

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
20 December 2001Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок пятая сессия

Вена, 11–15 марта 2002 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Последующие меры по выполнению решения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, сформулированных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию****Доклад Директора–исполнителя***Резюме*

В своей резолюции 56/124 от 19 декабря 2001 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков", Генеральная Ассамблея просила Директора–исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками представить Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок пятой сессии доклад о последующих мерах по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. В своей резолюции 44/11, озаглавленной "Международное сотрудничество в области ликвидации незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития" Комиссия призвала принять меры по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и обратила внимание на особую важность международного сотрудничества в области альтернативного развития в поддержку национальным усилиям по искоренению таких культур. Комиссия просила Директора–исполнителя представить на ее сорок пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен во исполнение названных просьб.

* E/CN.7/2002/1.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Латинская Америка и Карибский бассейн	4–7	3
III. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	8–15	5
IV. Юго–Восточная Азия	16–22	6
А. Афганистан	16–18	6
В. Пакистан	19–22	7
V. Центральная Азия	23–25	8
VI. Ближний Восток	26–32	8

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, посвященной совместным усилиям по борьбе с мировой проблемой наркотиков, приняла План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. В этом Плане действий особое внимание, в частности, уделяется таким вопросам, как: необходимость сбалансированного подхода для противодействия широкомасштабному незаконному культивированию; укрепление международного сотрудничества в целях альтернативного развития; улучшенные и нетрадиционные подходы к альтернативному развитию; совершенствование процесса мониторинга, оценки и обмена информацией; и необходимость в правоохранительных мерах для борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений. Кроме того, она настоятельно призвала Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и международное сообщество оказывать государствам помощь в борьбе с незаконным производством наркотиков путем предоставления надлежащей финансовой и технической поддержки альтернативному развитию в целях сокращения и в конечном итоге ликвидации незаконных посевов наркотикосодержащих культур. К ЮНДКП был обращен также призыв и далее выполнять роль катализатора в оказании помощи правительствам в деле налаживания связей с международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения финансирования и поддержки их программ и проектов альтернативного развития. В своей резолюции 56/124 от 19 декабря 2001 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея просила Директора-исполнителя ЮНДКП представить Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок пятой сессии доклад о последующих мерах по осуществлению Плана действий. Настоящий доклад представляется Комиссии в ответ на эту просьбу.

2. Комиссия в своей резолюции 44/11, озаглавленной "Международное сотрудничество в области ликвидации незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития", призвала государства-члены, многосторонние финансовые учреждения и

региональные банки развития, ЮНДКП и международное сообщество, в том числе региональные организации, принять конкретные меры в поддержку осуществления Плана действий. Комиссия просила Директора-исполнителя представить ей на ее сорок пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад также представляется Комиссии во исполнение этой просьбы.

3. Вниманию Комиссии предлагается обобщенный первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о действиях, предпринятых правительствами в осуществление планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2001/16), который Комиссия рассмотрела на своей возобновленной сорок четвертой сессии в декабре 2001 года. В этом докладе содержится оценка прогресса, достигнутого правительствами в осуществлении Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

II. Латинская Америка и Карибский бассейн

4. В целях осуществления Плана действий ЮНДКП продолжала оказывать поддержку правительствам, затронутым незаконным культивированием наркотикосодержащих культур, путем реализации программ альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу в рамках трех планов работы по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур посредством альтернативного развития. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов ЮНДКП осуществила 14 проектов в области альтернативного развития общей стоимостью 51 млн. долл. США, причем на поддержку этих проектов было выделено дополнительно 20 млн. долларов США. Размеры ассигнований ЮНДКП на цели альтернативного развития в каждом из трех названных государств составили 75 процентов от общего объема.

5. В Боливии стратегия ЮНДКП призвана содействовать сокращению быстрыми темпами незаконного культивирования коки по линии программы агролесомелиорации в Чапаре в рамках плана работы для Боливии. В регионе Чапаре в рамках этого

проекта была оказана помощь 1 560 семьям, организованным в 71 ассоциацию производителей и 16 групп женщин. Кроме того, системы агролесомелиорации были внедрены на площади свыше 120 гектаров, и в настоящее время экологически совместимыми планами рационального лесопользования охвачено свыше 5 700 гектаров. В рамках этого проекта была также оказана поддержка созданию Технического лесохозяйственного центра, который поступательно переходит на выполнение функций планирования и координации деятельности в области рационального использования лесных ресурсов. В конце 2000 года рамки проекта были расширены, и в настоящее время проект охватывает регион Юнгас, где находится столица Ла-Пас. Проект для Юнгас, осуществление которого начато в середине 2001 года, предусматривает оказание помощи в создании системы мониторинга землепользования, в том числе культивирования коки в этом регионе. В качестве дополнения к сектору агролесомелиорации в конце 2000 года в Чапаре было развернуто осуществление программы профессиональной подготовки кадров. Эта программа преследует цель обеспечения профессиональной подготовки 8 500 человек в возрасте от 15 до 34 лет и создание 160 микропредприятий. На первом этапе этого проекта с различными организациями по профессиональной подготовке Боливии были подписаны соглашения, на основании которых были организованы специализированные курсы профессиональной подготовки для более чем 2 600 человек. В сотрудничестве с частным сектором оказывалось содействие выходу слушателей на рынок рабочей силы. На национальном уровне ЮНДКП оказывала поддержку процессу включения планирования скоординированного альтернативного развития в систему национального планирования на национальном, региональном и муниципальном уровнях.

6. В рамках плана работы для Колумбии совместно с муниципалитетами и организациями фермеров семи департаментов оказывалась поддержка Управлению по реализации Национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) в деле разработки и осуществления проектов альтернативного производства материальных благ. Восемью организациям фермеров, объединяющим свыше 3 000 семей, была оказана поддержка в области производства и сбыта продукции. Каждая организация подписала соглашение с фермерами о ликвидации незаконных культур в

обмен на поддержку их сельскохозяйственной и животноводческой деятельности. С частным сектором были проведены переговоры, связанные с соглашениями в области маркетинга. Кроме того, в департаментах Мета и Какета по линии фонда оборотных средств более 60 семьям был выделен крупный рогатый скот. В этом районе ЮНДКП предоставляет также поддержку Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в деле оказания первичной медико-санитарной помощи, обеспечения питьевой водой и оснащения оборудованием сельских аптек. В департаментах Какета и Нариньо начато осуществление нового проекта, направленного на оказание содействия разведению крупного рогатого скота для производства молока и мяса. Пятьсот семей получают крупный рогатый скот в виде займа натурой, а 1 000 семей будет оказана поддержка, связанная с системами агролесомелиорации и возделыванием продовольственных сельскохозяйственных культур. Кроме того, ЮНДКП продолжала оказывать свою поддержку Колумбии в создании системы мониторинга незаконных культур, с помощью которой можно выявлять и количественно определять площади незаконных посевов коки и опийного мака. Соответствующие данные за 2000 год уже опубликованы.

7. В рамках плана работы для Перу мероприятиями альтернативного развития охвачены 5 из 11 основных районов выращивания коки в Перу, а именно: долина Апуримак, район нижнего течения реки Уальяга, долины Пичис–Палькасу, Агуайтия и Инамбари–Тамбопата. ЮНДКП оказывает техническую и финансовую поддержку производству и маркетингу традиционных культур, в том числе кофе и какао, а также созданию потенциала для капиталоемкой агропромышленной деятельности, например для производства пальмового масла и пальмовой сердцевины. Кроме того, оказывалась поддержка внедрению передовых методов животноводства. В отдаленных районах поддержка ЮНДКП играет исключительно важную роль для инфраструктуры сельских районов, в первую очередь в области строительства вспомогательных дорог, связывающих отдаленные районы с рынками. Помощь оказывалась через посредство 14 организаций фермеров в интересах 7 760 семей. На специализированных рынках Европы и Соединенных Штатов Америки были реализованы дополнительные продукты, произведенные в процессе альтернативного развития. Принимая во внимание преобладающую нищету

сельских жителей в районах выращивания коки, все большее внимание уделялось решению социальных вопросов, и в целях обеспечения более широкого участия женщин в мероприятиях по различным проектам и в деятельности различных организаций продолжалось осуществление соответствующих мер.

III. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана

8. ЮНДКП оказывала поддержку альтернативному развитию во Вьетнаме, Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме. Кроме того, Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме оказывалась техническая помощь в проведении наземных обследований посевов опийного мака. ЮНДКП продолжала также содействовать обмену передовой практикой и обсуждению общих проблем в области альтернативного развития. Были опубликованы один важный доклад и одна книга, в которых освещается опыт, накопленный в области сокращения культивирования опийного мака в Таиланде за период с 1970 по 2000 год, и в конце 2001 года региональный центр в Бангкоке создал новый интерактивный web-сайт по вопросам альтернативного развития в Восточной Азии.

9. Правительство Лаосской Народно–Демократической Республики демонстрирует приверженность выполнению в полном объеме своей национальной стратегии ликвидации посевов опийного мака. Первоначальный целевой год для ликвидации посевов опийного мака, год 2006, был перенесен на год раньше, т.е. на 2005 год. В равной мере представляется важным, что вопросы контроля над наркотиками целиком включены в более широкие программы ликвидации нищеты в этой стране. В этой связи ЮНДКП тесно сотрудничает с другими международными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и Азиатским банком развития, а также с рядом двусторонних доноров. В поддержку стратегии ликвидации опия созданная совместно правительством и ЮНДКП Группа содействия осуществлению программы, которая начала функционировать в конце 2000 года, разработала подробные предложения для ряда программных модулей. Блок разработанных предложений будет представлен потенциальным донорам во время

совместного визита в ряд столиц европейских стран, который намечен на начало 2002 года.

10. Согласно данным национального обследования культивирования опийного мака 2001 года, в Лаосской Народно–Демократической Республике под выращивание опийного мака занято 17 255 гектаров земли, что на 36 процентов меньше по сравнению с 1998 годом. Потенциальное производство составляет, по оценкам, 134 тонны. Альтернативное развитие доказало свою жизнеспособность и приносит конкретные результаты. Фактически сокращение посевов опийного мака было достигнуто преимущественно в тех провинциях, где осуществляются мероприятия в целях альтернативного развития. В этой стране при поддержке ЮНДКП проекты в области альтернативного развития осуществляются в следующих районах выращивания опийного мака: районе Бенг в провинции Одомся; районах Нам Хам и Нам Вен в провинции Хэафэн; и в районе Нонгхет в провинции Сен Коан. В числе важных мероприятий следует назвать такие, как: создание потенциалов для планирования развития на уровне общин; схемы мелкомасштабной первичной санитарии и орошения; диверсификация сельского хозяйства; разведение домашнего скота; организация приносящей доход деятельности; модернизация вспомогательных дорог; профилактика злоупотребления наркотиками и реабилитация наркоманов; и просветительская работа по вопросам первичной медико–санитарной помощи.

11. После введения запрета на культивирование опийного мака в Афганистане в 2001 году Мьянма стала крупнейшим монополистом производства опия в 2001 году. Для достижения значительного дополнительного сокращения культивирования опия в этой стране требуется расширить оказываемую помощь.

12. В период с 1996 по 1999 год объемы выращивания опийного мака в Мьянме сократились на 38 процентов, в 2000 году они несколько увеличились, а в 2001 году стабилизировались на уровне порядка 1 100 тонн. В настоящее время масштабы контроля над наркотиками и помощи на цели альтернативного развития весьма ограничены. Мьянма располагает весьма ограниченным доступом к официальной помощи на цели развития, которая сводится к гуманитарной помощи, и не получает помощи от международных финансовых учреждений. В этой связи органы системы Организации

Объединенных Наций, функционирующие в Мьянме, согласились проконсультироваться с международным сообществом по следующим трем приоритетным областям и совместным действиям: профилактика вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), незаконные наркотики и продовольственная безопасность.

13. В 2001 году мероприятия в рамках текущего проекта альтернативного развития в районе Ва в Мьянме осуществлялись с упором на несколько деревень и только в двух географических районах: Нам Люи (включая поселок Мон Хпен) и Нам Нау (включая поселок Мон Пок). В основе этого проекта лежит концепция развития при участии общин на основе планирования, идущего снизу вверх, а также всестороннее участие жителей деревень. Вследствие сокращения объема финансирования план работы на 2001 год также претерпел значительные сокращения как с точки зрения мероприятий по проекту, так и с точки зрения укомплектования персоналом. Мероприятия по проекту в 2001 году включали: мероприятия в области первичной медико-санитарной помощи; программу иммунизации детей; малоразмерные системы водоснабжения; строительство вспомогательных дорог; внедрение производства высокоурожайных сортов риса; разведение домашнего скота и другие приносящие доход виды деятельности. Кроме того, составными элементами этого проекта являлись: перевод на прочную основу управления, сбора данных и мониторинга, включая социально-экономические обследования на местах, мониторинг опия и обследования урожаев, а также географические и управленческие информационные системы. В декабре 2001 года был утвержден пересмотренный вариант проекта, в результате чего сократились общая стоимость проекта и его сроки, что обусловлено ограниченными возможностями финансирования.

14. В результате принятия во Вьетнаме мер по искоренению культивирования опия в 90-е годы, Вьетнам уже не фигурирует в числе крупнейших производителей опия. После успешного завершения первого этапа проекта альтернативного развития в районе Ки Сон в центральной части Вьетнама, в конце 2001 года был утвержден второй его этап. На новом этапе этого проекта будут решаться вопросы устойчивости развития и разрабатываться тиражируемые способы хозяйствования, предусматривающие сокращение спроса на наркотики и переход

этнических меньшинств, занимающихся производством опия, на другие приносящие доход виды деятельности. Это будет достигнуто путем укрепления потенциала национальных учреждений, ведающих оказанием соответствующих услуг, в сотрудничестве с органами планирования развития на уровне общин. Ключевую роль будут играть власти провинций и районов, а обмен опытом в области методов и использования результатов альтернативного развития облегчит его применение в процессе реализации других правительственных инициатив развития сельских районов.

15. В некоторых отдаленных районах Вьетнама проводится периодическая рекультивация площадей, где раньше выращивался опиный мак. В этой связи ЮНДКП совместно с правительством начали осуществление второго проекта альтернативного развития в районе Сонг Ма провинции Сонг Ла на севере Вьетнама. Этот проект разработан с целью решения проблем рекультивации опия и злоупотребления наркотиками путем избрания альтернативных устойчивых способов обеспечения средств к существованию. Это будет достигнуто путем избрания подхода, предусматривающего участие населения. Проект направлен на решение двух проблем – предложение опия и спрос на наркотики. Эти проблемы будут решаться с учетом их первопричин, таких, как нищета, состояние здоровья, зависимость домашних хозяйств от наркотиков, возможности получения доходов, социально-экономическое развитие и потенциал общин в области решения этих вопросов. В этой связи будут применяться передовые методы в рамках недавно завершенных ЮНДКП проектов во Вьетнаме. Кроме того, проект будет опираться на проект Европейской комиссии в Сонг Ма и дополнять его.

IV. Юго-Восточная Азия

А. Афганистан

16. Запрет на культивирование опия в Афганистане, введенный движением "Талибан" в июле 2000 года, эффективно осуществлялся в 2001 году. Эти факты были подтверждены миссией доноров в бывшие районы выращивания опия в Афганистане, которая была организована ЮНДКП в апреле/мае 2001 года. В результате этого запрета культивирова-

ние опия в 2001 году сократилось примерно на 94 процента по сравнению с 2000 годом. По оценкам обследования 2001 года, национальное производство опия–сырца составило 185 тонн на площади посевов в 7 606 гектаров. После событий 11 сентября 2001 года ЮНДКП получила сообщения о возобновлении культивирования опия в районах его традиционного выращивания, а именно в Хелманде, Нангаргаре, Орузгане и Кандагаре.

17. С марта 1997 по декабрь 2000 года в четырех целевых районах провинций Нангаргар и Кандагар в рамках экспериментальной программы ЮНДКП для Афганистана осуществлялся проект альтернативного развития. В результате отсутствия финансирования этот проект пришлось преждевременно свернуть. Проект позволил многим фермерам в целевых районах перейти на альтернативные устойчивые способы обеспечения средств к существованию. Мероприятия по восстановлению инфраструктуры в целях обеспечения водоснабжения для доходной деятельности в сельском хозяйстве, для сбыта продукции и осуществления мероприятий по улучшению социальных условий были направлены на содействие общинам в деле перестройки базиса их хозяйствования путем создания благоприятных социально–экономических условий. Мероприятия в области сельского хозяйства помогали фермерам переходить от незаконного культивирования опийного мака к выращиванию других высокоурожайных культур для получения законных доходов.

18. В связи с эффективным осуществлением запрета на выращивание опийного мака, который был введен движением "Талибан" в 2001 году, и с целью обеспечения стабильности в выполнении этого запрета в августе 2001 года ЮНДКП приступила к реализации проекта в провинции Нангаргар для обеспечения исходных факторов сельскохозяйственного производства и реализации схем "продовольствие в обмен на трудовую деятельность" в бывших районах культивирования опийного мака. События 11 сентября 2001 года обернулись неожиданным свертыванием этой инициативы. ЮНДКП продолжала принимать активное участие в межучрежденческих программах сотрудничества и координации, которые связаны с Афганистаном, чтобы обеспечить включение вопросов контроля над наркотиками, имеющего межсекторальный характер, в программы помощи Афганистану, осуществляемой

другими учреждениями, а также в планы восстановления страны в постконфликтный период.

В. Пакистан

19. Пакистан взял на себя обязательство перед международным сообществом ликвидировать культивирование опия к 2000 году. Эта цель была в основном достигнута, несмотря на возобновление культивирования опийного мака в районе Хайбер северо–западной приграничной провинции, граничащей с провинцией Нангаргар в Афганистане. Однако выращивание опия было ликвидировано в районе Дир, районе его традиционного выращивания, и в населенных племенами районами Мохманд и Баджаур.

20. ЮНДКП осуществляет проект альтернативного развития в районе Дир северо–западной приграничной провинции, в частности в долине Нихаг, с 1985 года. Второй этап этого проекта, который осуществляется с 1994 года, в настоящее время завершается. Мероприятия по проекту включали развитие инфраструктуры, создание условий для возделывания альтернативных культур, повышение продуктивности существующих культур, развитие лесоводства, охрану почв и обеспечение профессиональной подготовки по специальностям иным, чем сельское хозяйство, а также инициативы в области здравоохранения. В результате осуществления названных мероприятий по этому проекту и мер ликвидации культивирования опия, принятых правительством Пакистана, в 2000 году производство опийного мака в районе Дир было прекращено. В нынешнем сезоне фермеры опять попытались посеять опийный мак в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств. Эти обстоятельства были обусловлены исключительно высокими ценами на опийную жевательную смолу после введения движением "Талибан" запрета на культивирование опийного мака в Афганистане, а также неопытностью новых районных органов власти на местном уровне.

21. Результаты недавно завершенной итоговой оценки проекта ЮНДКП для развития района Дир показали, что поставленная задача ликвидировать культивирование опийного мака в целевом районе успешно выполнена. Однако в докладе о результатах оценки рекомендуется осуществить консолидирующий этап проекта развития для района Дир в

достаточные сроки, с тем чтобы закрепить реальные достижения в рамках этого проекта. В этом докладе содержится также рекомендация о том, чтобы правительство Пакистана открыто подтвердило свое намерение сохранять безопийный статус района Дир путем публичного заявления в этом районе и достижения четких и безоговорочных договоренностей о ликвидации любых посевов опийного мака в сезоне 2001–2002 годов.

22. Первые доклады из района Дир в текущем посевном сезоне (2001/2002 год) свидетельствуют, что в 11 долинах этого района засеяно до 500 гектаров земли. ЮНДКП продолжает консультировать правительство и оказывать давление на уровне властей провинций в целях обеспечения принятия надлежащих мер по достижению нулевой урожайности опийного мака в районе Дир в 2002 году. Губернатор северо-западной приграничной провинции распространил среди фермеров государственное постановление, в котором говорится, что правительство не потерпит каких-либо попыток выращивать опийный мак и что любые посевы опийного мака будут уничтожены.

V. Центральная Азия

23. Хотя в Центральной Азии сколь-нибудь значительных масштабов культивирования опийного мака не зафиксировано, здесь в огромном количестве встречается дикорастущий каннабис. Власти пяти центральноазиатских государств ежегодно проводят кампании уничтожения (так называемые кампании по борьбе с черным рынком опийного мака) как опийного мака, так и каннабиса, однако точные оценки уничтоженных площадей отсутствуют.

24. Что касается культивирования и производства наркотиков, то серьезную тревогу в этой связи вызывает вероятность того, что резкое сокращение культивирования опийного мака в Афганистане в 2001 году приведет к существенному увеличению масштабов культивирования опийного мака в Центральной Азии (так называемый эффект надувного шара). Для этого в Центральной Азии есть определенные возможности, а именно: благоприятные климатические условия, географическое положение, уязвимая ситуация в области развития, имеющиеся районы культивирования опия, а также крупное законное производство опия в прошлом для

фармацевтических целей. Такая ситуация заслуживает того, чтобы в этом регионе осуществлялся постоянный контроль за фактическим и потенциальным культивированием опийного мака.

25. Помощь, оказанная Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности секретариата центральноазиатским государствам в деле ликвидации незаконных культур включает проект 1997–2000 годов под названием "Картирование масштабов незаконного культивирования опийного мака в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане", который предусматривал следующее: разработка методологии картирования культивирования опийного мака и каннабиса; сбор всеобъемлющих сведений о таком культивировании в отдельных районах Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана; и профессиональная подготовка работников соответствующих органов власти, необходимая для проведения таких обследований своими силами. Кроме того, в рамках проекта 1998–2001 годов под названием "Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки экологически безопасного и надежного биологического вещества для контроля над опийным маком" оказывалась помощь в разработке экологически безопасного и надежного биологического средства для контроля опийного мака.

VI. Ближний Восток

26. Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности давно поддерживает отношения сотрудничества с правительством Ливана в области альтернативного развития, направленного на ликвидацию культивирования незаконных культур. Помощь этой стране ЮНДКП оказывает в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и другими соответствующими органами.

27. На протяжении 70-х и 80-х годов Ливан фигурировал в числе крупных производителей незаконных наркотиков на Ближнем Востоке. Культивирование незаконных наркотиков в возрастающих масштабах началось в Ливане в районе Баальбек–Хермель на севере долины Бекаа. Когда в 1975 году вспыхнула гражданская война, незаконное культивирование

расширилось в масштабах, достигнув своего рекордного уровня по культивированию каннабиса на площади, составляющей, по оценкам, почти 11 000–16 000 гектаров земли, что позволяло производить до 1 000 тонн смолы каннабиса в год в конце 80-х годов. Незаконное культивирование опийного мака, которое началось в 80-е годы, быстро увеличилось с 3 500 до 5 000 гектаров с урожайностью от 30 до 50 тонн (3-5 тонн героина).

28. В период с 1991 по 1993 год ливанские и сирийские силы начали ликвидацию незаконного культивирования в долине Бекаа. Хотя кампании по ликвидации и привели к существенному сокращению масштабов культивирования опийного мака и каннабиса, они, к сожалению, не были включены в более широкую программу решения социально-экономических вопросов в долине Бекаа и ограничению размеров потери дохода затронутых общин. Таким образом, ликвидация в отсутствие альтернативных источников дохода незамедлительно оказала негативное экономическое воздействие на население.

29. По состоянию на сегодняшний день ЮНДКП завершила в Ливане три мероприятия стоимостью 5 584 000 долл. США, и в настоящее время завершает два текущих проекта, причем более масштабный из них представляет собой второй этап Программы в области регионального развития региона Баальбек–Хермель (1 854 000 долл. США). Второй дополняющий многосекторальный проект (210 000 долл. США) был утвержден в мае 1999 года, и его осуществление началось в августе 1999 года. Этот проект предусматривает предоставление оборудования для правоохранительного учреждения, создание системы контроля над законным производством, а также проведение исследования по оперативной оценке масштабов и способов злоупотребления наркотиками в Ливане. Дальнейшая помощь Ливану будет оказываться в рамках субрегиональной программы контроля над наркотиками, разработанной ЮНДКП для Ближнего Востока.

30. В 1994 году ЮНДКП и ПРООН приступили к оказанию поддержки процессу развития региона долины Бекаа в рамках более широкой программы правительства Ливана в области инфраструктуры и развития для долины Бекаа. В числе важных результатов этапа I следует назвать следующие: создание системы оборотных кредитов для решения проблем потоков наличности фермеров; учреждение сетей

местных комитетов по вопросам развития и кредитования в целях создания структуры для участия населения; восстановление систем водоснабжения для региона Баальбек и расширение сельскохозяйственной оросительной системы; создание учреждений по сельскохозяйственной пропаганде и исследованиям и поддержка экспериментальной схемы культивирования альтернативных культур; восстановление и оснащение оборудованием правительственного госпиталя в Хермеле; профессиональная подготовка медицинских сестер в области первичной и продвинутой медико-санитарной помощи; и обеспечение альтернативных доходов для женщин путем создания кооперативов кустарного производства. Этап II программы развития сельских районов дал следующие результаты: поддержание функционирования и усовершенствование схемы кредитования; вовлечение комитетов по вопросам развития и кредитования и других заинтересованных сторон в процесс усовершенствованного планирования развития с участием населения; развертывание мероприятий в центрах первичной медико-санитарной помощи в городах Аарсал, Наби Шит, Шмистар и Дейр Ахмар, а также поддержка государственным больницам в Баальбеке и Хермеле; осуществление программы образования, в том числе мероприятий по повышению информированности населения в 20 средних школах; организация молодежного трудового лагеря для 60 человек в сотрудничестве с неправительственными организациями и муниципалитетами Эль-Аин, Лабве, Заббуд, Баджадж и Джаббуль; обучение компьютерной грамоте 210 студентов в течение 18 месяцев; обеспечение профессионально-технической подготовки для 50 ушедших из школы учеников; курсы обучения грамоте для 400 взрослых; поддержка местных женских неправительственных организаций в области производства кустарных изделий и переработки продовольствия.

31. Эти имеющие важное значение достижения повысили уровень жизни и доходы населения долины Бекаа. Однако вследствие масштаба назревших проблем и нехватки средств мероприятия первых двух этапов были недостаточными для придания устойчивых темпов развитию региона Баальбек–Хермель. Поэтому беднейшие слои общества, как сообщается, прибегают к культивированию незаконных культур, чтобы пополнить свои скудные доходы.

32. Поэтому ЮНДКП разработала программу дальнейшего улучшения социально-экономических условий населения долины Бекаа. Эта программа, которая в настоящее время находится на этапе изыскания источников финансирования, направлена на достижение устойчивого и успешного искоренения незаконных культур в долине Бекаа и предотвращение возобновления такого культивирования в северо-западной части долины Бекаа.
