



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
5 September 2013
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11-13 ноября 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Успешные виды практики в области создания
межведомственных центров**

**Успешные виды практики в области создания
межведомственных центров**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на пятой сессии, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В резолюции 6/3 Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности постановила, что Рабочей группе следует продолжать выполнение своих функций и провести по меньшей мере одно межсессионное совещание до начала седьмой сессии Конференции. Конференция призвала государства-участники укреплять межучрежденческое сотрудничество и координацию, например рассмотреть вопрос о создании межведомственных центров для сбора данных, стратегического и тактического анализа и обмена сведениями с целью выявления, предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов.

* СТОС/COP/WG.7/2013/1.



3. В той же резолюции Конференция приветствовала доклад о работе первого совещания Рабочей группы, прошедшего 30 мая – 1 июня 2012 года¹, в котором содержатся рекомендации, касающиеся криминализации, расследований и уголовного преследования, предупреждения, защиты и оказания помощи, а также международного сотрудничества и предлагаемых направлений дальнейшей работы. Рабочая группа также рекомендовала поручить Секретариату провести в ходе следующего совещания групповое обсуждение успешных видов практики, связанных с использованием специальных методов расследования в делах о незаконном ввозе мигрантов и созданием межведомственных центров для обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов и координации ответных мер с другими учреждениями и аналогичными центрами в других государствах-участниках.

4. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждению данных тем рабочей группой.

II. Вопросы для обсуждения

5. Рабочая группа, возможно, пожелает построить свои обсуждения на рассмотрении следующих вопросов:

- В чем состоит успешная практика в области создания межведомственных центров по борьбе с незаконным ввозом мигрантов?
- Какие соображения необходимо учитывать при создании межведомственных центров?
- Какие национальные учреждения участвуют в работе межведомственных центров?
- Имеются ли случаи участия органов по сбору оперативной финансовой информации в работе межведомственных центров, занимающихся вопросами борьбы с незаконным ввозом мигрантов?
- Какими полномочиями и обязанностями наделены отдельные ведомства, участвующие в борьбе с незаконным ввозом мигрантов?
- Какими полномочиями и функциями наделены межведомственные центры, участвующие в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, и каковы их методы работы?
- Какие успешные виды практики имеются в области координации мероприятий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов а) между национальными ведомствами и б) между аналогичными центрами в других государствах-участниках?
- Какие основные факторы затрудняют обмен информацией и координацию мероприятий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов внутри межведомственных центров?
- Имеются ли примеры создания многопрофильных межведомственных центров, занимающихся одновременно борьбой с незаконным ввозом

¹ СТОС/СОР/ВГ.7/2012/6.

мигрантов, торговлей людьми и (или) другими преступлениями? В чем преимущества и недостатки таких многопрофильных центров?

- Имеются ли примеры создания специализированных межведомственных центров, занимающихся исключительно борьбой с незаконным ввозом мигрантов? В чем преимущества и недостатки специализированных межведомственных центров по сравнению с многопрофильными? Насколько тесно сотрудничают друг с другом межведомственные агентства разного профиля в пределах одной страны?
- Как обеспечивается учет прав незаконно ввезенных мигрантов в работе межведомственных центров?

III. Общий обзор существующих проблем и руководство по принятию ответных мер

6. Основными международными документами в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов и транснациональной организованной преступностью являются Протокол о незаконном ввозе мигрантов и Конвенция об организованной преступности. В преамбуле Протокола о незаконном ввозе мигрантов заявлено, что для принятия эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и борьбе с ним необходим всеобъемлющий международный подход, включая сотрудничество, обмен информацией и другие надлежащие меры, в том числе социально-экономические меры, на национальном, региональном и международном уровнях. Статья 2 Протокола о незаконном ввозе мигрантов гласит, что цель Протокола заключается в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Эти положения призваны способствовать укреплению сотрудничества внутри государств-участников, между ними, а также между ними и другими заинтересованными сторонами.

7. Усилия стран по борьбе с незаконным ввозом мигрантов нередко подрываются отсутствием эффективных дву- и многосторонних механизмов обмена информацией и оперативного взаимодействия между правоохранительными органами, службами пограничного контроля и другими соответствующими структурами.

8. Противодействие незаконному ввозу мигрантов требует комплексного подхода. Усилия, направленные на ликвидацию лишь одного из звеньев этой цепи, необязательно приведут к сокращению масштабов незаконного ввоза мигрантов. Государствам необходимо разрабатывать планы и программные документы, которые позволяли бы вести эффективную и комплексную борьбу с незаконным ввозом мигрантов путем осуществления совместных, межучрежденческих, долгосрочных и скоординированных стратегий и хорошо спланированных мероприятий. Планирование работы должно основываться как на здравой оценке проблемы, так и на имеющемся потенциале для ее решения и опираться на готовность участвующих в этой работе служб и учреждений сотрудничать друг с другом на национальном уровне и с другими подобными структурами на региональном и международном уровнях.

9. Для координации усилий на национальном уровне необходимо, чтобы в решении проблемы незаконного ввоза мигрантов участвовали все заинтересованные структуры: государственные учреждения, органы власти, инспекции труда, неправительственные организации и другие элементы гражданского общества, частные структуры, объединения трудящихся и работодателей, службы по работе с детьми и молодежью, органы по вопросам убежища, а также другие заинтересованные структуры. Следует проводить всеобъемлющую и последовательную политику по решению проблемы незаконного ввоза мигрантов и связанных с ней вопросов. К числу таких вопросов относятся: предупреждение преступности, миграция, занятость, здравоохранение, безопасность, борьба с дискриминацией, экономическое развитие, права человека, защита беженцев и другие. К успешной практике в данной области можно отнести: а) создание междисциплинарных координационных механизмов или органов, отвечающих за принятие согласованных комплексных мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов на национальном уровне; б) выделение достаточных ресурсов на осуществление национальных мер борьбы с незаконным ввозом мигрантов; в) четкое и рациональное распределение обязанностей между государственными органами, занимающимися проблемой незаконного ввоза мигрантов; г) регулярное проведение совещаний междисциплинарных координационных механизмов на национальном и международном уровнях; и е) контроль за тем, чтобы создаваемые координационные механизмы чутко реагировали на изменения ситуации, выявленные посредством регулярного мониторинга и оценки.

10. Большое значение имеет и координация усилий отдельных государств-членов. Координировать важно не только деятельность политических органов и учреждений, занимающихся борьбой с незаконным ввозом мигрантов, но и работу соответствующих международных организаций, неправительственных организаций и гражданских объединений – как на региональном, так и на международном уровне.

11. В отсутствие сотрудничества между заинтересованными сторонами, занимающимися проблемой незаконного ввоза мигрантов и связанными с ним вопросами, борьба с этим явлением будет носить лишь случайный характер. Несогласованность ответных мер будет неизбежно приводить к дублированию усилий и неэффективному расходованию ресурсов. Эта опасность говорит о необходимости создания и укрепления государствами-членами механизмов межведомственного взаимодействия и сотрудничества, позволяющих обмениваться информацией, осуществлять стратегическое планирование, распределять обязанности и добиваться устойчивых результатов. Перспективной практикой является привлечение всех заинтересованных сторон – государственных учреждений, неправительственных организаций, поставщиков услуг и частных структур – ко всем этапам борьбы с проблемой незаконного ввоза мигрантов – от разработки концепции и выработки стратегии до ее практической реализации и обмена информацией и опытом.

12. Поскольку борьба с незаконным ввозом мигрантов носит комплексный характер и обязательно предполагает участие разных ведомств, каждое из которых имеет свои важные функции, для обеспечения взаимодействия и сотрудничества на национальном уровне необходимо приобщить к этому

процессу все компетентные ведомства, в том числе путем проведения межминистерских консультаций, а также согласовать разные аспекты данной работы в рамках всеобъемлющей стратегии. Государства-члены могли бы также рассмотреть возможность передачи всех миграционных вопросов в ведение специального министерства или ведомства. Опыт показывает, что создание органа, координирующего деятельность всех государственных ведомств в сфере борьбы с незаконным ввозом мигрантов, значительно облегчает координацию как на политическом, так и на оперативном уровне. В зависимости от конкретной страны для создания такого органа может потребоваться или не потребоваться принятие соответствующего законодательства.

13. Национальная политика в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов должна согласовываться с национальной политикой в таких связанных с ней областях, как борьба с преступностью, миграция, здравоохранение, безопасность и равенство полов, а также соответствовать региональным и международным нормам. Это значит, что при разработке политики в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов необходимо проводить консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая международные организации, неправительственные организации и общественность. Такой подход позволяет не только повысить эффективность политики борьбы с незаконным ввозом мигрантов благодаря ее согласованию с политикой в других областях, но и помогает добиться ее одобрения в обществе и повысить ее эффективность.

14. Межведомственные центры или другие формы межведомственного взаимодействия могут служить для разных целей: разработки политики, обмена сведениями или проведения совместных оперативных мероприятий. Взаимосвязь между основным назначением межведомственного механизма и его методикой работы лучше всего проанализировать на примере существующих национальных и региональных структур.

A. Примеры успешного опыта создания межведомственных центров

15. Примером успешного создания межведомственного центра может служить Европейская система пограничного наблюдения (ЕВРОСУР), призванная способствовать сокращению числа нелегальных мигрантов, незаметно проникающих на территорию Европейского союза, сокращению числа нелегальных мигрантов, гибнущих в море, и укреплению внутренней безопасности Европейского союза в целом путем содействия предотвращению трансграничной преступности. С декабря 2013 года система ЕВРОСУР начнет действовать в государствах-членах, расположенных вдоль южной (морской) и восточной (сухопутной) внешней границы Европейского союза (Болгария, Венгрия, Греция, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия и Эстония), а также в Норвегии. С декабря 2014 года система ЕВРОСУР начнет действовать также в остальных государствах-членах, на которые приходится часть сухопутной или морской внешней границы (Бельгия, Германия, Нидерланды и Швеция).

16. В рамках механизма ЕВРОСУР национальные компетентные органы, ответственные за охрану границы (пограничные войска, береговая охрана, полиция, таможенные органы и военно-морской флот), смогут обмениваться оперативными данными и сотрудничать друг с другом, Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах (ФРОНТЕКС) и соседними странами в целях борьбы с серьезными преступлениями и проведения совместных спасательных операций на море. Обмен информацией будет осуществляться с помощью "ситуационных планов" – графических изображений с нанесенными на них информацией, сведениями и оперативными данными. ЕВРОСУР имеет целью наладить взаимодействие между существующими системами охраны государственной границы на национальном уровне и рационализировать их работу. Для целей данного механизма каждое государство обязано создать национальный координационный центр для сбора информации от разных пограничных и правоохранительных органов и составления на ее основе общей картины ситуации на национальном уровне. Национальные координационные центры будут связаны друг с другом с помощью механизма, который позволит им обмениваться информацией, сохраняя контроль над тем, какой информацией, когда и с кем делиться².

17. В нескольких государствах уже успешно применяется межведомственный подход. Например, в Австралии в 2000 году Федеральной полицией и Министерством по вопросам иммиграции и гражданства была создана Объединенная группа быстрого реагирования для борьбы с незаконным ввозом людей. Группа быстрого реагирования способна проводить централизованные оперативные расследования деятельности организованных преступных сообществ, занимающихся незаконным ввозом людей и действующих в Австралии и за рубежом. В состав группы входят следователи и специалисты по анализу оперативной и финансовой информации. Федеральная полиция Австралии является приверженной сторонницей межведомственного подхода к борьбе с незаконным ввозом мигрантов³.

18. В Германии в 2006 году был создан Единый центр анализа и разработки стратегий борьбы с незаконной миграцией с целью повышения эффективности борьбы с нелегальной миграцией на национальном уровне за счет создания официального механизма сотрудничества, объединяющего все компетентные государственные структуры федерального уровня (в отдельных случаях в работе механизма участвуют также компетентные органы федеральных земель). На Центр возложены следующие задачи: анализ всей информации о незаконной миграции, особенно касающейся связи незаконной миграции с общеуголовными преступлениями, организованной преступностью, терроризмом, незаконным трудоустройством и злоупотреблением пособиями по социальному страхованию; раннее предупреждение; составление оперативных сводок; а также подготовка методических рекомендаций. Основной формой работы Центра являются тематические совещания с участием представителей заинтересованных сторон.

² http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-578_en.htm.
www.frontex.europa.eu/eurosur.

³ www.afp.gov.au/policing/people-smuggling.aspx.

19. В Соединенных Штатах Америки в соответствии с Законом о реформе разведки и Законом о предотвращении терроризма 2004 года был создан Центр по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми. Работу Центра курирует межведомственная руководящая группа высокого уровня, в состав которой входят государственный секретарь, министр национальной безопасности, министр юстиции и члены сообщества национальных разведывательных органов. Центр был создан в целях повышения координации и общей результативности принимаемых правительством Соединенных Штатов мер борьбы с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и нелегальными передвижениями террористов. Для того чтобы придать этим мерам глобальный характер, Центр координирует свои действия с правительствами зарубежных государств. В него входят специалисты из политических, правоохранительных, разведывательных и дипломатических органов, взаимодействующие между собой и использующие свои знания, опыт и полномочия для устранения глобальной угрозы нелегального передвижения.

20. В 2005 году в связи с резким увеличением числа насильственных преступлений в граничащих с Мексикой юго-западных районах США Следственным управлением Иммиграционной и таможенной полиции США в сотрудничестве со Пограничным и таможенным управлением, а также другими федеральными правоохранительными органами, органами правопорядка штатов, органами местного уровня и зарубежными органами была создана оперативная группа по обеспечению пограничной безопасности в г. Ларедо (штат Техас). Седьмого декабря 2012 года президентом США был подписан Закон Хайме Сапаты об оперативных группах по обеспечению пограничной безопасности (закон № 112-205). Закон назван в память о сотруднике Следственного управления Министерства национальной безопасности США Хайме Сапате, который был назначен в оперативную группу и убит при исполнении служебных обязанностей в Мексике в 2011 году. Этот закон уполномочивает министра государственной безопасности: а) создавать оперативные группы; б) курировать процесс назначения сотрудников федеральных органов на работу в рамках программы; в) принимать другие меры с целью облегчения участия в работе оперативных групп представителей федеральных правоохранительных органов, органов правопорядка штатов, местного и общинного уровней. К настоящему времени создано 35 оперативных групп в 16 штатах США и Пуэрто-Рико⁴. Принимая решение о создании новых оперативных групп или расширении уже существующих групп в том или ином районе, министр государственной безопасности обязан убедиться, что такая группа не будет дублировать усилия уже существующих оперативных групп или других межведомственных механизмов и центров, в частности объединенных групп пограничной охраны, созданных в данном регионе. В настоящее время в состав разных оперативных групп входят представители Управления по борьбе с наркотиками, Бюро по контролю за оборотом алкогольной и табачной продукции, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, Федерального бюро расследований, прокуратуры, а также зарубежных правоохранительных органов, включая Министерство общественной безопасности Мексики, Управление пограничных служб

⁴ www.ice.gov/best/.

Канады, Полицейское управление провинции Онтарио и Королевскую канадскую конную полицию⁵.

21. УНП ООН организовало курсы углубленной подготовки по вопросам незаконного ввоза мигрантов и связанным с ним проблемам отмыwania денег и незаконных финансовых потоков для стран – участниц Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с учетом успеха двух предыдущих программ, реализованных им в данном регионе с целью содействия местным властям в решении проблем незаконного ввоза мигрантов, – программы создания межведомственных информационно-разведывательных центров в портах и программы создания координационно-аналитического центра по проблемам незаконного ввоза мигрантов. В рамках программы создания межведомственных информационно-разведывательных центров, профинансированной правительством Канады, такие центры были созданы в портовых районах Индонезии, Камбоджи и Таиланда. Стратегически выгодное расположение центров должно позволить им принимать более эффективные ответные меры и собирать информацию о незаконном ввозе мигрантов также из других районов и делиться ею с местными и зарубежными оперативными службами. Программа создания координационно-аналитического центра осуществляется в Индонезии, Камбодже, Малайзии и Таиланде на средства, выделенные правительством Австралии. Программа имеет целью создание региональной базы данных по проблеме незаконного ввоза мигрантов, которой смогут пользоваться как местные, так и международные органы для выявления преступной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, и принятия целенаправленных мер для борьбы с нею.

В. Стратегические основы и официальные механизмы сотрудничества между государственными ведомствами и другими заинтересованными структурами

22. Надежной основой для межведомственного взаимодействия могут служить официальные протоколы и меморандумы о договоренности. В качестве примера подобного меморандума можно привести соглашение между Центром по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми США и Королевской канадской конной полицией. Заключение меморандума о договоренности рассматривалось представителями обоих ведомств как дополнительное подтверждение приверженности обмену информацией в целях предупреждения и пресечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в обеих странах⁶.

23. Примером успешного создания межведомственного центра может служить Оперативно-координационный центр Евроюста, созданный местными отделениями этой организации во Франции, Бельгии и Соединенном Королевстве при содействии аналитического отдела Евроюста. Центр был создан с целью борьбы с организованной преступной сетью, занимавшейся незаконным ввозом граждан ближневосточных государств в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии через Турцию, Грецию,

⁵ www.internationaltradecomplianceupdate.com/?entry=263.

⁶ www.dhs.gov/xlibrary/assets/opa/mou-hstc-rcmp-exchange-of-information.pdf.

Францию и Бельгию. Органы юстиции и правопорядка провели успешную совместную операцию в Бельгии, Франции и Соединенном Королевстве при поддержке и координации Евроюста и Европола, которые развернули передвижной штаб во Франции для анализа оперативной информации на месте. Преступная сеть, действовавшая во Франции, Бельгии и Соединенном Королевстве и имевшая ячейки в Греции, Турции и Нидерландах, отличалась сложной и запутанной организационной структурой и периодически переносила центр деятельности из Франции в Бельгию и обратно. Каждый мигрант должен был сначала внести сумму в размере около 2000 евро наличными или перевести ее на банковский счет в Соединенном Королевстве. Затем мигрантов ночью подбирали на парковках в Бельгии или Франции, грузили на грузовики и на пароме перевозили из Кале в Соединенное Королевство. По предположительным данным, преступная сеть ежедневно пыталась провезти в Соединенное Королевство по двадцать-тридцать нелегальных мигрантов, из которых примерно десяти удавалось успешно проникнуть на территорию страны, что соответствует примерно 4000 нелегальных мигрантов в год. Евроюст способствовал успешному расследованию дела путем проведения координационных совещаний. В результате этих совещаний в 2012 году между Францией и Бельгией было заключено соглашение о создании Совместной следственной группы, к которому в феврале 2013 года присоединилось и Соединенное Королевство. В соответствии с протоколом о совместном финансировании Следственной группы часть расходов по ее финансированию взял на себя Евроюст⁷. Создание такого трансграничного координационного межведомственного органа еще больше способствовало успеху операции. В результате операции было задержано 36 человек, издано 2 европейских ордера на арест и проведен обыск на 45 объектах.

24. Успешному привлечению к ответственности лиц, причастных к незаконному ввозу мигрантов, также способствует заключение соглашений между государственными и негосударственными структурами. Как показывает передовой опыт, в подобных случаях желательно заключать официальные протоколы, определяющие функции и обязанности правоохранительных органов и соответствующих неправительственных организаций и порядок обмена оперативными данными между ними.

25. Ответственность за обеспечение безопасности потерпевших всецело несут правоохранительные органы, поэтому им следует заключать соглашения лишь с надежными и заслуживающими доверия организациями, которые имеют возможности для оказания услуг мигрантам. Формулировка таких соглашений зависит от местных условий. Однако любой официальный протокол должен содержать общее положение о том, что его целью является борьба с незаконным ввозом мигрантов и защита их прав, и четко устанавливать обязанности каждого из партнеров. В протоколе должна содержаться, как минимум, следующая информация:

а) заявление о том, что хранение разведанных и обмен ими осуществляются в соответствии с требованиями законодательства о защите данных и конфиденциальности;

⁷ <http://eurojust.europa.eu/press/PressReleases/Pages/2013/2013-02-06.aspx>.

b) порядок и способы обмена разведанными. Соответствующие положения могут относиться к определенным должностным лицам каждой организации или конкретным лицам, поименно указанным в протоколе;

c) план совещаний (в соответствующих случаях);

d) условия обмена разведывательными данными – как о конкретных лицах, так и по определенным темам;

e) процедура разрешения трудностей и урегулирования спорных моментов, связанных с толкованием протокола;

f) описание способов защиты конфиденциальности передаваемых личных данных.

26. В соответствии с этим в меморандуме о договоренности могут быть отражены следующие моменты:

a) партнеры: должны быть четко указаны партнеры, между которыми заключается меморандум. Четкое указание партнеров (особые подразделения полиции по борьбе с трансграничными преступлениями и специализированные неправительственные организации) способствует укреплению сотрудничества;

b) цель: должны быть указаны основные принципы и цели сотрудничества;

c) принципы сотрудничества: ключевым принципом является готовность совместно бороться с незаконным ввозом мигрантов;

d) целевая группа: точное указание целевой группы, в интересах которой заключается меморандум о договоренности, будет способствовать передаче дел потерпевших и(или) пострадавших нелегальных мигрантов и жертв торговли людьми в надлежащие инстанции;

e) сообщение сведений: стороны меморандума должны договориться о защите конфиденциальных данных;

f) вступление меморандума о взаимопонимании в силу и внесение в него поправок: меморандум о взаимопонимании должен вступать в силу после его подписания всеми заинтересованными сторонами, а внесение в него поправок производиться только с согласия всех заинтересованных сторон;

g) подробное описание обязанностей партнеров: определение обязанностей всех партнеров способствует обеспечению прозрачности сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями.

Приложение

Основные методические пособия и рекомендуемые справочные ресурсы

Сборник методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с торговлей людьми

Цель Сборника методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов – оказать странам помощь в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В сборнике содержатся руководящие указания, излагаются перспективные методы и приводятся рекомендации по ресурсам в тематических областях. В методическом пособии 6.1 говорится о необходимости сотрудничества в борьбе против незаконного ввоза мигрантов. В методическом пособии 6.2, посвященном видам международного сотрудничества в области уголовного правосудия, подчеркивается, что неофициальные и официальные методы международного сотрудничества играют важную роль в предотвращении обретения надежного убежища лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов. В методическом пособии 6.4 анализируются факторы, препятствующие официальному и неофициальному сотрудничеству. Методическое пособие 4.15 посвящено межрегиональным и международным координационным механизмам и органам, в рамках которых осуществляется обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов.

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html

Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовному преследованию виновных

Базовое учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовному преследованию виновных – это практическое руководство и учебное пособие для практических работников системы уголовного правосудия во всем мире. Отдельные модули разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям различных регионов и стран, и они могут служить основой для обновления или включения дополнительных учебных программ в курсы обучения в национальных учебных заведениях. Вопросам международного сотрудничества посвящен модуль 8.

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/electronic-basic-training-manual-on-investigating-and-prosecuting-smuggling-of-migrants.html

Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него

Подробное учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него составлено на основе Базового учебного пособия по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных и предназначено для содействия общему пониманию соответствующих концепций и стимулирования государств-участников к принятию взаимодополняющих подходов при осуществлении мер по борьбе с таким видом транснациональной организованной преступности, как незаконный ввоз мигрантов. В пособии излагается практический подход к расследованию и уголовному преследованию в связи с незаконным ввозом мигрантов с приведением примеров успешной практической деятельности, актуальной для всех стран происхождения, транзита и назначения, независимо от их правовой системы. В модуле 8 рассматриваются вопросы сотрудничества в правоохранительной области и обмена информацией.

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов – это инструмент технического содействия, направленный на оказание помощи в целях эффективного выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Ее задача заключается в том, чтобы помочь государствам-участникам и негосударственным субъектам в выявлении и устранении пробелов при принятии мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с международными стандартами.

Для выработки всеобъемлющего подхода к предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним используются международные договоры, политические обязательства, руководящие принципы и образцы наилучшей практики. Международная платформа состоит из четырех таблиц, в которых затронуты уголовное преследование (и расследование), защита (и содействие), предупреждение и сотрудничество (и координация).

http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Framework_for_Action_Smuggling_of_Migrants_RU.pdf

Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Публикация "Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней" призвана помочь государствам в ратификации и осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В главе V части I

Руководств для законодательных органов рассматривается тема сотрудничества между правоохранительными органами и отмечается, что общее обязательство о сотрудничестве (статья 27) не является абсолютным и что сотрудничество должно осуществляться в соответствии с внутренним правом и административными системами государств-участников. Это положение дает государствам-участникам право в особых случаях обусловить сотрудничество или отказать в просьбе о сотрудничестве с учетом своих соответствующих требований. С учетом этого общего ограничения государства-участники должны укреплять каналы связи между их правоохранительными органами (пункт 1 (a)); сотрудничать в конкретных сферах в целях получения информации о лицах, перемещении доходов от преступлений и средств совершения преступлений (пункт 1 (b)); предоставлять друг другу предметы или вещества в необходимом количестве для целей анализа или расследования (пункт 1 (c)); поощрять обмен сотрудниками, в том числе направлять сотрудников по связям (пункт 1 (d)); обмениваться информацией о различных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами (пункт 1 (e)); и сотрудничать с использованием иных методов в целях заблаговременного выявления преступлений (пункт 1 (f)).

[www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/
Russian%20Legislative%20guides_Full%20version.pdf](http://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/Russian%20Legislative%20guides_Full%20version.pdf)

Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов

Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов представляет собой стандартизованный и снабженный перекрестными ссылками комплекс мер, разработанных с целью обеспечить для государственных должностных лиц, занятых в иммиграционных, таможенных и правоохранительных органах, и учреждений Организации Объединенных Наций, а также других организаций, предприятий и частных лиц возможность проводить комплексную оценку национальных систем в целях выявления областей, в которых требуется оказание технической помощи, оказания помощи в разработке ответных мер с учетом международных стандартов и норм в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и оказания помощи в обеспечении подготовки по указанным вопросам.

Один из разделов главы IX Руководства по оценке, касающейся международного сотрудничества, посвящен теме неофициального сотрудничества между правоохранительными органами.

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2012_Assessment_Guide_to_the_Criminal_Justice_Response_to_the_Smuggling_of_Migrants-EN.pdf

Электронный справочник компетентных национальных органов УНП ООН

База данных содержит контактные данные компетентных органов более чем 150 государств и зависимых территорий, предоставленные Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в том числе сведения о конкретных процедурах, подлежащих

применению в экстренных случаях. На данный момент Справочник содержит контактные данные более чем 600 компетентных национальных органов, сгруппированные по тематическим категориям: выдача, взаимная правовая помощь, незаконный провоз наркотиков по морю и незаконный ввоз мигрантов по морю.

www.unodc.org/comppauth/en/index.htm

Типовое [двустороннее] соглашение Интерпола о сотрудничестве между органами полиции

Предлагаемый типовой текст¹ предназначен для заключения двусторонних соглашений, поскольку, по мнению Генерального секретариата, именно на двустороннем уровне государствам бывает проще всего достичь договоренности по всем положениям соглашения. Однако с незначительными изменениями данный текст можно использовать и в качестве основы для заключения региональных соглашений между небольшим числом государств. По этой причине слово "двустороннее" заключено в квадратные скобки. Типовое соглашение носит общий характер и предусматривает самые разнообразные методы сотрудничества. Хотя сотрудничество желательно развивать по самому широкому спектру направлений, государства, желающие ограничить число возможных путей сотрудничества, перечень оснований для сотрудничества либо одновременно и то, и другое, могут внести в общее соглашение соответствующие изменения, например путем исключения положений о специальных методах расследования и составления исчерпывающего перечня преступлений, охватываемых соглашением. Текст типового соглашения снабжен примечаниями, в которых поясняется смысл и сфера применения каждой статьи для облегчения понимания, принятия и возможного изменения предлагаемых положений. Эти примечания имеют огромное значение, так как они должны способствовать гибкому и последовательному применению типового соглашения.

¹ www.interpol.int/public/ICPO/LegalMaterials/cooperation/Model.asp.