



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
19 August 2013  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа правительственных  
экспертов по технической помощи**

**Седьмая сессия**

Вена, 28-30 октября 2013 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Помощь, успешные виды практики и сравнительный  
анализ национального законодательства в области  
выявления и защиты потерпевших и свидетелей  
по делам, связанным с организованной преступностью**

**Помощь, успешные виды практики и сравнительный  
анализ национального законодательства в области  
выявления и защиты потерпевших и свидетелей  
по делам, связанным с организованной преступностью**

Документ для обсуждения, подготовленный Секретариатом

**I. Введение**

1. В своей резолюции 6/1, озаглавленной "Обеспечение эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней", Конференция просила, в частности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать техническую помощь для поддержания и дополнения национальных, региональных и тематических программ и мероприятий с учетом потребностей и приоритетов государств-членов в области борьбы с транснациональной организованной преступностью.

2. В своем решении 3/4, озаглавленном "Рекомендации временной рабочей группы правительственных экспертов открытого состава по технической помощи", Конференция просила государства-участники руководствоваться этими рекомендациями Рабочей группы при разработке и проведении мероприятий по оказанию технической помощи в целях осуществления Конвенции против транснациональной организованной преступности и

\* СТОС/COP/WG.2/2013/1.



протоколов к ней, в том числе рекомендации 7(b) о помощи, касающейся осуществления положений о защите свидетелей, с учетом того, что эта область охватывается не только протоколами, но и Конвенцией.

3. В настоящем документе для обсуждения представлен обзор некоторых общих принципов и форм защиты потерпевших и свидетелей по делам, связанным с организованной преступностью. В нем также рассматривается ряд ключевых вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, в той мере, в какой они относятся к защите свидетелей.

4. Кроме того, в документе представлен обзор некоторых инструментов, разработанных УНП ООН для оказания помощи государствам-членам в их усилиях по принятию или укреплению законодательства в этой области и расширению соответствующих оперативных возможностей, а также описаны некоторые успешные мероприятия УНП ООН в области оказания технической помощи.

## **II. Вопросы для обсуждения**

5. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы в качестве основы для обсуждений:

- примеры законодательства и успешных видов практики в области защиты потерпевших по делам, связанным с организованной преступностью, включая лиц, согласившихся дать свидетельские показания о преступных организациях, в деятельности которых они участвовали, т.е. так называемых сотрудничающих свидетелей или "помощников правосудия";
- проблемы, с которыми сталкиваются государства при создании и/или внедрении программ защиты свидетелей, включая их финансирование;
- важность международного сотрудничества для защиты свидетелей по делам, связанным с организованной преступностью, в том числе обмена информацией, и проблемы в этой области.

## **III. Справочная информация и мандаты**

6. Защита потерпевших и свидетелей является важным вопросом при проведении расследований и осуществлении преследования по многим видам преступлений, включая серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, когда существует определенный свод правозащитных норм, предусматривающих право потерпевших и свидетелей на защиту<sup>1</sup>. В то же время вопрос о защите свидетелей имеет особое значение в контексте преследования организованных преступных и террористических групп, у которых есть средства и побудительные мотивы для того, чтобы заставить

---

<sup>1</sup> В настоящее время Управление Верховного комиссара по правам человека готовит руководство по национальным мерам защиты свидетелей и потерпевших при расследованиях и преследовании по делам о серьезных нарушениях прав человека, в котором будут изложены основные принципы и нормы международного права в области прав человека.

потенциальных свидетелей молчать и/или запугать их в целях недопущения их сотрудничества с правоохранными и судебными органами. В основе организованной преступности, а также коррупции и мошенничества лежит стремление получить определенные экономические или материальные выгоды или преимущества, и, чтобы преуспеть в этом занятии, необходимо сохранение тайны. Для проникновения в организованные преступные группы требуются информаторы, секретные агенты правоохранительных органов и сами члены этих организаций, которые решили сотрудничать с властями. Закрытый характер этих групп значительно затрудняет использование традиционных методов расследования. Сами члены преступных организаций сильно рискуют, сотрудничая с властями. Хотя осуществление программ защиты свидетелей сопряжено с большими расходами, эти расходы считаются разумными по сравнению с теми средствами, которые требуются для использования таких методов расследования, как внедрение или долгосрочное наблюдение<sup>2</sup>.

7. Важность дачи показаний потерпевшими и свидетелями по делам, связанным с организованной преступностью, подтверждается в Конвенции против организованной преступности и протоколах о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, в которых содержатся положения о тех мерах, которые должны принимать государства. Например, статья 24 Конвенции требует, чтобы государства-участники принимали, в пределах своих возможностей, надлежащие меры, направленные на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц. Такие меры могут включать: меры по физической защите, переселению и неразглашению или ограничению разглашения информации, касающейся личности и местонахождения таких лиц, и принятия правил доказывания, позволяющих давать свидетельские показания таким образом, которые обеспечивают безопасность свидетеля, например разрешение использовать такие средства связи, как видеосвязь или другие надлежащие средства.

8. Кроме того, в статье 24 отмечается, что эти меры применяются также к потерпевшим постольку, поскольку они являются свидетелями. Конвенция не содержит определение термина "свидетель", однако этот термин обычно используется в отношении лиц, которые дают свидетельские показания под присягой или с подпиской об ответственности, либо в устной форме под присягой. Свидетелями могут, в частности, быть потерпевшие, случайные очевидцы, эксперты и члены преступных групп, которые сотрудничают с властями и которых также называют помощниками правосудия<sup>3</sup>. Например, в

<sup>2</sup> См. Council of Europe, Report on Witness Protection (Best Practice Survey), Strasbourg: European Committee on Crime problems, Committee of Experts on Criminal Law and Criminological Aspects of Organized Crime, March 24 1999, p. 26.

<sup>3</sup> Согласно определению Совета Европы помощником правосудия является: "любое лицо, которому предъявлено уголовное обвинение или которое осуждено за участие в преступном объединении или другой преступной организации любого рода или за совершение преступлений, связанных с организованной преступностью, но которое согласно сотрудничать с органами уголовного правосудия, в частности путем дачи свидетельских показаний о преступном объединении или организации или любом преступлении, связанном с организованной преступностью, или других тяжких

статье 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции конкретно отмечается, что меры по защите должны распространяться не только на свидетелей, но и на экспертов.

9. В статье 6 Протокола о торговле людьми, касающейся помощи жертвам торговли людьми и их защите, содержится требование, согласно которому государства-участники должны обеспечивать защиту личной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе, среди прочего, путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле. Кроме того, государства-участники должны стремиться обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на их территории.

10. Кроме того, в принятых Экономическим и Социальным Советом руководящих принципах, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, предусматривается принятие специальных мер для защиты детей-жертв и свидетелей, безопасность которых может быть поставлена под угрозу<sup>4</sup>.

#### **IV. Обзор общих принципов защиты потерпевших и свидетелей**

11. Во всех системах уголовного правосудия процесс расследования и судебного преследования в связи с уголовными преступлениями в значительной мере зависит от информации и показаний свидетелей. Хотя сотрудничество свидетелей играет важную роль, не менее важное значение имеют их надежность, а также достоверность, точность и полнота их показаний. Первостепенное значение имеет участие в судопроизводстве свидетелей, показания которых можно признать правдивыми, точными и полными. В то же время степень сотрудничества или надежности свидетелей может уменьшаться или подрываться, когда они всерьез опасаются, что если они заявят в полицию или дадут показания в суде, то лицо (лица), о котором они предоставляют информацию, может принять ответные меры и причинить вред им самим или близким им людям. В таких обстоятельствах может потребоваться принятие мер по обеспечению физической защиты. Существуют разные средства защиты, и необходимая форма защиты в каждом конкретном случае будет зависеть главным образом от степени угрозы или запугивания, а также от категории свидетеля (потерпевший, уязвимые свидетели, помощник правосудия и т. д.) и вида преступления<sup>5</sup>.

12. В некоторых правовых системах меры обеспечения защиты распространяются не только на лица, которые будут давать показания, но и на

---

преступлений. (Рекомендация Комитета министров Совета Европы Rec(2005)9 по защите свидетелей и помощников правосудия, принятая 20 апреля 2005 года.) См. также Handling and protecting Witnesses and Collaborators of Justice, the European Experience, Dr. Fausto Zuccarelli.

<sup>4</sup> Резолюция 2005/20 ЭКОСОС от 20 июля 2005 года.

<sup>5</sup> Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, стр. 95, Организация Объединенных Наций, 2008 год.

более широкую категорию лиц, которая может включать лиц, имеющих информацию, относящуюся к расследованию, или информаторов полиции. Кроме того, во многих правовых системах защита предоставляется правительственным должностным лицам, участвующим в работе системы уголовного правосудия, например судьям, прокурорам, сотрудникам правоохранительных органов и экспертам, которым может угрожать опасность. Следует отметить, что обеспечение физической защиты правительственных должностных лиц может быть не единственной возможной мерой. Должностные лица, которым угрожает причинение вреда, могут также переводиться на новую должность или временно назначаться на работу в другом месте до тех пор, пока не исчезнет эта угроза. В соответствии с законодательством некоторых государств к категории лиц, имеющих право на защиту, относятся также журналисты и правозащитники, которым грозит серьезная опасность в силу той информации, которой они обладают по уголовному делу.

13. Необходимо учитывать тот факт, что потерпевшие могут иметь иные потребности, чем другие свидетели. Потерпевшие могут страдать от перенесенной физической или эмоциональной травмы, а для некоторых групп потерпевших, включая детей, инвалидов и лиц преклонного возраста, может потребоваться такая поддержка, как оказание психологической, социальной и медицинской помощи.

14. Хотя цель защиты заключается в обеспечении физической безопасности лиц, меры по оказанию помощи направлены на поддержку потерпевших и свидетелей для решения практических вопросов (перевозка и уход за детьми/лицами преклонного возраста), а также на преодоление психологических проблем и стресса в связи с дачей свидетельских показаний и предупреждение вторичной виктимизации, особенно для уязвимых свидетелей. В идеале поддержка (помощь) и меры защиты могут и должны предоставляться вместе. Такие меры могут включать:

а) предоставление информации о роли действующих лиц в уголовном производстве, в котором участвуют свидетели, а также об их правах и возможных доступных для них средствах, таких как, например, компенсация/возмещение и медицинская и психосоциальная помощь;

б) предоставление адвоката или лица, которое может сопровождать уязвимого свидетеля или свидетеля-ребенка в ходе опроса и дачи показаний;

в) предоставление комнаты или помещения, где потерпевшие и другие свидетели могут находиться в ожидании дачи показаний, с тем чтобы они не находились в непосредственной близости от обвиняемого или его семьи и друзей; и

г) оказание необходимой поддержки лицу, которое исполняет функции посредника между потерпевшим и другими должностными лицами системы уголовного правосудия, и содействия в выявлении и решении потенциальных проблем, препятствующих участию свидетеля в производстве.

15. В основе защиты свидетелей лежат взаимодополняющие элементы, которые включают методы и меры оказания поддержки, обеспечение защиты полицией, процессуальную и внутрисудебную защиту и услуги,

предоставляемые в рамках секретной программы защиты свидетелей для обеспечения безопасности свидетелей в целях облегчения их сотрудничества и дачи ими показаний. Принимаемые меры должны быть соразмерными угрозе и действовать в течение ограниченного срока.

16. Важнейшим элементом при определении формы защиты, видимо, является оценка угрозы, которую можно определить как один из следственных или оперативных методов работы, применяемых правоохранными органами для выявления, оценки и регулирования риска и потенциальных источников насилия, направленного против свидетеля<sup>6</sup>. Оценка угрозы может осуществляться полицией или следственным органом самостоятельно или в сотрудничестве с подразделением по защите свидетелей. При проведении оценки угрозы компетентный орган определяет, угрожает ли жизни свидетеля серьезная опасность и следует ли рассматривать такие вопросы, как источник угрозы, характер насилия, уровень организации и тип угрожающей группы (например, уличная банда, группа мафиозного типа, террористическая ячейка) или возможности группы для претворения угроз в жизнь<sup>7</sup>.

17. Следует подчеркнуть, что во всех случаях требуется получить согласие свидетеля, а также других лиц, которым может угрожать опасность в силу их связи со свидетелем. В практическом плане большинство мер обеспечения защиты не будут эффективными без наличия желания (согласия) свидетеля.

#### **А. Меры полицейской, процессуальной и внутрисудебной защиты**

18. Меры полицейской защиты включают такие меры, которые осуществляются или координируются полицией и/или соответствующими следственными органами или органами уголовного преследования. К этим мерам могут, в частности, относиться доставка полицией в суд и обратно, обеспечение временного проживания в безопасном месте или содействие во временном переселении, личная охрана, регулярное патрулирование около жилища свидетеля, установка систем безопасности в местах постоянного проживания и на работе, таких как двери, замки, сигнализация и видеонаблюдение.

19. Процессуальная или внутрисудебная защита представляет собой меры, которые направлены главным образом на уменьшение страха свидетелей, в особенности потерпевших-свидетелей, в отношении возможного запугивания и которые могут приниматься судом по собственному усмотрению или по просьбе прокурора или сотрудников следственных органов. Меры, призванные уменьшить страх путем недопущения личного контакта с обвиняемым или публикой, могут включать использование заявлений, сделанных до суда, вместо показаний в суде, дачу показаний свидетелем за экраном или двусторонним зеркалом или обеспечение просмотра обвиняемым показаний свидетеля при помощи видеоканала в соседнем помещении или дачу показаний свидетелем при помощи аудиовизуальных каналов связи<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Там же, стр. 63.

<sup>7</sup> Там же, стр. 64.

<sup>8</sup> Там же, стр. 31-33.

20. Важно иметь в виду, что какие бы процессуальные меры ни использовались, должное внимание следует уделять обеспечению баланса между законными ожиданиями свидетеля в отношении физической безопасности и правом обвиняемого на справедливое судебное разбирательство, которое в некоторых правовых системах предусматривает конституционные гарантии в отношении права на очную ставку. Во многих государствах существуют трудности с разрешением принятия процессуальных мер по конституционным или другим юридическим причинам.

21. Хотя дистанционная дача показаний при помощи видеоконференций<sup>9</sup> используется главным образом в контексте оказания государствами взаимной правовой помощи<sup>10</sup>, она также все чаще применяется для получения показаний свидетелей, находящихся под защитой<sup>11</sup>. В этой связи она может использоваться либо для предупреждения прямого контакта между свидетелем и ответчиком, что важно для некоторых уязвимых свидетелей, либо когда физическая безопасность свидетеля в конкретном суде или правовой системе не может быть обеспечена надлежащим образом, или когда в ином случае расходы на обеспечение физической безопасности свидетеля будут слишком высокими.

## **В. Программа защиты свидетелей**

22. В некоторых случаях угроза для свидетеля может быть слишком значительной, когда его безопасность не может быть обеспечена только за счет полицейских или процессуальных мер. Цель программ защиты свидетелей заключается в обеспечении безопасности небольшого количества важных свидетелей в случае наличия серьезной угрозы нанесения им вреда, которую нельзя устранить при помощи других мер защиты. Такие программы часто связаны с переселением, а иногда и с изменением или полным обновлением личных данных.

23. В документе УНП ООН "Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности" программа защиты свидетелей определяется как "официально учрежденная секретная программа со строгими критериями отбора участников, предусматривающая переселение и изменение личных данных свидетелей, жизнь которых находится под угрозой со стороны

<sup>9</sup> Видеоконференцией называется передача в режиме реального времени видео- и аудиоинформации между двумя расположенными в разных местах помещениями. Она позволяет обеспечить виртуальное присутствие того или иного лица на территории, на которую распространяется юрисдикция государства или соответствующего субъекта. Эта технология позволяет свидетелям давать показания из помещения, примыкающего к залу суда, при помощи закрытых телевизионных каналов связи или из отдаленного или нераскрываемого места. Применительно к залу суда это означает, что судья, ответчик, адвокат и прокурор могут задавать вопросы свидетелю и видеть и слышать его ответы и манеру поведения в режиме реального времени.

<sup>10</sup> См. также СТОС/СОР/2010/CRP.8 и СТОС/СОР/2010/CRP.2.

<sup>11</sup> Практика Международного уголовного суда, Трибунала для бывшей Югославии и других специальных трибуналов и судов подтверждает практическую необходимость использования такой технологии.

преступной группировки вследствие их сотрудничества с правоохранительными органами"<sup>12</sup>.

24. Согласно определению Совета Европы, программа защиты свидетелей – это "стандартный или специальный комплекс мер личной защиты, которые, например, определяются в меморандуме о договоренности, подписанном компетентными органами и защищаемым свидетелем или помощником правосудия"<sup>13</sup>.

25. Проверка сотрудников также обязательна, поскольку с человеческим фактором связан максимальный риск неудачи программы защиты свидетелей. В этой связи все сотрудники, включая административных сотрудников, должны в обязательном порядке подвергаться проверке для обеспечения максимально возможного уровня безопасности. Кроме того, с учетом стресса, связанного с работой со свидетелями и членами их семей в условиях секретности, сотрудники, обеспечивающие защиту, должны также получать психологическую помощь и проходить проверку на предмет психоэмоционального состояния.

26. Программы защиты свидетелей, как правило, разрабатывались для защиты внутренних свидетелей/помощников правосудия, которые могут предоставить важнейшие сведения/свидетельские показания о руководителях этих организаций и которые нельзя получить при помощи обычных правоохранительных мер (наблюдение, прослушивание, использование информаторов и другие), однако взамен эти свидетели требуют обеспечения им защиты.

27. В некоторых государствах, например в США, свидетелям может предоставляться иммунитет от уголовного преследования в обмен на показания в отношении определенного события<sup>14</sup>. До дачи показаний свидетель, как правило, должен заявить о признании своей вины. Это соглашение о признании вины обязывает свидетеля дать полные и правдивые показания, иначе любое обещание, данное правительством, может быть

<sup>12</sup> "Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности", стр. 5, Организация Объединенных Наций, 2008 год.

<sup>13</sup> Рекомендация Комитета министров Совета Европы Rec(2005)9 для государств-членов по защите свидетелей и помощников правосудия, принятая 20 апреля 2005 года на 924-м заседании заместителей министров.

<sup>14</sup> Существуют два вида иммунитета. "Иммунитет от использования показаний" освобождает свидетеля от уголовной ответственности только в связи с использованием его собственных показаний или любого свидетельства, вытекающего из этих показаний, но разрешает уголовное преследование свидетелей в случае использования свидетельства, полученного независимо от показаний свидетеля, на которого распространяется иммунитет. Правительство обязано обеспечить, чтобы такое свидетельство основывалось на независимом законном источнике помимо показаний, на которые распространяется иммунитет. "Договорный (или полный/сплошной) иммунитет" ограждает свидетеля от будущего уголовного преследования за преступления, связанные с его показаниями. Например, если свидетель дал показания об участии в сбыте наркотиков, ему впоследствии могут не предъявляться обвинения в совершении преступления, о факте которого можно судить по показаниям, на которые распространяется иммунитет. Правительства редко предоставляют иммунитет такого рода.



отозвано. После дачи показаний прокурор может рекомендовать судье смягчить приговор, с чем судья может согласиться или не согласиться.

## V. Институционализация программ защиты

28. Институционализация программ защиты свидетелей может осуществляться разными способами. "В некоторых странах выбор в пользу полиции представляется естественным, так как защита свидетелей рассматривается прежде всего как задача полицейских органов. В других государствах больше значения придается разделению функций защиты свидетелей и ведения следствия, руководствуясь соображениями беспристрастности и стремясь уменьшить риск того, что перспектива включения в программу защиты сама собой начнет подталкивать свидетелей к даче ложных показаний, продиктованных стремлением "угодить" или "помочь" прокуратуре. В странах, где основные задачи по защите свидетелей возложены на полицию, ответственность за руководство этими программами несет старшее должностное лицо полицейского ведомства"<sup>15</sup>. Вместе с тем "крайне важно обеспечить изоляцию и автономию (в организационном, административном и оперативном отношениях) секретного подразделения, занимающегося осуществлением программы, от остальных полицейских формирований"<sup>16</sup>. Это не означает только обеспечение независимости от следственных подразделений полиции, но и служит гарантией целостности программы. Полиции свойственно проявлять любопытство, и полицейские, не участвующие в программе, могут пытаться получить информацию, что может нанести ущерб безопасности свидетеля или целостности программы. К числу стран, в которых защита свидетелей осуществляется под руководством полиции, относятся Австралия, Австрия, Германия, Канада, Латвия, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство, Специальный административный район Китая Гонконг и Швеция<sup>17</sup>.

29. В других странах, например в Болгарии, Колумбии, Нидерландах, Соединенных Штатах, Филиппинах и Южной Африке, программы защиты свидетелей организационно отделены от полиции и подчинены министерству юстиции, министерству внутренних дел, государственной прокуратуре или аналогам этих ведомств<sup>18</sup>.

30. В некоторых странах, в которых эти программы находятся в ведении министерства юстиции, они осуществляются межведомственным органом, состоящим из высокопоставленных представителей правоохранительных, прокурорских, судебных и правительственных структур, а иногда и гражданского общества. Этот орган может принимать решения по таким вопросам, как включение в программу или ее прекращение. Он также может

<sup>15</sup> Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, стр. 45, Организация Объединенных Наций, 2008 год.

<sup>16</sup> Рекомендуемые виды практики, стр. 46.

<sup>17</sup> Там же, стр. 45.

<sup>18</sup> Там же, стр. 46.

осуществлять определенный надзор за осуществлением программы и представлять на утверждение правительства ее бюджет. Такой порядок существует в Италии и Сербии.

31. В 2010 году правительство Кении внесло поправку в свой Закон о защите свидетелей 2006 года и учредило Агентство по защите свидетелей, которое действует независимо как от полиции, так и от прокуратуры и имеет также Консультативный совет в составе министра юстиции, министра финансов, руководителя службы национальной безопасности, комиссара полиции, комиссара тюрем, директора государственной прокуратуры и председателя Кенийской национальной комиссии по правам человека. Основная задача Совета заключается в общем консультировании Агентства по защите свидетелей по вопросам осуществления его полномочий и функций в соответствии с Законом, в частности по вопросам разработки политики в области защиты свидетелей, осуществления общего административного надзора, утверждения бюджета и выполнения других функций, которые могут потребоваться в соответствии с этим Законом или другим законодательством.

32. В рамках этих категорий программы защиты свидетелей можно классифицировать по разделам, касающимся потерпевших и других групп свидетелей, таких как помощники правосудия. Их можно также подразделить по видам решаемых задач, например административные задачи, оперативные задачи, задачи материально-технического обеспечения и т.д.

33. Следует отметить, что переселение и изменение личных данных свидетелей и членов их семей в рамках программы защиты является сложным и дорогостоящим делом. Для защищаемых лиц, особенно для членов их семей, изменение образа жизни и соблюдение установленных правил могут быть сопряжены с большими трудностями и приводить к депрессии, а также к другим психологическим расстройствам. Кроме того, если даже случайно для безопасности какого-либо свидетеля возникает угроза, его и членов его семьи придется снова переселять и опять начинать процесс адаптации и реинтеграции. Принимая во внимание последствия для жизни защищаемых лиц, а также финансовые расходы на программу, переселение и изменение личных данных являются последней мерой, пригодной только для небольшого количества свидетелей.

34. В целом вопрос о ведомственной принадлежности программы не является столь важным, как необходимость обеспечения соответствия с существующими правительственными структурами и функциями и соблюдение принципов отделения от следственных органов, оперативной самостоятельности по отношению к полиции и конфиденциальности операций. Другими важными соображениями являются способность обмениваться конфиденциальной информацией с другими национальными органами, а также с программами защиты в других странах. Наконец, оперативные сотрудники должны иметь возможность носить и применять огнестрельное оружие.

## **VI. Международное сотрудничество для целей переселения**

35. Растущая угроза транснациональной организованной преступности и трудности, с которыми сталкиваются государства на национальном уровне,

приводят к тому, что все более важное значение приобретает переселение за рубеж свидетелей и других защищаемых лиц. В результате все больше стран приходят к выводу о необходимости создания секретных программ защиты свидетелей для координации и предоставления всех услуг, необходимых для переселения свидетелей и изменения их личных данных. Вместе с тем для этого требуется взаимодействие запрашиваемых государств в области обеспечения поддержки и защиты свидетелей запрашивающих государств. Поэтому существует настоятельная потребность в разработке более широких региональных и международных стандартов и активизации сотрудничества в этой области.

36. Существуют достаточно крупные страны по размеру территории (например, Канада или Российская Федерация) или по численности населения (например, Италия или Соединенные Штаты), в которых можно безопасно переселять свидетелей в рамках национальных границ. Вместе с тем для большинства государств переселение в пределах их территории не будет эффективным, и поэтому они вынуждены переселять свидетелей в другое государство, желающее и способное обеспечить приемлемый уровень защиты. По этой причине решающее значение имеет международное сотрудничество в этой области.

37. Международное сотрудничество в области защиты свидетелей можно обеспечить официальным и неофициальным путем. В официальном порядке форма международного содействия устанавливается в соглашении, которое может способствовать расширению возможностей страны по сравнению с мерами, которые применяются только на национальном уровне. Действующие соглашения о взаимной помощи в уголовных делах между государствами в большинстве случаев не затрагивают вопрос о переселении свидетелей или о международном сотрудничестве в области защиты, но могут включать менее конкретные аспекты защиты свидетелей, такие как слушания или дача показаний в иностранных судах.

38. Государства руководствуются разными подходами к официальному закреплению такого сотрудничества. Статья 24 Конвенции против организованной преступности предусматривает, что государства-участники рассматривают возможность заключения с другими государствами соглашений или договоренностей относительно переселения защищаемых свидетелей. Сотрудничество между большинством государств можно официально предусмотреть в законодательстве или меморандумах о договоренности, и оно может также осуществляться на неофициальной основе, предполагающей более высокую степень гибкости.

39. Кроме того, Конвенция против организованной преступности может использоваться в качестве правовой основы для сотрудничества в области переселения, как это было в Словении, которая использовала Конвенцию в период внесения изменений в свое законодательство об обеспечении защиты с целью включения в него положения, предоставляющего органу по защите право на вступление в прямые контакты с другими аналогичными органами. Следует отметить, что государства могут также предусматривать сотрудничество с третьими сторонами без прямого участия в осуществлении мер по защите или переселению конкретного свидетеля.

40. Независимо от того, какая форма сотрудничества выбрана или предписана во внутреннем законодательстве, следует подчеркнуть, что переселение лиц за рубеж и применяемые к ним меры по защите будут носить уникальный характер и поэтому, очевидно, будут определяться применительно к каждому конкретному случаю.

41. Пожалуй, самым важным элементом международного сотрудничества является взаимное доверие между органами по защите и понимание возможностей и требований других. В этой связи один из самых эффективных путей укрепления доверия при внедрении новых программ заключается в установлении контактов с программами в других государствах, в том числе обращение к ним за консультативной помощью и помощью в области подготовки кадров.

42. Еще одним способом укрепления доверия и контактов является использование региональных или субрегиональных сетей. В Европе, например, существует сеть европейских программ защиты свидетелей, находящаяся в ведении Европейского полицейского управления (Европол), участники которой проводят регулярные совещания. Европол координирует крупные мероприятия, которые оказывают воздействие на программы защиты свидетелей в рамках Европы, и ведет базу данных о законодательстве в этой области. Оно также обеспечивает безопасную связь между программами защиты свидетелей. Раз в год Европол проводит конференцию, в которой могут участвовать все учрежденные программы защиты свидетелей и которая является важным форумом для использования возможностей сети. Служба маршалов Соединенных Штатов также провела ряд международных конференций по вопросам защиты свидетелей, которые способствовали налаживанию сотрудничества и более широкому обсуждению этой темы. Кроме того, УНП ООН организовало ряд региональных совещаний по этому вопросу в Южной Америке в 2007 году, в регионе Восточной Европы и Кавказа в 2008 году и в Восточной Африке в 2009 году.

## **VII. Техническая помощь по линии УНП ООН**

43. В 2005 году УНП ООН приступило к осуществлению инициативы об оказании помощи государствам-членам в укреплении нормативно-правовой базы и оперативных возможностей в области защиты потерпевших и свидетелей<sup>19</sup>. Кроме того, УНП ООН оказывает помощь в укреплении потенциала государств-членов в области предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ними. С этой целью УНП ООН разработало ряд документов, включая Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам,

---

<sup>19</sup> Осуществление этой инициативы было начато в рамках программы, известной теперь как Глобальная программа УНП ООН по оказанию государствам помощи в укреплении потенциала в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними (GLOT/32). Кроме того, вопросы оказания помощи потерпевшим и защиты потерпевших и свидетелей рассматриваются в глобальных программах УНП ООН, посвященных торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

касающимся организованной преступности<sup>20</sup>, Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, в котором содержится глава, посвященная защите свидетелей<sup>21</sup>, Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечении к судебной ответственности за него, Пособие по реагированию системы уголовного правосудия в целях поддержки жертв террористических актов, Справочник по принципам правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений<sup>22</sup>, а также типовые руководящие принципы для законодательных органов и стандартные оперативные процедуры.

44. Кроме того, УНП ООН проводит правовую и институциональную оценки и оказывает государствам помощь в разработке или укреплении законодательства и подзаконных актов. УНП ООН проводит также работу по повышению осведомленности сотрудников системы уголовного правосудия о важности защиты свидетелей и ее многих аспектах. Совсем недавно УНП ООН провело обзор законодательства Уганды о защите потерпевших и свидетелей. В 2013 году УНП ООН представило информацию об успешных видах практики в области защиты потерпевших и свидетелей в ходе нескольких учебных практикумов, организованных для африканских государств в сотрудничестве с Международным уголовным судом.

45. УНП ООН оказывает государствам техническую, наставническую и специальную помощь в создании потенциала в области защиты свидетелей и поддерживает региональное и международное сотрудничество в этой области. В 2013 году были организованы учебные мероприятия для Совета по правам человека Уганды по работе со свидетелями и потерпевшими и обеспечению защиты и для сотрудников Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями Ботсваны в ходе совещания, организованного Институтом исследований в области безопасности.

46. Например, в 2008 году УНП ООН начало оказывать помощь правительству Кении в разработке программы защиты свидетелей. УНП ООН наняло консультанта, который во взаимодействии с должностными лицами правительства провел работу по пересмотру внутренней нормативно-правовой базы, которая впоследствии была принята кенийским парламентом. Кроме того, этот консультант оказал помощь в создании нового органа по защите свидетелей. Эта работа, в частности, была связана с разработкой и проведением учебных курсов, определением структуры, решением кадровых вопросов, разработкой оперативных процедур, укомплектованием оборудованием и составлением бюджета. Консультант оказывал также содействие в осуществлении сотрудничества с подразделениями по защите свидетелей других стран, включая Южную Африку, которые также оказывали консультационную помощь и помощь в подготовке кадров. В результате в настоящее время в Кении существуют все возможности для защиты свидетелей

<sup>20</sup> Это руководство было разработано на основе информации, полученной в ходе ряда региональных совещаний, проведенных УНП ООН при активном участии экспертов из более чем 60 стран и 15 международных организаций.

<sup>21</sup> Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми (2-е издание, октябрь 2008 года).

<sup>22</sup> Дополнительная информация доступна по адресу: [www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html?ref=menuaside](http://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html?ref=menuaside).

по делам, связанным с организованной преступностью или тяжкими преступлениями, в соответствии с эффективными видами практики.

47. Важнейшим элементом работы УНП ООН по оказанию технической помощи является поддержка и сотрудничество со стороны Европола и, в частности, тех государств, эксперты которых в ходе проведения оценок и учебных практикумов представили информацию об извлеченных уроках на основе национального опыта. Речь идет о таких государствах, как Австралия, Австрия, Германия, Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

48. УНП ООН сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в целях содействия повышению осведомленности и продвижению успешных видов практики в области защиты потерпевших и свидетелей. В 2013 году УНП ООН в сотрудничестве с УВКПЧ оказывало поддержку правительствам Руанды и Уганды.

49. УНП ООН сотрудничает также с Международным уголовным судом в деле наращивания национальных потенциалов в области защиты свидетелей и потерпевших на основе принципа взаимодополняемости, а также с другими специальными судами и трибуналами.

50. Кроме того, УНП ООН участвовало в практикумах и семинарах, таких как 149-й международный учебный курс "Обеспечение защиты и сотрудничества свидетелей и осведомителей" (2011 год) и четвертый региональный семинар по эффективному управлению для стран Юго-Восточной Азии по теме "Обеспечение защиты и сотрудничества свидетелей и осведомителей" (2010 год), который принимал у себя Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

### **VIII. Рекомендации относительно укрепления и/или принятия нормативно-правовой базы в области защиты потерпевших и свидетелей**

51. Меры по защите могут затрагивать права обвиняемого и потенциально влияют на право на справедливое судебное разбирательство или слушание. Они могут также иметь серьезные последствия для защищаемых лиц и третьих сторон. Кроме того, потребность государств в сотрудничестве и обмене конфиденциальной информацией для целей защиты свидетелей требует наличия определенной степени централизованной/национальной координации. В этой связи "программы защиты свидетелей должны иметь под собой прочную законодательную или директивную основу"<sup>23</sup>. В большинстве государств общие положения, касающиеся защиты потерпевших и свидетелей, изложены в уголовно-процессуальных кодексах, законах о полиции, судебных регламентах или специальном законодательстве.

---

<sup>23</sup> Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, Организация Объединенных Наций, 2008 год, стр. 43.

52. Не во всех государствах программы защиты свидетелей сформировались, имея под собой основу в виде соответствующего закона, однако "отсутствие в этих государствах развитой законодательной базы не мешает применению всего спектра мер защиты"<sup>24</sup>.

53. Вместе с тем для внедрения секретных программ защиты свидетелей государства в последнее время все чаще прибегают к принятию специального законодательства, а затем, в случае необходимости, изучают и пересматривают любые действующие положения.

54. Если государства рассматривают действующее законодательство или решают принять нормативно-правовую основу защиты свидетелей, то их правительству, возможно, целесообразно созвать межведомственную рабочую группу в составе должностных лиц органов, которые могут участвовать в ее создании, включая судебные органы, министерство юстиции и/или прокуратуру, например должностных лиц специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и других подразделений, а также всех соответствующих правоохранительных органов, включая иммиграционные и пограничные службы и пенитенциарные органы.

55. Кроме того, государствам, желающим укрепить или принять новое законодательство на основе Типового закона УНП ООН о защите свидетелей<sup>25</sup>, рекомендуется принять следующие меры, ни в коей мере не претендующие на полноту охвата:

а) определить содержание программы защиты свидетелей и орган по защите свидетелей и установить, какое подразделение будет осуществлять функции органа по защите;

б) определить функции органа по защите, например i) принятие решений о виде подлежащих применению мер защиты с учетом рекомендаций подразделения по защите; ii) представление предложений по бюджету в части финансирования программы; iii) подготовка ежегодных докладов о результатах работы; и iv) осуществление любой другой деятельности, необходимой для выполнения программы<sup>26</sup>;

с) обеспечить независимость органа по защите при принятии решений о включении свидетелей в программу и при применении мер защиты;

д) определить, кто может быть защищаемым лицом в соответствии с законодательством. В этой связи рекомендуется предусмотреть возможность включения как минимум членов семьи или других лиц, жизнь или безопасность которых находится под угрозой по причине их отношений или тесной связи с защищаемым лицом<sup>27</sup>. Государствам следует рассмотреть возможность применения мер защиты к широкому кругу лиц с обеспечением гибкого подхода к решению этого вопроса;

<sup>24</sup> Там же, стр. 44.

<sup>25</sup> Эти рекомендации основаны на положениях Типового закона о защите свидетелей, разработанного УНП ООН в 2008 году. Полный текст Типового закона содержится в приложении I, а также доступен на веб-сайте УНП ООН.

<sup>26</sup> См. приложение I, статья 2.

<sup>27</sup> Там же, статья 3.

е) применительно к конфиденциальности обеспечить рассмотрение всех вопросов, касающихся программы с соблюдением максимальной степени конфиденциальности, и применение наказаний за разглашение любой информации, имеющей отношение к программе, или мер защиты как за совершение серьезного преступления, за исключением случаев, когда это разрешено или необходимо для обеспечения защиты лица<sup>28</sup>;

ф) обеспечить, чтобы включение в программу производилось по запросу следователя, прокурора или следственного судьи и чтобы запросы незамедлительно направлялись в орган по защите со всей необходимой информацией и подробным заключением о наличии или отсутствии необходимости включения в программу<sup>29</sup>;

г) установить критерии включения в программу защиты<sup>30</sup>;

h) определить возможные общие виды мер защиты, такие как физическая защита, переселение, изменение личных данных и любые другие меры, необходимые для обеспечения безопасности защищаемого лица, а также указать, что все меры должны быть соразмерны уровню угрозы<sup>31</sup>;

і) обеспечить, чтобы защищенные лица были включены в программу защиты после подписания меморандума о договоренности (МД) с органом по защите, в котором подробно указаны добровольные условия и обязательства как программы защиты, так и свидетеля<sup>32</sup>;

ј) указать условия, при которых орган по защите будет обязан исключить защищаемое лицо из программы и условия, при которых он может сделать это по собственному усмотрению<sup>33</sup>;

к) сформулировать положения, позволяющие органу по защите принимать меры защиты в случае непосредственной угрозы или опасности для того или иного лица<sup>34</sup>;

l) установить (конфиденциальный) порядок подачи и урегулирования жалоб защищаемых лиц и сотрудников, обеспечивающих защиту<sup>35</sup>;

м) рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц органа по защите, подразделения по защите и других должностных лиц, сотрудничающих с программой защиты, за совершение добросовестных действий;

п) предусмотреть, что орган по защите или подразделение по защите имеет право вступать в конфиденциальные соглашения с соответствующими иностранными органами, международными уголовными судами или

<sup>28</sup> Там же, статья 4.

<sup>29</sup> Там же, статья 6.

<sup>30</sup> Там же, статья 7.

<sup>31</sup> Там же, статья 9.

<sup>32</sup> См. приложение I, статья 10.

<sup>33</sup> См. Приложение I, статья 11.

<sup>34</sup> Там же, статья 12.

<sup>35</sup> Там же, статья 15.



трибуналами или другими региональными или международными субъектами в отношении переселения защищаемых- лиц или других мер защиты<sup>36</sup>;

о) обеспечить выделение необходимых средств для финансирования программ<sup>37</sup>.

---

<sup>36</sup> Там же, статья 12.

<sup>37</sup> Там же, статья 14.

## Приложение I

### Типовые законодательные положения, касающиеся создания программы защиты свидетелей

#### Статья 1 Сфера применения

1) Цель настоящего Закона заключается в установлении условий и порядка обеспечения специальной государственной защиты свидетелей, обладающих важной информацией, которым грозит потенциальная опасность или возможное запугивание в связи с их сотрудничеством со следствием.

#### Статья 2 Орган по защите свидетелей и Подразделение по защите

1) Настоящим учреждается программа защиты свидетелей (далее в тексте – "Программа"). Руководство Программой осуществляет Орган по защите свидетелей (далее в тексте – "Орган по защите").

2) В целях обеспечения защиты лиц, включенных в Программу, создается специализированное секретное подразделение по защите (далее в тексте – "Подразделение по защите").

3) Орган по защите выполняет, помимо прочего, следующие функции:

- a) принимает решения о включении в Программу и исключении из нее;
- b) принимает решения о применении надлежащих мер защиты с учетом любых рекомендаций Подразделения по защите;
- c) представляет предложения по бюджету в части финансирования Программы;
- d) готовит ежегодные доклады об общем функционировании Программы, а также о результатах и эффективности ее работы таким образом, чтобы не нанести ущерб эффективности Программы или безопасности ее участников;
- e) осуществляет любую другую деятельность, связанную с выполнением Программы.

4) Орган по защите независим в принятии надлежащих решений и применении мер защиты.

#### Статья 3 Другие лица, подлежащие защите

1) Помимо лиц, подлежащих защите в соответствии со статьей 1, настоящий Закон применяется также к членам семей или другим лицам, жизнь или безопасность которых находится под угрозой по причине их отношений или тесной связи с защищаемым лицом.

#### **Статья 4**

##### **Конфиденциальность**

- 1) В отношении любых сведений, имеющих отношение к Программе, устанавливается режим максимальной конфиденциальности.
- 2) Орган по защите, Подразделение по защите и любое другое учреждение или лицо, обладающее информацией о мерах защиты или принимавшее участие в подготовке, применении или осуществлении, обеспечивает конфиденциальность зарегистрированных данных. Для этой цели, в частности, ограничивается передача такой информации другим публичным или частным органам.
- 3) Разглашение любой информации, имеющей отношение к Программе или мерам защиты, является наказуемым как за совершение серьезного преступления, за исключением случаев, когда это разрешено и необходимо для обеспечения защиты лица.

#### **Статья 5**

##### **Сотрудничество с учреждениями**

- 1) Государственные учреждения сотрудничают с Органом по защите по любым вопросам, связанным с осуществлением Программы и управлением ее работы, и обязаны оказывать ему самое активное и эффективное содействие в создании и реализации Программы.
- 2) При осуществлении Программы Орган по защите может заключать соглашения с отдельными лицами, частным сектором, частными учреждениями и неправительственными организациями для использования их услуг.

#### **Статья 6**

##### **Порядок включения в Программу**

- 1) Для включения в Программу требуется запрос следователя, прокурора или следственного судьи.
- 2) Запрос незамедлительно направляется в Орган по защите вместе со всей информацией, требующейся согласно статье 7, и подробным заключением о наличии или отсутствии необходимости включения в Программу.
- 3) Орган по защите рассматривает запрос и без необоснованной задержки выносит решение.

#### **Статья 7**

##### **Критерии включения**

- 1) Включение в Программу основано на следующих критериях:
  - а) тяжесть преступления, в связи с которым требуется сотрудничество защищаемого лица;
  - б) важность показаний защищаемого лица при отсутствии альтернативного источника таких показаний для расследования преступления или преследования за его совершение;

- с) степень угрозы для безопасности защищенного лица;
- д) способность защищаемого лица адаптироваться к требованиям Программы с учетом его зрелости, рассудительности и других личных качеств, а также его семейных связей.

### **Статья 8**

#### **Решение о включении в Программу**

- 1) Включение в Программу происходит только по решению Органа по защите и при наличии осознанного согласия свидетеля.
- 2) Включение в Программу не может использоваться как средство вознаграждения защищаемого лица за сотрудничество в уголовном расследовании и преследовании или для получения финансовых выгод.

### **Статья 9**

#### **Меры защиты**

- 1) Меры защиты, принимаемые по решению Органа по защите, должны быть соразмерны уровню угрозы и могут включать:
  - а) физическую защиту;
  - б) переселение;
  - с) изменение личных данных;
  - д) любые другие меры, необходимые для обеспечения безопасности защищаемого лица.
- 2) В поддержку Программы Орган по защите может просить суды о принятии при даче показаний в суде таких мер защиты, как проведение закрытых заседаний, использование псевдонимов и организация видеоконференций, с тем чтобы свидетель мог давать показания из более безопасного места или чтобы можно было скрыть или исказить лицо или голос свидетеля.
- 3) Орган по защите может также принимать решения о принятии вспомогательных мер для содействия адаптации защищаемого лица к требованиям Программы.

### **Статья 10**

#### **Меморандум о договоренности**

- 1) Защищаемые лица включаются в Программу после подписания с Органом по защите меморандума о договоренности.
- 2) Меморандум о договоренности не является юридически обязательным договором и не может быть оспорен в судебном порядке.
- 3) В меморандуме излагаются добровольные условия, которые будут применяться в рамках Программы, и содержатся по меньшей мере следующие сведения:
  - а) условия включения в Программу;

- b) все разрешенные общие категории мер защиты, изложенные в статье 9(1);
- c) финансовая и иная материальная помощь;
- d) согласие свидетеля на выполнение всех указаний Органа по защите, включая прохождение медицинского обследования и психологической экспертизы;
- e) согласие защищаемого лица не ставить под угрозу целостность Программы и безопасность ее участников;
- f) согласие защищаемого лица на предоставление сведений обо всех своих юридических и финансовых обязательствах, а также согласие защищаемого лица в отношении способа исполнения этих обязательств;
- g) согласие защищаемого лица на предоставление Органу по защите сведений обо всех уголовных и гражданских делах и делах о банкротстве, которые были возбуждены в отношении него в прошлом или ведутся в настоящее время, а также обо всех таких делах, которые могут быть возбуждены после его включения в Программу;
- h) условия, дающие Органу по защите право на исключение защищаемого лица из Программы.

#### **Статья 11 Исключение из Программы**

- 1) Орган по защите исключает защищаемое лицо из программы при следующих условиях:
  - a) если защищаемое лицо в письменной форме отказывается от дальнейшей защиты;
  - b) если исчезает необходимость в мерах защиты.
- 2) Орган по защите может исключить свидетеля/защищаемое лицо из Программы при следующих условиях:
  - a) если защищаемое лицо нарушило условия меморандума о договоренности;
  - b) если защищаемое лицо представило заведомо ложные или вводящие в заблуждение сведения в ходе расследования или преследования или Органу по защите;
  - c) если защищаемое лицо своими действиями создает угрозу целостности программы, нарушает правила Программы или не соблюдает все разумные требования и инструкции Подразделения по защите, т.е. требования и инструкции правительственных должностных лиц и сотрудников, которые обеспечивают защиту защищаемому лицу;
  - d) если защищаемое лицо совершает преступление;
  - e) если защищаемое лицо отказывается сотрудничать с судопроизводством и публично давать полные и правдивые показания, когда это требуется.

**Статья 12**  
**Чрезвычайные меры**

- 1) В случае возникновения непосредственной угрозы или опасности для защищаемого лица Орган по защите может принимать на временной основе меры, изложенные в статье 9. Чрезвычайный характер ситуации должен быть обоснован.
- 2) Такие меры перестают действовать после прекращения чрезвычайных обстоятельств или в случае принятия Органом по защите решения о том, что свидетель не подлежит включению в программу.
- 3) Применение чрезвычайных мер не означает включение в Программу.

**Статья 13**  
**Международное сотрудничество**

- 1) Орган по защите может заключать с соответствующими иностранными органами, международными уголовными судами или трибуналами и другими региональными или международными субъектами конфиденциальные соглашения о переселении защищаемых лиц и принятии других мер защиты.

**Статья 14**  
**Бюджет**

- 1) Государство предусматривает в национальном бюджете необходимые средства для финансирования деятельности Программы.

**Статья 15**  
**Порядок рассмотрения жалоб**

- 1) Порядок подачи и рассмотрения жалоб защищаемых лиц и сотрудников, обеспечивающих защиту, носит конфиденциальный характер.

**Статья 16**  
**Освобождение от ответственности**

- 1) Орган по защите, Подразделение по защите или любой орган, предусмотренный согласно статье 5, или его сотрудники не несут ответственности в связи с любыми исками и претензиями или процессуальными действиями в отношении любых добросовестных действий или бездействия при исполнении полномочий, возложенных на них настоящим Законом.