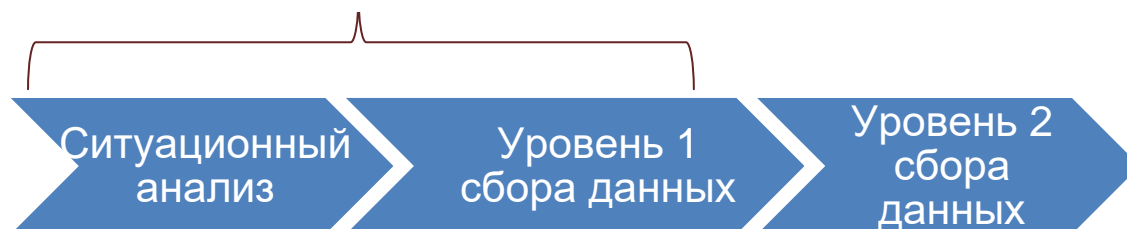


Оценка управления безопасностью в городской среде – проведение экспресс-оценок в чрезвычайных ситуациях

Этот документ призван обеспечить общее и практическое руководство по проведению оценок управления безопасностью в городской среде в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы оказать поддержку местным органам власти и другим соответствующим органам власти в определении приоритетных вопросов и разработке стратегий предотвращения и устранения рисков для безопасности городов и благого управления.

Оценка управления безопасностью в городских условиях в чрезвычайных ситуациях разделена на два уровня. Уровень 1 сбора данных представляет собой оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации с целью выявления непосредственных потребностей местных общин в области охраны и безопасности и оценки наличия и доступа к услугам. Уровень 2 сбора данных охватывает вопросы, которые могут возникнуть или обостриться в результате чрезвычайной ситуации. Этот уровень сбора данных не является частью быстрого реагирования и предназначен для проведения после того, как чрезвычайная ситуация будет устранена.

Быстрое реагирование



Ситуационный анализ

Ситуационный анализ использует вторичные данные для понимания более широкого контекста города, чтобы обеспечить прочную основу для оценки. Это важный шаг, поскольку он позволяет понять «типичный» контекст до возникновения чрезвычайной ситуации. Помимо использования соответствующих правительственных учреждений в качестве источника данных, другие заинтересованные стороны, включая гражданское общество, неправительственные организации, академические круги и частный сектор, также могут представлять собой ценные источники информации.

Ниже приведен перечень показателей, которые могут быть использованы для ситуационного анализа. Поскольку ограниченность данных может ограничивать то, что может быть собрано своевременно, этот перечень подразделяется на основные и

неосновные показатели. Хотя перечень показателей остается таким же, как и стандартные оценки управления безопасностью в городах, перечень основных показателей был изменен для определения приоритетности информации, необходимой для получения базового обзора. При проведении экспресс-оценок со значительными временными ограничениями ситуационный анализ и сбор первичных данных могут проводиться параллельно. В идеале собранные данные должны быть дезагрегированы по полу, возрасту, расе, этнической или религиозной группе и пространственной единице, такой как районы или административные районы, чтобы можно было проводить сравнения внутри города и выявлять уязвимые группы населения и географические районы. По крайней мере, для анализа важно, чтобы данные были дезагрегированы по половому признаку.

Перечень потенциальных индикаторов для ситуационного анализа¹:

 основные показатели

1. Социально-демографические показатели
Население:
Общая численность городского населения
Городское население по полу, возрасту и другим соответствующим факторам (например, коренное население, этническая принадлежность, религия)
Плотность городского населения
Население столичного региона (если применимо)
Рост городского населения за 10-летний период
Общее количество местных мигрантов в городе
Общее количество зарубежных мигрантов в городе
Доля городского населения, живущего в трущобах, неформальных поселениях или ненадлежащих жилищных условиях
Размеры неформальных поселений в процентах от площади города
Домашнее хозяйство:
Средний размер домохозяйства (количество членов)
Средние доходы домохозяйств
Доля домохозяйств с одним родителем на 100 000 населения
Доля беременных в подростковом возрасте на 100 000 населения
Образование:

¹Список показателей адаптирован из UNODC & UN Habitat, *A guide for participatory safety audits*; J. De Boer, R. Muggah & R. Patel, *Conceptualising City Fragility and Resilience, UNU-CPR Working Paper 5*, (2016); Efus, *Guidance on Local Safety Audits*; Council of Europe, *Concerted development of social cohesion indicators: Methodological guide*, (Strasbourg: Council of Europe, 2005).

Уровень грамотности
Доля общего населения, имеющего начальное, среднее и высшее образование, в разбивке по полу, возрасту и другим соответствующим факторам
Доля детей и молодых людей в (а) классах 2/3; (b) в конце начальной школы; и (с) в конце первого этапа среднего образования, достигших, по меньшей мере, минимального уровня знаний по чтению и математике, в разбивке по полу и другим соответствующим факторам
Доля бросивших школу на 100 000 населения
Занятость:
Доля незанятых среди молодёжи
Доля экономически активного населения
Доля населения, занятого в официальном секторе занятости
Доля населения, занятого в неформальном секторе занятости
Доля женщин, не имеющих доступа к официальной работе
Доля молодёжи, не имеющей доступа к официальной работе
Доля населения с нестабильными условиями труда
Доля детей, занятых на официальной/неформальной работе
2. Социально-экономические показатели
Макроэкономические показатели:
Валовой доход на душу населения
ВВП на душу населения
Индекс человеческого развития
Бедность:
Уровень бедности (доля городского населения, живущего ниже черты бедности)
Концентрация уровня бедности (т.е. доля кварталов/муниципальных районов, где доля бедных превышает 40% населения)
Неравенство распределения доходов и социальное неравенство:
Коэффициент Джини в городе
Доля населения, не имеющего доступа к основным услугам (доступ к электричеству может быть использован в качестве косвенного показателя, поскольку другие переменные, такие как, например, санитарные услуги, как правило, не имеют надлежащего охвата)
Доля населения, не имеющего зарегистрированного правового статуса
Микроэкономическая безопасность и социальная защита:
Процент населения, охваченного схемами социальной защиты
Процент населения, имеющего счёт в банке
Доля населения, охваченного программами социальной защиты, пенсиями
3. Предоставление основных услуг (включая здравоохранение и важнейшую инфраструктуру)
Доля населения, имеющего доступ к водопроводной воде или улучшенным санитарно-техническим системам
Младенческая смертность
Ожидаемая продолжительность жизни

Процентная доля врачебного персонала на 100 000 населения
Доля населения, имеющего доступ к медицинскому обслуживанию
Число лиц, проходящих лечение в связи со злоупотреблением наркотиками, на 100 000 населения
Доля городского пространства с уличным освещением
Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии
Число школ на 100 000 детей школьного возраста
Охват основными услугами (электричество, вода, канализация, здравоохранение, школы) в процентах от площади городской территории
Доля общих расходов местных органов власти на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту)
4. Распространённость преступности
Жертвы умышленных убийств на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы умышленных убийств, связанных с организованными преступными группами или бандами на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы умышленных убийств, совершённых половым партнёром или членом семьи, на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы умышленных убийств, совершённых с применением огнестрельного оружия, на 100 000 человек в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы, пострадавшие от получения тяжких телесных повреждений, на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы, пострадавшие от получения тяжких телесных повреждений с применением огнестрельного оружия, на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы полового насилия на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы полового насилия с применением огнестрельного оружия, на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Жертвы физических или половых домогательств, на 100 000 населения в разбивке по возрасту, полу, месту происшествия и другим соответствующим факторам
Число жертв торговли людьми на 100 000 населения в разбивке по полу, возрасту и формам эксплуатации на 100 000 населения
Сообщения о кражах автотранспортных средств на 100 000 населения
Грабежи с применением огнестрельного оружия на 100 000 населения
Доля всего конфискованного огнестрельного оружия, зарегистрированного и отслеживаемого в городе
Доля огнестрельного оружия, зарегистрированного за гражданами/государством, которое утекло в незаконные каналы (включая утерянное или похищенное)

Доля общего объёма изъятий наркотиков зарегистрированных и отслеженных в городе
Количество убийств, связанных с терроризмом, на 100 000 человек
Политическая нестабильность (косвенным показателем может служить число протестов и забастовок за последние три года)
Доля расследованных сообщений о случаях коррупции
5. Потребление наркотиков и наркозависимость
Распространённость потребления наркотиков среди общего населения
Частота новых случаев потребления наркотиков среди общего населения
Распространённость потребления наркотиков среди молодёжи (в возрасте 15-24 лет)
Частота новых случаев потребления наркотиков среди молодёжи
Частота употребления обезболивающих и рецептурных опиоидных препаратов
Количество ежедневных потребителей на 100 000 населения
Число лиц, потребляющих наркотики путём инъекций, на 100 000 населения
Данные учёта наркологической помощи (в качестве косвенного показателя спроса на лечение) ²
Заболеваемость, связанная с наркотиками – случаи заболевания, непосредственно или соразмерно связанные с потреблением наркотиков
Уровень инфицирования ВИЧ, гепатитом В и гепатитом С среди потребителей инъекционных наркотиков ³
Смертность, связанная с наркотиками – смертность, непосредственно или соразмерно связанная с потреблением наркотиков ⁴
6. Местное административное управление, правоохранительные и судебно-правовые механизмы
Доля должностей в местных органах власти, полиции и судебных органах в сравнении распространения в национальном масштабе, в разбивке по возрасту, полу, категориям лиц с ограниченными возможностями и населения
Расходы местных органов власти в процентах к первоначально утверждённому бюджету, по секторам (или по кодам бюджетной статьи или др.)
Доля лиц, пострадавших от насилия или преступности, которые сообщили о своей виктимизации в уполномоченные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов
Доля расследованных сообщений о фактах совершения преступлений

² Тенденции и модели употребления наркотиков с высоким риском также могут быть получены из наркологических диспансеров.

³ Следует отметить, что концептуальные проблемы в этой области действительно существуют. Хотя расходы на здравоохранение, связанные с незаконным потреблением наркотиков, нуждаются в оценке, существуют проблемы в оценке вклада потребления наркотиков в случаи заболеваний, в которых имеются другие дополнительные приписываемые причины, и в расчете доли случаев, в которых употребление наркотиков является единственной приписываемой причиной, когда на самом деле существует ряд возможных причин.
(https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/Drugs/lisbon_consensus.pdf)

⁴ Как и в случае заболеваемости, важно проводить различие между теми смертями, которые связаны исключительно с потреблением наркотиков (например, передозировка), теми, где потребление наркотиков связано с определенной долей смертей (например, смерть от СПИДа), и теми смертями, где употребление наркотиков является одним из нескольких связанных факторов.
(https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/Drugs/lisbon_consensus.pdf)

Количество дел, рассмотренных судами
Присутствие полиции на 1000 человек населения
Степень чрезмерной заполненности тюрем в разбивке по пенитенциарным учреждениям
Доля задержанных лиц, в отношении которых не вынесен приговор, относительно общей численности контингента тюрем
Доля молодёжи, находящейся в конфликте с законом, на 10 000 населения
Наличие неформальных механизмов правосудия
Доля граждан, которые хотя бы один раз имели контакт с государственным служащим и заплатили взятку государственному служащему или от которых этот государственный служащий требовал взятку
Доверие общественности к местным органам власти, органам полиции и судебно-правовым системам, например, посредством проведения опросов общественного мнения, при наличии таковых
Доля населения, удовлетворенного последним опытом пользования государственными услугами
Воспринимаемое отсутствие безопасности, например, в результате проведённых опросов виктимизации или восприятия, при их наличии
7. Социальная сплочённость
Явка избирателей (городское население, проголосовавшее на последних выборах, в процентах от общей численности городского населения)
Явка избирателей среди 18-34-летних избирателей
Наличие механизмов участия местной общественности в принятии решений на местном уровне, например, механизма прямого участия гражданского общества в городском планировании и управлении, функционирующего на регулярной и демократической основе.
Количество граждан, принявших участие в консультациях на местах
Возможность запустить прямую демократию посредством петиции и необходимое для этого количество подписей в процентах от общей численности населения
Доля населения, добровольно посвятившего своё время или пожертвовавшего ресурсы на нужды местного сообщества
Средняя доля застроенной городской территории, открытой для общественного пользования, в разбивке по полу, возрасту и категориям лиц с ограниченными возможностями
Доля населения, сообщившего о том, что оно ощутило на себе дискриминацию или притеснения на основании признака дискриминации, запрещённого международными нормами в области прав человека
Недостаточность доходов - доля домохозяйств, находящихся за чертой бедности, несмотря на факт трудовой занятости всех трудоспособных членов семьи.
8. Подвергание опасному (природному) воздействию
Число погибших, пропавших без вести и непосредственно пострадавших лиц в результате бедствий на 100 000 населения

Прямые экономические потери в процентах к ВВП города, ущерб, нанесённый основной инфраструктуре, и число сбоев в работе основных услуг, вызванных стихийными бедствиями
Наличие местных стратегий снижения риска стихийных бедствий
Доля лиц, проживающих в непосредственной близости от мест хранения боеприпасов

Роль местных и национальных органов власти

Во время чрезвычайных ситуаций местные и национальные органы власти могут играть решающую роль в отслеживании воздействия на общину, потенциала реагирования, а также эффективности принимаемых мер реагирования. Ниже приводится ряд показателей, которые правительства могли бы отслеживать в ходе чрезвычайной ситуации.

Общее число погибших в результате чрезвычайной ситуации, в разбивке по возрасту	Количество программ или мер, принятых правительством в период чрезвычайной ситуации
Общая численность населения, инфицированного во время чрезвычайной ситуации, в разбивке по возрасту, этнической принадлежности, уязвимым условиям	Экономическое воздействие на систему здравоохранения в период чрезвычайной ситуации
Количество людей, совершивших самоубийство во время чрезвычайной ситуации, в разбивке по возрасту	Экономическое воздействие частной системы здравоохранения во время чрезвычайной ситуации
Число смертей, связанных с чрезвычайными ситуациями, в разбивке по тюрьмам	Количество дорожно-транспортных происшествий во время чрезвычайной ситуации
Число погибших медицинского персонала во время чрезвычайной ситуации	Количество медицинских программ или мер, принятых правительством в период чрезвычайной ситуации
Общее число безработных во время чрезвычайной ситуации, по возрасту	Доля населения, имеющего доступ к частной медицинской помощи в период чрезвычайной ситуации
Всего малых и средних предприятий, подавших заявление о банкротстве в период чрезвычайной ситуации	Уровень убийств во время чрезвычайной ситуации в разбивке по полу и возрасту
Количество банковских кредитов, взятых в период чрезвычайной ситуации	Общее число случаев бытового насилия во время пандемии в разбивке по полу и возрасту
Количество и характер экспорта и импорта в период чрезвычайной ситуации	Количество людей, посетивших приюты для жертв бытового насилия, горячие линии
Число людей, оказавшихся в нищете во время чрезвычайной ситуации, в разбивке по секторам	Общее количество случаев хищения бизнеса во время чрезвычайной ситуации

Количество государственных лабораторий для проведения тестов во время чрезвычайной ситуации	Общее количество случаев взлома и проникновения во время чрезвычайной ситуации
Количество частных лабораторий для проведения испытаний во время чрезвычайной ситуации	Общее количество случаев онлайн-мошенничества во время чрезвычайной ситуации
Общее количество государственных больниц в государственной системе, включенных во время чрезвычайной ситуации	Общее число случаев жестокого обращения с детьми во время чрезвычайной ситуации
Количество применяемых испытаний во время чрезвычайной ситуации	Цены на лекарства
Количество больничных коек во время чрезвычайной ситуации Количество вентиляторов во время чрезвычайной ситуации	Количество сообщений по номерам экстренных служб, по типу
Количество лекарств, назначенных (например, парацетамол) во время чрезвычайной ситуации, на одного человека	Количество сообщений по номерам экстренных служб, по типу

Уровень 1 сбора данных

Основное внимание на этом этапе уделяется выявлению непосредственных потребностей местных общин в области охраны и безопасности и оценке наличия и доступа к услугам для женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Цель состоит в том, чтобы понять, существует ли эффективное управление безопасностью полетов, которое обеспечивает доступность и доступ к услугам для местного населения; и как можно улучшить управление безопасностью, чтобы адекватно удовлетворить их потребности.

Ниже перечислены вопросы, которые могут быть использованы для сбора данных. Эти вопросы не предназначены для того, чтобы задаваться непосредственно участникам оценки, скорее они представляют собой те виды информации, которые оценка призвана раскрыть. Хотя вопросы дают представление о том, какую информацию должна собирать оценка, не все заинтересованные стороны будут в равной степени готовы ответить на этот вопрос. Группа по оценке должна определить, какие виды информации наиболее подходят для конкретных заинтересованных сторон, и адаптировать формулировку вопросов к целевой группе заинтересованных сторон. Эта группа должна состоять как из мужчин, так и из женщин и, по возможности, включать эксперта по гендерным вопросам. Кроме того, представленные здесь вопросы не должны быть всеобъемлющими – широкий спектр чрезвычайных ситуаций и сложность угроз безопасности городов и благому управлению приводят к тому, что не все вопросы могут быть надлежащим образом охвачены. Поэтому вопросы должны быть адаптированы или созданы дополнительные вопросы в соответствии с местными приоритетами и контекстом. Наконец, важно, чтобы собранные данные были дезагрегированы по признаку пола и любым другим факторам, которые группа по оценке сочтет релевантными.

Общие направления исследования

- Каковы самые большие опасения сообщества, связанные с чрезвычайной ситуацией?
- Как эти проблемы отражаются на различных группах населения (женщины, мужчины, молодежь, религиозные и этнические меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы или просители убежища, инвалиды, пожилые люди)?
- Хорошо ли информированы члены общины о характере чрезвычайной ситуации? Почему или почему нет?
- Какие существуют механизмы для тех, кто может заподозрить, что у них есть COVID-19?
- Осведомлены ли члены сообщества об этих механизмах? Существуют ли проблемы для доступа определенных групп к этим механизмам (например, женщин, мужчин, молодежи, религиозных и этнических меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев или просителей убежища, инвалидов, пожилых людей)?
- Каков источник дохода для членов общины? Участвуют ли они в формальной или неформальной занятости? Как чрезвычайная ситуация повлияла на способность членов общины получать доход?
- Существуют ли какие-либо механизмы для смягчения любого негативного воздействия на способность мужчин и женщин получать доход?
- Осведомлены ли члены сообщества об этих механизмах? Существуют ли какие-либо проблемы для доступа определенных групп к этим механизмам (например, женщин, мужчин, религиозных и этнических меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев или просителей убежища, инвалидов, пожилых людей)?
- Каково состояние основных услуг, доступных в общине, включая: питание, электричество и водоснабжение, санитарию, средства защиты (например, дезинфицирующие средства для рук/станции для мытья рук, маски, перчатки и т. д.) утилизация отходов, здравоохранение, полиция, общественное освещение, дороги и общественный транспорт?
- Какие субъекты предоставляют эти услуги?
- Существуют ли проблемы для получения доступа к этим услугам определенными группами населения (например, женщинами, мужчинами, молодежью, религиозными и этническими меньшинствами, коренными народами, мигрантами, беженцами или просителями убежища, инвалидами, пожилыми людьми)?
- Имеет ли община какие-либо контакты с гражданским обществом? Если да, то какова природа их взаимоотношений? Какие услуги, если таковые имеются, предоставляются организациями гражданского общества?
- Как предоставление государственных услуг влияет на безопасность?
- Направлены ли соответствующие меры вмешательства на уязвимых лиц и семьи?
- Какие службы и мероприятия работают хорошо, для кого они работают хорошо, а какие нет, и почему?

- Какие существуют механизмы для того, чтобы мужчины и женщины регистрировали жалобы в местных органах власти, полиции и других правоохранительных органах, а также судебных органах?
- Осведомлены ли члены сообщества об этих механизмах? Существуют ли какие-либо проблемы для доступа определенных групп к этим механизмам (например, женщин, мужчин, молодежи, религиозных и этнических меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев или просителей убежища, инвалидов, пожилых людей)?
- Какие меры принимаются самими членами сообщества для обеспечения их безопасности/самозащиты?
- Каков уровень доверия населения к местным органам государственной власти?

Институциональное реагирование и потенциал

- По каким вопросам имеются в наличии ресурсы (финансовые, технические, людские)?
- Обмениваются ли агентства информацией и эффективно ли работают в партнерстве?
- Каковы механизмы политического и административного управления, включая уровень децентрализации, бюджетные источники и процессы принятия решений о распределении бюджетных средств с учетом гендерных аспектов?
- Есть ли у города коммуникационная стратегия для распространения информации среди населения?
- Является ли эта стратегия хорошо реализованной, адекватной, инклюзивной и эффективной? Почему или почему нет? Как его можно улучшить?
- Какие проблемы следует решать на уровне общин, чтобы наилучшим образом содействовать решению более широких политических приоритетов?

В дополнение к общим направлениям расследования, сбор данных должен также пойти дальше, чтобы изучить четыре критических вопроса в рамках Уровня 1. Это местная преступность и насилие, включая вооруженное насилие, насилие в отношении женщин и девочек, злоупотребление психоактивными веществами и взяточничество при оказании государственных услуг. Другие критические вопросы также могут быть включены в зависимости от местного контекста.

Направления исследования по тематическим вопросам (Уровень 1)⁵

⁵ Направления исследования взяты из: ICAT, *A Toolkit for guidance in designing and evaluating counter-trafficking programmes*, (Vienna: ICAT, 2016); ActionAid International, *Making Cities and Urban Spaces Safe for Women and Girls: Safety Audit Participatory Toolkit*, developed by Social Development Direct, (Karnataka: ActionAid International, 2013); National Crime Prevention Centre - Public Safety Canada *Local Safety Audit Guide: To Prevent Trafficking in Persons and Related Exploitation*, (Ottawa: Public Safety Canada, 2013); UNODC, *Guidebook on anti-corruption in public procurement and the management of public finances*, (Vienna: UNODC, 2013); various UNODC bribery experience surveys; Jagori, *Handbook on Women's Safety Audits*; UN Women, *Ask Questions About Women's Safety in Cities*; Efus, *Guidance on Local Safety Audits*.

Нижеследующие вопросы представляют собой направления исследований, которые группа по оценке должна провести на этапе 2 сбора данных. Эти вопросы не предназначены для того, чтобы задаваться непосредственно участникам оценки, скорее они представляют собой те виды информации, которые оценка призвана раскрыть.

(i) Преступность на местном уровне

Потенциальные заинтересованные стороны: Местная общественность, полиция и другие соответствующие правоохранительные органы, судебные органы, другие соответствующие территориальные подразделения государственных органов, соответствующие организации гражданского общества, местные предприятия

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Каковы основные проблемы мужчин и женщин в отношении преступности и насилия в обществе (убийства, нанесение тяжких телесных повреждений, похищения, кражи, грабежи, другое)?
- Какие формы насилия и отсутствия безопасности считаются наиболее распространенными / приоритетными среди различных групп населения?
- Как чрезвычайная ситуация повлияла на местную преступность и насилие?
- Какие преступления имеют наибольшую распространенность?
- Какие преступления демонстрируют наибольший темп прироста?

Факторы/драйверы риска

- Как можно объяснить уровень преступности и отсутствие безопасности? Что служит движущим фактором занятия преступной деятельностью? Что мотивирует людей к вовлечению в преступную деятельность?
- Какова природа и качество физической среды - открытых пространств, зданий (жилья, предприятий, общественных зданий), рынков и т. д.?
- Какие факторы риска необходимо срочно устранить?

Вовлечённые стороны и их роль

- Каков демографический портрет правонарушителей?
- Какое воздействие оказывает преступность на общество?
- Существуют ли определённые категории населения с более высокой вероятностью подверженности влиянию преступности?

«Горячие точки»

- Какие районы и коммерческие районы больше всего пострадали от преступности?
- Являются ли риски более высокими в конкретных областях? Есть ли места, где члены сообщества чувствуют себя более безопасно или небезопасно? Что же в этих местах заставляет их так себя чувствовать?

- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях в сфере преступности (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест обитания и др.)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на преступность на местном уровне?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры в ответ на эти потоки (т.е. негосударственные субъекты, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какие меры принимает полиция для борьбы с преступностью?
- Какие ответные меры по борьбе с преступностью принимают другие соответствующие учреждения?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся преступности существуют в городе или сообществе?
- Имеют ли местные уполномоченные органы стратегию борьбы с преступностью?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению преступности на местном уровне и противодействию ей?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно повысить степень безопасности от преступности в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в повышении степени безопасности от преступности в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены? Должны ли некоторые ответы быть адресованы мужчинам или женщинам?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, достаточной и действенной? Есть ли разница в том, как эта стратегия работает для женщин и мужчин? Почему или почему нет? Как его можно улучшить?
- Каковы возможности полиции, местных государственных органов/агентств и других соответствующих субъектов в борьбе с преступностью? Достаточны ли они?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Каким образом полиция, территориальные подразделения государственных органов или ведомства и другие соответствующие организации могут содействовать снижению риска преступности?
- Какой вклад может внести общественность в снижение риска преступности?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для решения проблемы местной преступности? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(i bis) Вооруженное насилие

Потенциальные заинтересованные стороны: местное сообщество, полиция и другие соответствующие правоохранительные органы, судебная система, другие соответствующие местные органы власти, соответствующие организации гражданского общества, местные предприятия, частные охранные компании.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Что известно о характере и масштабах вооруженного насилия и преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия в городе или общине?
- Насколько широко распространено использование огнестрельного оружия в преступных целях?
- Каковы наиболее распространенные виды огнестрельного оружия, используемого в преступлениях? Они помечены и зарегистрированы или нет?
- Как наличие и использование незаконного огнестрельного оружия влияет на общество (безопасность, основные свободы, здоровье, насилие и т.д.)? Есть ли вероятность того, что некоторые общественные группы пострадают больше?

Факторы / драйверы риска

- Какие факторы способствуют незаконному использованию огнестрельного оружия в преступных целях в обществе?
- Что побуждает людей покупать, владеть и использовать незаконное огнестрельное оружие?
- Носят ли члены общины огнестрельное оружие для личной защиты? Считают ли члены общины, что ношение огнестрельного оружия необходимо или полезно для их личной защиты?
- Как вооруженное насилие связано с другими формами преступности, такими как незаконный оборот наркотиков?

Вовлечённые стороны и их роль

- Каков демографический профиль носителей огнестрельного оружия (возраст, пол, уровень образования, район проживания)?
- Есть ли вероятность того, что некоторые общественные группы будут затронуты вооруженным насилием?
- Какую роль играют частные охранные компании в преступлениях, связанных с огнестрельным оружием?

Горячие точки

- В каких областях или районах проблемы наиболее серьезны? Есть ли места, где члены общины чувствуют себя более или менее затронутыми присутствием огнестрельного оружия? Что же в этих местах заставляет их так себя чувствовать?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в использовании незаконного огнестрельного оружия (с точки зрения распространенности и структуры преступлений, связанных с огнестрельным оружием и т.д.)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на использование незаконного огнестрельного оружия в преступных целях?
- Какие субъекты участвуют в облегчении этих потоков?
- Какие заинтересованные стороны реагируют на эти потоки (т. е. негосударственные субъекты, включая организации гражданского общества, частный сектор, академические круги и т. д.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности посредством управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какова реакция полиции на незаконное хранение и использование огнестрельного оружия в преступных целях?
- Какова реакция полиции на незаконную продажу огнестрельного оружия?
- Какие программы или агентства работают над снижением доступности и спроса?
- Какие нормативные меры, программы и практика, касающиеся владения и использования незаконного огнестрельного оружия, уже существуют в городе или общине? Какие меры принимаются для сокращения спроса и вооруженного насилия?
- Существует ли в городе стратегия предотвращения владения и использования незаконного огнестрельного оружия (конкретные стратегии или инициативы, связанные с вооруженным насилием; информационно-просветительские кампании, горячие линии для сообщения о незаконном огнестрельном оружии)?
- Является ли стратегия хорошо реализованной, эффективной и адекватной? Это зависит от пола? Почему и почему нет? Как его можно улучшить?
- Существует ли в городе стратегия предотвращения доступа детей и молодежи к незаконному огнестрельному оружию? Нацелена ли она на уязвимые районы и потенциально более подверженных риску детей?
- Изымается ли в результате этого незаконное огнестрельное оружие и конфискуется ли оно?
- Существуют ли какие-либо кампании по амнистии/добровольному сбору оружия?
- Какие нормативные меры, программы и практика, касающиеся использования незаконного огнестрельного оружия, уже существуют в городе или общине? Какие

меры принимаются для сокращения масштабов насилия, связанного с применением огнестрельного оружия?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы возможности (финансовые, технические, кадровые) правоохранительных служб и других соответствующих учреждений по предотвращению и пресечению вооруженного насилия?
- Какая политика, программы и практика регулирования могут наиболее эффективно снизить спрос в городе или сообществе? Как их можно расширить?
- Какие меры регулирования, программы и практика менее эффективны для снижения спроса в городе или общине? Как их можно улучшить или заменить?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Как можно сократить масштабы владения и использования незаконного огнестрельного оружия? Как местное сообщество может внести свой вклад?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для решения проблемы владения и использования незаконного огнестрельного оружия? Кто будет отвечать за осуществление этой политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где приоритеты между заинтересованными сторонами пересекаются? Чем отличаются эти приоритеты?

(ii) Насилие в отношении женщин и девочек

Потенциальные заинтересованные стороны: женщины и девочки, лица с различной половой ориентацией и гендерной идентичностью из местного сообщества⁶, службы быстрого реагирования (в т.ч. полиция, поставщики социальных услуг, социальные работники и др.), местные органы власти и различные муниципальные образования, соответствующие организации гражданского общества.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- О каких формах насилия в отношении женщин знает общественность?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях совершения насилия в отношении женщин и девочек (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест совершения и др.)?

⁶ Важно учитывать перспективы различных групп, которые могут быть в большей степени подвержены риску насилия, включая женщин-инвалидов, цветных женщин, этнические меньшинства, женщин из числа коренных народов, беженцев и просителей убежища, а также пожилых женщин.

Факторы/драйверы риска

- Существуют ли социальные нормы, допускающие или укореняющие насилие в отношении женщин и девочек?
- С какими проявлениями рисков сталкиваются женщины и девочки в сообществе? Какие возможности имеются у женщин и девочек для решения проблем в бытовых условиях? На работе/учёбе?

Вовлечённые стороны и их роль

- Кто совершает такое насилие в отношении женщин?
- Какие категории женщин и девочек в городе/сообществе чаще всего сталкиваются с насилием или низким уровнем безопасности?

«Горячие точки»

- Когда и где женщины и девочки чаще всего подвергаются такому насилию?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях в сфере преступности (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест обитания и др.)?
- Существуют ли места, где жители сообществ чувствуют себя особенно безопасно или небезопасно? Что в этих местах заставляет их так себя чувствовать?
- В чём заключаются различные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в разное время суток (раннее утро, день, вечер и ночь) при получении доступа к базовым услугам системы жизнеобеспечения?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на рост насилия в отношении женщин и девочек?
- Имеют ли место незаконные потоки, связанные с женщинами и девочками?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Обращаются ли женщины и девочки за помощью в потенциально опасных или опасных ситуациях? Обращались ли они за помощью в полицию или куда-либо ещё? Удовлетворили ли эти меры их нужды и почему, либо почему нет? От кого чаще всего женщины и девочки ищут помощи?
- Какие меры реагирования принимает полиция на случаи насилия в отношении женщин и девочек?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин, нестабильным уровнем безопасности и преступностью уже существуют в городе или сообществе? Какие ответные меры принимают другие соответствующие учреждения?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин, нестабильным уровнем безопасности и

преступностью уже существуют в городе или сообществе? Какие ответные меры принимают другие соответствующие учреждения?

- Существуют ли законодательные нормы и правила, либо культурные нормы и установки, которые отражают гендерные стереотипы и наделяют мужчин лучшими или более обширными ресурсами?
- Существует ли в городе стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин?
- Существует ли механизм, позволяющий осуществлять сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в предоставлении услуг лицам, подвергающимся риску гендерного насилия или пострадавшим от него?
- Проводятся ли кампании по повышению информированности в вопросах предупреждения насилия на основании полового признака и защите от него? Включают ли они информацию об имеющихся услугах для жертв такого насилия или лиц, подвергающихся риску? Кто является целевой аудиторией этих кампаний?
- Имеется ли система поддержки жертв бытового насилия и насилия на основании полового признака, вне зависимости от наличия у них желания и готовности сотрудничать с системой уголовного правосудия?
- Имеются ли механизмы для мер в кризисной ситуации, такие как приюты, кризисные центры и консультационные центры для жертв бытового насилия?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек и противодействию ему? В отношении людей с различной гендерной идентичностью? Достаточны ли они?
- Если они существуют, то против каких форм насилия и преступлений в отношении женщин они направлены? Имеются ли формы насилия и преступлений в отношении женщин, которые они не охватывают?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно помочь женщинам и девочкам быть и чувствовать себя в большей безопасности в городе или сообществе? Как они могут быть расширены или заменены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно помочь людям с различной гендерной идентичностью чувствовать себя более безопасно в личном пространстве или дома? Как они могут быть расширены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, достаточной и действенной? Почему, либо почему нет? Как она может быть усовершенствована?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Какой вклад может внести общественность в улучшение мер по защите женщин и девочек?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы в сфере борьбы с насилием в отношении женщин и девочек? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(iii) Злоупотребление психоактивными веществами

Потенциальные заинтересованные стороны: местная общественность, полиция, территориальные подразделения государственных органов, ответственные по вопросам здравоохранения, функционирования больниц, школ, соответствующие организации гражданского общества, службы учёта наркологической помощи

a. Потребление запрещённых наркотиков

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Насколько распространено потребление запрещённых наркотиков?
- Какие виды наркотиков потребляются?
- Как потребители получают эти наркотики?
- Насколько серьёзно стоит вопрос проблемного потребления?
- Каковы способы потребления?
- Какое влияние оказывает на общество потребление запрещённых наркотиков (здоровье, насилие и др.)? Существуют ли определённые категории населения с более высокой вероятностью подверженности такому влиянию?

Факторы/драйверы риска

- Какие факторы способствуют потреблению запрещённых наркотиков в сообществе?
- Считается ли потребление наркотиков проблемой медицинского характера?

Вовлечённые стороны и их роль

- Каков демографический профиль потребителей (возраст, пол, уровень образования, место жительства)?
- Какова численность потребителей инъекционных наркотиков высокого риска?
- Сколько случаев заболеваний, связанных с прямым или соразмерным потреблением наркотиков, было зарегистрировано за последний год?
- Каковы показатели инфицирования вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) вирусом гепатита В и вирусом гепатита С среди потребителей инъекционных наркотиков?
- Сколько случаев смертей, связанных с прямым или соразмерным потреблением наркотиков, было зарегистрировано за последний год?

«Горячие точки»

- В каких местах или кварталах проблемы обстоят наиболее серьёзно?

- Имели ли место в последнее время какие-либо изменения в потреблении запрещённых наркотиков (с точки зрения распространённости и моделей потребления наркотиков, новых наркотиков и др.)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на потребление запрещённых наркотиков?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какие меры принимает полиция в отношении потребления запрещённых наркотиков?
- Какие меры принимает полиция по борьбе с незаконным сбытом наркотиков?
- Какие существуют лечебные услуги? Существуют ли различия в доступе к лечебным услугам между различными общественными группами?
- Какие другие программы или агентства работают в области снижения спроса?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся потребления запрещённых наркотиков уже существуют в городе или сообществе? Какие меры принимаются в области снижения спроса?
- Имеется ли в городе стратегия профилактики потребления запрещённых наркотиков?
- Имеется ли в городе стратегия профилактики потребления запрещённых наркотиков среди детей и молодёжи? Ориентирована ли она на уязвимые кварталы и детей, потенциально подверженных повышенному риску?
- Существуют ли в школах надлежащие целевые программы в отношении наркотиков?
- Предпринимаются ли какие-либо попытки бороться со стигмой в отношении расстройств, вызванных потреблением психоактивных веществ, и поощрять доступ к службам наркологической помощи?
- Предоставляется ли лечение наркозависимости в качестве альтернативы тюремному заключению?
- Сотрудничают ли сектор общественного здравоохранения и сектор общественной безопасности в вопросах профилактики потребления наркотиков и лечения расстройств, вызванных потреблением наркотиков?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности лечебных служб и других соответствующих учреждений в области профилактики злоупотребления психоактивными веществами и противодействия ему? Достаточны ли они?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно сократить спрос в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?

- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно сократить спрос в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в сокращении спроса в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, действенной и достаточной? Почему, либо почему нет? Как она может быть усовершенствована?
- Являются ли поставщики услуг или учреждения по лечению наркозависимости сертифицированными или прошедшими аудит качества предоставляемых услуг?
- Соответствуют ли услуги по лечению наркозависимости Международным стандартам ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотиков, подготовленным УНП ООН? Предусматривает ли оно возможность предоставления низкопороговых услуг? Возможность амбулаторного лечения? Возможность краткосрочного лечения наркозависимости? Возможность длительного лечения наркозависимости? Возможность социальной реабилитации и реинтеграции?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Как можно снизить потребление запрещённых наркотиков? Какой вклад может внести местное сообщество? Должны ли быть разные стратегии лечения мужчин и женщин?
- Как можно снизить потребление запрещённых наркотиков среди молодежи? Какой вклад может внести местное сообщество (включая семью, школу и др.)?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для борьбы с потреблением запрещённых наркотиков? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

b. Злоупотребление алкоголем

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Насколько серьёзно стоит проблема злоупотребления алкоголем? Является ли это проблемой для молодёжи?
- Где, когда и как происходит злоупотребление алкоголем? Существуют ли особые условия для молодёжи?
- Насколько серьёзно стоит вопрос пьянства?
- Какое влияние оказывает проблема злоупотребления алкоголем на общество (здоровье, насилие и др.)?

Факторы/драйверы риска

- Какие факторы создают условия для злоупотребления алкоголем (легкодоступность, социальные нормы, касающиеся пьянства и др.)?
- Как молодёжь получает доступ к алкоголю?

Вовлечённые стороны и их роль

- Подвержены ли определённые демографические группы злоупотреблению алкоголем в большей степени?
- Существуют ли определённые категории населения с более высокой вероятностью подверженности негативному воздействию злоупотребления алкоголем?

«Горячие точки»

- Имели ли место в последнее время какие-либо изменения в уровне распространённости или характере злоупотребления алкоголем?
- Распространено ли злоупотребление алкоголем в большей степени в определённых районах?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какие существуют лечебные услуги? Существуют ли различия в доступе к лечебным услугам между различными общественными группами?
- Какие ответные меры принимают другие соответствующие учреждения?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся злоупотребления алкоголем уже существуют в городе или сообществе? Какие меры принимаются в области снижения спроса?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно сократить спрос в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Имеется ли в городе стратегия профилактики злоупотребления алкоголем среди молодёжи?
- Имеются ли в школах образовательные программы по вопросам употребления алкоголя и злоупотребления им среди несовершеннолетних? Являются ли они эффективными? Достаточны ли они?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности лечебных служб и других соответствующих учреждений в области профилактики злоупотребления алкоголем и противодействия ему? Достаточны ли они?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в сокращении спроса в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Имеется ли в городе стратегия профилактики злоупотребления алкоголем? Почему, либо почему нет? Как она может быть усовершенствована?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, действенной и достаточной?
- Каковы возможности лечебных служб и других соответствующих учреждений? Достаточны ли они?

- Является ли стратегия эффективной в реализации, действенной и достаточной? Почему, либо почему нет?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Что можно сделать для снижения уровня злоупотребления алкоголем в обществе? Какой вклад может внести местное сообщество? Должны ли быть разные стратегии лечения мужчин и женщин?
- Каким образом можно добиться снижения уровня употребления алкоголя среди несовершеннолетних и злоупотребления им среди молодёжи? Какой вклад может внести местное сообщество (включая семью, школу и др.)?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для решения проблемы злоупотребления алкоголем? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(iv) Взятничество в сфере предоставления государственных услуг

Потенциальные заинтересованные стороны: местное сообщество, территориальные подразделения государственных органов, органы юстиции, соответствующие организации гражданского общества, частный сектор

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Давали ли местные жители взятку государственному должностному лицу с начала чрезвычайной ситуации?
- Если да, то сколько раз местные жители давали взятку государственному должностному лицу?
- Как влияет на общество взяточничество в сфере предоставления государственных услуг?
- Каким образом требовалась взятка (явное/неявное требование от государственного должностного лица, третьего лица с требованием дополнительной оплаты; не требовалась, но предоставление дополнительной оплаты считается нормальным явлением)?
- Что являлось предметом взятки (наличные деньги, имущество, продукты питания и напитки, материальные ценности, другие предметы, сексторция⁷, взаимные услуги)?
- Какова была материальная ценность данной взятки?

⁷ Термин «сексторция» был введен Международной Ассоциацией женщин-судей и определяется как злоупотребление властью с целью получения сексуальной выгоды или преимущества. Таким образом, это форма коррупции, в которой секс, а не деньги, является валютой взятки.

- Когда была дана взятка (до начала оказания услуги, после предоставления услуги, одновременно, частично до и частично после)? Взятка была предложена женщиной или мужчиной?

Факторы/драйверы риска

- Почему была дана взятка (чтобы ускорить процедуру, сделать возможным завершение процедуры, снизить стоимость процедуры, избежать уплаты штрафов, получить информацию, получить лучшее обращение к себе и др.)?
- Информированы ли местные жители об административных процедурах?
- Являются ли местные жители терпимыми к коррумпированному поведению, принимают его как должное? Какое поведение считается приемлемым/допустимым? (Оценочная группа должна обобщить примеры коррумпированного поведения, характерные для местного контекста).
- Имели ли место ли в последнее время изменения, касающиеся взяточничества в сфере предоставления государственных услуг?

Вовлечённые стороны и их роль

- Кому давалась взятка (служащему муниципального органа, сотрудникам полиции, судьям/прокурорам, налоговым инспекторам, сотрудникам службы земельного кадастра, сотрудникам таможни, врачам/медсёстрам, учителям/лекторам)? Взятка давалась женщине или мужчине?

Вовлечённые стороны и их роль

- Кому давалась взятка (служащему муниципального органа, сотрудникам полиции, судьям/прокурорам, налоговым инспекторам, сотрудникам службы земельного кадастра, сотрудникам таможни, врачам/медсёстрам, учителям/лекторам)?

«Горячие точки»

- Существуют ли организации/учреждения, в которых взяточничество имеет место чаще всего? Реже всего?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на взяточничество?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Имеются ли механизмы информирования о требовании взятки или инцидентах, связанных со взяточничеством? Если так, то достаточны ли они? Знают ли местные жители об этих механизмах? Имеют ли все члены общины доступ к этим

механизмам (например, женщины, мужчины, этнические меньшинства, коренные народы и т.д.)?

- Существуют ли конкретные механизмы для сообщения об инцидентах или просьб о сексторции?
- Являются ли государственные служащие терпимыми к коррумпированному поведению, принимают его как должное? Какое поведение считается приемлемым/допустимым? (Оценочная группа должна обобщить примеры коррумпированного поведения, характерные для местного контекста).
- Каково восприятие государственных должностных лиц в отношении мотивов недобросовестного/коррумпированного поведения сотрудников в их секторе (низкая заработная плата, корыстный интерес, следование примеру коллег/руководителей, отсутствие ясности в административных правилах)?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся борьбы со взяточничеством в сфере предоставления государственных услуг уже существуют в городе или сообществе? Какие меры принимаются для снижения уровня взяточничества в сфере предоставления государственных услуг?
- Имеется ли в городе стратегия мер реагирования на проблему взяточничества в сфере предоставления государственных услуг (специальные меры политики или инициативы, касающиеся борьбы со взяточничеством; каналы для конфиденциального информирования о нарушениях и злоупотреблениях; кампании по повышению информированности о надлежащих нормах поведения, административные процедуры, каналы для конфиденциального информирования о нарушениях и злоупотреблениях)? Если да, то являются ли они гендерно-чувствительными?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению взяточничества в сфере предоставления государственных услуг и противодействию ему?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наибольшим образом сократить взяточничество в секторе государственных услуг в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы наименее эффективны в сокращении взяточничества в секторе государственных услуг в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, достаточной и действенной? Почему, либо почему нет? Как она может быть усовершенствована?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Отказывались ли местные жители от дачи взятки в течение последних 12 месяцев? Если да, то почему (моральные причины, слишком дорого и др.)?
- Сообщали ли какие-либо местные жители, дававшие взятку, об этом? Если да, то кому было сообщено об этом? Были ли приняты какие-либо последующие меры?

- Если нет, то почему об этом не сообщалось (обычная практика, полученная выгода от взятки, боязнь подвергнуться преследованию, недоверие к уполномоченным органам, отсутствие информации о том, кому сообщать)?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения взяточничества? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

Уровень 2 сбора данных

Уровень 2 сбора данных не является частью быстрого реагирования, но предназначен для проведения на более позднем этапе, как только чрезвычайная ситуация будет устранена. Она охватывает вопросы, которые могут возникнуть или обостриться в результате чрезвычайной ситуации.

Ниже перечислены направления исследования, которые могут быть использованы для сбора данных. Как и в случае с Уровнем 1, эти вопросы не предназначены для непосредственного обращения к участникам оценки, а представляют собой те виды информации, которые призвана раскрыть оценка. Хотя направления исследования дают представление о том, какую информацию должна собирать оценка, не все заинтересованные стороны будут в равной степени готовы ответить на этот вопрос. Группа по оценке должна определить, какие виды информации наиболее подходят для конкретных заинтересованных сторон, и адаптировать формулировку вопросов к целевой группе заинтересованных сторон. Кроме того, представленные здесь вопросы не должны быть всеобъемлющими – широкий спектр чрезвычайных ситуаций и сложность угроз безопасности городов и благому управлению приводят к тому, что не все вопросы могут быть надлежащим образом охвачены. Поэтому вопросы должны быть адаптированы или созданы дополнительные вопросы в соответствии с местными приоритетами и контекстом. Наконец, важно, чтобы собранные данные были дезагрегированы по признаку пола и любым другим факторам, которые группа по оценке сочтет релевантными.

Направления исследования по тематическим вопросам (Уровень 2)

(i) Бандитизм

Потенциальные заинтересованные стороны: Местная общественность, полиция, соответствующие организации гражданского общества, действующие/бывшие члены банд, члены семей членов банд, местные школы.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Каков характер преступности (насилие, незаконный оборот наркотиков, другое)?
- Какая доля вовлечена в вооруженные противостояния?
- Какое воздействие оказывает бандитизм на общество? Различно ли оно для женщин и мужчин?

Факторы/драйверы риска

- Что служит движущим фактором для банд (недовольство, прибыль, низкий уровень безопасности, самобытность, ощущение принадлежности)?
- Что мотивирует детей и молодёжь вступать в банду?
- Как происходит вербовка членов в банды?
- Каковы наиболее распространённые виды оружия, используемого бандами, и откуда они их приобретают? Есть ли различия в предпочтениях оружия между мужчинами и женщинами членами банды?

Вовлечённые стороны и их роль

- Каков демографический портрет членов преступных банд?
- Какое количество детей и молодёжи состоит в преступных бандах? (Местные органы государственного управления и организации гражданского общества могут наилучшим образом ответить на этот вопрос).
- Что мотивирует людей вступать в банду? Есть ли разница в причинах присоединения к банде между молодыми мужчинами и молодыми женщинами?
- Существуют ли определённые категории населения с более высокой вероятностью подверженности такому влиянию?
- Насколько серьёзной является проблема банд в школах?

«Горячие точки»

- Связаны ли банды с определёнными районами или группами?
- Существуют ли места, где жители сообщества чувствуют себя более безопасно или небезопасно? Что в этих местах заставляет их так себя чувствовать? Отличаются ли эти безопасные места у женщин и мужчин?
- Существуют ли «запретные зоны» для отдельных банд или жителей сообщества?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях в деятельности бандформирований (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест совершения и др.)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки оказывают воздействие на распространение бандитизма (незаконный оборот огнестрельного оружия, незаконные финансовые потоки и др.)?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?

- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Как полиция реагирует на проявления бандитизма? Являются ли меры реагирования гендерно-чувствительными?
- Какие ответные меры по борьбе с преступными бандами принимают другие соответствующие учреждения?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся противодействия деятельности бандгрупп уже существуют в городе или сообществе? Какие меры принимаются по сокращению вербовки? Какие меры принимаются для сокращения вербовки среди мужчин и женщин?
- Существует ли в городе стратегия по борьбе с деятельностью банд? Если да, то является ли она гендерно-чувствительной?
- Существует ли стратегия борьбы с деятельностью банд в школах? Если да, то является ли она гендерно-чувствительной?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению бандитизма и противодействию ему?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут быть наиболее эффективными в пресечении бандитской деятельности в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в пресечении бандитской деятельности в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, действенной и достаточной? Почему, либо почему нет? Является ли она гендерно-чувствительной? Как она может быть усовершенствована?
- Каковы возможности полиции и других соответствующих органов по борьбе с бандитизмом? Достаточны ли они?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Как можно снизить риск бандитизма в школах? Существуют ли способы, с помощью которых местное сообщество могло бы внести свой вклад в снижение этих рисков?
- Как можно снизить в школах риск бандитизма?
- Как можно снизить в школах риск вступления в банду мальчиков и девочек?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения бандитизма? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(ii) Незаконный оборот наркотиков

Потенциальные заинтересованные стороны: Полиция, органы юстиции, правонарушители, соответствующие организации гражданского общества (например, проводящие работу с правонарушителями), реестры наркологических служб

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Какие виды наркотиков присутствуют в незаконном обороте в городе?
- Каковы оценочные масштабы такой деятельности?
- Что и в каком объёме производится на местном уровне?

Факторы/драйверы риска

- Какие факторы способствуют процветанию сетей распространения наркотиков в городе? В какой степени коррупция является способствующим фактором?
- Имеются ли какие-либо связи с другими формами организованной преступности (бандами, торговлей людьми, огнестрельным оружием и др.)?

Вовлечённые стороны и их роль

- Где, как и кем продаются и распространяются наркотики?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях производства и/или незаконного оборота наркотиков (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест совершения и др.)?
- Какое воздействие оказывает незаконный оборот наркотиков на общество? Существуют ли определённые категории населения с более высокой вероятностью подверженности такому негативному воздействию? Есть ли разница в воздействии на женщин и мужчин?

«Горячие точки»

- Связаны ли определённые районы или группы с незаконным производством или оборотом наркотиков?
- Откуда поступают наркотики в незаконный оборот?
- Как они поступают в город?
- Имеет ли место какое-либо местное производство?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на незаконное производство и оборот наркотиков?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?

- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какие меры принимает полиция по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков? Являются ли эти меры достаточными и эффективными?
- Какие другие меры ещё принимают другие соответствующие организации для сокращения предложения?
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков, уже существуют в городе?
- Существует ли в городе стратегия борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков? Являются ли они гендерно-чувствительными?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции и других соответствующих субъектов в плане сокращения предложения? Достаточны ли они?
- Каким образом можно снизить воздействие незаконного производства и оборота наркотиков на общество?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут быть наиболее эффективными в пресечении производства и/или незаконного оборота наркотиков в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в пресечении производства и/или незаконного оборота наркотиков в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, действенной и достаточной? Почему, либо почему нет? Отвечает ли она гендерным аспектам? Как она может быть усовершенствована?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Как можно сократить незаконное производство и оборот наркотиков в городе/сообществе? Существуют ли способы, с помощью которых местное сообщество могло бы внести свой вклад?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы в сфере пресечения незаконного производства и оборота наркотиков? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?

- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(iii) Торговля людьми

Потенциальные заинтересованные стороны: местные сообщества, полиция и другие правоохранительные органы, органы юстиции, местные органы по труду, больницы и другие учреждения системы здравоохранения (особенно те, которые предоставляют услуги работникам коммерческого секса), сотрудники, задействованные в вопросах иммиграции, таможенная служба, пограничная служба, службы предоставления социальных услуг, соответствующие организации гражданского общества (включая организации, оказывающие помощь жертвам, такие как кризисные центры для жертв сексуальных нападений, приюты для женщин и т.д.) и правонарушители.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Что известно о характере и масштабах торговли людьми в городе (сексуальная эксплуатация, принудительный труд)?
- Какое воздействие оказывает торговля людьми на общество?

Факторы/драйверы риска

- Какие факторы повышают уязвимость отдельно взятого лица или сообщества в отношении торговли людьми? Какие факторы, если таковые имеются, отличают жертв от других членов их сообщества? В какой степени эти факторы носят системный характер (например, эксплуатация определённой этнической группы)?
- Что вынудило (если это имело место) жертв покинуть дом? Различаются ли эти факторы для мужчин и женщин?
- Какие факторы лежат в основе характерных признаков торговли людьми в городе или сообществе (включая факторы, позволяющие торговцам людьми/сетям торговли людьми совершать преступления, извлекать из этого прибыль, избегать выявления и судебного преследования)? В какой степени коррупция является способствующим фактором?
- Какие факторы позволяют людям оправдывать действия, которые квалифицируются законом как торговля людьми (социальные нормы, напр., ожидания, что дети внесут свой вклад в получение семейного дохода, дискриминация в отношении различных категорий населения, непризнание надомного труда или работы в других секторах услуг в качестве форм занятости, подпадающих под действие основных трудовых прав)?

Вовлечённые стороны и их роль

- Что известно о методе "вербовки" жертв? Различаются ли они между различными группами и каким образом?
- Что позволяет торговцам людьми и сетям торговли людьми удерживать жертву в состоянии эксплуатации (лишение свободы, угрозы в отношении человека или его

- семьи, долги, отсрочка платежа, удержание документов)? Есть ли разница между жертвами мужчинами и женщинами?
- Каков демографический профиль известных жертв (пол, возраст, национальная принадлежность, место жительства, уровень образования)?
 - Кто эти торговцы людьми? Имеется ли какая-либо информация касательно пола, возраста, этнической принадлежности, происхождения, связей с бандами или организованной преступностью?
 - Знают ли местные жители об услугах, доступных для лиц, подверженных риску торговли людьми или пострадавших от неё? Знают ли лица, подвергающиеся риску торговли людьми или пострадавшие от неё, о доступных для них услугах? Существует ли разница в доступных услугах и осведомленности о них между мужчинами и женщинами?

«Горячие точки»

- Где в городе с большей долей вероятности происходят случаи торговли людьми и эксплуатации или вербовки (транспортные развязки, районы вблизи города приграничные с другими странами, коммерческие организации, частные дома, отдаленные или сельские районы, школы, гостиницы)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на торговлю людьми?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Какие меры реагирования принимает полиция и другие соответствующие организации на проблему торговли людьми и эксплуатации, и в отношении предоставления услуг лицам, подверженным риску торговли людьми или пострадавшим от неё (например, юридические услуги, информационная поддержка и консультации, социальная поддержка и организация приютов, медицинские услуги, включая консультирование, услуги для молодёжи, находящейся в группе риска)? Являются ли эти ответные меры гендерно-чувствительными? Являются ли эти меры достаточными и эффективными? Как они могут быть усовершенствованы?
- Существуют ли чёткие стандартные процедуры действий, обеспечивающие и регулирующие осуществление надлежащих ответных мер службами быстрого реагирования при выявлении лиц, пострадавших от торговли людьми? Являются ли эти ответные меры гендерно-чувствительными?
- Имеется ли налаженный механизм, позволяющий всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая правоохранительные органы, представителей гражданского общества и службы быстрого реагирования (в том

числе в сфере таких государственных услуг, как транспорт, здравоохранение и социальные услуги), быть вовлечёнными в работу по выявлению лиц, пострадавших от торговли людьми?

- Прошли ли сотрудники правоохранительных органов и другие поставщики услуг, включая медицинских работников, обучение по вопросам выявления и поддержки жертв торговли людьми? Является ли обучение гендерно-чувствительным?
- Имеются ли в городе специализированные подразделения правоохранительных органов, прокуратуры и представители других судебно-правовых органов, занимающиеся исключительно вопросами противодействия торговле людьми?
- Имеются ли налаженные механизмы, поощряющие сотрудничество между сотрудниками правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов, задействованными в рассмотрении дел о торговле людьми?
- Имеется ли в городе стратегия борьбы с торговлей людьми (специальные меры политики или инициативы, касающиеся торговли людьми; кампании по повышению информированности о проблеме торговли людьми; горячие линии для сообщения об инцидентах или для получения помощи; нормы поведения для местных предприятий; положения и меры контроля, затрагивающие местные гостиницы, бары, промышленный и сельскохозяйственный секторы)? Если да, то является ли она гендерно-чувствительной?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, достаточной и действенной? Почему, либо почему нет? то является ли она гендерно-чувствительной Как она может быть усовершенствована?
- Какие информационные кампании проводятся, если проводятся? Обращают ли они внимание на риски стать жертвой торговли людьми, методы определения потенциальных жертв или на имеющиеся службы по предоставлению услуг пострадавшим лицам или лицам, подвергающимся риску? Кто является целевой аудиторией этих кампаний? Направлены ли эти кампании и на мужчин, и на женщин?
- Имеется ли налаженный механизм, позволяющий осуществлять сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, занимающимися предоставлением услуг лицам, подвергающимся риску стать жертвой торговли людьми или пострадавшим от неё?
- Имеется ли система по поддержке всех жертв торговли людьми, вне зависимости от наличия у них желания и готовности сотрудничать с системой уголовного правосудия?
- Включены ли существующие структуры оказания помощи в кризисных ситуациях, такие как приюты и консультационные центры для пострадавших от бытового насилия и преступлений на почве ненависти, детей без сопровождающих лиц, в структуру специализированной системы поддержки мер по противодействию торговле людьми?
- Имеются ли официальные соглашения о сотрудничестве между правоохранительными органами и негосударственными поставщиками услуг, позволяющие лицам, предположительно ставшим жертвами торговли людьми, получить доступ к структурам защиты и поддержки?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств, центров предупреждения кризисов и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению торговли людьми и противодействию ей?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Какие возможности имеются для "вытеснения" преступности, вовлечённой в торговлю людьми (например, создание надёжных механизмов трудоустройства, дающие возможность свободного выбора кандидатов работодателями и/или легальной работы потенциальными жертвами, что делает механизмы вербовки в корыстных целях невыгодными)?
- Какие возможности имеются для усложнения возможностей для торговли людьми (стратегии пресечения, напр., установление мер контроля в местах, где происходит вербовка для целей торговли людьми, механизмы информирования общественности, контрпропаганда в местах или на площадках, где осуществляется рекламирование деятельности, в основе которой лежит торговля людьми)?
- Какие возможности имеются для устранения выгод для лиц, вовлечённых в торговлю людьми и целенаправленного отслеживания прибыли, получаемой ими?
- Каким образом местная общественность может содействовать снижению риска торговли людьми для отдельных людей и сообщества?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения торговли людьми? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(iv) Незаконный ввоз мигрантов

Потенциальные заинтересованные стороны: местная общественность, полиция и другие правоохранительные органы, органы юстиции, сотрудники, занимающиеся вопросами иммиграции, таможенная служба, пограничная служба, службы социальных услуг, соответствующие организации гражданского общества, мигранты

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Что известно о характере и масштабах незаконного ввоза мигрантов в городе? Имеются ли данные с разбивкой по полу?
- Что известно о методах незаконного ввоза мигрантов? Как они перемещаются (по морю, суше, воздуху) и каковы наиболее распространённые маршруты?
- Какое воздействие оказывает незаконный ввоз мигрантов на общество?

Факторы/драйверы риска

- Какие факторы позволяют лицам/сетям, вовлечённым в незаконный ввоз мигрантов совершать преступление, извлекать из него прибыль, избегать выявления, судебного преследования?
- Какие схемы используют лица/сети, вовлечённые в незаконный ввоз мигрантов (организация фиктивных браков или фиктивного трудоустройства, подделка проездных документов, подкуп сотрудников государственных органов)? Они разные для женщин и мужчин?

Вовлечённые стороны и их роль

- Что известно о демографическом профиле мигрантов, незаконно ввезённых в город или вывезенных из города (пол, возраст, национальная принадлежность, уровень образования и др.)?
- Кто эти лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов? Имеется ли какая-либо информация касательно пола, возраста, этнической принадлежности, связей с организованной преступностью?

«Горячие точки»

- Известны ли «горячие точки» для незаконного ввоза мигрантов в городе?
- Где лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, размещают свои объявления (в местах проживания диаспоры, лагерях беженцев, неформальных поселениях, на социальных площадках в сети Интернет)?
- Где можно получить поддельные документы? Знают ли местные жители об этих местах?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на незаконный ввоз мигрантов?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Принимаются ли меры по борьбе с незаконным ввозом мигрантов на национальном уровне и выполняют ли какую-либо функцию в этом уполномоченные органы на местах? Каков характер сотрудничества между уполномоченными органами на национальном, местном и международном уровнях?
- Какие меры были приняты для предупреждения использования коммерческих перевозчиков (авиакомпаний, судоходных, автотранспортных компаний) для целей незаконного ввоза мигрантов?
- Проводились ли в городе специальные информационно-просветительские кампании о проблеме незаконного ввоза мигрантов? Если да, то каким был основной посыл и целевая аудитория кампании? Предупреждает ли она о рисках незаконного ввоза мигрантов, а также о последствиях нарушения закона, рассказывает ли она о вовлечённости в это организованных преступных групп в корыстных целях, и охватывает ли она другие риски, такие как риск стать жертвой торговли людьми?

- Что происходит, когда о преступлении, связанном с незаконным ввозом мигрантов сообщается или иным образом доводится до сведения уполномоченных органов? Иницируется ли финансовое расследование?
- Какие нормативные меры, руководящие принципы, программы и практика установлены в вопросах защиты незаконно ввезённых мигрантов?
- Имеют ли незаконно ввезённые мигранты доступ к получению экстренной медицинской помощи? Есть ли разница между женщинами и мужчинами-мигрантами? Существуют ли положения для удовлетворения потребностей женщин в медицинском обслуживании?
- Обеспечиваются ли незаконно ввезённые мигранты временной защитой и первичными условиями для жилья, питания, медицинской помощи, юридической помощи и возможностью связи с родственниками? Предоставляется ли это и мужчинам и женщинам?
- Имеются ли отдельные гендерно-чувствительные действующие меры политики, руководящие принципы, программы и практика в вопросах защиты детей, не имеющих сопровождающих лиц?
- Какие налаженные механизмы имеются по защите незаконно ввезённых мигрантов от насилия и других форм угроз и мести?
- Какие налаженные механизмы имеются по удовлетворению особых потребностей незаконно ввезённых детей, женщин и других уязвимых лиц?
- Как и где регистрируются сообщения и другая информация о фактах незаконного ввоза мигрантов?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности соответствующих уполномоченных органов в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним? Осведомлены ли они о гендерных аспектах этой проблемы?
- Каковы возможности уполномоченных органов по проведению эффективных финансовых расследований с применением "подхода, основанного на принципе отслеживания движения денег"? Какие механизмы сотрудничества имеются на местном, национальном и международном уровнях для облегчения обмена данными финансового мониторинга? Есть ли у этих механизмов понимание гендерных аспектов оперативной информации и финансовых потоков?
- Проходят ли сотрудники служб быстрого реагирования и следователи обучение по вопросам оказания помощи незаконно ввезённым мигрантам? Является ли обучение гендерно-чувствительным? Достаточно ли это обучение?
- Каковы возможности соответствующих учреждений по хранению соответствующей информации и управлению ею?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Какие существуют возможности для "вытеснения" криминального рынка, вовлечённого в незаконный ввоз мигрантов (включая обеспечение легальных механизмов миграции)?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения незаконного ввоза мигрантов? Как их можно сделать гендерно-чувствительными? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?

- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(v) Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

Потенциальные заинтересованные стороны: местная общественность, полиция, органы юстиции, отделения неотложной медицинской помощи, соответствующие организации гражданского общества, частные охранные агентства

Main concerns

- Что известно о характере и масштабах преступности, связанной с огнестрельным оружием, в городе или сообществе (насильственные преступления, незаконный оборот, незаконное изготовление огнестрельного оружия)?
- Каковы наиболее распространённые виды огнестрельного оружия, применяемого при совершении преступлений? Они зарегистрированы или нет?
- • Каким образом правонарушители получают это огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы?

Факторы/драйверы риска

- • Каков источник спроса на незаконное огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы (банды, организованные преступные группы, террористические группы, отдельные лица и т. д.)
- • Откуда и как незаконное огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы попадают в город и направляются в незаконное частное пользование?
- Имели ли место в последнее время какие-либо изменения в тенденциях преступности, связанной с огнестрельным оружием?

Вовлечённые стороны и их роль

- Существуют ли какие-либо связи незаконного оборота/производства с организованными преступными группами, наркокартелями и бандами или террористическими группами?
- Есть ли какие-то связи с коррумпированными чиновниками?
- Есть ли какие-либо связи с частными охранными компаниями?
- Сколько случаев нападений на склады огнестрельного оружия и другие критически важные объекты инфраструктуры?

«Горячие точки»

- Существуют ли какие-либо основные маршруты контрабанды в город и источники незаконного огнестрельного оружия?

- Существует ли в городе местное производство огнестрельного оружия (легальное или нелегальное)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на незаконный оборот огнестрельного оружия?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации незаконных потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Отслеживается ли на национальном или международном уровне первоначальное место утечки изъятого оружия? (Местные органы государственного управления и организации гражданского общества могут наилучшим образом ответить на этот вопрос.)
- Какая регуляторная политика, программы и практические меры, касающиеся использования огнестрельного оружия уже существуют в городе или сообществе? Какие меры принимаются для сокращения насилия с применением огнестрельного оружия?
- Рассматриваются ли в этих стратегиях, политике, программах и практике новые формы и модели незаконного производства и оборота наркотиков?
- Обеспечивается ли последующее изъятие и конфискация незаконного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему?
- Существуют ли стратегии, нормативная политика, программы и практика, связанные с предотвращением утечки изъятого или конфискованного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в результате кражи или коррупции?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению преступности в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия и противодействию ей?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно сократить насилие с применением огнестрельного оружия в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы являются наименее эффективными в борьбе с насилием с применением огнестрельного оружия в городе или сообществе? Как они могут быть усовершенствованы или заменены?
- Является ли стратегия эффективной в реализации, достаточной и действенной? Почему, либо почему нет? Как она может быть усовершенствована?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Что можно сделать для снижения уровня преступности, связанной с огнестрельным оружием в городе или сообществе? Существуют ли способы, с помощью которых местное сообщество могло бы внести свой вклад?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения использования огнестрельного оружия? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(vi) Насильственный экстремизм

Потенциальные заинтересованные стороны: местная общественность, полиция, органы безопасности, органы юстиции, государственные/местные органы по вопросам противодействия терроризму, соответствующие организации гражданского общества, лица, имеющие прошлую/действующую судимость за преступления террористического характера.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Имели ли место за последние пять лет в городе какие-либо террористические акты или другие акты насилия, отнесённые к деятельности групп, проповедующих насильственный экстремизм?
- Какие методы применялись для совершения террористических актов в городе, если они имели место?

Факторы/драйверы риска

- Каковы основные причины присоединения к террористической организации/участия в совершении террористического акта?
- Были ли родственники или друзья уже вовлечены в эту террористическую организацию?
- Каковы основные средства распространения идей насильственного экстремизма и вербовки в городе или сообществе (напрямую политическими, этническими или религиозными лидерами, членами семьи или группами друзей, через площадки социальных сетей или другие виды электронных коммуникаций)? Существуют ли какие-либо гендерные аспекты при вербовке?

Вовлечённые стороны и их роль

- Имеются ли лица, в отношении которых известно, что они уехали из города в зоны конфликтов, где действуют террористические группы (т.е. потенциальные

возвращающиеся "иностранные боевики-террористы"), либо вернулись из таких зон конфликтов?

- Как финансировалась какая-либо террористическая деятельность в городе?
- Каков демографический профиль задержанных и/или обвиняемых лиц (пол, возраст, национальная принадлежность, религиозная принадлежность, место жительства, уровень образования)?
- Какой уровень образования и статус занятости были у Вас на момент вступления в террористическую организацию?
- Кто завербовал Вас в террористическую организацию? Каким методом Вы были завербованы? Совершали ли Вы какие-либо преступления до того, как вступили в террористическую организацию или были связаны с ней? Взаимодействовали ли Вы через социальные сети с членами террористической группы?

«Горячие точки»

- Где в городе чаще всего происходили террористические акты?
- Известны ли в городе "горячие точки" для радикализации и/или вербовки в террористические организации (они также могут быть виртуальными)?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на насильственный экстремизм (включая насаждение идей)?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Имеется ли стратегия функционирования "квартальной полиции"? Если да, признаёт ли она роль женщин? Прошли ли местные жители обучение этой стратегии и возможному взаимодействию между сообществом и усилиям по предупреждению насильственного экстремизма? Достаточно ли это обучение?
- Прошли ли сотрудники правоохранительных органов и других органов охраны правопорядка обучение по вопросам предупреждения террористических актов и борьбы с ними на основе принципов верховенства закона и соблюдения прав человека и с учётом гендерных аспектов? Достаточно ли это обучение?
- Проходят ли сотрудники правоохранительных органов обучение или получают ли они руководящие указания в вопросах выполнения своих полицейских функций с акцентом на взаимодействие с общественностью? Достаточно ли это обучение?
- Проводилась ли в городе оценка уязвимости его рисков в отношении потенциальных террористических актов? Если да, то как давно?
- Сколько человек было обвинено в совершении преступлений, связанных с терроризмом, в городе и в чём суть этих обвинений? Был ли кто-либо из обвиняемых осужден? (Органы полиции, правосудия и соответствующие организации гражданского общества могут наилучшим образом ответить на этот вопрос). Ведется ли сбор дезагрегированных данных?

- Был ли кто-либо арестован в городе по обвинению в преступлениях, связанных с терроризмом (за последние пять лет)? Сколько человек? Был ли кто-либо из задержанных и/или обвиняемых осужден? Были ли лица, выходцы из города, арестованы по обвинениям в терроризме в других странах? Ведется ли сбор дезагрегированных данных по половому признаку?
- Как осужденные террористы водворяются в тюрьму? Имеется ли какой-либо инструмент или процедура оценки риска для отдельного содержания особо опасных заключённых?
- Имеется ли в городе стратегия противодействия распространению насильственного экстремизма и терроризма (специальная политика или инициативы, касающиеся взаимодействия с социально обособленными или подверженными иному риску сообществами, правоохранительная деятельность на основе соблюдения прав человека, стратегия социальных сетей или развитие контрпропаганды и лица, отнесенные к группе риска вовлечения в насильственный экстремизм)? Если да, то какой опыт накоплен к настоящему времени при её реализации? Каковы были успехи и трудности? Является ли она гендерно-чувствительной? Как она может быть усовершенствована?
- Существует ли в городе стратегия работы со всеми лицами, возвращающимися из зон конфликтов, где действуют террористические группы? Является ли она гендерно-чувствительной? Предусматривает ли стратегия руководящие указания в отношении их супругов, детей и других членов семьи?
- Имеется ли в городе стратегия возвращения в общество лиц, освобождённых из тюрьмы после отбытия наказания за преступления, связанные с терроризмом? Является ли она гендерно-чувствительной?
- Имеется ли план по обеспечению безопасности уязвимых объектов, расположенных в городе?
- Если да, то какие меры были приняты для обеспечения безопасности уязвимых объектов?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Должны ли местные органы власти играть определённую роль в предупреждении терроризма и насильственного экстремизма и/или противодействии им в рамках национальных стратегий?
- Являются ли осуществляемые в городе стратегии эффективными в реализации, надлежащими и действенными? Почему, либо почему нет? Является ли стратегия гендерно-чувствительной? Как она может быть усовершенствована?
- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию ему?
- Вовлечён ли город в реализацию национальных усилий по координации борьбы с терроризмом? Может ли он каким-либо образом влиять на разработку контртеррористической стратегии?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Что можно сделать для пресечения распространения идей насильственного экстремизма и вербовки в городе или сообществе? Каким образом местное сообщество (включая семьи, школы, религиозные организации/лидеров, ОГО и женские организации) может внести свой вклад?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения насильственного экстремизма? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(vii) Сексуальное домогательство в общественных местах

Потенциальные заинтересованные стороны: социально обособленные лица, в т.ч. женщины и девочки, а также лица с различной половой ориентацией и гендерной идентичностью из числа местного населения, мигранты, беженцы, этнические меньшинства, коренное население, люди с ограниченными возможностями; службы быстрого реагирования (в т.ч. полиция, поставщики социальных услуг, социальные работники и др.); территориальные подразделения государственных органов (в области городского планирования, транспорта, отдыха, экономического развития и др.)⁸, соответствующие организации гражданского общества

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Являются ли общественные места города/сообщества безопасными для передвижения?
- Какие формы половых домогательств и насилия имеют место в общественных местах в потенциальных местах вмешательства? Например, физические, вербальные или визуальные?
- Каков масштаб этой проблемы? Сколько таких инцидентов происходит ежедневно? Сколько женщин пострадало? Сколько девочек пострадало?
- Выходят ли женщины и девочки на улицу в одиночку, в группе или в компании мужчин?
- Произошли ли в последнее время какие-либо изменения в тенденциях в сфере преступности (с точки зрения распространённости, преступников, моделей поведения, мест обитания и др.)?
- Каковы последствия этой проблемы для женщин и девочек? Как это влияет на их ощущение безопасности, уровень комфорта, доступ и право на пользование общественными местами?

⁸ Важно включить широкий круг местных правительственных ведомств в основное русло профилактики и безопасности и получить лучшее представление об уровне понимания и осведомленности местных правительственных ведомств по этому вопросу.

Факторы/драйверы риска

- Каковы причины, способствующие факторы и благоприятствующие условия для каждой из форм домогательства и насилия, упомянутых выше?
- Существуют ли социальные нормы, допускающие или укореняющие половое домогательство или насилие?
- Способствует ли городская среда такому поведению?
- Имеет ли место недостаточность правовой защиты от домогательств и насилия в общественных местах?
- Осложняется ли это потреблением алкоголя или других наркотиков?
- Является ли использование оружия распространённым (ножи, огнестрельное оружие, другое оружие)?
- Имеет ли место недостаточность обучения или общественной информированности по этому вопросу?
- Принимают ли социально обособленные лица какие-либо меры предосторожности, когда они выходят на улицу? Носят ли они что-либо с собой для самозащиты или избегают определённых районов?

Вовлечённые стороны и их роль

- Кто совершает половые домогательства и насилие? Действуют ли они по отдельности или в группах?
- Имеют ли место определённые категории женщин и девочек, которые становятся объектами половых домогательств и насилия чаще других или страдают больше других? Например, затрагивает ли эта проблема больше всего людей определённого возраста, этнической принадлежности, формы (не)дееспособности или социально-экономической категории?

«Горячие точки»

- В каких общественных местах такое поведение наиболее распространено (улицы, обратить особое внимание на улицы вблизи от школ, магазины, бары или места отдыха; библиотеки; формальные или неформальные места отдыха, например, спортивные/игровые площадки, парки; официальный и неофициальный общественный транспорт, автобусы, такси, неофициальные такси, включая микроавтобусы, мотоциклы и грузовики с открытым кузовом, остановки и транспортные развязки/перекрестки, рынки, другие общественные места)?
- Какого рода места в городе/сообществе избегают женщины и девочки, и почему?
- Существуют ли места, где жители сообществ чувствуют себя особенно безопасно или небезопасно? Что в этих местах заставляет их так себя чувствовать?
- Остаются ли женщины и девочки в общественных местах на время и пользуются ими, или же они просто проходят через них? Почему, либо почему нет? Какова гендерная динамика, лежащая в основе такого поведения?
- Какими местами в городе/сообществе пользуются женщины и девочки, и какую деятельность они осуществляют, пользуясь этими местами?
- Имеет ли эта проблема временный характер? Существует ли определенное время суток, определенные дни недели или месяцы в году, когда это происходит чаще всего?

- В какое время дня или ночи женщины и девочки выходят на улицу чаще всего? В какое время они выходят реже всего? Почему?
- В чём заключаются различные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в разное время суток (раннее утро, день, вечер и ночь) при получении доступа к базовым услугам системы жизнеобеспечения?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки оказывают влияние на домогательства и насилие в общественных местах?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Как женщины и девочки реагируют на домогательства и насилие? Какие стратегии преодоления они используют? Принимают ли они какие-либо меры предосторожности, когда выходят на улицу? Носят ли они что-либо с собой для самозащиты или избегают определённых районов?
- Существуют ли специальные службы для женщин и девочек, которые подвергаются половым домогательствам и другим формам полового насилия в общественных местах?
- Обращаются ли социально обособленные лица за помощью в потенциально опасных или опасных ситуациях? Обращались ли они за помощью в полицию или куда-либо ещё? Удовлетворили ли эти меры их нужды и почему, либо почему нет?
- Обеспечивает ли полиция и другие органы правосудия эффективную защиту женщин и девочек, а если нет, то почему?
- Какие меры реагирования принимает полиция на случаи насилия в отношении людей с различной половой идентичностью?
- Имеются ли механизмы для мер в кризисной ситуации, такие как приюты, кризисные центры и консультационные центры для социально обособленных лиц?
- Какие существенные пробелы существуют в предоставляемых услугах, связанных с обеспечением безопасности женщин и девочек, и как они могут быть восполнены?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов и других соответствующих сторон по борьбе с домогательствами и насилием в общественных местах? Если они существуют, то против каких форм насилия и преступлений они направлены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно помочь социально обособленным людям чувствовать себя в большей безопасности в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов и других соответствующих сторон по борьбе с домогательствами и насилием в общественных местах? Если они существуют, то против каких форм насилия и преступлений они направлены?
- Какая регуляторная политика, программы и практические подходы могут наиболее эффективно помочь социально обособленным людям чувствовать себя в большей безопасности в городе или сообществе? Как они могут быть расширены?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Какой вклад может внести общественность в улучшение мер по защите людей в общественных местах?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы в сфере борьбы с насилием и домогательствами в общественных местах? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны? Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?

(vii) Коррупция в сфере государственных закупок

Потенциальные заинтересованные стороны: частный сектор, территориальные подразделения государственных органов, органы юстиции, соответствующие организации гражданского общества, частный сектор

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

- Каково минимальное содержание приглашения к участию в тендерных торгах?
- Каково минимально необходимое содержание тендерной документации?
- Разрешается ли закупочной организации заключать контракт исключительно на основе заранее объявленных критериев?
- Существует ли какое-либо обязательство указывать порядок подачи заявки согласно критериям отбора и присуждения контракта в приглашении к участию в торгах или тендерной документации?
- Существует ли какое-либо обязательство, согласно которому минимальные критерии, критерии отбора и присуждения договора должны быть соответствующими и надлежащими в отношении объекта закупок?
- Требуется ли заблаговременное раскрытие минимальных требований и сроков и условий закупок?
- Какой минимальный срок для направления запросов на подачу предложений (в рамках двухэтапной тендерной процедуры) и подачи заявок?

Факторы/драйверы риска

- Являются ли существующие законы, правила и руководящие принципы политики в области государственных закупок доступными для общественности?
- Должны ли возможности о заключении контрактов публиковаться публично? Если да, то существуют ли какие-либо ограничения для закупок с низкой стоимостью?
- Имеется ли метод прямых закупок?
- Существует ли какое-либо обязательство обосновывать причины использования других методов закупок, кроме открытых тендерных торгов?

Вовлечённые стороны и их роль

- Допускается ли заключение контракта без предварительного конкурса? Если да, то при каких обстоятельствах?
- Кто может подать заявку на пересмотр? Включает ли это любого поставщика, который имеет или имел заинтересованность в определённом контракте? Если да, то знают ли об этом поставщики?
- Имеют ли участники торгов право запросить разъяснение тендерной документации? Имеют ли участники торгов право присутствовать на встречах, посвящённых раскрытию тендерных предложений?
- Разрешено ли закупочным организациям использовать электронные средства коммуникаций?
- Допустимо ли проведение переговоров по контракту в ходе тендерной процедуры? Каковы предварительные условия для таких переговоров?
- Обязана ли закупочная организация дисквалифицировать заявку, если участник торгов предлагает дать взятку или подкупить какое-либо публичное должностное лицо закупочной организации?
- Обязана ли закупочная организация дисквалифицировать заявку, если участник торгов признан виновным в коррупции или мошенничестве на основании окончательного решения суда?
- Рассматривается ли ходатайство об обжаловании решения о государственных закупках органом, независимым от закупочной организации?
- Могут ли быть пересмотрены условия контракта после присуждения контракта? Если да, то существуют ли какие-либо ограничения в отношении того, в какой степени контракт может быть впоследствии изменен?

«Горячие точки»

- Существуют ли конкретные кварталы, где коррупция в сфере государственных закупок встречается чаще всего? Менее часто? Почему?

Внешние потоки

- Какие внешние потоки влияют на коррупцию в области государственных закупок?
- Какие стороны вовлечены в процесс организации этих незаконных потоков?
- Какие заинтересованные стороны принимают меры реагирования на эти потоки (т.е. негосударственные структуры, включая организации гражданского общества, частный сектор, научные круги и др.)?
- Какие ресурсы или заинтересованные стороны способствуют или препятствуют обеспечению безопасности в рамках управления этими потоками?

Ответные меры соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы существующие законы, правила и руководящие принципы политики в области государственных закупок? Выполняются ли они на практике? Достаточны ли они?
- Имеется ли в городе (или конкретной закупочной организации) стратегия борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок (включая механизмы мониторинга со стороны гражданского общества и/или информирования о фактах коррупции)?
- Обязан ли поставщик платить какую-либо плату за подачу жалобы и вынесение решения органом по рассмотрению? Если да, то каков размер такой платы?
- Существуют ли какие-либо процедуры проверки персонала, занимающегося закупками? Если да, то применяются ли такие процедуры проверки при наборе персонала и/или на протяжении всего периода его работы?
- Проходит ли персонал по закупкам обучение по вопросам заключения контрактов согласно соответствующему законодательству о государственных закупках и соответствующему антикоррупционному законодательству?
- Должен ли персонал по закупкам декларировать какие-либо интересы в конкретных государственных закупках (например, в связи с конкретным конфликтом интересов)?
- Как регулируется участие участника торгов на подготовительном этапе заключения государственного контракта?
- Существуют ли какие-либо правила в отношении тендерных заявок, не отвечающих установленным требованиям?
- Перечисляет ли закупочная организация основания для отклонения тендерных заявок? Вытекают ли эти основания из национального законодательства?
- Какова процедура, если не были поданы заявки, отвечающие установленным требованиям?
- Кто является уполномоченными административными или судебными органами, ответственными за надзор в сфере государственных закупок?
- Существует ли какое-либо обязательство представлять обоснование отклонения тендерной заявки?

Возможности соответствующих заинтересованных сторон

- Каковы (финансовые, технические, кадровые) возможности полиции, территориальных подразделений государственных органов/агентств и других соответствующих заинтересованных сторон по предупреждению коррупции в сфере государственных закупок и противодействию ей?
- Разрешается ли закупочной организации отменять процедуру закупок? Если да, то перечисляются ли в законодательстве в области закупок возможные основания для такой отмены?

Положительные факторы изменения/жизнестойкости

- Обязаны ли закупочные организации вести учёт каждой закупки? Если да, то каково минимально необходимое содержание такой учётной документации? Как долго должна храниться учётная документация о закупках, и кто имеет право доступа к этой учётной документации?

- Какие решения закупочной организации подлежат обжалованию?

Приоритеты для дальнейших действий

- Существуют ли какие-либо новые стратегии, которые могли бы быть реализованы для предупреждения коррупции в сфере государственных закупок? Кто будет ответственным за осуществление этих мер политики?
- Каковы приоритеты действий для каждой соответствующей заинтересованной стороны?
- Где пересекаются приоритеты заинтересованных сторон? В чём заключаются различия между этими приоритетами?