



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
5 March 2012  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по огнестрельному оружию**

Вена, 21-22 мая 2012 года

Пункты 4, 5 и 6 предварительной повестки дня\*\*

**Меры по повышению осведомленности о Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также по содействию его ратификации**

**Меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, включая подготовку инструментария технической помощи**

**Рекомендации для Конференции относительно возможных путей совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии и относительно возможных методов совершенствования координации деятельности Рабочей группы по огнестрельному оружию и усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола**

\* Переиздано по техническим причинам 11 мая 2012 года.

\*\* СТОС/COP/WG.6/2012/1.



**Деятельность Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности в целях содействия и оказания поддержки ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом\*\*\***

## **I. Введение**

1. Международное сообщество во все большей степени признает наличие взаимосвязей между огнестрельным оружием и другими формами транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, отмывание денежных средств и финансирование терроризма, и уже неоднократно выражало свою обеспокоенность в связи с угрозами, которые создает незаконный оборот, распространение и неправомерное применение огнестрельного оружия для безопасности и стабильности.

2. В своей резолюции 5/4, озаглавленной "Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему", Конференция участников Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция против организованной преступности)<sup>1</sup> отметила, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп, и что необходимо укреплять международное сотрудничество.

3. Конференция также отметила, что Конвенция против организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол об огнестрельном оружии) являются одними из основных глобальных документов о борьбе с этими преступлениями, и вновь призвала государства рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу и в полной мере осуществлять его положения. Конференция также настоятельно призвала государства-участников унифицировать свое внутреннее законодательство в соответствии с положениями Протокола, разработать программы действий по осуществлению Протокола и представить

---

\*\*\* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за того, что была поздно получена информация из основного учреждения.

<sup>1</sup>United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

Секретариату полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связей и использовать электронный справочник компетентных национальных органов, назначенных государствами в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

4. В этой резолюции Конференция просила Секретариат поддерживать государства в их усилиях и предоставлять техническую помощь государствам-участникам. Конференция также просила ЮНОДК окончательно доработать типовой закон и распространить его на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и разработать другие инструменты оказания технической помощи в целях содействия осуществлению Протокола и призвала соответствующие международные и региональные организации, частный сектор и неправительственные организации укреплять сотрудничество и взаимодействовать с государствами – участниками Протокола об огнестрельном оружии в целях обеспечения всестороннего осуществления Протокола.

5. Она также постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции против организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола об огнестрельном оружии и постановила, что эта рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками в этой области, в том числе посредством содействия выявлению успешной практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия;

б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии;

в) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии;

г) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии;

6. Кроме того, Конференция постановила, что Председатель межправительственной рабочей группы открытого состава по огнестрельному оружию представит Конференции на ее шестой сессии доклад рабочей группы о ее деятельности.

7. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 5/4, в которой Секретариату было предложено информировать рабочую группу о деятельности ЮНОДК, чтобы помочь Конференции в деле оказания содействия и поддержки осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, координации работы с другими соответствующими международными и региональными организациями, использованию наилучшей практики в области подготовки кадров и наращиванию потенциала и информационно-пропагандистских мероприятий в целях предотвращения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, что позволит рабочей группе выполнять возложенные на нее функции.

## **II. Влияние огнестрельного оружия на вооруженные конфликты, преступность и безопасность человека**

### **Влияние огнестрельного оружия на вооруженные конфликты и преступность**

8. Огнестрельное оружие и боеприпасы по-разному влияют на мир и безопасность как в контексте вооруженного насилия, так и в связи с преступностью. Понимание сложной и многоаспектной природы огнестрельного оружия имеет важнейшее значение для дальнейшей разработки надлежащих мер реагирования системы уголовного правосудия.

#### **1. Огнестрельное оружие как средство затягивания вооруженных конфликтов**

9. Огнестрельное оружие оказывает бесспорное влияние на вооруженные конфликты. Возможность получения легкого доступа к нему, будь то в результате незаконного изготовления или незаконного оборота, его неконтролируемого распространения и неправомерного применения зачастую признаются важными факторами, способствующими возникновению и эскалации вооруженного противостояния, повышению уровня преступности, подрывающими развитие человека и социально-экономическое развитие и препятствующими достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, при одновременном нарушении международных эмбарго в отношении оружия незаконный поток огнестрельного оружия и боеприпасов становится решающим фактором затягивания вооруженных конфликтов, определяющим в некоторых случаях их исход.

#### **2. Огнестрельное оружие как средство совершения насилия**

10. Огнестрельное оружие оказывает очевидное влияние на уровень преступности и безопасности, поскольку играет ключевую роль в контексте вооруженного насилия и преступлений как смертоносное орудие преступлений и как исключительно прибыльный товар для незаконного оборота. При применении в контексте крупномасштабной преступной деятельности огнестрельное оружие может подрывать государственную институциональную основу, сеять страх и вызывать чувство незащищенности у населения и

способствовать возникновению атмосферы безнаказанности. Что менее заметно, высокие уровни преступности в обществе подрывают доверие, правовые нормы и структуры, обеспечивающие его нормальное функционирование.

11. Порочная связь, по всей видимости, существует между степенью доступности огнестрельного оружия и количеством умышленных убийств, хотя ее наличие трудно установить. Согласно результатам проведенного в 2011 году ЮНОДК *Глобального исследования по вопросу убийств* в 2010 году в мире было совершено в общей сложности 468 000 не связанных с конфликтом умышленных убийств. Более трети (36 процентов) пришлось на Африку, 31 процент – на Северную и Южную Америку, 27 процентов – на Азию, 5 процентов – на Европу и 1 процент – на Океанию<sup>2</sup>. По данным того же исследования, 42 процента всех умышленных убийств в мире совершаются с помощью огнестрельного оружия. Этот показатель намного выше в регионах, в которых он зачастую обусловлен незаконной деятельностью организованных преступных групп, например, в странах американского континента, где с применением огнестрельного оружия в насильственных преступлениях совершаются до 74 процентов всех умышленных убийств, тогда как в Европе этот показатель составляет 21 процент.

### 3. Огнестрельное оружие как средство получения власти

12. Огнестрельное оружие также широко используется преступными организациями и группировками для совершения других преступлений и захвата и/или получения реального господствующего положения и богатства. Огнестрельное оружие тесно связано с организованной преступностью, в частности, с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, пиратством, преступностью банд, а также другими серьезными преступлениями, в частности терроризмом, похищением людей, в том числе в целях получения выкупа. Без огнестрельного и других видов оружия преступные группы не смогли бы совершать многие из этих преступлений.

13. Например, в странах Центральной Америки и Карибского бассейна – двух регионах, расположенных на пересечении путей, соединяющих рынки предложения наркотиков и спроса на них, и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия, – главным фактором, способствующим росту уровней преступности и насилия, является торговля наркотиками. Внезапные изменения на рынке наркотиков, будь то в связи с сокращением или увеличением масштабов оборота наркотиков, могут привести к смертельной эскалации насилия в этих двух регионах вследствие обострения конкуренции и борьбы за контроль над рынками наркотиков. Кроме того, в некоторых городских районах преступность банд связана с существованием определенной "культуры оружия", в которой огнестрельное оружие становится объектом преклонения как неотъемлемая черта личности членов банды и которая, по всей видимости, является основным движущим фактором вооруженного

---

<sup>2</sup> UNODC, *"Global Study on Homicides"* ("Глобальное исследование по вопросу убийств") (2011 год).

насилия и преступности с использованием оружия<sup>3</sup>. Еще одним примером вида преступности, который в последние годы достиг в своем развитии уровня изощренной формы организованной преступности и для которого, как правило, требуется огнестрельное оружие, является пиратство.

14. В целом оборот и поток оружия зачастую также являются причинами отсутствия безопасности и нестабильности, и такая обстановка может возникать и в соседних странах каждый раз, когда действует транснациональная организованная преступность. Например, недавний кризис в Ливии позволил различным преступным и террористическим группам этого субрегиона завладеть огнестрельным оружием, ракетами класса "земля-воздух" и боеприпасами из разграбленных правительственных запасов, что привело к повышению уровня преступности в соседних странах. В таких ситуациях возможности учреждений, занимающихся вопросами безопасности, в частности полиции и военных ведомств, в области обеспечения соблюдения законов иногда резко сокращаются перед лицом влиятельных и хорошо вооруженных организованных преступных групп, имеющих прямой доступ к оружию, реализуемому на черных рынках, что подрывает социальные устои целых общин.

#### **4. Огнестрельное оружие как товар, участвующий в незаконном обороте**

15. Огнестрельное оружие является не только важным орудием совершения насилия и преступных деяний с использованием власти, но и прибыльным незаконным товаром, зачастую оказывающимся в руках организованных преступных групп. Несмотря на то, что получить надежные данные о стоимостном объеме подпольной деятельности, в частности незаконного оборота огнестрельного оружия, довольно трудно, по некоторым оценкам объем незаконной торговли огнестрельным оружием составляет от 170 до 320 млн. долл. США в год<sup>4</sup>.

16. Все больше организованных преступных групп приобретают транснациональный характер и начинают специализироваться на более широком спектре преступных деяний, диверсифицируя свою деятельность, а также, по всей видимости, занимаются содействием незаконной торговле оружием и боеприпасами для оснащения вооруженных группировок в конфликтных и постконфликтных районах и городских банд, особенно в Африке и Латинской Америке, где такие группировки приобретают все более милитаризированный характер.

17. Оборот огнестрельного оружия во многих случаях можно охарактеризовать как сложное транснациональное преступление, требующее участия организованной преступной группы, поскольку для его совершения необходимо задействовать более трех человек, нужны различные специальные опыт и знания, и оно уже по своему характеру является транснациональным. Оно также различными способами связано с другими формами незаконного

<sup>3</sup> UNODC, "*Crime and Development in Central America*" ("Преступность и развитие в Центральной Америке") (2007 год).

<sup>4</sup> UNODC, "*The Globalization of Crime. A Transnational Organized Threat Assessment*" ("Глобализация преступности. Оценка угрозы транснациональной организованной преступности") (2010 год).

оборота: общими маршрутами незаконного оборота, использованием одних и тех же сетей распространения и инфраструктуры для отмывания денежных средств и обменом оружия на наркотики или другие товары. Наркобизнес зачастую порождает спрос на незаконное оружие и создает международную инфраструктуру, которая также может быть задействована для незаконного оборота оружия. В некоторых других случаях незаконный оборот огнестрельного оружия связан с другими незаконными товарами, включая полезные ископаемые, ресурсы дикой природы, домашний скот и даже продовольствие, которые иногда обмениваются на оружие.

### **III. Значение Протокола об огнестрельном оружии в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия**

18. Являясь единственным всемирным юридически обязательным документом по вопросам огнестрельного оружия, Протокол об огнестрельном оружии обеспечивает государствам глобальные рамки для контроля и регулирования законного оружия и его потоков, предотвращения его попадания на незаконный рынок и содействия расследованию соответствующих преступлений и уголовному преследованию за их совершение. Учитывая как законные, так и незаконные аспекты, связанные с огнестрельным оружием, Протокол предусматривает всеобъемлющий режим, который регулирует законные потоки оружия, предотвращая и пресекая незаконный оборот без ущерба для законных перемещений.

#### **A. Глобальный проект по огнестрельному оружию**

19. В соответствии с резолюцией 5/4, принятой Конференцией, ЮНОДК продолжало деятельность по повышению уровня осведомленности и содействию применению и разработке инструментария оказания технической помощи в целях поощрения более широкой ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии. В 2011 году ЮНОДК в целях содействия и оказания поддержки ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, а также предоставления помощи государствам в этих усилиях приступило к реализации Глобального проекта по огнестрельному оружию (ГПО).

20. В рамках ГПО ЮНОДК приступило к осуществлению финансируемого Европейским союзом проекта под названием "Борьба с транснациональным незаконным оборотом оружия на основе осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии". Работа в рамках этого проекта сосредоточена на следующих направлениях:

- a) повышение уровня осведомленности о Протоколе об огнестрельном оружии и поощрение его ратификации;
- b) разработка специализированного инструментария;

с) разработка законодательства в поддержку правовой и нормативной базы, касающейся огнестрельного оружия, и содействие региональной унификации законов и практики;

д) наращивание потенциала и подготовка кадров в целях сокращения предложения незаконного огнестрельного оружия и укрепления нормативно-правовой базы, касающейся огнестрельного оружия и, в частности, его маркирования, учета, контроля при передаче, сбора и утилизации;

е) подготовка кадров и наращивание потенциала в целях повышения эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия и содействия конструктивному международному сотрудничеству и обмену информацией в интересах борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с этим преступлениями;

ф) повышение уровня осведомленности о схемах транснационального оборота огнестрельного оружия и о более широком участии гражданского общества.

21. В целях содействия и консультирования ЮНОДК по вопросам выполнения конкретных мероприятий в рамках проекта и оказания помощи в налаживании взаимодействия на местах была создана Консультативная группа по проекту в составе экспертов, выступающих в личном качестве, и представителей соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций. В настоящее время Программа охватывает 15 стран регионов Западной Африки, Южной Америки и Карибского бассейна<sup>5</sup>. Ряд других стран обратились за помощью в рамках ГПО, и в настоящее время ЮНОДК занимается изысканием дополнительных средств для включения этих стран в программу.

## **В. Повышение уровня осведомленности о Протоколе и содействие его ратификации**

### **1. Текущее положение в области ратификации**

22. Со времени принятия Протокола об огнестрельном оружии 31 мая 2001 года число присоединившихся к нему сторон росло медленно, но неуклонно. На сегодняшний день к Протоколу присоединились или ратифицировали его 90 государств-участников, или более половины государств – участников Конвенции против организованной преступности.

23. Государства-члены все чаще выражают обеспокоенность по поводу угроз и рисков, сопряженных с огнестрельным оружием, и его взаимосвязи с организованной преступностью. Государствам, ЮНОДК и партнерским организациям необходимо предпринять дополнительные усилия к тому, чтобы в полной мере разъяснять и распространять информацию о Протоколе об огнестрельном оружии и повышать уровень осведомленности и информированности о Протоколе в целях содействия его ратификации и осуществлению.

---

<sup>5</sup> Аргентина, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Мавритания, Мали, Парагвай, Сенегал, Того, Уругвай, Чили и Ямайка.



## **2. Информационно-просветительская деятельность в целях повышения уровня осведомленности о Протоколе и содействия его ратификации**

24. Со времени проведения пятой сессии Конференции ЮНОДК продолжает способствовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии путем организации общих информационно-пропагандистских мероприятий и предоставления индивидуальной поддержки и консультативной помощи заинтересованным государствам-членам.

25. В апреле 2011 года в рамках сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК организовало параллельно тематическое мероприятие под названием "Ратификация Протокола об огнестрельном оружии и государства – члены ЕС". Это мероприятие было организовано в сотрудничестве с Академическим советом по системе Организации Объединенных Наций (АССООН), Всемирным обществом виктимологии и программой "Смол армз сервей". В рамках сессии Комиссии по преступности в апреле 2012 года запланировано провести параллельное мероприятие по разработке специализированного инструментария для содействия осуществлению Протокола. Параллельные мероприятия по вопросам, связанным с огнестрельным оружием, проводились также в ходе четвертой и пятой сессий Конференции участников в 2008 и 2010 годах.

26. ЮНОДК также приняло участие в нескольких других информационно-просветительских мероприятиях, призванных сделать более понятным содержание Протокола об огнестрельном оружии и способствовать налаживанию сотрудничества и партнерских отношений на международном и региональном уровнях: 6 апреля 2011 года ЮНОДК приняло участие в семинаре-практикуме по теме "Активизация деятельности по разоружению: борьба с незаконной торговлей оружием и материалами", организованном Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Фондом Фридриха Эберта и Женевским центром по политике безопасности, состоявшемся в Женеве, Швейцария, и посвященном решению проблем, связанных с незаконной торговлей оружием, в частности в Африке. ЮНОДК также участвовало в ряде семинаров и интернет-конференций, организованных Венским университетом, АССООН и Службой информации Организации Объединенных Наций (ИСООН) 19 октября и 15 ноября 2011 года, соответственно.

27. ЮНОДК продолжало поддерживать открытый диалог с государствами, заинтересованными в получении более подробной информации о Протоколе об огнестрельном оружии и изучении вариантов присоединения к нему, путем предоставления дополнительной информации, консультаций по законодательным и политическим вопросам и разъяснения требований, связанных с соблюдением этого международного документа. ЮНОДК предоставило такую информацию Австралии, Австрии, Боливии (Многонациональное Государство), Гамбии, Гане, Индонезии, Ирану (Исламская Республика), Колумбии и Франции.

28. В прошлом ЮНОДК выделило значительные ресурсы на цели распространения знаний и информационно-просветительской деятельности, а также на мероприятия по содействию ратификации и осуществлению правовых документов, координатором применения которых оно является. Эти

мероприятия в меньшей степени касались Протокола об огнестрельном оружии, в том числе ввиду того, что Протокол был принят позднее, а объем предоставляемых финансовых ресурсов на этот вид деятельности последовательно сокращался. Однако опыт показывает, что всегда, когда ЮНОДК имело возможность вести надлежащую пропагандистскую и информационно-просветительскую деятельность в отношении ее международно-правовых документов, эта деятельность во многом способствовала повышению уровня ратификации в этом конкретном регионе. Например, в районе Карибского бассейна, где традиционно наблюдается низкий уровень ратификации, в 2009 году ЮНОДК удалось организовать семинар-практикум по подготовке к ратификации для всех государств Карибского бассейна с широким участием представителей гражданского общества, и хотя дополнительных средств для обеспечения надлежащей последующей поддержки предоставлено не было, уровень ратификации впоследствии вырос<sup>6</sup>. В регионах, в которых наблюдается такой же низкий уровень ратификации и в которых ЮНОДК не имело возможности предоставить такой вид поддержки, в частности в Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана, уровни ратификации остаются низкими.

## **С. Разработка инструментария для осуществления Протокола об огнестрельном оружии**

29. В соответствии с резолюцией 5/4 ЮНОДК завершило разработку некоторых правовых и технических инструментов, призванных способствовать сбору информации по вопросам, относящимся к Протоколу об огнестрельном оружии, и обмену этой информацией, и продолжало разрабатывать другой аналогичный инструментарий, а также инструментарий, предназначенный для содействия ратификации и осуществлению Протокола.

### **1. Существующий инструментарий**

#### *а) Вопросник для самооценки по огнестрельному оружию (на основе программного обеспечения для проведения комплексного обследования)*

30. По просьбе Конференции комплексное программное обеспечение для проведения самооценки было пересмотрено и переведено на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Конференция постановила, что программное обеспечение для проведения комплексного обследования могло бы стать важным компонентом механизма обзора, по вопросу о разработке которого в настоящее время ведутся переговоры. Программное обеспечение для проведения комплексного обследования является хорошей отправной точкой для проведения государствами детальной оценки своего уровня осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также для рассмотрения конкретных видов практики и проблем осуществления и выявления пробелов и потребностей в технической помощи. ЮНОДК разработало упрощенный вопросник, взяв за основу программное обеспечение для проведения комплексного обследования,

---

<sup>6</sup> За последние два года Протокол ратифицировали Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Гаити, Доминиканская Республика и Сент-Винсент и Гренадины.

а также шаблоны для проведения анализа пробелов и страновых оценок, которые в настоящее время используются для анализа нормативной и институциональной основы в странах, участвующих в проекте по огнестрельному оружию.

b) *Назначение должностного лица для поддержания связей в соответствии со статьей 13 Протокола: электронный справочник компетентных национальных органов*

31. В статье 13 Протокола об огнестрельном оружии требуется, чтобы каждое государство назначило национальный орган или должностное лицо для поддержания связей с другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу. Благодаря этому проводящие расследование должностные лица, которым необходима информация об огнестрельном оружии или об относящихся к нему вопросах от другого государства-участника, могут получить информацию о том, к кому обращаться в пределах своей страны, а национальные должностные лица по поддержанию связей информированы о том, к кому именно следует обращаться в другом государстве-участнике. Таким образом, в соответствии с решением 4/2 Конференции и в целях поощрения и расширения сотрудничества между государствами по вопросам, относящимся к Протоколу об огнестрельном оружии, ЮНОДК дополнило электронный справочник компетентных национальных органов и включило в него должностных лиц по поддержанию связей, назначенных государствами согласно Протоколу об огнестрельном оружии. На момент подготовки настоящего доклада в справочнике содержалась контактная информация о 33 должностных лицах по поддержанию связей по вопросам, связанным с Протоколом об огнестрельном оружии, из государств-участников и одного подписавшего Протокол государства (по сравнению с 21 в предыдущий отчетный период).

32. В своей резолюции 5/4 Конференция вновь настоятельно призвала государства-участники "представить Секретариату полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связей и использовать электронный справочник компетентных национальных органов, назначенных государствами в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии". С учетом этой просьбы ЮНОДК направило государствам – участникам Протокола и подписавшим его государствам вербальную ноту с просьбой направить Секретариату необходимую информацию. Государствам-участникам рекомендуется предоставить полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связей и пользоваться электронным справочником.

c) *Типовой закон об огнестрельном оружии*

33. В соответствии с резолюцией 5/4 Конференции ЮНОДК завершило в 2010 году работу над *Типовым законом ЮНОДК против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия* и в 2011 году опубликовало

его на английском языке<sup>7</sup>. Типовой закон разрабатывался в 2009-2010 годах в ходе семинаров-практикумов с широким участием экспертов и специалистов-практиков из разных стран и регионов<sup>8</sup> с целью оказать государствам-участникам более эффективную помощь в трансформировании формулировок международных договоров – Конвенции против организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии – во внутригосударственные правовые положения и укреплении их правовых режимов оборота огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом. Типовой закон дополняет *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*<sup>9</sup>. В широкую сферу охвата положений закона входят как превентивные меры контроля над огнестрельным оружием, в частности, в отношении изготовления, учета, списания и международных передач огнестрельного оружия и связанной с этим посреднической деятельности, так и меры уголовного наказания и процессуальные меры, заимствованные из Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции против организованной преступности.

34. В настоящее время Типовой закон переводится на все официальные языки Организации Объединенных Наций в целях более широкого распространения. ЮНОДК в настоящее время занимается изысканием дополнительных средств на цели ознакомления общественности с законом и его распространения и организации подготовки по законодательным вопросам путем проведения для государств-членов десяти региональных семинаров-практикумов, посвященных разработке правовых документов.

## 2. Новый инструментарий

### *Комплексная программа подготовки*

35. В целях содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии ЮНОДК в рамках своего проекта "Борьба с незаконным изготовлением и

<sup>7</sup> Типовой закон можно загрузить с веб-сайта ЮНОДК ([www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html#Firearms\\_Model\\_Law](http://www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html#Firearms_Model_Law)). По запросу может быть предоставлено ограниченное количество печатных экземпляров на английском языке.

<sup>8</sup> К участию были приглашены эксперты из следующих стран: Австралия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Индия, Испания, Италия, Кения, Китай, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Хорватия, Чили и Эфиопия. Участие принимали следующие организации: Координационный механизм в отношении стрелкового оружия, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Европейская комиссия, Восточноафриканское сообщество, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Участие принимали следующие представители гражданского общества и частного сектора: Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности, секретариат Международной сети по вопросам стрелкового оружия, "Сэйферуорлд", "Смол армз сервей", Национальная ассоциация производителей оружия и боеприпасов Италии (АНПАМ), "ФН Херштал" и Всемирный форум по вопросу будущего спортивных стрелковых соревнований.

<sup>9</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

оборотом огнестрельного оружия", финансируемого Европейским союзом, разрабатывает комплексную программу подготовки в модульном формате. В рамках этой программы будут рассматриваться все соответствующие аспекты, касающиеся контроля над огнестрельным оружием, расследования преступной деятельности, связанной с огнестрельным оружием, и уголовного преследования за такую деятельность, включая оперативное руководство по изъятию, конфискации, списанию и уничтожению огнестрельного оружия и боеприпасов.

36. Программа подготовки будет ориентирована на широкую аудиторию – от представителей органов по контролю над огнестрельным оружием, специалистов-практиков, работающих в системе уголовного правосудия, до организаций гражданского общества и частного сектора. С 19 по 21 октября 2011 года в Вене, Австрия<sup>10</sup>, в целях проведения первичной серии коллективных обсуждений структуры и содержания таких модулей было проведено совещание экспертов, в котором приняли участие эксперты в различных областях. Ожидается, что программа подготовки будет разработана в течение 2012 года, и будет использоваться в мероприятиях по наращиванию потенциала, запланированных в рамках проекта ЕС, начиная с последнего квартала 2012 года.

#### **D. Меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, включая разработку инструментария для оказания технической помощи**

##### **1. Поддержка в области разработки законодательства и подготовки правовых документов**

37. Ниже изложена информация о мероприятиях, которые осуществляются в настоящее время в рамках первой группы мероприятий, предусмотренных Глобальным проектом по огнестрельному оружию, и направленных на содействие ратификации и укрепление законодательной основы стран-бенефициаров в области контроля за огнестрельным оружием:

- a) *Национальные самооценки, оценки законодательства и анализ пробелов, проведенные, по меньшей мере, в 15 странах Западной Африки и Южной Америки*

38. ЮНОДК оказывает странам помощь в проведении национальной самооценки, в ходе которой они представляют информацию о своих законах и

---

<sup>10</sup> В совещании приняли участие эксперты из следующих стран: Аргентина, Канада, Кения, Колумбия, Мексика, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Франция/Сенегал, Эфиопия и Ямайка. На совещании также присутствовали представители нескольких партнерских организаций, таких, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК), Региональный центр Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (ООН-LiRec), ПРООН/Координатор МСКСО, Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием (СЕЕСАК/ПРООН), а также представители Европола, Интерпола и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

практике, выявляют проблемы и потребности в технической помощи и проводят сопутствующие исследования в целях всестороннего анализа законодательства, анализа пробелов в правовых и институциональных основах стран-бенефициаров. В этой связи в целях оказания помощи в проведении этих оценок ЮНОДК наняло двух консультантов, базирующихся в Южной Америке и в Африке, соответственно.

*b) Посещения стран*

39. ЮНОДК планирует посетить несколько стран в целях оценки законодательной основы, касающейся огнестрельного оружия, и обсуждения с национальными властями результатов проведенной ими самооценки<sup>11</sup>: 19-24 марта 2012 года представители ЮНОДК посетят Боливию (Многонациональное Государство) с целью обсудить, в частности, ее законодательную основу и возможности оказания поддержки в области разработки законодательства в интересах принятия закона об огнестрельном оружии, а также поддержать их усилия к тому, чтобы стать участником Протокола; после этого они посетят Парагвай (25-28 марта 2012 года) и Уругвай (29-30 марта 2012 года). С апреля по июнь 2012 года ЮНОДК планирует посетить следующие страны: Бенин, Бразилию, Буркина-Фасо, Гамбию, Гану, Мавританию, Мали, Сенегал, Того и Чили. При условии наличия дополнительных средств и при поступлении соответствующих просьб ЮНОДК направит также расширенную миссию по оценке в Центральноафриканскую Республику и Индонезию.

40. ЮНОДК участвовало в посещении Молдовы 19-21 марта 2012 года в целях проведения оценки законодательной основы по контролю за огнестрельным оружием и оказания консультативной помощи, в частности, по вопросам разработки положений о криминализации, содержащихся в Протоколе. Эта миссия проводится совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВРООН) и Федеральным ведомством по экономике и экспортному контролю Германии и на основе заблаговременного распределения функций и задач, исходя из мандатов и опыта партнеров.

*c) Региональные сопоставительный анализ и рекомендации по разработке планов действий*

41. В ходе межрегионального анализа ЮНОДК будет способствовать выработке рекомендаций для принятия национальных и региональных планов действий в целях осуществления Протокола об огнестрельном оружии, и будут разработаны дополняющие его региональные документы.

*d) Региональные юридические семинары-практикумы и принятие региональных планов действий*

42. В мае 2012 года в Аргентине и в июне 2012 года в Буркина-Фасо планируется провести два региональных семинара-практикума по вопросам

---

<sup>11</sup> На момент подготовки настоящего доклада не все страны представили результаты проведенной ими самооценки.

разработки законодательства, с тем чтобы национальные заинтересованные стороны, специалисты-практики и представители гражданского общества смогли вместе проанализировать и проверить полученные ими результаты, обсудить возможные области для унификации и, возможно, принять совместный план действий. Проведение последующих национальных диалогов между заинтересованными сторонами позволит на основе дополнительных материалов усовершенствовать национальные стратегии и планы действий. Региональные семинары-практикумы будут организованы в тесном сотрудничестве соответственно с МЕРКОСУР – для его членов и ассоциированных государств, и с ЭКОВАС – для его государств-членов и Мавритании.

*е) Индивидуальная последующая помощь и поддержка в подготовке правовых документов*

43. На основе национальных диалогов между заинтересованными сторонами ЮНОДК будет способствовать обсуждению и принятию национальных стратегий и планов действий по контролю за огнестрельным оружием и предоставлять индивидуальную последующую помощь по законодательным вопросам для принятия внутреннего законодательства, соответствующего Конвенции против организованной преступности и дополняющему ее Протоколу об огнестрельном оружии.

**2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров в целях ограничения доступности незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов и укрепления соответствующей нормативно-правовой основы, касающейся огнестрельного оружия**

44. Одна из первоочередных целей всеобъемлющей нормативно-правовой основы режима контроля заключается в сокращении возможностей получения доступа к незаконному огнестрельному оружию и боеприпасам. Это является важным условием для сокращения масштабов вооруженного насилия и преступности с применением огнестрельного оружия и, следовательно, важным элементом комплексной стратегии контроля за огнестрельным оружием. Тем не менее сбор и уничтожение огнестрельного оружия представляют собой ряд проблем для тех стран, в которых отсутствуют надлежащие стандартные рабочие процедуры и необходимое оборудование. Кроме того, эти процессы будут осуществляться таким образом, который позволит в случаях, когда это применимо, проводить любые связанные с этим судебные разбирательства.

45. В рамках Глобального проекта по огнестрельному оружию ЮНОДК оказывает государствам-членам помощь в сокращении возможностей для получения доступа к незаконному оружию и боеприпасам и укреплении их нормативно-правовой основы, касающейся огнестрельного оружия, в таких областях, как маркировка, учет, контроль за передачей, сбор и уничтожение огнестрельного оружия, как на основе разработки нормативных положений, так и путем предоставления практической и оперативной поддержки в осуществлении конкретных технических аспектов такого режима. Такие мероприятия могут предусматривать следующее:

a) *Проведение скоординированных кампаний по сбору оружия*

46. Такие мероприятия должны координироваться на национальном и субрегиональном уровнях. Они предусматривают проведение информационно-просветительских мероприятий по вопросам, связанным с осуществлением кампаний по сбору оружия, регистрацией и легализацией изъятого оружия, и организацию надлежащей подготовки компетентных сотрудников правоохранительных органов по вопросам идентификации, регистрации собранного огнестрельного оружия и боеприпасов и их безопасного хранения.

b) *Уничтожение огнестрельного оружия и боеприпасов*

47. Оружие и боеприпасы, собранные в ходе соответствующих кампаний, а также оружие, изъятое и конфискованное в результате проведения операций по обыску и изъятию, будут уничтожаться на местном уровне экологически чистым способом. Для обеспечения принятия, при необходимости, надлежащих правовых мер в поддержку сбора доказательств и проведения судебных разбирательств будут применяться стандартные рабочие процедуры.

c) *Управление оружием и запасами боеприпасов*

48. ЮНОДК будет оказывать государствам, по их просьбе, помощь в наращивании их потенциала в области управления запасами на основе разработки инструментария для наращивания потенциала в рамках разрабатываемой ЮНОДК комплексной программы подготовки. ЮНОДК также организует специальные учебные мероприятия для должностных лиц, ответственных за материальные ресурсы в правоохранительных органах и оборонных ведомствах, а также для персонала, в непосредственные обязанности которого входит обращение с оружием и боеприпасами на ежедневной основе. Кроме того, проект позволит усовершенствовать системы регистрации и ведения учета огнестрельного оружия и боеприпасов, что будет предусматривать, при необходимости, разработку специализированного(-ых) программного(-ых) продукта(-ов) для идентификации оружия и для проведения операций, связанных с управлением, хранением такого оружия, боеприпасов и/или взрывчатых веществ на складах, в санкционированных складских помещениях или сейфах, например, в местном полицейском участке или в централизованном месте хранения.

d) *Внедрение эффективных систем учета*

49. ЮНОДК будет оказывать странам помощь в наращивании их потенциала для проведения операций, связанных с отслеживанием огнестрельного оружия, принадлежащего физическим лицам, юридическим лицам, национальным правоохранительным органам и оборонным ведомствам. Электронная(-ые) системы(-ы) регистрации и учета оружия, которые будут разработаны и внедрены, позволят выполнять требования, касающиеся регистрации и учета, установленные в Протоколе об огнестрельном оружии и Международном документе по отслеживанию.



e) *Поддержка в области маркировки огнестрельного оружия и боеприпасов*

50. ЮНОДК также поддерживает усилия стран-бенефициаров по выполнению в полной мере требований Протокола, касающихся маркировки, в частности импортируемых оружия и боеприпасов. Такая поддержка может выражаться в проведении различных мероприятий – от теоретической подготовки и содействия наращиванию потенциала до практического содействия установлению механизмов и оборудования для маркировки и организации соответствующей подготовки. Для этого ЮНОДК стремится наладить координацию и сотрудничество с другими двусторонними, региональными и международными партнерами и поставщиками услуг, которые, возможно, уже разработали определенные виды практики в области маркировки.

**3. Наращивание потенциала и подготовка кадров в целях совершенствования мер реагирования системы уголовного правосудия и содействия эффективному международному сотрудничеству и обмену информацией**

51. На основе выводов, сделанных по результатам оценки, ЮНОДК разработает в тесном сотрудничестве со страной-бенефициаром индивидуальный план наращивания потенциала и подготовки кадров, в котором будут также учтены потребности конкретной страны или конкретного региона. Комплексная программа подготовки будет способствовать выработке более стандартизированного, но учитывающего конкретные потребности подхода к организации ЮНОДК мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала.

52. В рамках этого проекта ЮНОДК планирует проводить, начиная с последнего квартала 2012 года, следующие мероприятия:

a) *Национальные (или субрегиональные) семинары-практикумы по вопросам наращивания потенциала*

53. Национальные мероприятия по наращиванию потенциала будут посвящены различным аспектам режима контроля за огнестрельным оружием и будут преследовать, в частности, цели расширения возможностей правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, таможни, полиции и разведывательных органов в области проведения расследования и судебного преследования по делам, связанным с огнестрельным оружием, и налаживания конструктивного международного сотрудничества. В рамках ГПО ЮНОДК планирует организовать в 2012-2014 годах десять национальных учебных семинаров-практикумов, взяв за основу результаты предыдущих страновых оценок.

b) *Два региональных семинара-практикума по международному сотрудничеству*

54. Сложные дела, связанные с оборотом огнестрельного оружия, по определению имеют транснациональный характер. залогом обеспечения привлечения к ответственности тех, кто занимается незаконным оборотом, является эффективное сотрудничество. На практике лишь единицы дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, оказываются на рассмотрении суда, и в их отношении выносятся окончательный приговор, что

обусловлено, в частности, трудностями, с которыми сталкиваются государства при обмене информацией и применении механизмов оказания взаимной правовой помощи и других способов сотрудничества в этом отношении, в том числе по запросам, касающимся международного отслеживания. В работе межрегиональных семинаров-практикумов примут участие представители компетентных органов, занимающихся вопросами международного сотрудничества, а также органов по контролю за огнестрельным оружием из разных стран и регионов в целях обсуждения вопросов международного сотрудничества и содействия его налаживанию, а также содействия проведению уголовного расследования и преследования по делам, связанным с огнестрельным оружием.

*с) Расширение обмена информацией и сотрудничества*

55. ЮНОДК намерено способствовать налаживанию регулярных контактов и обмену информацией по вопросам контроля за огнестрельным оружием между должностными лицами по поддержанию связей, компетентными органами, ответственными за контроль за огнестрельным оружием и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и преследование за их совершение путем укрепления существующих региональных и межрегиональных платформ для связи и сотрудничества. ЮНОДК намерено оказывать поддержку и содействовать более широкому использованию существующих платформ сотрудничества на субрегиональном или глобальном уровне, таких как рабочая группа МЕРКОСУР по огнестрельному оружию, ЭКОВАС, или для целей сотрудничества в правоохранительной области, а также задействовать каналы и средства для налаживания сотрудничества и отслеживания, которыми располагает Интерпол.

**4. Научные исследования и анализ: расширение знаний о тенденциях транснационального оборота огнестрельного оружия и активизация участия гражданского общества в деятельности по вопросам контроля за огнестрельным оружием**

56. За последние несколько лет ЮНОДК провело несколько исследований по связанным с преступностью проблемам, результаты которых часто включают в соответствующие главы, посвященные научным исследованиям и анализу проблемы огнестрельного оружия в целом<sup>12</sup>. Эти исследования способствовали

<sup>12</sup> Предыдущие публикации ЮНОДК, посвященные непосредственно вопросам, связанным с огнестрельным оружием, включают "Crime and its impact on the Balkans and affected countries" ("Преступность и ее последствия на Балканах и в затрагиваемых странах") (2008 год), "Transnational Trafficking and the Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment" ("Транснациональный незаконный оборот и правопорядок в Западной Африке: оценка угрозы") (2009 год) и "The Globalisation of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment" ("Глобализация преступности: оценка угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью") (2010 год). ЮНОДК недавно завершило проведение оценки угрозы транснациональной организованной преступности и нестабильности в Центральной Африке (2011 год) и исследование вопроса о незаконных финансовых потоках, который, вероятно, пересекается с проблемой незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. ЮНОДК также провело ряд мероприятий, направленных на дальнейшее углубление понимания характера и масштабов вооруженного

повышению уровня информированности и накоплению знаний о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, вооруженном насилии и его взаимосвязи с организованной преступностью. В настоящее время ЮНОДК проводит серию оценок угрозы транснациональной организованной преступности по Центральной Америке и Карибскому бассейну, Восточной Азии и району Тихого океана, Западной и Восточной Африке. Эти исследования планируется завершить к концу 2012 года. Для анализа влияния огнестрельного оружия на преступность и безопасность особое значение имеют данные и статистическая информация по преступности. В 2011 году ЮНОДК опубликовало исследование, озаглавленное "*Глобальное исследование по вопросу убийств*", в котором проводился анализ дезагрегированных данных об умышленных убийствах, их масштабах и последствиях в различных странах и регионах и их связей с другими преступлениями, в частности с незаконным оборотом наркотиков. В исследовании также содержится глава, в которой рассматривается зависимость общего числа убийств от уровня доступности огнестрельного оружия.

57. Проводить основанные на фактических данных исследования и анализ по огнестрельному оружию чрезвычайно сложно из-за отсутствия точных данных на национальном и региональном уровнях. В ходе этих исследований стала очевидной сложность получения надежных и всеобъемлющих данных о преступлениях, связанных с огнестрельным оружием и их незаконным оборотом. В дополнение к разрозненным фактическим данным необходимо на международном и национальном уровнях расширять и совершенствовать основанные на фактических данных знания об огнестрельном оружии, их изготовлении, незаконном обороте, а также о влиянии их распространения и неправомерного применения на преступность и безопасность. При этом речь идет не только о необходимости в более качественных и точных данных о преступности, но и о сведениях, когда это возможно, которые могут быть получены благодаря более высокой степени прозрачности информации, например, о случаях законной передачи, а также информации о собранном и уничтоженном огнестрельном оружии.

58. Центр передового опыта по статистике управления, виктимизации, преступности и правосудия ЮНОДК-ИНЕГИ, который был открыт в прошлом году в Мексике, занимается оценкой проблем, связанных с оборотом стрелкового оружия в Латинской Америке, а также проводит исследование по способам измерения и использования статистических данных в целях анализа проблемы оборота стрелкового оружия в Латинской Америке.

59. В соответствии с резолюцией 5/4 ЮНОДК также намеревается провести исследование по изъятому и конфискованному оружию, с тем чтобы проанализировать связи между оборотом огнестрельного оружия и транснациональной организованной преступностью. В марте 2012 года ЮНОДК направило государствам-членам вербальную ноту, в которой запрашивается информация об изъятом и уничтоженном оружии, для включения в анонимной форме в доклад, который будет представлен для

---

насилия, разрабатывая при этом рекомендации по его предупреждению и сокращению. Эта деятельность включала проведение обзоров преступности и вопросов виктимизации в ряде африканских стран в рамках инициативы "Данные для Африки".

рассмотрения Конференцией на ее шестой сессии. ЮНОДК предлагает провести экспериментальное исследование, в первую очередь, по странам Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, с использованием, в частности, результатов анализа и отслеживания изъятых и конфискованных огнестрельного оружия и боеприпасов.

#### **IV. Координация и сотрудничество с международными и региональными партнерами**

60. Международные основы в области огнестрельного оружия образуют три основных документа: Протокол об огнестрельном оружии, Программа действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программа действий) и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию), из которых только Протокол об огнестрельном оружии имеет обязательную юридическую силу. Ряд регионов приняли региональные конвенции или протоколы, имеющие обязательную юридическую силу, или необязательные документы в смежных областях.

61. С одной стороны, существование многочисленных юридически обязательных и необязательных документов, касающихся огнестрельного оружия, свидетельствует о признании того, что проблема распространения и неправомерного применения огнестрельного оружия по-прежнему находится в центре внимания государств-членов, а также четко указывает на то, что эти документы носят взаимодополняющий характер, и все они способствуют развитию и дальнейшему совершенствованию международно-правовой основы, касающейся огнестрельного оружия. Поэтому при налаживании возможного взаимодействия и партнерских отношений следует учитывать их взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер.

62. С другой стороны, при наличии многочисленных международных документов и связанных с ними процессов государствам и организациям необходимо располагать полной информацией о характере и масштабах таких процессов и о конкретных задачах, которые они призваны решить, с тем чтобы способствовать пониманию заложенных в их основу юридических или политических документов, и учитывать их взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер в своей деятельности. В свою очередь, это способствовало бы принятию обоснованных решений в соответствии с национальными, региональными и международными обязательствами и обязанностями, принятыми на себя государствами в этой области.

##### **A. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций**

63. ЮНОДК участвует в ряде межучрежденческих инициатив по огнестрельному оружию и продолжает сотрудничать с соответствующими

организациями и органами в целях укрепления партнерских отношений, содействия применению Протокола об огнестрельном оружии и поощрения более комплексных подходов к вопросам контроля за огнестрельным оружием.

#### **1. Межучрежденческие инициативы**

64. ЮНОДК является членом Координационного механизма в отношении стрелкового оружия (КМСО) – общесистемной координационной платформы Организации Объединенных Наций, созданной Генеральным секретарем в целях содействия более широкому обмену информацией и координации действий по осуществляемым инициативам. В состав КМСО входят 22 органа Организации Объединенных Наций, занимающиеся в рамках своей особой сферы деятельности и с использованием разных подходов вопросами предотвращения насилия и уменьшения воздействия стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) на общества, общины и отдельных лиц. Через посредство КМСО ЮНОДК регулярно предоставляет всем партнерам КМСО информацию о деятельности ЮНОДК и о работе Конференции участников. Кроме того, КМСО подготовил совместные заявления и доклады, в работе над которыми активно участвовало ЮНОДК.

##### *a) Разработка Международных стандартов контроля за стрелковым оружием*

65. ЮНОДК входит в состав справочно-информационной рабочей группы КМСО по разработке международных стандартов контроля за стрелковым оружием (МСКСО). МСКСО основаны на положениях Протокола об огнестрельном оружии, Программы действий Организации Объединенных Наций и Международного документа по отслеживанию и призваны содействовать установлению глобальных стандартов в сфере контроля за огнестрельным оружием. В ноябре 2010 года ЮНОДК приняло участие в совещании Информационно-справочной группы. В настоящее время разработаны 26 модулей МСКСО, которые выложены в Интернете в качестве проектов для всеобщего ознакомления ([www.un-casa-isacs.org](http://www.un-casa-isacs.org)). Будут разработаны дополнительные модули по международному сотрудничеству по уголовным делам.

##### *b) Вклад Организации Объединенных Наций в процесс разработки договора о торговле оружием*

66. В связи с решением Генеральной Ассамблеи о созыве в июле 2012 года в Нью-Йорке Конференции Организации Объединенных Наций по договору о торговле оружием в 2010-2011 годах в различных регионах был проведен ряд региональных подготовительных совещаний. Из-за отсутствия ресурсов ЮНОДК не удалось принять в них участие и внести свой вклад. Однако ЮНОДК участвовало в подготовке совместных заявлений и представило важные материалы для проводимого КМСО эмпирического исследования последствий нерегулируемой торговли оружием. В исследовании освещаются влияние огнестрельного оружия на преступность и угрозы, создаваемые нерегулируемой торговлей этим оружием для безопасности человека и стабильности, и рекомендуется принять более жесткий документ в целях регулирования торговли оружием и обеспечения полного осуществления государствами действующих международных документов об огнестрельном

оружии, включая Протокол об огнестрельном оружии и Программу действий Организации Объединенных Наций.

67. ЮНОДК также является членом межучрежденческой программы предупреждения вооруженного насилия Организации Объединенных Наций (ППВН), в которую наряду с ним входят Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирная организация здравоохранения. ППВН нацелена на разработку эффективных мер реагирования на вооруженное насилие на основе четкого понимания причин, характера и последствий вооруженного насилия, а также передовых видов практики, выработанных на сегодняшний день в результате осуществления инициатив по сокращению и предупреждению насилия. В контексте ППВН в 2009-2011 годах ЮНОДК приняло участие в ряде межучрежденческих миссий по страновой оценке.

## **2. Сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций**

68. ЮНОДК тесно взаимодействует по вопросам терроризма с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и расширяет свое сотрудничество в области контроля за огнестрельным оружием, как непосредственно напрямую, так и через КМСО. Исполнительный директор входит в состав Консультативной группы по проекту, учрежденной в рамках Глобального проекта ЮНОДК, и в последние годы принимал участие в нескольких совещаниях экспертов. Эти две организации продолжают сотрудничество, особенно по вопросам разработки законодательства и наращивания потенциала в области предупреждения преступной деятельности, совершаемой с применением огнестрельного оружия, и связанных с ней преступлений и борьбы с ними.

69. ЮНОДК продолжает сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВРООН) и его региональными центрами как через свою штаб-квартиру, так и на местном уровне. На уровне разработки политики ЮНОДК и секретариат Программы действий (УВРООН) прилагают совместные усилия к достижению общей цели повышения уровня координации и расширения обмена информацией между Конференцией участников и проводимым один раз в два года совещанием государств по рассмотрению хода осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней в интересах более слаженного взаимодействия между этими двумя межправительственными процессами. 9-13 мая 2011 года ЮНОДК приняло участие в проведенном в Нью-Йорке Совещании правительственных экспертов по осуществлению Программы действий, маркировке, ведению учета и международному сотрудничеству и выступило с докладом о деятельности ЮНОДК по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, а также о Типовом законе об огнестрельном оружии. На местном уровне обе организации в настоящее время координируют осуществление своих соответствующих проектов по огнестрельному оружию в Западной Африке.

## **В. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями**

### **1. Европейский союз**

70. ЮНОДК приняло участие в проводившемся 21 марта 2011 года в Брюсселе, Бельгия, третьем совещании Контактной группы по огнестрельному оружию, учрежденной согласно директиве 2008/51/ЕС Европейского союза (ЕС).

71. ЮНОДК поддерживает тесное сотрудничество с Европейским союзом по ряду тематических направлений. В настоящее время ЕС является основным донором ЮНОДК, предоставляющим средства на цели деятельности в отношении огнестрельного оружия. Благодаря его финансовой поддержке ЮНОДК приступило к реализации своего Глобального проекта по огнестрельному оружию в целях оказания поддержки пятнадцати странам, охватываемым этим проектом. В ближайшие месяцы ЮНОДК планирует изучить варианты взаимодействия с ЕС в целях возможного включения в сферу своего сотрудничества других регионов и запрашивающих стран.

### **2. Международная организация уголовной полиции (Интерпол)**

72. В настоящее время Интерпол и ЮНОДК при финансовой поддержке Европейского союза занимаются осуществлением двух отдельных, но взаимодополняющих проектов по огнестрельному оружию практически в одних и тех же странах и регионах. Эта деятельность послужила конструктивной основой для активизации сотрудничества. Одним из членов Консультативной группы ЮНОДК по проекту является Интерпол, представители которой приняли участие в совещании экспертов по вопросам разработки комплексной программы подготовки по огнестрельному оружию, состоявшемся в октябре 2011 года в Вене. ЮНОДК входит в состав Консультативной группы Интерпола по разработке для Интерпола системы учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS)<sup>13</sup>, известной ранее под названием SLARM, и приняло участие в совещаниях Группы, состоявшихся, соответственно, 26-27 мая 2011 года и 14-15 декабря 2011 года в Лионе, Франция. Скорее всего, ЮНОДК примет участие и в третьем совещании, которое состоится 30-31 мая 2012 года.

### **3. Региональные организации**

73. ЮНОДК наладило сотрудничество с Рабочей группой МЕРКОСУР по огнестрельному оружию и взрывчатым веществам, с тем чтобы оказывать взаимную поддержку в осуществлении Протокола и способствовать ведущейся

---

<sup>13</sup> iARMS станет первой и единственной в мире системой для представления сведений об утерянном, украденном и незаконном огнестрельном оружии и обработки запросов информации о таком оружии. В окончательном виде iARMS будет предоставлять в режиме реального времени оперативно-разведывательные данные сотрудникам полиции и таможенных служб, изымающих огнестрельное оружие и занимающимся расследованием нарушений, связанных с огнестрельным оружием. Общемировой выпуск системы iARMS намечен на январь 2013 года.

в настоящее время в регионе деятельности по унификации правовых норм и предоставлять соответствующую помощь. ЮНОДК приняло участие в XXII совещании Рабочей группы, состоявшемся 3-4 ноября 2011 года в Монтевидео, Уругвай, на котором оно представило ГПО и обсудило формы сотрудничества между обеими организациями и выступило за укрепление Рабочей группы в качестве регулярно используемой платформы для сотрудничества и обмена информацией по вопросам, касающимся огнестрельного оружия. Аналогичное сотрудничество планируется также наладить с секретариатом Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по линии осуществления сегмента проекта, посвященного Западной Африке.

74. ОБСЕ и ЮНОДК приняли 13 октября 2011 года совместный план действий ЮНОДК/ОБСЕ на 2011-2012 годы. Этот план предусматривает тесное и устойчивое сотрудничество и совместную разработку политики и программ, в том числе в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия/стрелкового оружия и легких вооружений, а также содействие осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. ЮНОДК приняло участие в презентации нового разработанного ОБСЕ "Типового сертификата конечного пользователя для стрелкового оружия и легких вооружений", состоявшейся 28 сентября 2011 года в Вене, Австрия. ОБСЕ участвовала в совещании группы экспертов ЮНОДК по разработке комплексной программы подготовки по огнестрельному оружию. Представители обеих организаций участвовали в совместной миссии, направленной в Республику Молдова с 19 по 21 марта 2012 года.

## **V. Предлагаемые рекомендации и мероприятия по содействию и оказанию поддержки ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии**

75. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть пути обеспечения стабильной финансовой и технической помощи для целей осуществления рекомендаций и предлагаемых мероприятий, изложенных ниже, особенно путем оказания помощи странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, и наименее развитым странам.

76. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о возможном включении рекомендаций и предлагаемых мероприятий, о которых говорится ниже, в доклад о деятельности Рабочей группы, который будет представлен на рассмотрение Конференции в соответствии с резолюцией 5/4.

### **1. Рекомендации**

77. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Протокол об огнестрельном оружии или присоединиться к нему.

78. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники усовершенствовать свое внутреннее законодательство и разработать



комплексные национальные стратегии и планы действий для содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии.

79. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники наращивать национальный потенциал в проведении расследований по делам, касающимся огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью.

## **2. Мероприятия, предложенные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

80. ЮНОДК следует разработать подборку материалов для ратификации и брошюру, в которой была бы представлена наглядная информация об основных элементах Протокола об огнестрельном оружии в целях содействия его ратификации, и распространить их на всех языках Организации Объединенных Наций.

81. ЮНОДК следует организовать, по меньшей мере, пять региональных и пять национальных предратификационных семинаров-практикумов в регионах, в которых отмечается низкий уровень ратификации, а также для стран, заинтересованных в изучении возможности присоединения к Протоколу.

82. ЮНОДК следует организовать для государств специальные учебные мероприятия и мероприятия по наращиванию потенциала по вопросам расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовного преследования за их совершение, а также по вопросам применения в этих целях Конвенции против организованной преступности.

83. ЮНОДК следует содействовать обмену информацией путем организации регулярных учебных семинаров-практикумов, посвященных международному сотрудничеству по уголовным делам, на национальном, региональном и межрегиональном уровнях.