприятиях свыше 400 вузов, и в ее рамках были подготовлены «Перечень тем» ААИ и типовой университетский курс по Конвенции против коррупции. Вторым крупным образовательным проектом, осуществляемым УНП ООН, является инициатива «Образование в интересах правосудия» (E4J), которая является частью Глобальной программы осуществления Дохинской декларации. Инициатива E4J направлена на создание культуры законопослушания у детей и молодежи посредством предоставления учитывающих особенности возраста учебных материалов по целому ряду тем, касающемуся уголовного правосудия и предупреждения преступности, включая противодействие коррупции, обеспечение честности и неподкупности и включение этих материалов в учебные программы на начальном, среднем и высшем уровнях образования.

85. УНП ООН участвует также в антикоррупционной работе в таких областях, получающих в последние годы все большее признание, как честность и неподкупность в спорте и борьба с преступлениями против окружающей среды и живой природы, включая разработку информационных продуктов и проведение оценок коррупционных рисков и укрепление потенциала.

86. На страновом и региональном уровнях УНП ООН опирается на свою сеть местных консультантов по вопросам борьбы с коррупцией с целью удовлетворения потребностей в технической помощи, при этом работа, проводимая шестью

региональными консультантами и тремя национальными консультантами по вопросам борьбы с коррупцией, по-прежнему играет важную роль. Они работают в тесном взаимодействии с экспертами из штаб-квартиры УНП ООН и с сетью отделений на местах.

87. Деятельность УНП ООН по оказанию технической помощи стала возможной благодаря различным глобальным проектам, которые получают финансовую поддержку от различных доноров. Вместе с тем из-за наличия постоянного высокого спроса на получение технической помощи, который не подкрепляется соответствующими финансовыми ресурсами, УНП ООН сталкивается с острыми проблемами, связанными с продолжением программы региональных консультантов, в связи чем в прошлом году был упразднен ряд должностей.

88. Многие государства сообщили о своих дальнейших мероприятиях, связанных с осуществлением резолюции 6/6 и предупреждением коррупции, в ходе своих заявлений по предыдущим пунктам повестки дня, в том числе касающихся работы антикоррупционных органов, разработки и осуществления стратегий борьбы с коррупцией и других мер, направленных на повышение степени неподкупности и честности сотрудников, прозрачности работы и подотчетности в государственных органах.

V. Будущие приоритеты

89. Председатель открыл обсуждение вопроса о будущих приоритетах и обратил внимание на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.

90. На седьмом совещании Рабочая группа постановила продолжать уделять особое внимание конкретным основным темам, касающимся осуществления главы II Конвенции, с целью дальнейшего обмена опытом и информацией об успешных видах практики и извлеченных уроках и накопления знаний и опыта. Секретариат напомнил о том, что основные темы, предложенные Рабочей группой, включают оценку масштабов коррупции, коррупционные риски и воздействие усилий по борьбе с коррупцией с использованием научно обоснованных показателей; использование и эффективность систем декларирования активов и регулирования коллизии интересов в целях предупреждения коррупции (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8); меры и системы, способствующие тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (пункт 4 статьи 8), и публичная отчетность (пункт 2 статьи 13); и извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по борьбе с коррупцией (статья 5).

91. Один выступавший выразил признательность Секретариату за его работу по организации совещаний Рабочей группы и поддержку осуществления резолюции 6/6 и предложил Рабочей группе рекомендовать Конференции включить в многолетний план работы Рабочей группы перечень тем, о которых напомнил Секретариат (см. пункт 90 выше).

92. В ходе принятия выводов и рекомендаций в Группе состоялось краткое обсуждение методов отбора тем для будущего рассмотрения Рабочей группой. В этой связи был затронут вопрос о том, должны ли эти темы быть связаны с каким-либо конкретным положением Конвенции.

VI. Утверждение доклада

93. Рабочая группа 23 августа 2017 года утвердила доклад о работе своего восьмого совещания.