

Огнестрельное
оружие **5**

МЕЖДУНАРОДНАЯ
ПРАВОВАЯ БАЗА



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

СЕРИЯ МОДУЛЕЙ

ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ

Модуль 5

МЕЖДУНАРОДНАЯ
ПРАВОВАЯ БАЗА



Организация Объединенных Наций
Вена, 2019

Данный модуль является частью серии учебных модулей УНП ООН по огнестрельному оружию и сопровождается учебным пособием. Полный спектр материалов включает учебные модули по организованной преступности, торговле людьми / незаконному ввозу мигрантов, киберпреступности, преступлениям против дикой природы и в сфере лесного и рыбного хозяйства, борьбе с терроризмом, а также огнестрельному оружию.

Все учебные модули содержат предлагаемые для выполнения в классе упражнения, материалы для оценки знаний учащихся, слайды и другие учебные пособия, которые преподаватели могут адаптировать к своему контексту и интегрировать в существующие учебные программы. Модуль предоставляет план для трехчасового занятия, но также может быть использован для более или менее продолжительных занятий.

Все учебные модули опираются на действующие научные исследования и дебаты и могут содержать информацию, мнения и заявления из различных источников, включая сообщения прессы и независимых экспертов. Ссылки на внешние ресурсы были проверены на момент публикации. Однако, поскольку сторонние веб-сайты могут измениться, пожалуйста свяжитесь с нами, если вы столкнулись с неработающей ссылкой или перенаправлены на неприемлемый контент. Также сообщите нам, если вы заметили, что публикация связана с неофициальной версией или веб-сайтом.

© Организация Объединенных Наций, 2019. Все права защищены.

Используемые обозначения и представление материалов в этой публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или ее органов власти, или относительно разграничения его границ.

Данная публикация не была официально отредактирована.

Содержание

Введение	2
Результаты обучения	3
Ключевые вопросы	3
Обзор	3
Международное публичное право и транснациональное право	4
Международное уголовное право и транснациональное уголовное право	5
Глобальные международные инструменты	6
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	8
Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол по огнестрельному оружию).....	11
Договор о торговле оружием	18
Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней	21
Международный документ по отслеживанию	24
Общие черты, различия и взаимодополняемость глобальных инструментов и механизмов их реализации	26
Общие черты и взаимодополняемость глобальных инструментов.....	26
Различия между глобальными инструментами	27
Инструменты поддержки осуществления глобальных инструментов по огнестрельному и обычному оружию	36
КТОП и Протокол по огнестрельному оружию.....	36
Договор о торговле оружием	38
ПД ООН по ЛСО и МДО	39
Прочие процессы Организации Объединенных Наций	39
Соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН.....	39
Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН).....	40
Цели в области устойчивого развития.....	41
Многосторонние и региональные инструменты.....	42
Вассенаарские договоренности	42
Африка	42
Америка.....	46
Арабские государства.....	48
Азиатско-тихоокеанский регион.....	48
Европа.....	49
Резюме	50

Библиография	51
Упражнения.....	54
Упражнение 1.....	54
Упражнение 2.....	54
Упражнение 3.....	54
Возможное построение занятия	55
Основная литература	56
Дополнительная литература.....	57
Оценка учащихся	58
Дополнительные учебные инструменты	58

Введение

В этом Модуле рассматриваются международные нормативно-правовые рамки, созданные для решения проблем, возникающих в связи с незаконным оборотом и применением огнестрельного оружия. Особое внимание уделено конкретным инструментам, принятым в области огнестрельного оружия.

Международное сообщество неоднократно выражало свою озабоченность тем, насколько отрицательно воздействует на мир и безопасность, права и развитие человека незаконное распространение огнестрельного оружия и его неправомерное применение. Для решения различных аспектов этой сложной проблемы в течение длительного периода времени был принят ряд соответствующих инструментов. Модуль 5 знакомит учащихся с международными нормативно-правовыми рамками в области огнестрельного оружия, с тем, как они работают и где их применение наименее эффективно. Наряду с [Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#) (КТОП) и ее [Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Протокол по огнестрельному оружию), которым уделено основное внимание в данном Модуле, здесь также представлены и рассмотрены другие значимые глобальные и региональные инструменты, являющиеся частью современного международного режима контроля огнестрельного оружия. Учащиеся узнают о различных контекстах и сферах применения этих инструментов, а также изучат их взаимоотношения и возможные взаимодействия. Как подчеркивалось в серии модулей для ВУЗов по огнестрельному оружию, часто эти инструменты являются взаимозависимыми и взаимодополняющими.

Модуль предполагает базовое понимание основных принципов международного публичного права (МПП) в целом, а также последних новшеств в области международного/транснационального уголовного права в частности, и того, как международные инструменты связаны с национальным законодательством. Учащимся, ранее не изучавшим международное право, рекомендуется предварительно ознакомиться с руководством по международному праву, обратив особое внимание на следующие темы: сущность и теоретические аспекты международного права, источники (включая внутренние механизмы реализации международного права), субъекты международного права, ответственность государства за международно-противоправные

деяния и индивидуальная уголовная ответственность за международные преступления, предусмотренная международным обычным правом.

Результаты обучения

- Знание основных понятий, сущности, функционирования и источников международного права, в том числе и транснационального уголовного права, в части, относящейся к Модулю 5;
- Умение распознавать существующие международные источники права, касающиеся глобального и регионального контроля над огнестрельным оружием;
- Умение критически оценивать возможности и ограниченную применимость международных инструментов;
- Понимание общих и отличительных черт различных международных инструментов и их взаимодействия.

Ключевые вопросы

Обзор

На протяжении многих лет международное сообщество ищет способы устранения негативных последствий незаконного оборота обычного оружия, а также угроз, связанных с его использованием в организованных и других тяжких преступлениях. Результатом этих усилий является ряд международных и региональных договоров и соглашений, заключенных для регулирования законного и незаконного огнестрельного оружия, установления общих стандартов и практик в области контроля над вооружениями, а также содействия распространению более эффективных мер уголовного правосудия и укрепления сотрудничества государств-членов в противодействии этим угрозам.

Международная нормативная база по огнестрельному оружию содержит различные источники и инструменты так называемого *транснационального права* и включает как юридически обязательное «жесткое» право, так и «мягкое» право или инструменты, не имеющие обязательной силы. Два первых глобальных инструмента, принятых в этой области, - это юридически обязательная [Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#) (КТОП) 2000 года и дополнительный к ней [Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Протокол по огнестрельному оружию) 2001 года. Вскоре за ними последовали [Программа действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней](#) (ПД) 2001 года и [Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкое вооружение](#) (МДО) 2005 года, имеющие рекомендательный характер. И наконец, новейший юридически обязывающий [Договор о торговле оружием](#) (ДТО) от 2013 года, дополняющий предыдущие глобальные инструменты, был принят с целью продолжения международных усилий в деле укрепления мира, безопасности и стабильности

посредством предотвращения незаконного оборота и противодействия ему. Вместе эти глобальные инструменты представляют собой общую программу действий.

На региональном уровне они дополняются некоторыми региональными инструментами и соглашениями, большинство из которых носят юридически обязательный характер, которые усиливают действие глобальных инструментов, а также, в некотором роде, раскрывают их смысл.

Помимо этих конвенций и договоров, существует также множество других механизмов и инструментов, например: резолюции, принятые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) или другими межправительственными и руководящими органами (например, конференции сторон КТОП и Протокола по огнестрельному оружию; конференция государств-участников ДТО; проводимое каждые полгода совещание государств-участников ПД и МДО); рекомендации или другие дополнительные добровольные механизмы технического характера, принятые или одобренные этими органами для обеспечения руководства и помощи государствам-членам в этой области.

Международное публичное право и транснациональное право

Несмотря на то, что вышеупомянутые правовые инструменты были согласованы и приняты с использованием механизмов международного права, они отличаются от традиционных инструментов международного публичного права (МПП), поскольку, главным образом, относятся к так называемому транснациональному праву. В отличие от МПП, которое преимущественно занимается государствами и контролем действий государств и международных организаций, их отношений *между собой*, а также некоторыми другими лицами, транснациональное право имеет отношение к более широкому кругу субъектов, включающему государства, международные организации, правительства, транснациональные и национальные компании, физические и юридические лица, которые осуществляют деятельность или имеют влияние за пределами своих государств (Американский институт права, 1987). Как правило, эти области и виды деятельности регулируются внутренним законодательством и обычно являются трансграничными, либо их последствия или влияния выходят за пределы национальных границ. Например, незаконный оборот огнестрельного оружия или международная торговля огнестрельным оружием по своей природе являются типичной транснациональной деятельностью, регулируемой целым рядом самых разных законов, которые в данном контексте было бы правильно рассматривать как транснациональное право.

Кроме того, международные инструменты, касающиеся предотвращения незаконного оборота и незаконной торговли огнестрельным оружием и борьбы с ним, также являются частью этой категории инструментов международного права, поскольку они затрагивают различные сферы действия национального законодательства (конституционную, гражданскую, административную, торговую, уголовную и т. д.), содержащие транснациональные положения. Следовательно, инструменты, непосредственно рассматривающие аспекты уголовного правосудия режима контроля над огнестрельным оружием, входят в подкатегорию транснационального уголовного права.

Международное уголовное право и транснациональное уголовное право

Различие между международным уголовным правом и транснациональным уголовным правом не всегда очень четкое. Строго говоря, международное уголовное право относится к той отрасли международного публичного права, которая обычно определяет и охватывает так называемые особо тяжкие преступления, такие как геноцид, военные преступления, преступления против человечности и агрессия; в то время как транснациональное уголовное право охватывает «преступления международного характера» или так называемые преступления, предусмотренные действующими договорами. Последние описаны в основном в договорах (см., например, преступления, объявленные уголовными, согласно КТОП и Протоколам к нему) как преступления, за совершение которых подозреваемых можно привлечь к ответственности только в том государстве, в котором они были арестованы, используя его внутренние уголовные механизмы, или они должны быть выданы государству, в котором будет проходить судебный процесс.

Различие между международным уголовным правом и транснациональным уголовным правом рассматривает Bassiouni (2003). Он начинает с замечания о том, что международное уголовное право является продуктом конвергенции двух различных правовых дисциплин, которые возникли и развивались самостоятельно с тем, чтобы взаимно дополнять друг друга в своем одновременно сопряженном и обособленном развитии (Bassiouni, 2003). Эти две дисциплины являются уголовными аспектами международного права и международными аспектами национального уголовного права.

Уголовные аспекты международного права представляют собой совокупность международных запретов, считающих противозаконными определенные виды действий вне зависимости от применения конкретных способов и механизмов принуждения, такие как: агрессия, военные преступления, незаконное использование оружия, преступления против человечности, геноцид, апартеид, рабство и сходные с рабством практики, пытки, незаконные медицинские эксперименты, пиратство, угон, похищение дипломатов, захват гражданских заложников, преступления, связанные с наркотиками, фальсификация и подделка, кража археологических и национальных сокровищ, подкуп должностных лиц, повреждение подводных кабелей и международная торговля порнографическими изданиями. И хотя некоторые из этих преступлений вытекают из обычного международного права, Bassiouni, в той или иной форме, также включает их в международное договорное уголовное право.

В то же время Boister (2003) настаивает на разграничении между особо тяжкими международными преступлениями, подпадающими, строго говоря, под международное уголовное право с одной стороны, и международными преступлениями, с другой. Он выступает за то, чтобы обозначить последнюю категорию как «транснациональное уголовное право». По его мнению, приняв Римский статут Международного уголовного суда с юрисдикцией над особо тяжкими преступлениями, международное сообщество сосредоточило внимание общественности на этих преступлениях, но каким-то образом недооценило важность последовательного анализа системы права, которую создают договоры о борьбе с преступностью. Первым шагом к привлечению внимания к этой системе может быть легко узнаваемое обозначение ее как «транснациональное уголовное право». Примерами договоров о транснациональной преступности, определяющих транснациональные уголовно-правовые преступления или договорные преступления, являются, в частности, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от

1988 года; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (КТОП) 2000 года и три дополнительных к ней Протокола о торговле людьми, незаконном ввозе мигрантов и обороте огнестрельного оружия; а также Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года (КООНПК). Модуль 5 будет посвящен главным образом КТОП и Протоколу по огнестрельному оружию. Дополнительную информацию о Протоколах о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов можно найти в серии модулей для ВУЗов по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов; информацию о КООНПК и коррупции в целом - в серии модулей для ВУЗов по борьбе с коррупцией.

Глобальные международные инструменты

Договор о торговле оружием, КТОП и дополнительный к нему Протокол по огнестрельному оружию являются *многосторонними договорами*, которые содержат *юридически обязательные* и, большей частью, императивные положения. Государства присоединяются к этим инструментам, соблюдая *официальную процедуру присоединения* через ратификацию, принятие или утверждение, после чего они становятся участниками инструментов и обязуются соблюдать предусмотренные ими обязательства. С другой стороны, несмотря на то, что Программа действий ООН (ПД) и Международный документ по отслеживанию (МДО) также приняты Генеральной Ассамблеей ООН, они являются *рекомендательными инструментами*, которые не требуют соблюдения официальной процедуры присоединения. Соответственно, они не устанавливают правовых обязательств, но основываются на добровольном соблюдении и требуют политической сознательности. Как следует из названия, ПД - это программа мер, которые государства пытаются предпринять на национальном, региональном и глобальном уровнях. Таким же образом и МДО можно назвать нормотворческим механизмом для облегчения процессов отслеживания.

Сравнительный анализ, представленный в данном Модуле, в значительной степени основан на исследовании УНП ООН [«Сравнительный анализ глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность и варианты политики»](#) от 2016 года.

Instrument	Legal nature	Date of adoption	Entry into force
Organized Crime Convention	Legally binding	15 November 2000	29 Sept. 2003
Firearms Protocol	Legally binding	8 June 2001	3 July 2005
Programme of Action	Not legally binding	20 July 2001	n/a
International Tracing Instrument	Not legally binding	8 December 2005	n/a
Arms Trade Treaty	Legally binding	2 April 2013	24 Dec. 2014

Рисунок 5.1 Глобальные инструменты и их правовой характер

Инструмент	Правовой характер	Дата принятия	Вступление в силу
Конвенция против организованной преступности	Юридически обязательный	15 ноября 2000	29 сентября 2003
Протокол по огнестрельному оружию	Юридически обязательный	8 июня 2001	3 июля 2005

Программа действий	Рекомендательный	20 июля 2001	не применимо
Международный документ по отслеживанию	Рекомендательный	8 декабря 2005	не применимо
Договор о торговле оружием	Юридически обязательный	2 апреля 2013	24 декабря 2014

Каждый из этих инструментов предназначен для решения проблем разных отраслей международного права, таких как, например, транснациональное и международное уголовное право, распространение вооружения и контроль над ним, а также правовое регулирование торговли. Соответствующие им нормативные процессы происходят в разных институциональных рамках и с разных, но взаимодополняющих, сторон и ракурсов: с точки зрения борьбы с преступностью, разоружения и регулирования торговли оружием.



Рисунок 5.2 Международная правовая база по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям

Международная нормативно-правовая база по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям

Борьба с преступностью	Разоружение	Регулирование торговли
<p>Конвенция против организованной преступности (КТОП) 2001/2003 Участники: 189 стран</p> <p>Протокол по огнестрельному оружию 2001/2005 Участники: 117 стран</p>	<p>Программа действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями 2001</p> <p>Международный инструмент по отслеживанию 2005</p>	<p>Договор о торговле оружием 2013/2014 Государства-участники: 192</p>

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Справочная информация: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КТОП) была единогласно принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и открыта для подписания в Палермо, Италия, в декабре 2000 года. Она вступила в силу 29 сентября 2003 года, и по данным на март 2019 года к ней присоединились [189 государств](#). Конвенция является первым международным инструментом по борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях. Конвенция предлагает стратегическую рамочную программу для эффективного предупреждения организованной преступности и борьбы с ней, целью которой являются преступные организации и сети, а также их отдельные члены и лидеры, вне зависимости от совершенных уголовных преступлений. Она также направлена на ликвидацию организаций, лишение их незаконных активов и привлечение к ответственности исполнителей преступления.

Цель и сфера применения: принятие КТОП стало результатом длительного процесса, начавшегося в Организации Объединенных Наций в начале 1990-х годов для противодействия растущим угрозам со стороны организованной преступности. Её целью заявлено «*содействие сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней*» (статья 1).

Для достижения этой цели Конвенция расширяет сферу своего применения, поскольку ее положения направлены на предупреждение, расследование и судебное преследование не только за преступления, признанные таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 Конвенции, и преступления, признанные таковыми в соответствии с каждым из трех Протоколов, а также за любое другое серьезное преступление в соответствии с определением, изложенным в Конвенции, «*если преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы*» (статья 3). «Серьезное» преступление, чтобы считаться таковым, должно быть «*наказуемо лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания*» (статья 2). Как отмечается в Модуле 6, посвященном национальным нормативам в области огнестрельного оружия, это условие не всегда выполняется в отношении преступлений, связанных с огнестрельным оружием, что создает первое и очень серьезное препятствие для согласованных действий против незаконного оборота огнестрельного оружия.

Интересно, что Конвенция не дает определения организованной преступности, но дает функциональное определение «организованной преступной группе», которая означает «*означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду*» (статья 2(a)). Это определение особенно важно для сферы незаконного оборота огнестрельного оружия, поскольку позволит властям отличать мелкие административные нарушения положений о контроле над огнестрельным оружием от более крупных и организованных форм преступлений незаконного изготовления и торговли и, исходя из этого, применять соответствующие меры уголовного правосудия.

Основные положения: Конвенция содержит ряд взаимосвязанных положений, направленных на обеспечение проведения расследований и судебного преследования, а также на обязательное международное сотрудничество судебных и правоохранительных органов в целях предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. Государства-участники Конвенции обязуются принять ряд мер против транснациональной организованной преступности. Следующие меры имеют особое значение для предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним и связанных с ними преступлений:

- Криминализация (а) участия в организованной преступной группе; (б) отмывания денег; (в) коррупции и (г) препятствования отправлению правосудия как внутригосударственных уголовных преступлений (статья 5);
- Принятие мер для обеспечения возможности ареста и конфискации доходов от преступной деятельности, включая имущество, оборудование и другие средства, использовавшиеся или предназначенных для использования при совершении уголовных преступлений (статья 12);
- Установление гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности юридических лиц (статья 10) и принятие широких мер, позволяющих установить юрисдикцию над преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией и Протоколами, чтобы воспрепятствовать созданию безопасных убежищ для преступников (статья 15);
- Введение специальных следственных инструментов и методов, таких как контролируемые поставки, прослушивание телефонных разговоров, использование негласных сотрудников, как на национальном, так и на международном уровнях (статья 20); создание совместных следственных органов (статья 19); включая меры по защите жертв и свидетелей (статья 24);
- Принятие масштабных мер по обеспечению сотрудничества судебных органов, включая выдачу (статья 16), взаимную правовую помощь (статья 18) и сотрудничество с правоохранительными органами и их взаимодействие (статьи 26 и 27).

Подробный обзор причин для принятия Конвенции, исторического контекста этого события и ее особенностей представлен в Модуле 14 серии модулей для ВУЗов по организованной преступности.

Позже Конвенция была дополнена тремя Протоколами, нацеленными на конкретные сферы и проявления организованной преступности: Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокол против торговли людьми), Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Протокол против незаконного ввоза мигрантов) и Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол по огнестрельному оружию). Поскольку Конвенция и дополнительные к ней Протоколы усиливают друг друга, они должны толковаться совместно. Применение Конвенции для предотвращения серьезных правонарушений, связанных с огнестрельным оружием, и борьбы с ними, такими как незаконное изготовление, оборот и утечка огнестрельного оружия, имеет решающее значение и иногда игнорируется «сообществом огнестрельного оружия».

Механизм регулирования: Конвенция учреждает [Конференцию участников Конвенции](#) и Протоколов к ней в качестве руководящего органа, которому поручено контролировать реализацию инструментов государствами-участниками и оказывать соответствующую поддержку. Конференция собирается каждые полгода при поддержке нескольких рабочих групп, созданных Конференцией, и Секретариата, функции которого выполняет

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

В заключительных докладах своих различных сессий Конференция приняла ряд [резолюций](#), направленных на активизацию процесса ратификации и содействие реализации Конвенции и Протокола к ней, предоставляя руководящие указания государствам-членам и полномочия государствам-участникам, а также ее секретариату по конкретным актуальным темам. В 2018 году Конференция участников утвердила [Механизм обзора](#) для анализа выполнения Конвенции и Протоколов к ней государствами-участниками на основе механизма коллегиального обзора и многолетнего плана работы, принятого Конференцией, который, как ожидается, будет запущен в действие в 2020 году.

Заявленная цель (статья 1)	Повышение эффективности предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.
Использование терминов (статья 2)	<ul style="list-style-type: none"> • Организованная преступная группа • Тяжкое преступление • Структурно оформленная группа • Доходы от преступления • Конфискация и арест
Сфера применения (статья 3)	<p>Конвенция применяется для предупреждения, расследования и уголовного преследования:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 данной Конвенции; • Преступлений, признанных таковыми в соответствии с ее Протоколами; • Любого другого серьезного преступления, которое имеет транснациональный характер и совершено с участием организованной преступной группы.
Процессуальные и административные меры	<ul style="list-style-type: none"> • Ответственность юридических лиц (статья 10) • Расширенная юрисдикция (статья 15) • Арест и конфискация (статьи 12 и 13)
Криминализация (статья 5)	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в организованной преступной группе • Отмывание доходов от преступной деятельности • Коррупция • Препятствие отправлению правосудия
Международное сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> • Выдача (статья 16) • Взаимная правовая помощь (статья 18) • Совместные расследования (статья 19) • Специальные методы расследования (статья 20) • Сотрудничество с правоохранительными органами (статья 26) • Сотрудничество между правоохранительными органами (статья 27)

Таблица 5.1 Ключевые положения КТОП

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол по огнестрельному оружию)

Справочная информация: Третий Протокол по огнестрельному оружию к Конвенции был принят вскоре, в мае 2001 года, и вступил в силу 3 июля 2005 года. [По данным на март 2019 года, к нему присоединились 117 государств.](#) В преамбуле Протокола отмечается, что он является ответом на «*безотлагательную необходимость предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями, поскольку такие действия наносят ущерб безопасности каждого государства, региона и мира в целом, создавая угрозу для благополучия народов, их социально-экономического развития и права на мирную жизнь...*».

Цель и сфера применения: Цель Протокола по огнестрельному оружию, изложенная в статье 2, состоит в «*содействии развитию, облегчению и укреплению сотрудничества между Государствами-участниками для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями*». Все обязательства, вытекающие из Протокола по огнестрельному оружию, направлены на достижение этой цели. Данный подход предупреждения преступности и применения мер уголовного правосудия служит более широким целям Конвенции против организованной преступности. В статье 4 описывается сфера применения Протокола, где четко отражен его подход к применению мер уголовного правосудия: Протокол применяется «*к предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и к расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями*».

В данной статье содержится важное предостережение, касающееся применения Протокола, поскольку его действие «*не применяется к межгосударственным сделкам или к государственным передачам в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву Государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций*». Согласно Руководству для законодательных органов, межгосударственными сделками считаются сделки, совершенные государством в качестве субъекта, обладающего суверенной правоспособностью, но не транзакции, совершённые государством в качестве субъекта коммерческой деятельности (УНП ООН, 2004: 410). Это положение активно обсуждалось в ходе переговоров по Протоколу (Организация Объединенных Наций, 2006: 625-630). Государства, выступавшие за включение таких сделок, утверждали, что они подвержены утечке на незаконный рынок в не меньшей степени, и поэтому к ним следует применять те же ограничения, что и к коммерческим продажам. По мнению других государств, имевших противоположные взгляды, это чрезмерно расширяет сферу применения Протокола и опасно тем, что может завести переговоры в чувствительную область проблем национальной безопасности. Точка зрения последних возобладала. (Mc Donald, 2002; Parker and Wilson, 2016: 35).

По сравнению с другими глобальными инструментами Протокол имеет более узкую сферу применения, поскольку он распространяется только на огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему. Однако, в Модуле 1

(Введение в наличие, незаконный оборот и преступное использование огнестрельного оружия) и Модуле 2 (Основы огнестрельного оружия и боеприпасов) отмечено, что определение огнестрельного оружия, содержащееся в Протоколе, основано на технических характеристиках оружия и охватывает большую часть стрелкового оружия и несколько видов легкого вооружения. В Протоколе не проводится каких-либо различий между владельцами оружия, вследствие чего сфера его применения не ограничивается только лишь оружием гражданского назначения (как иногда неверно утверждается), а распространяется на любое оружие, подпадающее под техническое определение Протокола, независимо от того, как оно рассматривается национальным законодательством – как гражданское или исключительно военное.

Основные положения: Протокол по огнестрельному оружию является первым юридически обязательным инструментом по огнестрельному оружию, который на глобальном уровне ввел для государств-участников конкретное обязательство по предотвращению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему. Ратифицируя Протокол, государства обязуются принять ряд мер по борьбе с преступностью и внедрить три пакета нормативных положений во внутригосударственный правовой режим:

- Первый касается объявления преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, уголовно наказуемыми в соответствии с требованиями и определениями Протокола;
- Второй - системы правительственных разрешений или лицензий для обеспечения законного изготовления и экспорта огнестрельного оружия;
- Третий - маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия.

Таким образом, Протокол по огнестрельному оружию обеспечивает всеобъемлющую нормативно-правовую базу, которая позволяет использовать как меры предупреждения, так и меры контроля для регулирования определенных законных действий, связанных с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему и контроля над ними, и для введения соответствующих мер правоприменения с помощью положений, касающихся уголовных преступлений, и других положений. В основе этого режима регулирования лежит принцип, согласно которому государства должны иметь возможность осуществлять эффективный контроль над огнестрельным оружием в течение всего его жизненного цикла, чтобы предотвратить его потери, кражи или утечки, и отслеживать его в любое время - от момента его изготовления до импорта и экспорта, и далее - до его окончательной утилизации, используя при этом эффективные меры принудительного характера и уголовного правосудия.

Протокол содержит конкретные **положения по предупреждению и по обеспечению безопасности**, касающиеся мер безопасности, ведения учета, маркировки, списания и утилизации, конфискации и контроля за международной передачей такого оружия. Требования к учету и маркировке, установленные Протоколом, направлены на обеспечение контроля над огнестрельным оружием на протяжении всего его жизненного цикла.

- а) Учет: Государства-участники должны хранить информацию об огнестрельном оружии не менее десяти лет и там, где это целесообразно и возможно, об их составных частях и компонентах, а также о боеприпасах к нему, что необходимо для отслеживания и идентификации тех предметов, которые были незаконно изготовлены или проданы, а также для обнаружения и предотвращения таких действий. В этих записях должна содержаться вся актуальная информация, касающаяся маркировки и международных сделок, в случаях их совершения

(статья 7). Обязательство государств регистрировать огнестрельное оружие и связанные с ним материалы отвечает двойной цели обеспечения надлежащего административного контроля, а также поддержки уголовных расследований в отношении их возможной утечки и незаконного оборота.

- b) Маркировка: В целях выявления и отслеживания каждой единицы огнестрельного оружия государства-участники обеспечивают маркировку огнестрельного оружия (некоторые страны также маркируют составные части и компоненты, а также боеприпасы). Кроме того, требование в отношении маркировки учитывает необходимость обеспечения надлежащего руководства и управления законным огнестрельным оружием в течение всего его жизненного цикла, предотвращения его незаконного использования и незаконного оборота, а также поддержки уголовных расследований в отношении их незаконного изготовления или оборота. Маркировка обязательна в следующих случаях:
- *во время изготовления* путем нанесения уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер, либо сохраняют любую альтернативную уникальную удобную в обращении маркировку, состоящую из простых геометрических символов в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением и позволяющую всем Государствам-участникам быстро определить страну изготовления.
 - *при ввозе* требуется простая маркировка (в дополнение к уникальной маркировке), позволяющая определить страну импорта и, если это возможно, год импорта. Последнее требование имеет четкую цель сокращения усилий по отслеживанию со стороны правоохранительных органов и особенно актуально для более старого огнестрельного оружия, которое могло быть несколько раз (законно) перемещено, когда последняя юридическая запись об оружии была сделана не его изготовителем, а государством, которое импортировало его последним.
 - *во время передачи из государственных запасов в постоянное использование в гражданских целях* требуется маркировка, позволяющая идентифицировать передающую страну;
 - а также *списанное огнестрельное оружие* должно быть проверено с помощью четко видимой отметки, отпечатанной на огнестрельном оружии, или акта, подтверждающего правильное списание (статья 9).
- c) Отслеживание: Таким образом, маркировка и учет являются основными элементами эффективного режима контроля за огнестрельным оружием и непременным условием эффективного *отслеживания* огнестрельного оружия. В Протоколе отслеживание определяется как «*систематический учет и контроль огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему на всех этапах их прохождения от изготовителя до покупателя в целях оказания компетентным органам Государств-участников помощи в выявлении, расследовании и проведении анализа незаконного изготовления и незаконного оборота*». Как поясняется в Модуле 7 (Уголовно-правовые меры), именно благодаря последней юридической записи правоохранительные органы могут выявлять точки утечек огнестрельного оружия, устанавливать маршруты их незаконного перемещения и проводить дальнейшие расследования в отношении их незаконного оборота.
- d) Списание / незаконное использование списанного оружия: Протокол требует от государств-участников, не рассматривающих списанное огнестрельное оружие как огнестрельное, принятия необходимых мер, включая рассмотрение такого

рода преступлений как уголовно наказуемых, для предупреждения незаконного использования списанного огнестрельного оружия. С этой целью в нем установлен основополагающий принцип, согласно которому все основные составные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать огнестрельное оружие каким бы то ни было способом; его соблюдение достигается с помощью проверки и подтверждения списания компетентным органом, либо актом, подтверждающим списание, либо с помощью видимой метки, нанесенной на огнестрельное оружие (статья 9).

- e) Общие требования к системам экспортно-импортных лицензий или разрешений: особое внимание в Протоколе уделено транснациональным сделкам и требованию к государствам-участникам установить или применять эффективную систему экспортно-импортных лицензий или разрешений, а также мер в отношении международного транзита, для передачи огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Это система основана на принципе взаимной выгоды для импортирующих и экспортирующих государств, согласно которому они предоставляют друг другу разрешения, а государство транзита - письменное заявление об отсутствии возражений, до того, как партиям огнестрельного оружия будет позволено покинуть, прибыть или пройти через их территории. Чтобы повысить бдительность в отношении законных поставок огнестрельного оружия и предотвратить риск его утечек во время передач, необходимо уделить большое внимание созданию связей между импортирующими и экспортирующими государствами, а также с государством транзита. Аналогичным образом Протокол требует от государств-участников рассмотреть вопрос о регулировании брокеров и брокерской деятельности. В Протоколе указан минимальный перечень данных, которые должны быть включены в лицензию или разрешение на импорт, такие как места и даты выдачи, даты истечения срока действия, страны экспорта, страны импорта, конечного получателя, описание и указание количества огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и, когда имеет место транзит, указание стран транзита. Дальнейшие меры по предупреждению утечек передаваемого оружия включают обязательство страны импорта информировать страну экспорта о получении груза по запросу последней, а также обязательство всех сторон принять меры для обеспечения подлинности лицензий и разрешений (статья 10).
- f) Брокеры и брокерская деятельность: В целях предупреждения утечек и незаконного оборота и борьбы с ними государства должны рассмотреть возможность создания системы регулирования деятельности лиц, осуществляющих брокерские операции, с помощью ряда рекомендованных мер. Эти меры могут варьироваться от регистрации брокеров, осуществляющих деятельность на территории государства, до требования о лицензировании или выдаче разрешения на осуществление деятельности, вплоть до раскрытия имен и местонахождения брокеров в импортной и экспортной документации. Государства также обязаны вести учет брокеров и брокерской деятельности, а также обмениваться соответствующей информацией о них.
- g) Другие меры предупреждения и безопасности, направленные на предотвращение и противодействие незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, направлены на снижение риска краж, утери и утечки во время изготовления и передач с использованием надлежащих мер безопасности и охраны для управления запасами; усиление контроля на границах, в частности;

меры, позволяющие проводить арест и конфискацию; а также правильную утилизацию огнестрельного оружия. Как и Конвенция против организованной преступности, с точки зрения уголовного правосудия Протокол по огнестрельному оружию также требует от государств-участников установления **уголовного наказания за совершение определенных преступлений** в своих национальных законодательствах, и признает важность **международного сотрудничества**.

В соответствии с Протоколом серьезными уголовными преступлениями считаются:

- незаконное изготовление;
- незаконный оборот огнестрельного оружия;
- а также незаконное изменение или уничтожение маркировки, как основы требований и определений Протокола.

Кроме этого, в Протоколе также оговорены дополнительные смежные правонарушения «на выбор» в отношении записей, незаконного использования списанного оружия, незаконной брокерской деятельности, контроля импорта, экспорта и транзита. Более того, в их отношении положения КТОП также имеют решающее значение. В частности, статьи, касающиеся взаимной правовой помощи и экстрадиции за совершение преступлений в сфере действия Протокола, являются важными механизмами обеспечения правопорядка. Протокол подкрепляет эти положения дополнительными положениями, посвященными обмену информацией, касающейся незаконного оборота огнестрельного оружия, и требует назначения национального органа или должностного лица для поддержания сотрудничества между государствами по всем вопросам, связанным с Протоколом (статья 13).

Механизм регулирования: [Конференция сторон](#) КТОП является руководящим органом, в том числе, и для своих дополнительных Протоколов. [Конференция сторон Конвенции против организованной преступности](#) учредила [Рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию](#) в помощь себе для реализации своих полномочий в отношении Протокола по огнестрельному оружию. Рабочая группа собирается ежегодно и представляет Конференции свои рекомендации для рассмотрения и возможного принятия.

Конференция и ее рабочие группы внесли значительный вклад в обмен положительными практиками в осуществлении различных аспектов Протокола по огнестрельному оружию и предоставили дополнительные полномочия УНП ООН, например, в области сбора и анализа данных, а также, в области технической помощи и разработки механизмов. С обзором соответствующих докладов, резолюций и рекомендаций этих руководящих органов можно ознакомиться на [специальном сайте УНП ООН](#).

Как уже упоминалось, в 2018 году Конференция одобрила механизм обзора реализации Конвенции и Протоколов к ней. Ожидается, что этот механизм коллегиального обзора начнет действовать в 2020 году.

Общие положения	
Отношение к КТОП (статья 1)	Протокол дополняет Конвенцию и должен толковаться совместно с ней.
Заявленная цель (статья 2)	Содействие развитию, облегчение и укрепление сотрудничества между Государствами-участниками для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьба с этими деяниями.

Сфера применения (статья 4)	Действие Протокола распространяется на: <ul style="list-style-type: none"> • Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему; • Предупреждение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, расследование и уголовное преследование в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Протоколом, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы.
Применение терминов (статья 3)	<ul style="list-style-type: none"> • Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему • Незаконное изготовление • Незаконный оборот • Отслеживание • Конфискация и арест
Материальное уголовное право (статьи 5 и 9)	<ul style="list-style-type: none"> • Незаконное изготовление огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; • Незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; • Фальсификация или незаконное уничтожение, удаление или изменение маркировки (маркировок) на огнестрельном оружии, установленной статьей 8 Протокола; • Организация, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие и дача советов при совершении вышеуказанных преступлений; • Незаконное использование списанного огнестрельного оружия (статья 9).
Процессуальные и административные меры (статья 6)	<ul style="list-style-type: none"> • Арест и конфискация • Списание и утилизация
Меры предупреждения и меры обеспечения безопасности	
Учет (статья 7)	<ul style="list-style-type: none"> • В течение как минимум десяти лет • Информация об огнестрельном оружии и, там, где это целесообразно и возможно, об их составных частях и компонентах, а также о боеприпасах к нему, что необходимо для отслеживания и идентификации тех предметов, которые были незаконно изготовлены или проданы, а также для обнаружения и предупреждения таких действий.
Маркировка огнестрельного оружия (статья 8)	В целях выявления и отслеживания каждого огнестрельного оружия государства-участники должны обеспечить маркировку: <ul style="list-style-type: none"> • Во время изготовления (уникальная маркировка и серийный номер или продолжать использование простых геометрических символов в сочетании с цифрами и/или буквенно-цифровым кодом); • При ввозе;

	<ul style="list-style-type: none"> • При передаче из государственных запасов в постоянное использование в гражданских целях; • Списанного огнестрельного оружия (статья 9).
Списание огнестрельного оружия (статья 9)	<ul style="list-style-type: none"> • Предупреждение незаконного использования списанного огнестрельного оружия через криминализацию подобных действий, если необходимо; • Общие принципы списания: <ol style="list-style-type: none"> а. Все основные составные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать огнестрельное оружие каким-бы то ни было способом; б. Проверка и подтверждение списания компетентным органом, либо с помощью простой маркировки, нанесенной на огнестрельное оружие.
Общие требования к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений (статья 10)	<p>Каждое государство-участник обязуется установить или применять эффективную систему экспортно-импортных лицензий или разрешений, а также мер в отношении международного транзита, для передачи огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Выдача взаимных разрешений импортирующим и экспортирующим государствами, а также письменное заявление государства транзита об отсутствии возражений до отгрузки; • Включение минимального перечня данных в лицензию или разрешение на импорт; • Импортирующие государства информируют экспортирующие государства о получении груза по запросу; • Обеспечение подлинности лицензий и разрешений; • Необязательные упрощенные процедуры для временных передач для поддающихся проверке законных целей.
Информация (статья 12)	<p>Государства-участники должны обмениваться соответствующей информацией по конкретным случаям, касающейся уполномоченных изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров и, где это возможно, перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.</p>
Обучение и техническая помощь (статья 14)	<p>Обязательство сотрудничать друг с другом и с соответствующими международными организациями, проходить обучение и получать техническую помощь, необходимые для укрепления их возможностей в области предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с такими деяниями.</p>

Брокеры и брокерская деятельность (статья 15)	<p>Рассмотреть вопрос о создании системы регулирования деятельности тех, кто занимается брокерской деятельностью, посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Регистрации брокеров, осуществляющих деятельность на территории государства - Требования о лицензировании или получении разрешения на брокерские операции - Указания имен или наименований брокеров, участвующих в сделке, в документации, касающейся передач - Предоставления и обмена информацией, учета брокеров и брокерской деятельности
---	---

Таблица 5.2 Основные положения Протокола по огнестрельному оружию

Договор о торговле оружием

Справочная информация: В декабре 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обратилась к Генеральному секретарю с просьбой учредить «группу правительственных экспертов, которая изучила бы осуществимость заключения, сферу применения и наброски параметров всеобъемлющего, юридически обязательного документа об установлении общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений» (A/RES/61/89). Благодаря их докладу в 2009 году был представлен [Договор о торговле оружием](#) (ДТО), который 2 апреля 2013 года, после семилетнего переговорного процесса, был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций путем голосования и вступил в силу 24 декабря 2014 года.

Цель и сфера применения: ДТО ставит следующие цели:

- Установить «можно более высокие общие международные стандарты» для регулирования международной торговли обычными вооружениями;
- «Предотвращать и искоренять незаконную торговлю обычными вооружениями и предотвращать их незаконное перенаправление»;
- Поощрять международное сотрудничество, транспарентность и ответственное поведение государств-участников (статья 1).

ДТО является самым широкомасштабным инструментом по контролю над вооружениями, поскольку его действие распространяется на восемь категорий обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения.

Основные положения: Центральное место в ДТО занимают меры по регулированию международной торговли обычными вооружениями с целью предупреждения и искоренения их незаконной торговли и утечки на незаконный рынок или для несанкционированного конечного использования.

- Он обязует государства-участников создать и поддерживать систему контроля над передачами оружия всех восьми категорий, на которые распространяется действие договора, и над экспортом соответствующих боеприпасов, составных частей и компонентов.
- Он обязует государства создать и вести национальный контрольный список, назначить ответственным за него компетентный орган, а также назначить

национальный контактный центр для обмена соответствующей информацией (статья 5).

- Он устанавливает нормативные рамки на основе общепризнанных критериев, изложенных в статье 7, для национальных систем контроля для принятия мер по контролю над экспортом оружия и для предупреждения и выявления случаев их попадания в руки организованных или террористических групп.
- В нем также изложены конкретные обстоятельства, при которых статья 6 запрещает поставку предметов, включенных в сферу действия Договора (категории обычных вооружений, боеприпасов/запасов к ним, их составных частей и компонентов).
- Он широко толкует термин «передача», включая в него импорт, экспорт, транзит, перевалку и брокерскую деятельность. Запреты Договора применяются ко всем этим формам передачи, тогда как критерии и процедуры оценки риска применяются только к экспорту.
- Импортирующие государства должны принимать меры для предоставления содержательной и относящейся к делу информации по просьбе экспортирующего государства-участника, чтобы помочь ему в анализе экспортных рисков (статья 8).
- Он обязует государства-участников принимать меры в соответствии со своими национальными законодательствами для регулирования посреднической деятельности, осуществляемой под их юрисдикцией (статья 10). В этом смысле ДТО сделал важный шаг вперед в прогрессе, достигнутом в Протоколе по огнестрельному оружию, который только призывает государства-участников регулировать посредническую деятельность в области огнестрельного оружия.
- Государства-участники ДТО также обязаны принимать меры для предупреждения утечек.
- Кроме того, государства-участники должны ежегодно отчитываться о разрешенных или фактических экспортных и импортных поставках за предыдущий календарный год (статья 13).

Механизм регулирования: Несмотря на то, что ДТО был принят в рамках Организации Объединенных Наций, он стал независимым органом со своим небольшим секретариатом, расположенным в Женеве. В качестве руководящего органа ДТО была учреждена [Конференция государств-участников](#), которая собирается ежегодно и обеспечивает рамочную программу для поощрения и поддержки присоединения к договору и его реализации.

Сфера применения (статья 2)	Настоящий Договор применяется ко всем обычным вооружениям в следующих категориях: <ol style="list-style-type: none"> боевые танки; боевые бронированные машины; артиллерийские системы большого калибра; боевые самолеты; боевые вертолеты; военные корабли; ракеты и ракетные пусковые установки; а также стрелковое оружие и легкие вооружения.
Использование терминов	<ul style="list-style-type: none"> • Общих определений нет; • Ссылка на Регистр обычных вооружений ООН и другие соответствующие инструменты ООН по ЛСО.
Запрет на передачи (статья 6)	Запрет на разрешение любого вида передачи обычных вооружений и связанных с ними средств: <ul style="list-style-type: none"> • если такая передача станет нарушением обязательств государства по осуществлению мер в соответствии с

	<p>главой VII Устава ООН, в частности оружейных эмбарго, или нарушением его соответствующих международных обязательств по международным соглашениям, которые касаются передачи обычных вооружений или их незаконного оборота.</p> <ul style="list-style-type: none"> • если на момент принятия решения о выдаче разрешения государство обладает достоверным знанием о том, что эти вооружения или средства будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 года, нападений на гражданские объекты или гражданских лиц, которые пользуются защитой как таковые, или других военных преступлений, как они определены в международных соглашениях, участником которых оно является.
Экспорт и оценка экспорта (статья 7)	<p>Перед выдачей разрешения на экспорт обычных вооружений или средств, на которые распространяется действие ДТО, государства-участники должны оценить вероятность того, что обычные вооружения или средства:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. будут способствовать укреплению мира и безопасности или нанесут им ущерб; b. могут быть использованы: <ol style="list-style-type: none"> i. для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права; ii. для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного права прав человека; iii. для совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме, участником которых является государство-экспортер; или iv. для совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о транснациональной организованной преступности, участником которых является государство-экспортер.
Импорт, транзит, перевалка и посредническая деятельность	<p>Государства-участники должны принять меры для предоставления требуемой информации экспортирующим государствам по их запросу для проведения национальной оценки экспорта;</p> <p>Регулировать посредническую деятельность;</p> <p>Регулировать транзит и перевалку.</p>

Таблица 5.3 Основные положения ДТО

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней

Справочная информация: Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней (ПД) представляет собой политическую концепцию, не имеющую обязательной силы, которая была принята в 2001 году; в ней изложены меры, рекомендованные государствам для осуществления на национальном, региональном и глобальном уровнях. Этот много- и разноуровневый подход, аналогичный подходу, принятому в Конвенции против организованной преступности, Протоколе по огнестрельному оружию и Договоре о торговле оружием, признает, что государствам необходимо работать на всех уровнях и сотрудничать на международном уровне в целях предотвращения, искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбы с ней. Концепция ПД основана на осознании того, что незаконное изготовление, передача и оборот стрелкового оружия и легких вооружений, а также их чрезмерное накопление и неконтролируемое распространение во многих частях мира подрывают безопасность и наносят ущерб развитию человека.

Цель и сфера применения: Основное внимание в ПД уделяется разоружению и неконтролируемому распространению ЛСО. В ее сферу входят стрелковое оружие и легкие вооружения, но не включены боеприпасы к ним. В преамбуле государства выражают свою приверженность делу предотвращения, искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней.

Основные положения: ПД содержит рекомендации государствам, которые они обязуются выполнить, включая 23 действия на национальном уровне, 8 - на региональном и 10 - на глобальном, а также 17 дополнительных действий, касающихся «*осуществления, международного сотрудничества и оказания помощи*». Она создает пространство для коллективных размышлений и действий и обеспечивает основу для помощи государствам и их сотрудничества.

Обязательства на национальном уровне: в значительной степени аналогичны положениям, содержащимся в Протоколе по огнестрельному оружию, и направлены на обеспечение эффективного контроля над производством ЛСО и его экспортом, импортом и транзитом. Меры по достижению этой цели включают, в частности, обязательства по маркировке, учету и отслеживанию ЛСО; регулированию деятельности брокеров; уничтожению, аресту и конфискации оружия; управлению запасами и их безопасностью; введению уголовного наказания за такие преступления; и назначению национального контактного центра.

Обязательства на субрегиональном и региональном уровнях: поощряют государства заключать региональные юридически обязательные инструменты для усиления обязательства рекомендательного характера, принятого в рамках ПД; и, кроме того, укреплять механизмы и сети регионального сотрудничества для обеспечения обмена информацией и пограничного контроля. Здесь также содержатся обязательства по разработке добровольных мер повышения прозрачности в целях борьбы с незаконной торговлей ЛСО. В последующие годы было принято несколько региональных правовых инструментов, особенно много на африканском континенте, которые укрепляют и

развивают концепцию, изложенную в ПД, аналогичным образом акцентируя внимание на разоружении и нераспространении.

На международном уровне государства подтверждают готовность к широкому сотрудничеству, включающему сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся эмбарго на поставки оружия, а также обязуются укреплять международное и трансграничное сотрудничество между собой. Кроме того, ПД недвусмысленно называет ИНТЕРПОЛ предпочтительным каналом для отслеживания ЛСО. Этот подход отличается от Протокола по огнестрельному оружию, который упоминает Конвенцию против организованной преступности в качестве возможной правовой основы для любого вида сотрудничества по уголовным делам, в том числе с целью отслеживания огнестрельного оружия. Государства также обязуются ратифицировать принятые КТОП и существующие антитеррористические инструменты и присоединиться к ним, а также сотрудничать с гражданским обществом в области образования и повышения осведомленности.

Механизм регулирования: Руководящим органом для ПД и МДО является проводимое каждые полгода Совещание государств при поддержке [Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения](#) (УВР ООН) в качестве его Секретариата.

Заявленная цель (Преамбула)	<p>Предупреждение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьба с ней путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> • усиления или разработки на национальном, региональном и глобальном уровнях мер, которые помогли бы укреплять и в еще большей степени координировать усилия по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней; • разработки или осуществления мер по предотвращению, пресечению и искоренению незаконного производства и оборота стрелкового оружия и легких вооружений; • уделения особого внимания тем регионам мира, в которых прекращаются конфликты и в которых необходимо безотлагательным образом серьезными проблемами, связанными с чрезмерными и дестабилизирующими уровнями накопления стрелкового оружия и легких вооружений; • мобилизации политической воли и повышения уровня информированности в отношении характера и серьезности взаимосвязанных проблем, имеющих отношение к незаконному производству и обороту этого оружия; • поощрения ответственных действий государств в целях предотвращения незаконного экспорта, импорта, транзита и реэкспорта стрелкового оружия и легких вооружений.
Предотвращение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьба с ней	

<p>На национальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Принимать, где их еще нет, надлежащие законы, положения и административные процедуры для осуществления эффективного контроля в отношении изготовления стрелкового оружия и легких вооружений в пределах юрисдикции государств и в отношении экспорта, импорта, транзита или реэкспорта такого оружия в целях предотвращения незаконного изготовления и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений или их попадания к тому, кому они не предназначены. • Принимать и осуществлять в тех государствах, которые еще не сделали этого, необходимые законодательные или иные меры для объявления уголовно наказуемыми, согласно их внутреннему законодательству, незаконного производства стрелкового оружия и легких вооружений, владения ими, их накопления и торговли ими в пределах своей юрисдикции с целью обеспечить, чтобы те, кто занимается такой деятельностью, могли привлекаться к судебной ответственности согласно соответствующим национальным уголовным кодексам. • Создать или назначить национальные контактные центры; • Обеспечивать нанесение производителями надлежащей маркировки, которая должна быть уникальной и позволять определять страну-изготовителя, а также позволять получать информацию, дающую возможность установить производителя, и серийный номер для отслеживания каждого оружия.
<p>На региональном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Создавать или надлежащим образом назначать в рамках субрегиональных и региональных организациях контактные центры для обеспечения связи по вопросам, относящимся к осуществлению Программы действий. • Стимулировать переговоры, где это уместно, с целью заключения соответствующих имеющих обязательную юридическую силу документов, направленных на предотвращение, пресечение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и там, где они существуют, ратифицировать и полностью выполнять их.
<p>На глобальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в целях эффективного осуществления эмбарго на поставки оружия, вводимые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. • Просить Департамент по вопросам разоружения собирать и распространять данные и информацию, предоставляемые государствами на добровольной основе и включающие в себя национальные доклады о ходе осуществления этими государствами Программы действий.

Таблица 5.4 Основные положения ПД

Международный документ по отслеживанию

Справочная информация: Международный документ по отслеживанию (МДО) – еще один инструмент, разработанный под эгидой Программы действий в 2005 году, в качестве рекомендательного. Как отмечается в преамбуле МДО, он был создан потому что «отслеживание незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, включая — но не ограничиваясь этим — те, которые производятся в соответствии с военными спецификациями, может потребоваться в контексте всех видов ситуаций, связанных с совершением преступлений, и конфликтных ситуаций». В связи с этим МДО расширяет поле приоритетов Программы действий, рассматривая также криминальные ситуации, в которых требуется отслеживание для предотвращения и борьбы с незаконной торговлей, незаконным оборотом и утечкой оружия.

Сфера применения и цель: Основная цель МДО состоит в том, чтобы «позволить государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения», а также «содействовать и способствовать международному сотрудничеству и оказанию помощи в деле маркировки и отслеживания, повышать эффективность существующих двусторонних, региональных и международных соглашений о предотвращении и искоренении незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и дополнять их» (статья 1).

Основные положения: МДО основывается на уже существующих Протоколе по огнестрельному оружию и ПД и обеспечивает основу для сотрудничества, позволяющую государствам своевременно и эффективно выявлять и отслеживать незаконные ЛСО. В центре внимания МДО – необходимые условия для эффективного отслеживания, а именно - маркировка и учет; также он предлагает несколько мер по расширению сотрудничества между государствами в области отслеживания:

- Он ужесточает существующие требования к маркировке, содержащиеся в Протоколе по огнестрельному оружию (включая требование в отношении маркировки импорта) и в ПД, и предоставляет технические подробности о методах и критериях маркировки;
- Он подробно объясняет, какая информация и какие учетные данные по ЛСО должны сохраняться государствами в производственной документации в течение как минимум 30 лет и в учетных данных по международным передачам в течение как минимум 20 лет;
- В нем изложены несколько передовых методов содействия сотрудничеству в отслеживании, которые напоминают меры по взаимной правовой помощи, изложенные в КТОП, такие как, например, обязательство подтвердить получение просьбы об отслеживании и своевременно ответить; соблюдать ограничения, налагаемые запросами на отслеживание;
- Также МДО предоставляет подробное руководство по информации, которая должна содержаться в просьбе об отслеживании.

МДО - технический инструмент, созданный в дополнение к ПД и Протоколу по огнестрельному оружию и для их усиления, как указано в его преамбуле: «этот документ дополняет существующие обязательства государств по соответствующим международным документам, включая Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и не противоречит им».

Механизм регулирования: Руководящим органом для ПД и МДО является проводимое каждые полгода Совещание государств при поддержке [Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения](#) (УВР ООН) в качестве ее Секретариата.

Общие положения (статья 1)	Предоставление государствам возможности своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения.
Определения (статья 2)	<ul style="list-style-type: none"> • Стрелковое оружие и легкие вооружения • Отслеживание • Незаконный
Маркировка (статья 3)	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор методов маркировки стрелкового оружия и легких вооружений является национальной прерогативой. • Все знаки должны быть на открытой поверхности, заметны без использования технических средств и инструментов, легко узнаваемы, читаемы, долговечны и, насколько это технически возможно, восстанавливаемы. • Все маркировочные знаки должны наноситься на открытую поверхность, их обнаружение должно быть возможным без технических приспособлений или инструментов, они должны быть легкораспознаваемыми, легкосчитываемыми, долговечными и, насколько это технически возможно, восстанавливаемыми.
Учет (статья 4)	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор методов учета является национальной прерогативой. • На территории государств должна быть точная и всеобъемлющая учетная документация в отношении всего маркированного ЛСО, что позволило бы компетентным национальным органам своевременно и надежно отслеживать незаконные ЛСО.
Сотрудничество в отслеживании (статья 5)	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор систем отслеживания является национальной прерогативой. • Государства должны обеспечить возможность отслеживания и отвечать на просьбы об отслеживании в соответствии с требованиями МДО.
Запросы на отслеживание (статья 5)	<ul style="list-style-type: none"> • Государства могут инициировать просьбу об отслеживании, касающуюся стрелкового оружия и легких вооружений, которые были обнаружены в пределах их территориальной юрисдикции и которые они считают незаконными.
Ответы на запросы на отслеживание (статья 5)	<ul style="list-style-type: none"> • Государства должны безотлагательно и своевременно предоставлять достоверную информацию в ответ на просьбы об отслеживании, направленные другими государствами. • Государства, получившие просьбу об отслеживании, в разумные сроки подтверждают ее получение.

Таблица 5.5 Основные положения МДО

Общие черты, различия и взаимодополняемость глобальных инструментов и механизмов их реализации

Общие черты и взаимодополняемость глобальных инструментов

Как эти инструменты связаны друг с другом и почему некоторые их положения дублируют друг друга и частично совпадают? Действительно, у этих инструментов есть несколько общих черт и частичных совпадений, что подразумевает применение к ним синергетического подхода, есть также и некоторые фундаментальные различия. В исследовательском документе 2016 года УНП ООН говорится о том, что общие черты этих инструментов объясняются их сходными целями (УНП ООН, 2016). За исключением Протокола по огнестрельному оружию и его родительского инструмента - Конвенции против организованной преступности, переговорный процесс по остальным инструментам не преследовал цели создания их как взаимосвязанных инструментов. Однако в целом все они имеют сходные или совместимые цели: контролировать различные категории международной торговли обычными вооружениями и предотвращать незаконную деятельность.

Точно так же схожи и более общие цели этих инструментов - смягчение негативных последствий незаконного оборота обычных вооружений для национальной, региональной и международной безопасности. Например, в Протоколе по огнестрельному оружию отмечается, что *«такие действия [незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия] наносят ущерб безопасности каждого государства, региона и мира в целом, создавая угрозу для благополучия народов, их социально-экономического развития и права на мирную жизнь»* (Преамбула, Протокол по огнестрельному оружию). Аналогичным образом, в Программе действий говорится об обеспокоенности *«широкими гуманитарными и социально-экономическими последствиями, создающими серьезную угрозу миру, примирению, безопасности, стабильности и устойчивому развитию на индивидуальном, местном, национальном, региональном и международном уровнях»* (Раздел I, пункт 2, Программа действий). В преамбуле ДТО отмечается, что *«гражданские лица, в частности женщины и дети, составляют подавляющее большинство среди тех, кто испытывает на себе негативное воздействие вооруженных конфликтов и вооруженного насилия»* (Преамбула, Договор о торговле оружием).

Эти инструменты явным образом усиливают друг друга. Это проявляется в их ссылках на другие договоры, что является подтверждением обязательств или примером их взаимодополняемости. Например, в преамбуле Программы действий (ПД) признается, что Протокол по огнестрельному оружию *«устанавливает стандарты и процедуры, которые дополняют и подкрепляют усилия по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней»*. ПД является предвестником Договора о торговле оружием (ДТО) в отношении обязательства, принимаемого государствами, *«стимулировать переговоры, где это уместно, с целью заключения соответствующих имеющих*

обязательную юридическую силу документов, направленных на предотвращение, пресечение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и там, где они существуют, ратифицировать и полностью выполнять их» (Раздел II, пункт 25, Программа действий). В статье 26 ДТО содержится конкретное положение о взаимосвязи ДТО и других международных соглашений: «Осуществление настоящего Договора не наносит ущерба обязательствам государств-участников в отношении существующих или будущих международных соглашений, в которых они участвуют или будут участвовать, если эти обязательства согласуются с настоящим Договором».

Тот факт, что в своей преамбуле ДТО упоминает и другие международные соглашения, в том числе Протокол по огнестрельному оружию, свидетельствует о том, что государства рассматривают Протокол по огнестрельному оружию как международное соглашение, обязательства по которому не противоречат ДТО. Кроме того, ДТО опирается на уже существующие обязательства государств-участников, подтверждая и излагая их в иных правовых рамках. Статья 6 (2) запрещает передачи, которые нарушают «соответствующие международные обязательства» государства-участника «по международным соглашениям, участником которых оно является». В статье 6 (2) также содержится конкретная ссылка на международные договоры, касающиеся разрешений и «передачи обычных вооружений или их незаконного оборота» и связанных с ними предметов. Среди них есть и Протокол по огнестрельному оружию. Следует отметить, что статья 6 (2) не создает новых самостоятельных обязательств, поскольку ссылается на те обязательства, которые государство-участник уже имеет. Но значение ссылки на эти другие обязательства заключается в том, что ДТО подчиняет эти обязательства своим законодательным механизмам, касающихся «передач». Например, согласно статье 13 (1) ДТО государство-участник должно будет отчитаться во введении статьи 6 (2) в свое национальное законодательство.

В рамках Программы действий на национальном уровне государства обязуются «принимать, где их еще нет, надлежащие законы, положения и административные процедуры для осуществления эффективного контроля в отношении изготовления стрелкового оружия и легких вооружений в пределах их юрисдикции и в отношении экспорта, импорта, транзита и реэкспорта такого оружия в целях предотвращения незаконного производства и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений или их попадания к тому, кому они не предназначены» (Раздел II, пункт 2, Программа действий). ПД представляет собой политическую концепцию и в целом подробно не рассматривает, что такое «надлежащие законы, положения и административные процедуры». Однако в преамбуле ПД упоминается Протокол по огнестрельному оружию; фактически это единственный упомянутый договор, касающийся стрелкового оружия. Говоря о принятии «надлежащих законов», ПД ссылается, по крайней мере, частично, на нормативные рамки, предусмотренные Протоколом по огнестрельному оружию (УНП ООН, 2016).

Различия между глобальными инструментами

У глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям есть также и некоторые различия, касающиеся сфер их применения, видов деятельности, подходов к маркировке и регулированию списания, учета и перевалки.

Из всех глобальных инструментов самая широкая сфера применения у ДТО, она охватывает семь категорий оружия в дополнение к категории стрелкового оружия и легких вооружений (статья 2 (1)). В статьях 3 и 4 даны определения боеприпасов/запасов,

составных частей и компонентов в отношении этих восьми категорий. Боеприпасы/запасы, а также составные части и компоненты тоже подпадают под действие Договора в том смысле, что первые могут выстрелить, быть запущены или доставлены по категориям оружия, а последние имеют форму, позволяющую собирать из них обычные вооружения. С другой стороны, Протокол по огнестрельному оружию применяется только к огнестрельному оружию, его составным частям, компонентам и боеприпасам к нему (статья 2). В сферу применения как ПД, так и МДО включены только стрелковое оружие и легкие вооружения без упоминания боеприпасов к ним, их составных частей или компонентов. Обсуждение определений «огнестрельного оружия» и «стрелкового оружия и легких вооружений» изложено в Модуле 1 «Введение в наличие, незаконный оборот и преступное использование огнестрельного оружия».

Помимо различий и частичных совпадений, касающихся видов обычных вооружений, охваченных каждым инструментом, рассмотренным выше, существуют также различия в отношении тех видов деятельности, которые регулируются каждым из них. То, что каждый инструмент фокусирует внимание на разных видах деятельности, связано с их различным характером и контекстом. Протокол по огнестрельному оружию как инструмент предупреждения преступности касается только тех видов деятельности, которые могут быть связаны с конкретными уголовными преступлениями, включенными в Протокол. Договор о торговле оружием регулирует международную торговлю обычными вооружениями и поэтому ориентирован на деятельность, связанную с торговлей и возможными утечками в область незаконной торговли. По этой причине Договор о торговле оружием не ориентирован на правоприменительную деятельность или деятельность, не связанную с торговлей (например, владение). Программа действий направлена на проведение широкого круга мероприятий, нацеленных на предотвращение, пресечение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Целью МДО является выявление и отслеживание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений (Раздел 1, пункт 1). Исходя из этого, основное внимание в нем уделяется маркировке и отслеживанию. Ведение записей, реагирование на запросы на отслеживание и международное сотрудничество также являются ключевыми направлениями деятельности МДО. Ниже, в таблице 5.6, указаны виды деятельности, регулируемые различными инструментами.

Сравнительная таблица: Виды регулируемой деятельности			
Протокол по огнестрельному оружию	Договор о торговле оружием	Программа действий	Международный документ по отслеживанию
Заводская маркировка (только огнестрельного оружия) Учет Отслеживание Импорт, экспорт, транзит Временный импорт и экспорт Брокерская деятельность Обмен информацией Международное сотрудничество	Экспорт Импорт Транзит Перевалка Посредническая деятельность	Маркировка Учет Отслеживание экспорта импорта транзита реэкспорта	Маркировка Учет Отслеживание Просьбы об отслеживании Реагирование на просьбы об отслеживании Международное сотрудничество в отслеживании

Таблица 5.6 Виды деятельности, регулируемые глобальными инструментами, УНП ООН, 2016 г.

Разные инструменты предлагают разные подходы к выполнению требований к маркировке. Целью маркировки является предоставление уникальной последовательности знаков на огнестрельном или другом стрелковом оружии для его идентификации, лежащей в основе ведения учета и отслеживания. В Протоколе по огнестрельному оружию, МДО и ПД содержатся положения о времени нанесения маркировки, в то время как в ДТО этому вопросу вообще не уделено никакого внимания.

В МДО и Протоколе по огнестрельному оружию указано, что маркировка должна наноситься во время изготовления, при ввозе и во время передачи из государственных запасов в постоянное использование в гражданских целях. Поскольку сферы применения этих двух инструментов различаются, то по требованиям ДТО следует маркировать и легкое вооружение, в то время как Протокол по огнестрельному оружию ограничивается лишь огнестрельным оружием. Программа действий заостряет внимание на времени нанесения маркировки – в процессе изготовления оружия. Следует отметить, что ни один из международных инструментов, устанавливающих требования к маркировке, не требует их применения к составным частям и компонентам, а также к боеприпасам.

Как видно из сравнительной таблицы, по-разному регулируется и продолжительность ведения учета, самый продолжительный минимальный период в 30 лет предусмотрен МДО, тогда как по Протоколу по огнестрельному оружию и ДТО минимальный период равен десяти годам. В ПД вообще не указан конкретный срок хранения записей, а отмечено, что он должен быть как можно более длительным.

Наконец, еще одно различие между глобальными инструментами – это правила списания и перевалки. Списание - это процесс, который приводит огнестрельное оружие в полную негодность. Во многих государствах допускается хранение (и демонстрация) списанного огнестрельного оружия коллекционерами, музеями, стрелковыми клубами и т.д. Как правило, в отношении такого списанного огнестрельного оружия проводится меньше проверок. С того момента, как государство определяет обстоятельства, в которых иметь списанное огнестрельное оружие является законным, оно должно ввести регулирование его списания. Единственным инструментом, который решает проблему списания, является Протокол по огнестрельному оружию. Аналогично этому, вопрос регулирования перевалки поднят только в ДТО. В Киотской конвенции Всемирной таможенной организации «перевалка» определяется как таможенный режим (процедура), в соответствии с которым товары перегружаются под таможенным контролем с транспортного средства, используемого при ввозе, на транспортное средство, используемое при вывозе, на территории одного и того же таможенного органа, являющегося одновременно таможенным органом ввоза и вывоза (статья 2, Приложение E).

В заключение следует отметить, что эти инструменты подходят к решению проблем распространения и неправомерного использования огнестрельного оружия и других обычных вооружений, их утечек и незаконного изготовления и оборота с разных сторон. И это привело к тому, что некоторые инструменты одним элементам уделяют больше внимания, нежели другим. Например, подход к предупреждению преступности, используемый в Протоколе по огнестрельному оружию, заключается в установлении различных преступлений, связанных с изготовлением, оборотом и маркировкой огнестрельного оружия. Конвенция против организованной преступности обеспечивает целый ряд механизмов принуждения, позволяющих государствам-участникам решать проблемы, связанные с «тяжкими» преступлениями, включая и преступления, предусмотренные Протоколом по огнестрельному оружию. ДТО, подчеркивающий особое значение нормативных рамок, предоставляет подробную информацию о содержании национальных систем контроля, которые позволяют эффективно

регулировать международные передачи. Именно эти различные точки зрения должны учитывать государства при рассмотрении своих национальных законов. Очень важно, что эти разные инструменты могут дополнять друг друга и становиться «*строительными блоками*» при разработке всеобъемлющей национальной структуры, изучаемой в Модуле 6 «Государственные нормативы по огнестрельному оружию».

	КТОП	Протокол по огнестрельному оружию	ДТО	ПД	МДО
Юридический статус					
	<ul style="list-style-type: none"> Юридически обязательный 	<ul style="list-style-type: none"> Юридически обязательный 	<ul style="list-style-type: none"> Юридически обязательный 	<ul style="list-style-type: none"> Рекомендательный 	<ul style="list-style-type: none"> Рекомендательный
Основные положения					
Сфера применения (объекты рассмотрения)	<ul style="list-style-type: none"> нет 	<ul style="list-style-type: none"> Огнестрельное оружие Его составные части и компоненты Боеприпасы к нему 	<ul style="list-style-type: none"> Боевые танки Боевые бронированные машины Артиллерийские системы большого калибра Боевые самолеты Боевые вертолеты Военные корабли Ракеты и ракетные пусковые установки ЛСО 	<ul style="list-style-type: none"> ЛСО 	<ul style="list-style-type: none"> ЛСО
Определения	<ul style="list-style-type: none"> Организованная преступная группа Тяжкое преступление Конфискация и арест 	<ul style="list-style-type: none"> Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, боеприпасы к нему Незаконное изготовление Незаконный оборот Отслеживание 	<ul style="list-style-type: none"> Нет, в национальных законах должно быть не меньше определений, чем в Регистре обычных вооружений ООН или соответствующих инструментах ООН. 	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Стрелковое оружие Легкие вооружения Отслеживание Незаконные стрелковое оружие и лёгкие вооружения
Меры контроля					
Маркировка	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Во время изготовления При ввозе Во время передачи из государственных запасов в постоянное пользование в гражданских целях 	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Изготовители должны маркировать каждое ЛСО надлежащим и надежным образом 	<ul style="list-style-type: none"> Во время изготовления При ввозе Во время передачи из государственных запасов в постоянное пользование в гражданских целях Обнаруженное незаконное ЛСО следует маркировать и регистрировать,

					либо уничтожать
Учет	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Сохранение учетных записей по маркировке, нанесенной при изготовлении / информации о международных сделках в течение как минимум 10 лет 	<ul style="list-style-type: none"> Сохранение учетных записей по разрешениям на экспорт или фактически совершенным экспортным поставкам обычного вооружения по Договору Сохранение учетных записей в течение как минимум 10 лет 	<ul style="list-style-type: none"> Учетные записи по изготовлению, хранению и передаче ЛСО должны храниться как можно дольше 	<ul style="list-style-type: none"> Ведение учета всего маркированного ЛСО на территории его нахождения Записи изготовителя должны сохраняться в течение как минимум 30 лет; все остальные учетные записи, включая те, что относятся к импорту и экспорту, - в течение как минимум 20 лет
Списание	н/п	<ul style="list-style-type: none"> Государства-участники должны запретить списанное оружие, либо регулировать его 	н/п	н/п	н/п
Складирование и другие меры безопасности	н/п	<ul style="list-style-type: none"> Повышение безопасности систем импорта и экспорта Принятие мер безопасности для выявления краж, утери или утечки, незаконного изготовления и оборота Повышение эффективности пограничного контроля и трансграничного таможенного сотрудничества 	<ul style="list-style-type: none"> Управление запасами может быть предметом международного сотрудничества 	<ul style="list-style-type: none"> Все лица, имеющие разрешение на хранение ЛСО должны принять стандарты и процедуры управления своими запасами и обеспечения их безопасности 	н/п
Международные передачи					
Система контроля импорта/экспорта/транзита	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Создание или поддержание эффективной системы экспортно-импортных лицензий или разрешений, а также мер по международному транзиту 	<ul style="list-style-type: none"> Создание и поддержание национальной системы контроля, включая национальный контрольный список 	<ul style="list-style-type: none"> Создание или поддержание эффективной системы экспортно-импортных лицензий или разрешений, а также мер по международному транзиту. 	<ul style="list-style-type: none"> Нет

<p>Запреты на передачу/оценка рисков</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Запретить передачи: а) нарушающие эмбарго или договоры ООН на поставки или незаконный оборот обычных вооружений б) обладая достоверным знанием о том, что такая передача будет использована для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций или других военных преступлений • Отказать в экспорте, если, взвесив все риски, есть вероятность того, что он может нанести ущерб миру и безопасности или будет использован для серьезного нарушения международного права или международного права прав человека или совершения деяний, указанных в договорах, касающихся терроризма или организованной преступности 	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка экспортных заявок в соответствии с существующим международным правом с учетом риска утечки 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет
<p>Перевалка</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Принять меры по регулированию транзита или перевалки обычных вооружений по своей территории 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет

Брокерская деятельность	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотреть возможность регулирования участников брокерской деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> • Принять меры по регулированию посреднической деятельности, осуществляемой в его юрисдикции в отношении обычных вооружений, входящих в сферу применения Договора 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать надлежащее национальное законодательство или административные процедуры, регулирующие брокерскую деятельность по ЛСО 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет
Обеспечение исполнения					
Криминализация (правонарушений)	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в организованной преступной группе • Коррупция • Отмывание денег • Препятствование отправлению правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> • Незаконное изготовление • Незаконный оборот • Подделка или удаление или изменение маркировки огнестрельного оружия 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет
Арест и конфискация	<ul style="list-style-type: none"> • Меры, позволяющие осуществлять арест и конфискацию на национальном и международном уровнях 	<ul style="list-style-type: none"> • Меры по аресту, конфискации и утилизации огнестрельного оружия и боеприпасов 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить уничтожение всего конфискованного, арестованного или изъятого ЛСО при проведении какого-либо уголовного преследования, если только не разрешена иная форма утилизации или использования 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет
Расследование и судебное преследование	<ul style="list-style-type: none"> • Специальные методы расследования • Защита свидетелей и свидетельских показаний • Ответственность юридических лиц 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет
Международное сотрудничество					
Международное сотрудничество в области уголовного правосудия	<ul style="list-style-type: none"> • Широкий спектр международного сотрудничества: выдача, ВПП, передача судебного производства, сотрудничество в 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество в проведении расследований • Обмен информацией • Сотрудничество в проведении отслеживания 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество с государствами-участниками в деле эффективного осуществления 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение взаимной правовой помощи и других форм сотрудничества в целях содействия 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество в области отслеживания

	<p>области конфискации и т. д., сотрудничество правоохранительных органов</p> <ul style="list-style-type: none"> Служит правовой основой при отсутствии двусторонних договоров 		<ul style="list-style-type: none"> Обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес Широчайшая помощь в проведении расследований, судебных преследований и судебных разбирательств в отношении нарушений национальных мер Принятие национальных мер по предотвращению коррупции в передачах 	<p>расследованиям и судебным преследованиям в связи с незаконной торговлей ЛСО</p>	
Контактные центры	<ul style="list-style-type: none"> Компетентный национальный орган по ВПП и выдаче 	<ul style="list-style-type: none"> Назначение единого контактного центра 	<ul style="list-style-type: none"> Назначение хотя бы одного национального контактного центра, отвечающего за обмен информацией, касающейся выполнения ДТО 	<ul style="list-style-type: none"> Национальный контактный центр в качестве связующего звена между государствами Контактное лицо в рамках субрегиональных и региональных организаций в качестве связующего звена 	<ul style="list-style-type: none"> Назначение одного или нескольких национальных контактных центров, которые будут выполнять функции связующего звена по всем вопросам, касающимся осуществления
Обязательства по сбору данных и отчетности					
Национальные отчеты	<ul style="list-style-type: none"> Вопросник самооценки Портал УНП ООН SHERLOC для обмена стратегиями, законами и судебными делами 	<ul style="list-style-type: none"> Вопросник самооценки Портал УНП ООН SHERLOC для обмена стратегиями, законами и судебными делами 	<ul style="list-style-type: none"> Годовые отчеты о разрешенном или фактическом экспорте и импорте обычных вооружений Представление первоначального отчета о мерах по внедрению ДТО в течение первого года после вступления в силу 	<ul style="list-style-type: none"> Полугодовые отчеты на добровольной основе 	<ul style="list-style-type: none"> Полугодовые отчеты на добровольной основе Отчет по национальной маркировочной практике для УВР ООН
Сбор данных	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> УНП ООН поручено собирать и анализировать данные о незаконном 	<ul style="list-style-type: none"> Нет 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление информации о незаконной торговле ЛСО в базу данных Международно 	<ul style="list-style-type: none"> Предлагает государствам сбор данных с целью отслеживания

		<p>обороте огнестрельного оружия, предоставляемые государствами-членами</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный вопросник по мониторингу незаконных потоков оружия (ВМНПО) • Полугодовые отчеты/исследования 		<p>й системы отслеживания оружия и взрывчатых веществ Интерпола, ее использование и поддержка</p>	огнестрельного оружия
Помощь в осуществлении					
Межгосударственные механизмы	<ul style="list-style-type: none"> • Конференция сторон КТОП и рабочих групп 	<ul style="list-style-type: none"> • Конференция сторон КТОП и рабочих групп по огнестрельному оружию 	<ul style="list-style-type: none"> • Конференция сторон ДТО 	<ul style="list-style-type: none"> • Двухгодичное совещание государств (ДСГ) 	<ul style="list-style-type: none"> • Двухгодичное совещание государств (ДСГ)
Обзор хода осуществления	<ul style="list-style-type: none"> • Механизм обзора посредством самооценки и коллегиального обзора • Глобальный обзор на Конференции сторон 	<ul style="list-style-type: none"> • Механизм обзора посредством самооценки и коллегиального обзора • Глобальный обзор на Конференции сторон 	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор хода осуществления договора на Конференции сторон 	<ul style="list-style-type: none"> • Обзорные конференции 	<ul style="list-style-type: none"> • Обзорные конференции

Таблица 5.7 Сравнительный обзор международных инструментов (из «Сравнительного анализа глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность в целях осуществления», УНП ООН, 2016 г.)

Инструменты поддержки осуществления глобальных инструментов по огнестрельному и обычному оружию

После принятия КТОП, Протокола по огнестрельному оружию, ПД, МДО и ДТО появилась необходимость в оказании помощи государствам-членам, в обучении политиков, юрисконсультов и законодателей, желающих пересмотреть или изменить свою внутреннюю правовую базу, или принять новое законодательство в соответствии с этими инструментами.

Из-за проблем, связанных с техническим характером некоторых норм международных договоров, потребовалась разработка инструментов поддержки транспонирования и осуществления этих норм. Большинство инструментов, созданных международными организациями, явилось результатом обширного консультативного процесса, в котором приняли участие профильные эксперты из государственного и частного секторов, представители неправительственных организаций и научных кругов. Ниже приведен неполный перечень наиболее важных инструментов, разработанных для разных инструментов. Еще несколько дополнительных инструментов упоминается в приложении к данному Модулю в качестве основной или дополнительной литературы, рекомендуемой к прочтению.

КТОП и Протокол по огнестрельному оружию

[Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней](#)

В Подготовительных материалах содержатся официальные отчеты о переговорах о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех дополнительными Протоколами к ней: Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Целью этих материалов является отслеживание хода переговоров в межправительственном Специальном комитете открытого состава по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, учрежденном в 1998 году, и представление полной картины предыстории Конвенции и трех Протоколов к ней, а также тех проблем, с которыми сталкивается Специальный комитет, и с найденными решениями. Таким образом, данная публикация призвана обеспечить более глубокое и всестороннее понимание Конвенции и Протоколов к ней.

[Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней и Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#)

В данной публикации содержится по одному руководству для каждого инструмента. Специальная часть Руководства посвящена Протоколу по огнестрельному оружию. Основная цель Руководств для законодательных органов заключается в оказании помощи государствам, стремящимся ратифицировать или осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительные к ней Протоколы. В руководствах изложены основные требования Конвенции и Протоколов к ней, а также вопросы, которые должно решать каждое государство-участник, в связи с чем приводится ряд вариантов и примеров, предлагаемых национальным разработчикам для принятия к сведению при осуществлении Конвенции и Протоколов к ней. Руководства учитывают различные правовые традиции и различные уровни институционального развития и предоставляют, где это возможно, варианты реализации. В Руководстве дается объяснение положений, которые являются обязательными, необязательными или только в некоторой степени обязательными согласно Протоколу, а также элементов тех положений, которые особенно важны для усилий по ратификации и осуществлению. Также в нем предложены подробные и профильные советы по толкованию положений. Руководство для законодательных органов доступно на всех языках ООН.

[Типовые законодательные положения против организованной преступности](#)

Типовые законодательные положения против организованной преступности были разработаны в ответ на просьбу, с которой Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю, о поощрении усилий государств-членов по присоединению и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней и оказания им соответствующей помощи. Поскольку предполагается, что типовые законодательные положения будут способствовать пересмотру и изменению существующего законодательства и принятию нового законодательства государствами-членами, они были разработаны таким образом, чтобы приспособиться к потребностям каждого государства, независимо от его правовых традиций и социальных, экономических, культурных и географических условий.

[Сборник дел, связанных с организованной преступностью. Примеры успешной практики и извлеченных уроков.](#)

По случаю десятой годовщины Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция об организованной преступности) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), правительства Италии и Колумбии и Интерпол выступили с инициативой, направленной на оказание содействия и помощи государствам в осуществлении Конвенции и Протоколов к ней, предоставив подборку показательных дел, связанных с организованной преступностью, и примеров соответствующей «успешной практики» в методах расследования и судебного преследования, а также в международном сотрудничестве по уголовным делам. Дайджест представляет собой сборник показательных дел и соответствующих примеров успешной практики в области криминализации, расследований, судебного преследования и судебного опыта по борьбе с организованной преступностью и ее различными формами и проявлениями. Дайджест доступен на английском, французском, испанском и итальянском языках.

[Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) был разработан в 2010 году УНП ООН в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю об оказании государствам-участникам помощи в укреплении их внутренней нормативно-правовой базы с учетом режима международного правового регулирования огнестрельного оружия. Типовой закон был разработан с целью оказания

конкретной помощи политическим деятелям и законодателям в претворении договорного языка Протокола по огнестрельному оружию во внутренние правовые положения, а также помощи в укреплении их законодательных режимов в отношении огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом по огнестрельному оружию. Типовой закон был разработан в 2009 году при поддержке многочисленных экспертов в ходе трех совещаний экспертов и опубликован в 2010 году. Второе издание вышло в 2013 году. Типовой закон доступен на всех языках ООН.

[Техническое руководство по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#)

Помимо содействия в транспонировании нормативов Протокола по огнестрельному оружию во внутреннее законодательство, было разработано Техническое руководство с целью оказания помощи и поддержки в практической реализации его технических положений. Техническое руководство содержит практические меры и примеры реализации на национальном уровне в странах из разных регионов и с разными правовыми базами.

[Сравнительный анализ глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность в целях осуществления](#)

В данном документе рассматриваются и анализируются Договор о торговле оружием (ДТО), утвержденный 2 апреля 2013 года, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол по огнестрельному оружию), Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней (ПД) от 2001 года и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию или МДО) от 2005 года с целью показать необходимость сотрудничества в их осуществлении и указать на их взаимодополняемость, а также оказать помощь в реализации соответствующих положений на национальном уровне государствам-участникам этих инструментов, и тем, кто рассматривает вопрос о присоединении к ним.

Договор о торговле оружием

[Инструментарий по осуществлению Договора о торговле оружием](#)

Инструментарий по осуществлению Договора о торговле оружием был разработан УВР ООН для поддержки государств-участников, а также других государств, желающих выполнять положения ДТО. Он состоит из десяти модулей, описывающих успешные практики, которыми национальные органы власти могут руководствоваться при выполнении своих обязательств по ДТО. Данный Инструментарий помогает странам в принятии надлежащего законодательства для создания систем контроля над экспортом оружия, установления процессов надзора и совершенствования процедур управления запасами. Модули предлагают методическое руководство по разработке соответствующего государственного регулирования трансграничной торговли обычными вооружениями с особым акцентом на обеспечении достаточных административных и технических ресурсов для осуществления мероприятий.

ПД ООН по ЛСО и МДО

Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с многочисленными партнерами разработала [Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\)](#) с целью предоставления практических рекомендаций по внедрению эффективных механизмов контроля над ЛСО в течение их жизненного цикла, благодаря чему возможно предотвращение их попадания на незаконный рынок. Пояснения в Справочнике разделены на шесть групп. И хотя они не имеют юридического веса, зато обобщают самые передовые знания и опыт в области стрелкового оружия с акцентом на их практическое применение. Пояснения по практическому руководству рассматривают цели Программы действий по ЛСО и МДО, а также упоминают ДТО и Протокол по огнестрельному оружию. Кроме этого они обеспечивают системность той поддержки, которую различные структуры ООН оказывают запрашивающим государствам.

Прочие процессы Организации Объединенных Наций

Соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН

[Резолюция Совета Безопасности 2370 \(2017\) о предотвращении приобретения террористами оружия](#)

2 августа 2017 года Совет Безопасности ООН (СБ ООН) единогласно принял резолюцию 2370 (2017) Совета Безопасности ООН о недопущении приобретения террористами оружия, в частности, стрелкового оружия и легких вооружений. В этой резолюции СБ ООН решительно осуждает продолжающийся поток оружия, военной техники, беспилотных авиационных систем и их компонентов, а также компонентов самодельных взрывных устройств, в Исламское Государство Ирака и Леванта (ИГИЛ/ДАИШ), Аль-Каиду, их филиалам и связанным с ними группам, незаконным вооруженным формированиям и преступникам, а также этот непрекращающийся поток между ними. Совет призывает к более активным коллективным усилиям по прекращению поставок оружия террористам и призывает государства-члены ООН противостоять угрозам, создаваемым самодельными взрывными устройствами, и присоединиться к соответствующим международным и региональным инструментам. В силу вышесказанного резолюция главным образом направлена на дальнейшее повышение эффективности инструментов, касающихся разоружения и контроля над вооружениями, которые применяются на национальном, региональном и международном уровнях для пресечения незаконных потоков оружия.

[Резолюция Совета Безопасности 1373 \(2001\) об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами](#)

Резолюция 1373 была принята после терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки. Ею был учрежден Контртеррористический комитет и были наложены связывающие обязательства на все государства-члены ООН. Цель Резолюции 1373 (2001) состоит в том, чтобы внести вклад в повышение «*способности законодательной и исполнительной властей каждой страны бороться с терроризмом*» (Rosand, 2003: 334). В этой резолюции Совет Безопасности, в частности, призывает все государства «*найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией,*

особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документах; торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения». Резолюция 1373 (2001) и сегодня остается ключевым инструментом Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом и сохраняет свою актуальность.

Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН)

Доклады Генерального секретаря о стрелковом оружии Генеральной Ассамблее

Начиная с 2009 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует ГА ООН о различных вопросах, связанных со стрелковым оружием. Первый доклад Генсека был посвящен [содействию развитию посредством сокращения и предотвращения вооружённого насилия](#). В нем были рассмотрены различные аспекты взаимосвязи между вооруженным насилием и развитием и сделан акцент на устранение рисков и последствий вооруженного насилия и отсталости.

В 2014 году Генсек сообщил ГА ООН о [последних событиях в области изготовления, технологий и проектирования стрелкового оружия и легких вооружений и их последствий для осуществления МДО](#). В докладе освещены основные новые тенденции и инновации в области изготовления и проектирования стрелкового оружия и дана их оценка с учетом целей и принципов МДО.

В 2016 году Генсек озвучил свое мнение ГА ООН о [незаконной торговле стрелковым оружием и лёгкими вооружениями во всех ее аспектах](#). Основное внимание в докладе уделяется сфере ответственности правительств в решении проблемы утечки и незаконного оборота оружия и боеприпасов, улучшении условий хранения стрелкового оружия и принятии соответствующего законодательства для отслеживания и уничтожения оружия.

Регистр обычных вооружений ООН

[Регистр обычных вооружений ООН](#) был создан в 1991 году в качестве ключевой меры укрепления доверия. Более 170 правительств представили свои отчеты с информацией о поставках (импорте и экспорте) оружия по семи основным категориям обычных вооружений. Страны могут дополнительно сообщать о стрелковом оружии и легких вооружениях. Государства решили продолжить работу по расширению сферы охвата Регистра и обсудили различные варианты с помощью групп правительственных экспертов. Эти группы собираются каждые три года и отчитываются перед Генеральной Ассамблеей. Также государства могут делиться информацией о национальном законодательстве по экспорту вооружений и дополнительных принципах принятия решений по экспорту.

Конференция по разоружению

[Конференция по разоружению](#) (КР) была образована в 1979 году как «единый многосторонний форум международного сообщества для ведения переговоров в области разоружения» в результате соглашения, к которому государства-члены пришли

во время первой специальной сессии ГА ООН, посвященной разоружению (Инициатива по сокращению ядерной угрозы, 2018 год). Первоначально в ее составе было 40 членов, однако в 1995 году их число выросло до 65 после принятия решения о расширении состава. На КР обсуждались различные вопросы, включая ядерное оружие во всех его аспектах, разоружение и развитие, сокращение вооруженных сил и обычное оружие.

Цели в области устойчивого развития

В 2015 году государства-члены договорились о создании новой структуры развития, которая заменит утратившие силу [Цели развития тысячелетия](#). «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» - это широкая и амбициозная повестка дня, направленная на достижение устойчивого развития в экономической, социальной и экологической областях посредством достижения 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решения 169 задач к 2030 году.

Утвердив эти цели, государства-члены ООН также договорились о принятии конкретных показателей, которые дадут более ясную картину выполнения государствами-членами пунктов Повестки дня на период до 2030 года (подробнее о ЦУР говорится в Модуле 10 серии модулей для ВУЗов, а в Модуле 12 рассматривается вопрос об измеримости незаконного оборота и целевой показатель ЦУР 16.4.2).

Для целей Модуля 5 важно выделить связи между преступностью и развитием. В ЦУР 16 государств-членов согласились содействовать мирным и инклюзивным обществам, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные и подотчетные институты. Важно отметить, что Задача 16.4 обязывает государства-члены значительно сократить незаконные потоки оружия к 2030 году. Включение этой цели в ЦУР является демонстрацией широкого признания контроля над вооружениями в качестве важнейшего фактора безопасности, развития и справедливости (Parker and Wilson, 2016: 63). Это также является несомненным признанием важности международных инструментов по огнестрельному оружию и Повестки дня в области устойчивого развития, которые направлены на предотвращение незаконных потоков оружия и борьбу с ними.

То, что в показателе 16.4.2 говорится о «доле изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или обстоятельства приобретения которого было отслежено или установлено компетентным органом в соответствии с международными документами» подчеркивает важность отслеживания огнестрельного оружия как важнейшего и центрального момента в режиме контроля над вооружениями, а также для принятия эффективных уголовно-правовых мер, чтобы «значительно уменьшить незаконные потоки оружия» и «вести борьбу со всеми формами организованной преступности» (выдержка из ЦУР 16.4). В этом контексте также подчеркивается особая важность и актуальность международных инструментов, таких как Протокол по огнестрельному оружию и Международный документ по отслеживанию (Parker and Wilson, 2016).

Многосторонние и региональные инструменты

Вассенаарские договоренности

[Вассенаарские договоренности о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения](#) (ВД) было принято в 1995 году 41 государством, поставляющим оружие, в целях повышения прозрачности и ответственности при передаче обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения. Цель ВД состоит в том, чтобы *«содействовать региональной и международной безопасности и стабильности через повышение прозрачности и большей ответственности при передаче обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения, предотвращая тем самым их накопление в дестабилизирующем количестве»* (Заключительная декларация, 1995 г.). Это Соглашение дополняет и укрепляет существующие режимы контроля над оружием массового уничтожения и системами его доставки, а также другие меры, признанные на международном уровне и призванные содействовать большей прозрачности и ответственности, с помощью привлечения внимания к угрозам международному и региональному миру и безопасности, которые могут возникнуть в области передач вооружений и стратегически важных товаров и технологий двойного назначения, в которой риски оцениваются как наибольшие.

По основному обязательству в рамках Договоренности поставщики оружия соглашаются предотвращать накопление оружия в дестабилизирующем количестве, включая ЛСО/огнестрельное оружие. Подписанты имеют право самостоятельно решать вопрос об отказе в передаче оружия, но должны придерживаться ряда существующих критериев для принятия такого рода решений. Такие критерии содержатся, например, в [Руководствах по передовой практике экспорта стрелкового оружия и легких вооружений от 1998 и 2002 годов](#). Кроме того, государства обязаны сообщать о любых передачах и отказах в отношении перечисленных предметов, среди которых, в частности, стрелковое оружие и легкие вооружения и относящиеся к ним боеприпасы.

Африка

Первый соответствующий инструмент, принятый на panaфриканском уровне в этой области, относится к 2000 году и это [«Бамакская декларация об общей позиции африканских стран в отношении незаконного распространения, передвижения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений»](#) (Бамакская декларация), которая проложила начало принятию нескольких юридически обязательных инструментов на субрегиональном уровне. Министерская конференция Организации африканского единства инициировала обсуждение вопроса о принятии Бамакской декларации с целью предотвратить попадание ЛСО в руки *«негосударственных повстанцев, этнических ополченцев, банд преступников и террористических групп на африканском континенте»*. В Декларации провозглашается, что решение проблем незаконного распространения, передвижения и оборота ЛСО всеобъемлющим, комплексным, устойчивым и эффективным набором мер является жизненно важным в деле содействия миру, безопасности, стабильности и устойчивому развитию на континенте. Для достижения своих целей государства договорились о расширении своих возможностей в

области выявления, изъятия и уничтожения незаконного оружия и о принятии мер по контролю над оборотом и владением ЛСО, а также об утверждении национальных и региональных программ действий, направленных на предотвращение, контроль и искоренение незаконного распространения ЛСО в Африке.

Конвенция ЭКОВАС

14 июня 2006 года Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) приняло [Конвенцию по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам и другим связанным с ними материалам](#), которая вступила в силу 29 сентября 2009 года (Конвенция ЭКОВАС). Конвенция ЭКОВАС применяется на региональном уровне и является юридически обязательным инструментом для своих участников. Ее происхождение связано с [Мораторием ЭКОВАС на импорт, экспорт и производство легких вооружений](#) от 1998 года, чье действие было ограничено во времени и политическом применении (Berkol, 2007). Процесс превращения моратория в юридически обязательный инструмент стал возможным благодаря совместным усилиям гражданского общества, национальных организаций и нескольких внешних участников, среди которых Европейский союз, Канада и Швейцария (Berkol, 2007).

Ключевые положения Конвенции ЭКОВАС касаются передачи, производства, владения гражданским населением, государственного оружия, правоохранительной деятельности и институциональных механизмов. В отношении передачи установлен общий запрет на передачу оружия с некоторыми исключениями, связанными, например, с потребностями национальной обороны и безопасности. Конвенция устанавливает требования к маркировке и регистрации оружия, передача которого происходит на законных основаниях в порядке исключения.

Государства-члены также обязаны контролировать производство оружия, что подразумевает создание списка производителей и их регистрацию, обмен информацией с государствами-членами ЭКОВАС. Конвенция также требует от государств-участников введения запрета на владение, использование легких вооружений гражданскими лицами и их продажу им, а также регулирование владения, использования стрелкового оружия этими лицами или его продажи им. Кроме того, государствам-участникам необходимо создать системы управления запасами и безопасного хранения государственного оружия.

В отношении правоохранительной деятельности Конвенция обязует государства-участников пересмотреть свое законодательство и сотрудничать с другими государствами ЭКОВАС в вопросе усиления пограничного контроля. Для обеспечения достижения целей Конвенции государства должны создавать и финансировать институциональные механизмы осуществления Конвенции. Осуществлением Конвенции занимается региональная организация - Комиссия ЭКОВАС, которая учредила отдельную группу по стрелковому оружию для оказания помощи государствам-членам в выполнении их обязательств по Конвенции.

Протокол САДК

[Протокол Сообщества развития Юга Африки о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами](#) (Протокол САДК) был принят 14 августа 2001 года и вступил в силу 8 ноября 2004 года. Протокол САДК является региональной конвенцией, юридически обязательной для своих участников. Многие из его положений основаны на тексте Протокола по огнестрельному оружию и содержат

аналогичные формулировки. Например, «незаконный оборот» определяется как импорт, экспорт, приобретение, продажа, доставка, перемещение или передача огнестрельного оружия, боеприпасов и других соответствующих материалов с территории, в или через территорию государства-участника без разрешения вовлеченных государств-участников (статья 1). Это определение очень близко определению «незаконного оборота» из Протокола по огнестрельному оружию (статья 3). Сфера применения Протокола САДК охватывает огнестрельное оружие, боеприпасы и другие связанные с ним материалы, включающие любые компоненты, составные или запасные части огнестрельного оружия, которые необходимы для его работы (статья 1), и в нем «огнестрельное оружие» терминологически противопоставлено «стрелковому оружию».

Основной целью Протокола является предотвращение, пресечение и искоренение незаконного изготовления огнестрельного оружия, боеприпасов и других связанных с ним материалов, а также его накопления в избыточном и дестабилизирующем количестве, оборота, хранения и использования в регионе юга Африки.

Протокол предусматривает создание государствами-участниками надлежащих правовых рамок для контроля над изготовлением, владением и использованием огнестрельного оружия, боеприпасов и связанных с ними материалов. Протокол предусматривает арест, конфискацию и изъятие любого огнестрельного оружия, боеприпасов и других связанных с ними материалов, изготовленных без соответствующего разрешения. Важно отметить, что Протокол также обязует государства-участников обеспечить юридическое единообразие в сфере вынесения судебных решений (статья 5 (3) (n)).

Протокол САДК отличается от Протокола по огнестрельному оружию одним важным аспектом – включением положения о контроле над владением огнестрельным оружием гражданским населением. Оно относится к установлению национальных процедур и критериев для выдачи и отзыва лицензий на огнестрельное оружие, разработки и ведения электронных баз данных лицензированного огнестрельного оружия, владельцев огнестрельного оружия и коммерческих компаний, торгующих огнестрельным оружием. Кроме того, Протокол предусматривает регулирование государственного огнестрельного оружия и передачи огнестрельного оружия государством, а также создание института контроля над его осуществлением. В настоящее время выполнением этой задачи занимается [Региональная организация стран Юга Африки по сотрудничеству начальников полиции](#).

Найробийский протокол

[Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю и сокращению стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога](#) (Найробийский протокол) был принят 21 апреля 2004 года и вступил в силу 5 мая 2005 года. Положения Найробийского протокола носят всеобъемлющий и юридически обязательный характер для его участников.

Протокол является региональным инструментом, который учитывает опыт Протокола САДК и предписывает государствам-участникам принятие конкретных действий (Dye, 2009). Есть несколько различий в сфере действия этих двух инструментов. В своем названии Найробийский протокол упоминает «стрелковое оружие и легкие вооружения» (ЛСО) и в статье 1 приводятся определения этих терминов. В то же время, Найробийский протокол также дает определение «огнестрельного оружия» и прямо указывает на то, что «огнестрельное оружие» является частью «стрелкового оружия» (статья 1). Хотя Найробийский протокол и содержит определения «боеприпасов» и

«других связанных материалов», но в отличие от Протокола САДК, не требует выполнения всех своих положений в их отношении. Например, составные части и компоненты упоминаются лишь в связи с «незаконным изготовлением», тогда как боеприпасы рассматриваются только в статье 1 «*Определения*».

Найробийский протокол регулирует производство, владение и использование ЛСО, маркировку и ведение учета. В нем также определены обязательства государств-участников в отношении государственного оружия и содержатся подробные положения о передачах ЛСО и брокерских операциях с ним. Положения Найробийского протокола дополнены [Руководством по лучшей практике](#), в котором содержатся подробные политические и практические рекомендации для оказания помощи государствам в процессе осуществления Протокола. За координацию и контроль над осуществлением Протокола отвечает [Региональный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям](#) (РЦСО).

Киншасская конвенция

[Центральноафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и их составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта и сборки](#) (Киншасская конвенция), является субрегиональным юридически обязательным инструментом Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА), который был принят в 2010 году и вступил в силу 8 марта 2017 года.

По сравнению с Протоколом САДК и Найробийским протоколом Конвенция имеет более обширную сферу применения и включает стрелковое оружие, легкие вооружения, боеприпасы к ним, а также все составные части и компоненты, которые можно использовать не только для их изготовления, но и для их ремонта и сборки. Определения Киншасской конвенции тесно связаны с положениями Протокола по огнестрельному оружию и определяют «незаконный оборот» как импорт, экспорт, приобретение, продажу, доставку, перемещение или передачу стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов к ним, а также их составных частей и компонентов, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки на всей территории одного государства-участника и территории другого государства-участника, если соответствующее разрешение не было выдано одним из вовлеченных государств-участников в соответствии с положениями настоящей Конвенции или если оружие и боеприпасы не имеют маркировки в соответствии с настоящей Конвенцией.

В отличие от Протокола САДК и Найробийского протокола, в Киншасской конвенции содержатся исчерпывающие положения о передачах ЛСО. Например, статья 5 (3) предусматривает регулирование процедуры подачи запросов о передаче и устанавливает требования к их содержанию, в котором должны быть данные, как минимум, о количестве, роде и виде оружия, включая всю информацию по маркировке, в соответствии с данной Конвенцией. Эти данные должны включать имя, адрес и контактные данные поставщика и его представителя; наименование, адрес и контактные данные компаний и частных лиц, участвующих в сделке, включая брокеров; количество и сроки поставок, маршруты, места транзита, тип используемого транспорта, компании, занимающиеся импортом, экспедиторов и соответствующую информацию об условиях хранения; сертификат конечного пользователя; описание конечного назначения ЛСО, боеприпасов и всех составных частей и компонентов, которые могут использоваться для их изготовления, а также обозначение мест их погрузки и выгрузки. Кроме того, Конвенция предусматривает запрещение передач негосударственным вооруженным

группировкам и установление согласованного режима выдачи сертификатов конечным пользователям на субрегиональном уровне.

Восемь других глав Киншасской конвенции посвящены регулированию владения ЛСО гражданским населением, производства, распространения и ремонта, маркировки и отслеживания, регистрации, изъятия и уничтожения ЛСО. Конвенция предусматривает строгие меры пограничного контроля и установление точного и ограниченного числа пунктов ввоза ЛСО. Кроме того, в ней предусмотрено создание и ведение национальных и региональных электронных баз данных по ЛСО, а также субрегиональной электронной базы данных об оружии, используемом в операциях по поддержанию мира. Еще одно ключевое положение касается связей между коррупцией и другими формами преступности, что предполагает принятие надлежащих мер для установления или укрепления сотрудничества между соответствующими административными департаментами и силами безопасности в целях предотвращения и пресечения коррупции, отмывания денег, терроризма и незаконного оборота наркотиков, связанных с незаконным изготовлением, оборотом, торговлей, владением и использованием ЛСО.

Контроль и координацию всей деятельности, осуществляемой в рамках Конвенции, обеспечивает Генеральный секретарь ЭСГЦА, а Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций через год после ее вступления в силу созывает Конференцию сторон (КС) Конвенции. Первая КС состоялась 11-13 июня 2018 года в Яунде, Камерун. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке подготовил [План практического осуществления](#), который включает серию мероприятий, разработанных для каждой главы и статьи Конвенции.

Америка

Американский континент находится в авангарде процесса принятия региональных и субрегиональных мер реагирования на проблему незаконного оборота огнестрельного оружия и его влияния на преступность и насилие. Существует ряд юридически обязательных инструментов и несколько рекомендательных инструментов, которые были приняты на региональном и субрегиональном уровнях и легли в основу переговоров по последующим глобальным инструментам, таким как, например, Протокол по огнестрельному оружию.

Конвенция CIFTA

[Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов](#) (CIFTA) была принята 14 ноября 1997 года и вступила в силу 1 июля 1998 года. Это был первый юридически обязательный региональный инструмент, посвященный регулированию непосредственно ЛСО, на примере которого был разработан и принят Протокол по огнестрельному оружию. Целью Конвенции является предотвращение, пресечение и искоренение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов. Она устанавливает нормативные рамки для «укрепления и согласования мер и процедур контроля над экспортом оружия; расширения сотрудничества, обмена информацией между национальными правоохранительными органами и предоставления ими технической и юридической помощи друг другу» (Schroeder, 2003).

Конвенция CIFTA предусматривает принятие государствами-участниками некоторых законодательных мер, например, таких как введение уголовного наказания за

незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других относящихся к ним материалов, а также за участие и соучастие в совершении этих преступлений, предварительный сговор с целью их совершения, попытки их совершить, пособничество и содействие в этом, подстрекательство и консультирование при их совершении. Конвенция содержит требование о маркировке огнестрельного оружия, которое было принято Протоколом по огнестрельному оружию, и предусматривает, в частности, маркировку импортного огнестрельного оружия. Как и другие региональные инструменты, CIFTA представляет правила создания системы контроля экспорта, импорта и транзита, обмена информацией и сотрудничества.

В 1999 году Конвенция CIFTA была дополнена второй [Межамериканской конвенцией о транспарентности приобретений обычных вооружений](#), которая вступила в силу в 2002 году, и рядом **Типовых правил** для дальнейшей детализации и разработки положений, содержащихся в Конвенции. Государства-члены приняли эти Типовые правила в качестве необязательных рекомендаций Консультативного комитета CIFTA. На основе Конвенции было разработано несколько типовых законов об уголовных преступлениях, связанных с незаконным изготовлением и оборотом; о конфискации и изъятии активов; [маркировке и отслеживании огнестрельного оружия](#); контроле над международным передвижением огнестрельного оружия; контроле над брокерами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; усилении контроля в пунктах вывоза огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов; и контролируемой доставке огнестрельного оружия:

- [Типовые правила контроля над международным перемещением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) от 2003 года;
- Поправки к Типовым правилам контроля над международным перемещением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему: Правила о брокерах от 2003 года;
- [Руководство по контролю и безопасности ПЗРК \(MANPADS\)](#) от 2005 года;
- Типовое законодательство о маркировке и отслеживании огнестрельного оружия от 2007 года;
- Предлагаемое типовое законодательство и комментарии для усиления контроля в пунктах экспорта огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов от 2008 года;
- Проект типового законодательства и комментарии к законодательным мерам по введению уголовного наказания за совершение преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов от 2008 года;
- Типовое законодательство и комментарии в отношении конфискации и изъятия огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов.

Кроме того, Организацией американских государств были созданы [Стандарты для маркировки и учета огнестрельного оружия](#) с целью предоставления необязательных рекомендаций по осуществлению соответствующих положений Конвенции.

Субрегиональные инструменты

Андское сообщество наций приняло:

- Юридически обязательную *Андскую карту мира, безопасности и контроля над оборонными расходами (Лимское обязательство)* 2002 года;

- *Решение 552 Андского сообщества, содержащее Андский план действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней 2003 года.*

В 2011 году **Карибское сообщество и Карибский общий рынок (КАРИКОМ)** приняли политическую [декларацию КАРИКОМ о стрелковом оружии и легких вооружениях](#).

Южный общий рынок (МЕРКОСУР) принял несколько решений Совета, а в 2004 году юридически обязательные:

- *Декларацию президентов стран Южного конуса о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов и связанных с ними материалов 1998 года;*
- *Решение Совета общего рынка (СОР) № 7/98: Совместный механизм регистрации потребителей и продавцов огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов для МЕРКОСУР 1998 года;*
- *Решение СОР № 15/04: Меморандум о взаимопонимании для обмена информацией о производстве и незаконном обороте огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов.*

В 2005 году **Центральноамериканская интеграционная система (ЦАИС)** приняла [Кодекс поведения стран Центральной Америки в отношении передач оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов](#).

Арабские государства

На Конференции ООН по незаконной торговле ЛСО 2001 года Лига арабских государств (ЛАГ) согласовала общую позицию и с тех пор работает над выполнением ПД ООН по ЛСО на национальном и региональном уровнях. В результате этого процесса в следующем 2002 году в Тунисе Советом министров внутренних дел арабских стран был принят [Типовой закон для арабских стран об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и опасных материалах](#). 4 марта 2006 года ЛАГ приняла резолюцию 6625 Совета министров о координации действий арабских стран в борьбе с незаконной торговлей ЛСО.

Азиатско-тихоокеанский регион

Южно-тихоокеанская конференция начальников полиции в Нади, Фиджи, в 2000 году приняла проект [Рамочной программы для общего подхода к контролю над вооружениями](#) (Рамочная программа Нади), который был одобрен Комитетом форума по региональной безопасности. Рамочная программа Нади предоставляет странам-членам рекомендации в отношении общего подхода к контролю над вооружениями, которые они могут внедрить в свое законодательство. Рамочная программа Нади была взята в качестве основы для законопроекта о контроле над вооружениями (Законопроект), разработанного и принятого в 2003 году, в который в 2010 году были внесены изменения и включены положения о брокерской деятельности в области вооружений.

В основополагающих принципах Законопроекта содержится подтверждение того, что владение оружием и его использование являются привилегией, обусловленной исключительной необходимостью обеспечения общественной безопасности и улучшением общественной безопасности посредством установления строгого контроля над владением и использованием оружия. Исходя из этих принципов, в Законопроекте

поставлены конкретные задачи: «обязать каждое лицо, обладающее оружием или использующее его, указать вескую причину для обладания им или его использования; а также выработать строгие требования, которые должны соблюдаться при импорте, хранении и использовании огнестрельного оружия». На обязательность выполнения этих принципов и задач указывают основные положения Законопроекта о запрещении ввоза, вывоза, использования запрещенного оружия и владения им посредством создания системы регистрации огнестрельного оружия и лицензирования лиц, занимающихся торговлей оружием или имеющих вескую причину для обладания оружием и его использования.

Европа

Нормативно-правовая база Европейского Союза

В Европе существует широкий спектр мер реагирования на незаконное изготовление, использование и оборот огнестрельного оружия, начиная с законодательства Европейского союза (ЕС) и заканчивая законами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). ЕС является одним из важнейших участников глобальных усилий по борьбе с неконтролируемым распространением и накоплением ЛСО, к разработке всеобъемлющей политики в этой области он приступил в 1990-х годах (Poitevin, 2013). ЕС является участником Протокола по огнестрельному оружию с 2014 года.

В 1997 году Совет Европейского союза принял Программу Европейского союза по предотвращению незаконного оборота обычных вооружений и борьбе с ней, после чего в 1998 году было одобрено Совместное действие ЕС по внесению вклада Европейского союза в борьбу с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений. В 2002 году Совет Европейского союза принял еще одно Совместное действие 2002/589/CFSP по внесению вклада Европейского союза в борьбу с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений.

Один из аспектов внешнего измерения безопасности ЕС основан на [Стратегии ЕС по борьбе с незаконным накоплением и оборотом ЛСО и боеприпасов к нему](#) (2005 год). Стратегия и ее План действий предполагают возможность вмешательства на четырех направлениях: на международном уровне; региональном уровне; двустороннем уровне; и национальном уровне. Целью усилий ЕС на международном уровне является ратификация и реализация международно-правовых инструментов, таких как ДТО и Протокол ООН по огнестрельному оружию, во всем мире, предложение технической и финансовой помощи третьим государствам для осуществления международных инструментов и содействие в создании всемирного механизма отслеживания незаконного оружия. На региональном уровне ЕС выступил с несколькими инициативами в различных региональных контекстах, касающихся накопления запасов, разоружения, конфискации и уничтожения огнестрельного оружия. На двустороннем уровне ЕС продвигает несколько коммерческих и экономических соглашений с третьими государствами, которые содержат несколько конкретных положений о торговле оружием. Наконец, на национальном уровне ЕС требует от своих государств-членов передачи ЛСО третьим государствам на основе высоких общих стандартов, разработки механизмов обмена информацией о сетях незаконного оборота и разработки политики активной борьбы с такими сетями.

В 2018 году Европейская комиссия и Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности обновили Стратегию и приняли Совместное коммюнике к Европейскому парламенту и Совету об элементах [Стратегии ЕС по борьбе с незаконным огнестрельным оружием, стрелковым оружием и лёгкими вооружениями, а также боеприпасов к ним «Безопасность оружия - защищенность граждан»](#).

Помимо Стратегии, ЕС было принято несколько видов правовых актов, которые регулируют различные аспекты, связанные с огнестрельным оружием, и транспонируют обязательства по международным инструментам в законодательство ЕС. К ним относятся [Директива 91/477/ЕЕС о контроле за приобретением и хранением оружия](#) с поправками, внесенными в 2008 и 2017 годах, [Распоряжение 258/2012 об исполнении статьи 10 Протокола Организации Объединенных Наций по огнестрельному оружию](#) и установлении разрешения на экспорт, а также импортных и транзитных мер для огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. [Исполнительное распоряжение Комиссии 2015/2403](#) устанавливает общие руководящие принципы в отношении стандартов и методов списания для обеспечения необратимой негодности списанного огнестрельного оружия и две общие позиции Совета по определению общих правил, регулирующих контроль над экспортом военной техники и оборудования и брокерской деятельностью в области вооружений. Эти юридические инструменты позволили значительно улучшить правовые рамки ЕС в целях выявления, расследования и судебного преследования за незаконный оборот огнестрельного оружия. Они усилили правовые меры, направленные на эффективное отслеживание незаконного огнестрельного оружия, и создали эффективную правовую основу для общего регулирования «конвертированного огнестрельного оружия» в ЕС с помощью введения современных требований и обязательств в отношении списанного огнестрельного оружия.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Государства-участники ОБСЕ договорились о двух основных инструментах, касающихся контроля над ЛСО, и разработали руководства для их осуществления с примерами лучших практик. [Документ ОБСЕ по ЛСО](#), принятый в 2000 году, содержит конкретные нормы, принципы и меры, которые отражают обязательства государств-участников по сокращению накопления и неконтролируемого распространения ЛСО. [Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов](#) был принят в 2003 году для устранения риска для безопасности, связанного с наличием «в регионе ОБСЕ запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». В обоих документах предложены механизмы помощи запрашивающим государствам-участникам в решении этих проблем. Из сферы действия обоих документов исключены гражданское оружие или боеприпасы.

Резюме

В данном Модуле представлены основные глобальные международные и региональные инструменты по огнестрельному оружию и обычным вооружениям, их сходство и различия. Представленные инструменты направлены на разработку общих подходов к контролю над законным и незаконным огнестрельным оружием и ЛСО на глобальном и региональном уровнях. Они показывают меры, которыми уголовное правосудие борется с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия путем введения уголовного наказания за такую деятельность, ее расследование, в том числе с помощью отслеживания огнестрельного оружия, и преследование в судебном порядке;

разоруженческий подход к сокращению незаконного оборота оружия с помощью его изъятия, уничтожения и улучшения управления запасами и регулирования торговых аспектов передачи обычных вооружений.

Совершенно очевидно, что у всех инструментов есть слабые и сильные стороны, и необходим дополнительный анализ для определения ответных мер борьбы с возникающими угрозами, такими как развертывание автономных систем вооружения, использование трехмерной печати для изготовления составных частей огнестрельного оружия и использование беспилотных летательных аппаратов для незаконного распространения. Также очевидны и потенциальные проблемы, которые могут возникнуть в процессе согласования национальных законов в связи тем, что некоторые страны являются участниками сразу нескольких инструментов. С другой стороны, такое многочисленное членство дает возможность выработать общие подходы для взаимодополняющей и согласованной реализации на национальном уровне.

Библиография

American Law Institute (1987). *Restatement (Third) of Foreign Relations Law of the United States*. St. Paul, MN: American Law International Publishers. («Свод (третий) законов внешних сношений США»)

Berkol, Ilhan (2007). [*Analysis of the ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons and recommendations for the development of an Action Plan*](#). GRIP. («Анализ Конвенции ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям и рекомендации по разработке плана действий»)

Bassiouni, Cherif M. (2003). *Introduction to International Criminal Law*. Ardsley, NY: Transnational Publishers. («Введение в международное уголовное право»)

Boister, Neil (2003). 'Transnational Criminal Law?'. *European Journal of International Law*, Vol. 14, No. 5. («Транснациональное уголовное право?»)

Dye, Dominique (2009). [*Arms Control in a Rough Neighbourhood*](#). Pretoria, South Africa: Institute for Security Studies. («Контроль над вооружениями в опасном районе»)

Экономическое сообщество западноафриканских государств (2006 год). [Конвенция по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам и другим связанным с ними материалам.](#)

Экономическое сообщество центральноафриканских государств (2010). [Центральноафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и их составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки.](#)

Европейский Союз (1991). [Директива 91/477/ЕЕС о контроле над приобретением оружия и его владением.](#)

Европейский Союз (2005). [Стратегия ЕС по борьбе с незаконным накоплением и оборотом ЛСО и боеприпасов к нему.](#)

Европейский Союз (2012). [Распоряжение 258/2012 об исполнении статьи 10 Протокола Организации Объединенных Наций по огнестрельному оружию.](#)

Европейский Союз (2015). [Исполнительное распоряжение Комиссии 2015/2403.](#)

Лига арабских государств (2002). [Типовой закон для арабских стран об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и опасных материалах.](#)

McDonald, Glenn (2002). Strengthening Controls: Small Arms Measures. *Small Arms Survey 2002: Counting the Human Cost*. Geneva: Small Arms Survey. («Усиление мер контроля над стрелковым оружием»)

[Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю и сокращению стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога](#) (2004).

Организация американских государств (1997). [Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов.](#)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (2000). [Документ ОБСЕ по ЛСО.](#)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (2003). [Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.](#)

Parker, Sarah and Marcus Wilson (2016). *A Guide to the UN Small Arms Process. 2016 Update*. Geneva: Small Arms Survey. («Руководство по процессу ООН в области стрелкового оружия по состоянию на 2016 год»)

Poitevin, Cédric (2013). [European Union Initiatives to Control Small Arms and Light Weapons: Towards A More Coordinated Approach](#). SIPRI. («Инициативы Европейского союза по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями: в поисках более согласованного подхода»)

[Римский статут Международного уголовного суда](#) (1998).

Rosand, Eric (2003). Security Council Resolution 1373, the Counter-Terrorism Committee, and the Fight against Terrorism. *The American Journal of International Law*, Vol. 97, No. 2. («Резолюция Совета Безопасности 1373, Контртеррористический комитет и борьба с терроризмом»)

Сообщество развития Юга Африки (2001). [Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества развития Юга Африки.](#)

Schroeder, Matthew (2003). [Curbing the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in Latin America](#). *The Journal of the Federation of American Scientists*. («Обуздание незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями в Латинской Америке»)

Организация Объединенных Наций (2006). [Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных](#)

[Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней](#)

Организация Объединенных Наций (2018). [Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\)](#).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2000). [Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2001). [Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2001). [Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней](#).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2005). [Международный инструмент, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения](#).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2013). [Договор о торговле оружием](#).

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2004). [Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#).

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2016). [Сравнительный анализ глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность в целях осуществления](#)

Вассенаарские договоренности (1995). [Учредительные документы \(WA-DOC \(17\) PUB 001\)](#).

Упражнения

В данном разделе содержится материал в помощь лекторам, а также идеи для проведения интерактивных дискуссий и анализа конкретной рассматриваемой темы.

Упражнение 1

Разделите учащихся на две-три группы и попросите их подробно разобрать конструкцию глобального режима контроля над огнестрельным оружием. Каковы его основные элементы? Каковы основные пробелы в режиме и их влияние на усилия стран по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия? Как положения КТОП могут способствовать достижению целей режима контроля над огнестрельным оружием; в частности, его положения о юридических лицах, юрисдикции, криминализации и международном сотрудничестве?

Упражнение 2

Разделите учащихся на две-три группы и попросите их подробно рассмотреть требования к маркировке и учету огнестрельного оружия и задачи по выполнению этих требований на практике, процесс отслеживания огнестрельного оружия и его роль в расследованиях незаконного оборота огнестрельного оружия, роль и регулирование деятельности брокеров и проблемы, с которыми страны могут столкнуться при внедрении правил регулирования брокерской деятельности.

Упражнение 3

Разделите учащихся на две-три группы и дайте каждой группе по одному юридически обязательному глобальному или региональному инструменту и часть национального закона. Попросите учащихся ознакомиться с документом и национальным законодательством, а также проанализировать пробелы в них и составить контрольный список требований для оказания помощи стране в согласовании ее внутреннего законодательства. Попросите учащихся представить результаты групповой работы и определите хорошие практики.

Возможное построение занятия

Предварительная подготовка

Дайте учащимся задание прочитать [Сравнительный анализ глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность в целях осуществления](#) УНП ООН из раздела основной литературы, а также [Руководство по процессу ООН в области стрелкового оружия по состоянию на 2016 год](#). Попросите учащихся подумать о том, затрагивают ли международно-правовые рамки самую суть проблемы, и чего, по их мнению, не хватает.

Первое занятие

Лекция о глобальных международных инструментах и ознакомление учащихся с национальными правовыми рамками для борьбы с незаконным изготовлением и передачей огнестрельного оружия. Краткий обзор источников международного права.

Второе занятие

Проведите упражнение 1. Лекция об общих чертах и различиях глобальных инструментов, ключевых международных и региональных инструментов. Проведите упражнение 2 в небольших группах и обсудите пробелы, существующие в этих инструментах.

Третье занятие

Прочитайте лекцию о региональных инструментах и подчеркните их связь с глобальными инструментами. Приведите примеры отличий региональных инструментов от глобальных инструментов или их превосходства над глобальными инструментами. Обсудите последствия для государств-участников обоих инструментов. Проведите упражнение 3 в небольших группах. Оцените работу учащихся.

Основная литература

- Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights (2017). [*Weapons Law Encyclopaedia*](#). («Энциклопедия законов об оружии»)
- Greenwood, Christopher (video). [*The Sources of International Law*](#). («Источники международного права»)
- Hauck, Pierre and Sven Peterke (2016). *International Law and Transnational Organized Crime*. Oxford: Oxford University Press. («Международное право и транснациональная организованная преступность»)
- Лига арабских государств (2002). [Типовой закон для арабских стран об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и опасных материалах.](#)
- Slaughter, Anne-Marie (2011). [*International Relations: Principal Theories*](#). Max Planck Encyclopaedia of Public International Law, Oxford University Press. R. Wolfrun, ed. («Международные отношения: основополагающие теории»)
- Parker, Sarah and Marcus Wilson (2016). [*A Guide to the UN Small Arms Process: 2016 Update*](#). Geneva: Small Arms Survey. («Руководство по процессу ООН в области стрелкового оружия по состоянию на 2016 год»)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2000). [Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2001). [Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2001). [Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней.](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2005). [Международный инструмент, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения.](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2013). [Договор о торговле оружием.](#)
- Организация Объединенных Наций (2018). [Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\).](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (1994). [Доклад Всемирной конференции министров по организованной транснациональной преступности.](#)
- Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2008). [Доклад Группы правительственных экспертов по изучению осуществимости заключения, сферы применения и набросков всеобъемлющего, юридически обязательного](#)

[документа об установлении общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений.](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2016). [Сравнительный анализ глобальных инструментов по огнестрельному оружию и другим обычным вооружениям: согласованность в целях осуществления.](#)

Дополнительная литература

Crawford, James (2012) *Brownlie's Principles of Public International Law* Oxford: OUP («Принципы публичного международного права Браунли»)

Da Silva, Clare and Brian Wood (2015). *Weapons and International Law: The Arms Trade Treaty*. Larcier. («Оружие и международное право: Договор о торговле оружием»)

Goldring, Natalie (2016). [The Programme of Action, the Arms Trade Treaty, and the UN Register of Conventional Arms: Seeking Synergy and Overcoming Challenges.](#) New York: IANSA. («Программа действий, Договор о торговле оружием и Регистр обычных вооружений ООН: объединение усилий и преодоление вызовов»)

Small Arms Survey (2018). [Arms Trade Treaty: Model Law.](#) Geneva: Small Arms Survey. («Договор о торговле оружием: типовой закон»)

Yihdego, Zeray (2007). *The Arms Trade and International Law*. London: Hart Publishing/Bloomsbury. («Торговля оружием и международное право»)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2013). [Комплект для ратификации – Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2012). [Типовые законодательные положения против организованной преступности.](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2004). [Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколам к ней.](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2011). [Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.](#)

[Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности \(2011\). Техническое руководство по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2016). [Протокол по огнестрельному оружию и Договор о торговле оружием: разногласие или взаимодополняемость?](#)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2004). [Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.](#)

Оценка учащихся

Дайте учащимся задание сделать презентации из пяти слайдов (по 25 слов в каждом слайде) по ПД, ДТО, Протоколу по огнестрельному оружию и МДО в небольших группах. Длительность каждой презентации - десять минут, в ней надо описать полномочия/цели каждого инструмента, основные требования, предъявляемые ими к действиям государств, и задать три вопроса, на которые группа не услышала ответа во время трехчасового занятия.

Дополнительные учебные инструменты

Руководства по передовым практикам:

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (2003). [Справочник по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия.](#)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (2018). [Минимальные стандартные правила для национальных процедур списания стрелкового оружия и легких вооружений.](#)

Управление Организации Объединённых Наций по вопросам разоружения. [Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\).](#)

Acharya, Nikhil, Nikkie Wiegink and Salah Idriss (2015). [Civilian Arms Registration and Marking Handbook](#). ВСС. («Руководство по регистрации и маркировке гражданского оружия»)

Centre for Armed Violence Reduction. [Combatting the Illicit Arms Trade with the UN Programme of Action on Small Arms and Light Weapons: A Training Guide for Working with Pacific Governments.](#) («Борьба с незаконной торговлей оружием в рамках

[Программы действий ООН по стрелковому оружию и легким вооружениям: учебное пособие для работы с правительствами стран Тихоокеанского региона»\)»](#)

Saferworld, OXFAM and the University of Georgia. [National Implementation of the Proposed Arms Trade Treaty: A Practical Guide](#) («Реализация предлагаемого Договора о торговле оружием на национальном уровне: практическое руководство»)

Видео

- [What is the Arms Trade Treaty: A Commentary.](#) (8:00 мин.). Stuart Casey-Maslen, the co-author of the book “The Arms Trade Treaty: A Commentary”, and Honorary Professor, University of Pretoria, and Honorary Research Associate, Bristol University School of Law, explains the main principles of the ATT. («Что такое Договор о торговле оружием: комментарий»)
- [Disrupting Illicit Arms](#) (36:32 мин.). Robert Muggah, Principal of SecDev Group and Research Director at Igarape Institute, presents the arms trade, its actors, and demonstrates the value of the international small arms/ammunition trade and the global distribution of small arms/ammunition holdings. («Подрыв незаконной торговли оружием»)



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna,
Austria Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-3389,
www.unodc.org

