



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



**Центр
Помощи
Женщинам**

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

«ЖЕНСКИЕ СОВЕТЫ
В УКРЕПЛЕНИИ МИРА
И СТАБИЛЬНОСТИ»

Бишкек, 2019



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



**Центр
Помощи
Женщинам**

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

«ЖЕНСКИЕ СОВЕТЫ В УКРЕПЛЕНИИ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ»

Разработчики:

Султанова Р.Ш., Качикеева Б., Маматкулова А., Досалиева Б.А.

Бишкек, 2019

Настоящая публикация подготовлена ОО «Центр помощи женщинам», которая является имплементирующим партнером УНП ООН в рамках проекта «Усиление потенциала женских советов и общественно-профилактических центров в 10 новостройках г. Бишкек», осуществляемого при финансовой поддержке Фонда Миростроительства ООН.

Данная публикация официально не редактировалась.

Содержание данной публикации не обязательно отражает мнения или политику Программного офиса Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Кыргызской Республике, или содействующих организаций, и не подразумевает какого-либо одобрения с их сторон. Используемые обозначения и изложения материала в данной публикации не подразумевают выражения со стороны УНП ООН какого-либо мнения относительно правового статуса страны, территории или населенного пункта, либо соответствующего правительства, а также относительно делимитации соответствующих границ.

Данное руководство имеется на русском и кыргызском языках, а также доступно на странице в Интернет: www.wsc.kg.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



United Nations
Peacebuilding

Разработчики:

Султанова Р.Ш., специалист по гендерным вопросам

Качикеева Б., эдвокаси-специалист

Маматкулова А., специалист по правовым вопросам

Досалиева Б.А., специалист по гендерным вопросам

ОО «Центр помощи женщинам» выражает благодарность Айтматовой Розетте Торокуловне, Кочорбаевой Зулфие руководителю Агентству Социальных Технологий, Шабдановой Тажыкан руководителю Фонда «За международную толерантность», Тюлековой Толкун руководителю Ассоциации Кризисных Центров, Идрисову Ноокату руководителю ICNL в КР за содействие, оказанное в подготовке к публикации данного руководства.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|---------------|---|
| КР | Кыргызская Республика |
| ДУМК | Духовное управление мусульман Кыргызстана |
| КПКР | Кодекс Кыргызской Республики о проступках |
| КЦ | Кризисный центр |
| МТСР | Министерство труда и социального развития |
| ОВД | Органы внутренних дел |
| ОМСУ | Орган местного самоуправления |
| ОПЦ | Общественно-профилактические центры |
| СМИ | Средство массовой информации |
| УК КР | Уголовный кодекс КР |
| УПК КР | Уголовно-процессуальный кодекс КР |
| ЦИК | Центральная избирательная комиссия |
| МТУ | Местное территориальное управление |
| НКО | Некоммерческая организация |

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | | |
|--|-----------|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 6 | Приложения..... | 36 |
| СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЖЕНСКИХ СОВЕТОВ | 9 | ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛОЖЕНИЯ О ЖЕНСОВЕТАХ | 36 |
| ШАГИ РАБОТЫ ПО РАЗВИТИЮ ЖЕНСКИХ СОВЕТОВ | 11 | ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ (СБ) ООН 1325 В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ..... | 45 |
| 1 шаг – СТАТУС И ФОРМЫ РАБОТЫ ЖЕНСКОГО СОВЕТА..... | 11 | ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ИСТОРИИ УСПЕХОВ | 47 |
| 2 шаг – ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРВИЧНОЕ ОБУЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ ЖЕНСКОГО СОВЕТА..... | 15 | ПРИЛОЖЕНИЕ 4. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНИЦИАТИВ ЖЕНСКОГО СОВЕТА..... | 51 |
| 3 шаг – АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ | 17 | ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН..... | 56 |
| 4 шаг– СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ..... | 21 | ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ГЛОССАРИЙ..... | 68 |
| 5 шаг – РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЯ..... | 23 | ПРИЛОЖЕНИЕ 7. МЕРЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ КЫРГЫЗСТАНОМ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ..... | 69 |
| 6 шаг – МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ ЖЕНСКОГО СОВЕТА..... | 24 | | |
| 7 шаг – КОРРЕКТИРОВКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ | 26 | | |
| 8 шаг - ЖЕНСКИЙ СОВЕТ – КАК НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ | 27 | | |

КРУГЛЫЙ СТОЛ

по результатам проекта
«Усиление потенциала женских
комитетов и ОПЦ в 10
новостройках г. Бишкек»

16 августа 2019 г.



ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день - женщины играют все более заметную роль в деле повышения безопасности и миростроительства во всем мире. Так и в Кыргызской Республике нельзя не переоценить роль женщин в различных сферах общественной жизни.

Кыргызская Республика, будучи участником множества международных соглашений, конвенций по продвижению прав и интересов женщин в последнее время уделяет значимое внимание участию женщин в делах местного и государственного значения. Одним из таких документов является резолюцию 1325 «Женщины, мир и безопасность» Совета Безопасности ООН, которую страны-участницы обязались исполнять. Главной целью резолюции опирающейся на принципы и цели Устава ООН, является укрепление роли и участия женщин в предотвращении, разрешении конфликтов и построении мира, а также значительное повышение безопасности женщин и укрепление влияющих на это факторов. В рамках таких действий государством приняты особые меры по защите женщин от гендерных преступлений, насилия и по продвижению политического участия женщин.

В рамках данного руководства рассматривается вопрос о роли женских советов. Деятельность женских советов можно определить, прежде всего, как деятельность социальную, осуществляемых в различных сферах и на различных уровнях организации общества, преследующих в основном социальные цели и интересы. Социальная деятельность имеет место тогда, когда личность, группа, класс или общество в целом ставят перед собой цели и активно участвуют в их реализации. Особое внимание необходимо уделить наиболее уязвимым группам женщинам и девочкам, которые часто сталкиваются с множественной дискриминацией.

Женщины и девочки составляют одну из наиболее уязвимых с точки зрения безопасности категорий населения. Поэтому именно женщины способны последовательно выступать в защиту своих прав и интересов будущих поколений, для которых безопасность и мир. Женщины, благодаря своей природной специфике и особенностям социального положения в обществе, наиболее близки к культуре, основанной на ценностях жизни, продолжения человеческого рода, заботе о будущих поколениях, а также партнерству, ненасилию, взаимности, сопереживанию.

Особенно необходимо активизировать участие женщин в укреплении мира и стабильности через усиление деятельности женсоветов, в том числе и участие в политической жизни местного сообщества. Органы местного самоуправления имеют возможность создать наиболее эффективные платформы для развития и продвижения женского лидерства на местном уровне. Женские советы могут выступать в сообществах в качестве медиаторов, которые готовы адекватно выслушать обе конфликтующие стороны и привести их к согласию и принятию единого решения, направленного на улучшения взаимоотношений. Женский совет – это группа женщин-лидеров, которые берут на себя ответственность по улучшению диалога между властью и населением, проводя информационную работу, консультативную помощь, организовывая мероприятия направленные на предотвращение правонарушений, встречи с лицами принимающие решения и т.д. На сегодняшний день большинство женских советов являются номенклатурным инструментом и не всегда проявляют свои лидерские способности, в силу своей неосведомленности, неорганизованности либо совсем перестали существовать как слаженный институт общества.

Важность деятельности женских советов в продвижении политических прав женщин связана с тем, что насилие в отношении женщин и девочек в Кыргызской Республике остается одной из острых социальных и распространенных проблем. Это явление нарушает права женщин и девочек и представляет угрозу их жизни и здоровью, оказывает влияние на женщин из всех социальных слоев во

всех регионах страны. За более чем 25 лет получили распространение такие гендерные преступления и формы гендерного насилия, как сексуальное насилие, ранние браки, похищение женщин для вступления в брак, многоженство и семейное насилие.

В этом руководстве сосредоточено внимание на продвижение женских советов в целях влияния на процесс миростроительства и предотвращения конфликтов, а также участия женских советов в профилактике насилия в семье, ранних браках и похищения девушек и женщин и других факторов влияющих на безопасность.

Одним из важных факторов широкой распространенности насилия – это невмешательство к ранней выдаче несовершеннолетних девочек замуж, одобрение сообщества «традиции алып качуу», терпимость к проблеме семейного насилия, рассмотрение его как личного дела семьи. Многие спешат пройти мимо, когда муж избивает свою жену, многие не хотят замечать испуганных, забитых детей.

Через усиление роли таких институтов как женские советы мы можем добиться уважение роли и значимости женщин не только в обществе, но и в семье.



СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЖЕНСКИХ СОВЕТОВ

Женские советы имеют свою историческую основу. Более 90 лет назад в 1925 году прошел первый съезд трудящихся женщин Кара - Кыргызской АССР, где были заявлены первые женские советы, где основной деятельностью женсоветов было наблюдение за моральным состоянием семей, предупреждение негативных явлений, скандалов, разводов. Образ женских советов, как институт, направленный на укрепление мира в семьях и в сообществах остается и поныне. В современном Кыргызстане организационное развитие женских советов никак не отражалось в нормативных правовых актах, в 2003 году на форуме женских советов, был предложен проект положения о деятельности женских советов, который к сожалению не нашел своего дальнейшего развития. Таким образом, женские советы на сегодняшний день остаются, как группа инициативных женщин, в возрасте от 50 лет и старше с пакетом лидерских навыков, ведущие деятельность, согласованную с органами местного самоуправления. Благодаря деятельности женских советов, как инициативной группе без какого-либо юридического статуса проведены ряд миростроительских инициатив, например во время конфликта 2010 года, а также их активное участие в решении межэтнических конфликтах, конфликтах, связанных с разделом земельных участков. Вопросы профилактики семейного насилия, ранних браков, кражи девушек являются одним из приоритетных сфер деятельности женских советов. Члены женских советов входят в состав ОПЦ, комитетов по предотвращению гендерного и семейного насилия, комитетов сельских комитетов здоровья, ассоциации водопользователей и др., что говорит о высокой потребностей в участии женских советов, направленных на развитие и устойчивость местных сообществ.

С целью укрепления потенциала женских советов и усиление их роли в данном руководстве предлагается, как один из вариантов развития организации/инициативы следующие шаги.



ШАГИ РАБОТЫ ПО РАЗВИТИЮ ЖЕНСКИХ СОВЕТОВ

Данное руководство предлагает женским советам рассмотреть разные виды организационно-правовой формы ведения деятельности инициативных групп. Согласно законодательству КР инициативные группы могут объединяться, преследуя достижения совместной цели зарегистрировавшись или же без регистрации в качестве некоммерческой организации. Женские советы могут вести свою деятельность, как инициативная группа без юридической регистрации и продолжать свою деятельность, используя рекомендации начиная с шагов 1 и последующие. Если группа женщин-лидеров принимает решение о необходимости регистрации, то авторы руководства рекомендуют выполнить 8 шаг и представлять себя в сообществе, как некоммерческая организация (НКО). Введение деятельности через регистрацию в органах юстиции влечет за собой определенные обязательства перед законом и преимущества.

1 ШАГ – СТАТУС И ФОРМЫ РАБОТЫ ЖЕНСКОГО СОВЕТА

Женский совет - это механизм расширения возможностей и продвижения женского лидерства в процесс миростроительства и предотвращения конфликтов.

Для создания и эффективного процесса работы женсовета предпочтителен средний размер группы – не менее 7 человек, что позволяет, с одной стороны, эффективно работать всем составом, а с другой – обеспечивать кворум участников на заседаниях (50% плюс один голос) с одновременным сохранением потенциала для обсуждения и принятия важных решений.

При создании женских советов важно определить основополагающие принципы, на базе которых будет осуществляться последующая разработка и реализация планов.

Принятые принципы работы женских советов приведут к общности интересов и задач, установят доверие между участниками группы, закрепят приверженность аналогичным ценностям. В число таких принципов рекомендуем включить:

- ✓ принцип партнерства;
- ✓ принцип гласности и прозрачности в работе;
- ✓ принцип учета интересов будущих поколений;
- ✓ принцип сочетания экономических, экологических и социальных целей при формировании программ и планировании мероприятий в области местного развития и другие.

С данными принципами работы должны руководствоваться все члены будущей команды женских советов.

Данное руководство рекомендует различные формы работы женского совета:

- ✓ заседания женского совета не реже – 1 раз в квартал;

- ✓ разработка плана действий;
- ✓ контроль за исполнением плана действий и его корректировка.

В расширенное заседание женского совета с участием активных женщин, женщин-лидеров и других совещательных институтов:

- ✓ ОПЦ;
- ✓ суды аксакалов;
- ✓ совещательные комитеты;
- ✓ жамааты;
- ✓ группы самопомощи;
- ✓ молодежные комитеты;
- ✓ вестники мира;
- ✓ диаспоры и др.

КАКОГО РОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ЗАДАЧИ МОГУТ РЕАЛИЗОВАТЬ ЖЕНСКИЕ СОВЕТЫ?

Женские советы для достижения своих целей могут работать над решением следующих задач::

- ✓ создание благоприятных условий и вовлечение женщин в активную общественную деятельность;
- ✓ обеспечение женщинам равных возможностей участия в общественно – политической, социальной и культурной жизни страны и сообщества;
- ✓ содействие в реализации государственной семейной политики и политики в области улучшения положения женщин;
- ✓ содействие в обеспечении безопасности и предотвращении всех видов насилия совершаемых в отношении женщин и девочек;
- ✓ защита прав и интересов женщин, материнства и детства и выработка эффективных механизмов социальной защиты и помощи семье, материнству и детству;
- ✓ укрепление статуса семьи и сохранение семей;
- ✓ обеспечение поддержки семьям, имеющим ЛОВЗ и пожилых, организация их досуга.
- ✓ участие в разработке предложений к проектам нормативных правовых актов всех уровней и государственных программ;
- ✓ содействие в обеспечении охраны здоровья женщин, детей, пожилых, профилактика детской безнадзорности и подростковой преступности на территории новостройки;
- ✓ оказание помощи многодетным семьям, одиноким матерям, молодым семьям, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, инвалидам, пожилым;
- ✓ пропаганда семейных ценностей, здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания молодежи и другое.

Важным фактором развития женского совета является его участие в работе ОПЦ.

Общественно-профилактический центр - некоммерческая организация, создаваемая на территории органов местного самоуправления в целях совместного участия органов местного самоуправления и граждан в профилактике правонарушений в рамках полномочий, установленных нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики.

*Закон КР от 25 июня 2005 года № 82
«О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике».*

Председатель женского совета путем коллегиального решения формирует повестку дня, предлагает формат встреч, составляет список приглашенных, обозначает место и время встречи, ведет протоколирование каждого мероприятия.

Важно помнить, что создание женского совета – это одновременно механизм для последующего расширения возможностей для женщин и вовлечения общественности в содействие обеспечения мира и стабильности в сообществе. Постоянное информирование населения, оповещение о предстоящих мероприятиях, отчеты о проделанной работе, запросы по темам планируемых действий, приглашения принимать участие в заседаниях – все эти действия должны стать неотъемлемой частью повседневной работы, что значительно повысит роль женщин в сообществах.

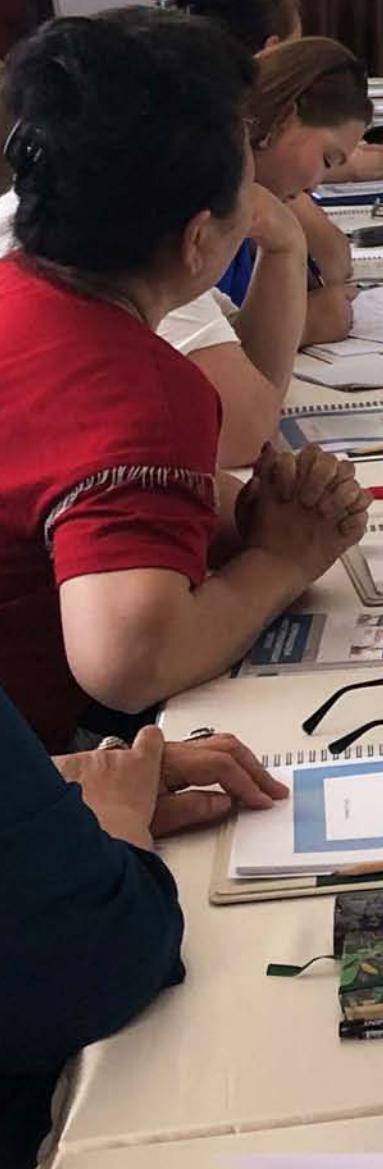
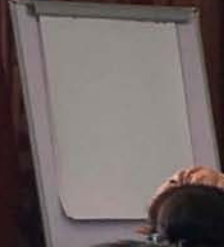
В работе женских советов одну из ответственных позиций занимает председатель/руководитель для решения организационных вопросов, созыва собраний и т.д.

Полномочия председателя женсовета:

Составить и раздать всем членам женского совета список ее участников с контактными данными (юридические и домашние адреса, номера телефонов и другая необходимая информация).

Председатель женского совета ведет общую координацию деятельности своей группы в частности:

1. организация и проведение общих собраний;
2. проведение рабочих встреч со стратегическими партнерами организации;
3. разработка и координация проектной деятельности;
4. участие в поиске необходимых ресурсов для развития организации (человеческие ресурсы, материальные ресурсы);
5. организация и проведение встреч с членами женского совета по стратегическому планированию;
6. привлечение инвесторов, партнеров в достижении поставленной миссии организации;
7. организация и проведение сбора информации для дальнейшего развития организации и т.д.



2 ШАГ – ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРВИЧНОЕ ОБУЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ ЖЕНСКОГО СОВЕТА

Для развития своего потенциала членам женского совета на местном уровне в первую очередь необходимо подготовить информационную платформу по правам женщин и девочек. Для этого рекомендуется:

Изучить следующие нормативно-правовые акты КР по продвижению гендерного равенства:

- ✓ Конституция КР;
- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW);
- ✓ Резолюция Совета Безопасности ООН 1325;
- ✓ Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;
- ✓ Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»;
- ✓ Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»;
- ✓ Закон КР «О местном самоуправлении»;
- ✓ Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года;
- ✓ Национальный План действий по достижению гендерного равенства;
- ✓ Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»;
- ✓ Статьи Уголовного и Уголовно-Процессуального Кодекса КР.

Сформировать библиотеку (электронные версии и публикации):

- ✓ по женскому лидерству;
- ✓ по конфликтологии;
- ✓ по миростроительству;
- ✓ по предотвращению насилия в отношении девочек и женщин;
- ✓ по стратегическому планированию;
- ✓ по мобилизации сообщества.

Наличие библиотеки и свободный доступ к информации позволит членам женского совета использовать материалы для повышения своего потенциала в области лидерства, разрешения конфликтов и миростроительства с участием женщин и девочек.

Пройти обучение по таким вопросам, как:

- ✓ гендер и гендерные стереотипы;
- ✓ виды дискриминации в отношении женщин;

- ✓ гендерная чувствительность, гендерный анализ, гендерные стандарты, гендерный бюджет и т.п.;
- ✓ гендерные аспекты конфликтов, уязвимость женщин в конфликтах, роль женщин в миростроительстве и в разрешении конфликтов и т.п.;
- ✓ насилие в отношении девочек и женщин;
- ✓ медиация как инструмент достижения мира и стабильности в сообществе;
- ✓ составление плана действий и проведение SWOT-анализа и др.

Помощь в этом случае можно получить, обратившись к квалифицированным экспертам, в общественные организации или международные и зарубежные программы, занимающиеся данной тематикой.

Создать базу данных организаций, работающих в сфере гендерных вопросов, социальных вопросов и конфликтологии.

Ниже предложен список женских организаций, имеющие большой опыт работы в сфере защиты и продвижения прав женщин в КР

1. ОО «Центр помощи женщинам»
2. Ассоциация кризисных центров
3. Кризисный центр «Сезим»
4. ОФ «Энсан Диамонд»
5. ОО «Алга»
6. ОО «Форум женских НПО»
7. ОФ «ДИА»
8. ОФ «Образование в сообществах»
9. МОФ «Инициатива Розы Отунбаевой»
10. Ассоциация «Центр гендерных исследований»
11. ОО «Альянс по репродуктивному здоровью»
12. ОФ «Агентство социальных технологий»
13. Ассоциация «Центр гендерной информации»
14. Кампания «Сообща против насилия в отношении девочек и женщин» и другие.

Провести картирование местного сообщества с целью определения ресурсов и активов местного сообщества, а также дефицитов и барьеров на пути к развитию деятельности женских советов. Карта может отражать ключевые проблемные зоны, которые требуют особого внимания и др.

Картирование является эффективным механизмом воздействия на жителей и представителей органов власти, вовлечения их в обсуждение значимых местных вопросов и в целом на повышение степени их участия в развитии территории.

ШАГ 3 – АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ

Анализ проблем определяется как тщательное изучение одной или нескольких проблем (выявленных на этапе оценки ситуации), для выяснения их причин и принятия решения о том, необходимо ли их решать и каким образом. «Проблема» определяется как «неудовлетворительная» ситуация, с которой сложно справиться. Анализ проблемы является критическим этапом планирования, поскольку он определяет весь процесс последующего анализа и принятия решений о приоритетах.

Простое перечисление и ранжирование проблем не дает возможности для достаточно глубокого анализа ситуации. Цель анализа проблемы – структурировать, обобщить и организовать первоначальные результаты оценки для получения более четкого понимания ситуации, которую мы анализируем. Сюда входит выявление негативных аспектов существующей ситуации (т.е. «проблем») и последующее установление непосредственных и косвенных причин. При определении причин проблемы, можно приступить и к определению возможных решений этой проблемы.

Для проведения анализа проблем могут быть использованы многие инструменты. Одним из наиболее широко применяемых инструментов является «Дерево проблем».

Для проведения анализа в этом визуальном методе используется аналогия с деревом. В результате упражнения получается общая картина существующей неблагоприятной ситуации, где роль «ствола» играет основная проблема, «корней» - ее причины, а «ветвей» - последствия этой проблемы.

Упражнение по созданию «дерева проблем» может выполняться в три шага:

Шаг 1: Обсудите в группе различные проблемы, выявленные в ходе первоначальной оценки.

Шаг 2: Определите и согласуйте основные проблемы, к которым необходимо обратиться.

Шаг 3: Определите и проанализируйте причины и следствия основных проблем.

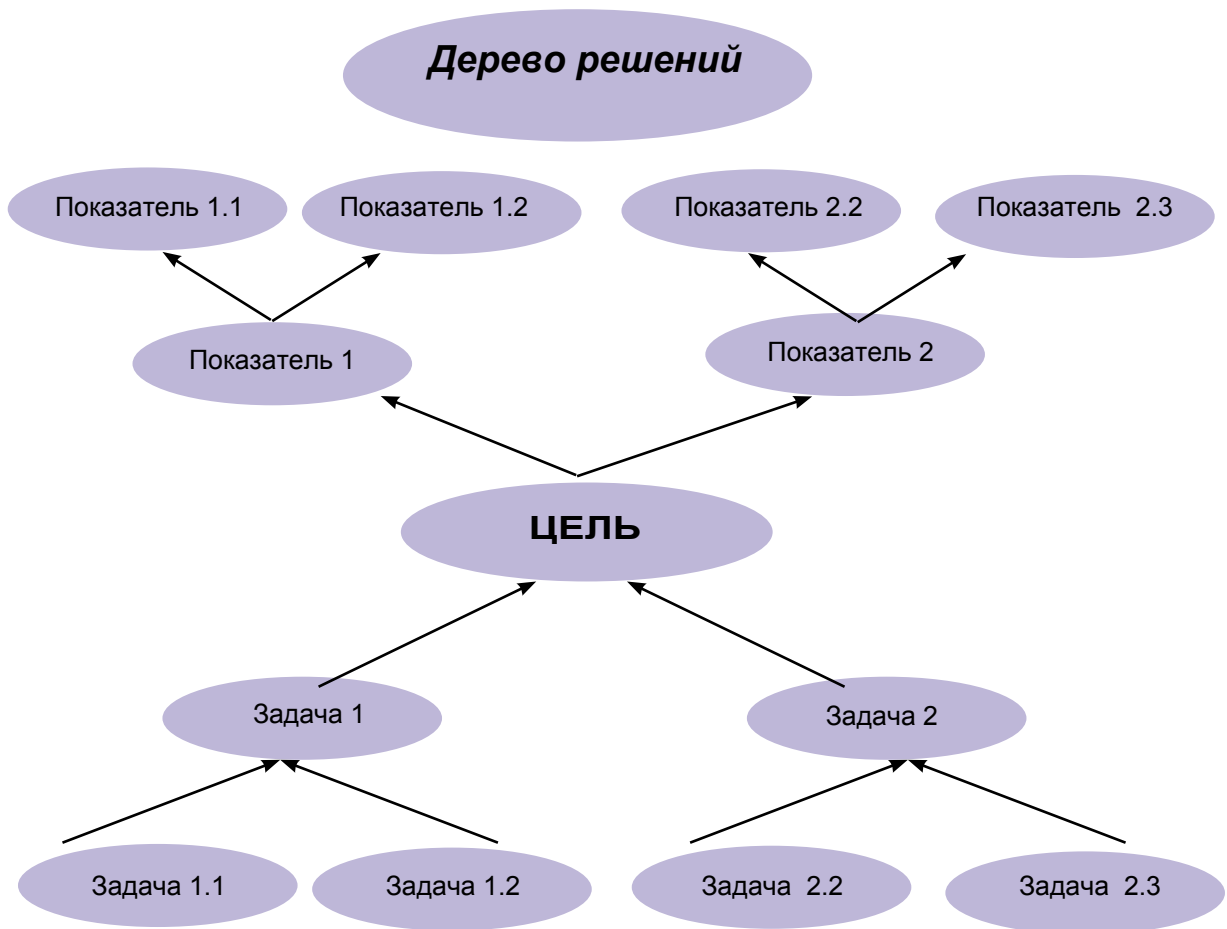
Шаг 3 осуществляется путем постоянного поиска ответа на вопрос «почему существует эта проблема?». Далее проводится анализ связей (причинно-следственных) между выявленными проблемами.

«Дерево проблем», полученное в результате этого упражнения, должно создать четкую, но упрощенную картину реальности. «Дерево проблем» не может и не должно содержать или объяснять нюансы каждой причинно-следственной связи, которая может быть выявлена.

Также, как и для других инструментов, качество данного анализа будет значительно выше при условии эффективного применения методов совместного участия и работы в группах, которое позволяет обеспечить адекватное представление и понимание взглядов и мнений различных заинтересованных сторон.



После того, как вы произвели анализ проблемы, можно «вывернуть ее наизнанку» и создать «Дерево решений». Для этого необходимо превратить негативные формулировки, составляющие «Дерево проблем», в позитивные. Тогда в центре вместо проблемы появится ее решение – ваша цель, корни проблем станут задачами для достижения цели, а ветви последствий в верхней части схемы станут индикаторами для измерения вашего продвижения к решению проблемы.



Еще один широко используемый метод анализа ситуации, применяемый до начала разработки плана действий - это SWOT-анализ. Данный анализ может способствовать в обсуждении участниками вопросов определения и сравнения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, относящихся к различным аспектам анализируемой ситуации.

SWOT-анализ является одним из важных этапов при разработке плана действий по продвижению женщин-лидеров в процесс миростроительства и предотвращения конфликтов. С помощью него проводится исследование сильных и слабых сторон, а также выявляются различные возможности и угрозы

S (strengths) - сильные стороны

W (weaknesses) - слабые стороны

O (opportunities) – возможности

T (threats) – угрозы

Этот метод может быть использован различными способами. В зависимости от того, что команда хочет проанализировать, могут использоваться различные определения компонентов SWOT-анализа. Иногда «сильные» и «слабые» стороны принимаются в качестве внутренних факторов организации, а «возможности» и «угрозы» - в качестве внешних факторов. Другим вариантом использования является определение «сильных» и «слабых» сторон как текущих факторов, а «возможностей» и «угроз» - как будущих факторов. Если женский совет использует SWOT – анализ для определения возможностей организации действовать по направлению к проблемам, определенным в процессе оценки, ключевыми вопросами, требующими ответа, будут следующие:

- Где мы находимся сегодня в смысле сильных сторон и развития? (например: число сотрудников/волонтеров, число бенефициаров, организационная структура, взаимоотношения с донорами и партнерами и т.д.);
- Является ли наша среда (политическая ситуация, экономика, культурные обычаи, история, традиции) благоприятной для проведения вмешательства и развития организации?
- Какую выгоду мы можем извлечь из проекта/программы плана действий для нашего долгосрочного развития?
- Каковы риски проведения проекта/программы плана действий для женского совета (т.е. побочные эффекты, скрытые краткосрочные и долгосрочные затраты, нагрузка, дополнительные сотрудники, долгосрочное поддержание структуры материально-технического обеспечения, общественный имидж/восприятие, и т.д.)?
- Каково ожидаемое влияние на основные аспекты нашей организации? Будет ли это влияние положительным или отрицательным с точки зрения долгосрочного развития?

SWOT - анализ может выявить скрытые препятствия к проведению потенциального плана действий, в особенности, когда участники обладают широким спектром интересов и знаний. Аналогичным образом, он может выявить положительные моменты, которые на первый взгляд не являются очевидными. При надлежащем выполнении, SWOT-анализ позволяет быстро получить ценные данные.

Ниже представленная таблица демонстрирует краткий пример SWOT –анализа отражающего возможности женских советов.

SWOT - анализ

| «S» - Сильные стороны | «W» - Слабые стороны |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Хорошее знание сообщества; • Наличие сильной команды; • Понимание основ гендерной политики; • Хорошие связи с местными неправительственными организациями. | <ul style="list-style-type: none"> • Слабое влияние на местные правительственные структуры; • Нет опыта в обучении других организаций; • Нет информационно-правовой базы. |
| «O» - Возможности | «T» - Угрозы |
| <ul style="list-style-type: none"> • Финансирование и техническая поддержка доступны через ОМСУ. | <ul style="list-style-type: none"> • Правительственные структуры могут быть неспособными поддержать работу ГМД; • Сообщества могут быть не заинтересованными/не желать участвовать в плане действий по развитию женского лидерства. |

ШАГ 4 – СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Составление плана действий базируется на результатах анализа ситуации и изучения нужд женщин в сообществах. Рекомендуется использовать в работе над планом имеющиеся разработки местных органов власти, депутатского корпуса, местных общественных организаций. План действий должен включать такие обязательные составляющие, как:

- мероприятия;
- сроки;
- ответственных исполнителей;
- ресурсы и их источники;
- партнеры.

Предлагаемый вариант составления плана действий

| Мероприятия | Сроки | Ответственные исполнители (ФИО) | Ресурсы и их источники | Партнеры |
|--|-------------------|--|--|---|
| Задача №1 Информирование населения о запрете религиозных брачных обрядах с несовершеннолетними | | | | |
| Проведение встреч с женщинами старшего поколения с целью ознакомления НПА по запрету ранних браков в КР | 2 квартал 2019 г. | Султанова Рита – член женского совета Ибрагимов Расул – участковый милиционер | Актовый зал средней школы, проектор, ноутбук, колонки, листовки, буклеты | ОМСУ, Администрация школы, Председатели квартальных комитетов, Участковый милиционер, Женские НПО |
| Проведение круглого стола по обсуждению возможных путей развития женского лидерства в процессах миростроительства и предотвращения конфликтов. | 4 квартал 2019 г. | Досалиева Бакен – председатель женского совета Джамгырчыева Турсунай – заместитель начальника МТУ | Актовый зал ОМСУ, проектор, ноутбук, колонки, листовки, буклеты, канцелярские товары (ручки, блокноты) | ОМСУ, Международные организации, Женские НПО |

Рекомендуется формулировать конкретные, достижимые мероприятия с учетом имеющихся ресурсов, чтобы они были понятны большинству местных жителей, что создаст условия для расширения числа участников деятельности. При необходимости планы нужно корректировать, учитывая новые обстоятельства и возможности.

В процессе разработки мероприятий необходимо:

- предусмотреть мероприятия, направленные на функциональное и гендерное обучение жен-

щин и девочек, мероприятия по привлечению женщин-лидеров в процесс принятия решений по миростроительству и предотвращению конфликтов;

- предусмотреть, как и каким образом в запланированных мероприятиях будут принимать участие и мужчины, и женщины;
- определить последствия от предпринятых мер для женщин-лидеров и окажут ли запланированные мероприятия воздействие на изменение ситуации в процессе миростроительства и разрешения конфликтов.

На начальном этапе желательно начать с небольших несложных проектов, реализация которых позволит продемонстрировать другим жителям результативность новой инициативы женщин и укрепить уверенность. Постепенно, накапливая опыт, можно браться за более сложные проекты. Проектные предложения могут быть представлены членами женских советов для участия в конкурсе проектных заявок государственного социального заказа, международных организаций, местных НПО и частных компаний.

Перечень вопросов для разработки проектных предложений по развитию женского лидерства:

Информация и обоснование: Какова ситуация в отношении участия женщин на уровне принятия решений? Существуют ли убедительные доводы в пользу развития женского лидерства?

Ожидаемые/предполагаемые результаты: Какие изменения произойдут в местном сообществе от участия женщин-лидеров на уровне принятия решений?

Цели: Отражает ли цель предложенных мероприятий интересы женщин?

Целевые получатели: Кто получит выгоды/пользу от мероприятий проекта?

Мероприятия: Будет ли принимать участие в запланированных мероприятиях и мужчины и женщины? Нужно ли предусмотреть какие-либо дополнительные мероприятия (например, обучение по гендеру, женскому лидерству или дополнительные исследования и пр.)?

Показатели: Разработаны ли показатели для оценки достигнутых успехов по мере достижения поставленной цели? Могут ли данные показатели измерить участие женщин в каждой из поставленных задач (например, доля женщин-депутатов в МК)?

Исполнение: Кто будет осуществлять запланированные мероприятия? Проходили ли партнеры обучение по гендерным вопросам, с тем, чтобы гендерная позиция была выдержана в течение всего хода осуществления мероприятий?

Взаимодействие и партнерство: Разработаны ли вами формы взаимодействия и партнерства для развития женского лидерства с различными слоями общественности?

Мониторинг и оценка: Включены ли женщины-лидеры в проведении оценки и мониторинга? Будет ли процесс мониторинга распространяться на содержательную часть и организационную сторону осуществляемых мероприятий?

Риски: Рассматривался ли гендерный аспект социальных ролей и отношений в обществе как потенциальный риск (например, стереотипы или структурные препятствия, которые могут встать на пути полноценного участия женщин-лидеров)? Принимался ли в расчет возможный отрицательный эффект осуществляемых мероприятий (например, потенциальная возможность увеличения нагрузки на женщин или социальной изоляции для мужчин?)

Бюджет: Нашли ли отражение в бюджете необходимость проведения обучения по повышению осведомленности в гендерной проблематике и приглашение экспертов по гендерным вопросам на кратковременной основе.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗАДАВАТЬ ВО ВРЕМЯ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Какая группа в сообществе готова или способна взять на себя ответственность по выполнению варианта решения проблемы?

Кто является ключевыми контактными лицами, которые готовы подключиться к работе?

Какие шаги необходимы для выполнения каждого действия?

Как могут быть скоординированы действия?

Какие позитивные результаты ожидаются от реализации данного варианта?

Когда можно ожидать эти результаты? Установите сроки.

Какие ресурсы сообщества могут быть вложены?

Как можно отслеживать продвижение работы?

ШАГ 5 – РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЯ

После того как все подготовлено к реализации плана действий, рекомендуем:

- a) определить деловых партнеров - организации и лица, способные помочь в реализации плана;
- b) Привлечь деловых партнеров;
- c) составить предложения о совместной деятельности для обсуждения с деловыми партнерами и текст договора о сотрудничестве;
- d) скорректировать программу и план с учетом социальной ситуации.

4. Провести официальные переговоры. Получить необходимые ресурсы.

- a. встретиться с деловыми партнерами, обсудить совместные действия, акции;
- b. заключить договоры, заручиться поддержкой со стороны местных органов власти, общественных организаций, средств массовой информации;
- c. получить ресурсы, необходимые для проведения мероприятий.

Получение помощи со стороны поможет создать необходимые условия для реализации плана действий. Важно, чтобы возникла дружественная, добрая, позитивная атмосфера доверия, которая поможет сотрудничать с государственными, общественными и частными организациями. К встрече с деловыми партнерами нужно тщательно подготовиться: составить план предстоящей встречи, определить, о чем бы вы хотели договориться, подобрать веские аргументы, чтобы убедить партнера в важности осуществления плана, получении обоюдной выгоды от его реализации. Договор обязательно должен быть оформлен в письменном виде в двух экземплярах, скреплен подписями партнеров. Любые материальные средства, получаемые для осуществления проекта, нуждаются в учете. Для этого целесообразно вести книгу учета материальных ценностей, чтобы фиксировать получение материальных ресурсов и их использование.

5. Провести плановые мероприятия.

- f. объединять усилия всех участников;
- g. выполнять все намеченные мероприятия согласно разработанному плану действий;
- h. выполнять все вовремя согласно срокам, указанным в графике;
- i. в ходе реализации плана действий постоянно проводить мониторинг (отслеживание реализации плана действий);
- j. если требуется план действий необходимо подкорректировать. План может быть доработан и изменен с учетом новых обстоятельств.

Четкое, строгое, последовательное выполнение намеченных мероприятий приведет к воплощению в жизнь плана действий, достижению поставленных целей и решению социальной проблемы.

6. Информировать местное сообщество.

- d. проинформировать местное сообщество о начале деятельности;
- e. о ходе;
- f. о реализации плана действий.

Информируя население о таких событиях, нужно не забывать подчеркивать, что достигнутый результат – составная часть плана действий, стратегии развития женского лидерства. Такой подход позволит сформировать позитивное восприятие жителями плана действий, будет стимулировать их участие в мероприятиях, создаст понимание проводимой работы как системной и долговременной.

ШАГ 6 – МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ ЖЕНСКОГО СОВЕТА

Мониторинг и оценка результатов работы нужны для соотнесения затрат и результатов, поиска путей повышения эффективности работы, а также для принятия решений о корректировке планов и мероприятий.

Мониторинг – это регулярное отслеживание процессов на основе отобранных индикаторов для определения достигнутых в них сдвигов или прогресса.

Для того, чтобы отслеживать мероприятия и их воздействие на развитие женского лидерства рекомендуем обратить внимание на следующие виды индикаторов:

Количественные индикаторы/показатели:

- a. участие не менее 20 человек в каждом из собраний группы;
- b. разработка плана действий для продвижения женщин-лидеров в процесс миростроительства и предотвращения конфликтов;
- c. выработка плана действий для развития сообщества;

- d. реализация 2 проектов, ориентированных на развитие женского лидерства, и 2 проектов на снижение случаев ранних браков, кражи девушек и насилия в семье;
- e. процент эфирного времени (телевизионного), количество статей, посвященного искоренению случаев насилия в отношении девочек и женщин, а также участию женщин лидеров в миростроительстве и предотвращении конфликтов.

Качественные индикаторы/показатели:

- a. вовлечение населения в общественную жизнь, создание условий для объединения усилий;
- b. рост знаний членов женского совета, местных жителей и расширение информированности общественности по вопросам прав женщин, участия женщин в процессах миростроительства и предотвращения конфликтов;
- c. создание базы данных о женщинах-лидерах;
- d. создание новых возможностей для женщин-лидеров;
- e. улучшение качества жизни в сообществе;
- f. истории успехов.

Конкретные показатели (индикаторы) могут детализироваться для целей устранения причин конкретных негативных явлений и процессов или поддержания позитивных тенденций развития.

Оценка – это комплексный сбор информации о ходе выполнения плана и его результатах для вынесения суждений о плане, повышения эффективности деятельности и поддержки принятия решений относительно будущего его развития.

Основные функции мониторинга и оценки:

- Отслеживать процесс реализации плана;
- Фиксировать действия исполнителей;
- Создать основу для проведения корректирующих действий;
- Формировать информационную базу для оценки реализуемого плана;
- Выявлять, производились ли деятельность и расходование ресурсов в соответствии с планом;
- Определить, какие отступления от плана имели место и оправданы ли они;
- Быть постоянным или периодическим процессом на всем протяжении реализации плана действий.

Мониторинг и оценка предполагают наличие нескольких этапов в их проведении.

Этапы проведения мониторинга и оценки (здесь дан примерный перечень этапов, который может быть расширен или сокращен в зависимости от объекта мониторинга):

1. Определение метода мониторинга и оценки (МиО).
2. Определение целей и задач проведения МиО (на основе изучения плана действий).

3. Проведение анализа степени участия партнеров (их интересы, ожидания, вклады проведение мероприятий).
4. Установка индикаторов по достижению целей и задач плана для МиО и источники их получения (графики, отчеты, регистрационные журналы, списки участников мероприятий, плановое собрание, письменный опрос, анкеты и др).
5. Планирование процесса проведения совместной оценки.
6. Сбор данных.
7. Анализ информации, полученных данных и использования результатов.
8. Презентация результатов МиО (собрание, конференция, пресс-конференция, освещение в СМИ).
9. Оценка эффективности МиО. Выработка плана действий.

ШАГ 7 – КОРРЕКТИРОВКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Корректировка плана действий осуществляется с учетом достигнутых результатов и изменившихся обстоятельств, то есть по итогам мониторинга. Этап завершения – это когда проект подвергают заключительному мониторингу и оценке результатов всего плана действий. План действий заканчивается, когда истекает его срок и достигнуты поставленные перед ним цели. Иногда окончание работ бывает внезапным и преждевременным, как в тех случаях, когда принимается решение прекратить деятельность до его завершения по графику. Когда план действий заканчивается, руководитель женского совета должен выполнить ряд завершающих мероприятий. Их конкретный набор зависит от характера самого плана действий. Например:

Если в проекте использовалось оборудование, надо произвести его инвентаризацию и, возможно, передать его для нового применения;

- ✓ Определить, удовлетворяют ли результаты выполненных мероприятий местное сообщество;
- ✓ Изменилось ли отношение в местном сообществе к женщинам-лидерам;
- ✓ Принимают ли женщины-лидеры активное участие в разрешении конфликтных ситуаций и в построении мира;

Особое внимание руководитель женского совета должен обратить на подготовку заключительного отчета.

Накопленный опыт работы над развитием женского лидерства и участием женщин в процессе миростроительства и разрешения конфликтов позволяет сделать также следующие выводы и рекомендации:

- Следует активнее вовлекать местный общественный потенциал в решение продвижения реализации прав женщин и девочек;
- Нужно смелее ставить перед общественными структурами большие цели и, одновременно поддерживая их, использовать их энтузиазм, знания и другие возможности;
- Общаясь с лидерами местных общественных структур и устанавливая с ними деловые контакты для решения малых и больших дел, вы не только расширяете ресурсное «поле» своей

деятельности, но и предотвращаете возможную «лавину» неорганизованных индивидуальных визитов, как с конструктивными предложениями, так и с жалобами;

- Общественным организациям и инициативам наряду с участием в небольших конкретных мероприятиях и проектах имеет смысл ставить и более амбициозные цели. Такими целями могут стать инициирование разработки совместного плана действий, создание общественного совета по развитию местного сообщества или открытие информационного центра для женщин. С этими идеями (предварительно оформленными в письменном виде) нужно смело идти к местному руководству. Помните: в большинстве случаев местные власти нуждаются в новых перспективных идеях и проектах, которые будут «работать» на развитие сообщества. Вас ждут как партнеров и коллег, а не как просителей. Важно показать свой потенциал, заинтересовать своим проектом, продемонстрировать возможные выгоды от его реализации. И вы будете услышаны и поддержаны;
- Поддержка реализации плана действий местным лидером и наличие команды единомышленников – важное условие успешности;
- Работе над документом плана действий должна предшествовать широкая информационно-разъяснительная работа, иначе «семена упадут на камень»;
- Представители местного сообщества (по крайней мере, в лице активной группы населения) должны «созреть» для реализации плана действий, почувствовать интерес к этой работе, стать ее авторами и исполнителями вместе с вами.

ШАГ 8 - ЖЕНСКИЙ СОВЕТ – КАК НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ЧТО ТАКОЕ НКО?

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», некоммерческая организация - это добровольная самоуправляемая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ

Перед тем как создавать некоммерческую организацию (НКО), необходимо выбрать соответствующую организационно-правовую форму. В Кыргызской Республике можно создавать только такие НКО, организационно-правовые формы которых предусмотрены в Гражданском кодексе или иных законах КР. В законодательстве КР на сегодняшний день закреплены следующие организационно-правовые формы НКО:

| | |
|---|---|
| 1) Общественное объединение | 9) Фондовая биржа |
| 2) Фонд | 10) Кредитный союз |
| 3) Учреждение | 11) Саморегулируемая организация профессиональных участников рынка ценных бумаг |
| 4) Объединение (ассоциация) юридических лиц | 12) Негосударственный пенсионный фонд |
| 5) Кооператив (некоммерческий) | 13) Профсоюз |
| 6) Товарищество собственников жилья (кондоминиум) | 14) Объединение работодателей |
| 7) Ассоциация водопользователей | 15) Политическая партия |
| 8) Жамаат (общинная организация) | 16) Религиозная организация |

В настоящем руководстве рассматривается порядок создания трех организационно-правовых формы НКО, которые наиболее подходят для деятельности женских советов на данном этапе их развития: общественное объединение, фонд и учреждение.

**ОБЩЕСТВЕННОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

- это добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей. Высшим органом управления является общее собрание членов. Общее собрание членов ОО формирует его исполнительный орган. Особенностью ОО является то, что цели его создания в основном достигаются путем активной деятельности членов данной организации. Например, группа инициативных лиц (не менее 3) самостоятельно принимают решение о создании ОО и проходят регистрацию в органах юстиции.

ФОНД

- это не имеющая членства организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Особенность фонда по сравнению с общественным объединением заключается в том, что он не имеет членства, основой его создания являются добровольные имущественные взносы, которые учредители передают в фонд для использования на определенные цели. Например, создается по инициативе одного или более лиц.

УЧРЕЖДЕНИЕ

- это организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных, образовательных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником. Учреждение является нечленской организацией и создается для осуществления той или иной функции в общественно полезных целях. Например, мэрия или МТУ может выступить учредителем при создании учреждения.

Также нужно отметить, что в Кыргызской Республике **НКО могут создаваться с образованием или без образования юридического лица**. Об этом говорится в ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях». Это означает, что законодательство Кыргызской Республики позволяет наряду с зарегистрированными НКО создавать НКО, которые могут быть не зарегистрированы в качестве юридического лица.

Правовой статус незарегистрированной НКО существенно отличается от правового статуса зарегистрированной НКО:

- 1) незарегистрированная НКО не обладает полномочиями юридического лица, которыми обладает зарегистрированная НКО: - правом иметь в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество; - правом приобретать и осуществлять иные имущественные и личные неимущественные права и обязанности (например, заключать договоры и регистрировать патент от имени организации); - правом иметь печать организации, открывать расчетные и другие счета в банках; - правом выступать в суде от своего имени в качестве истца или ответчика;
- 2) имущество незарегистрированной НКО является собственностью (долевой, совместной, в зависимости от условий договора, подписанного между учредителями, членами (участниками) организации);
- 3) банковский счет незарегистрированной НКО может быть открыт одним или несколькими лицами от их имени по договору поручения, подписанного с учредителями, членами (участниками) организации (в зависимости от условий договора по созданию НКО);
- 4) незарегистрированная НКО может вступать в сделки с третьими лицами посредством физического лица (лиц), уполномоченного на совершение таких сделок по договору поручения (или на основании доверенности), подписанного учредителями, членами (участниками);
- 5) незарегистрированная НКО может, но не обязана иметь учредительные документы (устав, учредительный договор и т.п.);
- 6) незарегистрированная НКО может, но не обязана иметь наименование (однако наименование не должно нарушать прав иных лиц, а также это наименование не будет защищено законом и может быть использовано другими организациями);
- 7) незарегистрированной НКО и ее донорам не предоставляются установленные законодательством налоговые льготы;
- 8) незарегистрированная НКО не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью от своего имени (однако лица, создавшие и/или участвующие в таком НКО, могут осуществлять предпринимательскую деятельность совместно по договору простого товарищества или совместной деятельности);
- 9) законодательство не предусматривает выдачу лицензий на осуществление специальных видов деятельности, подлежащих лицензированию, незарегистрированным НКО.

Регистрация НКО в качестве юридического лица имеет как свои плюсы, так и минусы. О плюсах уже было изложено выше: НКО приобретает статус юридического лица и соответствующие права. Минусы заключаются в том, что:

- во-первых, при регистрации необходимо понести определенные денежные расходы в органах юстиции, а также при подготовке пакета учредительных документов, нотариальном заверении подписей учредителей, изготовлении печати, открытии банковского счета и т.д.;
- во-вторых, при регистрации необходимо потратить время на составление учредительных документов НКО, посещение органов юстиции, открытие банковского счета и др.;
- в-третьих, после регистрации необходимо ежемесячно сдавать отчеты в налоговые органы, соответственно, необходимо иметь бухгалтера, платить ему заработную плату, платить налоги и страховые взносы в Социальный фонд.

Выбор организационно-правовой формы

Перед тем как зарегистрировать НКО, необходимо выбрать соответствующую организационно-правовую форму. В Кыргызской Республике можно создавать только такие НКО, организационно-правовые формы которых предусмотрены в Гражданском кодексе или иных законах. Как уже выше отмечалось, в законодательстве Кыргызской Республики на сегодняшний день закреплены, по крайней мере, 16 организационно-правовых форм НКО. Выбор той или иной организационно-правовой формы НКО напрямую зависит от того, для достижения каких целей она создается. Для того чтобы узнать о том, какие документы необходимо подготовить для государственной регистрации НКО в качестве юридического лица, следует изучить законодательство Кыргызской Республики о государственной регистрации юридических лиц.

ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

НЕОБХОДИМО:

1. Выбрать наименование, которое отличается от наименования других юридических лиц, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств);
 2. Подготовить и сдать следующие регистрационные документы:
 - регистрационное заявление (форма утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.01.2011 года №31);
 - решение о создании общественного объединения (решение должно соответствовать статье 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»);
 - устав в двух экземплярах, подписанный руководителем общественного объединения;
 - список членов руководящих органов общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, выборной должности;
 - список учредителей создания общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и адреса.
- Список подписывается учредителями, при этом их подписи должны быть нотариально засвидетельствованы;
- копия паспорта руководителя создаваемого общественного объединения.

ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ФОНДА НЕОБХОДИМО

1. Выбрать наименование, которое отличается от наименования других юридических лиц, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств);
2. Подготовить и сдать следующие регистрационные документы:
 - регистрационное заявление (форма утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.01.2011 года №31);
 - решение о создании общественного фонда (решение должно соответствовать статье 11 За-

кона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» и статье 25 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»). Все учредители должны подписать решение о создании фонда и их подписи должны быть засвидетельствованы нотариально;

- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем общественного фонда;
- список членов руководящих органов общественного фонда с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, выборной должности;
- список учредителей создания общественного фонда с указанием:
 - а) фамилии, имени, отчества, года рождения и адреса, в случае, когда учредителями общественного фонда выступают физические лица. Список подписывается учредителями, при этом их подписи должны быть засвидетельствованы нотариально;
 - б) наименование и дата регистрации (перерегистрации) каждого юридического лица, в случае, когда учредителем общественного фонда выступает юридическое лицо. Подпись руководителя юридического лица в списке скрепляется печатью юридического лица либо свидетельствуется нотариально;
- копия паспорта учредителя (физического лица) общественного фонда;
- копия свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) учредителя (юридического лица) — если оно является местным юридическим лицом;
- легализованная выписка из государственного реестра, удостоверяющая, что учредитель (юридическое лицо) является действующим по законодательству своей страны — если оно является иностранным юридическим лицом.

Легализация документов не требуется для юридических лиц стран-участников соответствующих международных договоров и соглашений, участниками которых является Кыргызская Республика.

Срок подачи выписки из государственного реестра или иного документа, удостоверяющего, что юридическое лицо является действующим по законодательству своей страны, не должен превышать 6 месяцев со дня выдачи указанных документов;

- копия паспорта руководителя создаваемого общественного фонда.

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДОЛЖНЫ СОДЕРЖАТЬ:

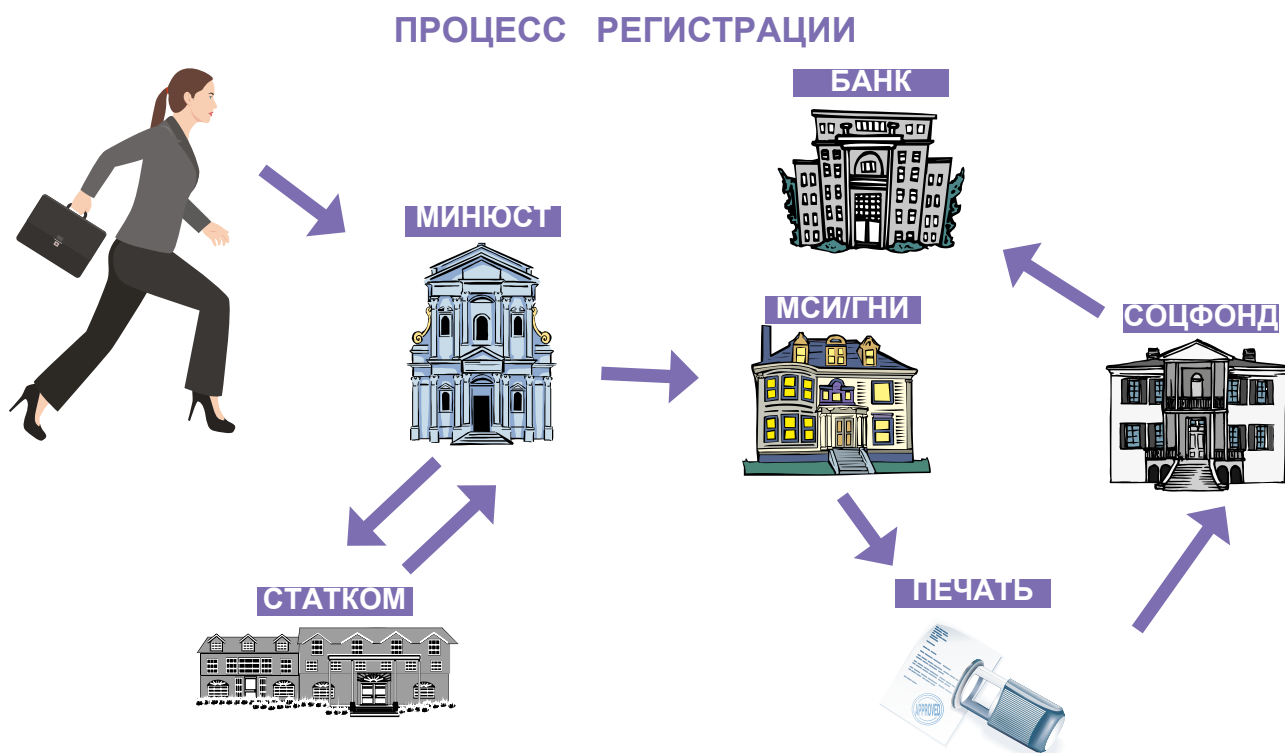
В соответствии со ст. 10 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111 (далее «Закон об НКО»), в уставе НКО должны быть определены:

- ✓ название и сокращенное название организации (на кыргызском, русском языках обязательно и желательна на английском языке), юридический адрес;
- ✓ предмет и цели деятельности, порядок управления деятельностью;
- ✓ органы управления и надзора, ревизионные органы, их компетенция, порядок избрания, отзыва, а также ответственность должностных лиц;
- ✓ права и обязанности, условия и порядок приема в члены организации и выхода из нее (для общественного объединения);

- ✓ порядок внесения изменений в учредительные документы организации, порядок реорганизации и ликвидации;
- ✓ порядок распределения имущества в случае ликвидации;
- ✓ для фондов и учреждений - круг лиц, которые получают помощь от организации, за исключением тех случаев, когда круг лиц, получающих помощь от организации, не ограничивается;
- ✓ срок деятельности организации, если таковой предусматривается. Устав может также содержать другие положения, которые не противоречат Закону об НКО.

Если положение устава противоречит положениям Закона об НКО, то применяются положения Закона об НКО. Изменения и дополнения в устав организации вносятся по решению ее высшего органа управления. В соответствии со ст. 25 Закона об НКО, решение о создании фонда должно содержать следующую информацию:

- ✓ наименование, юридический адрес фонда;
- ✓ перечень учредителей - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;
- ✓ общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое учредители передают в фонд, и порядок его передачи;
- ✓ об утверждении устава фонда;
- ✓ имена и адреса членов Правления фонда и Наблюдательного совета фонда. В соответствии со ст. 32 Закона об НКО, решение о создании учреждения должно содержать следующую информацию:
- ✓ наименование, юридический адрес учреждения;
- ✓ перечень собственников - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;
- ✓ общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое собственник (собственники) передает в учреждение, и порядок его передачи;
- ✓ об утверждении устава учреждения;
- ✓ имена и адреса членов Правления учреждения и Наблюдательного совета учреждения .



В порядке информации:

- число учредителей общественного объединения не менее трех дееспособных физических лиц;
- членами общественного объединения могут быть только физические лица;
- документы, составленные на иностранном языке, представляются в регистрирующий орган с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный или официальный язык;
- общественное объединение с иностранным участием регистрируется в Министерстве юстиции, без иностранного участия – в территориальных органах юстиции.

Прием документов: ежедневно с 10-00 до 14-00 часов (с 12:30 по 13:30 перерыв);

Выдача документов, проверка наименования: ежедневно с 14-00 до 17-00 часов;

Срок регистрации: в течение 10 дней со дня представления документов в управлении Министерства юстиции по регистрации юридических лиц.

Предоставить квитанцию об плате за регистрацию.

В случае наличия ошибок, пробелов, неточностей и иных не соответствий законодательным требованиям содержания учредительных документов, государственный орган может отказать в регистрации. В таком случае заявителю необходимо учесть и исправить допущенные ошибки и подать документы повторно.

1 [http://www.ihahr-nis.org/files/Creation-of-NGO-in-Kyrgyzstan-2011-\(Rus\)_0.pdf](http://www.ihahr-nis.org/files/Creation-of-NGO-in-Kyrgyzstan-2011-(Rus)_0.pdf)

**Дополнительную информацию по созданию, регистрации НКО
можете изучить по следующим ссылкам:**

<http://minjust.gov.kg/ru/section/view/id/13>

[http://www.ihahr-nis.org/files/Creation-of-NGO-in-Kyrgyzstan-2011-\(Rus\)_0.pdf](http://www.ihahr-nis.org/files/Creation-of-NGO-in-Kyrgyzstan-2011-(Rus)_0.pdf)



ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ №1.

**ШАБЛОН
ПОЛОЖЕНИЯ О ЖЕНСОВЕТАХ**

«Принято»
Решением Общего собрания Женсовета
« _____ »
(название Женсовета)
от «__» _____ 2019 г.

«Утверждено»
начальник МТУ № _____ г. Бишкек
от «__» _____ 2019 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ
о Женском совете « _____ »
(название Женсовета)
МТУ № _____ г. Бишкек**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее положение о Женском совете « _____ » (далее - Положение) регулирует права, обязанности и порядок деятельности Женского совета « _____ » (далее-Женсовет) функционирующего на территории МТУ №__.

1.2. Женсовет является добровольной, независимой, самоуправляемой общественной организацией, которая работает в тесном сотрудничестве и партнерстве с органами местного самоуправления в лице МТУ и государственными организациями, обеспечивающими жизнедеятельность населения новостройки « _____ », общественно-профилактическим центром, молодежным комитетом и другими общественными и международными организациями, СМИ.

1.3. В своей работе Женсовет руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе органов местного самоуправления Кыргызской Республики и настоящим Положением.

1.4. Женсовет основывает свою общественную деятельность на принципах:

- добровольности;
- равноправия;
- самоуправления;
- гласности и законности;
- сменяемости (необходимости переизбрания) Председателя Женсовета;
- коллегиальности в принятии решений и персональной ответственности за порученное дело.

1.5. Членами Женсовета могут быть активные и инициативные жители новостроек, относящихся к

территории МТУ №___ независимо от их возраста, вероисповедания, образования, социального положения.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ЖЕНСОВЕТА

2.1. Женский совет «_____» (далее - Женсовет) создан с целью объединения женской общественности, создания наиболее благоприятных условий и активизации их участия в процессах принятия решений по социально-значимым вопросам жизнедеятельности, в том числе по защите семьи, материнства, детства, обеспечения общественной безопасности и предотвращению насильственных действий в отношении женщин и девочек на территории МТУ №___.

2.2. Для достижения поставленной цели Женсовет ставит перед собой следующие задачи:

- 2.2.1. создание благоприятных условий и вовлечение женщин в активную общественную деятельность;
- 2.2.2. обеспечение женщинам равных возможностей участия в общественно – политической, социальной и культурной жизни страны и сообщества;
- 2.2.3. содействие в реализации государственной семейной политики и политики в области улучшения положения женщин;
- 2.2.4. содействие в обеспечении безопасности и предотвращении всех видов насилия совершаемых в отношении женщин и девочек;
- 2.2.5. защита прав и интересов женщин, материнства и детства и выработка эффективных механизмов социальной защиты и помощи семье, материнству и детству;
- 2.2.6. укрепление статуса семьи и сохранение семей;
- 2.2.7. обеспечение поддержки семьям, имеющим ЛОВЗ и пожилых, организация их досуга.
- 2.2.8. участие в разработке предложений к проектам нормативных правовых актов всех уровней и государственных программ;
- 2.2.9. содействие в обеспечении охраны здоровья женщин, детей, пожилых, профилактика детской безнадзорности и подростковой преступности на территории новостройки;
- 2.2.10. оказание помощи многодетным семьям, одиноким матерям, молодым семьям, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, инвалидам, пожилым;
- 2.2.11. пропаганда семейных ценностей, здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания молодежи и другое.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ ЖЕНСОВЕТА

3.1. Члены Женсовета имеют право:

- 3.1.1. принимать самостоятельные решения по вопросу проведения собраний, конференций, определение направлений и методов работы с учетом местных условий, специфики женского движения с учетом интересов женщин и девочек;
- 3.1.2. решать вопросы приема и исключения своих членов;
- 3.1.3. избирать и быть избранными в качестве Председателя и секретаря;
- 3.1.4. вносить изменения и дополнения в настоящее Положение о Женсовете;
- 3.1.5. определять формы, методы своей деятельности и разрабатывать ежегодный план работы Женсовета;
- 3.1.6. прекратить деятельность Женсовета решением общего собрания членов Женсовета
- 3.1.7. вовлекать женщин в общественную деятельность, привлекать их к организации различных

мероприятий, направленных на достижение цели и задач Женсовета, указанных в настоящем Положении;

3.1.8. привлекать внимание общественности, государственных организаций и иных социальных институтов к решению острых социальных проблем, затрагивающих права и интересы женщин и девочек;

3.1.9. организовывать и проводить муниципальные и иные мероприятия в соответствии с целями и задачами, ежегодным планом работы Женсовета;

3.1.10. свободно высказывать личное мнение по любому обсуждаемому вопросу;

3.1.11. рассчитывать на внимательное рассмотрение предложений Женсовета в МТУ;

3.1.12. участвовать в благотворительной деятельности Женсовета.

3.2. Члены Женсовета обязаны:

3.2.1. принимать личное посильное участие и помогать в организации и проведении мероприятий в соответствии с целями, задачами и ежегодным планом работ Женсовета;

3.2.2. оказывать практическую помощь в работе социальных и иных учреждений;

3.2.3. участвовать в заседаниях Женсовета;

3.2.4. рассматривать письменные и устные обращения населения, касающиеся прав и интересов женщин, девочек, детей и семьи;

3.2.5. привлекать спонсорские средства для решения социальных задач и другие.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ЖЕНСОВЕТА

4.1. Женсовет избирается в количестве от 7 до 15 человек сроком на 3 года с правом продления.

4.2. Членами Женсовета являются женщины, избранные на собрании квартала, для представления интересов женщин соответствующего квартала на уровне МТУ№__ и утвержденные постановлением начальника МТУ.

4.3. Высшим органом Женсовета является Общее собрание членов Женсовета, которое созывается не реже одного раза в квартал согласно Плана работ.

4.4. Основной формой принятия решений является проведение заседаний Женсовета.

4.5. Заседание Женсовета считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Женсовета.

4.6. Решения Женсовета принимаются большинством голосов присутствующих членов Женсовета и оформляются в протоколе заседания.

4.7. Решения Женсовета носят рекомендательный характер.

4.8. Женсовет работает в соответствии с ежегодным планом работы, который утверждается и корректируется на заседании Женсовета в зависимости от срочности и плановости мероприятий, которые необходимы к реализации.

4.9. Женсовет может формировать комитеты по отдельным направлениям деятельности согласно ежегодному плану работы Женсовета.

4.10. Женсовет систематически осуществляет информирование населения о своей деятельности через квартальные комитеты, информационный стенд в МТУ, ФАП и пр.

5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЖЕНСОВЕТА И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЬ

5.1. Председатель Женсовета, его заместитель и секретарь избираются непосредственно на Общем собрании женсовета сроком на 3 года с правом продления. В случае досрочного освобождения места, переизбирается другой.

5.2. Председатель Женсовета несет ответственность за учетную документацию и его передачу вновь избранному Председателю, заместителю председателя Женсовета по окончании срока деятельности либо освобождения позиции по иным причинам.

5.3. Председатель Женсовета, а в его отсутствие его заместитель:

5.3.1. осуществляет общее руководство деятельностью Женсовета;

5.3.2. представляет интересы Женсовета в органах местного самоуправления и других общественных организациях;

5.3.3. организует деятельность в соответствии с утвержденными ежегодным планом работы;

5.3.4. готовит на рассмотрение и утверждения на заседании Женсовета ежегодный план работы;

5.3.5. определяет место и время проведения заседаний Женсовета;

5.3.6. ведет и председательствует на заседаниях Женсовета;

5.3.7. осуществляет отчетность о деятельности Женсовета;

5.3.8. имеет полномочия информировать население о деятельности Женсовета.

5.4. Секретарь Женсовета:

5.4.1. информирует членов Женсовета о месте, времени проведения и повестке заседаний Женсовета, осуществляет рассылку (возможно посредством рассылки по приложению WhatsApp и др.) информации, необходимой для обсуждения на заседаниях Женсовета;

5.4.2. обеспечивает организационную подготовку материалов заседаний Женсовета;

5.4.3. обеспечивает ведение протокола;

5.4.4. исполняет поручения председателя и заместителя Женсовета.

6. УЧЕТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

6.1. Учетными документами Женсовета являются:

6.1.1. ежегодный план работы Женсовета;

6.1.2. протоколы заседаний Женсовета;

6.1.3. список членов Женсовета;

6.1.4. ежеквартальные и годовые отчеты о проделанной работе Женсовета.

7. ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

7.1. Мероприятия, информационные встречи, акции, проводимые Женсоветом, финансируются за счет средств, собранных путем сбора пожертвований, благотворительных акций, грантов на социальные проекты от международных и национальных организаций либо средств, выделенных органами местного самоуправления, государственных органов.

Приложения:
ОБРАЗЕЦ № 1

Список членов Женсовета МТУ № _____ новостройки _____

| № п/п | ФИО | Место работы, должность | Дата рождения | Место жительства | Контактный телефон |
|-------|-----|-------------------------|---------------|------------------|--------------------|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

Дата _____

Председатель Женсовета: ФИО _____ подпись

Секретарь Женсовета: ФИО _____ подпись

ОБРАЗЕЦ № 2
ПРОТОКОЛ № ____
общего собрания членов Женсовета МТУ № ____ новостройки _____
г. Бишкек **«__» _____ 2019 г.**

Присутствовали:

1. _____ ФИО председатель Женсовета;
2. _____ ФИО заместитель Женсовета;
3. _____ ФИО секретарь Женсовета;
4. _____ ФИО член Женсовета;
5. _____ ФИО член Женсовета;
6. ...
7. ...

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Утверждение Положения о Женсовете;
2. Избрание председателя и заместителя председателя, секретаря Женсовета;
3. Утверждение ежегодного плана работы на 2019 год;
4. Обсуждение вопроса об организации мероприятия № 2 согласно ежегодного плану работы;
5. ...

Повестка дня принимается единогласно.

По первому вопросу слушали ФИО... которая ознакомила с проектом Положения о Женсовете. Ставится на голосование.

Итоги голосования: за – 7, против – нет, воздержались – нет.

Решение принимается единогласно.

РЕШЕНИЕ:

Утвердить Положение о Женсовете (прилагается).

По второму вопросу слушали ФИО ... которая сообщила, что общему собранию необходимо избрать: председателя и заместителя председателя, секретаря Женсовета и предложила избрать: председателем Женсовета – ФИО ...; заместителем председателя Женсовета - ФИО ..., секретарем Женсовета - ФИО

Ставится на голосование.

Итоги голосования: за – 7, против – нет, воздержались – нет.

Решение принимается единогласно.

РЕШЕНИЕ:

Избрать: ФИО ... – председателем; ФИО ... – заместителем председателя, ФИО ... – секретарем Женсовета.

По третьему вопросу слушали ФИО ..., которая ознакомила с проектом ежегодного плана работы на 2019г.

Ставится на голосование.

Итоги голосования: за – 7, против – нет, воздержались – нет.

Решение принимается единогласно.

РЕШЕНИЕ:

Утвердить ежегодный план работы на 2019 год (прилагается).

По четвертому вопросу слушали ФИО ..., которая сообщила, что Женсовету предстоит вступить в состав Общественно-профилактического центра и делегировать от Женсовета председателя Женсовета и члена Женсовета ФИО ..., для вступления в ОПЦ .

Ставится на голосование.

Итоги голосования: за – 7, против – нет, воздержались – нет.

Решение принимается единогласно.

РЕШЕНИЕ:

Вступить в состав Общественно-профилактического центра и делегировать от Женсовета председателя Женсовета и члена Женсовета ФИО ... для вступления в ОПЦ.

По пятому вопросу также ...

Ставится на голосование.

Итоги голосования: за – 7, против – нет, воздержались – нет.

Решение принимается единогласно

РЕШЕНИЕ:

Соответствующее решение

Дата _____

| | | |
|-------------------------|-----------|---------|
| Председатель Женсовета: | ФИО _____ | подпись |
| Секретарь Женсовета: | ФИО _____ | подпись |

ОБРАЗЕЦ № 3
Утвержден
На заседании Женсовета

от «__» _____ 2019г.

Ежегодный план работы Женсовета «_____»
на 2019 год

| № п/п | Мероприятия | Срок исполнения | Ответственные |
|-------|--|------------------------------------|---------------|
| | Проведение заседаний Женсовета | ежемесячно | |
| | Проведение анализа деятельности по результатам работы с целью выработки предложений и коррекции деятельности по совершенствованию работы | один раз в квартал | |
| | Во взаимодействии с участковыми ОВД посещать по месту жительства семьи с целью выяснения причины социального неблагополучия: - семьи, злоупотребляющие алкоголем; - несовершеннолетних правонарушителей; | Весь период, по мере необходимости | |
| | Принимать участие в заседании Общественно-профилактического центра | По необходимости | |
| | Участие в собраниях МТУ | По необходимости | |
| | Подготовка и оформление делопроизводства Женсовета | Январь | |
| | Принять участие в подготовке мероприятия, посвященного Международному Дню 8 марта | Март | |
| | Принять участие в подготовке и проведении мероприятия, посвященного «Дню матери» | Май | |
| | Принять участие в подготовке и проведении мероприятий посвященного Дню Победы в рамках МТУ | Май | |
| | Ко дню Защиты детей провести совместно с МТУ спортивное мероприятие | 1 июня | |
| | Принять участие в благотворительной акции «Помоги собраться в школу» для малообеспеченных семей | Август | |
| | Принять участие в подготовке и проведении кыргызского языка | август-сентябрь | |
| | Принять участие в подготовке и проведении мероприятия, посвященного Дню пожилого человека | Октябрь | |
| | Принять участие в проведении акции для ЛОВЗ | Декабрь | |
| | Принять участие в подготовке и проведении Новогодних праздничных мероприятий | Декабрь-январь | |
| | Посещение Женсовета в соседних МТУ/ новостроек по городу Бишкек с целью ознакомления с опытом работы | По договоренности | |
| | Проведение рейдов по неблагополучным семьям | 1 раз в квартал | |

| | | | |
|--|--|------------------------------------|--------------|
| | Принять участие в сборе и раздаче б/у вещей нуждающимся семьям. | В течении года | |
| | Организация поздравлений руководителей предприятий и учреждений с профессиональными и иными государственными праздниками | Весь период | Председатель |
| | Посещение членами Женсовета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Весь период, по мере необходимости | |

ПРИЛОЖЕНИЕ №2.

Резолюция Совета Безопасности (СБ) ООН 1325 в вопросах и ответах

О чем говорится в 1325?

1325 – это первый документ Совета Безопасности, в котором рассматриваются роль и опыт участия женщин в вопросах предотвращения и урегулирования конфликтов и постконфликтных реконструкций. 1325 призывает усилить защиту прав человека женщин в конфликтных ситуациях, а также включить гендерные перспективы во все мероприятия по поддержанию мира и безопасности.

Каковы основные положения 1325?

В конфликтных ситуациях:

- а) женщины и дети являются наиболее уязвимой категорией населения;
- б) женщины и девочки нуждаются в особой защите от насилия, обусловленного половой принадлежностью;
- в) необходимо усиление роли женщин на уровне принятия решений в вопросах предотвращения и урегулирования конфликтов.

Какие обязательства возлагает 1325 на СБ ООН?

1. Внедрить гендерные подходы во все мероприятия по поддержанию мира и безопасности
2. Предусматривать потенциальные последствия, принимаемых решений и их отражение на положении женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов.
3. Учитывать гендерные аспекты и специфику прав женщин посредством проведения консультаций миссий СБ с местными и международными женскими группами.

Какие поручения дает 1325 Генеральному секретарю и учреждениям ООН

1. Увеличивать количество женщин, работающих на уровнях принятия решений в высших органах ООН по всем вопросам, касающимся поддержания мира и безопасности.
2. Назначать женщин на должности специальных представителей и посланников, а также расширять участие женщин среди военных наблюдателей и гражданского полицейского персонала.
3. Дать руководящие указания государствам-участникам о необходимости внедрения гендерных подходов во все мероприятия по миру и безопасности
4. Предоставить Совету Безопасности ООН информацию о ходе внедрения гендерной проблематики в вопросы поддержания мира и безопасности в странах и о положении женщин и девочек в конфликтных зонах.

К чему призывает 1325 стороны, вовлеченные в конфликт?

1. Соблюдать международно - правовые нормы.
2. Уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и учитывать особые потребности женщин и девочек, в том числе при их проектировании
3. При составлении соглашений учитывать гендерные аспекты, в том числе:
 - a. особые потребности женщин и девочек в вопросах репатриации, расселения реабилитации, реинтеграции, и постконфликтного восстановления;
 - b. мер, направленных на поддержку местных, мирных инициатив, выдвигаемых женщинами;
 - c. мер, обеспечивающих защиту и уважение прав женщин и девочек.

Какие обязательства возлагает 1325 на государства-участники?

1. Обеспечить активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов.
2. Обеспечить эффективную защиту женщин и девочек с учетом их особых потребностей и нужд в условиях конфликтных ситуаций.
3. Внедрить гендерную перспективу во все мероприятия по поддержанию мира и миростроительству, в том числе в вопросы подготовки миротворческого персонала.
4. Создать базу данных и подготавливать деятельных женщин для назначения на должности специальных представителей и посланников на международном уровне и представлять Генеральному секретарю их кандидатуры для включения в регулярно обновляемый централизованный список.
5. Предотвратить безнаказанность и не допустить амнистии для тех лиц, которые совершили военные преступления против женщин.

ПРИЛОЖЕНИЕ №3.

ИСТОРИИ УСПЕХА

В НОВОСТРОЙКАХ ВЗЯЛИСЬ ЗА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Данная история успеха примечательна тем, что за предотвращение семейного насилия в новостройках берутся не только женсоветы в лице женщин, но и члены ОПЦ в лице мужчин.

Каныбек Иманкулов, 51 год – глава квартального комитета и член ОПЦ о том, как проект в рамках фонда Миростроительства воздействовал на его работу.

Я работаю главой квартального комитета в новостройке Колмо г. Бишкек. До того как начал вовлекаться в проект фонда Миростроительства я не интересовался социальным положением жителей, их правах и законодательством в целом. В прошлом году глава МТУ отправил нас - квартальные комитеты, соцработника, членов ОПЦ и женсоветов принять участие на тренингах организуемых ОО “Центр помощи женщинам”. С самого первого тренинга, обучение было интересным, я получил очень полезные для меня знания, навыки по обеспечению безопасности и мира в новостройках. После чего принял решение принять участие и на последующих тренингах. Обучаясь на тренингах видам семейного насилия и другим преступлениям совершаемым в отношении женщин, начал обращать внимание на не легкую жизнь некоторых женщин и девочек живущих в нашем сообществе, что из-за не больших конфликтов дело доходит до расторжения брака. В ходе тренингов освоил методику ГАЛС, которая направлена на предотвращение семейных конфликтов. Кроме того изучая закон «Об охране и защите от семейного насилия» понял, что мы тоже ответственны за реализацию данного закона.

За предыдущие годы работы квартальным комитетом ограничивался лишь сбором необходимой информации, обходя дома жителей. Никогда не задумывался о социальном положении семьи, есть ли в этой семье какие-либо трудности, потребности или не практикуется ли семейное насилие. После участия на тренингах у меня изменилось отношение к своей работе и потребностям жителей.

Не так давно на территории моего квартала проживала семья в одном из съемных домов. Я замечал, что у них что-то не ладное и постоянные разборки, но не вмешивался. После тренинга ГАЛС подумав, что смогу помочь им в разрешении их разногласий, пришел к ним домой во время очередного конфликта и предложил супругу выйти и поговорить. На улице я дал ему возможность высказаться о своих проблемах и выслушал. Задал вопрос, «что не устраивает в супруге, в ее поведении раз ты принял решение развестись»? Выслушав его, сказал ему: «Что развод не решит ваши проблемы, вы должны думать о ребенке». После пригласил супругу в МТУ и поговорил с ней. Она в слезах рассказала причину их разногласий, что нравится и не нравится в поведении супруга. В свою очередь я рассказал о том, что нравится и раздражает в ее поведении супруга и сказал, что они должны работать над собой, чтобы их поведенческие причины не довели до расторжения брака. Объяснил, что создание и сохранение семьи зависит от обеих сторон. После разговора с супругой еще раз поговорил с супругом. Он также поблагодарил за совет и сказал, что до этого дня не задумывался о некоторых вещах и считал, что только его мнение является единственно верным. Я ему также рассказал, какие его качества ценит ее супруга, выслушав это он очень обрадовался и уточнил правда ли это. Выслушав мой совет о том, что очень важно беречь семью, он отметил, что не задумывался о том, что нужно работать над собой.

Спустя пару месяцев мы случайно встретились с ним на улице. Он радостно поблагодарил меня и сказал, что - «хорошо живем и оба взяли за ум». Я же в свою очередь убедился в том, что полученные знания, навыки и методы работы эффективны и могут помочь мне в дальнейшей работе с населением и в обеспечении безопасности в новостройке.

Кроме того, устроил семилетнего ребенка с инвалидностью в учреждение для детей инвалидов. Так как его мама с алкогольной зависимостью не обеспечивала за ним надлежащего ухода, воспитания и реабилитацию.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ В РАЗРЕШЕНИИ КОНФЛИКТОВ

ТЕНДЕМ ЗА МИР²

Гульмира Расулова

член Сети «Женщины-миротворцы»

Мы с Фатимой Азаматовой до войны не слышали друг о друге. Я живу в г. Оше, а она в селе Кызыл-Кыштак Кара-Суйского района. Судьба свела нас вместе во время июньского конфликта, и сегодня мы близкие подруги. В самые критические дни мы поняли, что надо действовать, и собрали все свое мужество. Нас было пять женщин – объединились и стали думать, что нам делать. Мы понимали, еще немного – и в Оше начнется голод, продуктов уже не было, магазины закрыты, базары не работают. Что делать? Стали звонить в Кара-Суу, своим знакомым, просить о помощи.

Никто не отказал. И не только знакомые – горожане несли кто что может: муку, масло, картошку, лук, морковь, посуду, постельные принадлежности, детскую одежду. Собрали все это, но не знали, как переправить в Ош. Наши помощницы в Кара-Суу сами нашли машину, загрузили, увидели, что нужна вторая... На двух машинах приехали, раздали в ошских микрорайонах «Черемушки», «Амир-Тимур» и в селе Кызыл-Кыштак Кара-Суйского района.

За месяц мы сделали пять таких рейсов. Некоторые люди дарили овец. Мы организовали пункты горячего питания, раздавали горячий бульон. Принеся в жертву барана, по традиции, произносили молитву за безвинно погибших, просили благословения и мира.

Самое тяжелое - посещать родственников погибших и раненых, приходиться с соболезнованиями, выслушивать, утешать. Наша группа зашла в каждый дом, мы составили полные списки погибших, пропавших без вести, раненых и пострадавших. Благодаря этому стало ясно, как помощь сделать адресной и грамотной. Отдельная большая проблема- восстановление документов, сгоревших вместе с домами. Наша работа помогла очень многим людям.

² Книга «Женщины Миротворцы. Живые истории». Сеть «Женщины миротворцы Кыргызстана». ООН ЖЕНЩИНЫ. Стр. 22

ХЛЕБ И ПЕСНИ³

**Анаркуль Машаева,
член сети «Женщины-миротворцы»**

В июне, когда начались события в Оше, с окрестных сел долины Кок-Арт стали собираться пешие и конные люди. Она были вооружены – кто палками, кто черенками от лопат, были взвинчены. Женщины преградили им дорогу, старались успокоить: «Всё не так, как вы говорите! Мы только что приехали из Жалал-Абада, там все спокойно, никто никого не убивает, вам тоже надо успокоиться». Многих мы смогли убелить и повернуть назад. Но в Жалал-Абаде все-таки пролилась кровь. Появились беженцы, пепелища вдоль дорог. Сотни жителей остались без пищи. И вот тогда мы решили печь хлеб. Мои подруги по организации Гульсина Алымова, Жибек Бокоева, Гульжамал Жолдошева, Зуура Маматова, Чинара Осомналиева - они принесли муку из своих домов. Пекли и раздавали жителям, запертым в своих квартирах. Наши тандыры работали круглосуточно, потому что лепешек надо было много. Мы не делили людей по национальности – раздавали всем, кто нуждался. Для многих наш хлеб был спасением в те дни – не только от голода, но и от отчаяния.

Когда беспорядки утихли, мы стали думать о примирении, как этому помочь. Создали фольклорную группу «Аялзат», в которую вошли 16 женщин – все уже в возрасте, 50-70 лет. У каждой семьи и дети, и вроде бы не до песен, но они сразу же поняли, для чего это нужно. Быстро подготовили программу, придумали «Караван дружбы». Караван отправился в пострадавшие районы города Оша – Фуркат, Он Адыр, Шейип Добо – далее двинулся в Сузак, Базар Коргон, Ноокен и в Ала-Буку. В этих районах проживают оба народа. Концерты начались с лекций, мы рассказывали об исторических корнях дружбы узбеков и кыргызов, общности традиций и обычаев. Работа оказалась продуктивной, находила большой отклик в душах людей, мы видели это по глазам. Они вместе с нами пели и танцевали, и плакали тоже, конечно. Но в этом был большой смысл – мы все убеждали друг друга, что жизнь продолжается, и что все закончится хорошо.

³ Книга «Женщины Миротворцы. Живые истории». Сеть «Женщины миротворцы Кыргызстана». ООН ЖЕНЩИНЫ. Стр. 25



ПРИЛОЖЕНИЕ №4.

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНИЦИАТИВ ЖЕНСКОГО СОВЕТА

✓ **Методология проведения дебатов среди учеников старших классов**

Тема дебатов: Ранние браки: Минусы и Плюсы

Аудитория: 50-100 учеников/учащихся.

Время проведения: 40 минут

Состав участников дебатов:

- Модератор;
- Судья;
- 2 Команды дебатеров по 3-5 учеников 10-11 классов/учащихся ПЛ/ПУ;
- Зрители.

Задача Модератора ознакомить участников и зрителей с процедурой проведения дебатов. Во время проведения дебатов, Модератор ведет отчет времени и уведомляет об окончании времени выступления для команд. В завершении дебатов Модератор следит за ходом дискуссии и следит за тем, чтобы команда «минусы ранних браков» имела возможность донести до аудитории все значимые аргументы против ранних браков. При необходимости Модератор включается в дискуссию и возвращает ее к основной цели. В завершении Модератор подводит итоги и резюмирует главные отрицательные аспекты брака в несовершеннолетнем возрасте, а также напоминает об уголовной ответственности за проведение религиозного обряда нике в отношении несовершеннолетних.

Задача команд путем приведения аргументов и контр-аргументов, убедить судью и зрителей в своей правоте.

Подготовка дебатов

За 3-5 дней до дебатов отбираются ученики старших классов с командами проводится работа по информированию о. Предварительно участники знакомятся с темой, целями и задачами дебатов, затем они знакомятся с проблематикой ранних браков и законодательством, запрещающим проведение религиозных обрядов бракосочетания в отношении несовершеннолетних. Участники делятся на 2 команды: одна будет аргументировать позицию «Минусов ранних браков» вторая «Плюсов ранних браков. Команды получают задание и готовят аргументы и контр-аргументы.

Аргументы команды «Минусы Ранних браков»:

- Оставление школы;
- Отсутствие профессии;
- Риск для здоровья несовершеннолетней (беременность);
- Риск для здоровья детей;
- Зависимость от мужа;
- Риск насилия;
- Отсутствие государственной регистрации браки и, как следствие незащищенность при разводе, разделе имущества, определении места жительства детей;
- Риск бедности;
- Риск уголовной ответственности в случае проведения нике и др.

Аргументы команды «Плюсы Ранних браков»:

- Решение материальных проблем родителей за счет мужа;
- Воплощение романтической мечты о свадьбе;
- Переход во «взрослую» жизнь и др.

Проведение дебатов

Каждая из команд приводит аргументы в свою пользу.

Зрители могут участвовать в обсуждении и дополнять аргументы команд.

По окончании дебатов судья проводит голосование зрителей и подводит итоги.

Резюме Модератора

При проведении резюме Модератор демонстрирует ролик Лиги защитников прав ребенка, еще раз информирует собравшихся о том, что брак в несовершеннолетнем возрасте нарушает права ребенка на образование, развитие, здоровье и жизнь без насилия.

✓ Методология проведения спортивных игр на тему «Спорт против семейного насилия»

Тема: Спорт против семейного насилия!

Аудитория: 50 - 100 человек

Время проведения: 60 минут

Состав участников:

- Спортсмены, любители спорта (футбол, велоспорт, баскетбол, волейбол, хоккей и др.);
- Судьи;
- Болельщики (школьники, активисты сообществ, члены ЖЕНСКИЕ СОВЕТЫ);
- СМИ.

Ресурсы:

- Баннеры в зависимости от вида спорта, например «Футбол против насилия в семье», «Шайбу против насилия в семье», «Велопробег за мир в каждой семье» и др.;
- Плакаты с лозунгами против насилия в семье, кричалки для поддержки спортсменов на тему «Спорт против насилия в семье»;
- Призы командам спортсменов, например спортивные мячи, грамоты и др..

Задача членов женских советов

Вовлечение большего количества населения, молодежи в ведении здорового образа жизни и информировании о реализации Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия».

Рекомендации для членов женских советов:

- выступить в качестве ведущих спортивных мероприятий;
- в ходе спортивных игр членам женских советов необходимо озвучить статьи Закона, а также о возможности членов сообществ обращаться к ним;
- распространять информационные листовки/буклеты о Законе КР и деятельности женских советов.

Задача команд спортсменов перед началом и в конце игр озвучивать свои позиции против насилия в семье.

Подготовка к спортивным играм

За 3-5 дней до спортивных игр провести информационную работу среди спортсменов, любителей спорта и судей мероприятий с целью разъяснения сообщений для болельщиков и зрителей. Также подготовить программу с вступительной речью депутатов местных кеңешей, членов женских сове-

тов. Необходимо подготовить спортивный зал (плакаты, баннеры с призывом о ненасилии в семье), а также разместить информацию о деятельности женских советов.

Проведение спортивных игр

Ведущий просит зрителей и болельщиков обратить внимание на цель проведения спортивного мероприятия. В приветственной речи депутатов местных кенешей и членов женских советов желательно озвучить о действиях Кыргызской Республики и ОМСУ по борьбе с семейным насилием, ссылаясь на Закон КР с призывом вести здоровый образ жизни. В ходе спортивных игр волонтеры болея за свою команду произносят кричалки с призывом прекратить практику семейного насилия, например «Алга команда - за победу над насилием», волонтеры держат в руках плакаты со статьями Закона, например по охранному ордеру и распространяют информационные листовки о деятельности женских советов. В конце игры, ведущий благодарит судей и команды, а также дает слово победителям, которые в свою очередь просят обратить внимание на случаи насилия и своевременное реагирование.

✓ Методология проведения интеллектуальных игр (викторины и т.д.) на тему «Я за мир в семье!»

Тема: Я за мир в семье

Аудитория: 15–25 человек

Время проведения: 60 минут

Состав участников:

- Ученики 7-10 классов;
- Социальный педагог;
- Жюри - члены женских советов.

Ресурсы:

- 5 столов, 25 стульев, проектор, экран, ноутбук (либо заранее распечатанные на бумаге вопросы командам);
- Призы командам, например книги, флешки, грамоты и др..

Задача членов женских советов

Информировать и закрепить знания у учеников по реализации Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», а также информировать о деятельности женского совета.

Задача команд ответить правильно на поставленные вопросы викторины.

Подготовка к интеллектуальным играм

За 3-5 дней до игр провести информационные сессии на тему «Объединить усилия против насилия в семье» среди учеников, рассказать о статьях Закона и деятельности женского совета. Затем среди учеников подготовить 5 команд для интеллектуальной игры, подготовить вопросы по Закону.

Проведение интеллектуальных игр

Ведущий просит команды обратить внимание на экран и посредством проектора показать 1 вопрос и последующие, либо ведущий озвучивает вопрос и просит участников подготовить свои ответы, либо раздает каждой команде заранее подготовленные на листах бумаги вопросы по очередности. Командам дается по 5 минут на подготовку ответов на один вопрос. Всего предлагается по 10 вопросов для игры. При каждом правильном ответе команде присуждается по одному баллу. Команда, которая наберет большее количество баллов, является победителем. Жюри подсчитывают

баллы и награждают победителей. В ходе награждения члены женских советов еще раз озвучивают свою помощь и просят распространить информацию среди родственников, соседей, друзей о Законе КР и участие женских советов в предотвращении насилия в семье.

✓ **Методология проведения шерине/встреч женщин на тему «Пути решения семейных конфликтов»**

Тема: Пути решения семейных конфликтов

Аудитория: 10 – 15 человек

Время проведения: 60 минут

Состав участников:

- Молодые и взрослые женщины;
- Члены женского совета.

Ресурсы:

- Кофе-брейк;
- Зал, стол, стулья (возможен вариант, если одна из женщин предоставит свой дом для проведения встречи на 1:30 минут)
- Видео-ролики «Охранный ордер», «Ранние браки»

Задача членов женского совета

Информировать и закрепить знания женщин о реализации Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», а также информировать о деятельности женского совета.

Проведение мероприятия

Член женского совета предлагает участникам за чашечкой чая или кофе обсудить ситуацию в семьях сообществ, с какими проблемами сталкиваются женщины в своих семьях и какие пути решения существуют по их мнению. После дискуссии, член женского совета проводит информационную лекцию о реализации Закона, о статьях УК КР в отношении ранних браков и кражи девушек. Член женского совета предлагает просмотреть видео-ролики «Охранный ордер» и «Ранние браки». После просмотра член женского совета информирует женщин о деятельности женского совета и возможности обращения женщин к ним.

Рекомендации:

1. При возможности, членам женского совета необходимо пройти тренинг по определению гендерно-чувствительных действий (ГАЛС) и изучить инструмент «Бриллиант» для проведения встреч с женщинами.

✓ **Методология проведения шествия на тему «Информированность предупредит насилие»**

Тема: Информированность предупредит насилие

Аудитория: 50 - 200 человек

Время проведения: 60 минут

Состав участников:

- Известные личности, женщины, девочки-подростки, молодежь;
- Члены женских советов.

Ресурсы:

- Плакаты с лозунгами «Остановим насилие в семье!», «Нет ранним бракам!» «Молодежь за крепкие семьи!»;

- Рупор;
- Текст статей из Законов КР;
- Текст с пословицами и поговорками на тему: дружбы, взаимопонимания, семейных ценностей, равенству полов и другое;
- Музыкальная аппаратура.

Задача членов женского совета

Вовлечение большего количества населения с целью информирования населения о Законе КР и деятельности женского совета.

Подготовка к шествию

Члены ЖЕНСКИЕ СОВЕТЫ проводят в школах информационные сессии на тему «Закон КР об охране и защите от семейного насилия и приглашают к участию в шествии. После информационных лекций члены женских советов обращаются к ученикам старших классов подготовить танцевальный флеш-моб, а также плакаты в рамках шествия. Члены женского совета проводят рабочие встречи с авторитетными лицами сообществ и приглашают их к участию в шествии, запрашивая их подготовить пословицы и поговорки, призывающие к ненасилию. Проводя встречи члены женского совета, рассказывают о своей деятельности.

Проведение мероприятия

Члены женского совета в рупор озвучивают призывы акции и предлагают участникам маршрут шествия по улицам сообщества. Известные личности в рупор озвучивают пословицы, поговорки и начинают маршрут. Молодежь поддерживает призывы и вместе проходят по улицам держа в руках плакаты. В конце маршрута молодежь показывает танцевальный флеш-моб, приглашая всех участников шествия и население к флеш-мобу.

ПРИЛОЖЕНИЕ №5.

ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

При рассмотрении насилия в отношении женщин как гендерного явления важно вспомнить, чем понятие «гендер» отличается от понятия «пол» (вставка №1):

Вставка №1. Понятия «гендер» и «пол»

Термин «пол» означает биологические и физиологические различия между мужчинами и женщинами.

Термин «гендер» относится к социально обусловленным признакам и ролям, отводимым женщинам и мужчинам, к социально-культурному значению, которое общество придает этим биологическим различиям, что влечет за собой создание нежелательных иерархических взаимоотношений между женщинами и мужчинами, равно как распределение власти и прав в пользу мужчин и в ущерб женщинам.

Термины «гендерное насилие» и «насилие в отношении женщин» зачастую взаимозаменяемы, поскольку насилие по отношению к женщинам проявляется главным образом на гендерной почве, и в большинстве случаев насилие над женщинами и девочками совершают мужчины⁴.

Международные нормативные документы о правах человека содержат следующие определения насилия против женщин и гендерного насилия (вставка №2):

Вставка № 2: Определение насилия в отношении женщин

Насилие над женщинами

(...) является «проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин. [...] Насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчинённое положение по сравнению с мужчинами» (Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, преамбула).

(...) «насилие в отношении женщин» понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу, или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни».

Источник: Статья 1 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, Ст. 3 Стамбульской конвенции.

⁴ Усиление роли системы здравоохранения в реагировании на гендерное насилие в Восточной Европе и Центральной Азии. Сборник материалов. Сеть WAVE и ЮНФПА - 2014, стр.18.

Гендерное насилие (насилие в отношении женщин по гендерному признаку) означает «насилие, которое направлено на женщину, потому что она является женщиной, или же несоразмерно затрагивает женщин» (Общая рекомендация № 19 к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

Формы и контексты гендерного насилия в отношении женщин.

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

a) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

b) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

c) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

Источник: Статья 2 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин.

Общая рекомендация №35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации №19 от 14 июля 2017 года, рекомендует использовать формулировку «гендерное насилие в отношении женщин» в качестве более точного термина, который четко указывает на гендерные причины и последствия такого насилия. Этот термин также укрепляет понимание того, что насилие – это проблема общественная, а не личная, и что ее решение требует принятия комплексных мер, а не только мер, связанных с конкретными событиями, отдельными правонарушителями и жертвами насилия или лицами, пережившими насилие. Исходя из вышеприведенных международных определений, следует, что насилие в отношении женщин имеет гендерную составляющую: женщины не случайно подвергаются насилию. Гендерное насилие в отношении женщин является следствием глубоко укоренившегося неравенства между мужчиной и женщиной, которое в значительной степени связано с устойчивыми вредными социальными и культурными стереотипными представлениями о гендерных ролях женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

Гендерное насилие нарушает многие права женщин, в том числе право на жизнь, право не подвергаться пыткам или жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию, право на равную защиту в соответствии с законом, право на равенство в семье или право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁵.

Весь спектр действий, которые составляют гендерное насилие в отношении женщин, приведен в Таблице 3.

⁵ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года. Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года №320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П №257-1.

Таблица 3: Формы гендерного насилия в отношении женщин

| | |
|---|---|
| <p>Физическое насилие</p> | <p>Физическая сила, приводящая к телесным повреждениям, боли или травмам. Тяжесть травмы варьируется от минимального повреждения тканей, перелома костей до тяжелых увечий и смерти. К физическому насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • шлепки, толкание, отталкивание, удары кулаком, избиение, царапины, удушение, укусы, хватание, тряска, плевки, ожоги, выкручивание части тела, насильственное принуждение к употреблению какого-либо вещества; • ограничение свободы женщины с целью помешать ей обратиться за медицинской или другой помощью; • использование бытовых предметов, чтобы нанести удар или колющую рану женщине, использование оружия (ножи, огнестрельное оружие). |
| <p>Психологическое насилие</p> | <p>Действие или ряд действий, напрямую нарушающих психологическую неприкосновенность женщины. К психологическому насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • угрозы насилия и причинения вреда женщине или близкому ей человеку на словах или посредством действий (например, преследование или демонстрация оружия); • домогательства и преследования на рабочем месте; • унижение и оскорбительные замечания; • изоляция и ограничение общения (например, запереть женщину дома, заставить ее уйти с работы или запретить женщине обращаться к врачу); • использование детей интимным партнером, совершающим насилие, чтобы контролировать женщину или причинить ей вред (например, нападение на ребенка; принуждение детей к тому, чтобы они смотрели, как нападают на их мать; угрозы забрать детей или похищение ребенка). Эти действия представляют собой одновременно насилие над детьми и насилие над женщинами. |
| <p>Экономическое насилие</p> | <p>Применяется с целью запрета или контроля доступа женщины к ресурсам, в том числе времени, деньгам, транспорту, пище или одежде. К экономическому насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • запрет на работу для женщины; • исключение женщины из процесса принятия решений в семье; • удержание денег или финансовой информации; • отказ оплачивать счета или содержать женщину или детей; • разрушение совместно нажитого имущества. |
| <p>Сексуальное насилие</p> | <p>Любой сексуальный акт, попытка его совершения, нежелательные сексуальные комментарии или приставания, или действия, направленные на торговлю людьми, или иным образом обращенные против сексуальности человека, совершаемые любым человеком, независимо от его взаимоотношений с жертвой, в любом месте, включая дом и работу, но не ограничиваясь ими (WHO 2002, цитата из материалов WHO 2013).</p> <p>К сексуальному насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • изнасилование, другие формы сексуальных преступлений; • сексуальные приставания или сексуальное запугивание (в том числе требование секса взамен на продвижение по службе или по карьерной лестнице, или для получения более высоких отметок или оценок); • торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; • принуждение к порнографии; • принудительные беременность, стерилизация, аборты; • принуждение к браку, ранние браки; • калечащие операции на женских половых органах; • проверка девственности; • инцест. |
| <p><i>Источники: по материалам Warsaw/Ganley 1996, WHO 2003, WHO 2013. Сеть WAVE («Женщины против насилия – Европа») и ЮНФПА 2014</i></p> | |

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики приводит следующее определение гендерного насилия и актов гендерного насилия (вставка №3):

Вставка № 3. Определение гендерного насилия

Гендерное насилие – термин, обозначающий любое нарушающее физические и личностные границы человека действие, совершенное против ее/его воли, основанное на социально предписанных (гендерных) различиях между мужчиной и женщиной.

К актам гендерного насилия в отношении женщин относятся:

- изнасилование;*
- попытки изнасилования;*
- прикосновение к гениталиям, молочным железам и ягодицам;*
- изнасилование мужем /сексуальным партнером;*
- домашнее насилие;*
- похищение с целью сексуального насилия;*
- принуждение к действиям, которые в данной культуре определяются как постыдные;*
- насильственный брак и принуждение к браку;*
- сексуальные домогательства на рабочем месте;*
- принуждение к проституции и т. д. и другие виды гендерного насилия.*

Источник: Типовая инструкция по профилактике гендерного насилия и оказанию допсихологической, психологической и психиатрической помощи пострадавшим от гендерного насилия во время чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от /7.10.2017 г. №578.

Гендерное насилие в отношении женщин включает детский/ранний брак, принудительный брак, полигамию, сексуальное насилие и семейное насилие.

Брак в несовершеннолетнем возрасте

Во всем мире ранние браки относят к грубому нарушению прав детей. В соответствии с международным правом считается, что несовершеннолетние дети не способны давать полное согласие, и в силу возраста не могут в полной мере осознавать последствия брака, выполнять семейные и супружеские обязанности.

Замужние девочки прекращают занятия в школе и чаще всего уже никогда не возобновляют учебу. Не получив образования и специальности они, как правило, работают на самых низкооплачиваемых работах, и впоследствии будут получать низкую пенсию. Это означает, что многие несовершеннолетние жены обречены на прозябание в бедности, т. к. будут иметь ограниченные возможности для того, чтобы самим зарабатывать на жизнь.

Насилие, экономическая зависимость, издевательства, унижения, принудительные сексуальные отношения, бесправие – далеко не полный перечень проблем, с которыми сталкиваются в семье мужа несовершеннолетние девочки. Часто такие браки распадаются, и молодых девушек зачастую

с малолетними детьми выгоняют на улицу, они остаются без жилья, без средств к существованию. Таким образом, брак в несовершеннолетнем возрасте негативно сказывается на образовании и развитии девочек, повышает их уязвимость перед различными видами насилия, угрожает их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью их детей. Несовершеннолетняя девочка-супруга – это ребенок, чей потенциал никогда не будет реализован.

По данным МДИ КР -2012⁶, 14 процентов женщин вступили в брак до достижения 18 лет и менее 1 процента женщин вышли замуж до достижения ими 15 лет. При этом мужчин, женившихся до наступления 18 лет, выявлено не было. Таким образом, можно констатировать, что браки в несовершеннолетнем возрасте – проблема, которая затрагивает женщин.

Кыргызская Республика, будучи частью мирового сообщества, приняла международные обязательства по защите прав женщин от дискриминации во всех сферах, включая защиту от ранних и принудительных браков⁷. Эти международные документы рассматривают вопросы ликвидации вредных обычаев и традиций, насилия против девочек, согласия на брак, брачного возраста, регистрации брака и свободы выбора супруга.

На национальном уровне эти обязательства подтверждены Конституцией Кыргызской Республики, Семейным кодексом, Кодексом о детях, Национальной стратегией Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020⁸ года и Национальным планом действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы⁹.

Конституция Кыргызской Республики право вступать в брак и создавать семью предоставляет лицам, достигшим брачного возраста. Брак регистрируется государством¹⁰. Кыргызская Республика является светским государством, таким образом, религия и все культы отделены от государства, вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов запрещается¹¹.

Статья 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики предусматривает, что брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей. Закон не определяет перечень уважительных причин и на практике под ними чаще всего подразумевается беременность женщины.

В ноябре 2016 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики были приняты дополнения в Семейный и Уголовный кодексы Кыргызской Республики, направленные на защиту детей от ранних браков. Статья 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики была дополнена частью 3, которая устанавливает, что лица, виновные в нарушении требования о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Одновременно с этим в

6 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (Нацстатком), Министерство здравоохранения [Кыргызская Республика] и ICF International 2013. Медико-Демографическое Исследование Кыргызской Республики 2012. Бишкек, Кыргызская Республика и Calverton, Maryland, США: Нацстатком, Минздрав и ICF International.

7 Конвенции «О правах ребенка» (1989г.), «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) и Факультативный протокол к ней (1999 г.), «О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака» (1962 г.), Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993г). Пекинская Платформа действий (1995 г.), Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) (2015 г.).

8 Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года №443.

9 Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2018 года №537.

10 Пункт 4 статьи 36 Конституции Кыргызской Республики.

11 Статьи 1,7 Конституции Кыргызской Республики

Уголовный кодекс была введена статья 155-1, которая предусматривает ответственность родителей, священнослужителей, лица, совершившего брачный религиозный обряд в отношении несовершеннолетнего, и лица, вступившего в религиозный брак, в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет. Введение данной нормы способствует обеспечению реализации прав девочек на образование, гарантирует выполнение конституционного принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, способствует защите ребенка от возможных форм насилия в семье.

В ответ на введение данной нормы Духовное управление мусульман КР издало приказ от 21.11.2016 г. №410, которым запретило священнослужителям своих подразделений проводить религиозный обряд «нике» в отношении несовершеннолетних.

Поскольку принятие закона затрагивает население и предусматривает широкий круг лиц, подлежащих уголовной ответственности за нарушение, в республике запланирована широкая просветительская работа среди школьников, их родителей, представителей государственных органов, обязанных реагировать на данное преступление, а также священнослужителей всех религиозных конфессий.

В настоящее время принят план по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179, который направлен на профилактику ранних браков и информирование населения по данной проблеме¹². Министерство образования и науки КР приняло инструктивное письмо от 9.11.2017 г. №03-6/6440 для общеобразовательной системы о проведении разъяснительной работы среди учащихся общеобразовательных организаций по вопросу недопустимости участия в религиозных брачных обрядах до достижения брачного возраста. Проведение просветительской деятельности и информирование населения о законодательстве, негативных последствиях ранних браков запланировано проектом Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2018-2020 годы.

Принуждение женщины к вступлению в брак

Принуждение женщины к вступлению в брак осуждается международными актами в силу того, что это деяние нарушает одно из важнейших прав человека – право на личную неприкосновенность. Всеобщая Декларация прав человека гласит, что каждая женщина имеет право выбрать супруга и войти в брак свободно.

Конституция Кыргызской Республики рассматривает, что ни один брак не может быть заключен без добровольного и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак (п.5 ст. 36).

Принуждение к браку охватывает как психологическое, так и физическое и сексуальное насилие с целью преодоления сопротивления женщины. Психологическое, физическое и сексуальное принуждение женщины к браку может проявляться во всех аспектах насилия, указанных в таблице, и может совершаться путем похищения женщины для вступления в брак против ее воли.

Похищение девушек для принудительного вступления в брак распространено во всех регионах Кыргызской Республики, несмотря на то, что в уголовном законодательстве предусмотрена ответственность за подобные действия.

Известно, что в кыргызском обществе случаи похищения женщин для вступления в брак могут происходить по взаимной предварительной договоренности, с согласия женщины, а также принуди-

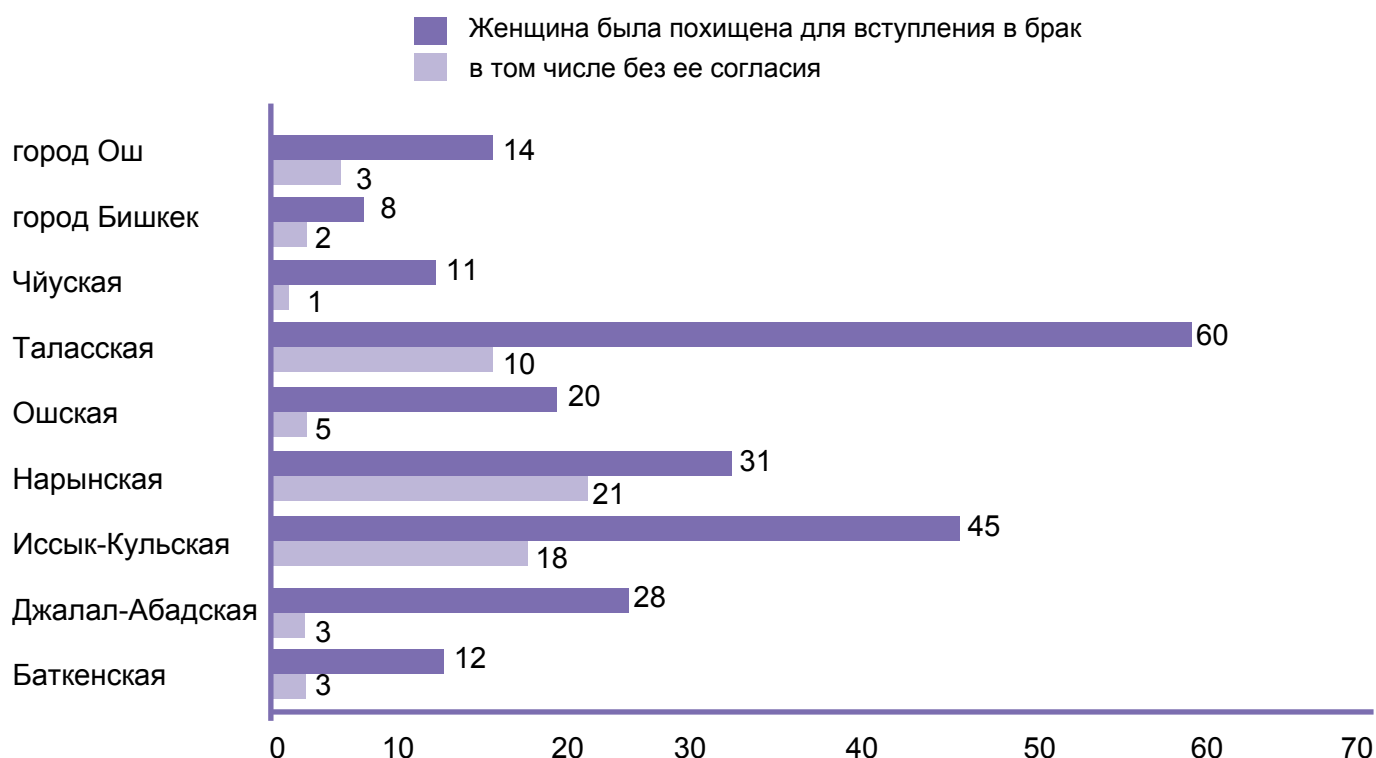
¹² Утвержден приказами Министерства внутренних дел КР от 21.12.2017 г. №1084, Министерства труда и социального развития КР от 29.11.2017 года №85; Министерства образования и науки КР от 27.12.2017 г. №1583/1; Министерства здравоохранения КР от 11.12.2017 года №1125; Министерства культуры, информации и туризма КР от 27.12.2017 года №456; Акыйкатчы (Омбудсмен) КР от 04.12.2017 года №02-3488; Государственной комиссии по делам религий КР от 08.12.2017 года №377; Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР от 06.12.2017 года №402-н.

тельно, без согласия женщины. В первом случае женщина согласна, что ее похитят для вступления в брак, и похищение является условным, оно не носит насильственного и дискриминационного характера. К таким «похищениям» молодые люди обычно прибегают для того, чтобы избежать больших финансовых расходов, с которыми сопряжена традиционная женитьба (сватовство, обязательные подарки, выплата калыма, проведение тоя). Бывают случаи, когда молодые люди вступают в брак через ненасильственное похищение невесты, если их родители не дали согласия на брак. В то же время имеют место случаи насильственных похищений женщин для вступления в брак. В таких случаях похищение женщины сопряжено с физическим, психическим и нередко сексуальным насилием. При этом такие преступные деяния многими оправдываются в силу обычаев и традиций, согласно которым девушка должна подчиниться воле похитителя.

Так, по данным исследований¹³, более 20 процентов браков в Кыргызской Республике совершаются путем похищения невесты (с ее согласия или без него), доля насильственных браков составляет 6 процентов. Причем похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит почти в 2 раза чаще, чем в городских поселениях.

Умыкание невесты как форма заключения брака чаще встречается в Таласской области (около 60 процентов респондентов, вступавших в брак), Иссык-Кульской (45 процентов), Джалал-Абадской и Нарынской областях (28-31 процент). При этом принудительные браки без согласия женщины в наибольшей степени распространены в Нарынской (21 процент), Иссык-Кульской (18 процентов) и Таласской (10 процентов) областях (График 12).

Процентная доля женщин в возрасте 15 лет и старше, вступивших в брак путем похищения, по территории, в процентах



¹³ Исследование «Гендер в восприятии общества», Бишкек-2016. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Доступно на сайте: <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>

Причины, по которым похищают женщин для вступления в брак, многочисленны, однако существенную долю причин составляет социальная инфантильность молодых людей, которые не стремятся построить отношения другим способом. Так, по данным исследований¹⁴, каждая третья девушка, похищенная для насильственного вступления в брак, о чем было известно респондентам, была похищена потому, что похититель не хотел, чтобы она вышла замуж за другого человека (30 процентов), каждая четвертая – потому что похититель боялся отказа с ее стороны (24 процента) и каждая пятая – потому что похититель не решался познакомиться с ней (21 процент) или не имел возможности оплатить калым (18 процентов) (График 13). Каждая пятая женщина считает, что девушка была похищена потому, что родители/родственники настояли на краже невесты (19 процентов). Велика также доля мужчин, считающих, что умыкание невесты – традиционный способ женитьбы (16 процентов).

Причины похищения девушек для вступления в брак без их согласия, в процентах¹⁵



За принуждение женщины к вступлению в брак или продолжение брачного сожительства Уголовный кодекс КР в статье 155 предусматривает штраф в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо ограничение свободы на срок до трех лет. А похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет.

По данным исследований¹⁶, большинство женщин и мужчин (70-71 процент) как в городской, так и в сельской местности, знают об ответственности за похищение невесты. Наиболее высокий уровень информированности отмечался среди женщин и мужчин Таласской (82 и 87 процентов, соответственно), Баткенской (77 и 79 процентов), Ошской (76 и 75 процентов) и Джалал-Абадской (по 75 процентов) областей, а также среди мужчин г. Ош (74 процента). Наиболее низкий уровень

¹⁴ Там же

¹⁵ Сумма превышает 100%, поскольку у респондентов была возможность дать несколько ответов.

¹⁶ Там же

осведомленности отмечался среди респондентов Нарынской области (44 процента женщин и 47 процентов мужчин).

В то же время правильный ответ на вопрос о том, что за похищение невесты предусматривается наказание в виде лишения свободы от 3 до 10 лет, выбрали менее половины опрошенных - 41 процент женщин и 44 процента мужчин, практически одинаково в городских поселениях и в сельской местности.

Наличие таких данных указывает на необходимость проведения широкой просветительской и профилактической работы среди населения.

Согласно официальным данным, ежегодно органами внутренних дел регистрируется около 22-25 случаев¹⁷ принуждения к вступлению в брак, хотя, как указывалось выше, в действительности таких случаев значительно больше.

В общественном сознании стойко закреплены гендерные стереотипные установки, не позволяющие девушкам уйти от похитителя и заявить на него в правоохранительные органы - не более трех из ста женщин, подвергшихся похищению для вступления в брак, обращается в органы правопорядка¹⁸.

Многоженство

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин еще в 2004 году рекомендовал Кыргызской Республике безотлагательно принять меры по обеспечению наказания за полигамию¹⁹.

Согласно статье 15 Семейного кодекса КР, запрещено множество и многомужество. Статья 153 Уголовного кодекса КР предусматривает наказание за двоеженство или многоженство в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Однако, несмотря на наличие законодательства, в последние годы многоженство получает все большее распространение.

По данным исследований²⁰, одна из ста женщин (0,9 процента) в возрасте 15-49 лет состоит в полигамном браке/союзе. Полигамный брак/союз в большей степени характерен для городских поселений (1,6 процента), чем для сельской местности (0,5 процента). Наибольшая доля женщин, состоящих в полигамном браке, отмечена в городе Бишкеке (1,6 процента), а наименьшая - в Нарынской области (0,0 процента). Доля полигамных браков в богатейших домохозяйствах (1,7 процента) выше, чем в беднейших (0,7 процента). Данный факт свидетельствует о том, что в полигамных браках чаще участвуют мужчины с высоким уровнем достатка.

В 2008 году депутатами Жогорку Кенеша была предпринята попытка легализовать многоженство. В качестве аргументов указывалось, что многоженство является социально полезным явлением, поскольку сокращает женскую бедность и позволяет избавить женщин репродуктивного возраста от безбрачия. Кроме этого, отмечалось, что статья Уголовного кодекса является декларативной, нет практики ее применения и что многоженство фактически давно существует.

¹⁷ По данным МВД КР, всего зарегистрировано в 2015 г. - 23 уголовных дела по фактам принуждений к вступлению в брак, в 2016 г. - 26 уголовных дел.

¹⁸ Международное исследование общественной безопасности в Кыргызстане - 2015. Финальный отчет. Гражданский союз «За реформы и результат», С.45.

¹⁹ Рекомендации Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ко второму периодическому отчету Правительства КР о выполнении одноименной Конвенции, пункты 169, 170.

²⁰ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ). Кыргызская Республика. Многоиндикаторное кластерное обследование 2014. Итоговый отчет. Бишкек, Кыргызская Республика: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ).

Вставка №4. Историческая справка

Несмотря на то что многоженство у кыргызов было допустимо, такие. Объясняется данное обстоятельство тем, что уплата калыма за каждую новую жену было обременительно, тем более, что «размер калыма возрастал с количеством жен, так, что, вторая стоила дороже первой, третья дороже второй, четвертая дороже третьей» [16, с.44]. Многоженство было связано с экономическими возможностями семьи, являясь «привилегией богатых и знатных» [18, с.64]. «Бедняки имели по одной жене, для них уплата калыма была настолько тяжелым делом, что вторичная уплата (в случае смерти первой жены) порой оказывалась не всегда под силу».

Считалось, что если у кыргыза будет несколько жен, то у него не будет семейного счастья: «эки катын алыпсын бир балего калапсын».

Источник: Ж.Тегизбаева. Обычное право кыргызов: Брак и семья. – Бишкек, 2017.- 218с.

В 2017 году полемика вокруг легализации многоженства вновь возобновилась. Начало спорам положил круглый стол, на котором экс-муфтий Чубак ажы Жалилов и религиозный деятель Озубек ажы Чотонов высказались за упразднение статьи 153 УК КР («Двоеженство и многоженство»). Они считают, что легализация двух и более жен поможет решить проблему проституции и поможет увеличению рождаемости, а также станет универсальным ключом к разрешению целого ряда иных проблем кыргызского общества. На круглом столе также прозвучало, что наличие второй жены полезно как для здоровья первой жены, так и для мужа²¹.

В целом же общественность негативно относится к инициативе легализации многоженства в Кыргызстане, которая была озвучена религиозными деятелями на круглом столе 10 июня 2017 года. Так, по данным исследования²², 67,5 процента граждан выступают против законодательного разрешения многоженства в республике. Поддерживают инициативу религиозных деятелей 21,7 процента.

Сексуальное насилие

Преступления в сфере сексуального насилия отличаются высокой степенью латентности, часть преступлений носит заявительный характер. Практика показывает, что значительное число пострадавших женщин не обращается в органы внутренних дел с заявлениями по фактам пережитого насилия. В значительной мере это связано с отрицательным отношением общества к пострадавшим, общество отторгает, стигматизирует их, винит самих пострадавших в произошедшем с ними насилии²³.

Каждая женщина, пострадавшая от сексуального насилия, стояла перед выбором: обращаться в органы милиции за защитой или нет. Главным фактором, сдерживающим женщину от обращения в

²¹ По материалам сайта: <https://newdaynews.ru/asia/610620.html>.

²² Результаты телефонного социологического опроса. ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество», Бишкек 2017. Доступно на сайте: <http://knews.kg/2017/07/legalizatsiya-mnogozhenstva-reshit-problemu-prostitutsii-rezultaty-issledovaniya/>.

милицию, было чувство стыда и страха того, что знакомые/близкие узнают о насилии и отвернутся от нее. Достаточно часто пострадавшие опасались за свою жизнь, были запуганы нарушителем, боялись навлечь на себя еще большие страдания. Другой распространенной причиной является недоверие к правоохранительной системе. По мнению части женщин, правоохранительные и судебные органы коррумпированы, поэтому они не станут заниматься их вопросом, поскольку эти женщины являются малоимущими. Многие пострадавшие думали, что не смогут доказать свою правоту, поскольку не было свидетелей насилия. При этом многие женщины не имели представлений о существующих методах сбора доказательств и поэтому приняли решение не обращаться в милицию, исходя из этих убеждений. Нехватка правовых знаний, неуверенность в собственных силах, материальная необеспеченность - также рассматривались женщинами в качестве причин для того, чтобы не обращаться за помощью в милицию.

На практике пострадавших/законных представителей довольно часто отговаривают от подачи заявления родственники, знакомые, а также представители госорганов, включая врачей, адвокатов, сотрудников ОВД, ОПСД. Аргументы родственников и представителей госорганов, отговаривающих пострадавших от подачи заявления, созвучны: стыдно, нужно скорее забыть, ничего не добьетесь.

По данным исследования, в своем большинстве родители не знали признаков, указывающих на существование сексуального насилия в отношении ребенка, и что нужно делать, если произошло насилие. Практически каждый взрослый, узнав о половом насилии в отношении своего ребенка, стоял перед выбором: заявлять или не заявлять в милицию. Многие родители все же обратились в милицию незамедлительно. Но достаточно часто решение об обращении в милицию было принято спустя несколько дней, при этом многие важные для доказательства следы были утеряны. Так, например, были случаи, когда детей искупали, а одежду постирали или выбросили.

Данные исследования указывают на то, что защита по делам о сексуальном насилии часто строится на версии о неблагоприятном моральном облике потерпевших, которые спровоцировали насилие. Для подтверждения такой версии адвокаты обвиняемых стараются сформировать у суда неправильное восприятие пострадавших. Для этого они занимаются поиском в биографиях потерпевших любых фактов, которые могли бы указать на их «плохую» репутацию.

Исследование также выявило массу фактов неэтичного поведения адвокатов со стороны обвиняемых, включая нарушение ими этики общения, нарушение конфиденциальности информации о потерпевшем, дискриминацию и оскорбления потерпевших. При этом отсутствует какая-либо практика вынесения частных определений суда в отношении неэтичного поведения адвоката во время судебного заседания.

Согласно проанализированным материалам, неправильное восприятие пострадавших формируется в ходе судебного следствия:

- если ранее потерпевшая имела сексуальные отношения, как с обвиняемым, так и с другими лицами;
- если потерпевшая была пьяна в момент совершения преступления или проводила время с обвиняемыми, например, села в машину;
- если потерпевшая была одета в короткую юбку;
- если она не сопротивлялась активно потерпевшая и не получила телесных повреждений;
- если потерпевшая была женой / партнершей обвиняемого;
- если потерпевшая была из социально уязвимой семьи;
- если потерпевшее лицо имело конфликт с обвиняемым.

23 Из Отчета об исследовании судебной практики в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек (2012 - 2015 гг.)

Тот факт, что такие неправильные представления о потерпевших и стереотипы поддерживаются и распространяются представителями правоохранительных, судебных органов, участниками судебных процессов, а также обществом, является существенным препятствием для реализации прав потерпевших от сексуальных преступлений на справедливое уголовное расследование, справедливое судебное разбирательство и справедливое, непредвзятое решение. Данные специфические стереотипы также мешают пострадавшим обращаться в органы внутренних дел. Кроме того, такие стереотипы способствуют решению потерпевших соглашаться на прекращение дел по примирению сторон и, соответственно, прекращения уголовного процесса.

Исследованием было установлено, что с момента совершения преступления до осуждения виновного лица, потерпевшие от сексуального преступления, сталкиваются с рядом нарушений прав, неправильных подходов, стереотипов на всех этапах взаимодействия с правоохранительными органами и системой правосудия. В ходе процессуальных действий потерпевшее лицо дискриминируется в связи с совершенным против него преступлением, хотя оно является жертвой преступления и не несет ответственности за совершенное преступление. Это приводит к тому, что потерпевшее лицо с самого начала вынуждено убеждать органы следствия и суда о принудительности полового акта, проходить экспертизы, очные ставки с подозреваемыми лицами, которые докажут, что они говорят правду. Большинству потерпевших, включая детей, не была оказана психологическая и реабилитационная помощь. Исключение составили потерпевшие, дела которых сопровождали общественные организации, и которым была оказана психологическая помощь детскими и женскими центрами. В силу этого большинство потерпевших долгие годы не может избавиться от груза пережитого насилия, что негативно сказывается на всей их последующей жизни.

Таким образом, потерпевшие являются жертвами не только сексуальных преступлений, но и правовой системы, которая их повторно виктимизирует на всех этапах взаимодействия.

ПРИЛОЖЕНИЕ №6.

ГЛОССАРИЙ

Пол - это биологическая принадлежность человека, т.е. то, что отличает мужчину от женщины в физиологическом плане.

Гендер (англ. gender, от лат. Genus «род») - социальный пол, определяющий поведение человека в обществе и то, как это поведение воспринимается. Это то полоролевое поведение, которое определяет отношение с другими людьми: друзьями, коллегами, одноклассниками, родителями, случайными прохожими и т.д.

Маскулинность (от лат. masculinus, мужской) — комплекс телесных, психических и поведенческих особенностей рассматриваемых как мужские (то есть внешне отличающих мужчину от женщины).

Фемининность (женственность) — характеристики, связанные с женским полом, или характерные формы поведения, ожидаемые от женщины в данном обществе.

Стеклянный потолок (The glass ceiling): препятствия, которые не позволяют женщинам занимать высокие позиции в организации, как частной, так и государственной. Таким образом, это понятие затрагивает политическую, государственную, правовую, социальную и экономическую сферы. Слово «стеклянный» используется потому, что эти препятствия практически невидимы и обычно связаны с поддержанием сложившейся в организации структуры в противовес открытой и прозрачной системе возможностей карьерного роста для женщин и мужчин.

Индикаторы - это количественные и качественные критерии успеха, которые дают возможность измерить и оценить достижение поставленных в задач.

Милитаризм – это политика усиления военной мощи, наращивания вооружений и активизации военных приготовлений.

Эмансипация – это освобождение от зависимости, угнетения, неравноправия.

Эмансипация женщин — это предоставление женщинам равноправия в общественной, трудовой и семейной жизни; стремление к равным правам мужчин и женщин.

Демилитаризация – это ликвидация военных укреплений и сооружений на определенной территории, а также запрещение держать на этой территории вооруженные силы на основании договора между заинтересованными государствами (в международном праве); разоружение.

Реципиент – это объект, получающий (принимающий) что-либо от другого объекта, называемого донором.

Комбатант – это лицо, принимающее непосредственное участие в боевых действиях в составе вооруженных сил одной из сторон военного конфликта, и имеющее в этом качестве особый юридический статус.

Поляризация – это процессы и состояния, связанные с разделением каких-либо объектов, преимущественно в пространстве.

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

МЕРЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ КЫРГЫЗСТАНОМ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

| ДАТА | МЕРЫ |
|------------|---|
| 1993 | Принята Конституция КР. Запрещение дискриминации по половому, конфессиональному и этническому признакам. |
| 1995 | Кыргызстан присоединился к принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин в Пекине Платформе действий (ППД). Выявление проблемных направлений и разработка плана действий по улучшению положения женщин. |
| 1996 | ЖК КР ратифицированы 4 Международные конвенции ООН и одна конвенция МОТ по положению женщин: 1. Конвенция о политических правах женщин; 2. Конвенция о согласии на вступление в брак, о брачном возрасте и о регистрации брака; 3. Конвенция о гражданстве замужней женщины; 4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW); 5. Конвенция об охране материнства (МОТ). |
| 1996 | Указом Президента КР 1996 год – объявлен годом женщин. |
| 1996 | Создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве КР. |
| 1996 | Утвержден Национальный план действий по Программе, направленная по улучшению положения женщин – программа «Аялзат» на период 1996-2000 гг. |
| 1998 | Упразднена Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи при правительстве и создан Национальный Совет (НС) по гендерной политике при Президенте КР. |
| 1999 | В Комиссию CEDAW ООН Кыргызстаном представлен Первый национальный отчет о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. |
| 2000 | Указом Президента Национальный Совет по гендерной политике преобразован в Национальный Совет по вопросам женщин, семьи, и гендерному развитию при Президенте КР. |
| 2000 | Принят закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» (новая редакция принята 10августа 2007года, № 147. |
| 2000 | К 2000 году восемь законов КР, касающихся прав женщин, прошли гендерную экспертизу. |
| 2001 | Проведение Национальной конференции «Женщины Кыргызстана на рубеже веков». |
| 2002 | Указом президента КР от 2 марта 2002 г. утвержден Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 гг. |
| 2002 | Указ Президента КР от 27 августа 2002 г. о дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики. |
| 2003 | ЗС ЖК КР приняты два закона по гендерным вопросам: 1. Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства в КР»; 2. Закон «О социальноправовой защите, от насилия в семье». |
| 2003- 2005 | Введена позиция Специального представителя Президента в Жогорку Кенеше по гендерным вопросам. |

| | |
|------|---|
| 2008 | Постановление ЖК КР № 75-IV «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. |
| 2008 | 3-й периодический правительственный отчет по CEDAW был представлен в комитет ООН по дискриминации делегацией Правительства КР, возглавляемой Председателем этого Комитета ЖК. |
| 2008 | Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». |
| 2009 | Принято Постановление Правительства КР №387 от 19.06.2009 г. об утверждении Плана мероприятий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН к третьему периодическому докладу КР по выполнению Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» |
| 2012 | Постановление Правительства №443 от 27.06.2012 г. «О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства до 2012- 2014 годы». |
| 2012 | Приняты изменения и дополнения в УК КР. Статьи 154 и 155 об ужесточении наказания за кражу девушек с целью создания семьи |
| 2016 | Приняты изменения и дополнения в УК КР. Статья 155-1 об ужесточении наказания за браки с несовершеннолетними |
| 2017 | Принят план действий по искоренению браков с несовершеннолетними |
| 2017 | Принят закон «Об охране и защите от семейного насилия» |
| 2019 | Принят закон «О резервировании 30 процентов мандата для женщин кандидатов в депутаты айылные кенешы |