



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
30 May 2012
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы
по огнестрельному оружию, проведенного
в Вене 21-22 мая 2012 года**

I. Введение

1. В своей резолюции 5/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила государства, в частности, рассмотреть вопрос о принятии или усилении всеобъемлющих и эффективных мер противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; рассмотреть пути совершенствования деятельности механизмов по сбору информации и обмену ею; укрепить свои механизмы и стратегии пограничного контроля и поддерживать друг с другом максимально широкое двустороннее, региональное и международное сотрудничество для содействия отслеживанию огнестрельного оружия, а также проведению расследований и уголовному преследованию по правонарушениям, связанным с огнестрельным оружием, в соответствии со своим внутренним законодательством.

2. В той же резолюции Конференция постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов бюро Конференции для представления ей рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

3. Конференция также постановила, что рабочая группа будет выполнять следующие функции:



а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками, в том числе посредством содействия выявлению успешной практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия;

б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии;

в) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего Секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии;

г) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

4. Конференция далее просила Секретариат информировать рабочую группу о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, чтобы помочь Конференции в деле оказания содействия и поддержки осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, координации работы с другими соответствующими международными и региональными организациями, использованию наилучшей практики в области подготовки кадров и наращиванию потенциала и информационно-пропагандистских мероприятий в целях предотвращения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

II. Рекомендации

5. На своем совещании, состоявшемся в Вене 21 и 22 мая 2012 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла следующие рекомендации.

A. Содействие всеобщему присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии

6. Конференция, возможно, пожелает выразить удовлетворение в связи с увеличением числа государств, ратифицировавших Протокол об огнестрельном оружии и присоединившихся к нему, а также призвать государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность стать участниками Протокола об огнестрельном оружии.

В. Повышение эффективности осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии государствами- участниками

1. Совершенствование законодательства

7. Конференции следует призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, принять национальное законодательство об огнестрельном оружии в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии и рассмотреть возможность использования для этой цели Типового закона против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, разработанного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

2. Общее осуществление Протокола об огнестрельном оружии

8. Конференция, возможно, пожелает предложить государствам-участникам пересмотреть и скорректировать свое национальное законодательство в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии и обменяться на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях информацией о национальных подходах к использованию определений и номенклатуры в сфере огнестрельного оружия.

9. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники разработать комплексные стратегии осуществления Протокола об огнестрельном оружии на национальном и региональном уровнях, по возможности приняв во внимание социально-экономические факторы, влияющие на преступную деятельность, связанную с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

3. Меры по предупреждению

Маркировка и учет

10. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, выполнить требования статьи 8 Протокола об огнестрельном оружии относительно маркировки огнестрельного оружия и в соответствующих случаях его основных частей для целей идентификации и отслеживания каждой единицы огнестрельного оружия.

11. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники выполнить требование Протокола об огнестрельном оружии о нанесении надлежащей простой маркировки на каждую единицу импортируемого огнестрельного оружия, позволяющей определить страну и, если возможно, год импорта, и при необходимости обратиться за консультативной помощью в решении данного вопроса.

12. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники рассмотреть вопрос о возможных способах облегчения доступа к соответствующему оборудованию и информации о современных технологиях маркировки и обменяться сведениями об успешных мерах и опыте, связанных с обеспечением нанесения маркировки на ввозимое огнестрельное оружие и ужесточением контроля за огнестрельным оружием в портах ввоза.

13. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники принять или ужесточить меры по учету огнестрельного оружия, в том числе в соответствующих случаях путем создания центральных реестров, с целью предупреждения и выявления случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

14. Конференции следует рекомендовать государствам-участникам обеспечивать надлежащее хранение документации, необходимой для отслеживания и идентификации огнестрельного оружия и облегчения международного сотрудничества в расследовании и уголовном преследовании преступлений, связанных с его незаконным изготовлением и оборотом, а также рассмотреть возможность хранения такой документации в течение достаточно продолжительного срока, который, с учетом длительного срока жизни огнестрельного оружия, должен составлять не менее 10 лет.

Меры контроля за передачей огнестрельного оружия

15. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, создать эффективную систему экспортно-импортных лицензий или разрешений и принять меры для обеспечения контроля за транзитом и передачей огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

16. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники обеспечить надежность процедуры выдачи лицензий или разрешений на огнестрельное оружие путем использования биометрических или магнитных средств для защиты лицензий от подделки.

17. Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам регулярно проводить исследования по оценке риска утечки огнестрельного оружия на разных этапах перевозки наземным, морским или воздушным транспортом и этапе перевалки в процессе импорта, экспорта и транзита.

18. Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам в целях повышения эффективности контроля за импортом, экспортом и передачей огнестрельного оружия рассмотреть возможность налаживания более активного обмена информацией о выявленных случаях утечки на национальном, региональном и международном уровнях и предоставления доступа к такой информации, в подходящем формате, компетентным органам, отвечающим за выдачу лицензий на экспорт, с целью предупреждения утечки.

Идентификация, арест, конфискация, уничтожение и списание

19. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники предусмотреть в своем внутреннем законодательстве меры и стандартные процедуры для идентификации, ареста, конфискации и уничтожения незаконно изготовленного и находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, включая меры для обеспечения надлежащего хранения документации об

арестованном, конфискованном, уничтоженном и списанном огнестрельном оружии.

Меры контроля

20. Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам разработать комплексные стратегии предупреждения и пресечения трансграничной преступности и незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и обмениваться информацией об успешном опыте и достигнутых результатах.

Криминализация

21. Конференции следует настоятельно призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, пересмотреть и усовершенствовать свое уголовное законодательство, признать в качестве уголовно наказуемых деяния, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, и предусмотреть за них меры наказания, соответствующие их характеру и степени общественной опасности.

22. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники обеспечить, в том числе путем установления уголовной ответственности, чтобы изготовление огнестрельного оружия, включая оружие кустарного производства, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему осуществлялось в соответствии с требованиями о получении надлежащих лицензий и разрешений и нанесении маркировки.

Расследование преступлений и аналитическая деятельность

23. Конференции следует призвать государства-участники укреплять потенциал всех компетентных правительственных и государственных учреждений, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и органы прокуратуры, с целью эффективного выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

24. Конференции следует рекомендовать государствам-участникам обеспечить надлежащее исполнение законодательства об огнестрельном оружии и с этой целью, в частности, уделять приоритетное внимание проведению расследований, осуществлению уголовного преследования и вынесению судебных решений по делам, связанным с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

25. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники обобщать успешный опыт в области расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и имеющих отношение к организованной преступности, и обмениваться соответствующим опытом между собой.

Обмен информацией

26. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники обмениваться друг с другом соответствующей информацией, в том

числе данными отслеживания, с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

27. Конференция, возможно, также пожелает настоятельно призвать государства-участники создать механизмы для обмена информацией о регистрации огнестрельного оружия и данными о его изъятиях, а также информацией о тенденциях и новых формах организованной преступности, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

C. Международное сотрудничество

28. Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам активизировать сотрудничество на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью предупреждения и пресечения межрегионального незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, а также других форм незаконного оборота, в том числе путем оказания взаимной правовой помощи и содействия в вопросах выдачи.

D. Совершенствование координации деятельности Рабочей группы по огнестрельному оружию и усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии

29. Конференция, возможно, пожелает предложить ЮНОДК продолжать сотрудничество и взаимодействие с другими компетентными международными и региональными организациями, в том числе Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией, с целью содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказания более качественной технической помощи.

30. Конференция, возможно, пожелает предложить ЮНОДК активизировать сотрудничество с компетентными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с Управлением по вопросам разоружения Секретариата, принимая во внимание сферу их полномочий и сравнительные преимущества, с целью содействия согласованному осуществлению взаимодополняющих документов и инициатив, включая Протокол об огнестрельном оружии и Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

31. Конференция, возможно, пожелает предложить ЮНОДК способствовать сотрудничеству и взаимодействию между различными учреждениями системы

Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с организованной преступностью и незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе в соответствующих случаях в рамках Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

Е. Оказание технической помощи

32. ЮНОДК следует рассмотреть вопрос о повышении информированности и осведомленности национальных заинтересованных сторон, включая государственные органы, частный сектор и гражданское общество, о Протоколе об огнестрельном оружии путем проведения информационной работы через сеть своих отделений на местах и в рамках местных, региональных и тематических программ.

33. Для содействия ратификации Протокола об огнестрельном оружии ЮНОДК следует оказывать государствам, обратившимся с соответствующей просьбой, прератификационную поддержку и помощь в разработке законодательства. ЮНОДК следует оказывать такую поддержку и помощь, в частности, путем организации региональных и национальных прератификационных семинаров-практикумов с целью решения проблем, препятствующих ратификации, и содействия всеобщему присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии.

34. ЮНОДК следует издать и распространить Типовой закон против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему на всех официальных языках Организации Объединенных Наций в качестве методического пособия, призванного облегчить разработку законодательства.

35. Для облегчения и поддержки процесса ратификации ЮНОДК следует подготовить и распространить на всех официальных языках Организации Объединенных Наций ратификационное пособие с изложением основных положений Протокола об огнестрельном оружии и информацией о его взаимосвязи с другими региональными и международными правовыми документами.

36. В рамках программы технической помощи ЮНОДК следует оказывать поддержку работе по выявлению потребностей стран в технической помощи и играть центральную роль в оказании такой помощи и содействии выделению на эти цели необходимых ресурсов.

37. ЮНОДК следует и далее оказывать помощь заинтересованным государствам в оценке и совершенствовании национального законодательства, в том числе посредством проведения анализа пробелов и сравнительных исследований регионального законодательства, с целью содействия унификации законодательства.

38. ЮНОДК следует разработать инструкции по выполнению требований Протокола об огнестрельном оружии относительно нанесения маркировки, особенно при импорте огнестрельного оружия, с целью обобщения успешного

опыта и выявления возможностей для оценки потребностей в технической помощи в данной области.

39. ЮНОДК следует активизировать работу по оказанию технической помощи в связи с увеличением числа просьб об оказании содействия в разработке и обслуживании систем хранения полной учетной документации об огнестрельном оружии и его передаче, маркировке огнестрельного оружия и совершенствовании мер контроля за импортом, экспортом и транзитом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

40. ЮНОДК следует оказывать заинтересованным государствам техническую помощь в совершенствовании мер пограничного контроля, в том числе таможенной инфраструктуры, с целью предупреждения и пресечения трансграничной преступности и незаконного оборота, связанных, в частности, с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

41. Конференция, возможно, пожелает приветствовать работу ЮНОДК по оказанию технической помощи, в том числе глобальный проект по огнестрельному оружию и другие осуществляемые им инициативы и исследования, и, возможно, сочтет целесообразным предложить ЮНОДК рассмотреть возможность распространения такой деятельности на другие регионы путем оказания законодательной и практической помощи, необходимой для обеспечения нормального функционирования Протокола об огнестрельном оружии.

42. Конференция, возможно, пожелает предложить государствам выделить ЮНОДК внебюджетные ресурсы на оказание законодательной и технической помощи заинтересованным государствам, а также на разработку соответствующих технических пособий, призванных облегчить ратификацию и осуществление Протокола об огнестрельном оружии.

Г. Будущая работа Рабочей группы

43. Рабочая группа призывает государства и впредь использовать ее совещания для обмена мнениями и замечаниями относительно Протокола об огнестрельном оружии, в том числе о факторах, препятствующих ратификации и осуществлению Протокола, его достоинствах, положительном опыте и успехах в его осуществлении с целью укрепления сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

44. Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства, не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии, изложить на любом из будущих совещаний Рабочей группы свои мнения и замечания относительно Протокола об огнестрельном оружии, включая как его достоинства, так и связанные с ним проблемы, с целью укрепления сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконного

изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

III. Организация работы совещания

A. Открытие и продолжительность совещания

45. Совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию было проведено в Вене 21 и 22 мая 2012 года.

46. Совещание открыла Председатель рабочей группы Симона Марин (Румыния). Она обратилась к участникам совещания со вступительным словом и кратко напомнила о мандате группы, ее задачах и темах для обсуждения.

47. Со вступительными заявлениями по пунктам 2-6 повестки дня выступили представители Секретариата.

48. С заявлениями выступили представители Сальвадора (от имени Группы 77 и Китая) и Эквадора (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна).

49. Обсуждение пунктов 2 и 3 проходило под руководством Председателя и координировалось следующими членами дискуссионной группы: Валентино Никулицей (Румыния), Хорхе Мариано Хорданом (Аргентина), Марией Консепсьон Корнехо (Мексика) и Уильямом Куллманом (Соединенные Штаты Америки).

50. С заявлениями выступили представители следующих государств – участников Протокола об огнестрельном оружии: Буркина-Фасо, Мексики, Республики Молдовы, Панамы, Испании, Чили, Румынии, Алжира, Аргентины, Азербайджана, Норвегии, Марокко и Сальвадора.

51. С заявлениями выступили также наблюдатели от государств, подписавших Протокол об огнестрельном оружии: Эквадора, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Китая и Канады.

52. С заявлениями выступили также наблюдатели от Франции, Швейцарии, Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации.

53. Заявление сделал также представитель Европейского союза – региональной организации экономической интеграции, подписавшей Протокол об огнестрельном оружии.

54. С заявлением выступил также представитель Управления по вопросам разоружения.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

55. На первом заседании 21 мая 2012 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обмен опытом относительно успешных видов практики, недостатков, пробелов и трудностей в деле борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
3. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также в области обмена информацией и международного сотрудничества по этим вопросам
4. Меры по повышению осведомленности о Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также по содействию его ратификации
5. Меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, включая подготовку инструментария технической помощи
6. Рекомендации для Конференции относительно возможных путей совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии и относительно возможных методов совершенствования координации деятельности Рабочей группы по огнестрельному оружию и усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада.

С. Участники

56. На совещании были представлены следующие государства – участники Протокола об огнестрельном оружии: Азербайджан, Алжир, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Доминиканская Республика, Испания, Коста-Рика, Куба, Ливан, Марокко, Мексика, Нигерия, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Словакия, Тунис, Турция, Уругвай, Хорватия, Чили и Южная Африка.

57. Наблюдателями были представлены также следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии: Австралия, Австрия, Дания,

Канада, Китай, Люксембург, Республика Корея, Соединенное Королевство и Эквадор.

58. На совещании присутствовал также представитель Европейского союза – региональной организации экономической интеграции, подписавшей Протокол об огнестрельном оружии.

59. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии и не подписавшие его: Армения, Афганистан, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Зимбабве, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Малайзия, Намибия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Шри-Ланка.

60. На совещании присутствовал также представитель Палестины, получившей от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателя в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой.

61. В совещании участвовали также наблюдатели, представлявшие проект Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия по разработке Международных стандартов контроля за стрелковым оружием и Управление по вопросам разоружения.

62. На совещании присутствовал также наблюдатель от межправительственной Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

63. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.6/2012/INF/1/Rev.1.

D. Документация

64. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) Предварительная повестка дня и аннотации (СТОС/COP/WG.6/2012/1);

б) Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях содействия и оказания поддержки ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/COP/WG.6/2012/2);

в) Успешные виды практики, пробелы и трудности в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2012/3).

IV. Утверждение доклада

65. На заседании 22 мая 2012 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания (СТОС/СОР/ВГ.6/2012/Л.1).
