



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



**МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ
С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ**

Социальная реинтеграция

Пособие по оценке
систем уголовного
правосудия

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Социальная реинтеграция

Пособие по оценке систем
уголовного правосудия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2010 год

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, Секретариата и учреждений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также Бельгии в качестве председателя ОБСЕ в 2006 году какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящее издание официально не редактировалось.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	1
2.	ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ.....	5
3.	ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА	8
3.1	УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.....	8
3.2	ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ И ПРАВИЛА	9
3.3	РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	10
4.	УПРАВЛЕНИЕ	11
4.1	ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ	12
4.2	ТЮРЕМНАЯ СЛУЖБА	14
4.3	СЛУЖБА ПРОБАЦИИ/ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАДЗОР.....	17
4.4	НПО, ОБЩЕСТВЕННОСТЬ И ДОБРОВОЛЬЦЫ	18
5.	РЕИНТЕГРАЦИЯ НА УРОВНЕ ОБЩИНЫ: ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ.....	20
5.1	ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ	20
5.2	АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ	20
6.	ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ	21
6.1	МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	21
6.2	КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМ МИРОМ	22
6.3	ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ.....	23
6.4	РЕСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ В ТЮРЬМЕ	28
6.5	ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ВРЕМЕННОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ	28
6.6	ТЮРЬМЫ ОТКРЫТОГО ТИПА	30
6.7	ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПОЛУТЮРЕМНОГО ТИПА.....	30
7.	РЕИНТЕГРАЦИЯ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ.....	32
7.1	ПРОГРАММЫ ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ: УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ СРОКА	32
7.2	ПОДДЕРЖКА В ПЕРИОД ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ, ОКАЗЫВАЕМАЯ НПО И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ	34
8.	ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ.....	35
8.1	ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО СУДА.....	35
8.2	НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	35
8.3	ЖЕНЩИНЫ	37
8.4	ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ ЛИЦА.....	38
8.5	ПРАВОНАРУШИТЕЛИ, СТРАДАЮЩИЕ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ.	40
8.6	НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ.....	41
9.	КООРДИНАЦИЯ, ПАРТНЕРСТВА И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ	43
9.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ	43
9.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ.....	45
	ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	47
	ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА	48

1. ВВЕДЕНИЕ

Под социальной реинтеграцией может пониматься поддержка, предоставляемая правонарушителям в период их возвращения в общество по окончании тюремного заключения. Однако более широкое определение этого понятия включает период с уголовного преследования до освобождения и поддержку, оказываемую в период после освобождения.

В этом широком смысле социальная реинтеграция правонарушителей охватывает усилия, предпринимаемые после их ареста, которые направлены на замену уголовного преследования альтернативной мерой, включая процесс реституционного правосудия или надлежащее лечение. Она включает применение альтернативных санкций вместо тюремного заключения, когда это целесообразно, и тем самым способствует социальной реинтеграции правонарушителей в общине, не подвергая их без необходимости десоциализации и вредным последствиям пребывания в тюрьме. Кроме того, некоторые из налагаемых мер могут включать условие о прохождении лечения от физической зависимости, а другие – включать направление в образовательный центр или центр развития личности либо обязывать правонарушителей заниматься неоплачиваемым общественно полезным трудом с пониманием того, что, будучи наказаны, они также признают и возмещают ущерб, который нанесли общине, совершив преступление.

Для тех, кто приговорен к тюремному заключению, социальная реинтеграция включает социальную реабилитацию в тюрьме, которая должна начинаться с первого дня отбывания наказания и продолжаться до и после освобождения. На этом понимании основывается ряд правил, включенных в международно-правовые документы, относящиеся к тюремному заключению. В **Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП)** говорится, что существенной целью режима для заключенных является их исправление и социальное перевоспитание (статья 10, пункт 3). В принятых Организацией Объединенных Наций **Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (МСП)** ясно указывается, что целью и оправданием приговора к тюремному заключению являются в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений и что этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование (МСП, правило 58). Во второй части МСП (правила 56–64) излагаются руководящие принципы, охватывающие вопросы безопасности, классификации, ухода и реабилитации.

Под социальной реинтеграцией в условиях тюрьмы подразумевается оказание содействия заключенному в моральном развитии, повышении профессионального и образовательного уровня, с помощью труда, образовательной, культурной и рекреационной деятельности, доступной в тюрьме. Она включает программы, направленные на удовлетворение особых потребностей правонарушителей и посвященные целому ряду проблем, таких как наркотическая зависимость, психические или психологические состояния, гнев и агрессия, которые могли стать причиной противоправного поведения. Реинтеграция охватывает тюремную обстановку, степень, в которой персонал занимается и стремится к сотрудничеству с отдельными заключенными, меры, принимаемые для поощрения и укрепления контактов, заключенных с семьей, друзьями и общиной, в которую почти все заключенные когда-нибудь вернутся. Она также подразумевает возможности, предоставляемые правонарушителям для их постепенного возвращения в общество, такие как тюремный отпуск (отпуск домой для заключенных) и исправительные учреждения полутюремного типа.

Реинтеграция в период после освобождения относится к условному освобождению (условно-досрочное освобождение), которое представляет собой меру, предназначенную для планомерного и постепенного перехода правонарушителя из тюрьмы к жизни на свободе. Она также включает все виды социальной, психологической и иной поддержки, оказываемой бывшим заключенным после их освобождения различными учреждениями и организациями.

Однако социальная реинтеграция – это не тот вопрос, который можно решить при помощи одного только законодательства и учреждений. Основная роль в содействии возвращению правонарушителей в общество и оказании поддержки бывшим правонарушителям в новом обустройстве их жизни отводится семьям правонарушителей, кругу их близких друзей и

общественности. Исследования показывают, что одним из наиболее важных факторов, способствующих успешной реабилитации, является, наряду с получением постоянной работы, наличие сильной поддержки семьи. Еще одной основной проблемой для многих являются успешное лечение от наркотической зависимости и прерывание прошлых связей с кругом наркоманов, и в этом случае поддержка семьи имеет огромное значение.

Службы пробации, где они существуют, или аналогичные органы играют основную роль во всех этих областях – оказание помощи бывшим правонарушителям в восстановлении отношений с семьями и поиске работы, содействие обращению к специалистам для решения таких проблем, как наркотическая зависимость, и в целом обеспечение возможностей для осуществления позитивной жизненной стратегии. Однако успех во многом зависит от поддержки местной общины, и в странах, где нет служб пробации (что относится к большинству развивающихся стран), центральную роль играют другие организации гражданского общества.

К сожалению, из-за ряда факторов, в том числе отсутствия ресурсов, переполненности тюрем и недостаточного внимания, уделяемого потребностям бывших правонарушителей после их освобождения, потребности правонарушителей в сфере социальной реинтеграции на практике зачастую оказываются неприоритетными. Имеющиеся в тюрьмах ресурсы обычно используются в целях улучшения охраны, повышения безопасности и порядка, а не для инвестирования в тюремные мастерские, профессиональное обучение, средства обеспечения учебного процесса, спорт и досуг, исходя из ошибочного предположения, что безопасность можно обеспечить путем применения больших ограничений и дисциплинарных мер, а не путем улучшения тюремной среды, обеспечения конструктивной занятости заключенных и поощрения позитивных отношений между персоналом и заключенными.

Кроме того, правительства обычно не рассматривают оказание помощи заключенным после их освобождения в качестве первоочередной задачи. В действительности в некоторых странах бывшие заключенные вследствие их прежней судимости сталкиваются после освобождения с новыми ограничениями в сфере трудоустройства и образования, что в значительной мере препятствует процессу их реинтеграции в общество и способствует совершению новых преступлений. Еще одной часто встречающейся проблемой является плохая координация между проводимой в тюрьмах подготовкой заключенных к освобождению и предоставляемыми общиной услугами. Наконец, во многих странах отсутствует общая стратегия реинтеграции, принятая соответствующими органами (например, Министерством юстиции, Министерством здравоохранения, Министерством труда, Министерством социальных услуг и т. д.).

Недостаточное инвестирование средств в сферу социальной реинтеграции правонарушителей ведет к высоким уровням рецидивизма (повторных преступлений) не только в странах с ограниченными ресурсами, но и в странах Западной Европы и Северной Америки. Например, согласно данным Шотландской тюремной службы за 2002 год, 48 процентов освобожденных в течение двух лет вновь оказались в тюрьме. Из этих 48 процентов 52 процента вновь оказались под стражей в течение первых шести месяцев, а 76 процентов – в течение года. В 2000 году в Соединенных Штатах 42 процента условно-досрочно освобожденных лиц, в отношении которых был прекращен надзор, были возвращены в места лишения свободы¹. Во многих других странах мира наблюдаются аналогичные показатели, позволяющие сделать вывод о том, что усилия, прилагаемые для построения более безопасного общества, должны включать выделение достаточных людских и финансовых ресурсов на цели социальной реинтеграции правонарушителей и бывших заключенных.

Настоящий инструмент основан на следующих документах:

- **Минимальные стандартные правила обращения с заключенными** и комментарий к ним, приводимый в **Обеспечении действенности стандартов (Making Standards Work (PRI:2001))**;
- **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением** (также известные как **Токийские правила**), 1990 год;
- **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**, 1985 год.

В нем также учитываются **руководства ЮНОДК по альтернативам тюремному заключению и вопросам реституционного правосудия** и региональные документы, такие как рекомендации Комитета министров Совета Европы. В настоящем инструменте по оценке социальная реинтеграция рассматривается как руководящий принцип, лежащий в основе всего процесса уголовного правосудия, и предполагается, что ее осуществление должно начинаться как можно раньше в целях увеличения шансов на успех. В нем основное внимание уделяется элементу социальной реинтеграции во всех санкциях и мерах – от замены уголовного преследования альтернативными мерами до досрочного освобождения, а также поддержке в период после освобождения. Использование санкций и мер, не связанных с лишением свободы, возможно, является одним из наиболее эффективных методов содействия социальной реинтеграции. Поэтому эксперту настоятельно рекомендуется в ходе проведения оценки обращаться также к инструменту **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: альтернативы тюремному заключению**, хотя реабилитационные элементы альтернатив описываются непосредственно в настоящем инструменте.

Службы пробации и другие органы, ответственные за осуществление надзора за правонарушителями, приговоренными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и условно освобожденными лицами, рассматриваются в настоящем инструменте прежде всего с точки зрения той роли, которую они играют в социальной реинтеграции правонарушителей. Описание организационных и административных аспектов служб пробации в целом приводится в инструменте **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: альтернативы тюремному заключению**, а конкретные административные и организационные аспекты, относящиеся к помощи до и после освобождения, рассматриваются в настоящем инструменте. По мере необходимости экспертам по оценке следует обращаться к обоим этим инструментам.

Настоящий инструмент призван помочь выявить меры, запланированные и принимаемые в целях обеспечения соблюдения вышеизложенных принципов в рамках системы уголовного правосудия, а также оценить их эффективность для разработки на основе полной информации рекомендаций по оказанию технической помощи.

Помимо понимания преимуществ и недостатков подхода государства к социальной реинтеграции, эксперт по оценке должен уметь определить возможности для проведения реформ и развития. В более широких стратегических рамках техническая помощь в области социальной реинтеграции может включать деятельность, позволяющую обеспечить следующее:

- законодательные реформы, направленные на внедрение оказания и расширение объема оказываемой поддержки правонарушителям и бывшим правонарушителям с целью удовлетворения их потребностей в сфере социальной реинтеграции (в том числе в области уголовного правосудия, а также труда, образования и социального обеспечения);
- разработку стратегии и механизма сотрудничества между министерствами юстиции, внутренних дел, труда, социального обеспечения, здравоохранения и полицейскими органами. Совершенствование организационной структуры и процессов управления, относящихся к социальной реинтеграции правонарушителей, на этой основе;
- разработку программ подготовки тюремного персонала (в том числе социальных работников и психологов), сотрудников служб пробации и других работников, занимающихся вопросами социальной реинтеграции правонарушителей и бывших правонарушителей;
- разработку конструктивных программ для заключенных/улучшенного тюремного режима;
- наращивание как человеческого, так и технического потенциала служб пробации или других систем по надзору/контролю за санкциями и мерами, не связанными с лишением свободы, и программами социальной реинтеграции;
- разработку специальных проектов, целью которых являются расширение и улучшение поддержки, предоставляемой особым категориям и уязвимым группам лиц;
- улучшение распределения ресурсов путем тщательного составления бюджета и финансового управления;
- наращивание потенциала для осуществления планирования, исследований и управления информацией, а также для руководства этими процессами;

- повышение информированности общественности о пагубных последствиях тюремного заключения и потребностях правонарушителей и бывших правонарушителей в сфере социальной реинтеграции, а также расширения участия общественности в программах и инициативах в сфере социальной реинтеграции.

См. также информацию, предлагаемую в инструменте **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**.

2. ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Руководство по сбору основных статистических данных об уголовном правосудии, позволяющих получить общее представление о численности заключенных, числе правонарушителей, приговоренных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и о потенциале всей системы уголовного правосудия оцениваемой страны, см. в инструменте **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ: ИНФОРМАЦИЯ ОБ УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ**.

Ниже представлены дополнительные показатели, разработанные специально для настоящего инструмента. Некоторые страны могут не располагать такой информацией. Рекомендуется заранее запросить эту информацию, так как для ее получения может потребоваться время.

Письменные источники статистической информации, если таковые существуют, могут включать:

- доклады Министерства юстиции;
- доклады пенитенциарной системы (включая тюремную систему и систему пробации);
- отчетность Министерства внутренних дел/национальной полиции о преступности;
- годовые судебные отчеты;
- доклады неправительственных организаций (НПО);
- отчеты об исследованиях независимых и научных учреждений;
- доклады доноров.

Ниже приводятся вероятные контакты для получения соответствующей информации:

- Министерство юстиции;
- старшие должностные лица тюремной службы;
- старшие должностные лица службы пробации, где она существует;
- Министерство внутренних дел;
- судьи Высшего суда и другие старшие судьи;
- НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия;
- независимые учреждения и научные сотрудники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия;
- организации-доноры, работающие в секторе уголовного правосудия.

Ответы на приводимые ниже вопросы позволят эксперту по оценке получить общую картину численности заключенных в тюрьмах/правонарушителей, практики и тенденций в сфере назначения наказаний, профиля правонарушителей и их потребностей в поддержке, статистические данные о лицах, освобожденных досрочно по разным схемам, и показатели успешности таких освобождений с точки зрения предупреждения рецидивизма, а также дадут общую картину обеспечиваемых в тюрьмах возможностей для реабилитации правонарушителей. Эта информация поможет определить в целом проблемные области, требующие дальнейшего изучения.

А. Можно ли получить статистические данные по следующим вопросам?

- Численность заключенных за последние 5 лет, включая лиц, находящихся в предварительном заключении, и осужденных. Увеличивается ли, остается неизменной или уменьшается численность заключенных?
- Уровень перенаселенности тюрем (сравнение вместимости тюрем с фактическим числом заключенных (средняя ежедневная численность)).
- Процент/число несовершеннолетних в тюремных учреждениях.
- Процент/число женщин в тюремных учреждениях.
- Процент/число заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками.
- Процент/число иностранных граждан и представителей групп меньшинств в тюремных учреждениях.

- В. Каков процент преступников-рецидивистов (то есть совершивших повторные преступления) в тюремной системе?
- С. Каково число/процент заключенных, освобожденных по схемам временного и досрочного освобождения, за последние 3 года, с отдельной информацией по следующим пунктам:
- освобождение в связи с работой или учебой;
 - тюремный отпуск/отпуск домой;
 - исправительные учреждения полутюремного типа;
 - сокращение срока, условно-досрочное освобождение.
- Д. Какое число/процент заключенных, освобожденных в связи с работой или учебой или отпущенных в отпуск домой, не вернулись обратно за последние 3 года?
- Е. Каково число/процент заключенных, совершивших повторные преступления в период временного или досрочного освобождения, за последние 3 года, с отдельной информацией по следующим пунктам:
- тюремный отпуск/отпуск домой;
 - освобождение в связи с работой или учебой;
 - исправительные учреждения полутюремного типа;
 - сокращение срока, условно-досрочное освобождение.
- Ф. Каково число/процент правонарушителей, нарушивших правила условно-досрочного освобождения за последние 3 года и вследствие этого возвращенных в тюрьму?
- Г. Какова средняя продолжительность пребывания правонарушителей, в отношении которых было принято решение об условно-досрочном освобождении, в общине?
- Н. Каково число/процент заключенных, совершивших побег из тюрем открытого типа?
- И. Каков профиль осужденных заключенных?
- Статистические данные, отражающие уровень образования осужденных заключенных.
 - Возраст на момент совершения преступления.
 - Какой процент/число осужденных заключенных имели работу на момент совершения преступления?
 - Какой процент/число лиц страдают наркотической зависимостью?
 - Какой процент/число лиц страдают психическими заболеваниями?
- Ж. Каков профиль бывших заключенных, освобожденных досрочно?
- Каков процент лиц, нашедших работу? Каков процент безработных?
 - Каков процент лиц, проходящих учебный курс или профессиональную подготовку?
 - Каков процент лиц, страдающих наркотической зависимостью и проходящих лечение от нее?
 - Каков процент лиц, страдающих психическими заболеваниями и проходящих курс их лечения?
 - Каков процент лиц, имеющих поддержку семьи или общин?
- К. Каков профиль правонарушителя, в отношении которого применены общественные санкции и меры/лица, отбывающего probation?
- Процент правонарушений в разбивке по типу, совершенных лицами, отбывающими наказания, не связанные с лишением свободы, и возраст правонарушителя на момент совершения правонарушения.
 - Каков процент лиц, злоупотребляющих наркотиками или алкоголем? Предусматривает ли налагаемая на них мера общественного наказания лечение от их зависимости?
 - Каков процент лиц, страдающих психическими заболеваниями? Предусматривает ли налагаемая на них мера общественного наказания лечение их заболевания?

- Каков образовательный уровень правонарушителей, в отношении которых применены общественные санкции и меры? Сколько/какой процент лиц обязаны пройти образовательную программу в рамках назначенного им наказания?
 - Каков процент/число трудоустроенных?
 - Каков процент лиц, приговоренных к тюремному заключению в результате совершения повторного преступления за последние 3–5 лет?
 - Каков процент лиц, приговоренных к тюремному заключению в результате нарушения правил, касающихся общественных санкций, за последние 3–5 лет?
- L. Какими возможностями для реабилитации располагают тюрьмы?
- Какими видами работы располагают тюрьмы, сколько заключенных работают?
 - Какого рода и сколько существует программ профессиональной подготовки? Сколько заключенных получают профессиональную подготовку?
 - Каков тип и число школ/образовательных программ и сколько заключенных обучается по образовательным программам?
 - Сколько тюрем имеют возможности для занятий спортом, что они собой представляют?
 - В скольких тюрьмах есть библиотеки?
 - Какие виды услуг по оказанию воспитательно-исправительного воздействия на лиц, отбывших лишение свободы, существуют?

3. ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Следующие документы являются основными источниками информации, позволяющими понять правовую и нормативную базу, регулирующую доступ заключенных к образовательной, профессиональной, рекреационной и духовной деятельности в тюрьме; правила перевода в тюрьмы открытого типа, предоставления досрочного освобождения, отпуска домой, освобождения в связи с учебой, а также принятия других мер, направленных на содействие социальной реинтеграции правонарушителей.

Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы и подзаконные акты предоставляют информацию о возможности выведения правонарушителя из-под уголовного преследования и направления его в программу специального режима или применения процесса реституционного правосудия на разных стадиях уголовного судопроизводства с целью содействия реабилитации правонарушителя.

Уголовно-исполнительный кодекс (или закон о тюрьмах или аналогичный законодательный акт) и подзаконные акты предоставляют информацию о правилах перевода в тюрьмы открытого типа, предоставления тюремных отпусков, сокращения срока и условно-досрочного освобождения (освобождения под честное слово), а также правилах, регулирующих деятельность в тюрьмах.

Закон о пробации или любой другой аналогичный закон обеспечивает правовую базу для применения санкций и мер, не связанных с лишением свободы, а также предоставляет информацию о роли службы пробации в содействии социальной реинтеграции правонарушителей.

Закон о суде по делам несовершеннолетних (или аналогичный законодательный акт) содержит конкретные положения, касающиеся несовершеннолетних.

Закон о труде и подзаконные акты, а также законы о гражданской службе могут предоставить информацию о любых налагаемых ограничениях в отношении трудоустройства бывших заключенных или о любых специальных положениях, касающихся их трудоустройства.

Законодательство в области социального обеспечения предоставляет информацию о любых специальных правах, на которые могут опираться бывшие заключенные в целях получения доступа к помощи в рамках системы социального обеспечения.

Законодательство о неприкосновенности частной жизни или иное законодательство, такое как законодательство о свободе информации, устанавливает, какие из личных сведений о правонарушителе могут быть переданы и кому, а кому, за неимением изъятия, эта информация не подлежит разглашению.

В случаях существования полуформальных систем правосудия их действия могут регулироваться специальными законодательными актами.

Перечень других полезных документов см. в **Приложении А: Основные документы** и **Приложении В: Руководство эксперта по оценке/контрольная таблица**.

3.1 УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- А. Как вопрос социальной реинтеграции рассматривается в уголовном и уголовно-процессуальном кодексах? Какова правовая и нормативная база, регулирующая:
- выведение лиц из-под уголовного преследования;
 - альтернативные санкции и меры;
 - систему пробации, если она существует (возможно также наличие отдельного Закона о пробации);
 - условно-досрочное освобождение.

- V. Поощряет ли законодательство применение мер, позволяющих, по мере возможности, избежать заключения правонарушителя в тюрьму, а также предоставляющих возможности для облегчения реинтеграции в период тюремного заключения и после освобождения? В чем это выражается?
- C. Предусматривает ли уголовно-исполнительный кодекс/закон о тюрьмах схемы временного и условно-досрочного освобождения из заключения? Каковы эти правила? Является ли условно-досрочное освобождение дискреционным или обязательным?
- D. Установлен ли законом минимальный срок, который должны отбыть заключенные до получения права на дискреционное условно-досрочное освобождение? Является ли он конкретным сроком или процентной долей от первоначального приговора?
- E. Установлен ли законом в системе обязательного условно-досрочного освобождения срок, который должны отбыть заключенные до получения права на условно-досрочное освобождение? Каков этот срок?
- F. Каковы правила перевода из тюрем закрытого типа в тюрьмы открытого типа? Обычно такая информация содержится в законе о тюрьмах/уголовно-исполнительном кодексе, где указывается та часть срока наказания, которая должна быть отбита в тюрьме закрытого типа, и дополнительные условия, например хорошее поведение, которые дают заключенному возможность получить право на перевод в тюрьму открытого типа.
- G. В каком объеме тюремный режим включает деятельность, способствующую социальной реинтеграции? См. закон о тюрьмах/уголовно-исполнительный кодекс; например, образование, работа, контакты с внешним миром, лечение наркотической зависимости и психических заболеваний и т. д.
- H. Допускается и поощряется ли законодательством применение реституционного правосудия на всех стадиях процесса уголовного правосудия, включая тюремное заключение, с целью содействия реабилитации правонарушителя? Каковы эти правила?
- I. Предусматривают ли какие-либо положения уголовно-исполнительного законодательства/закона о тюрьмах оказание поддержки в период после освобождения? Каким образом?
- J. Существует ли договор или законодательство относительно передачи заключенных-иностранцев в их страны?

3.2 ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ И ПРАВИЛА

Эксперту по оценке рекомендуется ознакомиться с законами и законодательными актами, относящимися к занятости, жилищному вопросу, образованию и социальному обеспечению, для выявления любых норм, ставящих бывших правонарушителей в невыгодное положение или предоставляющих им право на особую помощь в реинтеграции в период после освобождения. Эти нормы могут иметь огромное практическое значение, препятствуя или помогая бывшим правонарушителям получить работу, жилье и образование, отсутствие которых весьма тесно связано с повторными правонарушениями.

Например, по крайней мере в одной стране причиной необычайно высокого уровня безработицы среди бывших правонарушителей считается не только отсутствие у них квалификации, но и существование законов, положений и практики, налагающих запрет на широкий спектр работ для лиц с судимостью. В некоторых странах университеты используют наличие судимости для отказа в приеме заявлений от абитуриентов². На практике эти законы подрывают усилия, вкладываемые в социальную реинтеграцию правонарушителей, лишая последних возможности начать свою жизнь и, вероятно, вынуждая их вернуться к преступной деятельности.

Однако имеются и положительные примеры того, что могут сделать государства для оказания помощи бывшим заключенным в вопросах трудоустройства. В Турции, например, Закон о труде обязывает компании со штатом сотрудников более 50 человек принимать на работу определенный процент бывших заключенных. Если компании не выполняют этого требования, они обязаны заплатить штраф в Министерство труда и социального обеспечения. Организация по вопросам занятости Министерства труда и социального обеспечения обладает мандатом на предоставление помощи бывшим заключенным путем осуществления программ профессиональной подготовки и надлежащей реабилитации, чтобы дать им возможность найти подходящую работу и оказать им содействие в социальной реинтеграции. Министерство использует штрафы для финансирования программ профессиональной подготовки в тюрьмах, обучения и профессиональной подготовки лиц, отбывающих пробацию, и заключенных, а также оказание помощи в период после освобождения, разработанных Генеральным директоратом тюрем и домов предварительного заключения Министерства юстиции. Кроме того, компаниям со штатом сотрудников менее 50 человек предлагаются финансовые стимулы для трудоустройства бывших заключенных; обязательные отчисления работодателя в фонд социального страхования за работников – бывших заключенных составляют половину от общей суммы, а другая половина выплачивается из государственной казны.

- A. Содержатся ли в законодательстве (о труде, социальном обеспечении, здравоохранении, неприкосновенности частной жизни) какие-либо статьи, предоставляющие бывшим заключенным определенные права? Обязаны ли организации по вопросам занятости, здравоохранения и социального обеспечения оказывать какую-либо конкретную помощь бывшим заключенным? Каким образом?
- B. Существуют ли какие-либо правовые ограничения, препятствующие трудоустройству правонарушителей или бывших правонарушителей или получению ими образования? Что представляют собой эти ограничения?
- C. Что происходит на практике даже в случае отсутствия таких ограничений в законодательстве? Имеют ли, например, учебные заведения собственные правила, запрещающие прием лиц с судимостью? Не происходит ли так, что на практике коммерческие компании не предоставляют рабочие места для лиц с судимостью? Такова ли ситуация и в государственном секторе?

3.3 РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- A. Когда в последний раз пересматривались уголовный и уголовно-процессуальный кодексы? Включал ли их пересмотр введение ряда санкций и мер, не связанных с лишением свободы, в целях обеспечения возможности социальной реинтеграции правонарушителей?
- B. Когда в последний раз пересматривался закон о тюрьмах/уголовно-исполнительный кодекс? Расширил ли пересмотр право заключенных на доступ к сбалансированному широкому спектру видов деятельности в тюремных учреждениях; увеличил ли он возможности для перевода в тюрьмы открытого типа, отпуска домой, отпуска для получения обучения, досрочного освобождения? Расширил ли он право заключенных на контакт с внешним миром? Ввел ли он реституционное правосудие в тюрьмах?
- C. Проводятся ли какие-либо законодательные реформы, которые дают бывшим заключенным определенные права на получение содействия в реинтеграции в общество? Если да, то в чем состоят эти реформы?
- D. Существует ли правовая комиссия или орган по обзору законодательства, рассматривающие уголовные законы и/или другие законодательные акты с целью внесения в них изменений для улучшения социальной реинтеграции правонарушителей? Какие законы в настоящее время пересматриваются?

4. УПРАВЛЕНИЕ

Поскольку реинтеграция правонарушителей охватывает период от уголовного преследования до реабилитации после освобождения, управление реинтеграцией правонарушителей входит в обязанности более чем одного ведомства. Важнейшее значение для обеспечения эффективности усилий по реинтеграции имеет сотрудничество между различными участвующими в этом процессе учреждениями.

В качестве первого шага правонарушитель может быть выведен из-под уголовного преследования. Обычно полномочиями по принятию решения об этом обладают полиция, прокуроры и суды.

Если правонарушитель выводится из системы уголовного правосудия и его дело передается в программу реституционного правосудия или он направляется на лечение, то управление его реинтеграцией может стать обязанностью государственного, добровольного или негосударственного учреждения, осуществляющего программу реинтеграционного правосудия или занимающегося неформальным разрешением споров. Государственная программа реституционного правосудия обычно находится в ведении службы пробации, если она существует, а за посредничество между жертвой и правонарушителем отвечают другие учреждения, включая суды и прокуратуру. Негосударственный орган может иметь свои неформальные правила.

Реабилитация в тюрьме является обязанностью администрации тюрем, обычно находящихся в подчинении Министерства юстиции (но также, возможно, и Министерства внутренних дел или, в более редких случаях, отдельного органа исправительной или пенитенциарной системы). Тюремная администрация должна работать в сотрудничестве со службой пробации, если она существует, а также общественными организациями социальной поддержки, особенно при подготовке заключенных к освобождению.

Ответственность за социальную реинтеграцию лиц, в отношении которых применены санкции, не связанные с лишением свободы, и лиц, которые проходят реинтеграцию в период после освобождения, включая различные формы условного освобождения, несет служба пробации, если она существует. Если службы пробации нет, то в редких случаях существует единое учреждение с четким мандатом по оказанию поддержки и помощи правонарушителям и бывшим правонарушителям и надзору за ними. Поддержка в этом случае обычно предоставляется различными органами социальной помощи, включая учреждения по жилищным вопросам, вопросам трудоустройства и здравоохранения, которые находятся в подчинении различных министерств. В законодательстве могут содержаться положения, обязывающие некоторые или все из этих учреждений предоставлять помощь бывшим заключенным, но на практике последним может быть весьма непросто получить помощь от таких организаций, поскольку приоритетным направлением их деятельности обычно является оказание помощи лицам, не имеющим судимости. Поэтому в период после освобождения очень важна помощь, которая может быть оказана неправительственными организациями.

Что касается институциональной поддержки, в настоящем инструменте основное внимание уделяется управлению двумя службами, имеющими четкую обязанность оказывать содействие правонарушителям в их социальной реинтеграции – **тюремной службой** и **службой пробации** (или любой другой службой общественного надзора). Роль НПО и общественности рассматривается в разделе 4.4. Описание других задействованных учреждений приводится в разделе 9.1, посвященном координации в системе.

В настоящем инструменте рассматривается лишь элемент управления тюремной службой и службой пробации, связанной с социальной реинтеграцией. Вопросы управления, структуры и бюджета тюремной службы и службы пробации в целом см. в инструментах **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА** и **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ** соответственно. При проведении полной оценки сферы управления экспертам следует использовать все эти инструменты.

4.1 ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Токийские правила гласят: "Следует изучать возможности принятия мер к правонарушителям силами общественности, избегая, насколько это возможно, проведения формального разбирательства или суда, в соответствии с правовыми гарантиями и законом" (правило 2.5). В них содержится следующее требование: "государства-члены разрабатывают меры, не связанные с тюремным заключением, в рамках своих правовых систем с целью обеспечения других возможностей, сокращая тем самым применение тюремного заключения..." (правило 1.5). Цель сокращения числа приговоров к тюремному заключению является двойкой: во-первых, уменьшить переполненность тюрем и, во-вторых, осуществлять социальную реинтеграцию правонарушителей силами общественности, а не в изоляции от нее, что в большинстве случаев является более эффективным способом удовлетворения потребностей правонарушителей и предотвращения повторных правонарушений.

Полиция, прокуроры и суды располагают целым рядом возможностей для выведения правонарушителей из-под уголовного преследования. Они перечисляются в уголовном кодексе/уголовных законах и могут включать следующее:

- освобождение от ответственности или условное освобождение;
- устные санкции;
- урегулирование в арбитражном порядке;
- постановление о выполнении общественно полезных работ;
- возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- посредничество между жертвой и правонарушителем;
- семейный совет;
- другой реституционный процесс.

Программы реституционного правосудия играют важную роль в социальной реинтеграции правонарушителей, поскольку они построены на принципе, согласно которому правонарушители несут ответственность за свои действия, и придают большое значение налаживанию отношений, примирению и достижению соглашений в отношении желаемого результата между жертвами и правонарушителем. (См. определения реституционного процесса и программ реституционного правосудия в инструменте **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: альтернативы тюремному заключению.**)

В основе реституционного правосудия лежат процессы **неформального разрешения споров**, которые до сих пор играют важную роль в ряде стран Африки, Южной Азии и Латинской Америки. (Комментарии о неформальном разрешении споров см. в инструменте **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: альтернативы тюремному заключению.**)

Как подчеркивается в принятых Организацией Объединенных Наций **Основных принципах применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия**, программы реституционного правосудия дополняют, а не заменяют существующую систему уголовного правосудия. Реституционное вмешательство может быть применено на любой стадии процесса отправления уголовного правосудия, хотя в некоторых случаях могут потребоваться изменения в существующих законах. Вообще говоря, в системе уголовного правосудия существует четыре основных момента, когда можно с успехом начать процесс реституционного правосудия: 1) на уровне полиции (до предъявления обвинения); 2) на уровне уголовного преследования (после предъявления обвинения, но обычно до судебного разбирательства дела); 3) на уровне суда (либо на досудебной стадии, либо на стадии вынесения приговора); 4) на уровне исправительного наказания (в качестве альтернативы тюремному заключению, в рамках мер, не связанных с лишением свободы, или в дополнение к ним, во время тюремного заключения или после освобождения из тюрьмы). В некоторых странах реституционные процессы возможны одновременно с уголовным преследованием.

Значительная часть программ реституционного правосудия осуществляется организациями государственного сектора. Имеются программы на базе судов, программы на базе полиции и программы, осуществляемые НПО в местном сообществе. В то время как организации

государственного сектора чаще привлекают для работы специалистов, в общественных программах обычно работают прошедшие подготовку добровольцы из числа местного населения.

Выведение правонарушителей из-под уголовного преследования, с условием их надлежащей реабилитации, является первым шагом, который могут сделать органы уголовного правосудия в целях социальной реинтеграции правонарушителей без изоляции их от общества. Поэтому эта мера рассматривается в настоящем инструменте с упором на ее роль в социальной реинтеграции правонарушителей.

- A. Какие возможности для выведения лиц из-под уголовного преследования существуют в законодательстве и на практике? Кто обладает полномочиями принимать решения о выведении из-под уголовного преследования? Какой дискреционной властью обладают полиция или прокуроры в отношении выведения дел из системы уголовного правосудия? Если они обладают такой властью, на каком основании они принимают решения? Существуют ли критерии отбора? Кто их разрабатывает?

См. **ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ: ПРОКУРАТУРА**, РАЗДЕЛЫ 3.3.1, Усмотрение прокуроров, и 3.3.2, Альтернативы уголовному преследованию.

- B. Могут ли дела передаваться сотрудниками полиции, прокуратуры или судов в программы реституционного правосудия с целью их урегулирования путем посредничества между жертвой и правонарушителем? Если да, то в чьем ведении находятся программы реституционного правосудия? Судов? Полиции? НПО? Службы пробации? Другого учреждения?
- C. Могут ли дела передаваться в программы лечения вместо уголовного преследования? Кто управляет лечебными программами (например, государственные или частные службы здравоохранения/специализированные службы лечения от наркотической зависимости, психиатрические учреждения)? Могут ли дела передаваться из официальных государственных судов в негосударственные структуры (нередко в деревнях) для неформального урегулирования?
- D. Устойчиво ли интегрирован процесс выведения из-под уголовного преследования наряду с программами реституционного правосудия или надлежащего лечения в систему уголовного правосудия? Доступны ли эти ресурсы/услуги во всех частях оцениваемой страны? Если нет, где они предлагаются и кто решает, где их предлагать?
- E. Каковы бюджетные процессы согласно закону? Какие министерства/министерство несут ответственность за финансирование программ реституционного правосудия и лечения лиц, выведенных из-под уголовного преследования?
- F. Каким учреждениям выделяется бюджет на осуществление программ реституционного правосудия? Как распределяется этот бюджет?
- G. Получают ли службы здравоохранения финансирование на осуществление лечебных программ? Имеют ли полиция, прокуратура или суды определенный бюджет для программ реституционного правосудия? Выделяется ли службе пробации отдельный бюджет на осуществление программ реституционного правосудия?
- H. Кто в каждом случае принимает участие в планировании начального бюджета? Кто подготавливает и представляет оперативный бюджет? Кто, согласно закону, управляет бюджетом? Кто осуществляет надзор за расходами? Достаточен ли бюджет?
- I. В случаях если программы находятся в ведении НПО, осуществляется ли это на контрактной основе, при которой финансовые расходы покрывает государство, или же НПО полагаются на собственное финансирование?

4.2 ТЮРЕМНАЯ СЛУЖБА

4.2.1 Управление и структура

- A. Какое министерство несет ответственность за управление тюремной службой?
- B. Получите организационную схему тюремной службы и определите отделы службы различных уровней в рамках тюремной службы, которые несут ответственность за разные аспекты социальной реинтеграции заключенных. Какие подразделения находятся в главном управлении? Образования? Здравоохранения? Режимы? См. РАЗДЕЛ 6.3, Социальная помощь.
- C. Есть ли в тюремной службе на уровне главного управления подразделение, комитет, рабочая группа или другой орган, конкретно ответственные за разработку политики и стратегическое планирование в сфере социальной реинтеграции вверенных заключенных? Если да, существует ли программный документ и/или стратегический план? Если да, получите его копию.
- D. Если такого органа нет, разработана ли система координации действий различных служб и подразделений (например, социальных служб, служб здравоохранения, образования, режима и т. д.) для обеспечения всесторонней социальной реинтеграции каждого заключенного в соответствии с индивидуальной оценкой и планами исполнения наказания? Как эта координация осуществляется на практике?
- E. Существует ли в главном управлении подразделение, ответственное за режимную деятельность? Кто возглавляет это подразделение? Имеют ли сотрудники этого подразделения междисциплинарную подготовку? Что именно входит в круг его обязанностей? Имеется ли у него программный документ или стратегический план развития конструктивной деятельности в тюрьмах или осуществления программ для заключенных? Если да, получите его копию.
- F. Существует ли в главном управлении подразделение, ответственное за оказание помощи освобожденным заключенным? В чем состоят его обязанности?
- G. Имеется ли в каждой тюрьме лицо, ответственное за развитие и осуществление режимной деятельности (например, заместитель начальника тюрьмы)? Если да, что входит в обязанности этого лица? Возглавляет ли он/она команду сотрудников? Если да, то кто назначается в эту команду?
- H. Участвуют ли в социальной реинтеграции заключенных организации на уровне местного сообщества, такие как социальные службы, органы образования, службы профессиональной подготовки и службы здравоохранения? Если да, кто в тюремной службе несет ответственность за координацию действий с ними? Каковы механизмы координации? Если такие организации не участвуют в социальной реинтеграции, то почему?
- I. Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в управлении/структуре тюремной системы? Привели ли эти изменения к повышению внимания к потребностям заключенных в сфере социальной реинтеграции? Каким образом?

4.2.2 Бюджет

- A. Какая доля бюджета тюремной службы выделяется на следующие виды деятельности в сфере социальной реинтеграции: планирование исполнения наказания и индивидуализация тюремного режима; медицинская помощь при психических заболеваниях или наркотической зависимости; обучение; профессиональная подготовка; работа, досуг; спорт; духовные потребности; подготовка к освобождению и

осуществление схем временного и досрочного освобождения? Как она соотносится с другими элементами бюджета?

- V. Возрос ли объем средств, выделяемых на деятельность в сфере социальной реинтеграции, за последние 3 года? Если да, то насколько (в процентах)? Был ли этот рост обусловлен общим увеличением бюджета тюремной службы или стал результатом изменений в политике?
- C. Кто участвует в планировании бюджета для этой деятельности? Кто осуществляет надзор за его расходованием? Является ли бюджет, выделяемый на деятельность по укреплению социальной реинтеграции заключенных, достаточным?
- D. Получает ли тюремная служба в действительности предусмотренные в бюджете денежные средства на эту деятельность? Имеют ли место задержки, фискальные ограничения или иные препятствия в получении доступа к этим средствам?
- E. Включаются ли доходы, полученные в результате выполненных заключенными работ в тюрьме, в бюджет? В каком размере? Какова их процентная доля? Используются ли эти доходы для улучшения тюремных условий или инициатив в сфере социальной реинтеграции в тюрьме? В каком размере?

Если цифра дохода кажется слишком высокой, запросите данные о заработной плате заключенных, а также поинтересуйтесь, получают ли они ее в действительности. Хотя во многих странах заключенные не могут получать заработную плату, сопоставимую с рыночной, зарплата, которую они получают, не должна быть недопустимо низкой, особенно в экономически развитых странах. Направление доходов, полученных в результате работы заключенных в тюрьме, на улучшение тюремных условий или осуществление инициатив в сфере социальной реинтеграции является весьма позитивным шагом, особенно в странах с ограниченными ресурсами, в которых такие доходы могут быть практически единственным средством улучшения положения в тюрьмах. Принимая во внимание конкретные обстоятельства оцениваемой страны и тюремной системы, эксперту по оценке необходимо установить, является ли уровень увеличиваемого и используемого подобным образом финансирования достаточным.

- F. Получают ли тюремная служба и/или отдельные администрации тюрем средства из других органов, таких как благотворительные учреждения, добровольные организации, организации социальной поддержки, торговые и коммерческие ассоциации, коммерческие фирмы и т. д., для улучшения условий по осуществлению социальной реинтеграции заключенных? Какие организации оказывают эту поддержку и в какой степени? Какие виды деятельности они поддерживают? Например, поддерживают ли коммерческие предприятия программы профессиональной подготовки и мастерские в тюрьмах? Поощряется ли стремление отдельных тюремных администраций получить поддержку общественности? Каким образом ведется учет безвозмездно переданных средств внутри бюджета?

4.2.3 Персонал

- A. Четко ли указано в программе подготовки всего тюремного персонала, что социальная реинтеграция является руководящим принципом тюремной службы, и основана ли на этом принципе сама программа? В какой степени подготовка включает развитие навыков и усвоение методов для установления позитивных отношений с заключенными, и поощряется ли это на практике, особенно в случае тюремного персонала, работающего в тесном контакте с заключенными, например сотрудников в форме? Все ли сотрудники, особенно сотрудники, отвечающие за поддержание тюремного режима, побуждаются к активному участию в реабилитации заключенных?

- В. Сколько следующих должностей предусмотрено в штатном расписании тюремной службы:
- социальные или патронажные работники;
 - психологи и психиатры;
 - учителя;
 - врачи и другой медицинский персонал;
 - инструкторы (профессиональная подготовка).
- С. Сколько из этих должностей заняты в целом и в каждой тюрьме в отдельности? Если значительная доля этих должностей является (хронически) незанятой, в какой степени тюремная служба использует специалистов из государственных учреждений для оказания этих услуг?
- Д. Относится ли медицинский персонал к числу сотрудников тюремной службы или находится в подчинении Министерства здравоохранения? Если он подчинен Министерству здравоохранения, имеет ли он регулярный доступ к заключенным? Если медицинский персонал подчинен Министерству юстиции, предоставляется ли ему доступ к тем же возможностям по развитию навыков, повышению профессионализма, квалификации и специализации, что и коллегам, работающим при Министерстве здравоохранения?
- Е. Существует ли процедура найма персонала? Если да, из чего состоит эта процедура? Даются ли объявления о вакансиях? Публикуется ли соответствующая информация о вакансиях? Где?
- Каковы минимальные требования для приема на должности?
 - Прозрачен ли процесс найма, включая использование стандартных вопросов во время интервью, оценочные ведомости и т. д.?
 - Проводится ли политика равных возможностей/недискриминации? Размещается ли о ней информация?
 - Существует ли справочник для служащих тюремной службы, разъясняющий политику, процедуры и обязанности?
 - Как проводится аттестация служащих? Как они продвигаются по службе? Как поддерживается их дисциплина? Как их понижают в должности? Увольняют? Существует ли для каждого случая письменная процедура?
- Ф. Соответствует ли получаемое ими вознаграждение занимаемой должности? Разумна ли их заработная плата по сравнению с местными ценами и уровнем жизни? Сопоставима ли заработная плата работающих в тюремной службе специалистов, упомянутых в пункте 2, с заработной платой специалистов, работающих в гражданском секторе? Получают ли сотрудники какие-либо льготы в качестве компенсации за свой труд помимо зарплаты?
- Г. Какую первоначальную подготовку получают являющиеся штатными сотрудниками специалисты, упомянутые в вопросе В, если вообще ее получают? Какие темы рассматриваются? Демонстрируют ли сотрудники понимание необходимости координации своей деятельности с другими службами, а также социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения за пределами тюрьмы?
- Н. Какое непрерывное обучение предоставляется этим категориям работников тюремной службы в области навыков, политики, профессионализма, изменений в законе, процедур?
- И. Отражает ли состав сотрудников, работающих в тюрьмах, население? Является ли какая-либо из групп населения недостаточно или чрезмерно представленной? Прилагает ли тюремная служба усилия к набору кандидатов таким образом, чтобы штат сотрудников был более репрезентативным? Принимаются ли в штат лица, владеющие двумя или несколькими языками, которые говорят на языках этнических меньшинств? Если нет, то почему?

4.3 СЛУЖБА ПРОБАЦИИ/ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАДЗОР

4.3.1 Управление и структура

- A. В случае наличия службы пробации или аналогичной службы, входит ли в ее обязанности надзор за временно и условно-досрочно освобожденными заключенными? В чем состоят эти обязанности?
- B. Есть ли у службы программный документ и/или стратегический план по управлению процессами подготовки заключенных в период до освобождения и их поддержки в период после освобождения? Когда он был разработан? Кто принимал участие в его разработке? Если это стратегический план, какой период он охватывает?
- C. Каковы обязанности службы пробации, касающиеся оказания помощи правонарушителям в социальной реинтеграции, подготовки заключенных к освобождению и поддержки бывших заключенных в период после освобождения? Оказывает ли она помощь в поиске работы, решении жилищного вопроса, подборе подходящих программ лечения зависимостей и психических заболеваний, восстановлении семейных связей, организации посредничества между жертвой и правонарушителем? В чем еще состоят ее обязанности?
- D. Какова установленная нагрузка сотрудников службы пробации? Какова фактически выполняемая нагрузка? Может ли быть оказана существенная помощь при данной нагрузке? Как совмещаются обязанности по оказанию помощи и надзору? Какую часть времени сотрудник службы пробации уделяет надзору? А какую часть времени – помощи? Существуют ли стандарты минимальных контактов по надзору?
- E. Посещают ли сотрудники службы пробации заключенных до их освобождения? Планируют ли они при участии самих заключенных и тюремного персонала программы для заключенных на период после освобождения? Сколько посещений они совершают? Какие элементы могут быть включены в подобные программы (например, условия, такие как прохождение курса лечения от наркотической или алкогольной зависимости, программа психологической поддержки, профессиональная подготовка или просто помощь в решении жилищного вопроса и трудоустройстве)?
- F. Как распределяется службой пробации работа ее сотрудников между лицами, отбывающими пробацию, и условно-досрочно освобожденными лицами (то есть теми, в отношении которых приняты общественные санкции и меры, и заключенными, освобожденными под честное слово)? Существуют ли отдельные специализированные команды?

В некоторых районах Швеции отдельные команды работают в сфере условного освобождения, что обеспечивает надлежащую подготовку заключенных к освобождению и продолжение контактов с ними, начатых в тюрьме, после их освобождения³.

- G. Если заключенный освобождается из тюрьмы по окончании своего срока или в результате сокращения срока, а не условно-досрочно, оказывает ли ему служба пробации какие-либо услуги по поддержке до и после освобождения?

4.3.2 Бюджет

- A. Какой процент общего бюджета выделяется на деятельность в сфере социальной реинтеграции, а какой – на финансирование надзорной деятельности, если такое разграничение может быть проведено? Как он подсчитывается?
- B. Какой процент всего бюджета выделяется на цели оказания поддержки правонарушителям в периоды до и после освобождения? Как он подсчитывается? Кто принимал участие в планировании начального бюджета для этого круга обязанностей?

Существует ли отдельное подразделение, ответственное за управление оказанием помощи заключенным в периоды до и после их освобождения? Достаточен ли бюджет?

- С. Получает ли служба пробации денежные средства, предусмотренные в ее бюджете на поддержку заключенных в периоды до и после их освобождения, в действительности? Имеют ли место задержки, фискальные ограничения или иные препятствия в получении доступа к этому финансированию? Где хранятся эти средства? Кто уполномочивает их перечисление?

4.3.3 Персонал

- А. Какую специальную подготовку, касающуюся потребностей лиц, отбывающих пробацию, в социальной реинтеграции, поддержки в периоды до и после освобождения, а также реинтеграции правонарушителей, освобожденных условно-досрочно и по истечении срока заключения, проходят сотрудники службы пробации? Демонстрируют ли сотрудники понимание необходимости тесной координации своих действий с тюремной службой в процессе подготовки заключенных к освобождению, а также, после освобождения последних, с социальными учреждениями, такими как жилищные организации, организации по вопросам занятости и учреждения здравоохранения?
- В. Какую подготовку без отрыва от работы проходят сотрудники службы пробации в области навыков, политики, профессионализма, изменений в законе, а также процедур по оказанию поддержки заключенным в периоды до и после их освобождения? Какую подготовку они получают, если вообще получают, в отношении потребностей особых категорий заключенных, в том числе несовершеннолетних правонарушителей, психически больных, женщин и непропорционально представленных групп, или профилей правонарушителей, включая правонарушителей с наркотической зависимостью, лиц, совершивших сексуальные преступления, лиц, совершивших другие насильственные преступления, и бывших правонарушителей?
- С. Принимает ли служба пробации на работу воспитателей и специалистов, занимающихся оказанием поддержки и помощи несовершеннолетним правонарушителям после их освобождения? Сколько? Каково отношение их числа к числу несовершеннолетних правонарушителей? Достаточно ли их для удовлетворения потребностей несовершеннолетних правонарушителей, находящихся под надзором?

4.4 НПО, ОБЩЕСТВЕННОСТЬ И ДОБРОВОЛЬЦЫ

4.4.1 НПО и добровольцы

Организации гражданского общества и общественность играют ключевую роль в социальной реинтеграции правонарушителей и бывших правонарушителей, включая лиц, в отношении которых применены альтернативные санкции, досрочно-условно освобожденных лиц и бывших заключенных. В большинстве оцениваемых стран может отсутствовать служба пробации или иной орган, ответственный за оказание поддержки правонарушителям и бывшим правонарушителям. В таких странах НПО могут оказаться единственными организациями, предлагающими поддержку и помощь. В странах, где существует служба пробации, сотрудничество между НПО и системой пробации может иметь неопределимое значение. В большинстве стран, в которых добровольцы работают при незначительной поддержке со стороны государства или вообще без такой поддержки, финансирование реинтеграции на уровне общины в период после освобождения носит ограниченный характер.

Для получения руководства по вопросам роли НПО и добровольцев в осуществлении альтернативных санкций см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ.**

- А. Какие имеются НПО, оказывающие помощь заключенным во время их подготовки к освобождению и поддержку – после освобождения? В чем состоит их деятельность? В какой степени они координируют свою деятельность с тюремной службой и службой пробации в целях обеспечения взаимодополняемости деятельности? Участвуют ли

какие-либо НПО, например, в подготовке социальных работников и психологов в тюрьмах, в предоставлении консультаций заключенным до их освобождения, оказании им содействия в удовлетворении их социальных и психологических потребностей после освобождения?

- В. Имеются ли НПО, осуществляющие программы посредничества между жертвой и правонарушителем или другие программы реституционного правосудия, которые предоставляют услуги заключенным в период тюремного заключения и после освобождения с целью содействия их социальной реинтеграции? Кто занят в осуществлении этих программ? Являются ли они специалистами? Как проходит их подготовка?
- С. Участвуют ли добровольцы в надзоре за бывшими заключенными или оказании им поддержки на уровне общины? В какой степени? Предоставляется ли им надлежащая подготовка и консультирование со стороны службы пробации, социальной службы или другого органа, которому они подчинены?
- Д. Кто финансирует НПО, принимающие участие в социальной реинтеграции правонарушителей? Какие доноры? Делает ли государство какие-либо взносы в финансирование любой из подобных программ? Испытывают ли НПО трудности с доступом к денежным средствам? Используют ли они добровольцев?

4.4.2 Общественная поддержка

Поддержка общественности играет важнейшую роль в успешном осуществлении программы социальной реинтеграции. Следует постоянно прилагать усилия для получения и сохранения такой поддержки, повышения понимания общественностью правонарушителей и бывших правонарушителей, развенчания предубеждений и стереотипов и признания краткосрочных и долгосрочных преимуществ, связанных с проведением координированной социальной реинтеграции, включая такие инициативы, как программы временного и досрочного освобождения.

- А. Какие виды деятельности и мероприятия типа конференций, семинаров и социальной рекламы проводятся в целях повышения осведомленности об отрицательных последствиях тюремного заключения для правонарушителей и их семей? О потребности заключенных в поддержке и помощи по возвращении в общину? Кто организует такие мероприятия? Кто принимает в них участие? Оказались ли прилагаемые усилия эффективными?
- В. Задействованы ли средства массовой информации в формировании более лояльного отношения общественности к более широкому применению таких мер, как условно-досрочное освобождение? Если да, кто несет ответственность за освещение этого вопроса в средствах массовой информации – тюремная служба, служба пробации, НПО или другие организации?
- С. Поощряют ли правительство, соответствующие министерства или тюремная служба частные компании к тому, чтобы они обеспечивали правонарушителей и бывших правонарушителей работой (работа в цехах в тюрьмах, работа для заключенных, освобождаемых на время работы), или тех, кто может работать за пределами тюрьмы (например, из тюрем открытого типа), работой для бывших заключенных и лиц, которым назначены альтернативные меры наказания? Каким образом? Закреплены ли эти стимулы или обязательства в законодательстве (например, в виде квот на трудоустройство заключенных и бывших заключенных, субсидий и налоговых льгот)? Введены ли какие-либо меры, направленные на то, чтобы стимулировать государственный сектор или обязать его предоставлять рабочие места бывшим заключенным или заключенным из тюрем открытого типа?

5. РЕИНТЕГРАЦИЯ НА УРОВНЕ ОБЩИНЫ: ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ

Одной из основополагающих целей мер и санкций, не связанных с лишением свободы, является предоставление возможности для социальной реинтеграции правонарушителей на уровне общины. Поэтому наличие этих мер в законодательстве и их применение следует считать приоритетной задачей в контексте социальной реинтеграции правонарушителей. Для получения руководства по всем аспектам, относящимся к выведению лиц из системы уголовного правосудия и альтернативам тюремному заключению, см. также **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ: СЛУЖБА УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ.**

Приводимые ниже вопросы предназначены только для оценки конкретных мер вмешательства, непосредственно касающихся потребностей правонарушителей в сфере социальной реинтеграции во время осуществления альтернативной меры или санкции.

5.1 ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

- A. Если программы реституционного правосудия применяются на стадиях до предъявления обвинения и до разбирательства дела в суде, сколько таких дел было передано полицией и сотрудниками прокуратуры в программу реституционного правосудия за последние 3–5 лет? Каковы были результаты? Имеется ли какая-либо информация о показателях повторных правонарушений среди лиц, направленных в программы реституционного правосудия? Каковы они?
- B. Если обвиняемые могут быть направлены в программы надлежащего лечения (такого, как лечение наркотической зависимости, лечение психических заболеваний), сколько их было направлено на лечение за последние 3–5 лет и каковы были результаты? Имеется ли какая-либо информация о показателях повторных правонарушений среди лиц, направленных на лечебные программы? Каковы они?
- C. Существуют ли программы, предлагающие реституционный процесс на стадии до вынесения приговора, результатом которого является выработка рекомендаций для вынесения приговора? Применяются ли они? Как часто? Доводится ли результат посредничества до сведения прокурора или судьи? Какое влияние результат оказывает на приговор? Приведите примеры.
- D. Сколько дел на практике было передано в негосударственные органы для неформального урегулирования за последние 3–5 лет и каковы были результаты? Имеется ли какая-либо информация о показателях повторных правонарушений среди лиц, направленных в негосударственные органы отправления правосудия? Каковы они?

5.2 АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ

- A. В какой степени альтернативные меры и санкции, предусмотренные в законодательстве, включают надлежащее лечение и меры, направленные на удовлетворение потребностей правонарушителей, связанных с преступлением. Например, имеются ли возможности, такие как лечение от наркотической или алкогольной зависимости, обязательства посещать курсы по управлению гневом, пройти обучение или профессиональную подготовку, которые могут сопутствовать надзорным обязательствам, или существуют ли контроль за соблюдением норм, мониторинг и ограничения?
- B. Каковы наиболее часто применяемые для удовлетворения потребностей правонарушителей в сфере социальной реинтеграции альтернативные меры или санкции?
- C. Сколько правонарушителей принимают участие в специальных программах, направленных на удовлетворение их потребностей на момент проведения оценки? Какую долю они составляют в общем числе правонарушителей, к которым применяются альтернативные меры или санкции?

6. ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ

Тюрьмы являются не самым подходящим местом для социальной реинтеграции правонарушителей, которые могут находиться в изоляции от общества в течение длительного периода, пребывая все это время в замкнутой среде, где они подвергаются воздействию всех вредных и десоциализирующих факторов тюремного заключения. Однако, если правонарушители заключены в тюрьму, необходимо поставить цель минимизировать пагубное воздействие тюрьмы и обеспечить оказание заключенным поддержки, с тем чтобы они после освобождения жили, не нарушая законов.

Принятые Организацией Объединенных Наций **Минимальные стандартные правила обращения с заключенными** и другие международные документы, такие как Европейские пенитенциарные правила (2006 год)⁴, основаны на понимании того факта, что социальная реинтеграция должна начинаться с первых дней отбывания заключенным наказания. По сути практически все, что происходит в тюрьмах, следует оценивать с точки зрения воздействия на социальную реинтеграцию правонарушителей (в дополнение к обеспечению безопасности). Атмосфера в тюрьмах, отношения между заключенными и персоналом, открытость тюрьмы внешнему миру, подход к мерам обеспечения безопасности, медицинское обслуживание, услуги психологической поддержки, доступ к образованию, профессиональной подготовке, работе, развлекательной деятельности и занятиям спортом – все эти факторы оказывают влияние на социальную реинтеграцию правонарушителей. То, как тюремная администрация справляется с этими аспектами тюремной жизни, является в то же время и вопросом управления. Поэтому многие из этих тем также рассматриваются в инструменте **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: тюремная система**. В настоящем инструменте основное внимание уделяется лишь тем аспектам тюремной жизни, которые непосредственно связаны с социальной реинтеграцией правонарушителей.

Приводимые ниже вопросы дополняют обзор уголовного законодательства, представленный в разделе 3.1, позволяя получить ответы в отношении деталей и применения законов, правил и норм, направленных на удовлетворение потребностей правонарушителей в реабилитации. Вопросы следует задавать представителям тюремных властей на всех уровнях. Необходимо также посетить сами тюрьмы для оценки ситуации на практике.

6.1 МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Надлежащее медицинское обслуживание в тюрьме – это один из крайне важных аспектов тюремной жизни, который также является одним из основных прав человека заключенных. Эта тема, включая вопросы, относящиеся к мерам по профилактике и лечению туберкулеза и ВИЧ, подробно рассматривается в инструментах **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: тюремная система** и **Содержание под арестом до вынесения судебного решения**. Настоящий инструмент затрагивает лишь те аспекты медицинского обслуживания, которые непосредственно связаны с социальной реинтеграцией правонарушителей. Подробно они рассматриваются в разделе **Меры, связанные и не связанные с лишением свободы: тюремная система**.

- А. Обязан ли тюремный врач осуществлять осмотр каждого пациента как можно скорее после его или ее поступления, а затем по мере необходимости, с целью выявления каких-либо физических или психических заболеваний; и принимать все необходимые меры? Включает ли осмотр обращение внимания на любые физические или психические недостатки, которые могут воспрепятствовать реабилитации, а также определение физической пригодности каждого заключенного к труду? Имеет ли это место на практике? МСП, правило 24.
- В. Связана ли тюремная медицинская служба с системой общественного здравоохранения? В какой степени? Оказывают ли врачи-специалисты, работающие в гражданской медицинской службе, услуги в тюрьме?

- C. Сколько психиатров и психологов работает в тюремной службе? Сколько штатных должностей предусматривается в каждой тюрьме согласно законодательству? Сколько их имеется на практике?
- D. Какое лечение предоставляется психически больным? Переводятся ли они в специализированное учреждение в сфере гражданского здравоохранения? Помещаются ли они в специально выделенной для них секции с надлежащим медицинским уходом? Помещаются ли они вместе с другими заключенными или содержатся в изоляции?
- E. Предоставляется ли лечение от наркотической или алкогольной зависимости? В чем состоит это лечение? Сочетает ли оно медицинское лечение с психотерапией? Связано ли лечение со службами общественного здравоохранения? Является ли наркотическая зависимость распространенной проблемой среди правонарушителей? Насколько широко она распространена?

6.2 КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМ МИРОМ

В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами. Поэтому, где только возможно, следует привлекать общественные организации к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе (МСП, правило 61). "С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами и учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать включению его в жизнь общества после освобождения" (МСП, правило 80)⁵.

Обеспечение достаточной связи заключенных с внешним миром необходимо для ослабленных чувств одиночества и изоляции, затрудняющих процесс их социальной реинтеграции. Предоставление заключенным как можно больше возможностей для контактов с семьями и родственниками помогает сохранить отношения, что после освобождения первых облегчает их переход из тюрьмы в гражданское общество.

В некоторых странах с недостаточными для осуществления тюремной деятельности ресурсами поддержание заключенным связи с семьей и местным сообществом может быть основным имеющимся способом уменьшения пагубных последствий тюремного заключения и содействия реинтеграции заключенных.

- A. Предусматривается ли законодательством и политикой помещение заключенных в тюремные учреждения, находящиеся недалеко от места их проживания? Как это выполняется на практике?
- B. Как часто разрешено посещать осужденных заключенных и какова продолжительность этих посещений? Являются ли эти посещения закрытыми/открытыми (то есть позволяют ли они физический контакт)? Разрешены ли семейные посещения (с детьми)? Как часто? Разрешены ли супружеские свидания? Как часто?
- C. Разрешено ли заключенным звонить по телефону членам семьи/родственникам/друзьям? Как часто? Имеются ли в тюрьмах средства телефонной связи? Являются ли они надлежащими? Прослушиваются ли звонки?
- D. Как часто заключенные могут посылать и получать письма? Подвергаются ли их письма цензуре?
- E. Имеют ли заключенные доступ к газетам и журналам? Все ли заключенные имеют доступ к телевидению или радио? Где размещаются соответствующие устройства?

- F. Предусматривается ли законодательством сотрудничество с организациями гражданского общества? В какой степени тот факт, что заключенные продолжают оставаться членами общества, подчеркивается привлечением и деятельностью социальных служб и общинных учреждений внутри тюрьмы?
- G. Какие учреждения работают внутри тюрем на практике? Какие виды услуг они оказывают?
- H. Поощряется ли проведение спортивных мероприятий за пределами тюрьмы? Существует ли календарь спортивных мероприятий?

6.3 ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ

Употребляемый в настоящем инструменте термин **режим** охватывает такие аспекты, как тюремная работа, профессиональная подготовка, предоставление услуг библиотеки, программы борьбы с противоправным поведением, консультирование, групповая терапия, физические упражнения, физическое воспитание и спорт, социальная и культурная деятельность и подготовка к освобождению. (Во многих странах термин "режим" имеет очень узкое значение. Он относится в основном к мерам, обеспечивающим порядок и безопасность в тюрьмах, отражая карательный подход к тюремному заключению. Это противоречит современному пониманию назначения тюрьмы и международным стандартам, касающимся тюремного заключения.) Качество режима предопределяет успех социальной реинтеграции заключенных.

Следует поощрять заключенных к законопослушной и самостоятельной жизни после освобождения, предоставляя им сбалансированный круг видов деятельности, которые носят связующий, конструктивный и неэксплуататорский характер. В частности, приобретение профессиональных навыков и опыта работы и получение образования являются необходимыми факторами на пути к успешному возвращению заключенных в жизнь общества после освобождения. Многие заключенные неграмотны или имеют лишь базовое образование, что могло послужить одной из причин совершения ими противоправных действий. Многие обладают ограниченными профессиональными навыками и могли быть безработными в момент совершения преступления. Обеспечение таких лиц новыми навыками позволит в какой-то степени решить проблему их социальной реинтеграции в узко практическом смысле.

Для психологического благополучия заключенных важно, чтобы большую часть времени они проводили за пределами своих камер. Например, Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) подчеркивает, что для обеспечения благополучия заключенных огромную важность имеет удовлетворительная программа деятельности (труд, образование, спорт и т. д.). Комитет считает, что задачей должно быть обеспечение того, чтобы заключенные проводили вне своих камер 8 или более часов, занимаясь разнообразной деятельностью⁶. Это следует применять ко всем заключенным (за исключением тех, кто находится в изоляторах вследствие дисциплинарных нарушений).

6.3.1 Индивидуализация

Индивидуализация необходима для эффективного удовлетворения потребностей заключенных в реинтеграции в соответствии с потребностями каждого лица. См. МСП, правило 63 и правила 67–69.

- A. Требуют ли нормативно-правовые акты или законы, чтобы помощь заключенным оказывалась в соответствии с их индивидуальными потребностями путем планирования их персонального развития на основе индивидуальных оценок? Разрабатывается ли для каждого заключенного в начале отбытия им или ею приговора план отбытия наказания? Что включает этот план? Консультируются ли с заключенными? С кем еще могут проводиться консультации?

- V. Обеспечивается ли гибкая система классификации заключенных? Регулярно ли проводится пересмотр плана?
- C. Существует ли организованная, структурированная ежедневная программа деятельности для заключенных, включенная в их планы отбытия наказания? Какое время дня предусмотрено для этой деятельности?
- D. Основаны ли переводы в тюрьмы с более низким уровнем охраны/тюрьмы открытого типа на индивидуальной оценке? Если нет, на чем они основаны?

Если система индивидуальной оценки отсутствует и заключенным предлагается незначительное число видов деятельности или они вообще не предлагаются, что имеет место во многих развивающихся странах, эксперт по оценке может попытаться установить приоритетные виды деятельности среди перечисляемых ниже, которые могли бы быть наиболее подходящими с точки зрения конкретных обстоятельств оцениваемой системы/страны и которые могли бы в дальнейшем быть развиты с привлечением дополнительных ресурсов.

6.3.2 Образование

См. также раздел 6.5.2, Освобождение в связи с работой и учебой.

- A. Имеют ли заключенные доступ к национальной программе образования? Каков принцип работы этой системы? Работает ли тюремная администрация в тесном сотрудничестве с Министерством образования? Каковы правила сдачи экзаменов?
- V. Берут ли тюрьмы учителей на работу или привлекают их извне? Сколько учителей требуется для работы в каждой тюрьме по закону и на практике?
- C. Предусматривается ли дистанционное обучение? Имеется ли доступ к компьютерам? Кто принимает решение о том, кому можно разрешить доступ к компьютерам?
- D. Могут ли заключенные получить признаваемые в национальном масштабе дипломы/удостоверения об окончании курсов? Отмечается ли в удостоверениях, что они были получены в тюрьме? Важно, чтобы это не делалось.
- E. Предлагается ли заключенным, имеющим необходимые навыки, обучать других? Например, обучают ли заключенные, умеющие хорошо читать и писать, неграмотных заключенных? Признается или засчитывается эта деятельность каким-либо образом?
- F. Есть ли в каждой тюрьме библиотека? Снабжены ли библиотеки надлежащим образом публицистикой и материалами для чтения на наиболее употребляемом языке? Разрешено ли заключенным заниматься в библиотеке? Достаточно ли там места и мебели для учебы? Имеются ли книги и журналы на языках групп меньшинств и иностранных языках?

6.3.3 Профессиональная ориентация и подготовка

См. также раздел 6.5.2, Освобождение в связи с работой и учебой.

- A. Каким профессиям обучают в тюрьме? Могут ли заключенные сами выбирать, в какой программе профессиональной подготовки им участвовать? Призваны ли программы профессиональной подготовки помочь заключенным найти работу после своего освобождения? Например, соответствуют ли эти программы потребностям общины, в которую заключенные вернутся после освобождения?

- В. Проводится ли подготовка заключенных в соответствии с признанным национальным стандартом? Получают ли они признаваемые удостоверения? Отмечается ли в удостоверениях, что они были получены в тюрьме? **Важно, чтобы это не делалось.**
- С. Кто предоставляет подготовку? Предоставляют ли подготовку гражданские учреждения или компании?

6.3.4 Работа

Исследования показывают, что наличие постоянной работы является одним из наиболее важных факторов, препятствующих повторным правонарушениям⁷. В принципе, предусматриваемая для заключенных работа должна включать профессиональную подготовку и увеличивать шансы правонарушителя на трудоустройство после освобождения, а не быть любым имеющимся в распоряжении типом работы. См. также **раздел 6.5.2, Освобождение в связи с работой и учебой.**

- А. Предоставляется ли всем осужденным заключенным возможность для работы, помимо содержания тюрьмы в чистоте? Какая работа доступна в тюрьме?
- В. Производятся ли в тюрьмах товары для внутреннего тюремного рынка, например мебель, одежда, постельное белье?
- С. Производятся ли изделия для школ, больниц, общественных служб, предназначенные для общественного пользования?
- Д. Является ли первостепенной целью работы получение дохода для тюрем или обеспечение конструктивного времяпрепровождения заключенных и приобретения ими навыков, которые помогут им трудоустроиться после освобождения? Если в ответе упоминается последний принцип, четко ли он сформулирован в уголовно-исполнительном кодексе? Осуществляется ли этот принцип на практике? В чем это выражается?
- Е. Предоставляется ли заключенным, в отношении которых приговор еще не вынесен, возможность работать? Какой тип работы им предлагается?
- Ф. Выплачивается ли за работу вознаграждение? Как оплачивается труд заключенных внутри тюрьмы/за ее пределами? Как это соотносится с минимальной заработной платой по стране? Как полученная зарплата вносится на счет в банке? Могут ли заключенные откладывать какую-либо часть заработанных ими денег?
- Г. Если денежное вознаграждение не выплачивается, какое тогда предоставляется вознаграждение? Например, получают ли заключенные дополнительное питание или плату натурой?
- Н. Какова типичная продолжительность рабочего дня и рабочей недели? Предоставляются ли выходные дни?
- И. Надлежащим ли образом одеты и защищены заключенные для осуществления работы? Какие действуют правила техники безопасности?
- Ж. Разрешено ли внешним подрядчикам предоставлять работу заключенным в тюрьмах? Если да, то каковы условия? Проводят ли они профессиональную подготовку? Сопоставимо ли вознаграждение с выплачиваемым на внешнем рынке труда? Получают ли заключенные в таком случае возможность продолжить работу в той же компании после своего освобождения?

В некоторых европейских странах обеспечением заключенных работой в тюрьме занимаются по внешнему подряду компании. Например, во Франции почти все тюремное производство отдано во внешний подряд, причем частные компании предоставляют заключенным работу и профессиональную подготовку, выплачивая им заработную плату, сопоставимую с зарплатой, существующей на открытом рынке труда. Взамен внешним подрядчикам предоставляются бесплатные рабочие площади.

6.3.5 Консультирование и программы борьбы с противоправным поведением

Данный раздел неприменим ко многим оцениваемым тюремным системам, хотя некоторая поддержка в этой области может быть оказана, если не самой тюремной службой, то неправительственными организациями. Эксперту по оценке следует иметь в виду, что в развивающихся странах с ограниченными ресурсами (и даже некоторых других странах) ресурсы, выделяемые на реинтеграцию заключенных, в лучшем случае будут направлены на обеспечение контактов с семьей и общественностью, обеспечение работой, профессиональную подготовку и образование и оказание помощи в поиске жилья после освобождения, а не на осуществление терапевтических программ, которые, принимая во внимание их стоимость, могут потребовать слишком большую долю имеющихся ресурсов.

Пригодность некоторых программ, направленных на оказание влияния на индивидуальные модели поведения в контексте коммунитарных культур (например, в странах Африки к югу от Сахары), была подвергнута сомнению. В дополнение к этому был поднят этический вопрос об обязанности заключенных в некоторых странах принимать участие в таких программах, когда эти программы изначально не являлись частью приговора⁸.

- A. Проводятся ли тюремной системой программы борьбы с противоправным поведением или групповая терапия/консультации в целях удовлетворения связанных с правонарушениями потребностей заключенных? Каковы они? Прошел ли персонал, осуществляющий эти программы, соответствующую подготовку? Являются ли они специалистами извне или из НПО? Сколько заключенных принимает участие в этих программах? Каковы результаты? Была ли проведена какая-либо оценка?
- B. В полной ли мере эти программы или курсы терапии интегрированы в систему индивидуальной оценки и управления отбыванием наказания?
- C. Если вышеуказанное отсутствует, имеются ли какие-либо инициативы по удовлетворению особых потребностей заключенных? В чем они заключаются? Кто их осуществляет?
- D. В каких областях заключенные чаще всего испытывают потребность в помощи специалиста (например, злоупотребление психотропными веществами, членовредительство, управление гневом, преступления на сексуальной почве и т. д.)?

6.3.6 Отдых и досуг

- A. Какие виды отдыха и досуга предусматриваются законодательством и существуют на практике? Каковы правила и нормативно-правовые положения, касающиеся участия в рекреационной деятельности?
- B. Поощряются ли посещения творческих групп/организаций извне? Имеют ли они место? Регулярно?
- C. Какие имеются места для занятий спортом? Как они оборудованы? Как часто заключенные принимают участие в спортивной деятельности на практике?

- D. Есть ли в тюрьмах театры? Как часто выпускаются спектакли? Кто организует представления? Кто посещает представления?
- E. Имеются ли условия для музыкальных занятий? Есть ли хор, группа или оркестр? Сколько заключенных принимает в них участие? Выступают ли музыкальные группы? Кто посещает выступления?

6.3.7 Религиозная/духовная поддержка и помощь

- A. Какие основные религии представлены в тюрьмах? Предусмотрены ли в тюрьмах посещения священников, места для молитвы и соблюдение религиозных диет? Имеются ли специально отведенные места для чтения молитв?
- B. Какие религии групп меньшинств представлены в тюрьмах? Предусмотрены ли в тюрьмах посещения священников, места для молитвы и соблюдения диеты? Как часто священники посещают тюрьму?
- C. Если в тюрьме есть священники, являются ли они сотрудниками тюрьмы, работают по контракту или на добровольной основе?
- D. Поддерживают ли священники также контакт с семьями правонарушителей?
- E. Какую другую деятельность по предоставлению поддержки осуществляют священники?

6.3.8 Подготовка к освобождению

Процесс подготовки к освобождению и реабилитации начинается в тюрьме и продолжается после освобождения. Существует потребность в непрерывном оказании помощи на протяжении всего периода. Это требует тесной связи между социальными учреждениями и службами, а также соответствующими общественными организациями и тюремной администрацией во время отбывания правонарушителем наказания. Кроме того, необходима программа помощи по подготовке к освобождению незадолго до самого освобождения (часто начинающаяся за месяц до даты освобождения) для обеспечения удовлетворения потребностей заключенного в социальной и психологической поддержке и медицинской помощи и продолжения оказания такой поддержки после его освобождения. В течение этого периода службы пробации, если они существуют, должны играть активную роль в оказании помощи заключенному в переходе от тюремной жизни к жизни в обществе.

- A. Налагается ли на тюремную администрацию законодательством обязанность готовить заключенных к освобождению? В какой степени подготовка к освобождению интегрирована в систему индивидуальной оценки и управления отбыванием приговора?
- B. Когда начинается подготовка? В чем состоит оказываемая помощь? Включает ли она практическую помощь в поиске жилья и работы? В какой степени тюремная администрация старается обеспечить, чтобы документы заключенных были в порядке до освобождения? Выдается ли заключенным по освобождению достаточная сумма денег, чтобы они по крайней мере могли добраться до места своего назначения?
- C. Какие усилия предпринимаются в этот период для координации действий с социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы заключенные после освобождения получили необходимую поддержку? Объясняются ли заключенным до освобождения их социальные и медицинские права?
- D. Оказывают ли службы пробации помощь в подготовке к освобождению? Посещают ли сотрудники службы пробации тюрьму и встречаются ли они с правонарушителями до их освобождения, с тем чтобы определить, в какой поддержке они нуждаются?

- Е. Существуют ли НПО, работающие в сфере оказания помощи заключенным в их подготовке к освобождению? Поощряется ли сотрудничество тюремной администрации с ними? Приведите примеры.
- Ф. Какие специальные меры принимаются в целях подготовки к освобождению заключенных, отбывших длительные сроки наказания, структуры поддержки которых в местном сообществе могли разрушиться за время их пребывания в заключении? Какая помощь им оказывается в том, что касается их конкретных психологических и социальных потребностей? Предоставляется ли им возможность для постепенной подготовки при помощи перечисляемых ниже мер временного или условного освобождения? Получают ли они надлежащую социальную и психологическую поддержку в местном сообществе?

6.4 РЕСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ В ТЮРЬМЕ

В принятых Организацией Объединенных Наций **Основных принципах применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия** поощряется использование таких программ на всех этапах процесса отправления уголовного правосудия (статья 6). Сюда входит посредничество между жертвой и правонарушителем, целью которого является скорее оказание помощи в социальной реинтеграции заключенного, чем достижение соглашения, которое будет иметь воздействие на приговор заключенного. Заключенные, выразившие согласие на это, могут участвовать в программе реституционного правосудия и заглаживания своей вины за совершенные преступления⁹.

- А. Если законодательство предусматривает такую возможность, осуществляются ли программы реституционного правосудия в тюрьмах на практике? Сколько заключенных приняли участие в такой программе за последние 1–2 года?
- В. Если это так, кто несет ответственность за организацию реституционного процесса? Служба пробации? НПО? Социальные службы? Тюремные власти? Другой орган?
- С. Если такие программы осуществляются, каковы их результаты? Имеются ли какие-либо данные, свидетельствующие о том, что они оказали помощь в социальной реинтеграции правонарушителей?

6.5 ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ВРЕМЕННОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ

Схемы временного освобождения, включающие отпуск домой (тюремный отпуск), освобождение в связи с работой и освобождение в связи с учебой (см. Токийские правила, Положения, действующие после вынесения приговора, правило 9.2), направлены на содействие постепенному переходу заключенного от жизни в тюрьме к жизни в обществе.

Отпуск домой подразумевает краткосрочные освобождения из тюрьмы во время отбывания заключения с целью содействия заключенным в восстановлении связей с семьей и другими общинными структурами поддержки. Заключенным может быть разрешено временно покинуть тюрьму в связи с работой или в образовательных целях, особенно незадолго до даты их фактического освобождения. В правиле 9.2 Токийских правил такие отпуска называются освобождением **в связи с работой** и освобождением **в связи с учебой**. Вся система освобождения из тюрьмы по любой причине может быть названа **увольнительной из пенитенциарного учреждения** (например, в Европейских пенитенциарных правилах). В Европейских пенитенциарных правилах система увольнительных из пенитенциарного учреждения считается неотъемлемой частью тюремного режима, то есть не только мерой подготовки заключенных к освобождению на более поздних стадиях заключения (правило 103.6).

6.5.1 Отпуск домой (тюремный отпуск)

- A. В какой степени предоставление отпуска домой на медицинских, учебных, профессиональных, семейных и других социальных основаниях поощряется на практике¹⁰? Как скоро после заключения и как часто рассматривается вопрос об отпуске домой для заключенного? Учитываются ли при принятии подобных решений такие факторы, как продолжительность срока наказания; угроза, которую преступник представляет для общества; его или ее семейное и социальное положение; цель отпуска; его продолжительность; его условия и сроки¹¹? Предоставляется ли отпуск домой заключенным, находящимся в тюрьмах как закрытого, так и открытого типа?
- B. Каковы правила предоставления отпуска домой? Соблюдаются ли они?
- C. Какова обычная продолжительность отпуска домой по закону и в действительности?
- D. Предоставляется ли отпуск домой иностранцам на четко определенных условиях, даже если их семьи не проживают в стране? Какие применяются условия¹²?
- E. Какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы отпуск из тюрьмы мог быть предоставлен бездомным и правонарушителям со сложным семейным положением¹³? Обращаются ли при этом за помощью в учреждения социальных услуг? Какая предоставляется помощь?
- F. Ведется ли надзор за заключенными во время отпуска домой и, если да, кем или каким учреждением?
- G. Если заключенный не выполнил сроков или условий, какие предпринимаются действия?

6.5.2 Освобождение в связи с работой и учебой

Например, в Англии и Уэльсе, где, согласно некоторым статистическим данным, показатели рецидивизма среди совершеннолетних заключенных в течение двух лет после освобождения достигают 58 процентов, одна энергокомпания проводит интервью и отбирает возможных работников среди заключенных, осуществляет их подготовку, предоставляет им работу по освобождению на день во время отбывания срока наказания в тюрьме и рабочие места после освобождения. Компания приводит показатель повторных правонарушений среди работников – бывших заключенных, составляющий всего 7 процентов¹⁴.

- A. Разрешается ли заключенным работать за пределами тюрьмы, в общине? По каким оценочным критериям? Сколько заключенных работает в общине на настоящий момент в действительности? Предоставляется ли освобождение в связи с работой и учебой на более поздних стадиях заключения в целях подготовки заключенных к освобождению или предоставление такого освобождения является неотъемлемой частью тюремного режима в течение всего периода отбывания срока наказания?
- B. Какой тип работы обычно выполняют заключенные?
- C. Какие проверки существуют в целях обеспечения того, чтобы труд заключенных не эксплуатировался? Какие проверки проводятся тюрьмами?
- D. В какой степени заключенные могут получать временное освобождение из тюрьмы в учебных целях? По каким оценочным критериям? Какие правила применяются в тюрьмах закрытого и открытого типов? Сколько заключенных в настоящее время пользуются освобождением в связи с учебой?

6.6 ТЮРЬМЫ ОТКРЫТОГО ТИПА

Главной задачей тюрем открытого типа является либо подготовка заключенных, отбывающих длительный срок наказания, к возвращению в общество, либо размещение правонарушителей, которые вряд ли совершат побег и для которых такие условия могут оказаться благоприятными в плане реабилитации. Кроме того, тюрьмы открытого типа может быть целесообразно использовать для размещения заключенных, осужденных за относительно незначительные преступления и обязанных пребывать в тюрьме лишь непродолжительное время. Поэтому тюрьмы открытого типа являются важной промежуточной мерой между заключением в тюрьмы с более высокой степенью изоляции и наказаниями в виде общественно полезных работ и другими не связанными с лишением свободы наказаниями. Режимы тюрем открытого типа также могут быть использованы совместно с наказаниями в виде общественно полезных работ, когда заключенные после выполнения разнообразной работы или общественных работ в течение дня вечером возвращаются в тюрьму.

- A. Существуют ли тюрьмы открытого типа? Сколько их? Какова вместимость каждой тюрьмы? Кто принимает решение о том, какие заключенные будут помещены в тюрьмы открытого типа? Существует ли установленный протокол о критериях отбора? Какие типы заключенных содержатся в тюрьмах открытого типа в настоящий момент? Заключенные с длительным сроком заключения незадолго до своего освобождения? Заключенные, не совершавшие насильственных преступлений? Заключенные, приговоренные к краткосрочному тюремному заключению?
- B. Сколько заключенных размещены в этих учреждениях? Какую долю они составляют в общей численности заключенных?
- C. Каковы правила в тюрьмах открытого типа? На какие периоды времени заключенным разрешено покидать тюрьму в связи с работой и учебой? Какой доступ к своим семьям и местной общине они имеют? Могут ли их семьи быть или жить с ними изо дня в день? Оставаться на более короткие сроки?
- D. Сколько заключенных, содержащихся в тюрьмах открытого типа, работают или проходят курс обучения или делают и то и другое?

6.7 ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПОЛУТЮРЕМНОГО ТИПА

Исправительные учреждения полутюремного типа обычно представляют собой места группового проживания в общине для заключенных незадолго до их освобождения или для только что освобожденных заключенных, которые обеспечивают структурную основу для осуществления заключенными перехода из тюрьмы в общество. При этом действуют некоторые дисциплинарные правила. См. **Токийские правила, Положения, действующие после вынесения приговора, правило 9.2.**

При проведении оценки исправительных учреждений полутюремного типа следует собирать информацию о деталях распорядка, обязанностях правонарушителей и получаемой ими поддержке. Хотя такие исправительные учреждения являются эффективной мерой, обеспечивающей возможность для постепенного возвращения в общество, важно изучить, поддерживают или подрывают правила для проживающих их социальную реинтеграцию. Например, проведенные в одной стране исследования показали, что правонарушители в исправительном учреждении полутюремного типа/центре освобождения из-под стражи на время работы постоянно подвергались давлению со стороны персонала и принуждались к работе с целью удержания с их чеков на получение заработной платы денег на оплату обязательной арендной платы и реституции. Столкнувшись с трудностями в поиске работы или будучи вынужденными работать за минимальную плату, большинство заключенных быстро оказались должниками центра освобождения на время работы, что уменьшило их заинтересованность в законном трудоустройстве. Если заключенный не мог найти работу и заплатить исправительному учреждению полутюремного типа арендную плату или ежемесячные реституционные взносы, его возвращали обратно в тюрьму¹⁵.

- A. Существует ли система исправительных учреждений полутюремного типа? Каковы критерии освобождения с переводом в исправительные учреждения полутюремного типа? Каковы правила и обязанности в исправительных учреждениях полутюремного типа? Кто осуществляет надзор за их исполнением? Кто контролирует функционирование исправительных учреждений полутюремного типа?
- B. Должны ли правонарушители вносить арендную плату? За что еще они должны платить? Предполагается ли, что они должны помогать в уходе за местами общего пользования и выполнении рутинной работы для поддержания быта?
- C. Оказывают ли службы пробации или социальные службы помощь правонарушителям, находящимся в исправительных учреждениях полутюремного типа в поиске работы, а также в удовлетворении каких-либо других психологических, социальных или медицинских потребностей? Проживает ли персонал на территории учреждения?

7. РЕИНТЕГРАЦИЯ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ

"Обязанности общества не прекращаются с освобождением заключенного. Поэтому необходимо иметь государственные или частные органы, способные проявлять действенную заботу об освобождаемых заключенных, борясь с предрассудками, жертвами которых они являются, и помогая им вновь включиться в жизнь общества" (МСП, правило 64).

Бывшие заключенные особенно уязвимы в течение 6–12 месяцев после своего освобождения. В этот период они, вероятно, будут пытаться восстановить связи со своими семьями, найти жилье, работу, вновь принять ответственность за самих себя и приспособиться к жизни за пределами тюрьмы. По ряду причин, связанных с их заключением и освобождением, бывшие заключенные находятся под психологическим и социальным давлением. Поэтому поддержка, оказываемая в период после освобождения, играет жизненно важную роль, помогая заключенным заново обустроить свою жизнь с конструктивным подходом и положительным настроем. Такую поддержку могут предоставить службы пробации, если они существуют, а также общественные группы и организации гражданского общества. Важно также повышать информированность общественности с целью снижения степени стигматизации бывших заключенных.

7.1 ПРОГРАММЫ ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ: УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ СРОКА

Положения, действующие после вынесения приговора, которые перечислены в правиле 9.2 Токийских правил, включают программы досрочного освобождения – "**освобождение под честное слово**" и "**сокращение срока**". Освобождение под честное слово считается одним из самых эффективных способов содействия социальной реинтеграции заключенных путем обеспечения их планомерного и постепенного возвращения в общество. Однако для того, чтобы такое освобождение достигло своей реинтеграционной цели, оно должно сопровождаться надлежащей поддержкой со стороны учреждений, ответственных за помощь бывшим заключенным в период их освобождения (например, службы пробации), других социальных учреждений, семьи и общественности.

Не во всех системах уголовного правосудия применяется термин "освобождение под честное слово". Поэтому термин "условно-досрочное освобождение" может быть более подходящим. **Условно-досрочное освобождение** означает досрочное освобождение осужденных заключенных на индивидуальных условиях, которые должны соблюдаться в период после освобождения. Такое освобождение может быть **обязательным**, когда оно происходит автоматически после отбытия минимального срока или установленной части срока наказания, или **дискреционным**, когда для условно-досрочного освобождения заключенного после отбытия им определенного периода срока наказания должно быть принято решение. Условно-досрочное освобождение всегда сопровождается общим условием о том, что заключенный должен воздерживаться от участия в преступной деятельности. Однако это – далеко не единственное налагаемое условие. Освобождение может быть определено как "условно-досрочное" лишь в том случае, когда на заключенного также может быть наложена обязанность соблюдения дополнительных условий, в той мере, в какой они являются целесообразными и необходимыми для его/ее успешной реинтеграции¹⁶.

Сокращение срока наказания является формой безусловного освобождения. **Сокращение срока** обычно происходит автоматически после отбытия установленной части срока наказания, но это также может быть установленный период, вычитаемый из срока. Иногда сокращение срока зависит от примерного поведения в тюрьме и может быть ограничено или отменено в случае, если заключенный ведет себя ненадлежащим образом либо совершает дисциплинарное правонарушение.

- А. Если законодательством предусматривается дискреционное условно-досрочное освобождение, какие применяются критерии для его предоставления? Являются ли эти критерии четкими и подробными? Объясняются ли они каждому заключенному на понятном ему/ей языке?

- V. Несут ли соответствующие органы (как правило, тюремная администрация) ответственность за начало необходимой процедуры, позволяющей принять решение об условно-досрочном освобождении, как только заключенный отбудет минимальный срок заключения? Имеет ли это место на практике или заключенный должен обратиться с просьбой?
- C. Кто принимает решение о предоставлении заключенному дискреционного условно-досрочного освобождения? Принимает ли решение тюремная администрация? Существует ли независимый орган по условно-досрочному освобождению, такой как совет по условно-досрочному освобождению? Кто входит в состав совета по условно-досрочному освобождению? Как избираются его члены? Как и кем они обучаются?
- D. Какой информацией, сообщениями (например, заявления сотрудников тюрьмы, службы пробации и других лиц, осведомленных о личных обстоятельствах заключенного) руководствуется орган, принимающий решение, во время этого процесса? Принимается ли во внимание заявление жертвы (жертв)?
- E. Какие индивидуальные условия могут быть предписаны в рамках решения об условно-досрочном освобождении? Эти условия могут включать выплату компенсации жертве, прохождение программы наркотической или алкогольной зависимости, работу или участие в какой-либо другой связанной с профессией деятельности, такой как профессиональная подготовка, участие в программах личностного развития или запрет на поселение в определенных местах или их посещение¹⁷. Какие условия ставятся наиболее часто?
- F. Если существует система обязательного освобождения, четко ли доводится до сведения заключенных дата обязательного освобождения?
- G. Сопровождается ли условно-досрочное освобождение (дискреционное или обязательное) надзором, включающим помощь, равно как и меры контроля? Кто проводит надзор? Служба пробации или какой-либо другой орган?
- H. Какова предписываемая законодательством продолжительность надзора при условно-досрочном освобождении? Пропорциональны ли эти периоды времени той части тюремного приговора, которая еще не была отбита? Какая продолжительность надзора наиболее часто назначается на практике?
- I. Налагаются ли когда-либо условия и назначается ли надзор на неопределенный срок? При каких обстоятельствах это может иметь место?
- J. Может ли заключенный получить сокращение срока? Какие налагаются временные ограничения до принятия решения о сокращении срока? Имеются ли какие-либо условия, действующие при принятии решения о сокращении срока, такие как примерное поведение в тюрьме? Каковы эти условия?
- K. Что происходит в случае нарушения условий освобождения? Разбираются ли незначительные нарушения условий в общине надзорным органом (службой пробации или другой службой) или условно-досрочно освобожденные заключенные за нарушение правил условно-досрочного освобождения часто возвращаются в тюрьму? Сколько лиц было возвращено в тюрьму из-за технического нарушения условий условно-досрочного освобождения за последние 3–5 лет?

Юрисдикции в Соединенных Штатах испытали резкое увеличение числа возвращенных в тюрьму условно-досрочно освобожденных лиц не из-за совершения теми новых уголовных преступлений, а из-за нарушения условий условно-досрочного освобождения. Это было отнесено на счет сложного и обременительного характера условий, зачастую сопровождающих условно-досрочное освобождение в Соединенных Штатах¹⁸. Схожие проблемы были выявлены и в Соединенном Королевстве¹⁹.

- L. Что происходит, если условно-досрочно освобожденные лица повторно совершают правонарушение? Часто ли их возвращают в тюрьму или к ним применяются другие альтернативные меры при условии, что это представляется целесообразным (то есть считается, что правонарушитель не представляет угрозы для общества, совершенное правонарушение не имело насильственного характера и т. д.)? Как часто условно-досрочно освобожденные лица повторно совершают правонарушение? Сколько/какой процент таких лиц были возвращены в тюрьму по причине повторного правонарушения?
- M. Если показатели нарушения правил условно-досрочного освобождения или совершения повторных правонарушений велики, были ли проведены какие-либо исследования причин этого? Если да, то каковы результаты? Например, вызвано ли это отсутствием надлежащей поддержки условно-досрочно освобожденных правонарушителей в период после освобождения или тем, что правила обязывают правонарушителей делать слишком многое сразу? Было бы уместно запросить копию любого отчета или выполненного анализа, если таковые имеются.

7.2 ПОДДЕРЖКА В ПЕРИОД ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ, ОКАЗЫВАЕМАЯ НПО И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Для получения руководства см. также РАЗДЕЛЫ 3.2 и 4.4.

- A. Существуют ли какие-либо НПО, оказывающие поддержку бывшим правонарушителям после их освобождения? В чем состоит их деятельность?

Например, в некоторых районах Молдовы НПО играют важную роль в подготовке заключенных к освобождению, а также в оказании воспитательно-исправительного воздействия на них в обществе в период после освобождения. В целях оказания помощи заключенным в подготовке к освобождению и установления связи процесса тюремной подготовки с социальными и медицинскими службами за пределами тюрьмы была создана рабочая группа. НПО провели курс обучения тюремных психологов и социальных работников. Был разработан комплексный механизм удовлетворения медицинских и социальных потребностей заключенных с поступлением информации гражданским структурам и наличием обратной связи, а также мобилизацией общественности. Это привело к росту показателя успешности непрерывного лечения туберкулеза на стадии после освобождения, а также улучшению социальной поддержки, оказываемой освобожденным заключенным. Были созданы два реабилитационных центра, управляемых неправительственными организациями, сотрудники которых проводят регулярные посещения пенитенциарных учреждений²⁰.

- B. Существуют ли какие-либо неформальные общественные группы, оказывающие содействие в социальной реинтеграции бывших заключенных? Например, семейные группы, общинные группы в негосударственных формах отправления правосудия, бывшие группы заключенных? Какого рода помощь они предоставляют?
- C. Существуют ли НПО, работающие конкретно в сфере оказания поддержки несовершеннолетним в период после их освобождения? Что включает их деятельность?
- D. Существуют ли какие-либо НПО, работающие конкретно в сфере оказания поддержки и помощи женщинам – бывшим правонарушителям? Какой деятельностью они занимаются?
- E. Осуществляют ли НПО программы реституционного правосудия в период после освобождения? Как работают эти программы, как часто они применяются? Были ли проведены какие-либо оценки их успешности?

8. ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ

Данный раздел касается потребностей в сфере социальной реинтеграции особых категорий правонарушителей на всех стадиях процесса уголовного правосудия. Для полного охвата темы этот раздел следует использовать вместе с другими соответствующими инструментами. Здесь повторяются некоторые моменты, рассмотренные в инструменте **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**, ввиду того что альтернативы в отношении некоторых из этих уязвимых групп являются основным методом, который следует принимать во внимание для эффективной социальной реинтеграции.

8.1 ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО СУДА

Для получения руководства по другим аспектам, касающимся содержания заключенных, ожидающих обвинительного процесса или приговора, см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ**.

- A. Содержатся ли заключенные, ожидающие судебного разбирательства, в другом месте, помимо камеры в полицейском участке или полицейской тюрьмы?
- B. Содержатся ли заключенные, ожидающие судебного разбирательства, отдельно от осужденных заключенных?
- C. Каковы правила, регулирующие контакты лиц, содержащихся под стражей до суда, с членами их семей? Как часто те их посещают? Являются ли эти посещения закрытыми или открытыми?
- D. Предоставляется ли им возможность работать, но без принуждения их к труду? Какого рода работу они выполняют?
- E. В какой мере им предоставляется доступ к другой режимной деятельности, особенно в сфере образования? Сколько часов в день они проводят вне своих камер?

Этот момент особенно важен в странах, где заключенные содержатся под стражей до суда длительное время, и в частности в случае несовершеннолетних подсудимых заключенных, обладающих особыми потребностями в сфере образования и отдыха.

- F. Кто, если такое лицо вообще имеется, несет ответственность за подготовку докладов об обследовании до вынесения приговора? Готовятся ли такие доклады в действительности? Вызывают ли они задержки в системе? Надежны ли эти доклады? В какой степени эти доклады влияют на приговор и, в случае вынесения судебного решения о тюремном заключении, в какой степени они информируют о категории тюрьмы, местоположении тюрьмы и режиме заключенного?

8.2 НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ

Несовершеннолетние особенно подвержены риску воздействия всех неблагоприятных факторов тюремного заключения, поэтому первым правилом является избежание тюремного заключения во всех случаях, когда существуют альтернативные меры (эта тема обсуждается в инструменте **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**). Применяемые в отношении несовершеннолетних альтернативные меры и санкции должны учитывать их особые потребности в сфере социальной реинтеграции.

Если несовершеннолетние находятся в тюремном заключении, им должна быть предоставлена максимально возможная поддержка в целях их социальной реинтеграции. "Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должны обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности" (**Пекинские правила, правило 13.5**). Например, правильно устроенная тюрьма для несовершеннолетних предоставит молодым людям, лишенным свободы, положительные и индивидуализированные условия содержания под стражей, обеспечит регулярный контакт с внешним миром и особенно с семьей, которая считается ключевым аспектом в социальной реабилитации несовершеннолетних. Статьи 28 и 29 **Конвенции о правах ребенка** определяют получение образования и профессиональной подготовки в качестве основных прав ребенка – несовершеннолетние в возрасте обязательного школьного обучения имеют право на образование и профессиональную подготовку в тюрьме.

См. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ: ПРАВОСУДИЕ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ для получения руководства по особым правовым требованиям в отношении детей, не достигших 18 лет; **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА** для получения ориентиров по другим условиям, касающимся несовершеннолетних, находящихся в тюрьме; и **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ** для получения полного обзора альтернативных санкций и мер, применяемых в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

- A. Предусмотрено ли законодательством достаточное количество специальных альтернатив предварительному заключению в отношении детей, таких как постоянный надзор, помещение в семью или воспитательное заведение или дом? (Пекинские правила, правило 13.2). Каковы эти альтернативы? Как часто они применяются на практике?
- B. Имеются ли в уголовном законодательстве приемлемые, ориентированные на благополучие альтернативы тюремному заключению в отношении детей в дополнение к существующим альтернативам для совершеннолетних? Каковы эти альтернативы? К ним можно отнести, например, постановления об опеке, руководстве и надзоре, передаче на воспитание, месте проживания или других воспитательных мерах, как изложено в правиле 18.1 Пекинских правил. Как часто они применяются на практике?
- C. При содержании под стражей до суда и в тюрьмах помещаются ли несовершеннолетние в специальные учреждения отдельно от взрослых? Если нет, размещаются ли они в полностью изолированном крыле тюрьмы для взрослых с отдельным персоналом? Разделяются ли также несовершеннолетние в зависимости от возрастной группы, к которой они принадлежат? Каковы эти возрастные группы?
- D. Каковы правила, определяющие, какие предметы личного пользования несовершеннолетние могут иметь в тюрьме? Являются ли эти правила менее строгими, чем для взрослых заключенных? Разрешено ли несовершеннолетним заключенным индивидуализировать место, где они размещены? Были ли приложены какие-либо особые усилия к обеспечению того, чтобы помещения, в которых они содержатся, обладали позитивным климатом, например имели цветные стены, растения, картины и т. д.?
- E. В какой степени несовершеннолетним предоставляется доступ к учебной программе, соответствующей их возрастной группе? Нуждаются ли они в специальной помощи в обучении для преодоления недостатка учебных навыков? Помогают ли им в учебе учителя? Имеются ли классные комнаты, достаточно ли количество учебных материалов, книг, ручек и т. д.? Достаточно ли книг в библиотеке для того, чтобы все несовершеннолетние заключенные могли заниматься?

- F. В какой степени несовершеннолетним предоставляется доступ к профессиональной подготовке по их выбору? Какие виды подготовки им предоставляются?
- G. В какой степени обеспечиваются особые потребности несовершеннолетних в сфере отдыха и досуга? Доступом к каким возможностям для занятий спортом они располагают? Каковы правила, регулирующие доступ к этим возможностям?
- H. Каковы правила, регулирующие их посещения членами семьи и/или опекунами? Имеют ли они максимально возможные контакты со своими семьями? Являются ли эти посещения закрытыми или открытыми?
- I. Обладают ли несовершеннолетние заключенные женского пола тем же доступом ко всем возможностям получения образования, профессиональной подготовки, а также отдыха и досуга, что и несовершеннолетние мужского пола? На практике несовершеннолетние заключенные женского пола часто оказываются в невыгодном положении в этом отношении вследствие их меньшей численности.
- J. Каковы правила, касающиеся получения несовершеннолетними права на временное или досрочное освобождение? Отличаются ли они от аналогичных правил для взрослых? Что имеет место на практике? Какова численность временно или досрочно освобожденных несовершеннолетних на момент проведения оценки?
- K. Какие имеются специальные положения, касающиеся удовлетворения конкретных потребностей несовершеннолетних в сфере реинтеграции после освобождения? Существует ли отдельная служба пробации, ответственная за надзор за несовершеннолетними? Имеются ли в службе пробации сотрудники, прошедшие специальную подготовку, которые отвечают за несовершеннолетних?
- L. Какие положения, предоставляющие несовершеннолетним особые права на поддержку после освобождения из тюрьмы, предусмотрены в законах и нормативно-правовых актах, относящихся к социальной поддержке и образованию, если они вообще предусмотрены?
- M. Имеются ли какие-либо статистические данные о числе повторных правонарушений среди условно-досрочно освобожденных несовершеннолетних или несовершеннолетних, в отношении которых применены альтернативные меры или санкции? Каковы они? Если показатель повторных правонарушений высок, были ли проведены какие-либо исследования причин этого? Получите результаты исследований, если таковые имеются.

8.3 ЖЕНЩИНЫ

Ввиду особенно пагубных последствий тюремного заключения для женщин и их семей следует рассматривать возможность применения альтернативных мер и санкций в отношении женщин, совершивших ненасильственные или незначительные правонарушения.

Из-за небольшой доли женщин в тюрьмах во всем мире они часто не обладают таким же доступом ко всем услугам и видам деятельности, каким обладают мужчины-заключенные. Обычно женщины-заключенные содержатся в местах, находящихся на большом расстоянии от их дома, вследствие ограниченного числа женских тюрем, что затрудняет поддержание ими контактов с семьями.

Женщины должны пользоваться одинаковыми с мужчинами правами в отношении доступа ко всем видам тюремной деятельности, включая образование, работу и особенно профессиональную подготовку – области, в которых они могли подвергаться дискриминации до тюремного заключения. Ввиду социальных стереотипов женщины, вероятно, также столкнутся с определенной дискриминацией в период после освобождения. Их семьи могут от них отвернуться, а в некоторых странах женщины могут лишиться родительских прав. Поэтому в период пребывания в тюрьме и после освобождения они часто нуждаются в особой психологической, социальной и правовой помощи.

См. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА для получения руководства по всем правилам, относящимся к женщинам в тюрьме, и **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ** для получения информации об особых аспектах применения альтернативных мер в отношении женщин.

- А. Как женщины отделены от мужчин-заключенных? Содержатся ли они в отдельных учреждениях или другом отделении того же учреждения?
- В. Обладают ли женщины равными с мужчинами-заключенными возможностями доступа ко всем предоставляемым видам режимной деятельности, включая работу, профессиональную подготовку, образование, культурную деятельность и отдых, занятия спортом, программы борьбы с противоправным поведением и подготовки к освобождению? Если нет, доступом к каким видам режимной деятельности они не обладают? Какими видами работы и профессиональной подготовки занимаются женщины? Каково число/процент работающих женщин-заключенных?
- С. Предоставляется ли службой пробации, если она существует, какая-либо особая поддержка женщинам в периоды до и после освобождения? Какие службы поддержки имеются?
- Д. Получают ли женщины конкретную помощь во время отбывания альтернативного наказания? Например, если они являются жертвами насилия в семье, имеются ли специальные программы, осуществляемые психосоциальными службами поддержки, НПО, женскими группами, в которые они могут быть направлены? Сколько лиц принимает участие в таких программах на момент проведения оценки?
- Е. Существуют ли какие-либо специальные службы или подразделения, предназначенные для беременных женщин и женщин с грудными детьми? **См. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА, раздел 5.2.**

8.4 ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ ЛИЦА

В целом психически больных лиц следует содержать за пределами тюрьмы. В идеальном случае они должны находиться в общине, в которой они проживают, что является принципом, признаваемым в принятых Организацией Объединенных Наций **Принципах защиты психически больных лиц**²¹. Для получения информации обо всех специальных вопросах, касающихся психически больных лиц, см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**.

В тюремной среде широко распространены психические расстройства, и тюремные медицинские службы должны предоставлять психиатрические оценки, психиатрические услуги и амбулаторное лечение. В международных документах подчеркивается важность доступа заключенных к психиатрическим консультациям.

Заключенные, страдающие психическими заболеваниями, подвержены риску жестокого обращения со стороны других заключенных. Для предотвращения жестокого обращения с ними тюремная администрация должна принимать такие меры, как отделение психически больных от других заключенных и надзор.

Для получения руководства по всем правилам, относящимся к заключенным, страдающим психическими заболеваниями, см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА**.

- A. Наделяет ли законодательство суды полномочиями вмешиваться от имени подследственных или осужденных заключенных, предположительно страдающих психическими заболеваниями, и на основе независимого медицинского заключения или оценки выносить решение о помещении таких лиц в психиатрическое учреждение? Принятые Организацией Объединенных Наций Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, принцип 20.3. Как часто это происходит на практике?
- B. Предусматривает ли законодательство уделение особого внимания возможности применения в отношении психически больных лиц мер и санкций, не связанных с лишением свободы, как на стадии до судебного разбирательства, так и на стадии вынесения судебного решения? Например, предусматриваются ли общественные меры наказания с элементом лечения психического заболевания правонарушителя? Как часто это происходит на практике?
- C. Проходят ли психически больные лица, приговоренные к тюремному заключению, лечение в специализированной больнице или тюрьме? Если они лечатся в тюрьме, какие условия и лечение им предоставляются? См. МСП, правило 82.
- D. Помещаются ли психически больные лица под особый надзор врача? Содержатся ли они вместе с другими заключенными или в специальном отделении? Находятся ли они в одиночных камерах? Не следует помещать правонарушителей, страдающих психическими заболеваниями, в одиночные камеры, за исключением весьма коротких периодов времени в случае крайней необходимости.
- E. К какому виду специальной психиатрической помощи они имеют доступ? Участвуют ли специалисты из службы гражданского здравоохранения в оказании помощи психически больным лицам, находящимся в тюрьме?
- F. Обладают ли они доступом ко всем подходящим видам режимной деятельности? К каким? Признается ли, что психически больные лица также могут иметь такие проблемы, как наркотическая зависимость, и нуждаться в лечении дополнительно к психиатрическому лечению?
- G. Какой вид особой поддержки получают правонарушители, страдающие психическими заболеваниями, в процессе подготовки к освобождению и в период после освобождения? Координируется ли их лечение со службами гражданского здравоохранения, с тем чтобы те могли продолжить любое необходимое психиатрическое лечение после освобождения?
- H. Оказывает ли служба пробации какую-либо особую поддержку психически больным лицам? В чем она состоит?
- I. Оказывают ли службы социального обеспечения какую-либо особую поддержку психически больным лицам в период после их освобождения? В чем она состоит?
- J. Можно ли получить данные о показателях повторных правонарушений среди правонарушителей с психическими заболеваниями, которые были выведены из системы уголовного правосудия, которым были назначены альтернативные санкции и которые были осуждены к тюремному заключению? Каковы эти показатели? Как они соотносятся?

8.5 ПРАВОНАРУШИТЕЛИ, СТРАДАЮЩИЕ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Наркомания является не только широко распространенной причиной совершения правонарушений (в основном для того, чтобы суметь оплатить потребность в наркотиках), но и одним из основных препятствий, с которым приходится сталкиваться значительному числу правонарушителей в процессе их социальной реинтеграции. Если страдающие наркотической зависимостью не проходят соответствующего эффективного лечения и не получают всей необходимой поддержки от своей семьи, друзей и организаций гражданского общества, то весьма вероятно, что они совершат повторные правонарушения.

К сожалению, число бывших заключенных, которые могут нуждаться в лечении от наркотической зависимости, не ограничивается лишь лицами, находившимися в тюремном заключении за преступления, связанные с наркотиками. Наркотики широко доступны в тюрьмах во всем мире, несмотря на усилия властей предотвратить их попадание в тюрьму, поскольку в тюремных условиях это способствует развитию эпидемии ВИЧ. Многие заключенные становятся наркозависимыми в тюрьме.

Для получения информации обо всех специальных вопросах, касающихся альтернативных мер в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками, см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**.

- A. Используют ли сотрудники полиции и прокуратуры свое дискреционное право не производить ареста лиц, подозреваемых в потреблении наркотиков, при условии, что те станут участниками просветительской программы по вопросам, касающимся наркотиков, или программы лечения наркотической зависимости? Какие применяются критерии?
- B. Предусматриваются ли законодательством альтернативы тюремному заключению за использование незаконных наркотиков? Каковы они? Направлены ли альтернативы на преодоление проблемы наркотической зависимости правонарушителя? Как часто они используются?
- C. Существуют ли суды по делам, связанным с наркотиками? Для каких правонарушителей они предназначены? Получите статистические данные, относящиеся к судам по делам, связанным с наркотиками, а также информацию о числе рассмотренных дел правонарушителей, показателях успешного лечения и показателях повторных правонарушений.
- D. Могут ли наркозависимые заключенные воспользоваться какой-либо программой лечения своей зависимости? Проверяются ли наркозависимые на наличие у них основного психического заболевания, в лечение которого они также могут нуждаться? В чем состоят эти программы? Кто их осуществляет – специалисты из учреждений гражданского здравоохранения или медицинские специалисты в тюрьмах? Насколько широко они доступны? Сколько заключенных принимает в них участие? Могут ли заключенные в течение определенных периодов участвовать в программах за пределами тюрьмы? Каковы правила?

В Швеции, например, законом о тюрьмах предусматривается возможность проживания заключенных за пределами тюрьмы в любое время в течение любого подходящего периода времени в целях участия в любой специальной программе, которая может способствовать уменьшению риска совершения повторного правонарушения. В основном это применяется в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками или алкоголем. Служба пробации помогает установить подходящее для этой цели терапевтическое сообщество или приемную семью²².

- Е. Оказывают ли службы пробации или здравоохранения какую-либо помощь бывшим заключенным, страдающим от наркотической зависимости, в поиске подходящих программ лечения, записи в них и их посещениях? Кто несет ответственность за оплату такого лечения? Нужно ли службе пробации договариваться об оплате социальными службами или службами здравоохранения? Существует ли какая-либо другая договоренность? Насколько легко или сложно на практике получить доступ к финансовой поддержке в целях прохождения лечения?
- Ф. Была ли проведена какая-либо оценка в отношении показателя успешности программ лечения наркотической зависимости для заключенных, к которым были применены альтернативные санкции? Каков показатель повторных правонарушений среди тех, кто прошел программы лечения? Получите копии любых проведенных оценок или отчетов об исследовании.

8.6 НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ

См. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА** для получения руководства по правилам, относящимся к иностранным гражданам и представителям групп меньшинств в тюрьмах, и **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ** для получения информации об особых аспектах альтернативных мер в отношении непропорционально представленных групп.

- А. Информировуются ли заключенные, являющиеся иностранными гражданами, об их праве требовать контакта и предоставления возможности для поддержания связи с дипломатическим или консульским представителем их государства? Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 16.2, МСП, правило 38 (1). Как часто их могут посещать консульские работники их государства?
- В. Предоставляется ли заключенным, являющимся гражданами государств, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, беженцами или лицами без гражданства, аналогичные возможности для поддержания связи с дипломатическим представителем государства, которое берет на себя ответственность за защиту их интересов, или национальным или международным органом, например Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, функция которых состоит в служении интересам таких людей? См. также **Венскую конвенцию о консульских сношениях**, статья 36; **Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают**; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 16.2; и МСП, правило 38 (2).
- С. Информировуются ли заключенные, являющиеся иностранными гражданами, о возможности подачи ими прошения о переносе исполнения их приговора в другую страну? Часто ли такие случаи имеют место? Как часто на это дается разрешение?
- Д. Предоставляется ли иностранным гражданам информация в письменной форме обо всех тюремных правилах и положениях, а также об их правах и обязанностях на языке, который они понимают?
- Е. В случае если семья иностранного гражданина не находится в данной стране, используется ли специальное усмотрение для разрешения ему или ей иметь больше телефонных контактов со своей семьей, чем полагается по норме? Продлевается ли время посещений, когда они могут иметь место? Являются ли ограничения на отправку и получение ими писем более гибкими²³? Каковы правила? Что происходит в действительности?

- F. Обладают ли иностранные граждане и представители групп меньшинств равным с другими заключенными доступом ко всей режимной деятельности? Предоставляется ли иностранным гражданам и представителям групп меньшинств возможность изучать язык страны, в которой они находятся в заключении, особенно если они были приговорены к длительному сроку заключения? **МСП, правила 6 (2) и 41.**
- G. Есть ли в тюремных библиотеках книги и периодические издания на языках, которые могут быть понятны заключенным – иностранцам и представителям групп меньшинств?
- H. Уважаются ли религиозные и культурные обычаи иностранных граждан и представителей групп меньшинств? Например, есть ли у них доступ к соответствующим служителям культа? Предоставляется ли им место для религиозных групповых или молитвенных собраний?
- I. Получают ли иностранные граждане специальное руководство и поддержку перед освобождением и после него? В чем она состоит? Информировуются ли консульские представители их страны по желанию заключенных о необходимости оказания им помощи для удовлетворения каких-либо особых потребностей?
- K. Оказывает ли служба пробации особую помощь иностранным гражданам и представителям групп меньшинств в период до и после их освобождения или во время осуществления каких-либо альтернативных санкций? В чем состоит эта помощь?

Например, в Чешской Республике органами пробации и посредничества была разработана программа для обеспечения того, чтобы представители цыганского меньшинства получили равный со всеми доступ к услугам во время осуществления альтернативных приговоров. Другая специальная программа направлена на удовлетворение потребностей несовершеннолетних из числа цыган, в отношении которых были приняты меры, не связанные с лишением свободы²⁴.

9. КООРДИНАЦИЯ, ПАРТНЕРСТВА И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ

9.1 КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ

Координация действий основных заинтересованных сторон, их информирование и консультирование с ними в целях обеспечения междисциплинарного диалога в сфере социальной реинтеграции заключенных имеет важнейшее значение, принимая во внимание разнообразие задействованных организаций и юрисдикций. Механизмы координации должны быть встроены в систему между тюремной службой, службой пробации, другими учреждениями, участвующими в надзоре и уходе за правонарушителями и бывшими правонарушителями, а также другими органами и организациями, занимающимися их социальной реинтеграцией, такими как НПО, учреждения социального обеспечения, учреждения по вопросам жилья, занятости и здравоохранения, центры, осуществляющие лечение от зависимостей и психических расстройств.

В дополнение к вопросам, представленным ниже, см. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА** для получения информации о координации в рамках системы в тюремной службе; **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ** для получения информации о координации в рамках системы в службе пробации и между службой пробации и тюремной службой.

- А. Существуют ли политика и стратегия сотрудничества между различными министерствами, задействованными в социальной реинтеграции правонарушителей, например министерствами юстиции, труда, социального обеспечения, здравоохранения? Если да, в чем заключается эта стратегия и каковы механизмы сотрудничества? Если возможно, было бы полезно получить копии политических и стратегических документов в письменном виде. Если нет, предпринимались ли в последнее время какие-либо попытки улучшить координацию действий между такими министерствами и учреждениями – в чем они состояли?
- В. Каковы механизмы координации действий службы пробации и тюремной службы в сфере подготовки заключенных к освобождению? Посещают ли сотрудники службы пробации заключенных до освобождения и имеют ли они надлежащую возможность обсуждения с ними их потребностей и предоставления им информации об их правах?
- Например, в Чешской Республике в 2003 году была создана Рабочая группа по вопросам условно-досрочного освобождения, состоящая из сотрудников службы пробации и посредничества и тюремной службы, что дало возможность предпринять шаги по повышению эффективности процедуры условно-досрочного освобождения и надзора²⁵.
- С. В какой степени тюремная служба и служба пробации обеспечивают постоянную координацию действий с учреждениями социального обеспечения, решая вопросы социальных пособий, жилья, трудоустройства и здравоохранения? В чем состоит эта координация?
- Д. В какой степени тюремная служба и служба пробации обеспечивают постоянную координацию действий с полицией в целях осуществления как поддержки, так и контроля?
- Е. Какая координация действий между тюремной администрацией и органами гражданского здравоохранения предусматривается законодательством и как она обеспечивается на практике? Например, могут ли страдающие психическими заболеваниями правонарушители получить дальнейшее соответствующее лечение после освобождения?

- F. Выделяются ли соответствующими министерствами средства для других общественных организаций, местных органов власти, служб социальной поддержки, учреждений по вопросам занятости и жилья и служб здравоохранения в целях содействия непосредственно социальной реинтеграции бывших заключенных? Сколько выделяется денег? Какую долю они составляют в общем бюджете этих органов? Используются ли эти денежные средства по назначению в действительности? Постарайтесь получить данные.
- G. Существуют ли какие-либо партнерства с общественностью для содействия социальной реинтеграции правонарушителей и бывших правонарушителей? Например, какие-либо рабочие группы или комитеты, созданные на местном уровне, с участием представителей учреждений социальной помощи, частных компаний, НПО, представителей общины, координирующих деятельность по решению проблем, с которыми сталкиваются бывшие правонарушители и правонарушители?
- H. Если существует негосударственная система правосудия, какие координация и сотрудничество, если они имеют место, осуществляются между такой системой и формальной системой правосудия в сфере социальной реинтеграции бывших правонарушителей?

9.1.1 Исследования, оценка и разработка политики

Важно, чтобы в системе уголовного правосудия проводились, на основе сотрудничества и с охватом всей системы, исследования и оценка осуществления программ временного и досрочного освобождения, успехов и неудач и вызвавших их причин, а также показателей повторных правонарушений среди заключенных, освобожденных по окончании своего срока. Следует тщательно исследовать причины неудач и принимать меры по решению проблем. Достижения необходимо документально подтверждать в качестве одного из способов привлечения поддержки со стороны широкой публики программ досрочного освобождения и укрепления поддержки со стороны общин в сфере реинтеграции правонарушителей. Следует постоянно проводить обзор и пересмотр политики в свете новых исследовательских данных.

- A. Какие механизмы, если они существуют, были встроены в систему уголовного правосудия для сбора и анализа данных и статистики по осуществлению программ временного и досрочного освобождения?
- B. Проводились ли какие-либо исследования наиболее распространенных причин совершения бывшими заключенными повторных правонарушений? Каковы были результаты?
- C. Были ли проведены исследования проблем, с которыми сталкиваются правонарушители, специалисты-практики, общественность и лица, принимающие решения, в области социальной реинтеграции правонарушителей в целом и осуществление программ временного и досрочного освобождения и их результатов в частности? Если да, то каковы результаты?
- D. Проводилась ли оценка программ и видов деятельности в тюрьмах, целью которых является обеспечение социальной реинтеграции заключенных? Каковы были результаты? Были ли предприняты какие-либо шаги по улучшению тюремного режима в результате любой из таких оценок?
- E. Проводятся ли регулярные оценки с целью улучшения осуществления программ временного и досрочного освобождения? Можно ли получить копии таких оценок? Какие меры были приняты на основе этих оценок?
- F. Проводились ли какие-либо исследования показателей повторных правонарушений среди правонарушителей, в отношении которых были приняты альтернативные меры или

санкции? Какие исследования проводились, если они вообще проводились, в отношении тех, кто согласился принять участие в программе реституционного правосудия, был обязан пройти курс лечения или посещать образовательную программу или курс профессиональной подготовки? Каковы были результаты?

- G. Введены ли механизмы (если они вообще имеются), обеспечивающие, чтобы информация о результатах исследований и оценок была доступна всем заинтересованным сторонам, участвующим в процессе социальной реинтеграции правонарушителей, включая тюремную службу, службу пробации, любые другие учреждения, ответственные за надзор за правонарушителями и воспитательно-исправительное воздействие на них, такие как учреждения социального обеспечения, учреждения по вопросам занятости и жилья, учреждения здравоохранения.

9.2 КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ

Понимание того, какие усилия предпринимаются донорами в настоящее время, что уже было осуществлено ими (успешно и безо всякого успеха) и что планируется сделать, крайне важно при разработке рекомендаций для будущих мер технической помощи.

- A. Какие доноры/партнеры по развитию активны в секторе правосудия?
- B. Установите стратегические документы доноров в отношении сектора правосудия и объем денежных средств, зарезервированных ими на поддержку.
- C. Выделяется ли в случае предоставления прямой бюджетной поддержки некоторая ее часть сектору правосудия? Если да, то сколько?
- D. Если введен среднесрочный прогноз расходов, укажите, что выделяется на цели правосудия в целом и социальной реинтеграции в частности?
- E. Какие проекты в сфере социальной реинтеграции правонарушителей были поддержаны донорами в прошлом? Какие проекты осуществляются в настоящее время? Какие уроки могут быть извлечены из этих проектов? Какая координация требуется в дальнейшем?
- F. Имеют ли министерства, ответственные за социальную реинтеграцию правонарушителей, особенно министерство, ответственное за тюремную службу и службу пробации, стратегию координации действий и сотрудничества с донорами? Существует ли стратегический документ?

-
- ¹ Bureau of Justice Statistics 2001, cited in Maruna S., Immarigeon R. and LeBel T.P., "Ex-offender reintegration: theory and practice", in Maruna S. and Immarigeon R. (ed), *After Crime and Punishment: Pathways to offender reintegration*, Devon, UK 2004, p. 6.
- ² Richards, S. C. and Jones R. S., "Beating the perpetual incarceration machine: overcoming structural impediments to re-entry", in Maruna S. and Immarigeon (Ed), *After Crime and Punishment, Pathways to offender reintegration*, Devon, UK, 2004, pp. 206-7.
- ³ Lindholm, M., Sweden, "Recruitment, Selection and Training of Probation Staff" (Paper presented at the Council of Europe/Ministry of Justice Conference on Probation and Aftercare, 14-16 November 2005, Istanbul, p. 3.
- ⁴ Совет Европы, Рекомендация № R (2006) 2 Комитета министров, "Европейские пенитенциарные правила", принятая Комитетом министров 11 января 2006 года.
- ⁵ См. также правило 70.1 Европейских пенитенциарных правил (2006 год).
- ⁶ CPT/Inf (92) 3, para 47.
- ⁷ Например, Sampson, R. and Laub, J (1993), *Crime in the Making: Pathways and Turning Points through Life*. Cambridge, MA: Harvard University Press, cited in Maruna, S. and Immarigeon R., (Ed), *After Crime and Punishment: Pathways to offender reintegration*, Devon, UK, 2004, p. 15.
- ⁸ Подробнее см. Coyle, A., "Managing Change", International Centre for Prison Studies, 2002, pp. 31, 47, 59-60.
- ⁹ Совет Европы, Рекомендация № R (2006) 2 Комитета министров, "Европейские пенитенциарные правила", 2006 год, принятая 11 января 2006 года, правило 103.7.
- ¹⁰ Совет Европы, Рекомендация № R (82) 16 Комитета министров, "Относительно предоставления краткосрочных отпусков заключенным", принятая 24 сентября 1982 года, правило 1.
- ¹¹ Там же, правило 3.
- ¹² Там же, правило 5.
- ¹³ Там же, правило 6.
- ¹⁴ Education Guardian, 31 July 2006.
- ¹⁵ Richards, S.C. and Jones, R.S., "Beating the perpetual incarceration machine: overcoming structural impediments to re-entry", in Maruna, S. and Immarigeon R., (Ed), *After Crime and Punishment: Pathways to offender reintegration*, Devon, UK, 2004, pp. 215-216.
- ¹⁶ Совет Европы, Рекомендация № R (2003) 22 Комитета министров, "Об условно-досрочном освобождении", комментарии к приложению к рекомендациям, I, пункты 2 и 3.
- ¹⁷ Там же, правило 8.
- ¹⁸ Canton, R., "From Pre-Sentencing Reports to Post-Prison Assistance: Tasks and Responsibilities of Probation Services", Paper presented at Council of Europe/Ministry of Justice, Turkey Conference on Probation and Aftercare, 14-16 November 2005, Istanbul, p. 4.
- ¹⁹ В работе "Successful Transition and Reentry for Safer Communities: A Call to Action for Parole" ("Успешный переход и возвращение в интересах более безопасного общества: призыв к действию. Условно-досрочное освобождение") авторы отмечают: "Немногим меньше половины возвращенных в тюрьму были осуждены за новые преступления. Более половины возвращенных были возвращены в тюрьму за нарушение технических условий своего освобождения. В 2001 году 37 процентов ВСЕХ поступлений в тюрьму по всей стране были результатом отмены условно-досрочного освобождения, а не результатом новых приговоров. Этот показатель вырос по сравнению с 17 процентами в 1980 году и 30 процентами в 1990 году и, вероятно, значительно ниже имеющегося на данный момент. Это – огромные, в значительной степени впустую израсходованные средства. Обработка данных поступающих нарушителей правил условно-досрочного освобождения занимает много времени, а стоит столько же, сколько и обработка данных новых осужденных, составляя почти пятую часть расходов тюремной системы на поступления и классификацию – и это в отношении правонарушителей, большинство из которых пробудет в тюрьме всего лишь несколько месяцев".
- ²⁰ Проект осуществлен организацией "Международная тюремная реформа" и Королевской Нидерландской ассоциацией по борьбе с туберкулезом в партнерстве с Институтом пенитенциарной реформы и Caritas Luxembourg в Молдавии, 2003–2006 годы.
- ²¹ Принцип 7.1 Принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи. Резолюция 46/119 от 17 декабря 1991 года, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.
- ²² Lindholm, M., "From Pre-Sentence Enquiry to Post-Prison Supervision", Paper presented at the Council of Europe/Ministry of Justice, Turkey Conference on Probation and Aftercare, 14-16 November 2005, Istanbul, p. 3.
- ²³ Совет Европы, Рекомендация № R (84) 12 Комитета министров, "О заключенных-иностранцах", правило 22.
- ²⁴ Stern, P., "Recent Development of the Czech Probation and Mediation Service", Paper presented to the Council of Europe/Ministry of Justice, Turkey Conference on Probation and Aftercare, 14-16 November, Istanbul, p. 2.
- ²⁵ Stern, P., "From Pre-sentence Enquiry to Post-prison Supervision", доклад, представленный на организованной Советом Европы/Министерством юстиции Турции Конференции по вопросам probation и помощи после освобождения, Стамбул, 14-16 ноября 2005 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Организация Объединенных Наций

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 год
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 год
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 год
- Конвенция о правах ребенка, 1989 год
- Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, 1988 год
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988 год
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, 1955 год
- Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), 1990 год
- Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 год
- Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, 2002 год
- Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 год
- Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, 1991 год
- Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций), 1998 год
- Справочник по альтернативам тюремному заключению, ЮНОДК, 2006 год
- Справочник по вопросам реституционного правосудия, ЮНОДК, 2006 год

Региональные документы

- Африканская хартия прав человека и народов, 1981 год
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка, 1990 год
- Американская конвенция о правах человека, 1978 год
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 год
- Рекомендация № R (92) 16 Комитета министров Совета Европы "О совершенствовании применения Европейских правил по общественным санкциям и мерам", 1992 год
- Рекомендация № R (2000) 22 Комитета министров Совета Европы "О совершенствовании применения Европейский правил по общественным санкциям и мерам", 2000 год
- Рекомендация № R (99) 22 Комитета министров Совета Европы "О проблеме переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей", 1999 год
- Рекомендация № R (2006) 2 Комитета министров Совета Европы "Европейские пенитенциарные правила", 2006 год
- Рекомендация № R (2003) 22 Комитета министров Совета Европы "Об условно-досрочном освобождении", 2003 год
- Рекомендация № R (82) 16 Комитета министров Совета Европы "Относительно предоставления краткосрочных отпусков заключенным", 1982 год

Национальные документы

- Конституция
- Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы
- Уголовно-исполнительные законы, включая Закон о пробации
- Исследования и отчеты об оценке независимых органов, НПО, ученых

Другие полезные источники

- Bryans, S., Martin C. and Walker R., (Eds.), Prisons and the Voluntary Sector, A Bridge to the Community, Waterside Press, Winchester, 2002
- Burke, P., Tonry, M., Successful Transition and Re-entry for Safer Communities: A Call to Action for Parole, Copyright 2006, Center for Effective Public Policy 8403 Colesville Road, Suite 720 Silver Spring, MD 20910. Имеется по адресу: www.appa-net.org/publications%20and%20resources/burke.htm
- Coyle, A., A Human Rights Approach to Prison Management, International Centre for Prison Studies, London, 2002
- Farral, S., Rethinking What Works with Offenders, Probation, social context and desistance from crime, Willan Publishing, Devon, UK 2004
- Making Standards Work, Penal Reform International, March 2001
- Maruna, S. and Immarigeon, R., After Crime and Punishment, Pathways to offender reintegration, Willan Publishing, Devon, UK, 2004

ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

Данная таблица поможет эксперту по оценке отслеживать, какие темы были рассмотрены, какие источники использовались и какие контакты были установлены.

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
2.	ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции ▪ Доклады Министерства внутренних дел ▪ Доклады пенитенциарной системы ▪ Доклады системы пробации ▪ Отчетность национальной полиции о преступлениях ▪ Годовые судебные отчеты ▪ Доклады НПО: пенитенциарная система и социальная реинтеграция ▪ Доклады о независимых инспекциях тюрем ▪ Доклады доноров ▪ Отчеты об исследованиях независимых научных учреждений 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Старшие должностные лица тюремной службы ▪ Старшие должностные лица службы пробации ▪ Судьи Высшего суда и другие старшие судьи ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Тюремные инспекторы, комитеты по мониторингу, где они существуют ▪ Веб-сайты, где размещаются доклады международных инспекционных органов ▪ Организации-доноры, работающие в секторе уголовного правосудия ▪ Научные сотрудники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
3.	ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Конституция ▪ Уголовный кодекс ▪ Уголовно-процессуальный кодекс ▪ Уголовно-исполнительный кодекс ▪ Закон о пробации ▪ Подзаконные акты к ним ▪ Законы, регулирующие функционирование полужформальных/неформальных систем правосудия ▪ Годовые судебные отчеты ▪ Указания по судебной практике: циркуляры и руководства по вынесению приговоров ▪ Программные документы правительства/программы национальных реформ ▪ Независимые доклады неправительственных организаций ▪ Юридические учебники или научно-исследовательские работы <p>ПОСЕЩЕНИЕ ОБЪЕКТА</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Статистика и информация на разных административных уровнях и в разных частях страны (городских, сельских, богатых, бедных) ▪ Примеры дел 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции/Министерство внутренних дел ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной тюрьмы ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации ▪ Судьи Высшего суда, другие старшие судьи, местные судьи и магистраты ▪ Законодательные органы ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Ассоциации адвокатов ▪ Научные сотрудники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
3.1	УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	См. выше	См. выше	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
3.2	ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ И ПРАВИЛА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Закон о труде ▪ Закон о социальном обеспечении ▪ Закон о здравоохранении ▪ Законодательство, относящееся к образованию ▪ Законодательство о неприкосновенности частной жизни/свободе информации ▪ Подзаконные акты ▪ Правила отдельных университетов/учебных заведений 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство труда ▪ Министерство социального обеспечения (или аналогичное ведомство) ▪ Министерство здравоохранения ▪ Министерство образования ▪ Старшие сотрудники университетов или других учебных заведений ▪ Старшие сотрудники на предприятиях, где работают бывшие заключенные ▪ Бывшие заключенные 	
3.3	РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	См. пункты 2 и 3	См. пункты 2 и 3	
4.1	ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ	<p>См. пункты 2 и 3, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Отчеты службы пробации, полиции, сотрудников органов прокуратуры и НПО о выведении из-под уголовного преследования и программах реституционного правосудия ▪ Правило о праве лиц на замену уголовного преследования альтернативными мерами ▪ Финансовые отчеты/бюджетные документы соответствующего министерства (Министерство юстиции/Министерство внутренних дел), относящиеся к финансированию программ реституционного правосудия или программ лечения ▪ Финансовые отчеты и бюджет службы пробации/полиции/суда/прокуратуры, относящиеся к реституционному правосудию ▪ Доклады медицинских служб, занимающихся лечением лиц, выведенных из-под уголовного преследования, или интервью с их представителями ▪ Контракты/соглашения, заключенные с НПО в целях осуществления программ реституционного правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации ▪ Судьи Высшего суда, другие старшие судьи, местные судьи и магистраты ▪ Старшие и местные прокуроры ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной полиции ▪ Законодательные органы ▪ НПО, осуществляющие программы реституционного правосудия ▪ Организации, предоставляющие медицинские услуги ▪ Организации-доноры, работающие в секторе уголовного правосудия ▪ Научные сотрудники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
4.2.1	ТЮРЕМНАЯ СЛУЖБА: УПРАВЛЕНИЕ И СТРУКТУРА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции ▪ Доклады Министерства внутренних дел ▪ Доклады пенитенциарной системы ▪ Доклады службы пробации ▪ Уголовно-исполнительный кодекс и подзаконные акты ▪ Доклады международных и национальных органов по инспекции тюрем ▪ Доклады омбудсменов по тюрьмам ▪ Доклады ассоциаций юристов или адвокатов ▪ Доклады НПО ▪ Отчеты об исследованиях независимых научных учреждений 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции/Министерство внутренних дел ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной тюремной службы ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации ▪ Судьи Высшего суда, другие старшие судьи, местные судьи и магистраты ▪ Законодательные органы ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Ассоциации адвокатов ▪ Научные работники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
4.2.2	ТЮРЕМНАЯ СЛУЖБА: БЮДЖЕТ	<p>См. выше, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Программные документы правительства/программы национальных реформ ▪ Бюджетные документы и финансовые отчеты тюремной службы 	<p>См. выше, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Старшие должностные лица и сотрудники местной тюрьмы, ответственные за финансовые вопросы 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
4.2.3	ТЮРЕМНАЯ СЛУЖБА: ПЕРСОНАЛ	См. пункт 4.2.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Примеры вопросов, задаваемых во время найма персонала/интервью/отделом кадров Учебные материалы Круг обязанностей сотрудников, контракты Этический кодекс сотрудников Политика/процедуры дисциплинарного комитета 	См. пункт 4.2.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Сотрудники центра подготовки персонала Начальники тюрем Сотрудники тюрьмы, занимающиеся вопросами здравоохранения, образования, работы и профессиональной подготовки, консультированием, программами борьбы с противоправным поведением, а также тюремные руководители низшего звена Заклученные НПО 	
4.3.1	СЛУЖБА ПРОБАЦИИ/ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАДЗОР: УПРАВЛЕНИЕ И СТРУКТУРА	<ul style="list-style-type: none"> Доклады Министерства юстиции Доклады пенитенциарной системы Доклады службы пробации Уголовно-процессуальный кодекс Уголовно-исполнительный кодекс Закон о пробации и подзаконные акты Стратегические планы и программные документы службы пробации, касающиеся подготовки заключенных к освобождению и их поддержки после освобождения Доклады неправительственных организаций Отчеты об исследованиях независимых научных учреждений 	<ul style="list-style-type: none"> Министерство юстиции Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации Специалисты службы пробации, занимающиеся подготовкой правонарушителей к освобождению и оказанием им поддержки в период после освобождения Ассоциация юристов или адвокатов НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия Научные сотрудники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
4.3.2	СЛУЖБА ПРОБАЦИИ: БЮДЖЕТ	См. выше, а также: <ul style="list-style-type: none"> Программные документы правительства/программы национальных реформ Бюджетные документы и финансовые отчеты службы пробации 	См. выше, а также: <ul style="list-style-type: none"> Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации, ответственные за финансовые вопросы 	
4.3.3	СЛУЖБА ПРОБАЦИИ: ПЕРСОНАЛ	См. пункт 4.3.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Примеры вопросов, задаваемых во время найма/интервью/отделом кадров Учебные материалы Круг обязанностей сотрудников, контракты Этический кодекс сотрудников Политика/процедуры дисциплинарного комитета 	См. пункт 4.3.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Сотрудники учебного центра службы пробации Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации Правонарушители/бывшие правонарушители/условно-досрочно освобожденные лица НПО 	
4.4.1	НПО И ДОБРОВОЛЬЦЫ	См. пункт 2, а также: <ul style="list-style-type: none"> Доклады НПО, оказывающих поддержку правонарушителям и бывшим правонарушителям Доклады службы пробации Материалы подготовки добровольцев Доклады доноров, финансирующих НПО, которые оказывают поддержку правонарушителям и бывшим правонарушителям ПОСЕЩЕНИЯ <ul style="list-style-type: none"> Беседы с сотрудниками НПО, добровольцами, персоналом службы пробации и бывшими правонарушителями 	См. пункт 2, а также: <ul style="list-style-type: none"> НПО, оказывающие поддержку правонарушителям и бывшим правонарушителям Старшие должностные лица и сотрудники местной службы пробации Добровольцы, принимающие участие в надзоре за бывшими правонарушителями Доноры Бывшие правонарушители и семьи правонарушителей 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
4.4.2	ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции/Министерства внутренних дел ▪ Доклады пенитенциарной системы, программные документы и нормативно-правовые акты, касающиеся сотрудничества с внешними подрядчиками, предоставляющими работу, обучение и профессиональную программу в тюрьмах ▪ Доклады службы пробации, касающиеся сотрудничества с общественностью и частным сектором по вопросам реабилитации правонарушителей ▪ Отчеты прессы ▪ Доклады любых конференций и семинаров ▪ Доклады НПО, занимающихся вопросами уголовного правосудия ▪ Опросы общественности и отчеты об исследованиях 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Старшие должностные лица тюремной системы и службы пробации ▪ Представители СМИ ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Правонарушители, бывшие правонарушители и их семьи ▪ Частные подрядчики, работающие в тюрьмах и трудоустраивающие бывших правонарушителей 	
5.1	РЕИНТЕГРАЦИЯ НА УРОВНЕ ОБЩИНЫ: ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ-ПОД УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ	См. пункт 4.1	См. пункт 4.1	
5.2	РЕИНТЕГРАЦИЯ НА УРОВНЕ ОБЩИНЫ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ	См. пункты 2 и 3	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Правонарушители, в отношении которых были приняты альтернативные меры и санкции с условием прохождения лечения, обучения, профессиональной подготовки и т. д. ▪ Семьи правонарушителей ▪ Лечебные центры и "центры присутствия" для правонарушителей 	
6.1	ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ: МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Отчеты о тюремной медицинской службе ▪ Закон о здравоохранении ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Медицинский персонал тюремной службы ▪ Министерство здравоохранения ▪ Заключенные и бывшие заключенные, страдающие наркотической зависимостью, проблемами психиатрического характера ▪ Семьи таких заключенных и бывших заключенных ▪ Гражданские организации, оказывающие медицинские услуги 	
6.2	ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ: КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМ МИРОМ	См. пункты 2 и 3, а также: ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Начальники тюрем открытого и закрытого типов ▪ Заключенные и бывшие заключенные ▪ Семьи заключенных и бывших заключенных 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
6.3	ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ: ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ	См. пункты 2 и 3, а также: ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники тюрьмы, ответственные за режимную деятельность (заместители начальника по социальной работе, образованию, труду и профессиональной подготовке, социальные работники, психологи, учителя, сотрудники, ответственные за подготовку к освобождению, тюремные священники) ▪ Сотрудники тюрем низшего звена ▪ Заключенные и бывшие заключенные ▪ Семьи заключенных и бывших заключенных ▪ Сотрудники службы пробации, занимающиеся подготовкой к освобождению 	
6.4	ТЮРЬМА И РЕИНТЕГРАЦИЯ: РЕСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВОСУДИЕ В ТЮРЬМЕ	См. пункты 2 и 3, а также: ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники службы пробации, НПО или другие организации, принимающие участие в программах реституционного правосудия в тюрьмах ▪ Заключенные, участвующие в программах реституционного правосудия 	
6.5	ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ВРЕМЕННОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Тюремные правила и положения, относящиеся к временному освобождению ▪ Доклады/другие документы службы пробации, относящиеся к оказанию поддержки заключенным, получившим временное освобождение 	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Заключенные, получившие отпуск домой, освобождение в связи с учебой и работой ▪ Руководители образовательных учреждений и мест работы 	
6.6	ТЮРЬМЫ ОТКРЫТОГО ТИПА	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Тюремные правила и положения, относящиеся к переводу в тюрьмы открытого типа ПОСЕЩЕНИЯ Тюрьмы открытого типа	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Начальники и сотрудники тюрем открытого типа ▪ Заключенные, содержащиеся в тюрьмах открытого типа ▪ Бывшие заключенные, освобожденные из тюрем открытого типа ▪ Семьи заключенных, содержащихся в тюрьмах открытого типа 	
6.7	ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПОЛУТЮРЕМНОГО ТИПА	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Тюремные правила и положения, относящиеся к освобождению с переводом в исправительные заведения полутюремного типа ПОСЕЩЕНИЯ Исправительные учреждения полутюремного типа	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники исправительных учреждений полутюремного типа ▪ Заключенные, содержащиеся в исправительных учреждениях полутюремного типа 	
7.1	ПРОГРАММЫ ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ: УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ СРОКА	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Тюремные правила и положения, относящиеся к условно-досрочному освобождению и сокращению срока ▪ Доклады службы пробации, касающиеся условно-досрочного освобождения ▪ Доклады НПО или других общественных групп, касающиеся условно-досрочного освобождения ▪ Отчеты об исследованиях по вопросам условно-досрочного освобождения 	См. пункты 3.3 и 3.4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники службы пробации, ответственные за надзор за условно-досрочным освобождением ▪ НПО и другие общественные группы, оказывающие поддержку условно-досрочно освобожденным заключенным ▪ Условно-досрочно освобожденные заключенные ▪ Независимые исследователи и научные работники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
7.2	ПОДДЕРЖКА В ПЕРИОД ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ, ОКАЗЫВАЕМАЯ НПО И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ	См. пункты 3.2, 4.4.1 и 4.4.2, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады или публикации любых общественных групп, занимающихся социальной реинтеграцией правонарушителей и бывших правонарушителей ▪ Доклады доноров, финансирующих НПО, которые оказывают поддержку бывшим правонарушителям 	См. пункты 3.2, 4.4.1 и 4.4.2, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ НПО, осуществляющие проекты по поддержке бывших правонарушителей ▪ Общественные группы, занимающиеся оказанием помощи правонарушителям и бывшим правонарушителям ▪ Бывшие правонарушители и их семьи 	
8.1	ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО СУДА	См. пункты 2 и 3, а также: ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники центра предварительного заключения ▪ Лица, содержащиеся под стражей до суда 	
8.2	НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Закон о судах по делам несовершеннолетних ▪ Закон о пробации несовершеннолетних ▪ Подзаконные акты ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Полиция по делам несовершеннолетних ▪ Суды по делам несовершеннолетних ▪ Сотрудники тюрем для несовершеннолетних ▪ Сотрудники службы пробации, работающие с несовершеннолетними ▪ Несовершеннолетние заключенные/лица, проходящие пробацию/бывшие заключенные ▪ Семьи несовершеннолетних заключенных, лиц, проходящих пробацию, и бывших заключенных ▪ НПО и общественные группы, осуществляющие программы поддержки несовершеннолетних правонарушителей и бывших заключенных 	
8.3	ЖЕНЩИНЫ	См. пункты 2 и 3 ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сотрудники женских тюрем ▪ Женщины-заключенные/лица, проходящие пробацию/бывшие заключенные ▪ НПО и общественные группы, осуществляющие программы поддержки женщин-правонарушителей и бывших правонарушителей 	
8.4	ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ ЛИЦА	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Закон о здравоохранении ▪ Подзаконные акты ▪ Политики/стратегический документ тюремной службы в области здравоохранения ▪ Политики/стратегический документ службы пробации в области здравоохранения ▪ Доклады медицинских ассоциаций ▪ Доклады ассоциаций психиатров ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Начальник отдела/подразделения тюремного здравоохранения ▪ Медицинские службы, занимающиеся лечением психически больных правонарушителей ▪ Тюремный медицинский и психиатрический персонал ▪ Заключенные, страдающие психическими заболеваниями, и их семьи ▪ НПО ▪ Медицинские ассоциации ▪ Ассоциации психиатров 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
8.5	ПРАВОНАРУШИТЕЛИ, СТРАДАЮЩИЕ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> Закон о здравоохранении и подзаконные акты Закон о судах по делам, связанным с наркотиками Подзаконные акты Доклады медицинских ассоциаций ПОСЕЩЕНИЯ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> Суды по делам, связанным с наркотиками Правонарушители, страдающие наркотической зависимостью Специалисты в тюрьмах, осуществляющие программы терапии для наркозависимых лиц Страдающие наркотической зависимостью заключенные/лица, проходящие пробацию/бывшие заключенные Тюремный медицинский персонал Медицинские ассоциации Службы гражданского здравоохранения, занимающиеся лечением правонарушителей, страдающих наркотической зависимостью 	
8.6	НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ	См. пункты 2 и 3, а также: <ul style="list-style-type: none"> Доклады УВКБ ООН по оцениваемой стране Доклады НПО и других организаций, занимающихся вопросами прав меньшинств, о группах меньшинств 	<ul style="list-style-type: none"> Сотрудники УВКБ ООН Консульские представители и/или семьи заключенных-иностранцев Семьи заключенных, принадлежащих к группам меньшинств Заключенные/лица, проходящие пробацию, бывшие заключенные из числа иностранцев и групп меньшинств НПО, занимающиеся вопросами прав меньшинств 	
9.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ	См. пункты 2.3, 3.2 и 4.4.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Бюджетные документы и финансовые отчеты служб социальной поддержки, учреждений по вопросам занятости и жилья и служб здравоохранения, если таковые оказывают какую-либо помощь бывшим заключенным 	См. пункты 2.3, 3.2 и 4.4.1, а также: <ul style="list-style-type: none"> Сотрудники, ответственные за финансовые отчеты и счета, служб социальной поддержки, учреждений по вопросам занятости и жилья и служб здравоохранения 	
9.1.1	ИССЛЕДОВАНИЯ, ОЦЕНКА И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ	<ul style="list-style-type: none"> Стратегические планы социальной реинтеграции правонарушителей Программные документы правительства/программа национальной реформы Доклады пенитенциарной системы Доклады службы пробации Отчеты/интервью судебных органов Результаты оценок системы пробации и тюрем Отчет об исследованиях 	<ul style="list-style-type: none"> Министерство юстиции Министерство внутренних дел Судьи Высшего суда и другие работники старшего звена судебных органов Центральный аппарат тюремной службы Центральный аппарат службы пробации НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия Научные сотрудники и специалисты в области права, занимающиеся вопросами уголовного правосудия 	
9.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ	<ul style="list-style-type: none"> Стратегические документы доноров Доклады организаций-доноров о ходе осуществления проектов Независимые исследования, проводимые университетами/НПО Стратегические документы Министерства юстиции, касающиеся сотрудничества и координации с донорами 	<ul style="list-style-type: none"> Организации-доноры Министерство юстиции Университеты и НПО 	



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Criminal Justice Reform Unit
Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, www.unodc.org
E-mail: criminal.justice@unodc.org