

## Resumen

### 1. Tendencias de los mercados mundiales de drogas

#### 1.1 Panorama general

##### Evolución del problema mundial de las drogas

El problema mundial de las drogas se está logrando frenar. En el período 2005-2006 los mercados mundiales de las principales drogas ilícitas -opióceos, cocaína, cannabis y estimulantes de tipo anfetamínico- permanecieron mayormente estables. Cabe observar, en particular, la estabilización del mercado de cannabis, que había venido creciendo rápidamente durante cierto tiempo. En consonancia con una tendencia a largo plazo, el porcentaje de la producción total de drogas incautado gracias a la acción de la ley también aumentó: alrededor del 42% de la producción mundial de cocaína y del 26% de la producción mundial de heroína nunca llegaron a los consumidores. Sobra decir que dentro de esa visión global existen variaciones considerables. En particular, la producción de heroína siguió creciendo en la zona meridional del Afganistán, en las provincias afectadas por conflictos armados. Si bien el consumo mundial de heroína no parece aumentar, es necesario vigilar cuidadosamente los efectos del crecimiento de la oferta.

##### ¿Qué cambios se observan en materia de producción de drogas?

La mayoría de los mercados mundiales de drogas comienzan con el agricultor. Sin embargo, a diferencia de otros cultivos, el de la adormidera, la hoja de coca y la planta de cannabis se ve amenazado por las actividades de erradicación, razón por la cual su ubicación y su extensión varían sustancialmente de un año a otro. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), en colaboración con las autoridades nacionales pertinentes, realiza estudios sobre los cultivos para la producción de drogas en todos los países que son productores importantes de adormidera y coca. Así pues, se pueden rastrear con cierta precisión los cambios que se hayan producido en el número de hectáreas cultivadas y la ubicación de los cultivos, así como en el rendimiento de las cosechas.

Alrededor del 92% de la heroína que se consume en todo el mundo se fabrica a partir de adormidera culti-

vada en el Afganistán. Pese a que en 2006 el cultivo de adormidera aumentó considerablemente en ese país, la superficie mundial de cultivo en realidad fue un 10% menor que en 2000. Esa declinación se debió principalmente al éxito sostenido de los esfuerzos por reducir el cultivo en el Asia sudoriental. En el Triángulo de Oro ha disminuido alrededor del 80% desde 2000.

La mayor parte de la cocaína que se consume en todo el mundo se obtiene de hoja de coca cultivada en Colombia, el Perú y Bolivia. Entre 2000 y 2006 la superficie mundial de cultivo de hoja de coca disminuyó un 29% (a unas 156.900 hectáreas), en gran parte debido a la reducción registrada en Colombia. En el mismo período aumentaron las áreas de cultivo en el Perú y Bolivia, si bien a niveles muy inferiores a los del decenio anterior.

Como se señaló en el Informe mundial sobre las drogas correspondiente a 2006, es imposible calcular con exactitud la ubicación y extensión del cultivo de la planta de cannabis, ya que abarca por lo menos 172 países y suelen llevarlo a cabo los propios consumidores en pequeñas parcelas. El único país que dispone de estimaciones fiables es Marruecos, lugar de origen de alrededor del 70% del hachís que se consume en Europa. La ONUDD y el Gobierno de Marruecos han venido vigilando la producción de hachís a gran escala desde 2003. Se ha observado que el cultivo de planta de cannabis disminuyó en ese país de un nivel máximo de 134.000 hectáreas en 2003 a apenas 76.400 hectáreas en 2005. Aparte de los estudios realizados en Marruecos, se han hecho pocos estudios nacionales o regionales del alcance de ese cultivo.

Sin embargo, existe una diferencia importante entre el alcance del cultivo para la producción de drogas y el alcance de esa producción. El rendimiento de la cosecha puede verse afectado, entre otras cosas, por las condiciones climáticas y los cambios en la tecnología de producción. En consecuencia, la disminución a largo plazo de la superficie cultivada no se traduce necesariamente en una disminución de la producción total. En 2006 la producción de opio aumentó casi el 50% en el Afganistán, con lo cual la producción mundial de heroína alcanzó una cifra sin precedentes de 606 toneladas

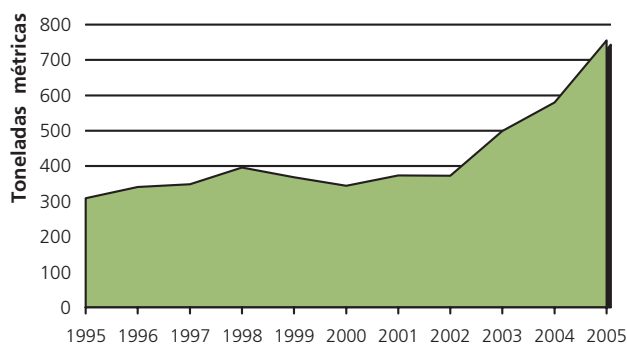
métricas, es decir, un 5% más que la anterior cifra máxima (576 toneladas métricas en 1999). Asimismo, la reducción del cultivo de hoja de coca lograda entre 2000 y 2006 no ha determinado una declinación equivalente de la producción de cocaína, al parecer debido al mejoramiento del cultivo y de la tecnología de producción. La producción de cocaína ha permanecido mayormente estable en los últimos años, y se estimó en 984 toneladas métricas en 2006.

La producción mundial de estimulantes de tipo anfetamínico sólo se puede estimar de manera indirecta, ya que para fabricar esas sustancias ilícitamente se utilizan precursores lícitos. No obstante, esa producción parece ser estable y ascendió a unas 480 toneladas métricas en 2005. Al mismo tiempo, el desmantelamiento de laboratorios de estimulantes de tipo anfetamínico y precursores disminuyó en forma espectacular, probablemente de resultados del mejoramiento de la fiscalización de los precursores y de la reducción considerable de la producción interna en importantes mercados, como el de los Estados Unidos de América.

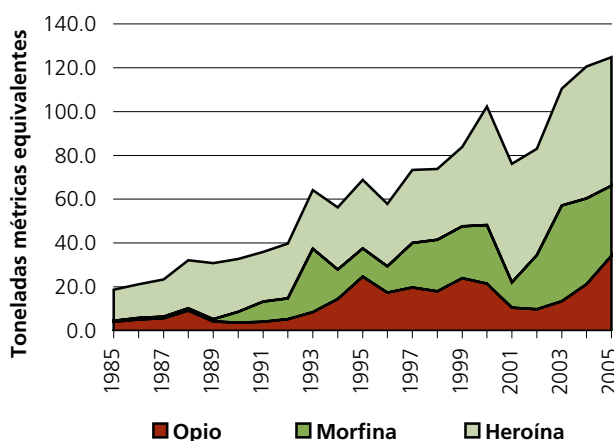
**¿Qué cambios se observan en materia de incautación de drogas?**

Cada año los organismos encargados de reprimir el narcotráfico se incautan de un porcentaje mayor de la oferta mundial de drogas. En 2005 las autoridades se incautaron del 42% de la producción mundial de cocaína y del 26% de la producción mundial de heroína. Eso significa, por ejemplo, que ese año el volumen de heroína

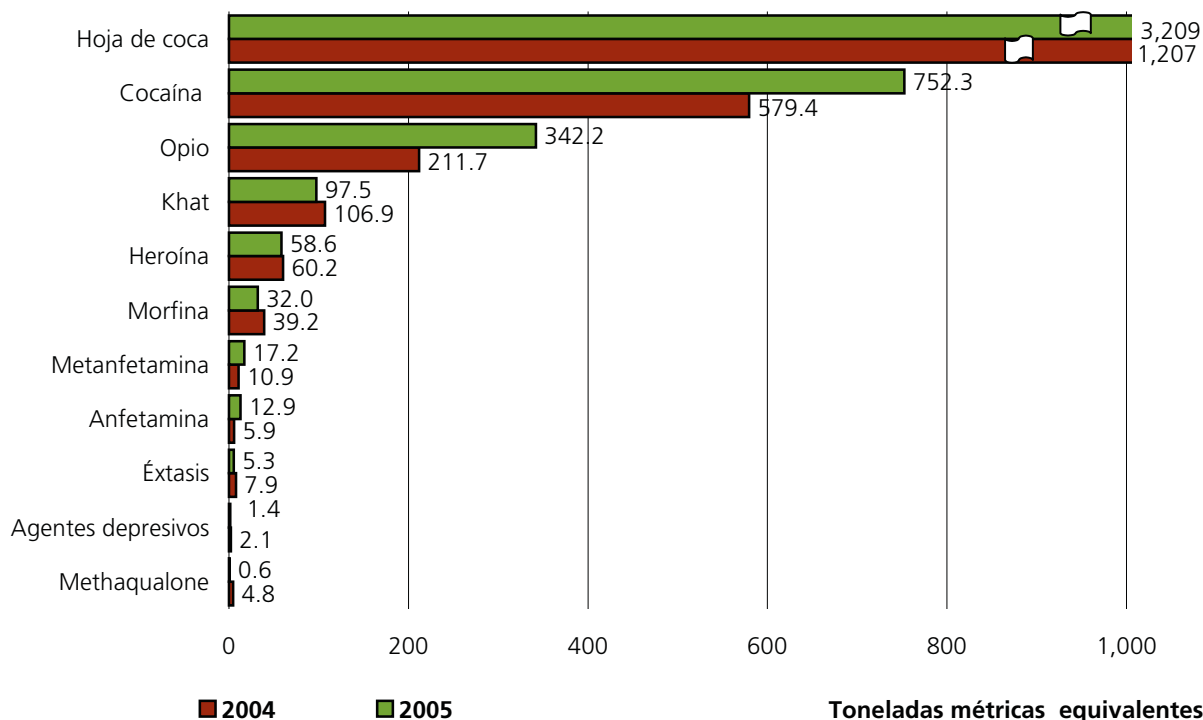
**Incautación de cocaína a nivel mundial, 1995-2005**



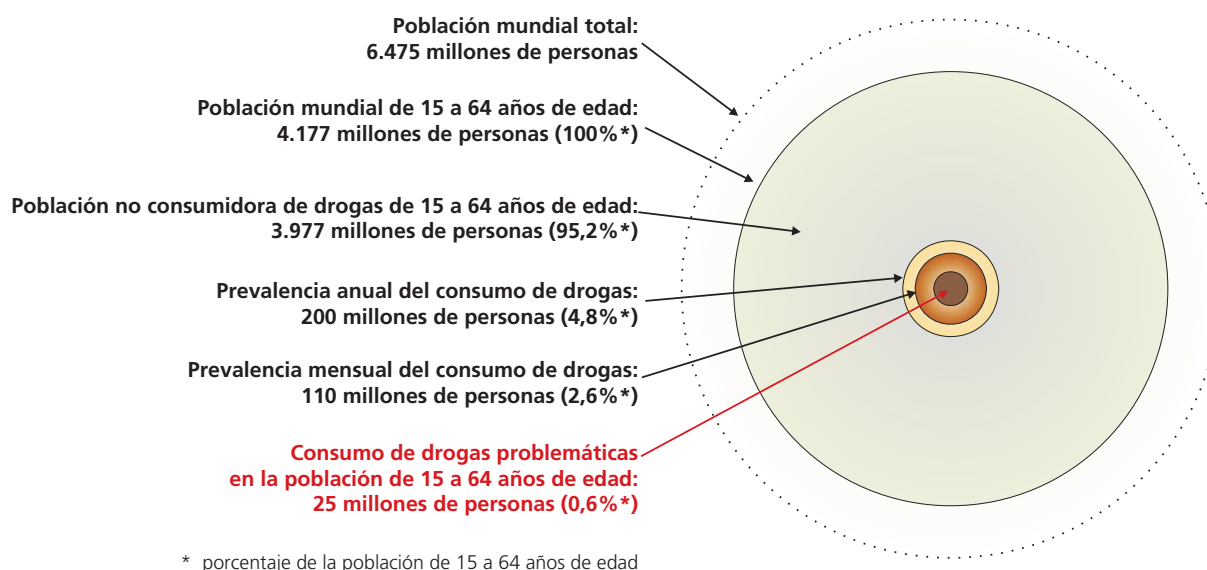
**Incautación de opiáceos a nivel mundial, expresada en volúmenes equivalentes de heroína, por sustancias, 1985-2005**



**Incautación de drogas a nivel mundial, excluido el cannabis, 2004-2005**



### Uso indebido de drogas a nivel mundial, 2005-2006



de que dispusieron los consumidores fue, en realidad, un 5% menor que en 2000 y un 8% menor que en el decenio anterior. La incautación de cocaína ha aumentado aún más, tras haber representado apenas el 24% de la producción en 2000. Gracias al mejoramiento de la cooperación entre los organismos policiales se han podido efectuar más incautaciones de la droga cerca de su lugar de origen. De hecho, en 2005 el 58% de la incautación mundial de cocaína tuvo lugar en América del Sur, el Caribe y América Central.

En el último decenio, la tendencia más significativa en materia de incautación de drogas ha sido el aumento de la incautación de estimulantes de tipo anfetamínico, que alcanzó su punto máximo de 49 toneladas métricas en 2000, antes de descender a lo largo de los cuatro años siguientes. En 2005 empezó a aumentar una vez más y llegó a 43 toneladas métricas. En cambio, la incautación de hierba de cannabis disminuyó en 2005, tendencia esta que se observó en todos los continentes. Eso se debe al aumento de las actividades de erradicación, en el con-

texto de la estabilización de la demanda, y tal vez se relacione también con la disminución del tráfico transnacional resultado del aumento del cultivo interno. La incautación de resina de cannabis también disminuyó, pero eso puede estar directamente vinculado a la declinación de la producción de hachís en Marruecos.

### ¿Qué cambios se observan en materia de consumo de drogas?

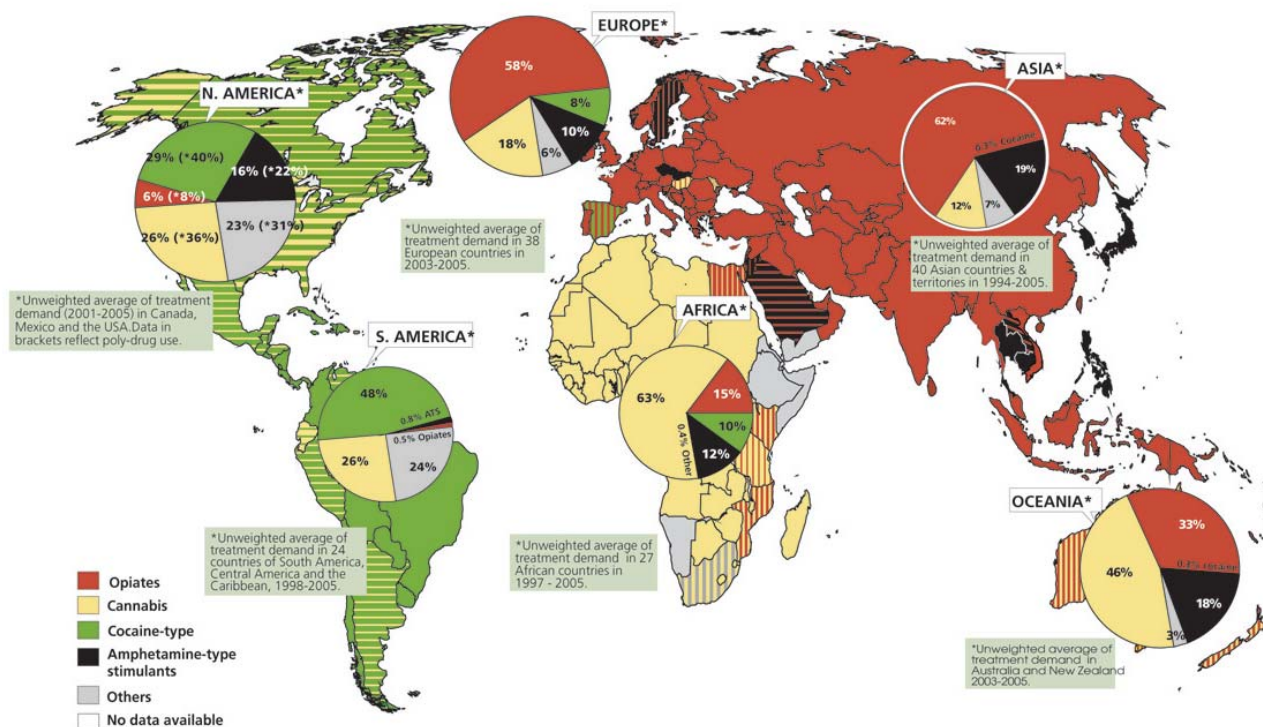
Si bien cada año un importante porcentaje de la población mundial (aproximadamente el 5% de las personas de 15 a 64 años de edad) consume drogas ilícitas, solamente un pequeño porcentaje de esas personas (el 0,6%) pueden ser consideradas “consumidores de drogas problemáticas”. Todos los años alrededor de 200 millones de personas consumen drogas en todo el mundo. No es sorprendente que las principales drogas problemáticas sigan siendo los opiáceos (especialmente la heroína) y, en segundo lugar, la cocaína. En la may-

### Estimaciones de la magnitud del consumo de drogas (prevalencia anual\*), 2005-2006 (o último año del que se dispone de datos)

	Cannabis	Estimulantes de tipo anfetamínico		Cocaína	Opiáceos	de los que consumen heroína
		Anfetaminas	Éxtasis			
(millones de personas)	158,8	24,9	8,8	14,3	15,6	11,1
en porcentaje de la población mundial de 15 a 64 años de edad	3,8%	0,6%	0,2%	0,3%	0,4%	0,3%

\* La prevalencia anual es una medida del número/porcentaje de personas que han consumido una droga ilícita al menos una vez en el periodo de 12 meses anterior a la evaluación.

**Principales drogas problemáticas (según se desprende de las solicitudes de tratamiento) en 2005 (o último año del que se dispone de datos)**



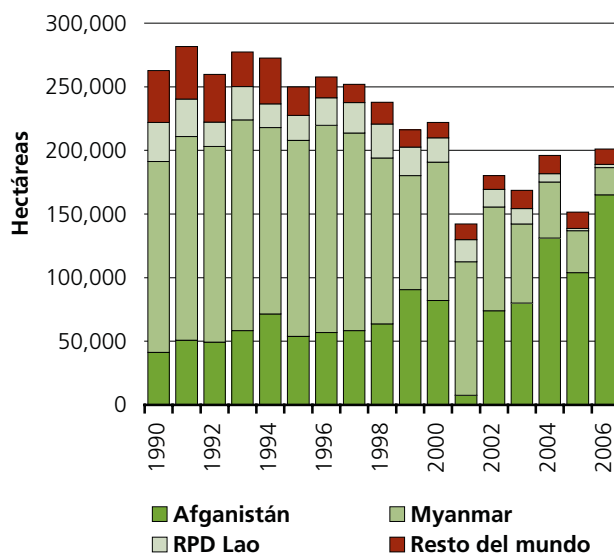
oría de los países de Europa y Asia los opiáceos siguieron siendo las principales drogas problemáticas. En América del Sur, las solicitudes de tratamiento por consumo de drogas siguieron vinculadas sobre todo al consumo de cocaína, y en África, en su mayoría, al de cannabis.

**1.2 Mercado de opio y de heroína**

Por lo menos a corto plazo, las condiciones de los mercados mundiales de heroína estarán determinadas por lo que ocurra en la región meridional del Afganistán, ya que en 2006 el 92% de la producción mundial de opio correspondió a ese país. No hay ninguna otra droga que se produzca en forma tan concentrada en una sola zona. Esa concentración se fue desarrollando a la par de los notables progresos registrados a largo plazo en lo que respecta a la eliminación de otras fuentes de abastecimiento, principalmente en el Asia sudoriental. El cultivo de adormidera disminuyó más de un 85% en esa región en el último decenio. Únicamente entre 2005 y 2006 pasó de 35.000 hectáreas a 24.000 hectáreas.

Cabe insistir en lo mucho que ha significado la contracción del cultivo de opio en Myanmar y la República Democrática Popular Lao. Si bien en 2006 el cultivo de adormidera aumentó muchísimo en el Afganistán, la superficie mundial de cultivo ilícito fue un 10% menor

**Cultivo mundial de adormidera (en hectáreas), 1990-2006**



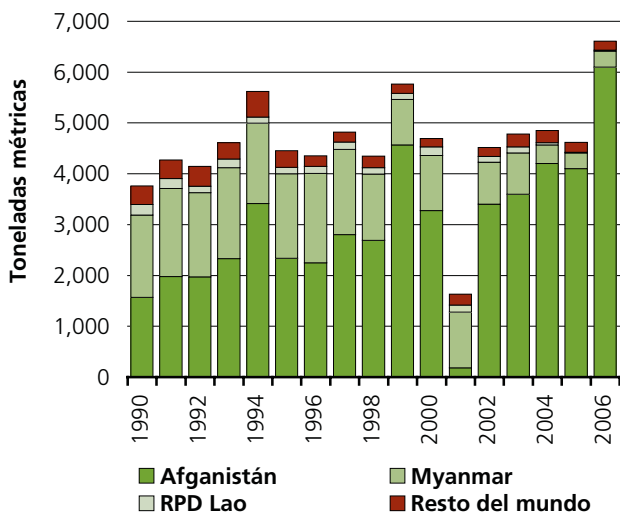
que en 2000 debido a la declinación registrada en el Asia sudoriental. Sin embargo, a pesar de la reducción de la superficie de cultivo, la producción potencial de heroína ha aumentado porque en el Afganistán los campos son más productivos que en el Asia sudoriental. En 2006 la producción mundial de opio ascendió a una nueva cifra sin precedentes de 6.610 toneladas métricas, lo que

equivale a un aumento del 43% con respecto a 2005.

En esas condiciones, y en el contexto del aumento pronunciado de la oferta y de una demanda estable, cabría esperar la declinación de los precios cerca del lugar de origen de la droga, pero no es fácil predecir los precios de los opiáceos porque la dinámica de ese mercado a

nivel mundial aún no se ha llegado a entender cabalmente. En 2006, pese a que la producción aumentó el 49% en el Afganistán, el precio del opio en realidad descendió un 17% en ese país. Eso podría indicar una acumulación sustancial de existencias, si bien no hay muchos indicios acerca de dónde y cómo se puede estar produciendo.

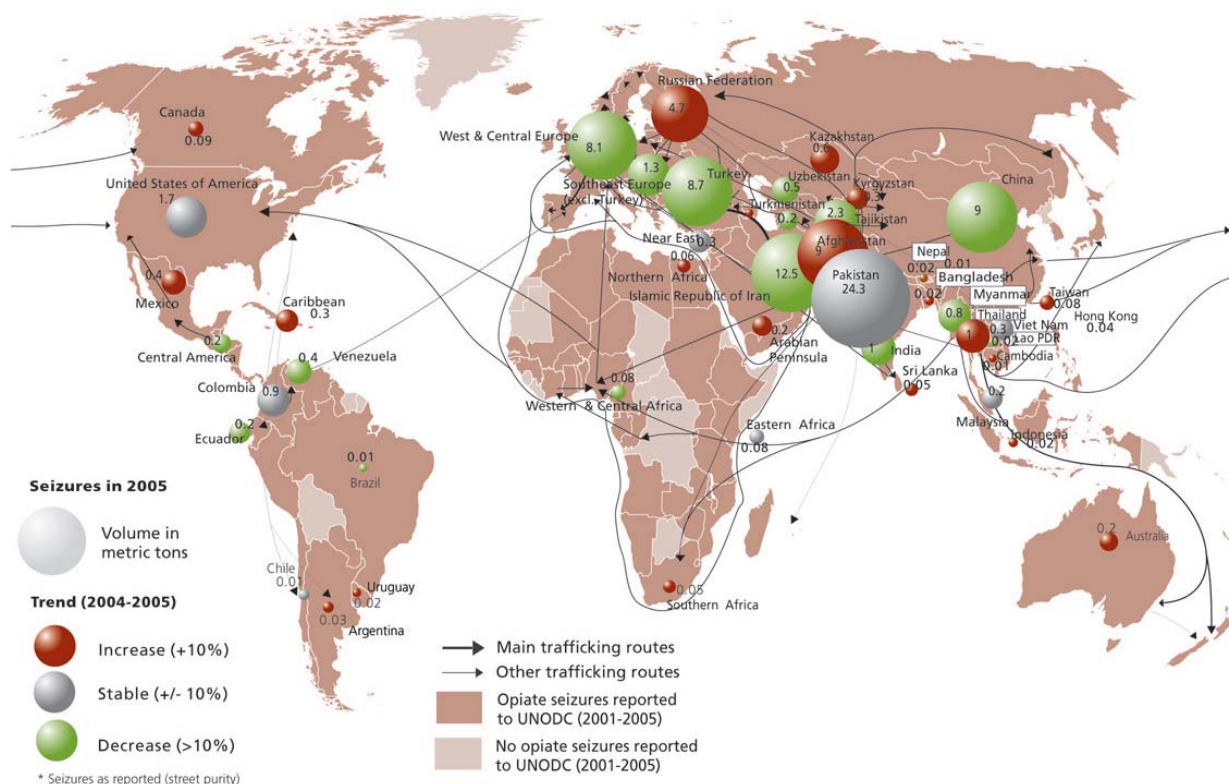
**Producción mundial de opio, 1990-2006**



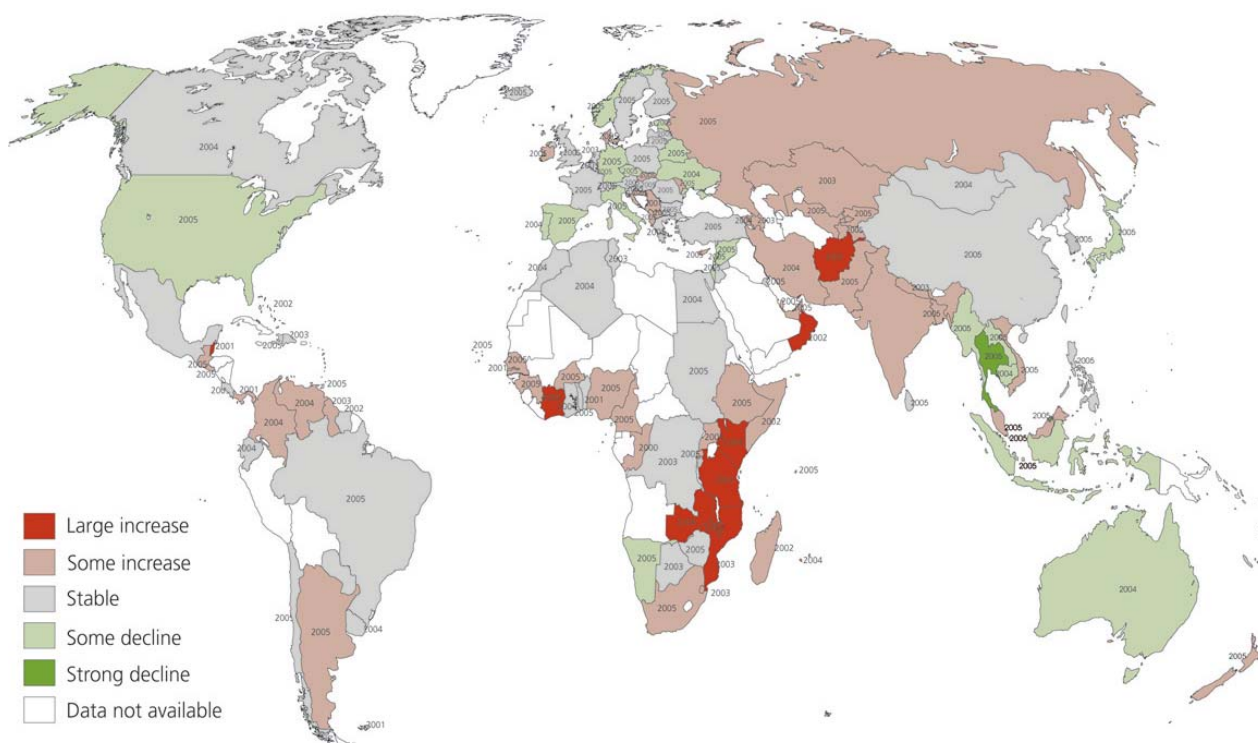
En los últimos años el mercado mundial de heroína se ha dividido en tres submercados regionales. El Afganistán ha abastecido de opiáceos a los mercados de sus países vecinos y de Europa, el Cercano Oriente y el Oriente Medio y África. El Asia sudoriental ha abastecido de opiáceos a los mercados de China y otros países de la región, así como a Oceanía. América Latina ha abastecido de opiáceos al mercado de América del Norte. Sin embargo, al parecer, la importancia del tráfico interregional va en aumento. Por ejemplo, hay indicios de tráfico hacia América del Norte de un porcentaje escaso, pero creciente, de opiáceos provenientes del Afganistán que pasan a través del África oriental y occidental o de Europa.

En general, el mercado consumidor ha permanecido alentadoramente estable, a pesar del aumento considerable registrado en los países situados a lo largo de las principales rutas de tráfico. El consumo de heroína aumenta en los países que rodean al Afganistán (el Pakistán, la República Islámica del Irán y los países del Asia Central), así como en la Federación de Rusia, la India y

**Tráfico de heroína e incautación de morfina, 2005 (países que informaron de la incautación\* de más de 10 kilogramos)**



### Cambios registrados en el consumo de heroína y otros opiáceos, 2005 (o último año del que se dispone de datos)



ciertas regiones de África. Muchas de esas zonas presentan niveles elevados de pobreza y de infección por el VIH, lo que las hace vulnerables a los peores efectos de esa droga. Es importante vigilar cuidadosamente esas tendencias en los próximos años.

### 1.3 Mercado de coca y de cocaína

El mercado mundial de cocaína se mantiene mayormente estable, tanto en lo que respecta a la oferta como a la demanda. La estabilidad de la oferta se ha logrado sólo al cabo de intensos esfuerzos de erradicación, especialmente en Colombia. Entre 2000 y 2006 la superficie de cultivo de hoja de coca disminuyó el 29%, lo que incluye una reducción del 52% en Colombia. En el Perú y en Bolivia la superficie aumentó durante ese período, pero siguió siendo considerablemente menor que la registrada en el decenio anterior, hecho que refleja la reducción a largo plazo de la oferta. Si bien ésta se encuentra frenada, hay indicios de que sigue estando en condiciones de adaptarse. El éxito logrado en la reducción del cultivo de coca entre 2000 y 2006 no dio lugar a la declinación de la producción de cocaína. En los últimos años, la utilización de fertilizantes y plaguicidas y el mejoramiento de la tecnología de producción han aumentado el rendimiento de las cosechas, razón por la cual la producción de cocaína ha permanecido mayormente estable (1.008 toneladas métricas en 2004, 980 toneladas métricas en 2005 y 984 toneladas métricas en 2006).

Paralelamente a la estabilización general de la producción, hay señales alentadoras de avance en materia de reducción de la oferta debido al aumento de la incautación. En general, el porcentaje de incautación aumentó del 24% en 2000 al 42% en 2006. El fortalecimiento de la cooperación entre los organismos encargados de reprimir el narcotráfico en los planos nacional e internacional parece haber dado lugar al aumento de la incautación en los países productores y sus países vecinos. En efecto, en 2005 el 58% de la incautación mundial de cocaína tuvo lugar en América del Sur, el Caribe y América Central. En América del Norte y Europa occidental y central, las dos regiones en que se concentra el consumo de cocaína, también se siguió incautando la droga en grandes cantidades (el 28% y el 14% de la incautación mundial, respectivamente). En 2005 los mayores volúmenes de incautación de cocaína se registraron, una vez más, en Colombia y, en orden decreciente, en los Estados Unidos, la República Bolivariana de Venezuela, España, el Ecuador y México.

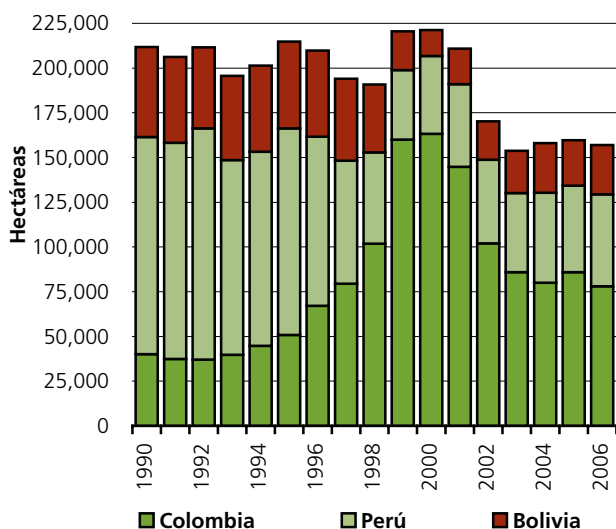
El tráfico de cocaína a Europa suele pasar por el Caribe y, cada vez más, por África. En el período 2000-2005 el mayor aumento de la incautación de cocaína se registró en los países de África y de Europa occidental y central. En África la incautación se sextuplicó y en Europa occidental y central se cuadruplicó. En 2005, los mayores volúmenes de incautación de cocaína en Europa correspondieron a España y, en orden decreciente, a Portugal

y los Países Bajos, lo que fue fiel reflejo, al mismo tiempo, de la decidida acción policial y del aumento del tráfico hacia esos países, que cuentan con mercados consumidores muy dinámicos y constituyen los principales puntos de ingreso de la droga a la Unión Europea.

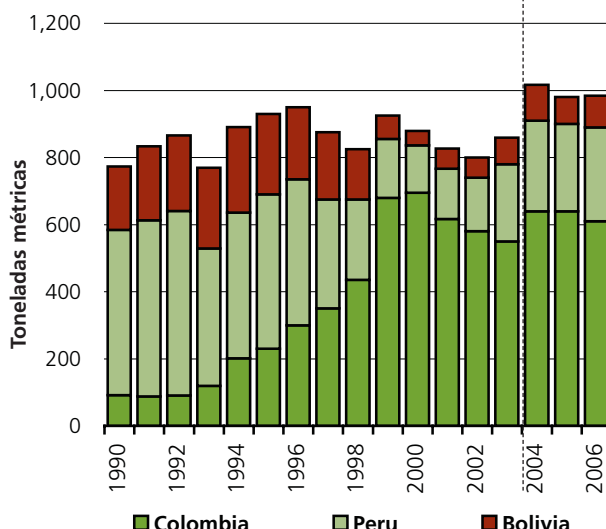
Asimismo, el creciente nivel de incautación registrado en África refleja el hecho de que ese continente, sobre todo los países del Golfo de Guinea y frente a la costa de Cabo Verde, se viene utilizando cada vez más como

punto de reexpedición de cocaína proveniente de América del Sur hacia los mercados de Europa occidental. Si bien el mercado consumidor de América del Norte ha dejado de expandirse, la cocaína está ingresando en forma inquietante a mercados nuevos y crecientes. En Europa el consumo ha aumentado considerablemente, duplicándose o triplicándose en varios países en el último decenio. En África, especialmente en los países del África occidental, también ha aumentado. En general, en Europa el nivel de consumo

**Cultivo mundial de coca, 1990-2006**

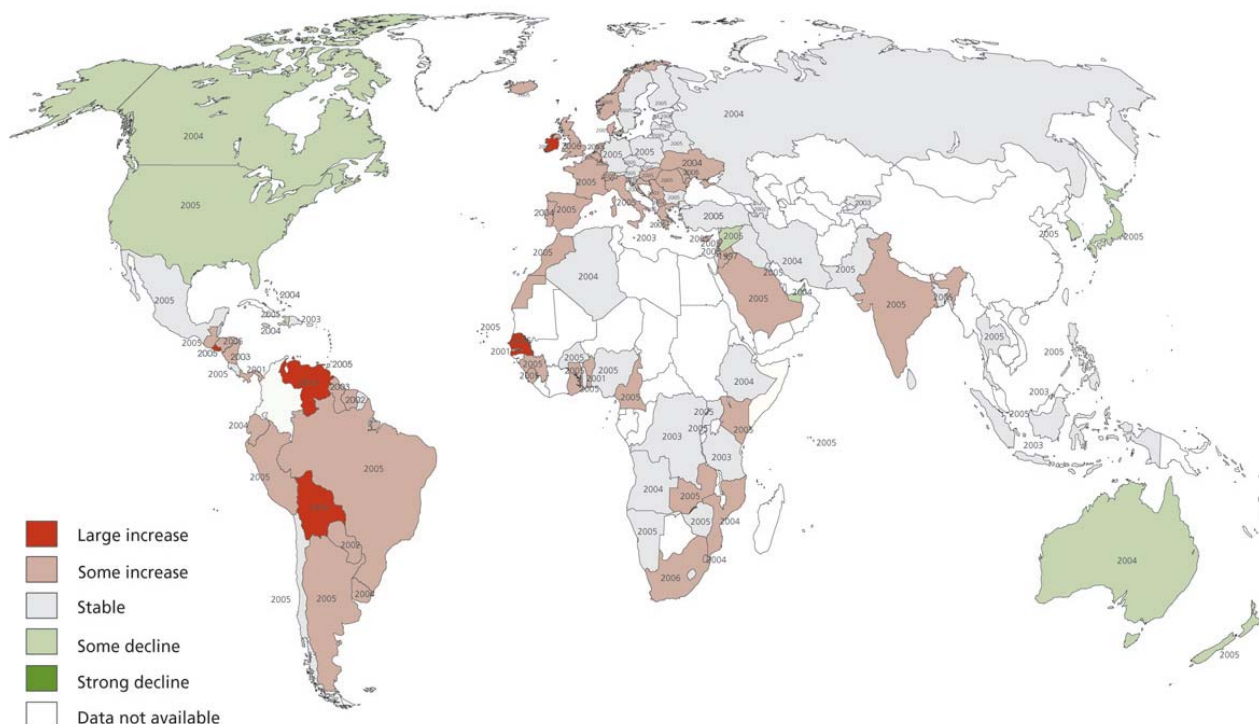


**Producción mundial de cocaína\*, 1990-2006**



\* datos revisados

**Cambios registrados en el consumo de cocaína, 2005 (o último año del que se dispone de datos)**



es todavía bastante menor que en América del Norte. Sin embargo, España informó recientemente de que en 2005, por primera vez, la prevalencia anual del consumo de cocaína había superado la de los Estados Unidos. El Reino Unido e Italia también han comunicado niveles elevados o crecientes de consumo de cocaína.

#### 1.4 Mercado de cannabis

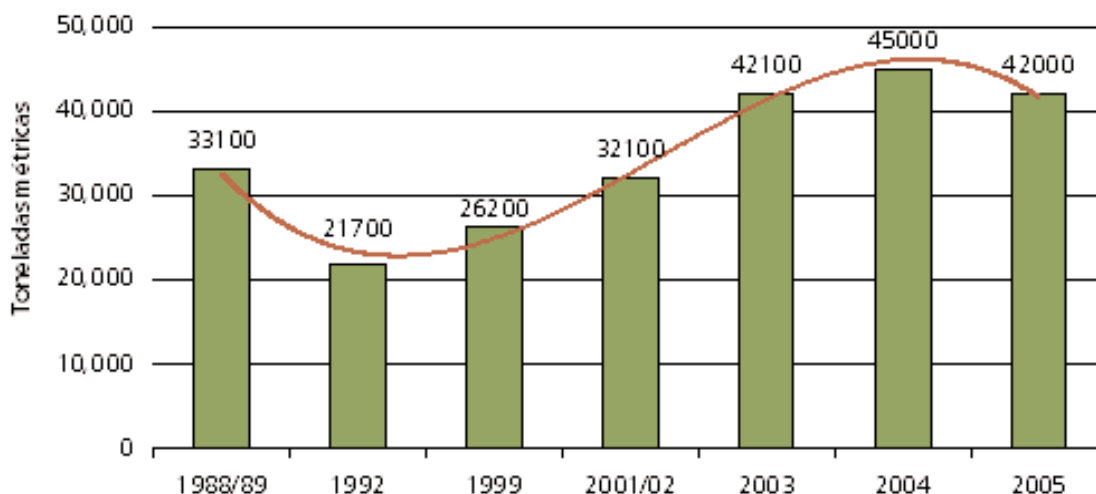
El mercado de cannabis es, con creces, el mayor mercado ilícito de drogas, ya que abastece a unos 160 millones de consumidores por año. El hecho de que la producción y el consumo de la droga estén tan extendidos lo hace muy difícil de definir y cuantificar. Según los informes recibidos por la ONUDD, se estaría produciendo cannabis en por lo menos 172 países y territorios. Los indicios de estabilización general del mercado en 2005 son sumamente alentadores, si bien todavía queda por ver si se trata de una tendencia a largo plazo.

La producción de resina de cannabis (conocida también como hachís) se concentra en el África septentrional (Marruecos) y en la región del Asia sudoccidental y el Oriente Medio, sobre todo en el Afganistán y el Pakistán. Los estudios realizados por la ONUDD en colaboración con las autoridades de Marruecos revelaron una disminución de la superficie de cultivo en ese país en los últimos años: de una cifra máxima de 134.000 hectáreas en 2003 pasó a 76.400 hectáreas en 2005. La producción de resina disminuyó aún más: de 3.070 toneladas métricas en 2003 pasó a 1.070 toneladas métricas en 2005. La mayor parte de esa producción se consume en Europa. La incautación de hierba de cannabis se sigue

concentrando principalmente en América del Norte (el 66% del volumen mundial de incautación en 2005) y África (el 16%). La incautación mundial de hierba de cannabis aumentó mucho en el período 2000-2004, probablemente debido al aumento de la producción, el tráfico y el consumo de la droga. Sin embargo, en 2005 disminuyó sustancialmente, hasta llegar a los niveles registrados en 2000. Se informó de la declinación de los volúmenes incautados en todos los continentes, debido a las campañas de erradicación y de otros factores que todavía no se conocen plenamente. La declinación sostenida podría indicar también que se está recurriendo cada vez más a la producción interna. La incautación mundial de resina de cannabis también disminuyó en 2005, debido al descenso de la producción en Marruecos. Los mayores volúmenes de incautación siguieron correspondiendo a España (el 52% de la incautación mundial de hachís en 2005) y, en menor medida, al Pakistán (el 7%) y Marruecos (el 7%).

Parece haberse producido cierta contracción en los mercados consumidores de América del Norte. Hubo también una disminución del consumo de cannabis en la región de Oceanía, que presenta las mayores tasas de prevalencia a nivel mundial. Sin embargo, se ha informado del aumento del consumo en África y en la mayoría de los países de América del Sur. La situación en Europa y Asia es variada. El porcentaje de países que comunicaron aumento del consumo de cannabis disminuyó del 58% de los países que presentaron información en 2000 al 45% en 2005, en tanto que el porcentaje de países que comunicaron disminución del consumo aumentó del 7% de los países que presentaron información en 2000 al 21% en 2005.

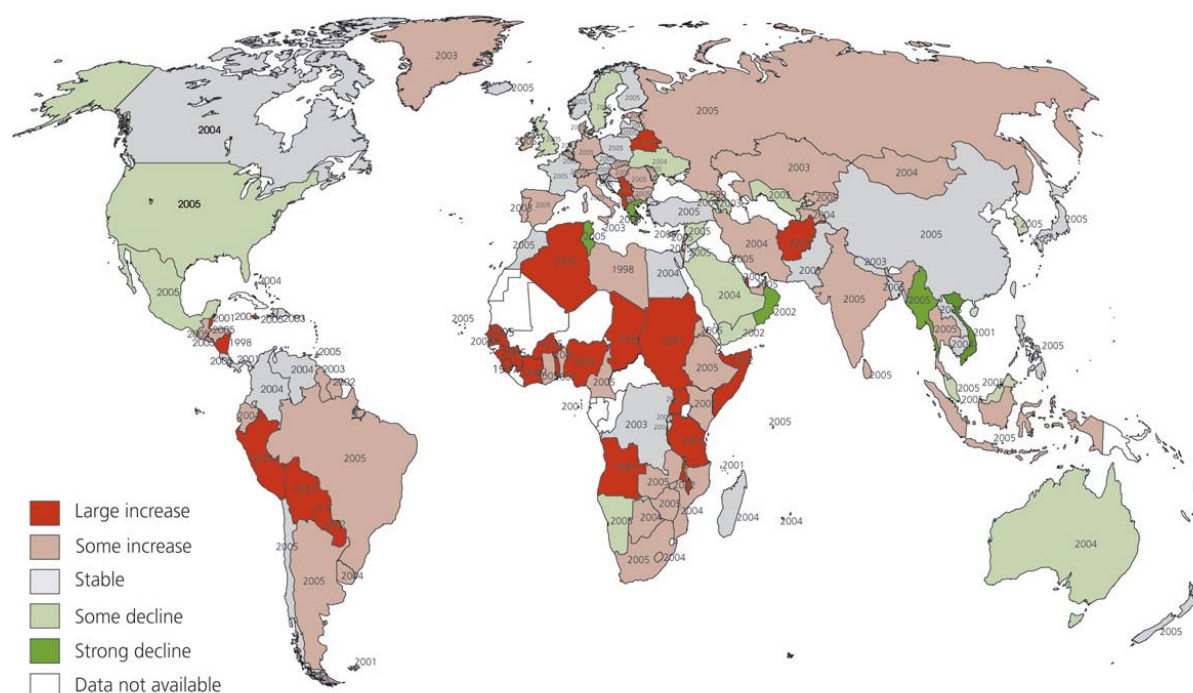
Estimaciones de la producción mundial de hierba de cannabis, 1988-2005



1 Un total de 82 países reportaron explícitamente la existencia de cultivos ilícitos de cannabis en sus territorios durante el periodo de 1995 a 2005. Además, Estados Miembros identificaron a 134 países como los países origen de cannabis. Así mismo, 146 países reportaron incautaciones de plantas de cannabis en el periodo de 1995 a 2005, lo cual es un indicador indirecto de la existencia de la producción de plantas de cannabis en un país, dado que las plantas de cannabis no son generalmente traficadas entre fronteras (los únicos que se trafican son los productos finales). Combinando esta información se sugiere que la producción de cannabis esta presente en al menos 172 países y territorios.



## Cambios registrados en el consumo de cannabis, 2005 (o último año del que se dispone de datos)



### 1.5 Mercado de estimulantes de tipo anfetamínico

En general, el mercado de estimulantes de tipo anfetamínico se ha estabilizado. El aumento alarmante de la producción de esas sustancias registrado en el decenio de 1990 parece haberse detenido en los últimos años, probablemente debido a los recientes esfuerzos por vigilar y mejorar la fiscalización de los precursores.

Las mayores zonas de producción de metanfetamina siguen estando situadas en el Asia sudoriental (incluidos Myanmar, China y Filipinas) y en América del Norte. Tradicionalmente, la mayor parte de la metanfetamina que circulaba en los Estados Unidos se producía a nivel interno, con precursores introducidos de contrabando a través del Canadá o de México. El mejoramiento de la fiscalización en el Canadá y una fiscalización más estrecha aún en los Estados Unidos han dado lugar a la disminución del número de laboratorios clandestinos que funcionan en los Estados Unidos y al traslado de la producción al otro lado de la frontera con México. Sin embargo, ahora México ha mejorado su régimen de fiscalización de precursores, lo que ha obligado a las organizaciones de narcotraficantes a explotar otras zonas, como América Central y, posiblemente, África.

En Sudáfrica, donde se produce metanfetamina para el consumo interno, han aumentado la producción y el consumo de la droga. Los países de la región de Oceanía, especialmente Australia y Nueva Zelanda, siguen siendo importantes productores y consumidores

de metanfetamina, si bien no hay indicios de que la droga se exporte de la región.

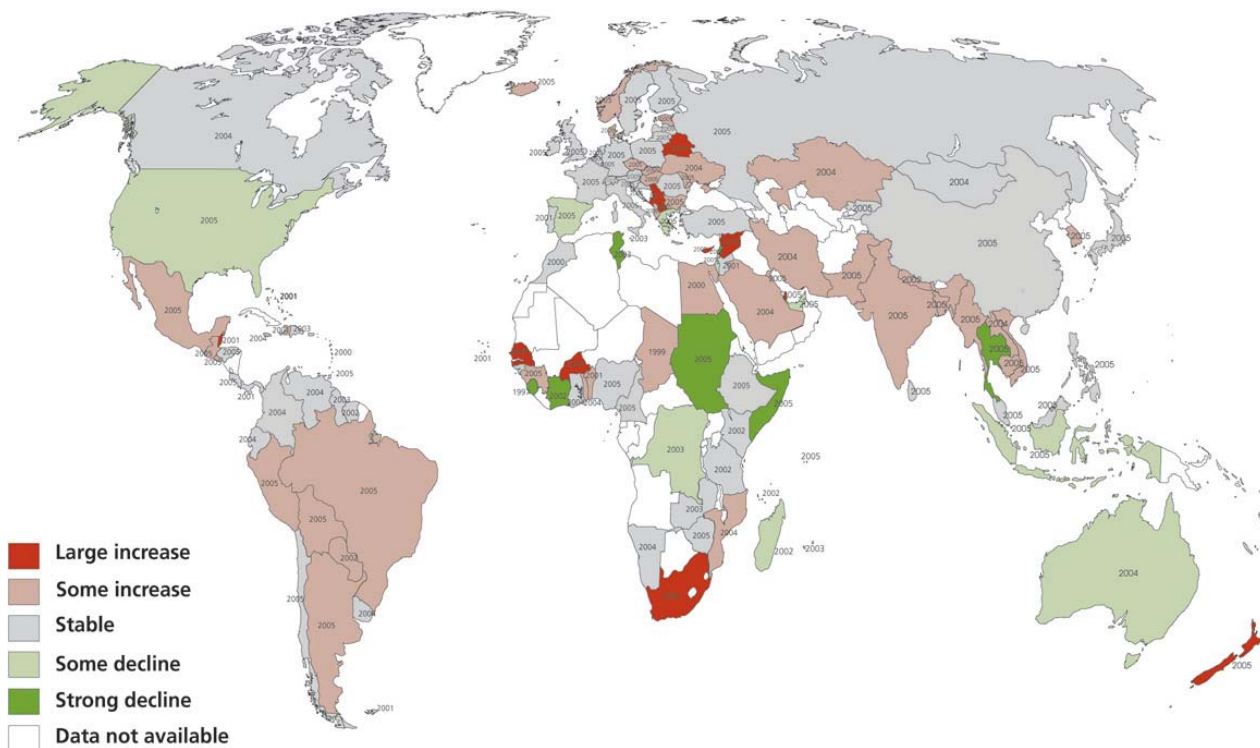
La producción de anfetamina sigue concentrada principalmente en Europa, sobre todo en los Países Bajos y Polonia y, en menor medida, en la región del Báltico y en Bélgica. También se produce anfetamina en América del Norte (en particular en los Estados Unidos) y en el Asia sudoriental. La producción de éxtasis también sigue concentrada mayormente en Europa, si bien en los últimos años se ha registrado una expansión en otras regiones, especialmente en América del Norte y en el Asia oriental y sudoriental.

El mayor porcentaje del volumen mundial de incautación de estimulantes de tipo anfetamínico sigue siendo el correspondiente a la metanfetamina. En el período 2000-2005, el 49% del volumen de incautación de estimulantes de tipo anfetamínico correspondió a la metanfetamina, el 15% a la anfetamina y el 14% al éxtasis. No obstante, en los últimos años el porcentaje de incautación de anfetamina ha tendido a aumentar y el de incautación de metanfetamina ha tendido a descender, lo que es fiel reflejo del mejoramiento de la fiscalización de los dos precursores principales de la metanfetamina, a saber, la efedrina y la pseudoefedrina.

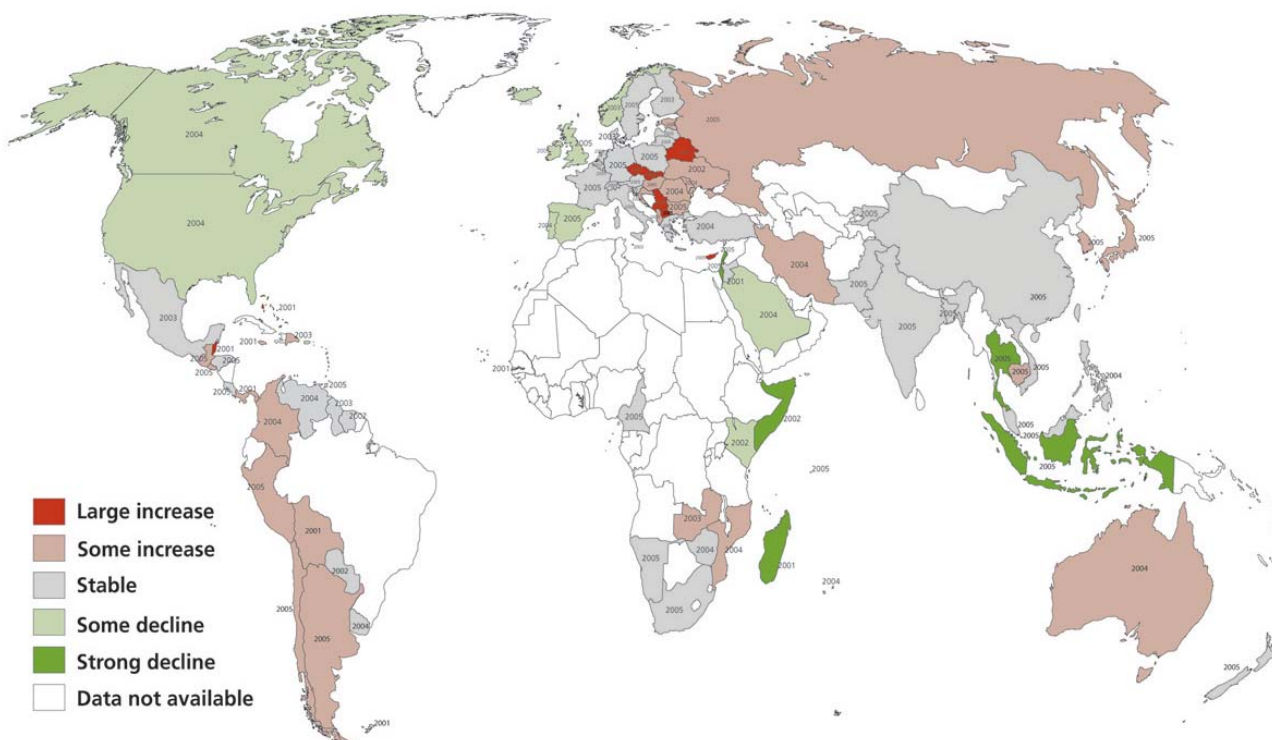
La demanda mundial de anfetaminas (metanfetamina y anfetamina), que aumentó considerablemente en la mayoría de las regiones en el decenio de 1990, en general muestra ahora señales de estabilización. El mercado mundial de anfetaminas, que abastece a unos 25 mil-



**Cambios registrados en el consumo de "anfetaminas" (metanfetamina, anfetamina y sustancias conexas), 2005 (o último año del que se dispone de datos)**



**Cambios registrados en el consumo de éxtasis (MDMA, MDA, MDEA), 2005 (o último año del que se dispone de datos)**



## 2. ¿Imperio invisible o mano invisible? La delincuencia organizada y el narcotráfico transnacional

¿Está el narcotráfico transnacional en manos de grandes grupos delictivos organizados o de asociaciones menores y menos articuladas de contrabandistas? La respuesta a esta pregunta influirá en la manera de abordar la incautación de drogas. La pregunta podría responderse haciendo uso de los indicadores existentes, en particular las cifras relativas a la incautación, los datos sobre los precios y las tendencias del consumo. Para determinar el potencial de ese enfoque, los indicadores se aplican a dos de las corrientes mundiales de drogas de mayor valor: la reexportación de cocaína a los Estados Unidos a través de América Central y el tráfico de heroína hacia la Federación de Rusia a través del Asia Central.

### Reexportación de cocaína a los Estados Unidos a través de América Central

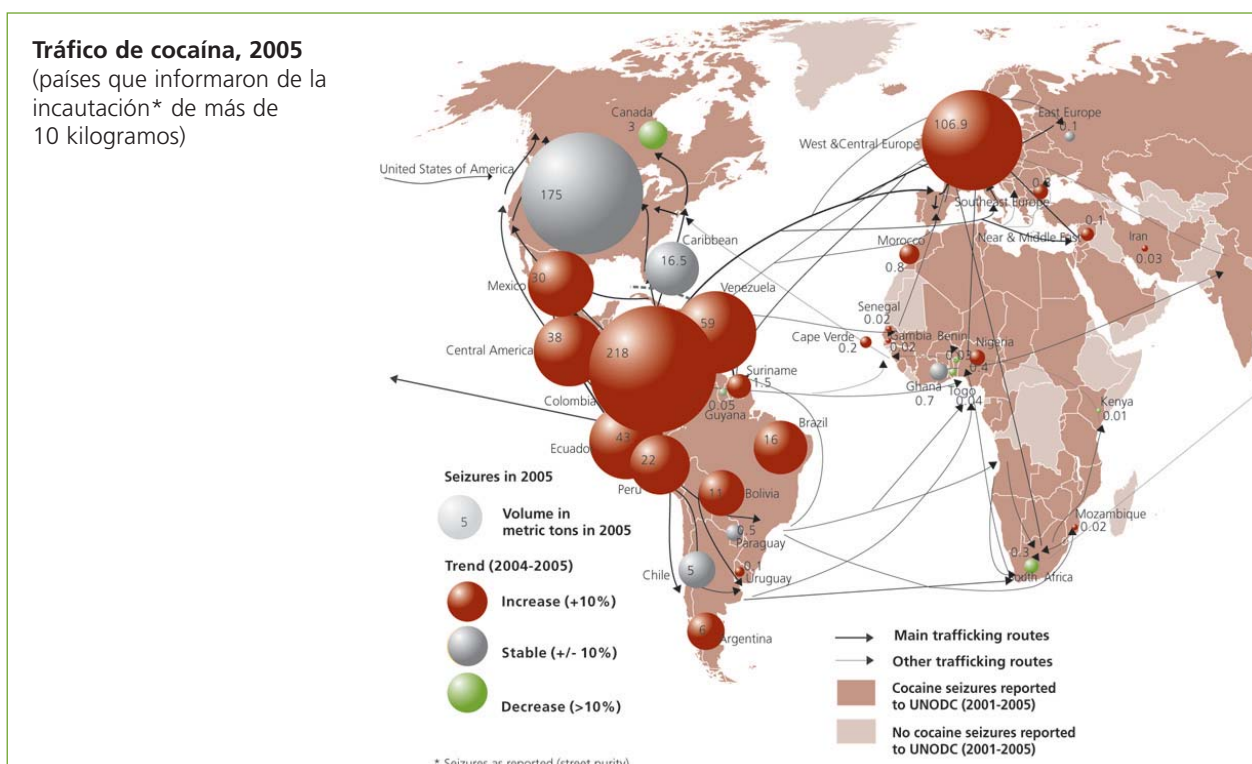
Esta corriente, como es natural, está menos centralizada ahora que en la época de los carteles de Cali y Medellín, que dominaban el mercado de cocaína a todos los niveles. Sin embargo, el volumen de incautación registrado en la región y los bajos niveles de consumo de drogas en los países de tránsito parecen indicar que el tráfico de cocaína sigue estando sumamente organizado y sigue dominado por organizaciones muy grandes.

El país en que se registra el mayor consumo de cocaína sigue siendo los Estados Unidos. Alrededor del 88% de la cocaína destinada a ese país pasa por el corredor de América Central y México; alrededor del 50% pasa a lo

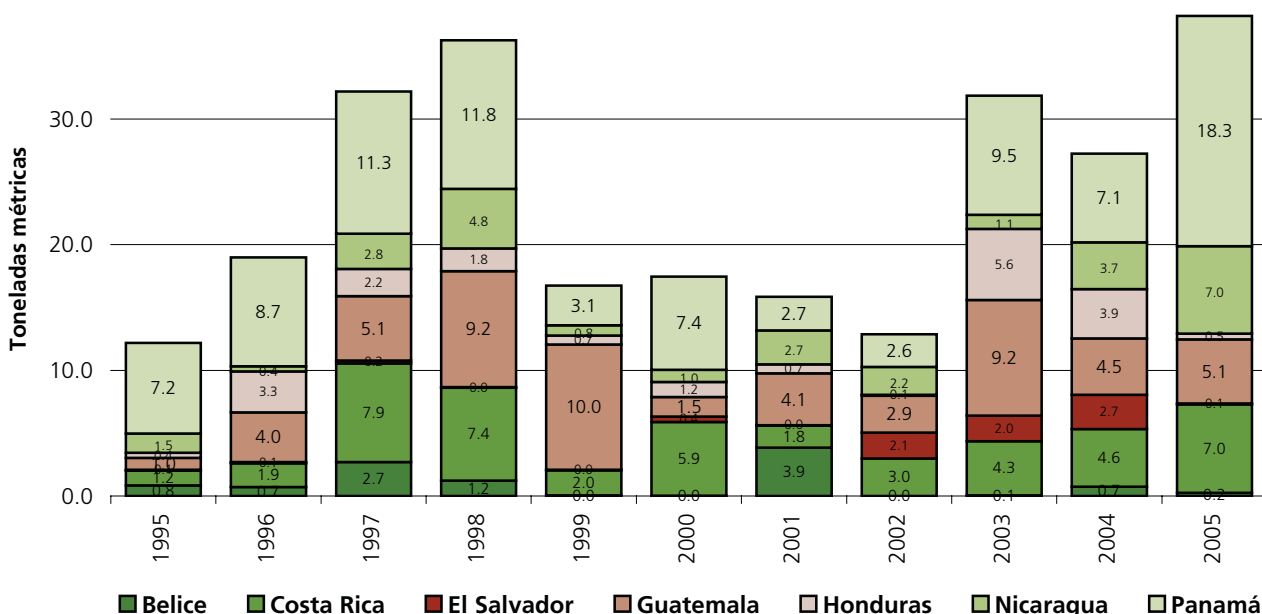
largo del Pacífico, y el 38% a lo largo de la costa de América Central sobre el Caribe. La mayor parte de la cocaína se transporta por mar y, habida cuenta del costo y la complejidad del tráfico en alta mar, ese hecho, por sí solo, indica la existencia de un alto grado de organización.

Como se puede observar en la base de datos de la ONUDD sobre remesas de drogas incautadas, se incautaron remesas de varias toneladas, por valor de decenas o hasta cientos de millones de dólares, que a todas luces están fuera del alcance de las pequeñas redes de traficantes independientes. El porcentaje de grandes incautaciones observado en el total de las incautaciones realizadas en los países pone de relieve el hecho de que, si bien existe tráfico en menor escala, la parte medular del mercado sigue estando en manos de grupos más complejos. En 2004, por ejemplo, una sola remesa de cocaína que se transportaba por mar representó más del 25% del volumen de cocaína incautado en Honduras, en tanto que el 42% de la cocaína incautada en Nicaragua correspondió a dos incautaciones importantes efectuadas en la costa del Atlántico.

La existencia de remesas importantes puede inferirse de la volatilidad de las cifras totales de incautación registradas en los países, aun cuando no se disponga de detalles sobre las incautaciones por separado. Por ejemplo, en El Salvador se incautaron 32 kilogramos de cocaína en 2001, mientras que entre 2002 y 2004 el vol-



**Toneladas de cocaína incautadas en los países de América Central (cifras redondeadas)**



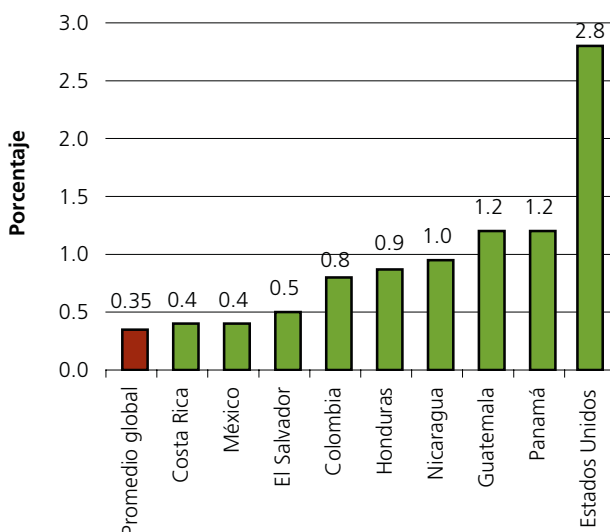
umen total de incautación aumentó a dos o tres toneladas por año. En 2005, únicamente se incautaron 32 kilogramos. Es muy poco probable que las corrientes reales de cocaína que atraviesan el país o los esfuerzos de las autoridades policiales por incautarse de la droga hayan variado tanto de un año a otro, de modo que es más probable que la cifra total de incautación refleje la presencia o la ausencia de un pequeño número de incautaciones importantes.

Habida cuenta de que lo ideal para las organizaciones de narcotraficantes es entregar todas las drogas producidas en los lugares de destino en que éstas adquieran mayor valor, la “fuga” de cocaína hacia los mercados de menor

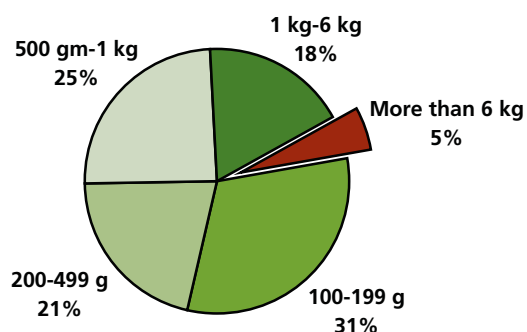
valor de los países de tránsito revela cierto grado de ineficiencia, lo que suele estar relacionado con la existencia de unas redes difusas de correos que llevan la droga en el cuerpo y que son remunerados en especie y no en efectivo. El hecho de que en los países de tránsito los niveles de consumo sean relativamente escasos parece indicar que las corrientes de la droga siguen estando sumamente organizadas en la región.

Por último, las cifras sobre detenciones efectuadas en los Estados Unidos a nivel federal demuestran que el tráfico de cocaína está en manos de organizaciones de dos nacionalidades: mexicana y colombiana. Si bien eso indica una menor centralización de la que existiría en el caso de que los productores controlaran la cadena de suministro en su totalidad, también demuestra que las drogas no se van infiltrando poco a poco hacia el norte, cambiando de manos muchas veces. Las cifras relativas a las detenciones parecen indicar una escasa partici-

**Porcentaje de adultos (de 15 a 64 años de edad) que consumieron cocaína el año anterior**



**Desglose de las cantidades de heroína correspondientes a 1.870 incautaciones importantes (de más de 100 gramos) practicadas en la Federación de Rusia, 2004-2005**



pación de nacionales de los países de tránsito (de América Central) en el tráfico dentro del territorio de los Estados Unidos.

### Tráfico de heroína hacia la Federación de Rusia a través del Asia Central

En cambio, el tráfico a través del Asia Central parece estar relativamente desorganizado. De las estimaciones se desprende que sólo se incauta una pequeña parte de la heroína destinada a la Federación de Rusia (quizá el 10%), lo que deja abierta la posibilidad de que se envíen remesas importantes al amparo de la corrupción. Sin embargo, la mayoría de las remesas incautadas son muy pequeñas, el 95% de ellas de menos de seis kilogramos. Esa cantidad de heroína cuesta en el Afganistán alrededor de 10.000 dólares y bien puede estar al alcance de grupos organizados más pequeños.

Al parecer nacionales afganos se encargarían de sacar la droga del Afganistán y después ésta pasaría a manos de nacionales kirgués o kazakos hasta llegar a Kazajstán, de donde grupos kazakos o rusos la transportarían a la Federación de Rusia. Aparentemente los kirgués y los kazakos la entregarían a grupos de Tayikistán y Uzbekistán para que continuaran el tráfico. Al parecer, el transporte a través de la zona de tránsito en general suele estar controlado por los nacionales de esa zona, y en los cruces fronterizos participan grupos de los respectivos Estados.

Si bien en Kazajstán se detiene a pocos tayikos por tráfico de drogas, en una gran cantidad de importantes incautaciones practicadas en Rusia se comprobó la participación de nacionales tayikos en el tráfico. De 954 incautaciones de más de 100 gramos de heroína comunicadas a la ONUDD entre 1999 y 2004 indicando la nacionalidad de los traficantes, en 252 casos (el 26%) habían intervenido nacionales tayikos que actuaban solos o en colaboración con traficantes de otras nacionalidades. Sin embargo, si bien los grupos tayikos desempeñan un papel importante en las operaciones transfronterizas con el Afganistán y en el tráfico dentro de la Federación de Rusia, el escaso número de detenciones de nacionales tayikos efectuadas en Kazajstán deja abierta la posibilidad de que esos grupos no tengan la droga bajo su control durante el período de tráfico intermedio.

Por último, las tasas de consumo han ido aumentando rápidamente en el Asia Central, lo que parece indicar que en realidad el contrabando se realiza por conducto de un gran número de personas que actúan como correos y que es posible que la heroína se venda varias veces antes de llegar a su destino final.

Los dos ejemplos que se han analizado ponen de relieve dos extremos de un espectro: por una parte, los grupos sumamente organizados que envían remesas de cocaína

de varios millones de dólares de Colombia a los Estados Unidos; por otra parte, los numerosos participantes que, actuando en forma desorganizada y respondiendo a incentivos del mercado, transportan heroína del Afganistán a la Federación de Rusia. Al parecer, no obstante, ambos extremos convergen vagamente, ya que el tráfico de cocaína está menos organizado que en la época de los carteles de Medellín y Cali y el tráfico de heroína en el Afganistán aumenta cada vez más y está cada vez más organizado.

### Participación de nacionales de otros países en el tráfico de grandes remesas incautadas en la Federación de Rusia, 1999-2004

