



# 百年禁毒

## 全球健康灾难得以避免——但最弱势人群仍遭排斥

19 世纪，毒品自由贸易造成了严峻的人道主义局势——中国人吸食鸦片蔚然成风。在其颠峰时期，有数千万中国人吸毒成瘾，男性成年人中有近四分之一在吸毒。

帝国中有的靠鸦片贸易发迹，有的则因之而崩溃。其中所涉的政治和经济利益巨大。1880 年，就连一个像英属印度那样大的国家，14% 的国家收入都来自鸦片专卖。同时，随着进口的毒品使清帝国与西方之间的贸易收支陷入赤字，其大量外汇储备日渐减少。

为解决这一问题而作出的单方面努力屡遭失败，直至在国际压力下找到了一种解决办法，使鸦片馆成为历史。



鸦片和鸦片烟斗。

### 起源

在世界尚未建立毒品管制制度时，就在一个世纪以前，全球鸦片生产和出口急剧增加，导致全世界的鸦片滥用率达到惊人地步。全球古柯叶的出口量也有了大幅增长。1860 年首次在德国合成的可卡因销售强劲。

1909 年在上海举行的国际鸦片委员会会议推动制订了第一份处理精神活性物质的国际法文书，即 1912 年《海牙鸦片公约》。

上海委员会是为解决一个全球性问题而最先做出的一项真正的国际努力，尽管其声明是一份没有约束力的



国际鸦片委员会会议 1909 年在上海举行。

文件。要设立一个国际法机构来处理全球毒品问题，还需要在下个世纪拟订数十份协议和声明。

第一次世界大战后，国际联盟取得进展，在两次大战期间通过了三项公约。第二次世界大战后，联合国通过各项议定书加强了努力，这些议定书最终促使诞生了里程碑式的 1961 年《麻醉品单一公约》。

到 1950 年，非法麻醉品贸易已得到控制，鉴于许多国家的经济都依赖于鸦片，这是一个显著的成就。但毒品市场迅速适应了这一变化。鸦片吸食量开始下降，被更加现代的鸦片提取物所超过，首先是吗啡，其次是海洛因。



签署《麻醉品单一公约》，1961 年，纽约。



国际联盟，1920 年，日内瓦。



1961 年《单一公约》是当今毒品管制制度的基础，其中涉及植物制成的毒品，例如鸦片、海洛因（从鸦片中提取）、可卡因和大麻。由于该公约没有涉及合成毒品，例如在公约通过十年后数量激增的苯丙胺，因此十年以后，《精神药物公约》（1971 年）将管制范围扩大到一些新物质，这些物质可能具有许多医学用途，但日益从合法贸易中被转移，并遭到了滥用。

1988 年，《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》对整个市场链——从制造毒品所需的前体化学品到清洗毒品所得——实行管制，从而对以前的条约起到了补充作用。这三项毒品管制条约共同为世界提供了一个连贯的国际管制制度。

毒品管制公约现在基本实现了普遍加入，是联合国多边文书中加入率最高的。



签署《精神药物公约》，  
1971 年，纽约。

## 可衡量的成就

上个世纪取得了显著进展，我们认为阿片剂（包括吗啡和海洛因）在这个世纪造成了全世界大多数与毒品有关的死亡。

- 与 19 世纪鸦片产量激增形成对比的是，2007 年的全球鸦片产量比 1906/07 年减少了约 78%（尽管阿富汗过去三十年的非法鸦片产量大幅增



为缅甸农民提供替代罂粟种植的其他种植方式。

加）。这是一项重大成就，因为全世界的人口在这一期间翻了两番。

- 如果阿片剂的吸食率保持在 20 世纪初的水平，则全世界的阿片剂吸食者将达 9,000 万人，而不是今天的 1,700 万人。
- 在过去 12 个月里，15-64 岁的人中约有二十分之一即 5% 至少使用过一次非法药物。此外，据估计全球只有 0.6% 的成年人——约 2,600 万人——是问题吸毒者。

这并不是说大功已经告成。上个世纪可卡因的使用有所增加。此外还有一些新的合成毒品，这些毒品在一个世纪以前并不存在，但在今天遭到了广泛滥用。

不过，如果不实行国际毒品管制，吸毒程度可能要严重得多。全球受非法药物使用影响的人数远远低于合法精神活性物质如烟草和酒精的使用人数，后者可达数亿人。