



麻醉药品委员会  
第四十五届会议  
2002年3月11日至15日，维也纳  
临时议程\*项目6(b)  
**减少药物需求：药物滥用，特别是通过药物注射传播  
人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症  
(艾滋病毒/艾滋病) 方面的世界形势**

防止青少年在娱乐和休闲时使用毒品

执行主任的报告

目录

	段	次	页次
一. 导言 .....	1-14		2
二. 在娱乐和休闲活动中滥用药物 .....	5-12		2
三. 成员国为防止在娱乐时使用药物所采取的行动 .....	13-19		3
四. 药物管制署活动 .....	20-27		4
五. 结论 .....	28-35		5

\* E/CN.7/2002/1。



## 一. 导言

1. 麻醉品委员会第四十四届会议通过了题为“防止青少年在娱乐和休闲时使用毒品”的第44/5号决议。委员会在此决议中表达了对“青少年当中使用毒品的新趋势，在休闲时间滥用非法精神药物和误用合法精神药物作为娱乐”的关切。委员会在同一决议中尤其鼓励各国发展信息系统和制订预防方案，提高公众对青少年特别是在娱乐场所使用非法药物的新趋势所带来的风险的认识；促进青少年参加设计、制订、实施和评价针对青少年使用非法药物问题的预防战略和活动；针对青少年发展适当的交流和传播信息手段，以提倡有助于不使用毒品愉快地度过业余时间的健康生活方式；并考虑到非法使用药物的新特点，调整其对药物成瘾的研究及其治疗网和保健、教育和社会服务。

2. 委员会在其44/5号决议中请联合国国际药物管制规划署（药物管制署）向提出请求的国家在制订特别是减少青少年在娱乐场所非法药物需求的战略和方案方面提供指导和援助；并鼓励药物管制署收集关于世界各国预防方案成功经验的详细评价资料，并向各国和从业人员传播这种资料。该决议最后请药物管制署执行主任向委员会第四十五届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告正是应这一请求提交的。

3. 本报告结构安排如下：第二节介绍了娱乐目的吸毒的概况；第三节简单回顾了已了解到的成员国为防止娱乐性吸毒所展开的活动；第四节介绍了药物管制署针对这一问题的活动；第五节提出了结论。

4. 药物管制署在下面的两份报告中曾经论述过儿童和青少年中药物滥用的问题：“药物滥用特别是儿童和青少年中药物滥用的世界形势”（E/CN.7/2001/4）和“青年与药物：全球概览”（E/CN.7/1999/8）。这两份报告中提到为娱乐目的和在休闲时非法使用毒品的问题。由于报告也提供了青少年中滥用毒品的大格局和动向的背景情况，这对于了解在娱乐性吸毒问题十分重要，因此这两份报告以及2002年药物滥用，特别是通过药物注射传播人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）方面的世界形势报告（E/CN.7/2002/2）均作为补充背景资料提请委员会注意。

## 二. 在娱乐和休闲活动中滥用药物

5. “娱乐性使用药物”是一个不精确的术语，用来描述一种通常发生在娱乐活动中，例如聚会或舞会中，并据称属于非依赖性或非强迫性的吸毒方式。此类行为最近引起广泛注意的一个例子就是使用所谓的舞会毒品，尤其是亚甲二氧基甲基安非他明（MDMA）或迷魂药和有关的类似物。虽然还没有人体对MDMA依赖性的充分证据，但是越来越多的证据证明其造成神经中毒后果和长期伤害，吸毒者表现出带强迫性行为方式并可能在短时间内吸食多服毒剂。

6. 研究表明娱乐性吸毒最常见于会同时吸食大麻、可卡因、其他安非他明类兴奋剂或麦角酰二乙安（致幻剂）等物质，而且还有其它如 $\gamma$ -羟丁酸、酮亚安和酒精等物质的青少年。因此讨论在娱乐场所多毒吸食（混合或交替使用大范围的各种药品）比集中分析任何一种特别药物更具有针对性。

7. 借助一些为娱乐而选用药品的兴奋作用，吸毒者能超常地活跃。夜总会、迪斯科舞厅和其他青少年社交场所一直是精神活性物质广泛销售和使用的中心。毒品在这种场合中起到了社会润滑剂的作用，与此同时，娱乐性吸毒是在一种对毒品越来越容忍的文化和环境中发生的，并且在这种环境中，青少年接触到的信息带给他们的印象是：娱乐吸毒是安全的、可被接受或有吸引力甚至对追求物质成功和满足个人需求都是有益的。

8. 欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心（EMCDDA）在其2001年“欧洲联盟毒品问题现状的年度报告”中指出：各种合法和非法药物的混合使用在生活方式外向的青少年中风行。欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心还报告了一种视不同需要和不同情况使用不同药物的趋势，并强调指出了试毒方式迅速变化或混合不同物质以求“过瘾”或平衡所吸食不同药物的效果的现象。

9. 虽然在聚会上和舞会上使用迷魂药现象主要出现在西欧、北美和澳大利亚，但流行程度的数据表明安非他明类兴奋剂的使用方式多种多样并正向世界其他地区蔓延。总的说来，在欧洲联盟成员国中，合成毒品的滥用现象已经稳定下来。但在一些由于青少年活动丰富而可能吸引青少年游客前往的城市或度假胜地仍观察到有上

升的趋势。根据欧洲学校酒精及其他药物情况调查项目收集的数据来看，在几乎所有中欧和东欧国家，15 到 16 岁的人中间一生中尝过非法毒品的情况在 1995 和 1999 年之间翻了一番。增加的毒品主要是大麻，其次为安非他明类兴奋剂，包括 MDMA 和迷幻剂。MDMA 在美利坚合众国的滥用虽开始晚于欧洲，但据报告近年来学生中的使用急剧上升。现在美国青少年中迷魂药的使用已超过可卡因。迷魂药正在不同的场合被使用，有一些证据表明，涉及的年龄组年龄越来越小。除此之外，有迹象表明，在舞场上甲基安非他明与其他毒品被一道使用。

10. 在一些发展中国家的迪斯科舞厅和跳舞俱乐部出现迷魂药滥用的情况，但到现在为止还未达到高度流行的程度。在东南亚和非洲的一些地区，一些人滥用安非他明类兴奋剂主要是作为一种手段像卡车司机、农业工人、性工作者和学生（主要为在复习备考时保持清醒）。

11. 娱乐性吸毒已经改变了毒品滥用的传统形象，即吸毒为生活于边缘、地下或被社会排斥的人的生活组成部分。毒品滥用越来越多地发生在主流青年当中，在他们休闲的时候，通常是在周末。大麻的吸食尤其如此。人们越来越担心，大麻，其次是安非他明类兴奋剂已经成为一些年轻人亚文化的一部分。尽管对此过度担忧是不妥的，但这种趋势预示着一种风险，即毒品滥用的危险越来越被人们忽视，毒品滥用越来越被当作一种正常活动。尤其是对于像迷幻药这类毒品，这会是一个问题。

12. 据报告，即使在首次滥用迷魂药的人当中也有人留下严重的健康后果；即便在短期内这些有害后果没有显现，但越来越多的证据证明迷魂剂能产生神经中毒的后果并且滥用此药会对身体不同器官包括肝脏和心脏的功能产生影响。在药物管制署的支持下，世界卫生组织（WHO）对迷魂药、亚甲二氧基甲基安非他明和其他替环安非他明进行了一次全球性普查，发现其对人体的近期影响：如颌部紧张和磨牙、食欲不振、口干、心动过速、热冷潮红和掌心出汗；和长期影响：包括失眠、抑郁、头痛和肌肉僵硬。除此之外，普查表明，虽然迄今为此还不了解亚甲二氧基甲基安非他明对人体的长期影响，但对动物的研究和一些对人体的研究表明其有惊人的长期伤害的潜在可能。从这些研究中可以看出对大脑的伤

害是无可挽回的，并且此伤害不一定取决于有长期使用亚甲二氧基甲基安非他明的病史。

### 三. 成员国为防止娱乐时使用药物所采取的行动

13. 由于自委员会通过 44/5 号决议之后的时间较短，关于成员国为防止为娱乐目的滥用毒品所采取的行动的报告内容主要是以双年度报告调查表中提供的信息为依据（共收到 109 份答复），并以欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心和少数几份公开发行的研究报告中的信息作补充。

14. 对双年度报告调查表中关于大会第二十届特别会议通过的打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划（S-20/4A 号决议）实施情况的答复所作的分析表明，在作出答复的各国政府中，有一半以上报告说他们已经采取了提高对安非他明类兴奋剂问题认识的措施，如上所述，这个问题是娱乐吸毒问题中的一个关键部分。一些国家政府已经展开减少对包括安非他明类兴奋剂在内的非法毒品需求的全国预防运动和综合战略。一些国家正在加强努力，向青少年、家长和师长宣传这类毒品的有害后果。

15. 多个欧洲和东南亚国家加强了对娱乐场所和迪斯科舞厅的管理。爱尔兰提供了这些措施的范例，如卫生服务人员和警察向夜总会的工作人员介绍安非他明类兴奋剂的危险。在意大利，一项关于在迪斯科舞厅应采取的特别措施的协议已由政府和全国迪斯科舞厅业主协会签署。荷兰的卫生、福利和体育部已向地方当局通知有关大型活动的管理办法，要求组织者提供免费饮水、配备有经验的急救人员、完备的通风设备和更衣房。

16. 正像以往有关青少年滥用毒品的报告中指出的那样，学龄青少年越来越多地在不同程度上试用毒品。因此，预防活动应面向在校学生，这已成为关键。有迹象表明，这项工作正在做。双年度报告调查表中的数据表明，预防工作最通常是在学校开展的，并包括提供信息。在作出答复的国家中，有 68% 报告开展了相对广泛的学校一级的毒品教育方案，略过半数的国家还报告了广泛的社区一级教育方案，近半数的国家指出在健康中心开展了广泛的预防方案。培养生活技能课程主要是在校园内传授的。

17. 虽然安非他明类兴奋剂的滥用越来越集中于

青少年并有成为特殊青少年亚文化一部分的危险，但提交报告的各国政府中仅有 39% 表示他们已经通过了防止青少年试用这类物质的具体方案。数个国家政府在报告中说到向青少年宣传非法毒品包括安非他明类兴奋剂的有害后果的学校一级预防方案已经广泛的实施。它们通过大众媒体，电视广告和印刷品向青少年宣传滥用毒品的危害。通常也举办研讨会、体育比赛和文化活动来劝阻青少年不要去试用安非他明类兴奋剂。

18. 在几个欧洲联盟成员国中，大部分被欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心定为专门针对合成毒品滥用的项目，都是以减少危害的办法为基础的。这些项目会要求在大型狂欢聚会活动中提供现场支助、规劝和辅导，并且通常也构成得到当地一级认可的更广泛的减少危害办法的一部分。更安全使用药物的传单、海报、宣传画、手册和文字材料在俱乐部、各种场所、唱片店和其他有关店铺进行了散发。把吸毒和有可能吸毒的人作为对象。一些欧洲联盟成员国，包括奥地利、德国、荷兰和西班牙，为参加舞会时使用毒品的青少年提供现场药片检验。

19. 双年度报告调查表没有包括有关青少年是否参加设计、制订、实施和评价针对青少年使用非法药物的预防战略的问题。因此，无法就委员会 44/5 号决议所载建议中的这个具体方面提供信息。而且也无法搜集各国在何等程度上考虑到青少年非法使用药物的新特点，调整其对药物成瘾的研究及其治疗网和保健、教育和社会服务的有关信息。但是专为满足鸦片吸食者需要的治疗服务在吸引滥用安非他明类兴奋剂的青少年方面效果甚差，这一点已被人们所广泛认识并且在专业人员中得到了讨论。

#### 四. 药物管制署活动

20. 委员会在其 44/5 号决议中请药物管制署向提出请求的国家提供指导和援助，协助制订特别是减少青少年在娱乐场所非法药物需求的战略和方案。广泛滥用毒品以及其与休闲和娱乐场所的连系需要人们找到创新的办法，并对预防战略作出调整。这也需要青少年参与和加入审议和重新考虑战略的进程。虽然无法找到防止青少年滥用毒品的唯一有效办法，但是在制订这些战略时应当考虑到一些要点。这包括培养生活技能，加强防护性措施，提供事实情况和替代性活动，同龄人

之间的教育等等。这些题目在执行主任题为“毒品滥用，尤其在儿童和青少年中滥用的世界形势”（E/CN.7/2001/4）的报告中有进一步的论述。

21. 为了防止青少年滥用毒品，药物管制署在上述方案内容基础上向各成员国提供了协助。这种协助通常是结合广泛的国家毒品滥用预防方案的制订来提供的并且作到因地制宜。然而，有些内容是共同的。大多数针对青少年的方案都是在学校开展的，其原因很简单，因为在大多数国家，学校系统提供了最广泛地接触年轻人的机会。但是药物管制署也推动了校外活动的开展，家长的参与，尤其是采用了同龄人对同龄人的做法。

22. 评估青少年中受毒品滥用影响情况的一个关键工具是采用标准化方法进行学校调查。这一领域中的突出工作包括欧洲学校酒精及其他药物情况调查项目，美国的“监测未来”研究，“美洲间国家组织”开展的把学校调查作为一项关键的药物需求指标的工作。药物管制署目前正在支持一些国家的学校调查，包括与“美洲间毒品滥用管制委员会”和“加勒比流行病学中心”一起在加勒比海地区进行的广泛的活动。作为药物管制署全球毒品滥用评估方案的一部分，一套学校调查方法的工具箱模块正在制作，将于 2002 年问世。

23. 委员会在其 44/5 号决议中还请药物管制署收集关于世界各国预防方案成功经验的详细评价资料并向各国和从业人员传播这种资料。由药物管制署倡议并在 Youth Vision Jeunesse 于 1998 年在加拿大班夫市组织的预防药物滥用论坛上发起的全球青少年反毒品滥用网络已得到壮大，现包括 40 多个国家的 70 多个团体。这些团体是通过每日名单通信服务（LISTSERV）和每季度出版的时事通讯保持联系的。

24. 通过在需要评估和方案计划方面对青少年团体进行区域性培训，以及通过小型赠款在资金上支持一些受培训团体，网络得到了扩大。网络还组织了一系列交流经验的会议，在此基础上发展与青少年一起搞预防工作的各个不同方面的最佳做法和出版这方面的刊物。第一份刊物于 2001 年出版，题为“平等伙伴：组织青年参与，造福青年活动”，目的是向那些愿意组织由青少年有效参与、并针对青少年的会议和大会的人们提供指导。另外三份刊物还在拟稿，涵盖的题目有：在减少毒品需求方面利用同龄人对同龄人的技巧；

如何处理人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症的问题和注射药物的青少年毒品滥用者的问题；以及利用体育活动来防止毒品滥用。

25. 药物滥用初级预防全球倡议是另外一项把最佳做法工作与能力建设结合起来的的活动，具体针对的是动员当地社区防止儿童和青少年滥用药物。俄罗斯、俄罗斯联邦、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、菲律宾、泰国和越南的约 120 个地方伙伴组织，主要为非政府组织接受了培训。培训内容包括对当地形势进行评估和在评估基础上制订社区一级的预防活动。据估计会有 15 万多名青少年和成年人，包括家长、教师和青少年工作者会直接得益于社区一级的活动。这些活动是由当地伙伴组织在药物管制署和世界卫生组织的支持下并在全球倡议框架内制订的。

26. 药物管制署目前正在审查在世界范围内在预防方面有佐证的最佳做法和有望成功的方法。审查结果将于 2002 年上半年公布。公布的形式是一份包括世界各地个案研究在内的有关最佳做法的出版物，范围涵盖预防的各个方面，例如如何发展适当的信息交流和传递的手段，信息针对的是青少年并且旨在提倡有利于在休闲时间不吸毒的健康生活方式。全球青少年网络和全球倡议的经验教训也将纳入审查工作。

27. 药物管制署还支持了世界卫生组织的一个关于加强对使用安非他明类兴奋剂（尤其是 MDMA/迷魂药）的健康和社会后果的战略性反应的项目。该项目旨在加深对安非他明类兴奋剂使用的性质、程度和环境的理解，以及对在不同文化环境中使用此药物的健康和社会后果的理解。优先研究领域之一是青少年对迷魂药的使用。

## 五. 结论

28. 青少年中滥用毒品的最新趋势表明，至少在发达国家，而且越来越多地在其他地区，非法毒品的滥用主流青少年中已更加流行。还有一种风险，在娱乐场所滥用毒品已越来越成为某些青少年群体生活方式的一部分。虽然娱乐吸毒与迷魂药和舞圈有关，但流行病学的证据表明，那些使用迷魂药的人在大多数情况下也是多种药物滥用者，他们吸食品种广泛的合法和非法药物，其中大麻是最常见的非法药物。而且娱乐吸毒不

只是在迪斯科舞厅或在舞会上发生。娱乐吸毒的现象也表现出吸毒方式变化快和试用的特点。

29. 能够迅速查明各种青少年亚文化中吸毒方式的变化是很重要的。这要求建立起能够迅速捕捉住这种变化的预警系统。这种系统需要包括定性的信息。

30. 虽然某些青少年群体在娱乐场所使用安非他明类兴奋剂是一种相对温和的情况，但据报告，即使在迷魂药初次滥用者身上也会留下严重的健康后果。也有越来越多的证据证明迷魂药能产生神经中毒的后果，滥用此药对不同身体器官包括肝脏和心脏的功能会产生影响。

31. 对滥用安非他明类兴奋剂的健康和社会后果作进一步的研究十分重要，以便确定其滥用的长期不良后果并驳斥娱乐中使用迷魂药和其他安非他明类兴奋剂无害的看法。

32. 虽然滥用安非他明类兴奋剂越来越集中于青少年并有成为特殊青少年亚文化一部分的危险，但对两年期报告调查表作出答复的政府中只有比例很小的一部分表明他们已经采取了防止青少年试用安非他明类兴奋剂的具体方案。

33. 滥用毒品的新格局要求在预防方面加强努力并且为此制订出新的办法。舞圈、时装界、新潮一族和同龄人间跟风的社会环境也在娱乐性吸毒中起到了重要的作用。预防方面的努力应当着眼于对这些因素产生影响。让年轻人参与防止娱乐性吸毒的方案制订也十分重要。

34. 另外一个需要解决的问题就是开发对安非他明类兴奋剂滥用者适当的治疗服务，更一般的来说，要开发便利和公开能够吸引娱乐性吸毒者的咨询服务。

35. 最后，所掌握的资料表明，娱乐性吸毒大体集中在西欧、北美和澳大利亚。但在其他地区也可发现一些零星的这种吸毒现象。鉴于青年文化已经全球化，明智之举应为通过制订出防止在娱乐环境中滥用毒品的新的办法，并通过在处理该问题方面有经验的国家以及以前没有遇到过该问题的国家之间的经验交流来尽早处理此正在出现的问题。