



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО УЧЕТУ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ
ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ



УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО УЧЕТУ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ
ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2023 год

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Инструментарий был разработан Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках Глобальной программы осуществления Конвенции против организованной преступности в Секции конференционного обслуживания Сектора по вопросам организованной преступности и незаконного оборота Отдела по вопросам международных договоров при щедрой поддержке правительства Канады.

Проект Инструментария был подготовлен Марикой МакАдам при поддержке Сесилии Фарфан-Мендес и следующих сотрудников УНП ООН (в алфавитном порядке): Дмитрий Орлов, Риикка Путтонен и Магдалена Хоулэнд. УНП ООН также хотело бы выразить признательность за внесенный вклад следующим лицам: Жюльен Баstrup-Бирк, Марго Денъе, Роксана-Андреа Матор, Роксана Мило, Мария Кристина Монтефуско, Елена Поль, Мариан Салема, Ханна Сэндс, Димостенис Хрисикос, Эрин Янци.

Управление также хотело бы поблагодарить следующих экспертов, присутствовавших на совещании группы экспертов по оказанию содействия в разработке Инструментария и внесших свой вклад в проведение исследований (в алфавитном порядке): Фелиа Аллум (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Яна Арсовска (Соединенные Штаты Америки), Азизхон Бахадиров (Региональное отделение УНП ООН для Центральной Азии), Дора Бьямукама (Уганда), Роберт Генри (Канада), Стэн Гилмор (Соединенное Королевство), Джон Гитонго (Кения), Сантани Дитсаябут (Таиланд), Мариса Доусвелл (Канада), Эдвин Канту (Отделение УНП ООН по связям и партнерским отношениям в Мексике), Эмили Кенни (Структура «ООН-женщины»), Анабелла Корридони (Интерпол), Сара МакЭвити (Соединенное Королевство), Кэтрин Мальдонадо (Соединенные Штаты), Юмна Махлуф (Ливан), Клаудия Каталина Монтаньес Руис (УНП ООН), Жак Мухиндо (Демократическая Республика Конго), Салила Наратарукса (Региональное отделение УНП ООН для Юго-Восточной Азии и Тихого океана), Морган Нико (УНП ООН), Ана Паула Оливейра (Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью), Рохан Ричардс (Ямайка), Хавьер Ортис Салливан (Мексика), Сара Эсперанса Родригес Сильва (УНП ООН), Андреа де Сильва (Структура «ООН-женщины»), Джейми Смит (Швеция), Серена Форлати (Италия), Тарик Хоса (Пакистан).

© Организация Объединенных Наций, 2024 год. Все права защищены.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

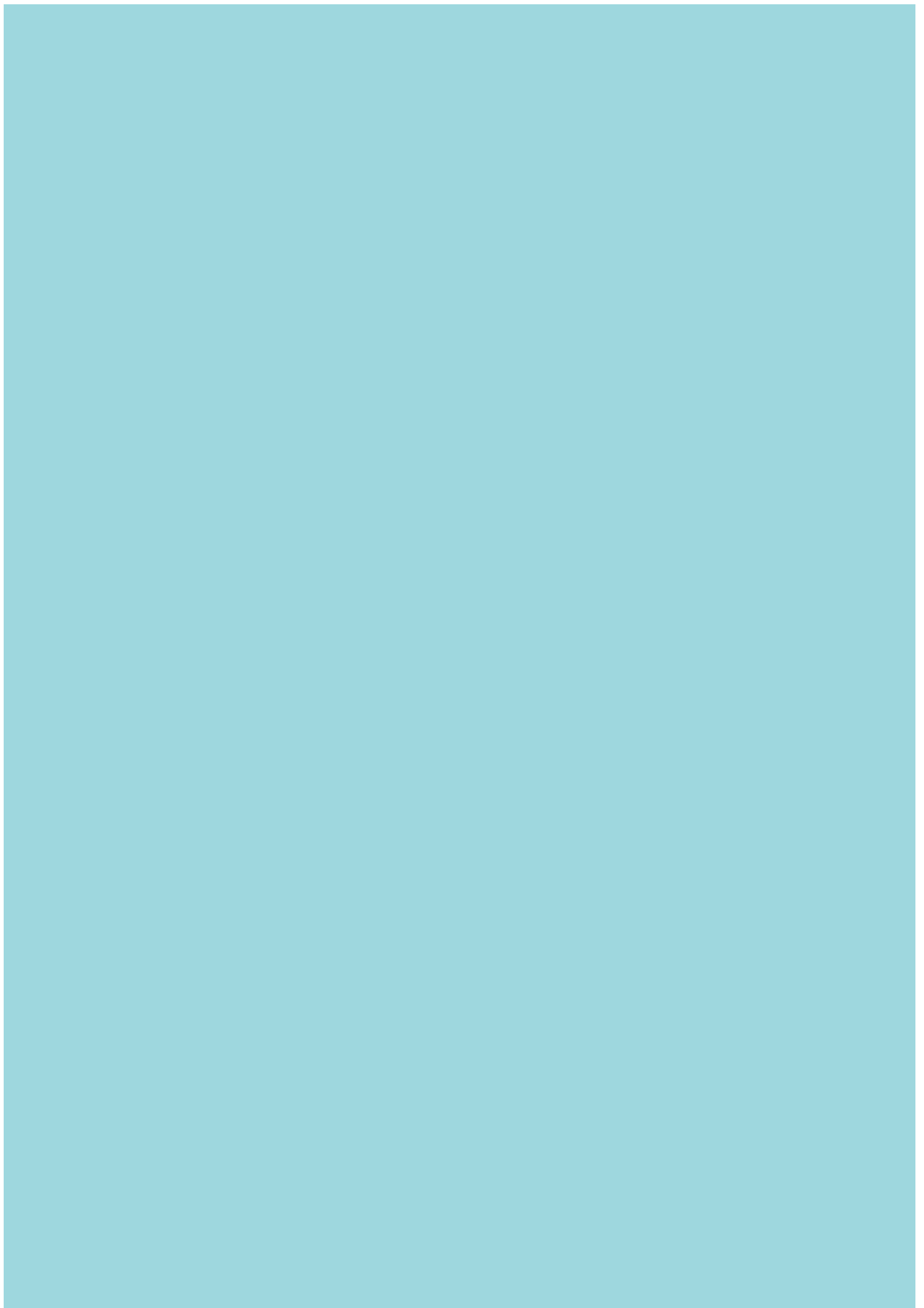
Содержащиеся в настоящем издании сведения об унифицированных указателях информационных ресурсов и ссылки на интернет-сайты представлены для удобства читателя и являются верными на момент выпуска. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за точность этой информации в дальнейшем или за содержание любого внешнего веб-сайта.

Настоящая публикация официально не редактировалась.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

СОДЕРЖАНИЕ

Выражение признательности	ii
Введение	1
1. КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	5
2. ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД, УЧИТЫВАЮЩИЙ ГЕНДЕРНЫЙ ФАКТОР И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	9
2.1 Понимание интерсекциональности	9
2.2 Применение принципа интерсекциональности к организованной преступности	12
2.3 Учет гендерного фактора и прав человека	16
3. РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ	19
3.1 Анализ на основе фактических данных	19
3.2 Консультации	23
4. ЦЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ	25
4.1 Цели в сфере ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ	26
4.2 Цели в сфере ПРЕСЛЕДОВАНИЯ	38
4.3 Цели в сфере ЗАЩИТЫ	58
4.4 Цели в сфере ПОощРЕНИЯ	68
5. КЛЮЧЕВЫЕ КРИТЕРИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПОЛИТИКЕ	77
5.1 Составление бюджета	77
5.2 Мониторинг, оценка, подотчетность и обучение	80
6. КОНТРОЛЬНЫЕ ПЕРЕЧНИ ВОПРОСОВ	85
6.1 Контрольный перечень вопросов для пересмотра политики	85
6.2 Контрольные перечни вопросов для пересмотра законодательства	87
7. ПРИЛОЖЕНИЯ	99
I. Пропагандистская деятельность	99
II. Учет гендерных и правозащитных аспектов в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	101
Дополнительные ресурсы	104



ВВЕДЕНИЕ

ОБЩИЙ ОБЗОР

Цель настоящего Инструментария состоит в оказании поддержки в учете пересекающихся гендерных и правозащитных аспектов в законах, политике и стратегиях борьбы с организованной преступностью в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция об организованной преступности) и другими соответствующими международными документами.

Учет пересекающихся гендерных и правозащитных аспектов в законах, политике и стратегиях повышает эффективность усилий по борьбе с организованной преступностью.

Гендерные и правозащитные аспекты организованной преступности связаны со следующими факторами:

- *причины*: гендерное неравенство и ущемление и нарушение прав человека создают благодатную почву для процветания организованной преступности;
- *следствия*: организованная преступность во всех ее формах оказывает разное воздействие на права затронутых лиц, зависящее от их гендерной принадлежности;
- *решения*: рассмотрение пересекающихся гендерных и правозащитных аспектов имеет ключевое значение для эффективного реагирования.



Данный Инструментарий призван продемонстрировать, каким образом законы и стратегии, учитывающие разнообразный опыт лиц всех гендерных и возрастных групп с разными способностями и формами инвалидности, позволяют более дифференцированно и эффективно реагировать на постоянно меняющуюся сложную ситуацию с организованной преступностью¹.

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ

Данный Инструментарий помогает законодателям и политикам учитывать гендерный фактор и права человека в законодательстве, политике и стратегиях по осуществлению Конвенции об организованной преступности и других соответствующих международных документов².

- Во введении дается общее представление о порядке использования Инструментария.
- В главе 1 разъясняется связь между Конвенцией и правозащитными и гендерными аспектами.

¹ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 8–13; и УНП ООН, Стратегия в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2022–2026 годы (Вена, 2022 год).

² См., в частности, СТОС/СОП/2022/9, глава I, раздел A, резолюция 11/1, приложение I; резолюция 11/2, приложение II; и резолюция 11/5. Хотя в Инструментарии непосредственно не рассматриваются три протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, он может быть использован в работе по реализации этих документов.

- В [главе 2](#) приведены общие сведения о взаимосвязанных рамочных принципах обеспечения прав человека и учета гендерной проблематики, которые определяют толкование и осуществление Конвенции.
- В [главе 3](#) разъясняется роль разработки законодательства и политики в обеспечении учета пересекающихся гендерных и правозащитных аспектов в мерах по борьбе с организованной преступностью.
- [Глава 4](#) содержит практические рекомендации по достижению ключевых целей предупреждения и противодействия организованной преступности в соответствии с Конвенцией.
- В [главе 5](#) приведены соображения по составлению бюджета и показатели, которые можно адаптировать для мониторинга, оценки, обучения и обеспечения подотчетности в контексте законов и политики.
- В [главе 6](#) представлены контрольные перечни вопросов для анализа политики и законодательства в соответствии с соображениями, касающимися гендерных особенностей и прав человека.

В [приложении](#) приведены аргументы, которые можно использовать, выступая в поддержку подходов, ориентированных на гендерную проблематику и обеспечивающих соблюдение прав человека, и указаны отправные точки для учета гендерных и правозащитных аспектов в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ

Гендерный фактор и права человека должны учитываться на всех этапах разработки политики и законодательства, однако то, какие разделы Инструментария окажутся актуальными для пользователей, будет зависеть от конкретного контекста и стоящих перед ними целей и задач³. Одни разделы могут быть более актуальными для политиков, а другие — для законодателей. Все идеи, аналитические вопросы, примеры из практики, передовые методы работы и составные элементы учета гендерного фактора и прав человека предлагаются пользователям для изучения и адаптации к их условиям. Контрольные перечни вопросов, приведенные в главе 6, могут использоваться полностью или частично в зависимости от того, какие разделы законодательства или политики подвергаются анализу.

Важность контекстуализации. Права человека и гендерное равенство являются объектами практически всеобщих стремлений, однако законодательные и политические пути достижения этих целей зависят от конкретной страны. Различия в правовых системах государств, институтах, потенциале и законодательных и политических механизмах означают, что универсального подхода к учету не существует. Формальный подход, при котором права человека и гендерные аспекты просто упоминаются в законодательных и политических документах, скорее всего, будет неэффективным и даже может причинить вред лицам, которых они затрагивают. В связи с этим пользователи должны соотносить предлагаемые здесь практические рекомендации с условиями, в которых они находятся⁴.

Связь с другими ресурсами УНП ООН. Инструментарий дополняет другие ресурсы, разработанные УНП ООН для оказания государствам поддержки в сфере предупреждения организованной преступности и борьбы с ней (см. раздел [«Дополнительные ресурсы»](#)). Для более полного понимания гендерных и правозащитных аспектов осуществления Конвенции рекомендуется обратиться к перечисленным ниже материалам, перекрестные ссылки на которые представлены в разных разделах Инструментария.

³ Например, политики, занимающиеся разработкой стратегий предупреждения преступности, отметят полезность раздела 4.1 (и сочтут раздел 4.2 менее актуальным). Разработчики законов, желающие пересмотреть действующее законодательство в соответствии с обязательствами в области прав человека, могут счесть полезной отправной точкой приложение II.

⁴ При этом пользователи могут обращаться за технической помощью в разработанную УНП ООН Глобальную программу осуществления Конвенции против организованной преступности: от теории к практике (электронная почта: implement.untoc@un.org).



УНП ООН, *Инструментарий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью* (Вена, 2021 год) помогает в разработке и реализации национальных и региональных стратегий противодействия организованной преступности.



Тематический документ *The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и международное право в области прав человека) (Vienna, 2022) посвящен детальному рассмотрению связи между Конвенцией и международным правом в области прав человека.



Тематический документ *Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Организованная преступность и гендер: вопросы, связанные с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности) (Vienna, 2022) разъясняет концептуальные основы учета гендерного фактора применительно к отдельным вопросам при осуществлении Конвенции.



Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание (Вена, 2021 год), содержат типовые положения и пояснительные записки по различным аспектам разработки законодательства, обеспечивающего осуществление Конвенции.

Кроме того, информационно-справочный портал [«Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» \(ШЕРЛОК\)](#) служит постоянно обновляемым хранилищем информации о законодательных актах, политике, прецедентном праве и других инструментах из разных регионов мира. Пользователи имеют свободный доступ к portalу и могут предоставлять свои ресурсы в интересах других сторон в рамках усилий по поддержке сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Инструментарий опирается на эти и другие ресурсы, а также на результаты совещания группы экспертов, состоявшегося в Вене 27–29 марта 2023 года⁵.

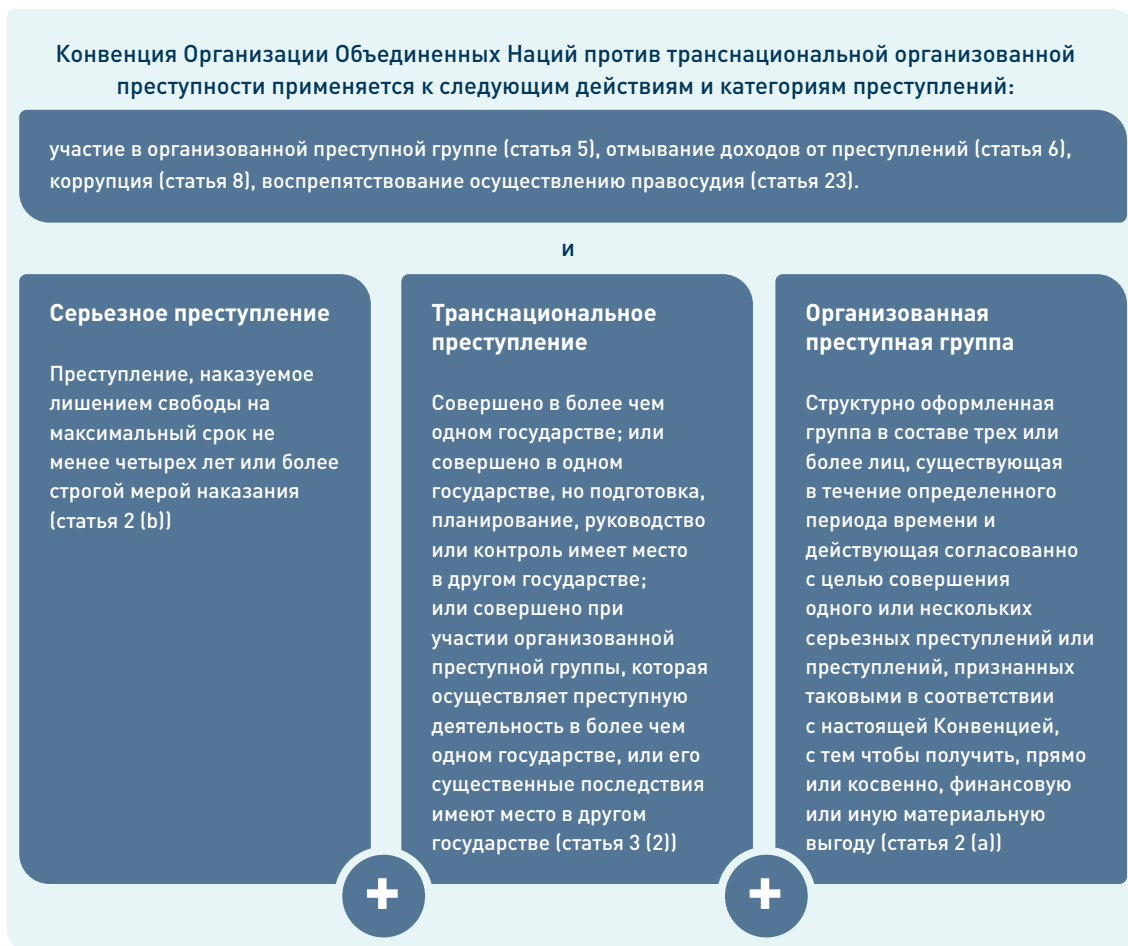
⁵Инструментарий подготовлен с учетом сформулированных Организацией Объединенных Наций пересекающихся гендерных целей и целей в области прав человека, которые лежат в основе работы УНП ООН по поддержке эффективных действий государств, направленных на осуществление Конвенции. См.: УНП ООН, «Стратегия в области гендерного равенства»; и [A/67/775-S/2013/110](#), приложение.

Глава 1

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Конвенция применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с рядом уголовных преступлений, которые носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы.

Рисунок 1. Сфера применения Конвенции



Понимание организованных преступных групп как групп, действующих с целью получения финансовой или иной материальной выгоды, исключает террористические организации, гуманитарные структуры и политические или социальные группы, деятельность которых не определяется финансовыми или материальными мотивами. Таким образом, данный элемент является важной гарантией прав человека, обеспечивающей защиту от неправомерного использования Конвенции для устранения политических конкурентов, криминализации протестов и пропаганды или объявления вне закона социальных групп⁶.

Таблица 1. Права человека и гендер в Конвенции

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и...	
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	ГЕНДЕР
Взаимосвязь Конвенции об организованной преступности и прав человека обусловлена обеспокоенностью по поводу негативного воздействия организованной преступности на права человека, которая впоследствии была выражена в ряде резолюций Конференции участников Конвенции ⁹ .	Гендер и другие интерсекциональные (пересекающиеся) признаки (включая возраст, пол, этническое происхождение, социально-экономическое положение и т. д.) имеют отношение к опыту разных лиц, связанному с организованной преступностью, в том числе к тому, как и кем совершается организованное преступное деяние, какое воздействие оно оказывает и насколько эффективны меры по борьбе с ним.
В результате применения законов, политики и стратегий, не учитывающих эти взаимосвязанные факторы, мероприятия по осуществлению Конвенции могут оказаться неэффективными, контрпродуктивными и вредными.	

⁹ См. в числе прочего резолюции 5/1, 6/1, 10/6, 9/3 и 11/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Ущерб, наносимый по гендерному признаку и связанный с нарушением прав человека, может быть обусловлен не только действиями преступников, но и действиями государств, направленными на предупреждение организованной преступности и борьбу с ней. Усилия государств как минимум не должны причинять вреда, а их конечной целью должно быть продвижение гендерного равенства и прав человека. Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека жертв, подозреваемых, преступников, свидетелей, осведомителей, лиц, уязвимых перед организованной преступностью, а также субъектов уголовного правосудия и других опрашиваемых лиц⁷.



Между обязательствами, содержащимися в Конвенции, и обязательствами по международному праву в области прав человека существует циклическая взаимовыгодная связь. И борьба с организованной преступностью, и продвижение гендерного равенства и прав человека являются одновременно самоцелью и средством достижения второй цели. Как показывает настоящий Инструментарий и содержащиеся в нем материалы, законы, политика и стратегии, учитывающие гендерные аспекты и обеспечивающие соблюдение прав человека, обычно бывают более эффективными, чем те, которые не следуют этим принципам.

Конвенция создает рамочный механизм для предупреждения организованной преступности: криминализации, расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с соответствующими преступлениями; предоставления защиты и помощи свидетелям, жертвам, подозреваемым и преступникам; и сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Объединение этих целей в систему «4П», основанную на целях Конвенции, обеспечивает структурированный способ определения отправных точек для учета гендерного фактора и прав человека в рамках всех усилий, направленных:

⁶ UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 28 and 29.

⁷ Обязательства государств вытекают из ряда международных договоров по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

- на предупреждение организованной преступности;
- преследование организованных преступных групп;
- предоставление защиты лицам, пострадавшим от организованной преступности;
- поощрение сотрудничества в этих целях.

Достижение этих целей по отдельности неэффективно; они являются неотъемлемыми и взаимосвязанными составляющими комплексного реагирования, усиливающими друг друга, в том числе (но не только) способами, указанными на рисунке ниже.

Рисунок 2. Комплексный нормативно-правовой механизм борьбы с организованной преступностью



Глава 2

ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД, УЧИТЫВАЮЩИЙ ГЕНДЕРНЫЙ ФАКТОР И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

2.1 ПОНИМАНИЕ ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНОСТИ

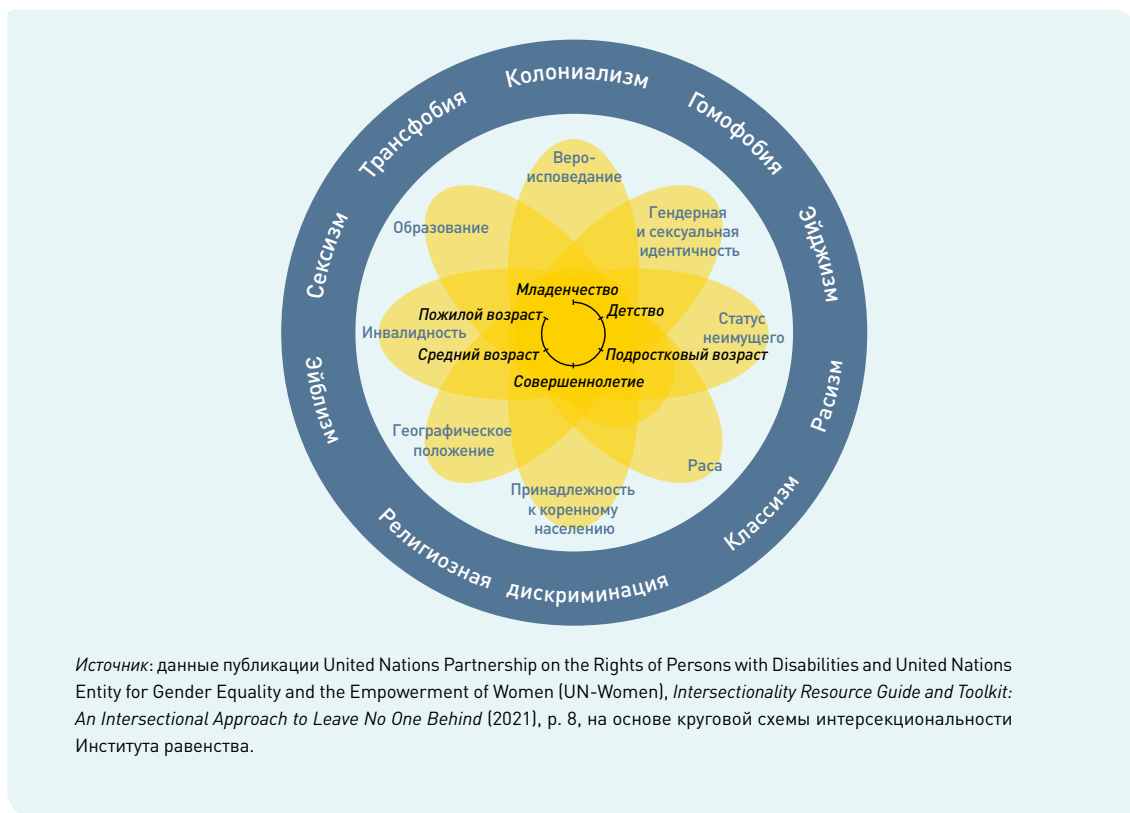
Интерсекциональность представляет собой рамочную основу для анализа того, как власть и идентичность взаимодействуют между собой, влияя на социальные отношения и индивидуальный опыт⁸. Она подчеркивает, что опыт мужчин, женщин и лиц иной гендерной идентичности взаимодействует с их классовой, расовой, возрастной, этнической, сексуальной или иной идентичностью, формируя тем самым способы восприятия людей в обществе. Интерсекциональность всегда зависит от контекста: например, кастовая, клановая, племенная, этническая или общинная идентичность может являться определяющим фактором в одних условиях, но быть менее значимой в других.

Приведенная ниже круговая схема интерсекциональности является полезным ресурсом для анализа ее влияния на подходы законодателей и политиков к их работе. Размышления о том, кто и в каких обстоятельствах обладает привилегиями и властью и у кого их нет, позволяют более эффективно разрабатывать законодательную политику и стратегии борьбы с организованной преступностью, делая их ближе к реальности.

Термины «женщины, мужчины и лица иной гендерной идентичности» и «женщины, мужчины, девочки и мальчики» используются в Инструментарии как взаимозаменяемые. Важно отметить, что цель состоит не в том, чтобы сосредоточиться на бинарных категориях или оставить за скобками реалии жизни других полов, а в том, чтобы привлечь большее внимание к гендерной проблематике в рамках Инструментария.

⁸UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, p. 7 (см. сноску 1). См. также United Nations Partnership on the Rights of Persons with Disabilities and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Intersectionality Resource Guide and Toolkit: An Intersectional Approach to Leave No One Behind* (2021), p. 8, и Kimberlé Crenshaw, “Demarginalizing the intersection of race and sex: a Black feminist critique of antidiscrimination doctrine, feminist theory and antiracist politics”, *University of Chicago Legal Forum*, vol. 1989, No. 1, art. 8 (1989).

Рисунок 3. Круговая схема интерсекциональности



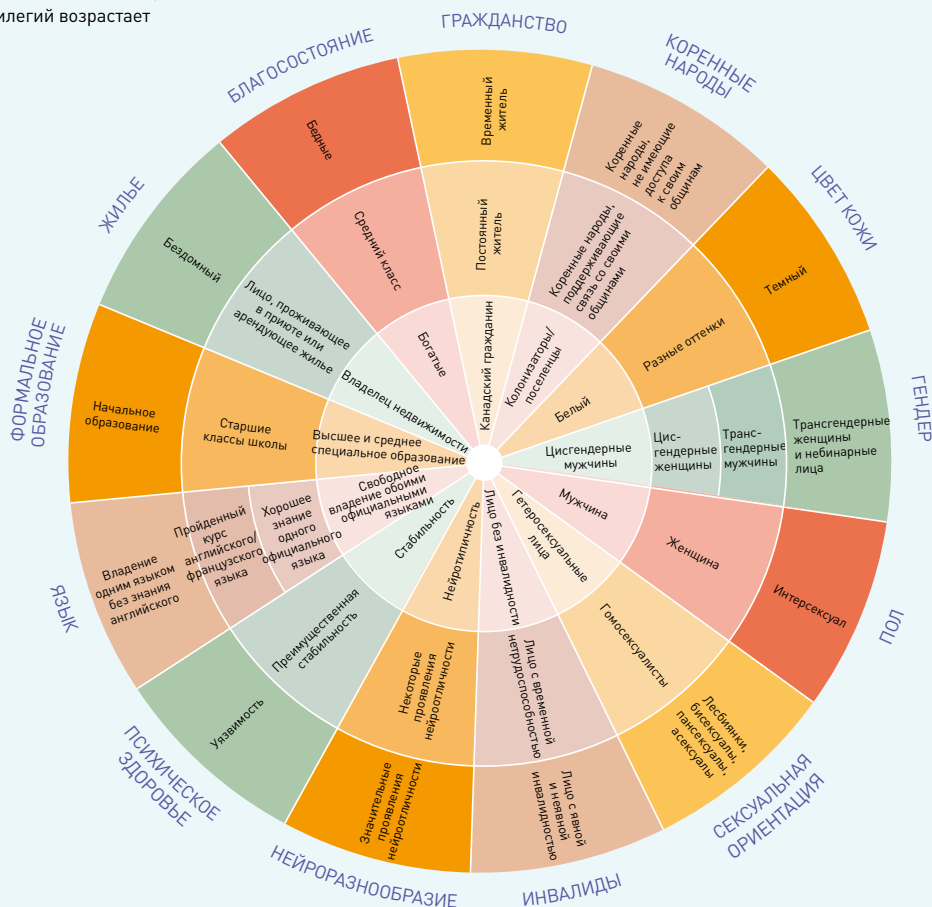
Глоссарий основных терминов, относящихся к гендерной проблематике, см. в тематическом документе: *Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 6 and 7.

Упражнение: самоанализ привилегий и полномочий

Представленная ниже круговая схема привилегий и полномочий была разработана специально для канадского контекста в качестве отправной точки для анализа взаимодействующих факторов, которые определяют лиц, обладающих властью в обществе^a.

Вопросы для самоанализа

С приближением к центру количество привилегий возрастает



Примечание. Категории, представленные на данной схеме, служат примерами только в контексте Канады, и ими не следует ограничиваться. Интерсекциональность — широкое понятие, и данный инструмент является не более чем отправной точкой.

Вопросы для самоанализа

1. Какие элементы неприменимы к условиям вашей страны и почему?
2. Что следует добавить, чтобы повысить применимость данного инструмента к условиям вашей страны?
3. Отражает ли ваше положение на схеме то, как вы относитесь к влиянию, которое вы оказываете а) в своей семье, б) в своем сообществе и с) на своей работе?
4. Считаете ли вы справедливым свое положение на схеме? Почему/почему нет? В какой степени факторы, применимые к вам, связаны с выбором, который вы сделали?
5. Каким образом можно устранить выявленный вами дисбаланс власти с помощью законодательства и политики?

^a IRCC Anti-Racism Strategy 2.0 (2021-2024) – Change management, (Government of Canada, 2022).

2.2 ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПА ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНОСТИ К ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Пересекающиеся факторы, такие как место, социально-экономическое положение, этническое происхождение, гендер и принадлежность к коренному населению, влияют на то, каким образом люди подвергаются воздействию организованной преступности или взаимодействуют с ней.

Таблица 2. Примеры интерсекциональной дискриминации и ущерба для прав человека в контексте организованной преступной деятельности

ПРОБЛЕМА	ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ	УЩЕРБ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
Насилие, связанное с бандитизмом	Применяется главным образом молодыми людьми и в отношении молодых людей по признаку этнического происхождения, гендерной принадлежности, места жительства, социально-экономического положения	Нарушение физической неприкосновенности; права на образование; экономических прав
Преступления против дикой природы и лесных ресурсов	Применяется в отношении коренного населения и жителей сельской местности по признаку места жительства, этнического происхождения и гендерной принадлежности	Деградация природных ресурсов коренных, сельских и городских общин; нарушение экономических прав, включая право на достаточный жизненный уровень; препятствия для участия в культурной жизни
Незаконный оборот отходов	Применяется в отношении лиц, живущих в общинах вблизи свалок отходов	Негативное воздействие на право на здоровье (рак, заболевания легких и врожденные дефекты) ^а
Преступления, связанные с фальсифицированной медицинской продукцией	Применяется по признаку грамотности, экономического положения и гендерной принадлежности, что может влиять на роли, статус и права, доступ к ресурсам, уходу и поддержке и культурные нормы, приводя к рискам для здоровья ^б	Нарушение права на здоровье; права на информацию

^а См. Philip J. Landrigan and others, "The Minderoo-Monaco Commission on Plastics and Human Health", *Annals of Global Health*, vol. 89, No. 1 (2023).

^б Европейский комитет по проблемам преступности установил, что из-за действия указанных факторов женщины, как правило, оказываются во все более неблагоприятном положении и по этой причине подвергаются большему риску, связанному с фальсифицированной медицинской продукцией. См. UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender: Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), p. 23.

Законодателям и политикам следует провести гендерный анализ влияния организованной преступности на мужчин, женщин, девочек и мальчиков, а также на лиц иной гендерной идентичности, с тем чтобы снабдить работников системы уголовного правосудия инструментами, должным образом отражающими существующие реалии. Интерсекциональность также влияет на реагирование на организованную преступность. Являясь членами общества, законодатели и политики не застрахованы от предубеждений и подвергаются действию социальных ценностей, культурных моделей и практик, включающих в себя гендерное насилие. Например, в некоторых странах насилие в отношении женщин может не считаться столь же серьезным правонарушением, как другие формы насилия⁹.

⁹ См. обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение).

Кроме того, интерсекциональный подход позволяет специалистам-практикам понять, что жертвы и преступники — это не взаимоисключающие категории, поскольку люди переходят из одной категории в другую или одновременно являются и теми, и другими. Девочка-подросток, завербованная в организованную преступную группу, может применять насилие в рамках участия в преступной деятельности и при этом сама являться жертвой насилия. Без показателей, основанных на фактических данных и учитывающих гендерные особенности, власти могут оказаться не в состоянии выявить жертв или ошибочно идентифицировать их как преступников. Непризнание того, что мужчины могут быть жертвами, а женщины — преступниками, также может приводить к вторичной виктимизации со стороны системы правосудия и создавать условия, в которых лица, совершившие тяжкие преступления, остаются на свободе.

Рассматривая ключевые факторы, способствующие интерсекциональности (указанные в таблице 3), законодатели и политики могут — и должны — анализировать соответствующий контекст и бороться со своими (бессознательными) предубеждениями, переосмысливая свои установки и предположения.

Таблица 3. Факторы интерсекциональности^а

ФАКТОР	ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ
<p>1. Рефлексивность</p> <p>У каждого из нас есть бессознательные предубеждения и установки. Чтобы свести к минимуму их пагубное влияние на нашу работу и взаимодействие с другими людьми, необходимо разобраться, в чем они состоят. Рефлексивность — это процесс, в ходе которого мы узнаем о своих бессознательных предубеждениях, установках, суждениях и практиках.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Каким образом гендерные и иные стереотипы формируют наше понимание организованной преступности? • Каким образом можно провести критический анализ влияния наших предрассудков, взглядов и установок на наши мнения и действия в отношении организованной преступности? • Каким образом наши привилегии прямо или косвенно ставят в невыгодное положение других людей, с которыми мы работаем или сталкиваемся в своей работе по борьбе с организованной преступностью, включая потенциальных жертв и преступников? • Что мы можем сделать для решения этих проблем при разработке и реализации законодательных и политических мер?
<p>2. Достоинство, выбор и независимость</p> <p>Следует уважать и поддерживать достоинство, выбор и независимость каждого человека. Нельзя брать на себя соответствующие функции и принимать решения от имени других лиц.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Кто обладает и не обладает независимостью в организованных преступных группах? Кто полностью контролирует жизнь их членов, а кто нет? Как это влияет на роли людей в организованной преступной деятельности и на их взаимодействие с системой уголовного правосудия? • Кто разделяет их взгляды на организованную преступность и меры по борьбе с ней, а кто нет? • Кто и почему делится своими мнениями с работниками системы уголовного правосудия?
<p>3. Доступность и универсальный дизайн</p> <p>Следует применять подход, ориентированный на универсальный дизайн, обеспечивая доступность и разумное приспособление^б.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Каков состав нашей системы уголовного правосудия? Как характеристики персонала соотносятся с пересекающимися идентичностями лиц, с которыми мы сталкиваемся в своей работе? Как состав сотрудников может влиять на взаимодействие с системой уголовного правосудия лиц, не являющихся ее частью? • Каким образом можно выяснить у людей, что им нужно для участия в борьбе с организованной преступностью? • Как устранить физические, транспортные, информационные и коммуникационные барьеры или обеспечить разумные альтернативы такому участию? • Как устранить установочные, экологические и институциональные барьеры, препятствующие такому участию?

Таблица 3. Факторы интерсекциональности (продолжение)

ФАКТОР	ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ
<p>4. Различные формы знаний Следует уделять первоочередное внимание людям с различными формами знаний, которые обычно исключены из числа экспертов, и получать у них информацию. Существует взаимосвязь между властью и производством и формированием знаний.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Откуда нам известно то, что, как нам кажется, мы знаем об организованной преступности? Кто сообщил нам эти сведения? • С кем проводились и не проводились консультации? Консультируемся ли мы с различными сообществами, затронутыми организованной преступностью? • Кто может не участвовать в дискуссии из-за структурного неравенства?
<p>5. Пересекающиеся идентичности Следует проанализировать взаимодействие различных идентичностей, создающее уникальные социальные эффекты, которые зависят от времени и места. Идентичности не являются отдельными компонентами и не поддаются суммированию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Каковы пересекающиеся идентичности тех, кто связан с организованной преступной деятельностью в качестве жертв, преступников и опрашиваемых лиц? • Кто не включен в этот перечень?
<p>6. Власть в отношениях Следует осознавать и критически оценивать власть в отношениях, делая это в том числе применительно к себе. Люди могут ощущать власть в одних контекстах/временных условиях и давление в других.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Кто обладает властью и принимает решения в организованных преступных группах и при каких обстоятельствах это происходит? • Как они отвечают за свои решения? • Кто и при каких условиях обладает властью в системе уголовного правосудия? • Кто в системе уголовного правосудия принимает решения по поводу борьбы с организованной преступностью? • Как лица, принимающие решения в системах уголовного правосудия, отвечают за свои решения?
<p>7. Время и место Следует признать влияние времени и места. Ничто не является постоянным, привилегии и неблагоприятные условия изменчивы и зависят от социального положения и места.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Меняется ли наше представление о том, кто обладает <i>привилегиями и властью</i>, в этом месте? Как это влияет на участие в деятельности организованных преступных групп, повышая при этом уязвимость к виктимизации? Меняются ли эти привилегии и власть в зависимости от вида организованной преступности и организованных преступных групп? • Выглядит ли <i>дискриминация</i> по-иному в этом месте? Меняется ли она в зависимости от поколения? От вида организованной преступности? От сектора уголовного правосудия?
<p>8. Факторы, ориентированные на преобразования и основанные на правах человека Следует продвигать права человека и устранять неравенство путем преобразования социальных структур и изменения способов создания и распределения ресурсов и отношений.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как улучшить разработку и/или реализацию законов и политики в сфере борьбы с организованной преступностью? • Как изменить порядок распределения ресурсов для устранения неравенства? • Как изменить отношения в обществе, способствующие сохранению пересекающихся форм неравенства? Как это может способствовать предупреждению организованной преступности и созданию более справедливого и учитывающего гендерные аспекты сектора уголовного правосудия?

*Adapted from United Nations Partnership on the Rights of Persons with Disabilities and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), Intersectionality Resource Guide and Toolkit: An Intersectional Approach to Leave No One Behind (2021), (2021), pp. 13 and 14.

^bРазумное приспособление означает внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения равного обращения с инвалидами и другими людьми в плане реализации или осуществления прав человека и основных свобод. Универсальный дизайн означает дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к пользованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна. Универсальный дизайн не исключает ассистивные устройства для конкретных групп инвалидов, где это необходимо.

Сбор данных может обеспечить анализ факторов интерсекциональности. Соответствующая деятельность включает периодический анализ проявлений организованной преступности на национальном уровне, а также мер, принимаемых государством для борьбы с ней. В идеале эти данные должны быть дезагрегированы по таким признакам, как гендерная принадлежность, возраст, расовая или этническая группа, гражданство, уровень образования и инвалидность.

Для обеспечения интерсекционального подхода законодателям и политикам следует изучить следующие ключевые вопросы, связанные с организованной преступностью.

2.2.1 Причины

- Каким образом пересекающиеся идентичности, включая этническое происхождение, расу, вероисповедание, культуру, возраст, сексуальную ориентацию, инвалидность, гендерную идентичность и классовую принадлежность, усугубляют дискриминацию и ущемление прав человека на основе половых и гендерных ролей и придаваемого им значения?¹⁰
- Как в обществе относятся к людям с разными пересекающимися идентичностями (гендер, возраст, гражданство, этническое происхождение, экономическое положение и т. д.)?
- Какую роль эти факторы играют в определении лиц, совершающих организованные преступления, и их функций, а также лиц, становящихся жертвами, и их опыта виктимизации?
- Какую роль законодательство и политика могут сыграть в устранении этих причин?

2.2.2 Следствия

- Каковы опыт, потребности, приоритеты и возможности мужчин, женщин, мальчиков, девочек и лиц иной гендерной идентичности, вовлеченных в организованную преступность в качестве жертв и исполнителей преступлений?
- Как нормативная база влияет на мужчин, женщин, лиц иной гендерной идентичности и лиц с иными возможностями в связи с такими формами неравенства, как эйблизм, расизм, гомофобия, ксенофобия и дискриминация по признаку состояния здоровья?¹¹
- В какой степени эти пересекающиеся факторы определяют тех, кто работает в системе уголовного правосудия, и то, как они взаимодействуют с людьми в процессе своей работы?
- Какую роль законодательство и политика могут сыграть в устранении дисбаланса и обеспечении подходов к уголовному правосудию, учитывающих гендерные особенности и основанных на правах человека, а также более справедливого осуществления прав человека лицами, попавшими в поле зрения системы правосудия?

2.2.3 Решения

- Как эти факторы отражены в существующих законах и политике и какие пробелы имеют место?
- Как обеспечить более тщательный учет этих факторов в законодательстве и политике в отношении организованной преступности?
- Как добиться того, чтобы мужчины, женщины, девочки, мальчики, лица иной гендерной идентичности и лица с иными возможностями предоставляли информацию для создания нормативной базы?

¹⁰ УНП ООН, Стратегия в области гендерного равенства, с. 8.

¹¹ Там же, с. 8–9.

2.3 УЧЕТ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Учет гендерного фактора и прав человека не ограничивается простым включением женщин в мероприятия, ориентированные главным образом на мужчин, или упоминанием гендерной проблематики и прав человека в законодательных и политических документах¹². Он требует от государств принятия согласованных, последовательных и продуманных мер для выполнения их обязательств по борьбе с безнаказанностью организованных преступников и осуществлению коренных преобразований в области прав человека и гендерного равенства. Законодатели и политики должны понимать свои обязательства по соблюдению, защите и осуществлению прав человека, а также лежащие в их основе принципы справедливости, равенства, недискриминации и инклюзивности¹³.



Для понимания концептуальных основ учета гендерного фактора при осуществлении Конвенции см. *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 8–13.

Для эффективного учета многогранных аспектов выявленных проблем необходим двуединый подход, сочетающий в себе целевые и комплексные меры¹⁴.

Рисунок 4. Двуединый подход к учету гендерного фактора



¹² Подходы, учитывающие гендерные аспекты, актуальны для людей любого пола, но, поскольку женщины и девочки во многих случаях находятся в более уязвимом положении по сравнению с мужчинами и мальчиками, при обеспечении гендерного равенства в сфере уголовного правосудия внимание зачастую акцентируется на расширении прав и возможностей женщин, а не мужчин.

¹³ *Соблюдение* — негативное обязательство не причинять вреда правам человека или не вмешиваться в их осуществление (не навредить). *Защита* — позитивное обязательство защищать права человека. *Осуществление* — позитивное обязательство принимать меры по продвижению и реализации прав человека.

¹⁴ Более подробную информацию об учете гендерного фактора см. в UN-Women, *Handbook on Gender Mainstreaming for Gender Equality Results* (2022), p. 18.

Для определения комплексных и целевых подходов, необходимых для устранения выявленных пробелов и препятствий, полезно задать следующие аналитические вопросы:

- обязательства: каковы существующие обязательства государства по международному праву?
- пробелы: какие пробелы в защите прав человека существуют во внутреннем законодательстве?
- препятствия: кто сталкивается с особыми препятствиями на пути осуществления прав человека?



См. контрольный перечень вопросов 6.2.1, предназначенный для выявления пробелов в существующих нормативных базах по гендерным вопросам и правам человека.



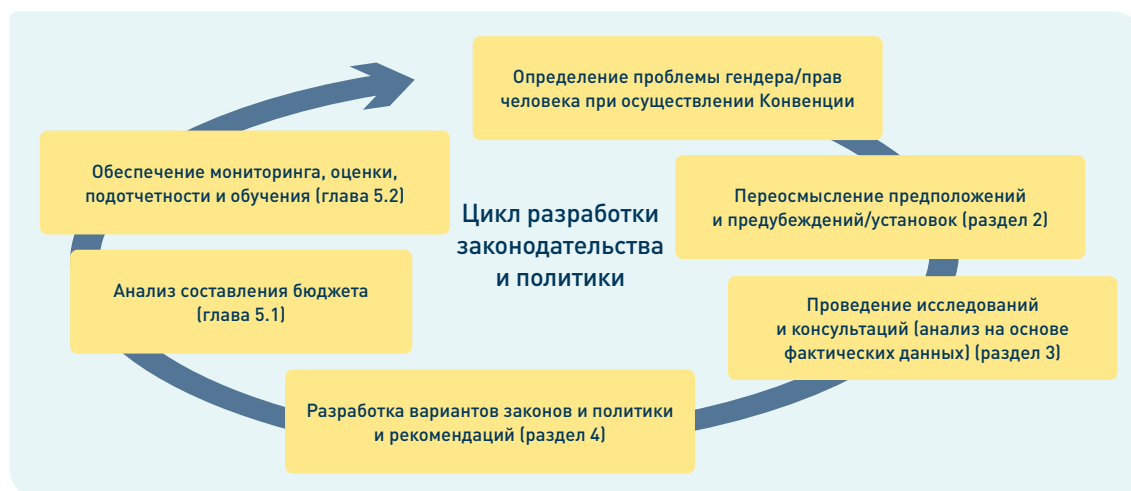
Более подробную информацию о компонентах международных обязательств в области прав человека см. UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 12–15.

Глава 3

РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

На всех этапах процессов разработки законодательства и политики имеются возможности для учета гендерного фактора и прав человека; некоторые из них указаны на рисунке ниже.

Рисунок 5. Цикл разработки законодательства и политики



3.1 АНАЛИЗ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

Для эффективного изменения динамики транснациональной организованной преступности и обеспечения коренных преобразований законодательные и политические меры должны быть основаны на фактических данных. Анализ на основе фактических данных должен выявить правозащитные и гендерные риски, пробелы и возможности для внесения изменений или ввода в действие новых инструментов¹⁵. Без перекрестных данных, дезагрегированных по гендерному признаку, предположения могут быть приняты без доказательств, а объяснения могут остаться без внимания¹⁶.

¹⁵ Необходимость принятия нового закона может быть определена в политической стратегии; кроме того, государственному ведомству может стать известно о проблеме, требующей законодательного решения. Другие заинтересованные группы, такие как международные организации, частный сектор или группы гражданского общества, также могут узнать о проблемах, которые можно решить с помощью законодательных мер.

¹⁶ Данные, дезагрегированные по гендерному признаку, не только представлены в разбивке по полу, но и связаны с конкретными потребностями, возможностями и вкладом людей; понятиями и определениями, отражающими многообразие; и методами сбора данных, учитывающими гендерные и иные предубеждения (UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, p. 13 (см. сноску 1)).



Дополнительную информацию о гендерной статистике и гендерно ориентированном анализе данных при обеспечении учета гендерного фактора в рамках осуществления Конвенции см. UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 13–15.

Регулярно собирая, анализируя и сравнивая данные, государства могут оценить, как проблемная ситуация меняется с течением времени, и определить, соответствуют ли законы и политика поставленной цели и интересам людей, которых они затрагивают. Если показатели свидетельствуют о росте или неизменности масштабов того или иного вида организованной преступности или о том, что усилия по борьбе с преступлениями наносят ущерб гендерному равенству и правам человека, это может означать, что законы и политика требуют корректировки либо не реализуются с должным эффектом. Крайне важно, чтобы исследования и сбор данных проводились такими способами, которые сами основаны на правах человека и предусматривают учет гендерных особенностей. В таблице 4 представлен обзор ключевых этапов, которые необходимо предпринять для реализации подходов, ориентированных на гендерную проблематику и обеспечивающих соблюдение прав человека, в законодательстве и политике.

Таблица 4. Ключевые этапы по учету гендерного фактора и прав человека в законодательстве и политике

1. Изучение проблемы	<ul style="list-style-type: none"> Получение представления об интерсекциональности (глава 2) и ознакомление с гендерными и правозащитными аспектами данной проблемы
2. Формулирование вопросов	<ul style="list-style-type: none"> Формулирование зондирующих вопросов в целях переосмысления собственных предубеждений и предположений (глава 2) и определения лиц, на которых повлияет закон/политика; лиц, которые будут исключены из соответствующего процесса; возможных нежелательных последствий; существующих препятствий и способов их преодоления Проведение консультаций с затронутыми лицами и лицами, обладающими знаниями и опытом (см. ниже)
3. Сбор данных	<ul style="list-style-type: none"> Сбор дезагрегированных качественных и количественных данных для определения групп населения/групп, затронутых законом/политикой, с описанием и оценкой возможного воздействия закона/политики; и представление ответов на вопросы, заданные выше на этапе 2
4. Анализ и разработка	<ul style="list-style-type: none"> Оценка влияния закона/политики на гендерное равенство и права человека посредством анализа данных, собранных на этапе 3, и ответов на ваши вопросы в сравнении с рассматриваемыми вариантами Выявление дифференцированного воздействия на различные группы населения на основе вышеупомянутого анализа. Изучение возможных последствий и рассмотрение рекомендаций по смягчению потенциальных негативных результатов
5. Реализация, мониторинг и оценка	<ul style="list-style-type: none"> Рассмотрение гендерного воздействия и воздействия на права человека на протяжении всего процесса реализации, мониторинга и оценки закона/политики Выяснение того, способствует ли реализация закона/политики продвижению прав человека и гендерного равенства для затрагиваемых групп Рассмотрение нежелательного воздействия и препятствий на основе анализа дезагрегированных данных.
6. Подотчетность	<ul style="list-style-type: none"> Соблюдение любых требований к представлению отчетов, в том числе в отношении привлечения к ответственности за дискриминацию или нарушения прав человека
7. Обучение	<ul style="list-style-type: none"> Документальная фиксация процессов, полученных результатов и используемых данных в качестве основы для определения необходимости изменения законодательства, политики или их реализации

^a Вышеприведенный материал подготовлен на основе публикации Министерства юстиции Канады "Policy on gender-based analysis plus: applying an intersectional approach to foster inclusion and address inequities".

Помимо собственных данных правительства имеются независимые исследования и данные международных организаций, ученых, групп гражданского общества, аналитических центров, журналистов-расследователей, средств массовой информации и других лиц и структур. Такой объем информации является ценным ресурсом для разработки, реализации и оценки законов и политики, учитывающих гендерные аспекты и права человека, на основе фактических данных. Законодатели и политики, серьезно настроенные на достижение изменений, должны консультироваться и использовать различные авторитетные источники.

3.1.1 Анализ исследований и источников данных

Законодателям и политикам предлагаются следующие вопросы для анализа существующих источников данных и определения отправных точек для учета гендерного фактора и прав человека.

Официальные (правительственные) источники:

- Какие механизмы сбора данных об организованной преступности существуют?
- Есть ли в государстве национальная база данных об инцидентах, связанных с организованной преступностью?
- Какие сведения регистрируются, как это происходит и кто имеет к ним доступ?
- Включаются ли в собираемую информацию о жертвах и преступниках сведения о гендерной принадлежности, возрасте, этническом происхождении, сексуальной ориентации, инвалидности и других факторах для обеспечения интерсекционального подхода?
- Кто отвечает за ввод и хранение данных?
- Кто отвечает за анализ данных и какая методика при этом используется?
- Предоставляются ли результаты анализа данных тем, кто предоставил эти данные?
- Какие законы и политические стратегии определяют регулирование данных и защищают права субъектов данных?
- Соблюдаются ли принципы конфиденциальности и суверенитета данных?
- Какие пробелы в данных устраняются, а какие нет в случае их выявления?
- Какие данные доступны исследователям, не связанным с правительством?
- Какие шаги можно предпринять, для того чтобы системы сбора данных в большей степени учитывали гендерный фактор и опирались на права человека?

Независимые источники (научное сообщество, гражданское общество, международные организации, средства массовой информации):

- Какие независимые исследования, касающиеся правового и гендерного аспектов организованной преступности, были проведены, кто их авторы и какие аспекты требуют дальнейшего изучения?
- Каковы основные выводы и результаты соответствующих аналитических исследований и какое значение эти выводы имеют для законодательства и политики?
- Существуют ли системы оценки и использования информации из этих источников для разработки политики и законодательства?

Пример из практики 1. Интерсекциональный процесс «Гендерный анализ плюс» в Канаде

Правительство Канады использует аналитический процесс «Гендерный анализ плюс» (GBA Plus) для обеспечения оперативности реагирования и инклюзивности законодательства, политики, программ и других инициатив федерального правительства и отражения в них разнообразного опыта и реалий в целях устранения неравенства и барьеров. Добавление к названию слова «плюс» означает признание того, что тщательная оценка выходит за рамки гендера и пола и предусматривает учет множества факторов идентичности, к числу которых, в частности, относятся возраст, инвалидность, экономическое положение, образование,



гендерная принадлежность, пол и сексуальная ориентация, место проживания, язык, раса-линизация и этническое происхождение, а также вероисповедание и духовность. Министерство юстиции обеспечивает функционирование панели мониторинга эффективности, представляющей обзор состояния системы уголовного правосудия на основе данных, которые могут быть дезагрегированы по полу и/или гендерной принадлежности, расе и иным характеристикам, в целях более точного отражения растущего многообразия населения Канады и подтверждения своих обязательств, связанных с GBA Plus^a.

^a См. Canada, Department of Justice, "Policy on gender-based analysis plus: applying an intersectional approach to foster inclusion and address inequities", 6 May 2022; Canada, Department of Justice, "Gender-based Analysis Plus (GBA Plus)", 13 October 2022; и Public Safety Canada, "Gender-based Analysis Plus", 29 June 2023.

Пример из практики 2. Использование данных для оказания воздействия на политику в отношении огнестрельного оружия, учитывающую гендерные аспекты

В 2016 году Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC) опубликовал исследование, обеспечивающее доказательную базу по гендерному воздействию стрелкового оружия и легких вооружений в данном регионе. Это исследование спо-



собствовало включению гендерного фактора в региональную Дорожную карту по устойчивому решению проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах к 2024 году^a.

^a UNODC, "Supporting evidence-based action to counter illicit firearms trafficking and related forms of crime" (Vienna, 2020), p. 5. См. также резолюции 8/3, 9/2, 10/2 и 11/6 Конференции участников Конвенции об организованной преступности, в которых отмечается настоятельная необходимость учета государствами-участниками гендерного и возрастного аспектов преступлений, связанных с огнестрельным оружием.

3.2 КОНСУЛЬТАЦИИ

Законы и политика должны согласовываться с реалиями жизни тех, кто отвечает за их осуществление. В связи с этим законодатели и политики должны консультироваться со специалистами-практиками, экспертами, пострадавшими и затронутыми сообществами, а также с лицами, имеющими соответствующий жизненный опыт, включая мужчин, женщин и лиц иной гендерной идентичности. Привлечение различных заинтересованных сторон позволяет получить более обоснованные результаты на базе фактических данных и помогает людям, пострадавшим от организованной преступности, увидеть, что они сами являются неотъемлемой частью борьбы с ней. Консультации могут облегчить ввод в действие законов и политики, обеспечив заинтересованность со стороны тех, кто отвечает за их реализацию¹⁷.

Законы и политика, учитывающие гендерные аспекты и основанные на правах человека, должны создаваться в рамках процессов, которые также ориентированы на гендерную проблематику и обеспечивают соблюдение указанных прав. В соответствии с этим консультации должны предусматривать широкое участие и быть инклюзивными и доступными, с тем чтобы к разработке законов и политических мер привлекались лица, которых они затрагивают и которые отвечают за их реализацию. Одна из важнейших концепций в этой области сформулирована как “nihil de nobis, sine nobis”, или «ничего о нас без нас». Обзор потенциальных заинтересованных сторон представлен ниже.

Таблица 5. Потенциально значимые заинтересованные стороны для проведения консультаций

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ИЗ РАЗНЫХ ВЕДОМСТВ	НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Законодатели и политики • Работники системы уголовного правосудия из органов, занимающихся вопросами организованной преступности (полиция, иммиграционные, таможенные, налоговые, трудовые, пенитенциарные службы, прокуратура и судебные органы и т. д.) • Представители министерств и государственных структур, не входящих в систему уголовного правосудия и правоохранительных органов, деятельность которых влияет на динамику организованной преступности (образование, здравоохранение, социально-экономическое развитие и т. д.) • Представители других министерств, участвующих в реализации законодательства и политики 	<ul style="list-style-type: none"> • Международные организации, организации гражданского общества • Научно-исследовательские круги, обладающие экспертными знаниями о различных аспектах преступной деятельности • Представители частного сектора и отраслей, затрагиваемых организованной преступностью • Онлайн-посредники, привлекаемые для оказания помощи в организованной преступной деятельности • Местные сообщества/группы коренного населения, пострадавшие от преступлений^b • Молодежные группы, женские группы, группы мигрантов, группы инвалидов • Религиозные и культурные лидеры • Жертвы и пострадавшие от организованной преступности и группы по защите прав жертв • Лица, содержащиеся под стражей, и заключенные и/или другие лица, причастные к совершению организованных преступлений

^a См. также подраздел 4.4.1 «Национальная координация» для получения дополнительной информации о привлечении организаций гражданского общества.

^b Например, женщины, дети, коренные народы, инвалиды, рабочие, малоимущие, мигранты и меньшинства особенно сильно страдают от незаконного оборота отходов (UNODC, *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2022), p. 19).

¹⁷ Проведение консультаций с заинтересованными сторонами и обращение к ним за информацией не снимают ответственности с правительства и не уменьшают ее. Правительство по-прежнему несет ответственность за выполнение своих обязательств в области прав человека в ходе борьбы с транснациональной преступностью.

3.2.1 Кого следует привлекать к обеспечению учета гендерного фактора и прав человека в законодательстве и политике?

Следующие вопросы представлены для того, чтобы предложить законодателям и политикам самостоятельно подумать о том, кого необходимо привлекать к обеспечению учета гендерного фактора и прав человека в законах и политике в отношении организованной преступности:

- Кто обладает экспертными знаниями о гендерных аспектах организованной преступности?
- Кто обладает экспертными знаниями о последствиях организованной преступной деятельности для прав человека?
- Кто на собственном опыте столкнулся с гендерными последствиями организованной преступной деятельности и ее последствиями для прав человека?
- Кто имеет опыт реализации законов и политики в области борьбы с организованной преступностью?
- На кого влияют/будут влиять законы и политика в отношении организованной преступности?
- В чем состоят физические, экономические, культурные, социальные, политические и другие препятствия для включения этих лиц в разработку законодательства и политики, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты?
- Как устранить указанные препятствия, чтобы обеспечить включение этих лиц в процесс предоставления информации для разработки законодательства и политики и их участие в данном процессе?

Отвечая на вышеприведенные вопросы, важно понимать, что наши представления о том, кто входит в число ключевых участников процесса разработки законодательства и политики, могут определяться нашими бессознательными предубеждениями. В соответствующих случаях следует стремиться к гендерному паритету среди ключевых заинтересованных сторон на всех этапах разработки и реализации законодательства и политики.

Пример из практики 3. Консультации с частным сектором по вопросам киберпреступности

В 2019 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о создании Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Информация была запрошена у различных заинтересованных сторон — организаций гражданского общества, научных учреждений и организаций частного сектора. В третьем консультативном совещании, состоявшемся в ноябре



2022 года, приняли участие представители 61 заинтересованной стороны. Участники обсудили различные аспекты противодействия киберпреступности, в том числе способы интеграции правозащитных подходов в деятельность правоохранительных органов; подходы к защите детей, основанные на правах человека; повышение роли частного сектора одновременно с соблюдением и обеспечением прав человека^а.

^а [Документ зала заседаний A/AC.291/CRP.14.](#)

Глава 4

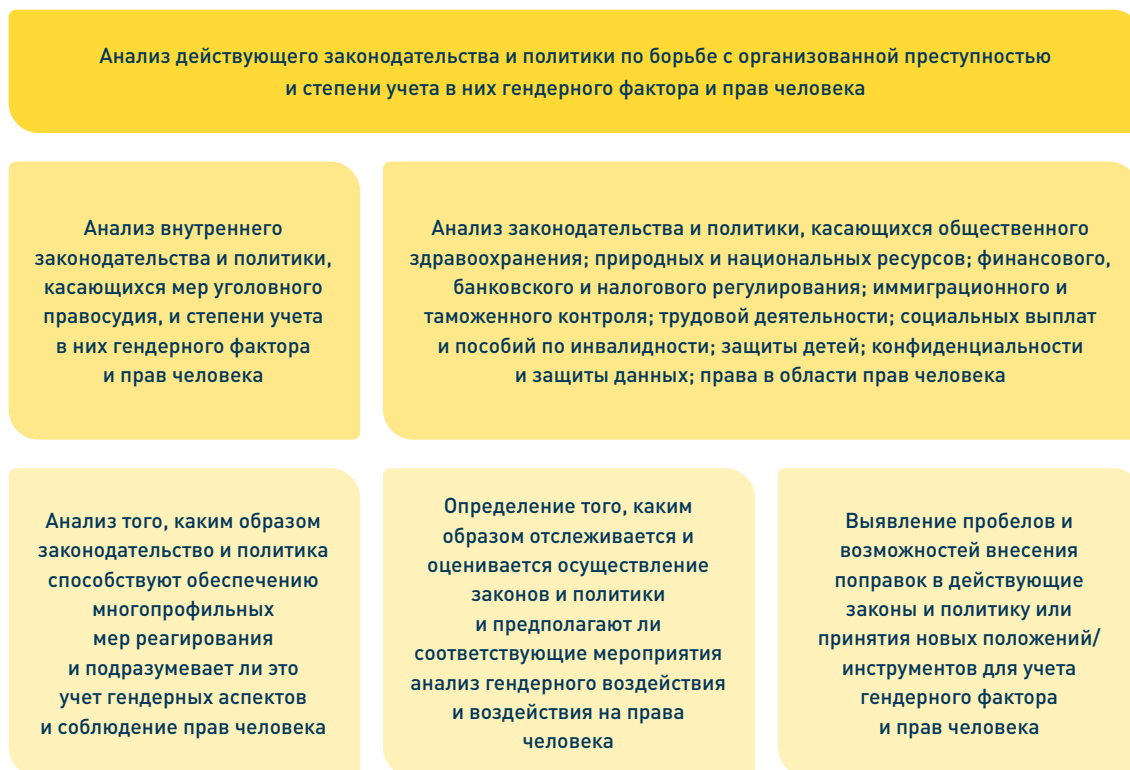
ЦЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

В данной части Инструментария представлены рекомендации по учету гендерного фактора и прав человека в нормативной деятельности по осуществлению Конвенции для достижения следующих целей:

- ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ организованной преступности (4.1);
- ПРЕСЛЕДОВАНИЕ организованных преступников (4.2);
- ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ жертвам, свидетелям и другим затронутым лицам (4.3);
- ПООЩРЕНИЕ налаживания партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях для достижения этих целей (4.4)¹⁸.

Права человека и гендерное равенство являются не только конечными целями работы в указанных направлениях, но и мощными средствами, с помощью которых намеченные результаты могут быть достигнуты.

Рисунок 6. Составные элементы анализа законодательства и политики для осуществления Конвенции



¹⁸Эти цели опираются на цели и положения Конвенции (см. главу 1) и обеспечивают структурированный способ ее включения во внутреннее законодательство.

4.1

ЦЕЛИ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Предупреждение организованной преступности предполагает укрепление добросовестности и устойчивости людей, сообществ и институтов, повышение осведомленности и снижение уязвимости.
- Законы и политика, направленные на устранение глубинных причин организованной преступности, должны опираться на долгосрочный подход и смягчать возможные негативные последствия мероприятий по предупреждению преступности.
- К разработке законов и политики, направленных на предупреждение организованной преступности, необходимо привлекать тех, кто в наибольшей степени затронут данной проблемой, например маргинализированные группы населения и лиц, находящихся в уязвимом положении.
- Применение интерсекционального подхода, предусматривающего анализ гендерных и правозащитных аспектов, помогает выявить и понять конкретные потребности и адаптировать реабилитацию и реинтеграцию с учетом особенностей отдельных правонарушителей.
- Эффективными являются информационно-просветительские кампании, которые разработаны в соответствии с принципами инклюзивности, учета гендерного фактора и прав человека, распространяют идеи, способствующие обеспечению гендерного равенства и прав человека, и предоставляют своей аудитории возможности действовать.

Краткая схема раздела 4.1. Аспекты целостного подхода к предупреждению организованной преступности



Этапы учета прав человека и гендерного фактора в рамках предупреждения преступности

Этап 1

Критическая оценка действующего законодательства и политики по предупреждению организованной преступности, в том числе на основе стратегий предупреждения преступности, механизмов обеспечения добросовестности и устойчивости, распространения информации и повышения осведомленности и стратегий устранения глубинных причин преступной деятельности

Этап 2

Анализ степени интеграции гендерных и правозащитных аспектов в существующие инструменты
Выявление пробелов в предупреждении организованной преступности
Выявление гендерных рисков и рисков для прав человека, возникающих в результате применения действующих нормативных рамок

Этап 3

Определение способов устранения выявленных пробелов и уменьшения рисков на основе новых и/или измененных законов, политики и стратегий, касающихся предупреждения преступности

4.1.1 Устранение глубинных причин маргинализации и уязвимости

Учет прав человека и гендерного фактора при диагностике глубинных причин сложившейся ситуации

Преступность возникает не в вакууме, а в сложных условиях неравенства и отсутствия экономических, культурных, социальных, гражданских и политических прав. Например:

- конфликты, коррупция и изменение климата усугубляют уязвимость перед организованной преступностью и возможностями для совершения преступлений;
- сокращение источников средств к существованию (например, рыбных запасов) может подталкивать зависящие от них общины к поиску альтернативных источников дохода (например, к незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и пиратству);
- экономическая и политическая нестабильность в неустойчивых и затронутых кризисом государствах создает возможности для незаконной деятельности и даже необходимость в ней.

Для предотвращения преступлений нужно понимать гендерные характеристики лиц, совершающих организованные преступления, и лиц, которые становятся их жертвами.



Анализ пересекающихся правозащитных и гендерных факторов (глава 2), доказательная база и междисциплинарные консультации (глава 3) являются ценными диагностическими инструментами для понимания и устранения глубинных причин происходящего.

Таблица 6. Детерминанты уязвимости перед организованной преступностью

СТРУКТУРНЫЕ ФАКТОРЫ	ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ
<p><i>Экономические факторы:</i> недостаточное регулирование уязвимых секторов и отраслей; уязвимость финансового и налогового законодательства в плане злоупотреблений; ограниченный доступ к легальной экономике</p>	<p><i>Индивидуальные факторы:</i> пересекающиеся характеристики возраста, гендера, этнического происхождения, принадлежности к коренному населению, инвалидности и другие индивидуальные особенности, защита/учет которых в законодательстве и политике не осуществляется</p>
<p><i>Политические факторы:</i> недостаточная законодательная и политическая защита политических прав для продвижения плюралистических подходов и разнообразных мнений в общественном дискурсе</p>	<p><i>Социальные факторы:</i> закрепление в дискриминационных законах, политике и практике гендерных норм, ожиданий и неравенства; дискриминация в доступе к защите; отсутствие служб социального обеспечения</p>

В тех случаях, когда государство не способно создать условия для равного осуществления прав человека или когда имеет место избирательное применение закона, образовавшиеся пробелы могут заполнить организованные преступные группы. Они могут обеспечивать стабильность и возможности для проявления идентичности и принадлежности, трудоустройства и получения средств к существованию, которые государство не смогло дать либо дало лишь некоторым лицам. Законодателям и политикам приходится сталкиваться с двумя сложными проблемами:

- во-первых, для устранения глубинных причин сложившейся ситуации необходим долгосрочный подход к развитию; и,
- во-вторых, борьба с организованной преступностью или ее ликвидация при отсутствии жизнеспособной социально-экономической альтернативы может иметь негативные последствия в области прав человека для тех, кто от нее зависит¹⁹.

¹⁹ См. статью 30 Конвенции об организованной преступности.

Пример из практики 4. Изменение климата, усугубляющее проблему организованной преступности в прибрежных общинах

В столь разных регионах мира, как Африканский Рог, Юго-Восточная Азия и Карибский бассейн, изменение климата и экстремальные погодные явления привели к уничтожению рыбного хозяйства и рыболовных судов и вынудили рыбаков искать альтернативные источники дохода, зачастую прибегая к пиратству или незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу. Орга-



низованные преступные группы монополизируют рыбную отрасль, обладая властью в прибрежных общинах и даже в государственных учреждениях. По мере сокращения ресурсов и экономических возможностей у молодых мужчин появляется все больше стимулов для вербовки в группы, действующие в таких условиях незаконной экономики³.

³ См., в частности, RUSI, "Illegal, unreported and unregulated fishing and climate change", 13 December 2021; Kehinde Bolaji, "Climate-related security risks and violent crime in Caribbean 'frontier' coastal communities: issues, challenges and policy options", United Nations Development Programme Oslo Governance Centre, Issue Brief, No. 15/2020 (November 2020); and Jay Bahadur, *FISHY BUSINESS: Illegal Fishing in Somalia and the Capture of State Institutions* (Geneva, Global Initiative against Organized Crime, 2021).

Учет прав человека и гендерного фактора при устранении глубинных причин сложившейся ситуации

Законодатели и политики должны принимать законы и политические меры, направленные на снижение уязвимости:

- отдельных лиц путем решения проблем изоляции, дискриминации и неравенства;
- политических, экономических и социальных систем путем повышения добросовестности и устойчивости.

Законы и политика должны способствовать обеспечению прав человека и гендерного равенства, а не усугублять маргинализацию и уязвимость. Одним словом, законодательство и политика должны изменить ситуацию, в которой процветает организованная преступность. Консультации с затронутыми общинами, взаимодействие с группами гражданского общества и надежная доказательная база, формируемая из данных, дезагрегированных по гендерному признаку, на основе которых должны разрабатываться законы и политика, имеют решающее значение для учета гендерного фактора и прав человека при уделении внимания особому воздействию организованной преступности на маргинализированные группы (см. главу 3).

В таблице 7 представлен обзор различий между политикой, формируемой с учетом гендерного фактора и прав человека, и законами и политикой, которые оставляют их без внимания.

Таблица 7. От исключения к включению в политику в области предупреждения преступности

ИСКЛЮЧЕНИЕ	ВКЛЮЧЕНИЕ
Маргинализированные группы не участвуют в разработке и реализации законов и политических мер, которые их затрагивают.	Законы и политика в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней на национальном/провинциальном/местном уровне разрабатываются с участием маргинализированных и находящихся в уязвимом положении групп населения и способствуют их участию в этой деятельности.
Законы и политика не учитывают пересекающиеся вопросы, которые определяют, в чем нуждаются люди и каким образом они могут воспринимать различные законы и политические меры.	Законы и политика в области предупреждения организованной преступностью и борьбы с ней непосредственно ориентированы на удовлетворение выявленных потребностей конкретных групп.

Таблица 7. От исключения к включению в политику в области предупреждения преступности (продолжение)

ИСКЛЮЧЕНИЕ	ВКЛЮЧЕНИЕ
<p>Законы и политика не опираются на данные, дезагрегированные по гендерному признаку, для разработки обоснованных подходов к предупреждению преступности.</p>	<p>Законы и политика в области предупреждения организованной преступности опираются на данные, дезагрегированные по таким признакам, как гендерная принадлежность, раса, этническое происхождение, возраст, экономическое положение, уровень образования и инвалидность.</p>
<p>Отдельные группы населения (дети и молодежь, меньшинства, женщины, мужчины, другие лица) подвергаются маргинализации и сталкиваются с препятствиями, пытаясь добиться социальной защиты.</p>	<p>Законы и политика в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней включают меры социальной защиты маргинализированных групп населения.</p>

Пример из практики 5. Позитивные мужские качества, позволяющие мальчикам противостоять вербовке в банды

Для предотвращения вербовки детей в организованные преступные группы необходимо предоставлять мальчикам, девочкам и подросткам информацию о гендерных отношениях, основанных на равенстве, и с помощью таких средств, как демонстрация позитивных мужских качеств, повышать их устойчивость перед маром (молодежные банды) и организованной преступностью и степень неприятия соответствующих действий. Примером может служить программа South-Side Youth Success («Успех молодежи юга») в Белизе, которая сочетает



в себе наставничество, обучение и предоставление возможностей трудоустройства для предотвращения вербовки юношей в вооруженные банды. Центр по предотвращению насилия (CEPREV) занимается дестигматизацией мужских качеств, не связанных с насилием, и наращиванием потенциала целевых групп в Аргентине, Гондурасе, Мексике, Никарагуа, Сальвадоре, Уругвае, Чили и других странах. Он также предлагает пособия по пропаганде мужского поведения без насилия⁹.

⁹ Pathfinders, Women’s International League for Peace and Freedom and Gender Equality Network for Small Arms Control, “Men and masculinities in gender-responsive small arms control”, Issue Brief, No. 2 (2022), p. 17.



См. раздел 6.1: контрольный перечень вопросов для анализа политики.

4.1.2 Добросовестность и устойчивость

Сокращение возможностей для организованных преступных групп

Статья 31 Конвенции требует от государств-участников повышать добросовестность и устойчивость государственных и частных организаций для защиты от проникновения и злоупотреблений со стороны организованных преступных групп²⁰. Меры по осуществлению данного положения, носящие дискриминационный характер, не могут быть оправданы соображениями предупреждения организованной преступности. Ниже приведены соответствующие примеры.

Таблица 8. Примеры дискриминационного законодательства и политики

ПРИЧИНА (законодательство и политика)	СЛЕДСТВИЕ (при реализации)
Стратегия по предотвращению отмыwania денег предусматривает требования к документам, удостоверяющим личность, и проверки источников дохода.	Женщины, которые из-за гендерных норм в некоторых условиях имеют меньше шансов воспользоваться услугами и информацией или выполнить стандартные требования для получения документов, подвергаются несоразмерному воздействию.
Законодательство о борьбе с преступлениями против дикой природы и лесных ресурсов, преступлениями в рыболовном секторе и незаконной добычей полезных ископаемых регулирует использование природных ресурсов.	Местные общины и общины коренного населения, зависящие от природных ресурсов, подвергаются несоразмерному воздействию.

Необходимо найти баланс между лишением субъектов организованной преступной деятельности доступа к законным рынкам и политическим институтам и защитой прав человека на участие в экономической, культурной, социальной и политической жизни.

Пример из практики 6. Влияние предупреждения преступности на права коренных и местных общин

Законодательство по защите дикой природы, лесов, рыбных ресурсов, металлов и полезных ископаемых от организованной преступности имеет ключевое значение для обеспечения устойчивости природных ресурсов и экосистем^a. Законодательство и политика должны учитывать права коренных и местных общин, которые зависят от этих ресурсов в плане культурной практики, питания, жилья и медицины. Например, в рамках мероприятий по предотвращению незаконного владения рыбой или рыбопродуктами следует принимать во внимание обычные или традиционные связи местного коренного населения с рыбным промыслом. Эти



права должны быть сбалансированы с необходимостью защиты и сохранения экосистем, дикой природы и видов рыб и предупреждения организованной преступности. Коренные и местные общины должны привлекаться в качестве союзников к разработке законов и политических мер в целях предупреждения преступлений против дикой природы и лесных ресурсов, учета экономических, социальных и культурных прав человека в законодательстве и политике и выявления и устранения глубинных причин уязвимости, в том числе путем возвращения выгод от использования природных ресурсов в наиболее пострадавшие общины^b.

^a UNODC and International Consortium on Combating Wildlife Crime, *Wildlife and Forest Crime: Analytic Toolkit*, 2nd ed. (2022), p. 13.

^b *Ibid.*, pp. 233 and 234. См. UNODC, *Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals: A Guide to Good Legislative Practice* (Vienna, 2023).

²⁰ Меры, принимаемые для осуществления этой части Конвенции, могут включать меры по предупреждению злоупотреблений процедурами публичных торгов и юридическими лицами и лишение лиц, осужденных за преступления, охватываемые Конвенцией, права занимать должности руководителей юридических лиц, зарегистрированных в пределах их юрисдикции.

Повышение устойчивости людей и сообществ

Помимо повышения добросовестности в работе государственных и частных организаций профилактика требует устойчивости²¹. Законодатели и политики должны определить, каким образом основанные на фактических данных инициативы по расширению прав и возможностей могут быть интегрированы в законы, политику, планы и стратегии по предупреждению организованной преступности, чтобы превратить группы риска в проводников перемен. Принятие местными субъектами ответственности за осуществление программ по предупреждению преступности имеет решающее значение для обеспечения соответствия инициатив целям и интересам людей и сообществ, которым они служат²².

Пример из практики 7. Продвижение прав меньшинств как ключ к профилактике

В ряде стран члены этнических, религиозных или языковых меньшинств (в том числе дети) могут составлять слишком большую долю лиц, попадающих в систему уголовного правосудия.

В некоторых регионах Европы мужчины и женщины рома чрезмерно представлены среди заключенных по причине их участия в организованной преступной деятельности, включая торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков и отмывание денег.



Понимание сложных связей между социальной изоляцией и дискриминацией имеет ключевое значение для профилактической деятельности.

Например, программы интеграции, способствующие посещению школы детьми рома, соответствуют обязательствам по международному праву в области прав человека и могут оказывать существенное профилактическое воздействие, снижая для детей риск стать жертвами преступлений или преступить закон³.

³ Lorena Molnar, "The imperative need for criminological research on the European Roma: a narrative review", *Trauma, Violence and Abuse*, vol. 24, No. 2 (April 2023), pp. 1016–1031; и ОНЧР, "Minorities in the criminal justice system", материалы Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств для восьмой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся в Женеве 24–25 ноября 2015 года.

Пример из практики 8. Повышение устойчивости сообществ к преступности во время кризисов

Конфликты и кризисы создают благодатную почву для вербовки в организованные преступные группы. Rescue Me — ливанская некоммерческая организация — предотвращает совершение преступлений посредством социального развития и формирования более тесно взаимосвязанных сообществ. После взрывов в Бейруте 4 августа 2020 года организация Rescue Me мобилизовала



усилия для оказания помощи пострадавшим, предоставила социальную поддержку и создала систему оперативного реагирования на кризисы психического здоровья. Действуя таким образом, она обеспечила взрослым и детям психосоциальную поддержку, необходимую для реабилитации их сообщества и повышения их устойчивости к преступности⁴.

⁴ International Civil Society Action Network, "Lebanon's rescue me: psychosocial support as emergency response", 19 November 2020.

²¹ Для целей настоящего Инструментария под «устойчивостью» понимается способность противостоять, сопротивляться или адаптироваться к угрозам или неблагоприятным условиям, создаваемым организованной преступностью. При этом важно понимать границы понятия «устойчивость». Устойчивость может обеспечить отдельным лицам, сообществам и институтам возможности для уменьшения негативных последствий угрозы, но не может решить проблему систематического насилия, которое приводит к поведению, направленному на выживание в контексте организованной преступности.

²² Консультативный подход, предлагаемый в части 4, крайне важен для адаптации политики в области предупреждения преступности к местным условиям, традициям и социальным, культурным и гендерным нормам.

Пример из практики 9. Создание инклюзивных районов в целях снижения вреда для жертв, находящихся в уязвимом положении

В Финляндии вопросами снижения вреда занимаются заинтересованные стороны на уровне местных сообществ, в том числе органы власти, неправительственные организации и лица, употребляющие наркотики. Этот подход сочетает в себе коммуникацию, создание ощущения общности, скоординированное предоставление социальных и



медицинских услуг на индивидуальной основе и охрану порядка на уровне сообществ для обеспечения новых методов работы с людьми в общественных местах, улучшения положения особо уязвимых женщин и молодежи и снижения порога для сообщения о правонарушениях³.

³ См. Sarah Bosman, “[Toolbox on high-risk victim groups](#)” (Brussels, European Crime Prevention Network, 2022), p. 15.

Содействие реинтеграции и реабилитации правонарушителей

Реабилитация и экономическая и социальная реинтеграция правонарушителей в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Конвенции является одной из важнейших стратегий предупреждения преступлений. Интерсекционный подход, учитывающий гендерный фактор и права человека, обеспечивает адаптацию принимаемых мер к конкретным лицам и эффективное предотвращение рецидивизма²³.

Применение интерсекционного подхода, учитывающего гендерные аспекты и права человека, в целях отказа от предположений относительно индивидуальных потребностей

Признание дискриминационных барьеров, с которыми могут сталкиваться люди при попытке воспользоваться теми или иными услугами и возможностями (например, закон, не позволяющий женщинам получать пособие на ребенка без их мужей)

Признание интерсекционных причин нарушения закона, касающихся гендерных аспектов и прав человека (например, дискриминация и неравенство)

Устранение барьеров, не позволяющих воспользоваться услугами поддержки, посредством обеспечения недискриминационных и учитывающих гендерный фактор законов и политических мер

Изменение/ввод в действие законов и политических мер по обеспечению индивидуальной поддержки, учитывающей гендерные особенности, при переходе из-под стражи к жизни в общине

Изменение/ввод в действие законов и политических мер по обеспечению индивидуальной поддержки, учитывающей гендерные особенности, после выхода на свободу (например, профессиональная подготовка, медико-санитарная помощь, субсидии по линии микрофинансирования)

²³ См. UNODC, “Prison research: a pilot study on the causes of recidivism in Albania, Czechia and Thailand” (Vienna, 2022).

Пример из практики 10. Сокращение доли женщин-преступниц из числа коренного населения, возвращающихся в тюрьму

Sisters Inside — австралийская независимая общественная организация, выступающая в защиту прав женщин и девочек, подвергшихся уголовному преследованию, и их семей. Она провела успешную кампанию против закона Западной Австралии, предусматривавшего тюремное заключение за неоплаченные штрафы, который оказывал несоразмерное воздействие на женщин из числа коренного населения и подвергал их дискримина-



ции. Ее деятельность позволила сократить долю женщин, возвращающихся в тюрьму, на основе программ предоставления медицинской помощи женщинам, подвергшимся уголовному преследованию, после освобождения и оказания матерям, находящимся в заключении, помощи в поддержании отношений с их детьми во время пребывания в тюрьме и поддержки в воспитании детей после освобождения⁹.

⁹ Melissa Lucashenko and Debbie Kilroy, "A Black woman and a prison cell: working with Muri women in Queensland prisons" (Sisters Inside Inc., Brisbane, Australia, 2005).

4.1.3 Информационно-просветительская деятельность

Учет прав человека и гендерного фактора в информационно-просветительской деятельности

Информационно-просветительские кампании по предупреждению организованной преступности, не учитывающие гендерные аспекты и права человека, могут быть гораздо менее эффективными. Передача неточных сообщений или сообщений, не соответствующих целевой аудитории, означает утрату доверия к источнику сообщения или его неполучение. Сохранение стереотипов может оказывать негативное воздействие на права человека и причинять вред, обусловленный гендерной принадлежностью. Например, используя изображения молодых мужчин определенного этнического происхождения в рамках кампании по борьбе с преступностью, можно непреднамеренно создать или усилить стереотипы, согласно которым мужчины из определенных групп населения более склонны к насилию, что впоследствии может стать причиной вторичной виктимизации. Такие стереотипы не только вредят изображаемой группе, но и не способствуют предупреждению организованной преступности, играя на руку преступникам, поскольку правоохранительные органы не обращают внимания на тех, кто не соответствует устоявшимся стереотипам. Примеры эффективной тактики информационно-просветительской деятельности приведены в таблице 9 ниже.

Таблица 9. Учет гендерного фактора и прав человека в информационно-просветительской деятельности

	СООБЩЕНИЯ НЕ ДОЛЖНЫ	Нежелательные последствия	СООБЩЕНИЯ ДОЛЖНЫ
Составление сообщений	предусматривать сбор, использование или распространение идентифицирующих данных, включая изображения, видео- или аудиозаписи, без полностью осознанного согласия субъекта	нарушения конфиденциальности; преследование или остракизм со стороны семьи или общины; идентификация субъектами организованной преступной деятельности; утрата доверия к источнику сообщений	соответствовать законам о конфиденциальности и защите данных; основываться на фактических данных, консультациях с представителями целевой аудитории и их включении в процесс планирования и составления сообщений

Таблица 9. Учет гендерного фактора и прав человека в информационно-просветительской деятельности (продолжение)

	СООБЩЕНИЯ НЕ ДОЛЖНЫ	Нежелательные последствия	СООБЩЕНИЯ ДОЛЖНЫ
Содержание сообщений	стигматизировать или дискриминировать группы или отдельных лиц, изображаемых тем или иным образом, например на основе определенного этнического происхождения, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации или других признаков	укрепление вредных стереотипов; подтверждение предположений и предрассудков; активизация преследований; неточность сообщений и их неэффективность в борьбе с организованной преступностью; утрата доверия к источнику сообщений	опровергать заявления и стереотипы, создающие обобщенное представление о лицах, вовлеченных в организованную преступную деятельность в качестве жертв или исполнителей преступлений; обеспечивать аудитории возможность предпринять позитивные действия на основе сообщения
Передача сообщений	передаваться в форме, недоступной для целевой аудитории по причине возраста, образования, гендерной принадлежности, инвалидности, языка или других факторов; исключать группы гражданского общества и независимые средства массовой информации из публичного дискурса	непонимание сообщений целевой аудиторией; отсутствие доступа к технологиям передачи сообщений/социальным сетям означает, что женщины и девочки не знакомятся с сообщениями в социальных сетях; группы гражданского общества и средства массовой информации не поддерживают передачу сообщений и/или распространяют противоречивые сообщения; утрата доверия к источнику сообщений	быть доступными и адаптированными (в соответствии с целевой аудиторией) для пожилых людей и детей, лиц разных гендеров, языковых групп и образовательных стандартов и с учетом разного географического местоположения и обеспечивать разумное приспособление для инвалидов; предусматривать позитивное взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации в области распространения контента

Пример из практики 11. Визуальный анализ мужских качеств

На фотоконкурс, организованный Международной женской лигой за мир и свободу, было предложено представить работы на тему милитаризованной маскулинности и ее альтернатив в целях переосмысления гендерных ролей, особенно жестких представлений о мужественности, в интересах обеспечения гендерного равенства и отказа от насилия. Победитель конкурса — колумбийский фотограф Каролина Навас Гутьеррес — представила



серию снимков, отражающих уязвимость молодых мужчин в Тумако на тихоокеанском побережье Колумбии, являющемся одним из самых неблагополучных регионов страны по масштабам насилия. Ее портреты показывают, как молодые афроколумбийцы используют танцы и музыку, не желая мириться с насилием, отсутствием возможностей, оставлением без внимания и нищетой, связанными с торговлей наркотиками^a.

^aWomen’s International League for Peace and Freedom, “Mobilising men for feminist peace” (2022).

Содействие многообразию и плюрализму в информационно-просветительской деятельности

Одна из ключевых функций государств состоит в создании условий, позволяющих услышать разные мнения об угрозе организованной преступности. Риски получения неадекватной и неточной информации усиливаются в тех случаях, когда государства заставляют молчать и подавляют независимые средства массовой информации и социальные сети. В соответствии с международным правом государства обязаны не препят-

ствовать свободе выражения мнений путем чрезмерного регулирования и принимать позитивные меры по защите свободы выражения мнений и права на получение и распространение информации²⁴.

Пример из практики 12. Роль средств массовой информации в противодействии организованной преступности и обеспечении прав жертв

Средства массовой информации и журналистские расследования крайне важны для предупреждения организованной преступности. Влиятельные транснациональные организованные преступные группы получают миллиарды долларов от различных видов преступной деятельности в особых экономических зонах Юго-Восточной Азии, включая коррупцию, отмывание денег, незаконный оборот наркотиков, преступления против дикой при-



роды и лесных ресурсов и транснациональную торговлю людьми в целях порабощения людей в системе кибермошенничества. Во многом именно благодаря работе средств массовой информации стало известно о промышленных масштабах этой организованной преступной деятельности, серьезности случаев ущемления и нарушения прав человека в этих регионах и пособничестве коррумпированных государственных субъектов²⁵.

²⁴ См. Women's International League for Peace and Freedom, "Mobilising men for feminist peace" (2022).

В ряде государств есть механизмы защиты правозащитников и журналистов. В других государствах, особенно там, где существует множество вооруженных и организованных преступных групп, способных коррумпировать органы власти, правозащитники особенно уязвимы для нападения. Правозащитников, журналистов и лиц, предоставляющих им информацию, и активистов гражданского общества даже убивают за то, что они привлекают внимание к организованной преступности и делятся сведениями о ней, в то время как другие правозащитники, журналисты и активисты мужественно встают на их место²⁵.

Рисунок 8. Составные элементы законов и политических мер, основанных на принципах гендерного равенства и прав человека, по защите журналистов, активистов, правозащитников и других лиц, повышающих осведомленность об организованной преступности

Изменение/ввод в действие законов и политических мер по обеспечению защиты, соблюдения и осуществления прав журналистов, активистов, правозащитников и других лиц, повышающих осведомленность об организованной преступности

Введение или усиление мер по защите от диффамации и законов о клевете, а также законов о недостоверной и заведомо ложной информации, распространяемой с целью заставить замолчать лиц, выступающих против организованной преступности

Предоставление или расширение возможностей для отказа от разглашения источников информации или подготовки конфиденциальных или непубликуемых информационных материалов

Устранение необоснованных ограничений, касающихся доступа к информации и цензуры

Устранение необоснованных ограничений на свободу передвижения или аккредитацию журналистов и организаций гражданского общества

Укрепление механизмов защиты журналистов, организаций гражданского общества, правозащитников и других лиц, которые подвергаются рискам со стороны организованной преступности

²⁴ См., например, резолюции, принятые Советом по правам человека по вопросу безопасности журналистов, доступно по адресу: www.ohchr.org/en/safety-of-journalists/resolutions.

²⁵ См. раздел 4.3.1 ниже. См. также данные о работе Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью по документированию убийств, совершенных организованными преступными группами. Доступно по адресу: <https://assassination.globalinitiative.net/about/>.


 Законодателям и политикам также следует ознакомиться с соображениями по поводу пропагандистской деятельности, изложенными в приложении I.

Рисунок 9. Учет гендерного фактора и прав человека в рамках предупреждения преступности



4.2

ЦЕЛИ В СФЕРЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Преследование организованной преступности с учетом гендерного фактора и прав человека также служит целям предупреждения и защиты.
- Положения о криминализации не должны быть дискриминационными по тем или иным признакам и должны снижать риски ущемления прав человека, связанные с их толкованием или применением.
- Разработка законов и политики, учитывающих гендерный фактор и права человека, которыми должны руководствоваться следователи, снижает риск нарушения ими международных и национальных обязательств и повышает их способность эффективно расследовать и предупреждать организованные преступления.
- Преследование, вынесение судебных решений и санкции, учитывающие гендерный фактор и права жертв, преступников и других лиц, соприкасающихся с процессом уголовного правосудия, более эффективны в борьбе с организованной преступностью, нежели аналогичные процедуры, не отвечающие этим требованиям.

Краткая схема раздела 4.2. Возможности поддержать преследование участников организованной преступной деятельности с учетом гендерного фактора и прав человека для законодателей и политиков



Этапы учета прав человека и гендерного фактора в рамках преследования участников организованной преступной деятельности

Этап 1

Критическая оценка существующих законодательных и политических инструментов, касающихся преследования участников организованной преступной деятельности, в том числе внутреннего законодательства об организованной преступности, уголовного судопроизводства и полномочий правоохранительных органов

Этап 2

Анализ степени интеграции гендерных и правозащитных аспектов в существующие инструменты

Выявление гендерных рисков и рисков для прав человека, возникающих в результате применения действующих нормативных рамок

Определение механизмов для привлечения работников системы уголовного правосудия к ответственности за невыполнение обязанностей по учету гендерного фактора и прав человека

Этап 3

Определение способов устранения выявленных пробелов и уменьшения рисков на основе новых и/или измененных законов, политики и стратегий, касающихся предупреждения преступности

Рисунок 10. Неисчерпывающий перечень запрещенных оснований для дискриминации



Более подробную информацию см. в [A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation](#) (United Nations publication, 2023) и [Типовых законодательных положениях о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание](#) (Вена, 2021 год), с. 9–10.

4.2.1 Криминализация и сфера охвата

Применение положений Конвенции, касающихся криминализации, без должного учета соображений прав человека может приводить к дискриминации, ущемлению прав человека и криминализации жертв²⁶. Например:

Таблица 10. Примеры дискриминационного законодательства и политики

ПРИЧИНА (законодательство и политика)	СЛЕДСТВИЕ (при реализации)
Как предложение, так и дача взятки являются уголовно наказуемыми деяниями, однако требование взятки в форме сексуальных услуг (секс-шантаж) в обмен на привилегии или другие блага не является таковым.	Жертвы сексуального насилия (которыми очень часто становятся женщины и девочки) преследуются за коррупционные преступления ^a .
Преступления против дикой природы квалифицируются как уголовно наказуемые деяния без каких-либо законодательных исключений, основанных на правах человека.	Маргинализированные группы и лица, находящиеся в уязвимом положении, чья продовольственная безопасность и участие в культурной жизни зависят от исчезающих видов, преследуются как участники организованной преступной деятельности ^b .
Лица, занимающиеся проституцией или работающие в секс-индустрии, привлекаются к уголовной ответственности.	Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (основную часть которых составляют женщины и девочки) задерживаются и привлекаются к ответственности как преступники ^c .

^a UNODC, *The Time is Now: Addressing Gender Dimensions of Corruption* (Vienna, 2020), pp. 45 and 46.

^b См. UNODC, *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime* (Vienna, 2018), p. 26.

^c См. UNODC, *Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants* (Vienna, 2021).

²⁶ Участие в организованной преступной группе (статья 5); отмывание денег (статья 6); коррупция (статья 8); и воспрепятствование осуществлению правосудия (статья 23).

Для снижения указанных рисков на основе учета гендерного фактора и прав человека законодатели и политики должны проводить интерсекциональный гендерный анализ людского опыта, связанного с преступной деятельностью, и участия в ней. Такой анализ должен опираться на фактические данные и консультации, в том числе с наиболее пострадавшими лицами (см. главу 3).

Рисунок 11. Составные элементы обеспечения недискриминационного характера положений о криминализации



Заявления о принципах

Заявления о принципах, основанных на правах человека, ориентированные на конкретные категории преступлений и социально-культурные условия, могут быть полезны для толкования и применения законодательства в духе гендерного равенства и прав человека. Например, закрепление принципа ненаказания во внутреннем законодательстве позволяет работникам системы уголовного правосудия не арестовывать, не задерживать, не заключать под стражу, не преследовать, не объявлять виновным и не заключать в тюрьму лицо, не несущее уголовной ответственности за противоправные действия, к которым оно было причастно.

Пример из практики 13. Заявления о принципах в экологическом законодательстве

В Лесото и Замбии природоохранное законодательство устанавливает принципы, определяющие его толкование и применение, включая принцип «загрязнитель платит», принцип пре-



досторожности, принципы целостности экосистемы, участия общественности в разработке экологической политики и планов, а также меж- и внутритроколенческого равенства⁹.

⁹ См. UNODC, *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2022), pp. 27 and 28.



Законодателям, рассматривающим и/или разрабатывающим положения о криминализации, следует обратиться к контрольному перечню 6.2.2.



Типовые положения о криминализации см. в Типовых законодательных положениях о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание (Вена, 2021 год), глава II, с. 33–53.



Более подробную информацию об учете прав человека в процессе криминализации см. в UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law*.



Информацию о гендерных аспектах криминализации см. в *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 17–22.

4.2.2 Проведение расследований

Законодательство и политика должны не допускать предвзятости и дискриминации, нарушающих права человека и препятствующих преследованию организованных преступников²⁷. Например:

Таблица 11. Примеры дискриминационного законодательства и политики

ПРИЧИНА (законодательство и политика)	СЛЕДСТВИЕ (в практике проведения расследований)
Законодательство предусматривает уголовную ответственность за сексуальное насилие в отношении женщин, но не в отношении мужчин и мальчиков.	Следователи исходят из того, что мужчины не подвергаются сексуальному насилию со стороны организованных преступников, и не имеют соответствующих навыков учета гендерных аспектов для опроса жертв в целях получения информации ^a .
Темпы принятия законов и политики не соответствуют темпам поступления фактических данных и диверсификации преступной деятельности.	Следователи исходят из устаревших предположений о гендерной, этнической или культурной принадлежности членов конкретных преступных групп.
Законы и политика разрешают или не запрещают расовое и этническое профилирование.	Следователи отвлекаются от расследований, основанных на фактических данных, подвергая людей дискриминации и иным образом нарушая права человека.

^a См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Integrating a Gender Perspective into Human Rights Investigations: Guidance and Practice* (New York; Geneva, 2018), pp. 33 and 34.

Во избежание указанных последствий необходимо обеспечить следователям правовые и политические механизмы, учитывающие гендерный фактор и права человека, в целях содействия переосмыслению ими их предубеждений и предположений и укрепления их потенциала в сфере преследования участников организованной преступной деятельности.

²⁷ OHCHR, “Minorities in the criminal justice system”, материалы Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств для восьмой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся в Женеве 24–25 ноября 2015 года.

Пример из практики 14. Законодательство о недопущении расового профилирования

Закон Калифорнии 2015 года о расовом профилировании и профилировании на основании идентичности запрещает соответствующие действия со стороны правоохранительной системы и обязывает правоохранительные органы представлять в Генеральную прокуратуру данные о жалобах на их применение. Он также предусматри-



вает создание междисциплинарного консультативного совета по вопросам профилирования и содержит рекомендации по достижению целей законодательства для различных заинтересованных сторон, включая правоохранительные органы и политиков^а.

^а United States, State of California Department of Justice, "Eliminating racial and identity profiling in law enforcement requires everyone's participation!", Office of the Attorney General, 2015.

Пример из практики 15. Расовое и этническое профилирование нарушает права человека

В некоторых европейских государствах лица из числа мигрантов или меньшинств рома и синти несоразмерно часто подвергаются процедурам задержания и обыска, в ряде случаев сопровождающимся чрезмерным применением силы^а. По аналогии с этим было установлено, что в различ-



ных учреждениях системы правосудия Бразилии практикуется расовое профилирование, при котором в отношении бразильцев африканского происхождения сила применяется чаще, чем в отношении других лиц^б.

^а Organization for Security and Co-operation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights, *Police and Roma and Sinti: Good Practices in Building Trust and Understanding*, Strategic Police Matters Unit Publication Series, vol. 9 (Vienna, 2010), p. 33.

^б A/HRC/27/68/Add.1.

Рисунок 12. Составные элементы законодательства и политики в области расследования организованной преступной деятельности на основе соблюдения прав человека



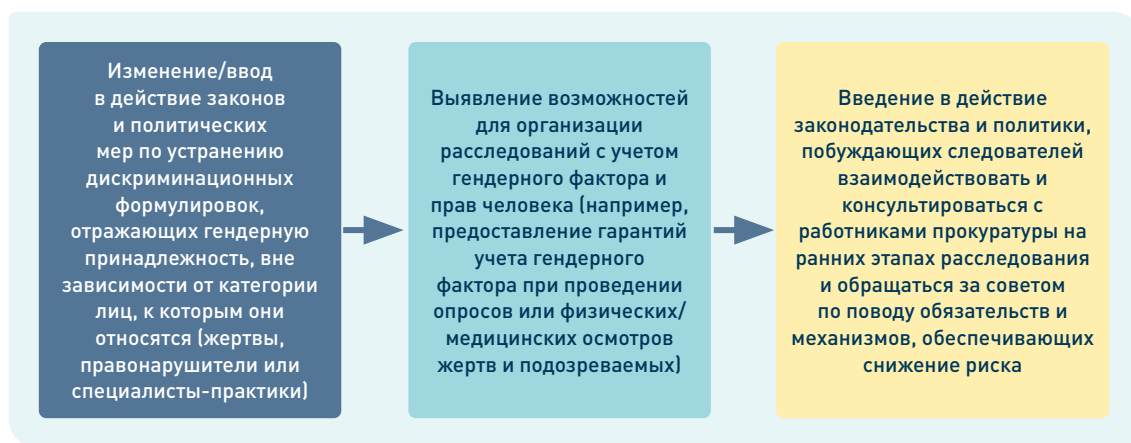
Понимание расследования как основы для учета гендерного фактора и прав человека в законодательстве и политике

- Какова роль сотрудников полиции и таможенных, иммиграционных и пограничных служб в преследовании участников организованной преступной деятельности? Существуют ли полицейские силы на уровне общин? Учитывают ли они возраст и гендерную принадлежность и оказывают ли другие специализированные услуги? Имеют ли они представление о культурном контексте своей деятельности?
- В чем состоят основные проблемы прав человека и гендерные проблемы, возникающие при расследовании дел об организованной преступности?
- Каким образом законы и политика учитывают влияние травмы и снижают риск повторной травматизации при расследовании деятельности организованных преступных групп?
- Какие модели оценки и снижения риска уязвимости используются следователями и как разработать эффективные законы и политику для поддержки рекомендуемой практики?
- Как изменить законы и политику для оказания полиции помощи в осуществлении законодательно установленных полномочий таким образом, чтобы учитывать травмы, реагировать на пересекающиеся риски, связанные с уязвимостью, принимать во внимание гендерные аспекты и защищать права человека?
- Каковы гендерный состав полиции, степень разнообразия ее персонала и имеющиеся у нее возможности для учета гендерного фактора и прав человека? Как законодательство и политика могут способствовать созданию более репрезентативной полицейской службы и повысить оперативность ее реагирования на возникающие проблемы?



Для ответа на вышеуказанные вопросы потребуются фактические данные и консультации (см. главу 3).

Рисунок 13. Советы по обеспечению учета в законодательстве и политике по проведению расследований



Существует множество ресурсов, которые можно использовать в целях содействия проведению расследований с учетом гендерного фактора и прав человека. В таблице 12 представлено несколько ресурсов для решения проблем, связанных с правами человека и гендерными аспектами, в ходе опросов и сбора информации.

Таблица 12. Ресурсы для разработки подходов к проведению опросов и сбору информации следователями с учетом гендерного фактора и прав человека

ПРОБЛЕМА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА/ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА	РЕКОМЕНДУЕМЫЙ РЕСУРС
<p>Опросы жертв/подозреваемых, носящие принудительный характер, нарушают права человека и приводят к получению недостоверной информации.</p>	<p>Принципы Мендеса: <u>Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации</u> (ОБСЕ, 2021 год) обеспечивают пересмотр законодательной базы и политических документов, регулирующих проведение опросов, с целью гарантировать их соответствие международно-правовым обязательствам, в частности запрету пыток и других видов жестокого обращения.</p>
<p>Лиц, переживших сексуальное насилие, зачастую повторно опрашивают без какой-либо необходимости и не информируют об имеющихся у них вариантах действий, не обеспечивая им времени и места для принятия решения о содействии судебному преследованию. Такое обращение не ставит их нужды на первое место и мешает добиться справедливости и привлечь виновных к ответственности.</p>	<p>Кодекс Мурад: <u>Глобальный кодекс поведения по сбору и использованию информации о систематическом и связанном с конфликтом сексуальном насилии</u> (названный Кодексом Мурад в честь Надии Мурад) обеспечивает сбор информации у потерпевших при соблюдении их основных прав человека на достоинство, неприкосновенность частной жизни, здоровье, безопасность, доступ к правосудию, установление истины и эффективные средства правовой защиты.</p>
<p>Следователи не имеют достаточной подготовки и/или ресурсов для применения подходов, учитывающих гендерные аспекты, при взаимодействии с людьми, включая женщин и девочек, подвергшихся насилию.</p>	<p>Глава 12 Справочника по вопросам <u>гендерно-ориентированной работы полиции</u> с женщинами и девочками, подвергающимися насилию, дает представление о роли законодательства. Модуль 3 <u>Пакета базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию</u>, дает представление о сборе информации с учетом гендерного фактора³.</p>

³ Информацию о том, каким образом следователи могут выявлять риски и реагировать на них, работая с уязвимыми лицами, см., в частности, в материалах Колледжа полиции Соединенного Королевства.

Проведение расследований с учетом травматизации и уязвимости

Следователи, учитывающие негативное воздействие организованной преступности на жертв или преступников, с которыми они сталкиваются в ходе расследований, и принимающие соответствующие меры, эффективнее расследуют преступления организованных групп²⁸. Подходы к расследованию, основанные на соблюдении прав человека и учете гендерных аспектов, могут повысить вероятность того, что собранные доказательства поддержат обвинение и будут признаны приемлемыми и убедительными в суде. По этой причине в интересах следователей необходимо принять законы и политику, учитывающие травматизацию, гендерные особенности и риски, связанные с уязвимостью²⁹.

²⁸ См., например, Katherine L. Maldonado-Fabela, “In the spirit of struggle: a barrio pedagogy compass of love, care, and compassion”, *Journal of Criminal Justice Education* (2023).

²⁹ Более подробные сведения о травматизации см., в частности, в United States, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Department of Health and Human Services, “SAMHSA’s concept of trauma and guidance for a trauma-informed approach” (2014).

Таблица 13. Определение того, учитывают ли законодательство и политика в области проведения расследований травматизацию, гендерные особенности и риски, связанные с уязвимостью

	УЧЕТ ТРАВМАТИЗАЦИИ Обеспечивают ли законодательство и политика...	РЕАГИРОВАНИЕ НА УЯЗВИМОСТЬ Обеспечивают ли законодательство и политика...
ПОНИМАНИЕ	Оказание специалистам-практикам помощи в понимании широкомасштабного воздействия травматизации на жертв, правонарушителей и других лиц, затронутых организованной преступностью, и возможных различий в ее влиянии на женщин, мужчин и лиц иной гендерной идентичности?	Реагирование на уязвимость и гендерные риски для жертв, правонарушителей и других лиц, затронутых организованной преступностью?
РАСПОЗНАВАНИЕ	Обучение специалистов-практиков распознаванию признаков и симптомов травматизации у жертв, правонарушителей, членов семей, сотрудников и других лиц, участвующих в расследовании организованной преступной деятельности, и возможных различий в их проявлении у женщин, мужчин и лиц иной гендерной идентичности?	Обучение специалистов-практиков распознаванию пересекающихся рисков, связанных с уязвимостью, для жертв, правонарушителей, членов семей, сотрудников и других лиц, участвующих в расследовании организованной преступной деятельности?
РЕАГИРОВАНИЕ	Предоставление специалистам-практикам возможностей для реагирования на основе интеграции знаний о травме в следственные действия, в том числе посредством дифференцированного обращения с правонарушителями?	Предоставление специалистам-практикам возможностей для реагирования на риски, связанные с уязвимостью, путем разработки и реализации стратегий снижения рисков с учетом гендерного фактора, в том числе на основе обеспечения надлежащих ресурсов?
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ	Обучение следователей методам активного противодействия повторной травматизации на основе проведения перекрестных расследований, учитывающих гендерный фактор и права человека?	Обучение специалистов-практиков действиям, позволяющим избегать создания дополнительных рисков уязвимости для лиц, с которыми они сталкиваются в своей работе, в том числе посредством организации надлежащей подготовки и обеспечения соответствующих ресурсов?

Обеспечение инклюзивности и разнообразия при наборе следователей

Учреждения системы уголовного правосудия, учитывающие гендерные аспекты, играют важнейшую роль в обеспечении преобразований в интересах достижения гендерного равенства и обладают более широкими возможностями для преследования организованных преступных групп. Законодателям и политикам следует рассмотреть вопрос о способах содействия обеспечению инклюзивности и разнообразия при наборе сотрудников, в том числе женщин и представителей меньшинств, на должности следователей по делам об организованной преступности³⁰. Представленность женщин в правоохранительных органах связана с более эффективными мерами борьбы с организованной преступностью, ориентированными на пострадавших. Необходимо в срочном порядке внести поправки в законодательство, не позволяющее женщинам или другим лицам работать в правоохранительных органах или устанавливающее дискриминационные требования при поступлении на работу, противоречащие праву на равенство³¹.

³⁰UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, pp. 30 and 31 (см. сноску 1).

³¹См. статью 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.



При пересмотре законодательства о защите от нарушений прав человека в ходе расследований необходимо руководствоваться контрольным перечнем 6.2.2.

Специальные методы расследования

Использование специальных методов расследования, включенных в статью 20 Конвенции, имеет последствия для прав лиц, в отношении которых проводится расследование, потерпевших и применяющих их следователей³². Неправомерное использование специальных методов расследования может в числе прочего приводить к нарушению прав на неприкосновенность частной жизни, справедливое судебное разбирательство и жизнь. В самых вопиющих случаях следователи, работающие под прикрытием, злоупотребляют своими полномочиями, применяя физическое, сексуальное и гендерное насилие, а правительства неправомерно используют методы наблюдения для преследования людей. Очевидна необходимость в гарантиях соблюдения прав человека³³.

Рисунок 14. Составные элементы обеспечения баланса интересов правосудия при преследовании субъектов организованной преступной деятельности с правами человека, включая права преследуемых лиц

Запрещение использования специальных методов расследования, за исключением случаев, когда у санкционирующего органа есть разумные основания полагать, что характер и масштабы преступления оправдывают их использование, и когда использование таких методов предусмотрено законодательством, служит законной цели и является необходимым и соразмерным этой цели

Введение установленных законом гарантий, к числу которых относится получение разрешения старших должностных лиц правоохранительных органов или разрешения суда в зависимости от конкретного метода, с учетом ситуации с правами человека и гендерных последствий его использования

Исключение данных, полученных с помощью методов, которые нарушали права человека или нарушили бы такие права в случае их принятия

Представление рекомендаций для следователей по вопросам применения тех или иных методов с учетом гендерного фактора и прав человека

Представление рекомендаций для следователей с разъяснениями об уголовной ответственности за нарушения прав человека, возникающие при использовании тех или иных методов

Обеспечение дополнительных гарантий прав человека и тщательной проверки использования технологий (например, биометрии и сбора данных в ходе финансовых расследований)

³²Методы, перечисленные в статье 20, не являются исчерпывающими и включают контролируруемую поставку, электронное наблюдение или другие формы наблюдения, агентурные операции и использование осведомителей.

³³См. *СТОС/СОР/2022/9*, приложение I к резолюции 11/1 Конференции участников Конвенции об организованной преступности, и *СТОС/СОР/WG.3/2020/3*, пункты 62–65.

Рисунок 15. Определение возможности использования специальных методов расследования



Пример из практики 16. Европейские стандарты использования наблюдения

Европейская комиссия по правам человека разработала минимальные гарантии, которые должны быть включены в законодательство во избежание злоупотребления властью при использовании наблюдения, по следующим позициям:

- характер преступления, который может послужить основанием для вынесения постановления о наблюдении;
- категории лиц, к которым может быть применена любая из таких мер;
- продолжительность наблюдения;
- порядок изучения, использования и хранения полученных данных;
- меры предосторожности, которые должны быть приняты при передаче данных другим сторонам;
- обстоятельства, при которых записи могут или должны быть стерты или уничтожены.



Она также требует, чтобы орган, выдающий разрешения, был независимым и чтобы над ним существовал судебный контроль либо контроль со стороны независимого органа. Соответственно, прокурор не должен иметь возможности выносить постановление о наблюдении без предварительного одобрения судьи^а. В странах, не входящих в Европейский союз, надлежащая процедура может не предусматривать обращения к судье.

^а СТОП/СОП/WG.3/2020/3, пункт 27, в котором содержатся ссылки на рассмотренные Европейской комиссией по правам человека дела *Мейлоун против Соединенного Королевства*, ходатайство № 8691/79, решение от 2 августа 1984 года, пункт 67; *Ювиг против Франции*, ходатайство № 11105/84, решение от 24 апреля 1990 года, пункт 33; *Аманн против Швейцарии*, ходатайство № 27798/95, решение от 16 февраля 2000 года, пункт 60; и *Иордаки и другие против Молдовы*, ходатайство № 25198/02, решение от 10 февраля 2009 года, пункт 40.



Более подробную информацию об учете прав человека при использовании специальных методов расследования см. в UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 35–38.

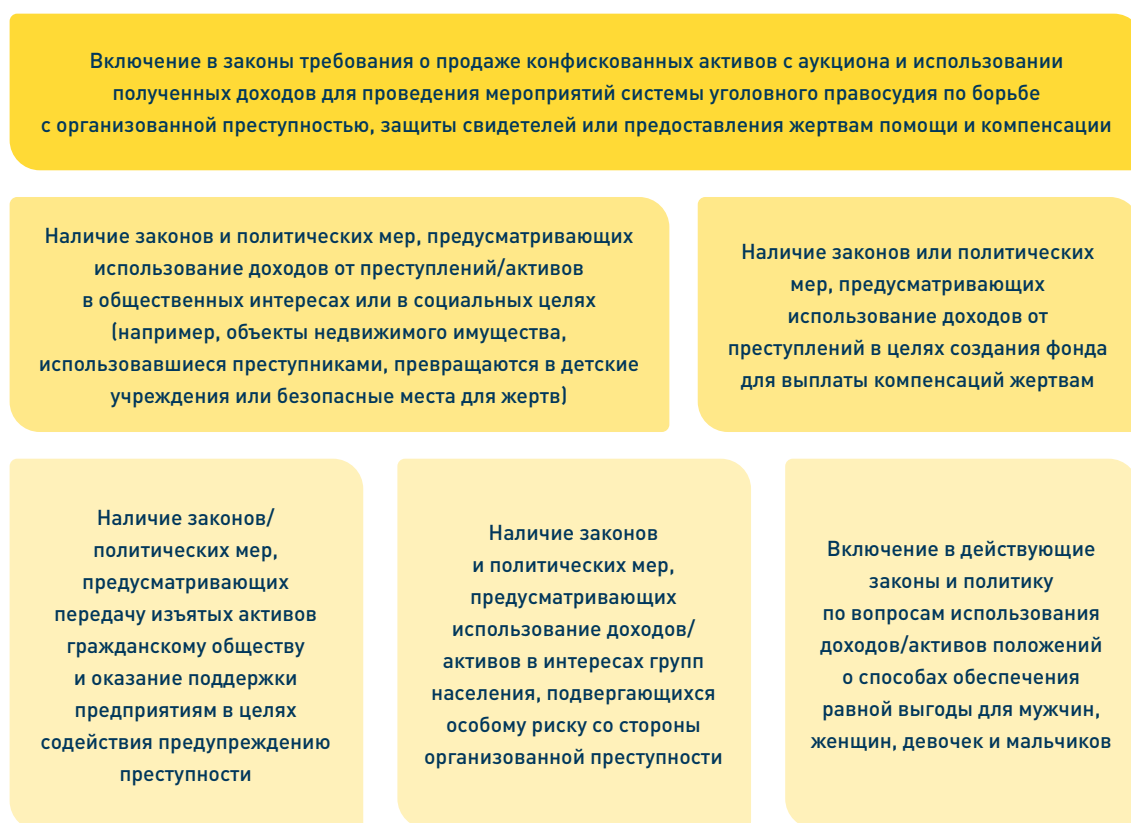


Типовые законодательные положения, поддерживающие использование специальных методов расследования, см. в главе III Типовых законодательных положений о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание (Вена, 2021 год).

Конфискация активов и распоряжение активами

Положения Конвенции, касающиеся ареста, конфискации и распоряжения доходами от преступлений или имуществом (статьи 12, 13 и 14), могут вызывать беспокойство с точки зрения прав человека и гендерной проблематики. Выживание семей может зависеть от доходов, полученных преступным путем³⁴. Конфискация может иметь разные последствия для лиц разной гендерной принадлежности, например в случаях, когда женщины используются организованными преступными группами для сокрытия активов³⁵. Верно и обратное: в идеале государства могут использовать конфискованные активы и доходы от преступлений для продвижения прав человека и гендерного равенства посредством активизации преследования участников организованной преступной деятельности, обеспечения финансирования для выплаты компенсации и возмещения ущерба жертвам и расширения прав и возможностей людей и сообществ в рамках усилий по предупреждению организованной преступности³⁶.

Рисунок 16. Составные элементы распоряжения конфискованными доходами и активами с учетом гендерного фактора и прав человека



³⁴В этом отношении пункт 8 статьи 12 и пункт 8 статьи 13 гарантируют недопустимость толкования конфискации как действия, наносящего ущерб правам добросовестных третьих сторон.

³⁵UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, p. 35 (см. сноску 1).

³⁶См. раздел 4.1 о предупреждении. Организации гражданского общества могут обратиться к публикации Partners Albania for Change and Development, *"A practical guide for NPOs: establishment of social enterprises in confiscated assets from organized crime"* (Tirana, 2020).

Пример из практики 17. Использование конфискованных активов в социальных целях на Западных Балканах

В большинстве стран Западных Балкан действуют механизмы, позволяющие конфисковывать активы и использовать их в социальных целях. В Албании законодательство предусматривает учреждение фонда для использования конфискованных активов в целях предупреждения преступности на уровне государства и общин, правового просвещения и создания социальных предприятий^a. Примером такого предприятия является проект, реализуемый совместно с Глобальным партнерством по наркополитике и развитию, в рамках которого конфискованные автомобили, ранее принадлежавшие преступникам, превращаются в мобильные библиотеки, выезжающие в отдаленные районы, где дети могут



брать книги^b. В Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории непроданные активы могут быть направлены на гуманитарные цели или переданы властям для повторного использования.

В Северной Македонии изъятые продукты питания, одежда и напитки могут быть переданы в дар гражданскому обществу. В числе примеров можно упомянуть репрофилирование имущества, конфискованного у сербских преступников, в безопасное место для несовершеннолетних, ранее занимавшихся преступной деятельностью, дом для лиц с аутизмом и лечебный центр для детей, страдающих онкологическими заболеваниями^c.

^a Saša Đorđević, "Resilient Balkans: social reuse of confiscated assets" (Geneva, Global Initiative against Transnational Organized Crime, 2022), pp. 10–12.

^b Global Partnership on Drug Policies and Development, "Albania: making a living – the transformation path from illicit to licit economic income", 2023.

^c Đorđević, "Resilient Balkans", pp. 10–12.

Пример из практики 18. Использование возвращенных активов для поддержки уязвимых общин

Расследования, проведенные после смерти в июне 1998 года генерала Сани Абачи, занимавшего пост президента Нигерии с 1993 по 1998 год, показали, что он украл у народа Нигерии миллиарды долларов, которые были отмыты через



несколько стран. Около 800 млн долл. США было возвращено в виде наличных средств и активов и использовано правительством в целях реализации жилищных проектов и обеспечения образования в 36 штатах Нигерии^a.

^a Ignacio Jimu, *Managing Proceedings of Asset Recovery: The Case of Nigeria, Peru, The Philippines and Kazakhstan, Working Paper Series, No. 06* (Basel, Switzerland, Basel Institute on Governance and International Centre for Asset Recovery, 2009), p. 7.

4.2.3 Преследование, вынесение судебных решений и санкции

Преследование, вынесение судебных решений и санкции, налагаемые системой уголовного правосудия, должны учитывать гендерные особенности и права человека жертв, преступников и других лиц, которые вступают с ней в контакт. Статья 11 Конвенции должна осуществляться в соответствии с правами на надлежащую правовую процедуру. Заключение под стражу до суда без соблюдения надлежащей правовой процедуры может приводить к произвольному содержанию под стражей и нарушению презумпции невиновности, что, в свою очередь, чревато отменой обвинительных приговоров и, как следствие, ущемлением прав потерпевших. Предварительное заключение также может мешать обвиняемому подготовиться к судебному разбирательству, что противоречит праву на справедливое судебное разбирательство и интересам правосудия. Политика, допускающая внесудебные меры борьбы с преступностью, противоречит обязательствам государств по международному праву³⁷.






Более подробную информацию о соображениях, касающихся прав человека в условиях предварительного заключения, см. в UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 38–40.

³⁷ Например, предполагаемые внесудебные действия в связи с «войной с наркотиками» вызывают обеспокоенность с точки зрения прав человека. См. International Criminal Court, "ICC Pre-Trial Chamber I authorises Prosecutor to resume investigation in the Philippines", 26 January 2023.

Санкции, учитывающие гендерный фактор и права человека

Налагаемые санкции должны учитывать степень опасности преступления в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Конвенции, согласуясь с обязательствами государства в области прав человека. Соответственно, санкции должны обеспечивать правосудие для жертв, не нарушая при этом права преступника и, следовательно, не допуская произвольного лишения свободы либо жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, в том числе посредством вынесения смертного приговора³⁸. Санкции также должны учитывать гендерные последствия наказаний для прав человека. В этом контексте могут иметь значение история виктимизации многих женщин-правонарушителей и их обязанности по обеспечению ухода.

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ	СОЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ	ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РЕАКЦИЮ
 <ul style="list-style-type: none"> • Какое воздействие карательные санкции оказывают на отдельных лиц с учетом принципа интерсекциональности? • Какую роль травмы и уязвимость играют в переживании человеком тюремного заключения и как они влияют на его перспективы в плане реабилитации? 	 <ul style="list-style-type: none"> • Какое воздействие на семью (пожилых родителей/детей) оказывает лишение свободы единственного получателя дохода, основного опекуна или кормящего родителя? • Каковы экономические и социальные последствия лишения свободы для общества? 	 <ul style="list-style-type: none"> • Как санкции влияют на усилия по преследованию участников организованной преступной деятельности? • Как карательные санкции влияют на рецидивизм? • Как карательные санкции влияют на социальную маргинализацию и неравенство, которые обеспечивают условия для процветания организованной преступности?

Пример из практики 19. Рост числа заключенных, особенно женщин

Исследование УНП ООН выявило переполненность тюрем в половине всех стран; при этом число людей, содержащихся в тюрьмах, растет во всем мире (11,7 млн человек к концу 2019 года). Хотя большинство заключенных (93 процента) составляют мужчины, относительное число женщин увеличивается более быстрыми темпами^a. В некоторых местах особенно заметный рост числа женщин, находящихся в заключении, обусловлен совершением преступлений, связанных с наркотиками. В Таиланде 84 процента женщин-заключенных отбывают срок за такие преступления^b. Лишение женщин свободы, особенно если они находятся в неблагоприятных



условиях в плане образования и экономического положения и/или являются основными опекунами детей и стареющих родителей, может иметь последствия для прав человека в их семьях. В тех случаях, когда речь идет о правонарушителях низкого уровня, заключение женщин в тюрьму мало способствует пресечению деятельности организованных преступных групп, занимающихся торговлей наркотиками, и лишь закрепляет поддерживаемый ею порочный круг неблагополучия^c. Эти реалии должны привлечь внимание законодателей и политиков к правам человека и гендерным аспектам тюремного заключения.

^a UNODC, "Nearly twelve million people imprisoned globally, nearly one-third unsentenced with prisons overcrowded in half of all countries", Data Matters No. 1 (Vienna, 2021) pp. 3 and 4.

^b Thai Institute of Justice and Griffith University, *Women's Pathways Into, Through and Out of Prison: Understanding the Needs, Challenges and Successes of Women Imprisoned for Drug Offending and Re-turning to Communities in Thailand* (Bangkok, 2021), p. 8.

^c UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, p. 37.

³⁸ UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime*, pp. 40–44 (см. сноски 6); и OHCHR, "Death penalty: the international framework". Доступно по адресу: www.ohchr.org/en/topic/death-penalty/international-framework.

Рассмотрение этих вопросов имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы законодательство и политика позволяли работникам системы уголовного правосудия применять подходы, учитывающие гендерный фактор и права человека, которые противодействуют факторам, подпитывающим организованную преступность, а не усугубляют их³⁹.

Меры наказания, не связанные с лишением свободы, и подходы, строящиеся на принципах реституционного правосудия

Политики и законодатели должны предоставить работникам системы уголовного правосудия возможности для применения мер, не связанных с лишением свободы. Полезную роль могут играть альтернативы, учитывающие гендерную специфику, включая, в частности, экономические санкции, домашний арест, общественные работы и меры воздействия, не связанные с помещением в исправительное учреждение. Неполный обзор возможных мер приведен в таблице 14 ниже⁴⁰. Наказания без лишения свободы, установленные законодательством и политикой, должны включать карательный элемент, соответствующий проблеме организованной преступности, и согласовываться с нормами и стандартами в области прав человека⁴¹. Наряду с этим можно рассмотреть реституционные подходы к правосудию для жертв, преступников и общества⁴².

Таблица 14. Учет гендерного фактора и прав человека при разработке законов и политики в отношении санкций

ЗАКОНЫ И ПОЛИТИКА НЕ ДОЛЖНЫ	ЗАКОНЫ И ПОЛИТИКА ДОЛЖНЫ
Включать обязательные минимальные наказания, нарушающие обязательства в области прав человека	Предусматривать санкции, учитывающие степень опасности преступления в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Конвенции
Вводить санкции, которые носят чисто карательный характер и не отвечают общественным интересам, поскольку не служат ни одной из реабилитационных целей и не снижают рецидивизм	Вводить санкции, которые не только носят карательный характер, но и служат целям предупреждения преступности, и позволять судьям, выносящим приговор, учитывать как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также Конвенцией о правах ребенка, когда речь идет о детях, находящихся в конфликте с законом

³⁹ См. например, Maldonado-Fabela, “In the spirit of struggle” (см. сноску 28).

⁴⁰ См. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) (резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение), правило 57. См. также правило 8.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), в котором приведен полный перечень альтернатив тюремному заключению; и UNODC, *Handbook of Basic Principles and Promising Practices on Alternatives to Imprisonment*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2007).

⁴¹ См. UNODC, *Handbook on Basic Principles and Promising Practices*. Законодательство и политика также должны обеспечивать своевременный и эффективный доступ к правосудию для сокращения задержек в системе уголовного правосудия, особенно для лиц, находящихся в предварительном заключении, в том числе путем предоставления обвиняемым доступа к юридической помощи в соответствии с Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение).

⁴² См. UNODC, *Handbook on Restorative Justice Programmes*, 2nd ed. (Vienna, 2020).

ЗАКОНЫ И ПОЛИТИКА НЕ ДОЛЖНЫ	ЗАКОНЫ И ПОЛИТИКА ДОЛЖНЫ
Ущемлять права преступников мужского или женского пола либо иной гендерной идентичности на любых основаниях	Учитывать возраст, инвалидность, гендерную принадлежность и другие пересекающиеся характеристики, влияющие на лишение свободы и наложение судимости, с помощью мер наказания, позволяющих принимать соответствующие решения на основе индивидуальных обстоятельств (например, вместо разрешения применять меры, не связанные с лишением свободы, только в отношении женщин)
Вводить телесные наказания или смертную казнь в нарушение обязательств по международному праву ³	Применение смертных приговоров препятствует осуществлению прогрессивных прав человека. В тех немногих государствах, которые еще не отменили смертную казнь, международное право в области прав человека требует как минимум полного соблюдения четких ограничений, предусмотренных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка

³ UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (2022), pp. 40–44; and UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, pp. 37 and 38.

Отягчающие и смягчающие обстоятельства при вынесении приговора

Отягчающие и смягчающие обстоятельства должны определяться на основе интерсекционального анализа гендерных аспектов и аспектов прав человека, касающихся деятельности организованных преступных групп. Отягчающие обстоятельства могут быть связаны, например, с нарушениями прав человека и гендерным насилием. К обстоятельствам, которые могут быть признаны смягчающими, относятся принуждение, запугивание или эксплуатация правонарушителя или снижение его умственных способностей (например, вследствие инвалидности). Принцип ненаказания должен применяться на стадии вынесения приговора, чтобы исключить привлечение к уголовной ответственности лиц, не имеющих необходимого *mens rea* (преступного умысла).

Пример из практики 20. Смягчающие обстоятельства при совершении преступлений против дикой природы в Малави

В Малави действуют Руководящие принципы вынесения судами Малави приговоров за преступления против дикой природы (октябрь 2017 года), применяемые в отношении преступлений, предусмотренных Законом о национальных парках и дикой природе (поправка) 2017 года. Раздел 110А Закона касается преступлений в отношении видов, находящихся под угрозой исчезновения, за которые может быть назначено наказание в виде лишения свободы на 30 лет. Отягчающие и смягчающие обстоятельства свидетельствуют о стремлении законодателей сбалансировать конкурирующие интересы. К отягчающим обстоятельствам относятся совершение



преступления совместно с другими лицами, совершение преступления в коммерческих целях, создание высокого риска для здоровья населения, принадлежность обвиняемого к числу государственных служащих и наличие последствий для общества. В категорию смягчающих обстоятельств входят доказательства того, что преступник не являлся организатором преступления, что животное не пострадало, что преступник был вовлечен в соответствующую деятельность путем принуждения или запугивания и что цель преступления состояла в обеспечении средств к существованию для преступника и его ближайших родственников.

Таблица 15. Соображения по применению интерсекционального гендерного подхода при разработке законов и политики по осуществлению статьи 11 Конвенции

<p>ДОСУДЕБНЫЙ ЭТАП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Что может побудить человека к совершению преступления? • Какие пересекающиеся факторы (например, классовая принадлежность, этническое происхождение, экономическое положение и гендер) определяют, имеет ли человек доступ к ресурсам для получения юридической помощи и возможность внести залог или участвовать в сделке о признании вины? • Каковы возможные последствия предварительного заключения с учетом (молодого или пожилого) возраста и гендерной принадлежности? • Какое влияние предварительное заключение может оказать на права человека на справедливое судебное разбирательство?^a • Каковы могут быть особые потребности человека в осуществлении его прав в условиях предварительного заключения? • Когда и как следует выводить человека из системы уголовного преследования? Кто и на основании чего может принять соответствующее решение?
<p>СУДЕБНЫЙ ЭТАП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как судьи могут оценивать разных преступников с учетом их пола или гендерной принадлежности и как их взгляды влияют на их решения? • Какие доказательства необходимы для определения степени участия в совершении преступлений? • Какие доказательства необходимы для определения того, кому выгодно совершение преступления? • Какие отягчающие и смягчающие обстоятельства должны иметь значение и какие источники информации позволяют судьям принимать соответствующие решения?
<p>ПОСЛЕ-СУДЕБНЫЙ ЭТАП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как обеспечить надлежащий учет пересекающихся характеристик человека и его гендерной идентичности, в том числе в качестве родителя и/или опекуна, при назначении наказаний? • В каких случаях могут быть уместны альтернативы тюремному заключению, например для родителей/опекунов, которым может быть необходимо находиться рядом со своими семьями? • Как лишение свободы и судимость влияют на мужчин, женщин и лиц иной сексуальной и гендерной идентичности, а также на лиц разной этнической принадлежности и иммиграционного статуса? • С какими препятствиями могут сталкиваться лица разной идентичности, обращаясь за помощью после освобождения, и каким образом законодательство и политика могут устранить эти препятствия? • Соответствует ли помощь после освобождения интерсекциональным потребностям мужчин, женщин и лиц любой гендерной принадлежности? Как определить эти потребности?

^a Исследование «Осуждение без суда: гендерная принадлежность и сокращенные процедуры в мексиканской системе уголовного правосудия (резюме)», проведенное в Мексике в 2022 году, показало, что использование сокращенных процедур ставит в невыгодное положение женщин, совершивших федеральные преступления, и не позволяет должным образом учитывать гендерные аспекты в уголовном судопроизводстве.



Для ответа на вышеуказанные вопросы целесообразно провести консультации и получить фактические данные (см. главу 3).

Пример из практики 21. Шотландские стандарты для детей, находящихся в конфликте с законом

В июне 2021 года правительство Шотландии опубликовало свои Стандарты для лиц, работающих с детьми, которые находятся в конфликте с законом, 2021 года. Стандарты в числе прочего предусматривают гибкий подход к альтернативам уголовному преследованию, работе суда и судопроизводству и лишению свободы. Стандарты также обеспечивают специалистам-практикам



руководство по осуществлению внутреннего законодательства и политики, с тем чтобы они выполняли свои обязанности в соответствии с обязательствами в области прав человека, включая статью 40 Конвенции о правах ребенка, которая защищает права детей, обвиняемых в совершении преступления.

Пример из практики 22. Создание системы правосудия, учитывающей интересы детей, в Кении

Система правосудия, учитывающая интересы детей, — это система, обеспечивающая соблюдение основных прав детей, которые находятся в конфликте с законом и привлекли к себе внимание системы правосудия. Конституция Кении и соответствующие международные документы по правам ребенка, участником которых является Кения, способствуют созданию в стране системы правосудия, учитывающей интересы детей. Генеральная прокуратура Кении разработала документ



«Дети в системе уголовного правосудия: руководство для прокуроров». Данное руководство подготовлено с целью повысить уровень осознания и понимания прав детей, находящихся в конфликте с законом или привлечших к себе внимание системы правосудия, и служит практической основой для прокуроров, обеспечивающей ориентиры в рассмотрении дел, касающихся детей, в системе уголовного правосудия.

^a Kenya, Office of the Director of Public Prosecutions, *A Prosecutor's Guide to Children in the Criminal Justice System* (Nairobi, 2020).

Пример из практики 23. Юридическая помощь в Африке

Африканская хартия прав человека и народов предусматривает право на защиту и предоставление юридической помощи по уголовным делам. Правила и руководящие принципы, касающиеся права на справедливое разбирательство и правовую помощь в Африке, призывают государства обеспечить обвиняемым право на юридическую помощь. Конституции ряда стран защищают право на юридическую помощь. Предоставление такой помощи за счет государственных средств конституционно защищено в Кабо-Верде (пункт 3 статьи 33); Египте (статья 67); Эфиопии (статья 52);



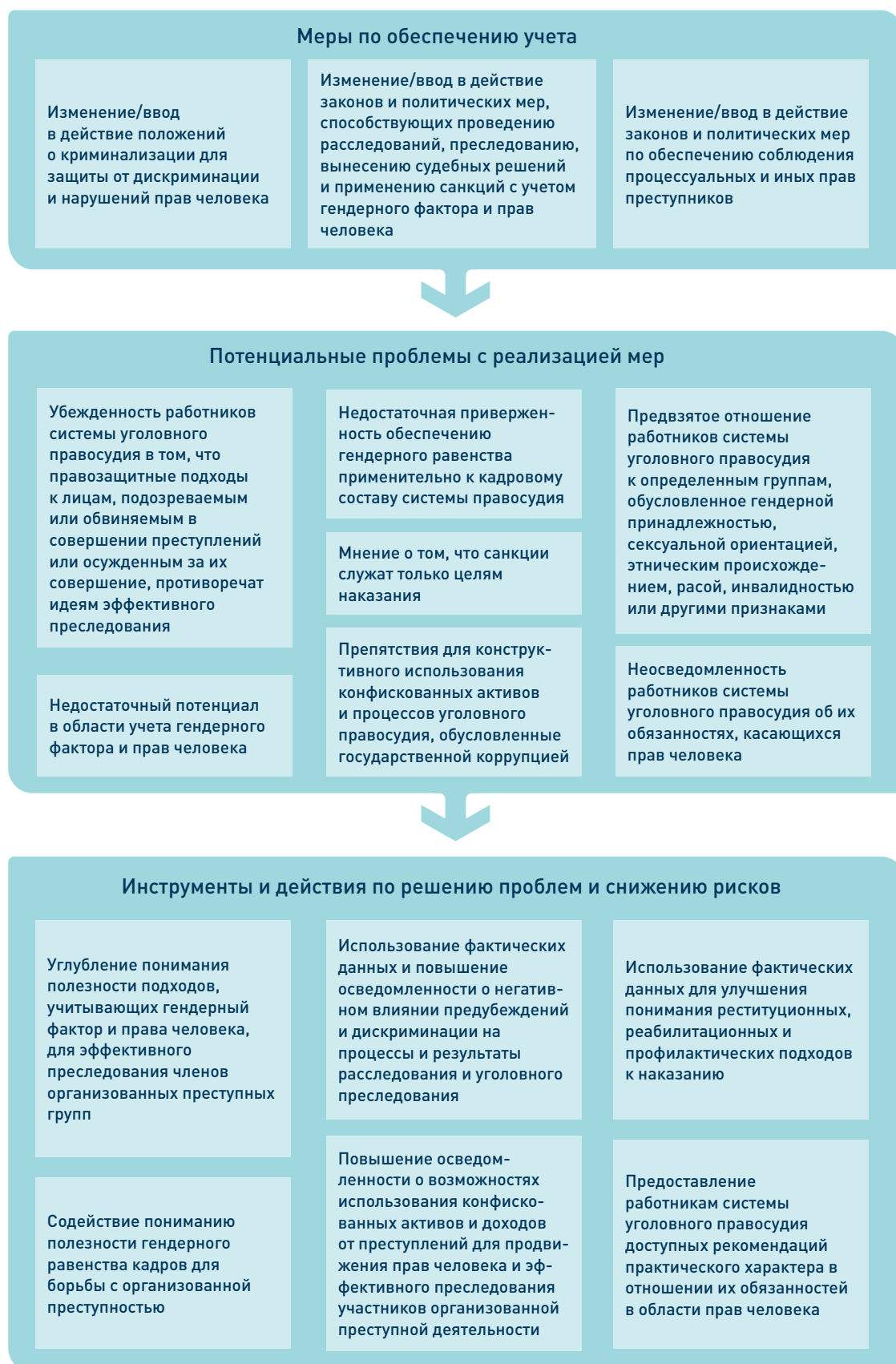
Гамбии; Малави (пункт 1 (с) раздела 42); Мозамбике (пункт 2 статьи 62); Уганде (пункт 3 (е) статьи 28) и, без уточнения того, кто несет расходы, в Анголе (пункт 1 статьи 36); Буркина-Фасо (статья 4); Демократической Республике Конго (статья 19); Джибути (статья 10); Гане (пункт 2 (f) статьи 19); Лесото (глава II, пункт 2 (d) статьи 12); Мали (статья 9); Намибии (пункт 1 (е) статьи 12); Нигерии (глава IV, пункт 6 статьи 36); Сан-Томе и Принсипи (пункты 1 и 3 статьи 40) и Сьерра-Леоне (пункт 5 (с) статьи 23)^a.

^a UNODC, *Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems in Africa: Survey Report* (Vienna, 2011), annex I.



См. Типовой закон о юридической помощи в системах уголовного правосудия с комментариями (УНП ООН, 2017 год) и Справочник по обеспечению качества юридической помощи в процессах уголовного правосудия: практическое руководство и перспективная практика (УНП ООН, 2019 год).

Рисунок 17. Учет гендерного фактора и прав человека при преследовании организованных преступных групп



4.3

ЦЕЛИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Подходы к защите, учитывающие гендерный фактор и права человека, являются более эффективными и также служат целям преследования и предупреждения организованной преступности.
- Понимание гендерных аспектов мести и запугивания со стороны организованных преступных групп повышает способность государств выполнять обязательства по защите лиц, подвергающихся риску.
- Подходы, ориентированные на жертв и учитывающие гендерный фактор, снижают риски нарушения прав человека в процессе уголовного правосудия и улучшают результаты деятельности в этой области.
- Компенсация и возмещение ущерба, учитывающие гендерный фактор и права человека, обеспечивают жертвам эффективную поддержку, уменьшая бремя, связанное с долгосрочными последствиями преступлений, и являются для государств более эффективными в плане затрат.

Краткая схема раздела 4.3. Компоненты защиты в законодательстве и политике



Этапы учета прав человека и гендерного фактора при обеспечении защиты

Этап 1

Критическая оценка действующих законов и политических инструментов, касающихся защиты, в том числе внутреннего законодательства в отношении транснациональной организованной преступности, уголовного судопроизводства, защиты жертв/свидетелей, защиты детей и режимов выдачи виз

Этап 2

Анализ степени интеграции гендерного фактора и прав человека в существующие инструменты

Выявление препятствий, с которыми могут сталкиваться особенно уязвимые или маргинализованные группы населения при обращении за защитой

Выявление гендерных рисков и рисков для прав человека, возникающих в результате применения действующих нормативных рамок

Этап 3

Определение способов уменьшения выявленных рисков в области защиты и повышение эффективности механизмов ее обеспечения на основе новых и/или измененных законов, политики и стратегий

КТО ТАКИЕ ЖЕРТВЫ И СВИДЕТЕЛИ?

Термины «жертва» и «свидетель» используются в Конвенции, но не определены в ее тексте. В соответствии с этим документом в Инструментарии используется термин «жертва», но при этом признается, что в различных контекстах более подходящим может считаться термин «лицо, пережившее насилие»⁴³. Подход, ориентированный на жертв, означает, что целесообразнее всего использовать термин, который предпочитает соответствующее лицо⁴⁴. Термин «свидетель» понимается для целей настоящего Инструментария в широком смысле как означающий любое лицо независимо от его правового статуса (осведомитель, свидетель, сотрудник органов юстиции, тайный агент или иное лицо), обладающее информацией, которая может быть важна в качестве доказательства. Законодателям и политикам следует проверить определения этих терминов или их понимание в соответствующей юрисдикции.

4.3.1 Защита от мести и запугивания

Пункт 1 статьи 24 и пункт 1 статьи 25 Конвенции предусматривают обеспечение защиты свидетелей и жертв от мести или запугивания. Не все меры защиты требуют законодательного оформления, но в некоторых случаях оно необходимо. Многие дела против участников организованной преступной деятельности разваливаются без показаний жертв/свидетелей, в связи с чем их защита играет важную роль в отправлении правосудия. Ставки высоки; убийства свидетелей и даже работников системы уголовного правосудия представляют собой распространенное явление.

Меры защиты касаются реальных людей. Экологический активист Чут Вутти был убит в 2012 году при сборе данных о незаконных лесозаготовках в камбоджийской провинции Кахконг⁴⁵. Лауреат Международной премии за свободу прессы Хавьер Вальдес Карденас был убит в 2017 году в мексиканском штате Синалоа за освещение проблем организованной преступности и коррупции в Мексике. Мариэль Франку, выросшая в одной из фавел Рио и ставшая членом городского совета, погибла от пуль вместе со своим водителем в 2018 году, оставив после себя гражданскую жену и десятилетнюю дочь. Такие люди (и те, кто погибнет позже) должны напоминать законодателям и политикам о серьезности возложенной на них обязанности по обеспечению защиты и необходимости ее безотлагательного выполнения⁴⁶.



Местный художник-активист Данте Агилера по поручению общины работает над фреской, посвященной пятой годовщине убийства журналиста Хавьера Вальдеса Карденаса в Кулиакане (штат Синалоа, Мексика).

Фото д-ра Майкла Леттьери, 15 мая 2022 года.



Законченная фреска с изображением Хавьера Вальдеса Карденаса и лозунгом «Здесь никто ни о чем не забывает. Хавьер Вальдес жив».

Фото д-ра Сесилии Фарфан-Мендес, 15 мая 2022 года.

⁴³ Некоторые считают, что термин «жертва» подразумевает пассивность или слабость и не учитывает восстановительный потенциал и способность действовать. Многие люди, столкнувшиеся с организованной преступностью, не хотят, чтобы на них осталось клеймо «жертвы». Другие считают термин «лицо, пережившее насилие» спорным, поскольку он отрицает виктимизацию и не учитывает тот факт, что не всем жертвам преступлений удастся выжить.

⁴⁴ См., в частности, UN-Women, *Essential Services Packages for Women and Girls Subject to Violence: Core Elements and Quality Guidelines* (2015).

⁴⁵ См. Global Initiative against Organized Crime, *Faces of assassination, "Chut Wutty"*, 26 April 2012.

⁴⁶ Глобальная система мониторинга убийств регистрирует убийства журналистов, активистов, сотрудников полиции и лидеров общин, связанные с их деятельностью по борьбе с организованной преступностью. Подготовленный ею доклад «Лица убитых» служит суровым напоминанием о гибели тысяч мужчин, женщин и даже детей.

Рисунок 18. Составные элементы учета прав человека и гендерного фактора в законодательстве о защите



Месть может иметь ярко выраженный гендерный аспект; в мафиозных культурах, где сильны идеи мачизма, свидетельские показания женщины и осуществление процедур уголовного правосудия под женским руководством могут рассматриваться как оскорбление в соответствии с кодексами чести преступных кланов, в которых действуют сексистские гендерные правила⁴⁷.

Пример из практики 24. Гендерная принадлежность и сексуальная ориентация как фактор риска в организованных преступных группах

Убийства чести совершаются в отношении мужчин, входящих в состав организованных преступных групп, за прелюбодеяние с женщинами, состоящими в отношениях с другими их членами, или за гомосексуализм, как, например, в случае жестокого убийства в 1992 году Джона Д'Амато, одного из глав преступного клана ДеКавальканте. В отместку за ссору подруга Д'Амато рассказала другому члену группы о его сексуальных отношениях с мужчинами и женщинами. Как сообщается, один из его убийц — Энтони Капо — заявил суду: «Никто не будет уважать нас, если нашим боссом



будет гей-гомосексуалист [так!], который сидит и обсуждает дела Коза ностры»^a. Центрально-американские банды, такие как «Баррио-18» и МС-13 («Мара сальватруча — 13»), проводят инициацию мужчин, подвергая их жестоким избиениям, а женщинам предлагают выбор: жестокое избиение или сексуальные отношения с несколькими членами банды; в первом случае считается, что членство в организации присваивается на основании поведения, якобы свидетельствующего о мужественности, за демонстрацию таких качеств, как сила, выносливость и храбрость.

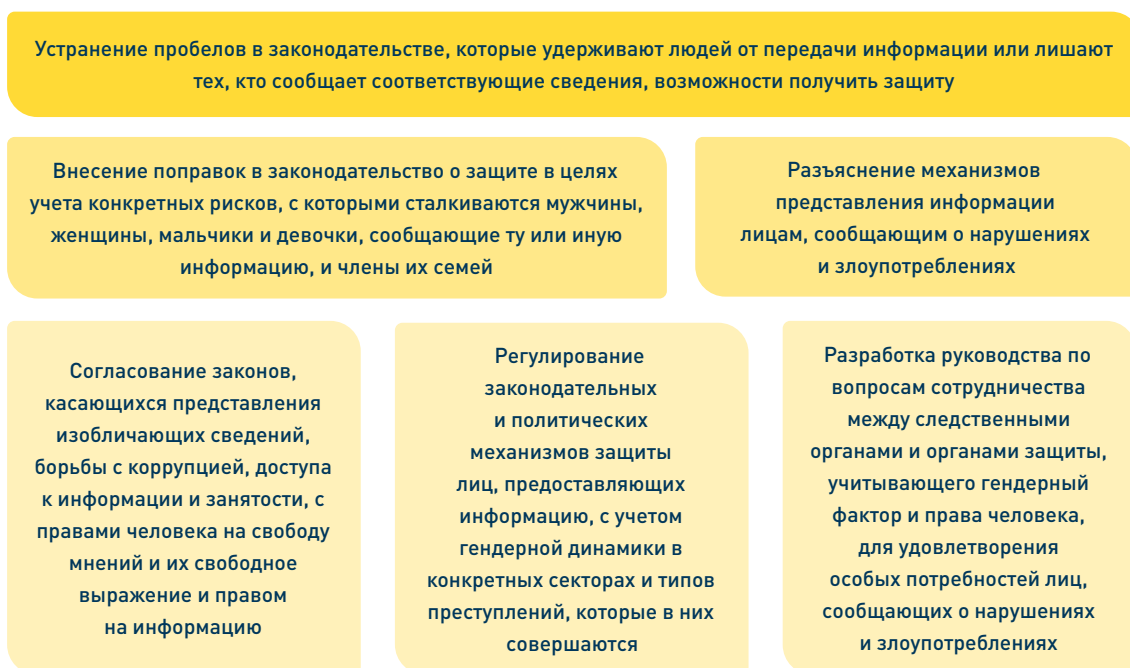
^a Antonio Nicaso and Marcel Danesi, *Organized Crime: A Cultural Introduction* (Abingdon, Oxon, United Kingdom; New York, Routledge, 2021), pp. 152 and 153. See also Alan Feuer, "Telling court he's gay, mob informer crosses line", *The New York Times*, 20 October 2009.

⁴⁷ Antonio Nicaso and Marcel Danesi, *Organized Crime: A Cultural Introduction* (Abingdon, Oxon, United Kingdom; New York, Routledge, 2021), pp. 153 and 154.

Лица, сообщающие о нарушениях и злоупотреблениях, и осведомители

Хотя защита лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, и осведомителей не является прямым требованием Конвенции, в статье 34 государствам предлагается выйти за рамки минимальных стандартов. Учитывая связь между коррупцией и организованной преступностью, которая приводит к мести в отношении лиц, сообщающих о соответствующих фактах, государства, возможно, пожелают предусмотреть меры для обеспечения защиты лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, согласно статье 33 Конвенции против коррупции⁴⁸. Кроме того, международные обязательства государства в области прав человека означают, что жизнь должна быть защищена независимо от того, кто подвергается риску. Риски высоки в тех случаях, когда аппарат уголовного правосудия государства вовлечен в организованную преступность.

Рисунок 19. Элементы учета гендерного фактора и прав человека при защите лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях



Пример из практики 25. Защита лиц, сообщающих о преступлениях, связанных с фальсификацией медицинской продукции


В целях защиты лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях в конкретном контексте фальсификации лекарств, косметики и устройств медицинского назначения, Министерство здравоохранения и благосостояния семьи Индии ввело закон, побуждающий предоставлять изобличающие сведения и защищающий лиц, сооб-





щающих о нарушениях, именно в этой отрасли. Этот закон в ряде случаев предусматривает выплату вознаграждения, назначаемого Центральной организацией по стандартизации и контролю лекарственных средств, и требует защиты личных данных информаторов⁹.

⁹ UNODC, *Combating Falsified Medical Product-Related Crime: A Guide to Good Legislative Practice* (Vienna, 2019) p. 69.

⁴⁸ Международного определения термина «лицо, сообщающее о нарушениях или злоупотреблениях» не существует, однако данный термин понимается в широком смысле как включающий лиц, сообщающих общественности или средствам массовой информации о незаконной, неэтичной или неправомерной практике организаций, членами которых они являются. См.: УНП ООН, *Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью* (Вена, 2021 год), с. 142, и UNODC, *Resource Guide on Good Practices in the Protocol of Reporting Practices* (Vienna, 2015).

- 

Учет гендерного фактора и прав человека в законодательстве, направленном на защиту людей, в том числе лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, и осведомителей, более эффективен в тех случаях, когда он основан на фактических данных и консультациях с соответствующими заинтересованными сторонами. См. главу 3.
- 

См. *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* (Vienna, 2015).
- 

См. *Speak up for Health! Guidelines to Enable Whistle-Blower Protection in the Health-Care Sector* (Vienna, 2021).

4.3.2 Защита в ходе уголовного судопроизводства

Подходы, ориентированные на жертв, ставят их интересы во главу угла на всех этапах отправления уголовного правосудия во избежание повторной виктимизации со стороны участников организованной преступной деятельности и вторичной виктимизации в процессах уголовного судопроизводства. Более эффективными будут законодательство и политика, учитывающие интерсекциональные аспекты, к числу которых относятся возраст, гендерная принадлежность, язык, этническое происхождение и другие факторы, на протяжении всего судебного разбирательства. В таблице 16 представлен обзор мер, которые могут быть приняты для реализации подходов, ориентированных на жертв, в ходе уголовного судопроизводства.

Таблица 16. Законодательные положения по снижению рисков для жертв и свидетелей

РИСКИ ДЛЯ ЖЕРТВ/ СВИДЕТЕЛЕЙ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ
<p>Повторная виктимизация (со стороны преступников)</p> <p>Месть, запугивание или преследование со стороны организованных преступников или их сообщников</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Физическая защита свидетелей • Переселение свидетелей, предусматривающее оказание финансовой и социальной поддержки с целью обеспечить им возможность оставаться под защитой государства • Неразглашение или ограничения на разглашение информации о свидетелях и их местонахождении
<p>Вторичная виктимизация (со стороны государства)</p> <p>Судебные процедуры или обращение со стороны работников системы уголовного правосудия или других должностных лиц, которые подвергают жертв повторной виктимизации и/или наносят им повторные травмы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Допустимость досудебных заявлений, используемых вместо показаний в суде • Дача показаний по видеосвязи/за ширмой/в рамках закрытых слушаний • Разрешение присутствовать на заседании сопровождающим лицам • Обеспечение доступа к профессиональной поддержке с учетом гендерных аспектов • Предоставление детям возможности передавать и получать информацию подходящими для них способами • Разумное приспособление для инвалидов • Устный перевод на необходимые языки



Пример из практики 26. Допрос детей через посредников

Статья 212 Уголовно-процессуального кодекса Коста-Рики (Закон № 7594) допускает помощь членов семьи или профильных экспертов, таких как специалисты по работе с детьми или их защите, при даче детьми показаний. Аналогичным образом статья 351 разрешает экспертам сопровождать несовершеннолетних, дающих показания. Принимаемые меры должны соответствовать принципу наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетнего лица и не допускать повторной виктимизации либо уменьшать ее масштабы.



Несовершеннолетние должны получать помощь соответствующих специалистов и профессиональные услуги. Несовершеннолетних жертв половых преступлений могут сопровождать медицинские работники, психиатры и психологи (статьи 120 и 121 Закона № 7739). Уголовно-процессуальный кодекс позволяет судам сокращать формальности при получении показаний детей. При использовании всех мер такого рода должно быть гарантировано право на защиту.

Пример из практики 27. Принятие судебных решений на основе гендерного подхода

В 2013 году Мексика опубликовала протокол, обязывающий судей учитывать в своей работе гендерный аспект без ущерба для их независимости и самостоятельности. Протокол был обновлен в 2020 году на основе широких консультаций. В июле 2022 года в рамках мероприятия по соз-



данию Первой межамериканской сети гендерных связей судебных органов судья Патрисиас Перес Голдберг, член Межамериканского суда по правам человека, охарактеризовала мексиканский протокол как новаторскую работу по учету гендерного фактора в федеральном правосудии⁹.

⁹ Inter-American Court of Human Rights, "Judge Patricia Pérez Goldberg opened the seminar held in Mexico to create the First Inter-American Network for Justice with a Gender Perspective and presented its keynote speech", July 2022.

Пример из практики 28. Услуги для жертв, ориентированные на их потребности, опирающиеся на сведения о травматизации и учитывающие интересы детей

На основе отказа от официальных слушаний и упрощения процедур подачи ходатайств программа финансовой помощи в австралийском штате Виктория снижает повторную травматизацию жертв насильственных преступлений. Программа посредничества оказывает взрослым с когнитивными нарушениями и детям помощь в доступе к правосудию. В целях подготовки детей к роли свидетелей им предоставляется специализированная помощь. Работники службы поддержки жертв получают от руководства помощь в области учета культурных особенностей для



оказания содействия лицам из числа коренного населения, пострадавшим от преступлений, в рамках программы помощи жертвам. Судебные собаки (Кики и Люси) были обучены оказывать поддержку свидетелям, в том числе детям, во время допросов в полиции, а также в удаленных комнатах для свидетелей и на местах для дачи свидетельских показаний в суде в целях уменьшения травматизации. В рамках данной программы также принимаются меры по повышению ее доступности для представителей сообщества ЛГБТИКА+⁹.

⁹ Australia, Victoria State Government, *Victim Support Update* (Melbourne, Victorian Government, 2021); State Government of Victoria, "New court dog 'Kiki' to support children giving evidence", 8 February 2021; John Silvester, "They all love Lucy: how a four-legged friend can help us in court", *The Age* (Melbourne, Australia), 14 May 2021; и Australia, Justice Facility Dogs, "Making the justice system more trauma sensitive, one dog at a time". Доступно по адресу: <https://justicefacilitydogs.asn.au/>.



Более подробную информацию о соображениях, касающихся обеспечения прав человека при защите жертв/свидетелей, см. в *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 60–68.



Информацию о гендерных аспектах защиты жертв/свидетелей см. в *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 46–49.



Законодателям, рассматривающим и/или разрабатывающим положения о защите жертв/свидетелей, следует обратиться к контрольному перечню 6.2.3.

4.3.3 Предоставление жертвам возмещения ущерба и компенсации

Право на компенсацию защищено международными документами по правам человека, а также Конвенцией⁴⁹. Пункт 2 статьи 25 Конвенции требует от государств установить процедуры для обеспечения жертвам организованной преступности доступа к компенсации и возмещению ущерба⁵⁰. В соответствии с этим законодательство и политика должны сделать механизмы уголовной и гражданской реституции и предоставления компенсации доступными для жертв независимо от их возраста, пола, этнического происхождения, принадлежности к коренному населению, инвалидности, языка, иммиграционного статуса, гражданства или других факторов, а также устранять любые барьеры для доступа.

1. Какие механизмы предоставления жертвам возмещения ущерба и компенсации существуют?
 - Откуда поступают средства на возмещение ущерба и предоставление компенсации?
 - Является ли этот источник устойчивым? Выделило ли государство достаточный бюджет?
 - Кто имеет доступ к этим механизмам, а кто нет?
2. В каких масштабах жертвы организованной преступности получают возмещения ущерба и компенсацию в рамках данной схемы? Сталкивались ли жертвы с вторичной виктимизацией или другими действиями, причиняющими вред, при получении компенсации?
3. С какими препятствиями в доступе к возмещения ущерба и компенсации они сталкиваются (необходимо проанализировать все соответствующие внутренние законы/политические меры, указанные в пункте 1)?

Таблица 17. Анализ на предмет выявления и устранения препятствий для получения жертвами возмещения ущерба и компенсации

ПРЕПЯТСТВИЕ	ПРИМЕРЫ ПРЕПЯТСТВИЙ	ПРИМЕРЫ СПОСОБОВ УСТРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРЕПЯТСТВИЙ С ПОМОЩЬЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ
Структурное	Отсутствие или недостаточное финансирование механизмов возмещения ущерба и компенсации; чрезмерное регулирование механизмов на основании критериев соответствия установленным требованиям, ограничивающих доступ для конкретных жертв определенных видов организованной преступности; трудности в получении доступа к информации об услугах в сочетании с занятостью и бюрократизированностью процедур	Например, рассмотрение вопроса о возмещении ущерба в рамках слушаний по вынесению приговора; предоставление государственной компенсации вне зависимости от уголовного процесса в случаях, когда это разрешено; максимально возможное упрощение и повышение доступности процедур подачи ходатайств ^a

⁴⁹Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 6 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 14 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 39 Конвенции о правах ребенка и статья 8 Всеобщей декларации прав человека.

⁵⁰Возмещение ущерба (реституция) восстанавливает положение жертвы на момент, предшествовавший совершению преступления. Компенсация выплачивается жертвам за понесенные убытки или ущерб.

Таблица 17. Анализ на предмет выявления и устранения препятствий для получения жертвами возмещения ущерба и компенсации (продолжение)

ПРЕПЯТСТВИЕ	ПРИМЕРЫ ПРЕПЯТСТВИЙ	ПРИМЕРЫ СПОСОБОВ УСТРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРЕПЯТСТВИЙ С ПОМОЩЬЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ
Индивидуальное	Несоблюдение права человека на информацию о его праве на компенсацию/возмещение ущерба; отсутствие информации на языках, которыми владеют жертвы; отсутствие разумного приспособления для инвалидов; передача информации в форме, не учитывающей особенности детей; несообщение информации жертвам, вернувшимся в страны происхождения	Например, предоставление юридической и других форм помощи при наличии возможностей; перевод значимой информации на соответствующие языки; разъяснение информации жертвам в доступной для них форме
Практическое	Отсутствие у жертв транснациональных преступлений знаний о том, как обращаться к фондам в иностранных юрисдикциях; различия в критериях ответственности установленным требованиям в разных юрисдикциях	Например, сотрудничество со специалистами-практиками в иностранной юрисдикции для предоставления консультаций в случаях, когда это возможно

^a См., UN-Women, *Essential Services Packages for Women and Girls Subject to Violence* (Module 3, chap. 3, Essential service 6 (Perpetrator accountability and repatriations)).

Пример из практики 29. Предоставление жертвам компенсации на основе прав человека в Европейском союзе

Облегчение доступа жертв к компенсации является одним из ключевых приоритетных направлений Стратегии Европейского союза по защите прав жертв на 2020–2025 годы. Законодатели и политики могут изучить действия для государств-членов, изложенные в этой стратегии, с тем чтобы:

- провести оценку национальных программ предоставления компенсации и устранить существующие препятствия процедурного характера;
- отразить предоставление жертвам справедливой и надлежащей государственной компенсации в национальных бюджетах;
- принять меры во избежание вторичной виктимизации в рамках процедур предоставления компенсации;
- сотрудничать с другими членами в трансграничных делах^a.



^a European Commission, *“Questions and answers: victims’ rights – new strategy to empower victims”*, 24 June 2020.

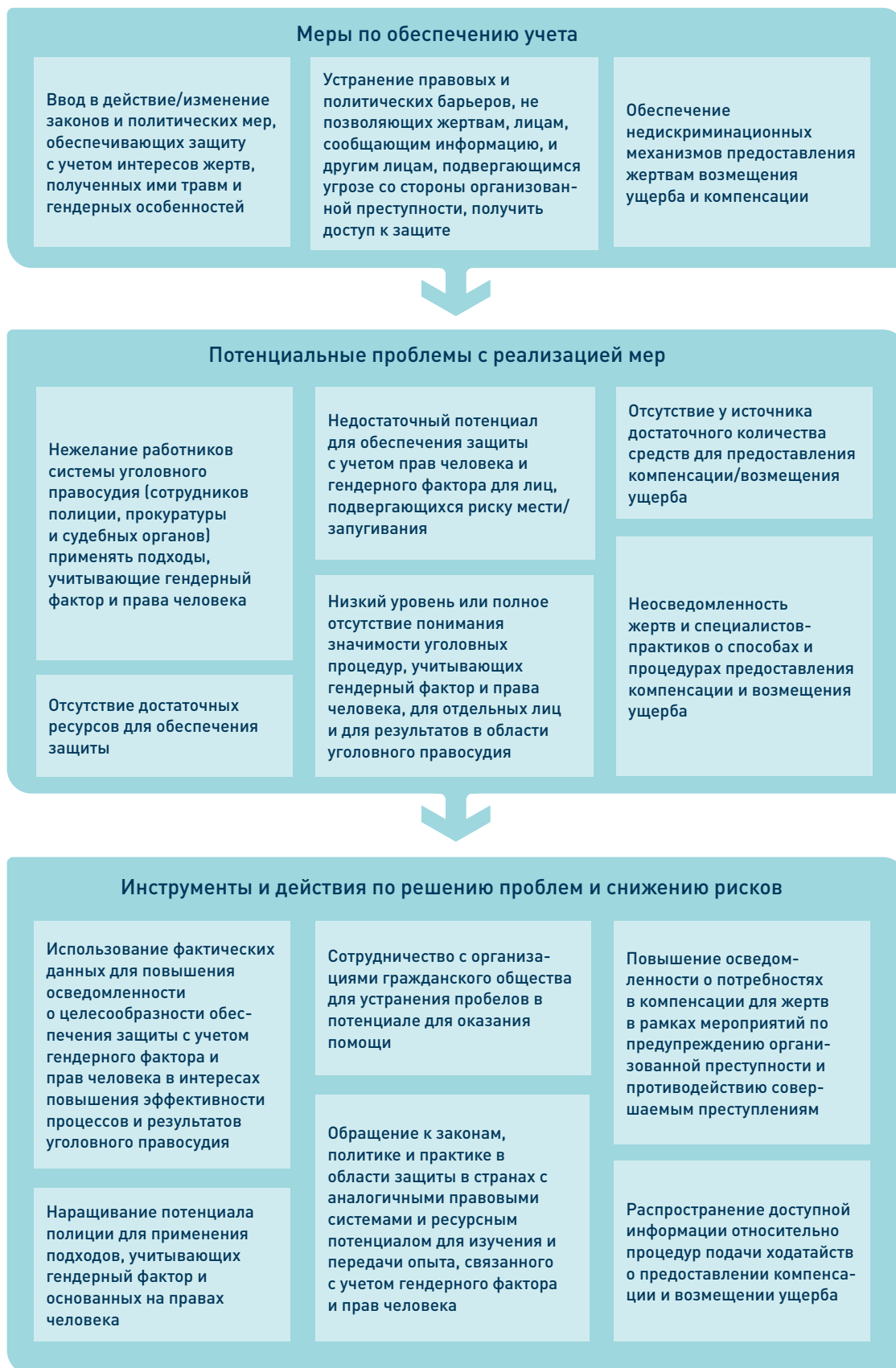


См. Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание (Вена, 2021 год), статья 29, глава V, с. 128 и 129.



Законодателям, рассматривающим и/или разрабатывающим положения о предоставлении жертвам возмещения ущерба и компенсации, следует обратиться к контрольному перечню 6.2.3.

Рисунок 20. Учет гендерного фактора и прав человека при обеспечении защиты



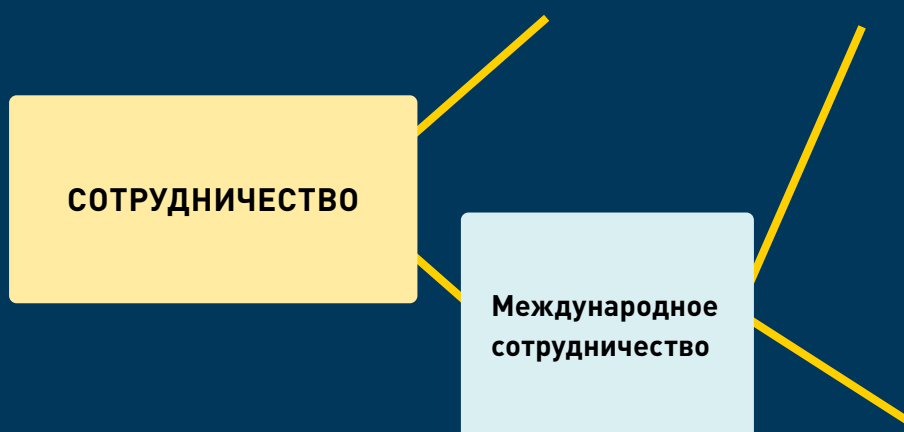
4.4

ЦЕЛИ В СФЕРЕ ПООЩРЕНИЯ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- **Государства, придерживающиеся международных стандартов в области прав человека, имеют больше возможностей для устранения пробелов в управлении, которыми пользуются организованные преступные группы, и воспринимаются как более надежные партнеры для международного сотрудничества.**
- **Законодатели и политики могут включить учет гендерного фактора и прав человека в условия неофициального сотрудничества; анализировать сбор, передачу и использование информации; оценивать допустимость доказательств; и обеспечивать привлечение к ответственности за нарушения прав человека.**
- **Законодатели и политики должны анализировать причины, связанные с гендерной проблематикой и правами человека, по которым следует активно стремиться к сотрудничеству или запрещать его.**
- **Сотрудничающие государства должны стремиться к соблюдению самых высоких стандартов в области прав человека и гендерного равенства, установленных любым из них, а не переходить на более низкие стандарты.**

Краткая схема раздела 4.4. Сотрудничество в борьбе с организованной преступностью



Этапы учета прав человека и гендерного фактора в рамках сотрудничества

Этап 1

Критическая оценка действующих законов и политических инструментов, касающихся национальной координации и международного сотрудничества, в том числе соответствующего внутреннего законодательства по вопросам транснациональной организованной преступности, международного сотрудничества и подписания двусторонних и региональных меморандумов о взаимопонимании и других соглашений

Этап 2

Анализ степени интеграции гендерного фактора и прав человека, включая условия и ограничения в отношении сотрудничества, в существующие инструменты

Выявление гендерных рисков и рисков для прав человека, возникающих в результате применения действующих нормативных рамок

Этап 3

Определение способов уменьшения рисков и укрепления защитных механизмов на основе новых и/или измененных законов, политики и двусторонних или региональных соглашений или договоренностей

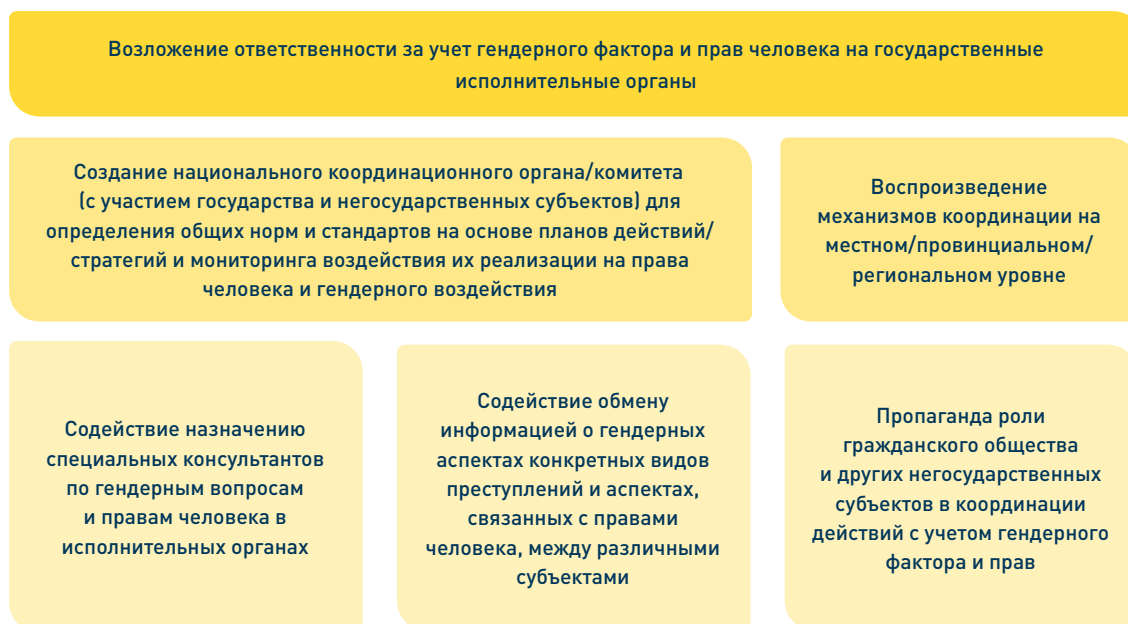


Наряду с этим необходимо поощрять сотрудничество в достижении целей ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ, ПРЕСЛЕДОВАНИЯ и ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ, повышая инклюзивность в сфере их разработки и усиливая общее воздействие соответствующих мероприятий.

4.4.1 Национальная координация

Законодательство и политика могут способствовать применению межведомственного подхода, предусматривающего участие всего общества, который необходим для эффективного учета гендерного фактора и прав человека на национальном уровне.

Рисунок 21. Составные элементы учета гендерного фактора и прав человека в рамках национальной координации борьбы с организованной преступностью



Привлечение организаций гражданского общества, частного сектора, заинтересованных сторон на уровне общин, научных кругов и других негосударственных субъектов имеет ключевое значение для оказания государствам поддержки во включении в их программы мер по учету гендерного фактора и прав человека в целях предупреждения преступности, преследования и предоставления защиты. Роль таких структур и субъектов необходимо пропагандировать и конкретизировать в законодательстве и политике, используя их опыт при разработке соответствующих положений.

Возможности для расширения участия организаций гражданского общества

- Проведение консультаций с организациями гражданского общества, женскими и другими заинтересованными группами и научными кругами при разработке законодательства и политики по борьбе с организованной преступностью (см. часть 4), в том числе на основе обсуждений в рабочих группах и фокус-группах.
- Устранение законодательных и политических барьеров, с которыми могут сталкиваться организации гражданского общества при осуществлении своей деятельности, включая обременительные требования о регистрации и ограничения свободы собраний, ассоциации и выражения мнений.
- Включение организаций гражданского общества в состав национальных координационных органов по борьбе с организованной преступностью.
- Выявление и снижение рисков со стороны организованных преступных групп, которым организации гражданского общества подвергаются в своей повседневной деятельности и в связи с их участием в разработке и реализации законодательства и политики по борьбе с организованной преступностью.

Пример из практики 30. Межведомственное реагирование на организованную преступность

В Австралии организованные преступные группы внедрились в Национальную систему страхования по инвалидности. Создавая фальшивые аккаунты и запугивая лиц с ограниченными возможностями, организованные преступники крадут миллиарды долларов, предназначенных для оказания помощи наиболее маргинализированным группам общества. В качестве ответной меры правительство Австралии создало целевую группу полиции для ликвидации организованных преступных групп.



Благодаря скоординированным межведомственным операциям Федеральной полиции Австралии, Национального управления по страхованию инвалидов, государственной службы Services Australia и Австралийского центра по приему и анализу информации о сделках (AUSTRAC) были изъяты активы, полученные преступным путем, на сумму более 2 млн австралийских долларов, включая автомобили, криптовалюту и золотые слитки⁵¹.

⁵¹ Australia, National Disability Insurance Scheme, "Australian government moves to protect NDIS from organized crime", 22 April 2021.



См. *Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью*, 2-е издание (Вена, 2021 год), статья 36, глава VII, с. 172, где приведено типовое положение о создании национального координационного комитета.

4.4.2 Совместные расследования и неофициальное сотрудничество (между полицейскими органами)

Неофициальное сотрудничество (означающее прямое взаимодействие полиции двух или более юрисдикций без использования официальных каналов) зачастую осуществляется в форме проведения определенных расследований, предоставления данных и обмена информацией (статья 27 Конвенции)⁵¹. Для обеспечения сотрудникам правоохранительных органов, прокуратуры и судебной системы надлежащей основы для защиты прав человека в рамках сотрудничества с иностранными юрисдикциями и работы с полученными от них доказательствами могут потребоваться законодательные положения⁵². Сотрудничающие государства не должны по умолчанию ориентироваться на то, в каком государстве установлены более низкие стандарты в области прав человека и гендерного равенства, а должны стремиться к выполнению самых высоких стандартов.

Таблица 18. Возможности учета прав человека в рамках неофициального сотрудничества

ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ	СОБЛЮДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	ДОПУСТИМОСТЬ
Проведение совместных расследований, дознаний и обмена информацией при условии соблюдения норм и стандартов в области прав человека, закрепленных в международном, региональном и/или внутреннем законодательстве; обеспечение гарантий недопущения дискриминации в ходе совместных расследований, когда запросы основаны на ущемлении чьих-либо прав	Обеспечение соответствия сбора, обмена и анализа информации стандартам в области прав человека; указание прав на защиту данных, неприкосновенность частной жизни и надлежащую правовую процедуру, применимых в отношении информации, которой обмениваются правоохранительные органы, в том числе в отношении электронных данных и информации; перевод информации, в случае когда это необходимо	Разъяснение гражданско-правовой и уголовной ответственности сотрудников правоохранительных органов, участвующих в соглашениях о сотрудничестве, при осуществлении которых нарушаются права человека на определенной территории и за ее пределами; разъяснение ответственности сотрудников иностранных правоохранительных органов, нарушающих права человека на территории страны или в контексте соглашения о сотрудничестве	Указание основанных на правах человека правил допустимости доказательств, полученных в рамках соглашений о сотрудничестве; признание доказательств (в том числе цифровых) недопустимыми, если они были собраны способами, противоречащими правам человека, или нарушили бы права человека в любой юрисдикции в случае их принятия

⁵¹ UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, pp. 42 and 43 (см. сноску 1). См. также: УНП ООН, Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, глава III, в отношении сотрудничества между правоохранительными органами и совместных расследований.

⁵² УНП ООН, Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, с. 109. См. также тематические исследования по вопросу использования цифровых доказательств в Ulrich Garms and Conor McCarthy, *Module 4: Human Rights and Criminal Justice Responses to Terrorism, Counter-Terrorism Legal Training Curriculum* (Vienna, 2014), pp. 98 and 99.

Статья 28 Конвенции также призывает государства расширять аналитические знания и обмениваться ими между собой и через посредство региональных и международных организаций и консультироваться при проведении такого анализа с научно-исследовательскими кругами. Она также содержит адресованный государствам призыв отслеживать эффективность и действенность политики по борьбе с организованной преступностью. Информация, учитывающая гендерные аспекты и права человека, повышает ценность такого анализа⁵³.

Пример из практики 31. Интерпол и международное сотрудничество правоохранительных органов

В 2022 году в рамках своей инициативы ENACT Международная организация уголовной полиции (Интерпол) приступила к реализации программы womENACTion для решения проблемы недостаточной представленности женщин в сфере анализа оперативной информации о преступлениях в Африке. Эта виртуальная сетевая среда позволяет женщинам, занимающимся



вопросами борьбы с организованной преступностью, обмениваться опытом, инструментами и ресурсами, а также участвовать в тренингах в целях совершенствования своих аналитических навыков. В 2022 году были организованы два вебинара womENACTion, в которых приняли участие 155 человек из 34 африканских стран⁹.

⁹ См. также INTERPOL, “Women as actors of transnational organized crime in Africa” (Lyon, France, 2021).

4.4.3 Международное сотрудничество судебных органов

Международное сотрудничество судебных органов (посредством экстрадиции, взаимной правовой помощи, конфискации активов и передачи осужденных) повышает риски и возможности для учета гендерных аспектов и прав человека. Законодатели и политики призваны обеспечить максимально широкое сотрудничество в рамках Конвенции при одновременном снижении рисков для прав человека и гендерных рисков и — в идеале — содействии улучшению ситуации в обеих областях⁵⁴.



См. UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2022), pp. 39–43 and



UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 46–59.

Понимание потенциальных партнеров по сотрудничеству

До заключения с иностранной юрисдикцией соглашений или договоренностей о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью настоятельно рекомендуется создать базу данных о положении в области прав человека в данном государстве. При этом необходимо, в частности, обратить внимание на следующие вопросы:

- международные договоры по правам человека, участником которых является государство (см. [контрольный перечень 6.2.1](#));
- способность государства выполнять свои обязательства в области обеспечения прав человека и гендерного равенства;
- положение дел с правами человека и гендерным равенством в системе уголовного правосудия государства.

Соответствующие общедоступные источники информации включают [страновые справки](#) УВКПЧ, [универсальный периодический обзор](#), а также универсальный периодический обзор Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и независимые [доклады](#) таких организаций, как [Human Rights Watch](#).

⁵³ См., например, пример из практики «Интерсекциональный процесс “Гендерный анализ плюс”» в главе 3 выше.

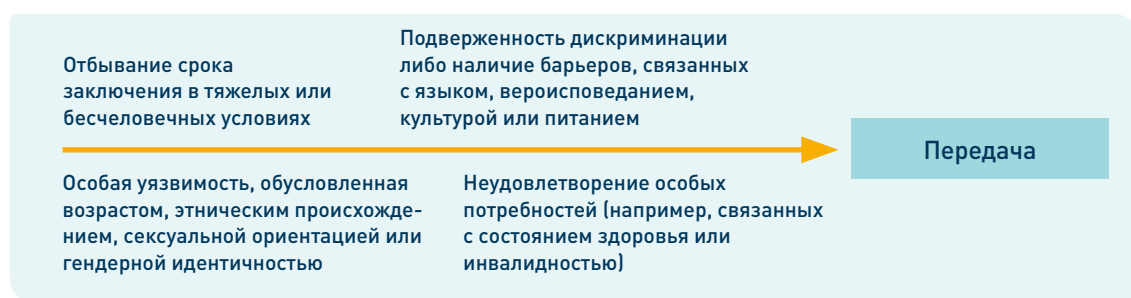
⁵⁴ UNODC, *Issue Paper: Organized Crime and Gender*, pp. 39 and 40.

Законодательство и политика должны требовать того, чтобы международное сотрудничество обеспечило защиту, уважение и осуществление прав человека, в том числе прав лиц, являющихся объектом мер международного сотрудничества. В соответствии с этим двусторонние или региональные соглашения или специальные договоренности должны гарантировать, что лица, в отношении которых обеспечивается взаимная правовая помощь, либо лица, подлежащие выдаче или передаче, будут защищены в соответствии с их правами человека и с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁵⁵.

Передача осужденных лиц⁵⁶

Законодательство и политика должны способствовать принятию активных мер по организации передачи лиц, осужденных и заключенных в тюрьму за рубежом, по соображениям прав человека.

Рисунок 22. Причины добиваться передачи, основанные на правах человека



Законодательство и политика, учитывающие гендерные аспекты, способствуют переводу женщин-заключенных в их родные страны на возможно более раннем этапе срока отбывания наказания, особенно при наличии у них детей на родине или подаче женщиной соответствующего заявления, согласно Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

Пример из практики 32. Обращение с людьми в соответствии с их правами человека в рамках двустороннего соглашения о передаче осужденных лиц

В 2009 году Уганда и правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заключили двустороннее соглашение о передаче осужденных лиц. В статье 9 этого соглашения говорится следующее: «Каждая сторона обращается со всеми осужденными лицами, переда-



ваемыми по настоящему Соглашению, в соответствии с ее применимыми международными обязательствами в области прав человека, особенно в отношении права на жизнь и запрета на пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание»^a.

^a Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Republic of Uganda on the transfer of sentenced persons, Uganda Series, No. 1 (2009).

⁵⁵ См. также пункт 11 резолюции 10/4 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

⁵⁶ См.: УНП ООН, *Справочник по вопросам международной передачи осужденных*, серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2012 год).

Правозащитные основания для запрещения выдачи или передачи осужденного лица

Необходимо принять законодательные и/или политические меры, запрещающие выдачу и передачу осужденного лица, если власти знают или должны знать о том, что данное лицо подвергнется реальному риску нарушения прав человека⁵⁷. Законодателям и политикам следует рассмотреть вопрос о запрещении передачи/выдачи в тех случаях, когда она:


- является дискриминационной по любому признаку;
- относится к действиям, которые не являются уголовно наказуемыми в соответствии с внутренним законодательством;
- угрожает жизни или свободе, что противоречит общепринятому принципу невыдворения;
- создает риск жестокого обращения, в том числе на основании гендерной идентичности или сексуальной ориентации;
- угрожает свободе по причине расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по любому другому признаку;
- связана с обвинением в совершении преступления, предусматривающим смертную казнь (если не получены надежные и эффективные гарантии того, что смертный приговор не будет вынесен).


Законодательство и политика могут способствовать принятию практических мер по обеспечению прав человека в рамках международного сотрудничества.

Таблица 19. Учет в отношении принудительных мер в запросах о взаимной правовой помощи

МИНИМАЛЬНОЕ ПРАВО ЛИЦА, К КОТОРОМУ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИНУДИТЕЛЬНАЯ МЕРА	МЕРЫ ПО УЧЕТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА
Право получить информацию о предъявляемых обвинениях и о запрашиваемых мерах, за исключением тех случаев, когда предоставление такой информации может помешать принятию запрашиваемых мер	Отмена дискриминационных законов и политики, которые могут создавать препятствия для доступа к юридической помощи и устному переводу, в том числе для иностранных правонарушителей Требование о предоставлении информации в понятной форме с учетом языка, образования и любых форм инвалидности
Право представить свои аргументы против мер международного сотрудничества	
Право на помощь адвоката и бесплатную помощь при отсутствии достаточных средств для оплаты услуг, а также на бесплатную помощь переводчика	

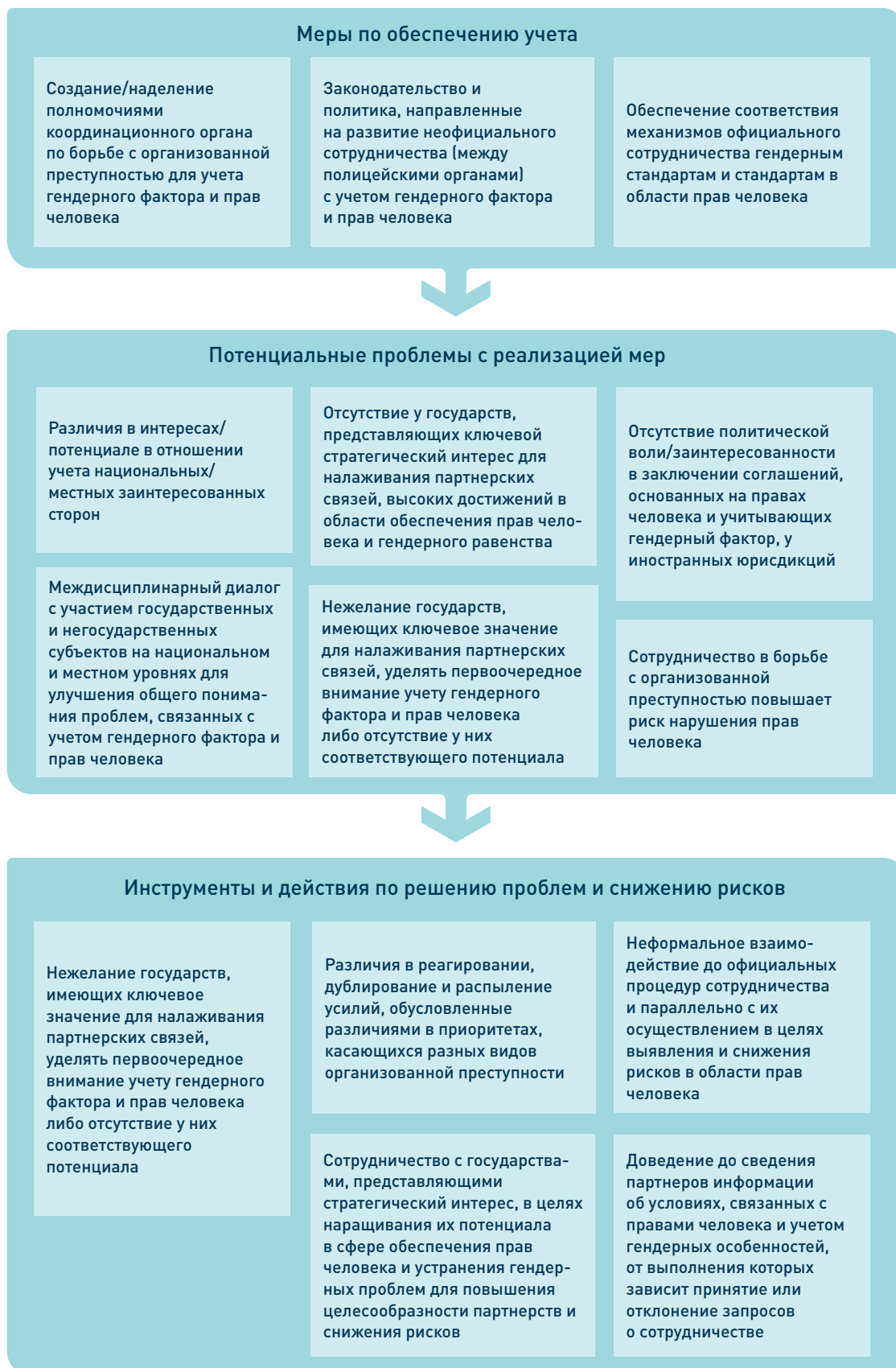
См. СТОС/СОР/ВГ.3/2018/5, пункты 15 и 16.

 См. УНП ООН, Пересмотренные руководства по Типовому договору о выдаче и Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия; Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции (2012 год); Пособие по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений (2012 год); и Справочник по вопросам международной передачи осужденных (2012 год).

 Законодателям, рассматривающим и/или разрабатывающим положения об официальном международном сотрудничестве, следует обратиться к контрольному перечню 6.2.4.

⁵⁷ В том числе пытки (включая помещение в камеру смертников), нарушение права на жизнь, грубое нарушение права на свободу и безопасность или вопиющий отказ в правосудии, лишаящий права на справедливое судебное разбирательство.

Рисунок 23. Учет гендерного фактора и прав человека в рамках поощрения сотрудничества



Глава 5

КЛЮЧЕВЫЕ КРИТЕРИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПОЛИТИКЕ

5.1 СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА

Составление бюджета является отправной точкой для коренных преобразований. Для создания условий, позволяющих учитывать гендерные аспекты и права человека, необходимо наличие достаточного бюджета. Законы и политика, учитывающие гендерный фактор и права человека, но не предусматривающие выделения бюджетных средств, создают препятствия для министерств, которые должны их реализовывать, и лишают их постоянного финансирования для выполнения обязательств на всех этапах политических циклов⁵⁸. Это может приводить к отсутствию такого учета или принятию только малозатратных и малоэффективных мер, оказывающих незначительное, нулевое или негативное воздействие.

Нехватка бюджетных средств не означает, что учет гендерной проблематики и прав человека должен быть исключен из числа приоритетов. Правозащитные и гендерные аспекты, напротив, должны играть определяющую роль в распределении ресурсов. **Законы и политика должны быть направлены на обеспечение равенства и прав человека, а не на конкретизацию и закрепление недостатков.** Учет гендерной проблематики — это не «предмет роскоши», который могут позволить себе только богатые юрисдикции. Он играет ключевую роль в ограничении и предотвращении деятельности организованных преступных групп.

5.1.1 Доступность и распределение

Необходимо выделять достаточные средства для проведения анализа фактических данных о правозащитных и гендерных проблемах государства в динамике по времени и отражения его итогов в законодательстве и политике. Экономическое состояние государства, кризис, конфликт, безопасность, уровни коррупции и степень, в которой государство и его представители извлекают выгоду из организованной преступной деятельности, являются факторами, определяющими наличие достаточных ресурсов и политической воли для их направления на цели учета. Там, где аспекты прав человека и гендерные аспекты организованной преступности не принимаются во внимание, или там, где учет не понимается как долгосрочный процесс, требующий долгосрочных инвестиций, объем выделяемых средств может быть недостаточным.



См. [приложение I](#), в котором приведены аргументы в поддержку ценности и полезности учета.

⁵⁸ Лишь 26 процентов стран имеют комплексные системы отслеживания бюджетных ассигнований на решение гендерных проблем (цель 5 в области устойчивого развития (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек)).

Практические советы по поиску бюджетных средств для обеспечения учета прав человека и гендерного фактора:

- следует назначить специалистов по финансовым вопросам для подготовки, продвижения и защиты бюджетных статей в целях учета гендерного фактора и прав человека;
- следует увязывать запросы на финансирование с существующими национальными стратегиями, политикой, международными стандартами и обязательствами по международному праву;
- следует увязывать запросы на финансирование с интересами доноров в сфере обеспечения прав человека и гендерного равенства;
- следует использовать поддающиеся проверке данные для демонстрации масштабов и влияния организованной преступной деятельности и ее последствий для гендерной проблематики и прав человека (см. ниже);
- следует использовать поддающиеся проверке данные для демонстрации социально-экономических издержек, которые несет общество, в случае когда бюджет не предусматривает применения подходов к борьбе с организованной преступностью, учитывающих гендерный фактор и права человека.

5.1.2 Поиск источников финансирования

Источники финансирования могут быть внутренними (предоставляемыми правительством в рамках распределения бюджета), внешними (предоставляемыми другими правительствами, международными организациями или частным сектором) или комбинацией того и другого. Средства также могут быть получены в результате нестандартного использования конфискованных активов (см. 4.2.2 выше). Чрезмерная зависимость от конкретных источников может означать неустойчивость процесса реализации и его уязвимость к политическим и кадровым изменениям. Источник финансирования может сказываться на осуществлении учета, поскольку доноры влияют на приоритеты, финансируя либо не финансируя ту или иную деятельность и выдвигая определенные условия. Результатом может быть как продвижение прав человека и гендерного равенства, так и ухудшение ситуации в этой области.

Соображения по составлению бюджета для законодателей и политиков

Диагностика:

- определение объема государственного бюджета, выделяемого на учет гендерного фактора и прав человека при разработке и осуществлении законодательства и политики в отношении транснациональной организованной преступности;
- установление источников финансирования для учета гендерного фактора и прав человека и определение их устойчивости;
- определение лиц, отвечающих за учет прав человека и гендерного фактора при разработке политики и законодательства;
- определение порядка финансирования учреждений-исполнителей, их бюджетов, дефицита финансовых средств и потребностей в них.

Принимаемые меры:

- принятие мер по приведению законодательства и политики в соответствие с ресурсами и реалиями;
- включение бюджетных статей для учета гендерного фактора и прав человека в законодательной и политической базе;
- определение альтернативных источников финансирования для учета гендерного фактора и прав человека при разработке и реализации законодательства и политики.

Оценка:

- показатели для мониторинга и оценки подотчетности и обучения (раздел 5.2).

Пример из практики 33. Составление бюджета с учетом гендерного фактора в Мексике

Мексиканская организация гражданского общества Equidad de Género оказывает государственным органам поддержку в вопросах получения и справедливого распределения ресурсов и более эффективного расходования средств. Этот процесс включает 1) гендерную диагностику для выявления различий в условиях жизни населения и неравенства внутри него; 2) пересмотр программы самим государственным учреждением; 3) определение приоритетности действий; 4) перераспределение бюджета на основе приоритетов; и 5) последующий контроль и корректировку по мере



необходимости. Составление бюджета с учетом гендерного фактора оказывает положительное воздействие на решение самых разных вопросов, начиная с охраны здоровья и заканчивая мобильностью. В сфере предупреждения преступности работа Equidad de Género привела к сокращению случаев нападения и преследования благодаря установке кабин безопасности, освещения и тревожных кнопок вдоль пустынного шоссе и обеспечила внедрение дифференцированных транспортных средств в метро и автобусной системе^а.

^а Grace Jennings-Edquist and Emilia Reyes, "Good practice case study: Equidad de Género and gender-responsive budgeting in Mexico" (New York, Women's International League for Peace and Reform, n.d.).

Пример из практики 34. Учет гендерного фактора при составлении Национального бюджета Канады на 2021 год

В рамках обязательства правительства Канады по созданию страны, свободной от гендерного насилия, в бюджет на 2021 год была включена разработка Национального плана действий по ликвидации гендерного насилия. Такие инвестиции принесут непосредственную пользу женщинам и девочкам, в частности женщинам и девочкам с ограниченными возможностями или темным цветом



кожи и женщинам и девочкам, принадлежащим к коренному населению или расовым меньшинствам, а также представителям ЛГБТИК+. Это группы, которые подвергаются гораздо более высокому риску столкнуться с гендерным насилием и более серьезными препятствиями в доступе к помощи и услугам^а.

^а Канада, бюджет 2021 года.

5.2 МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА, ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ОБУЧЕНИЕ

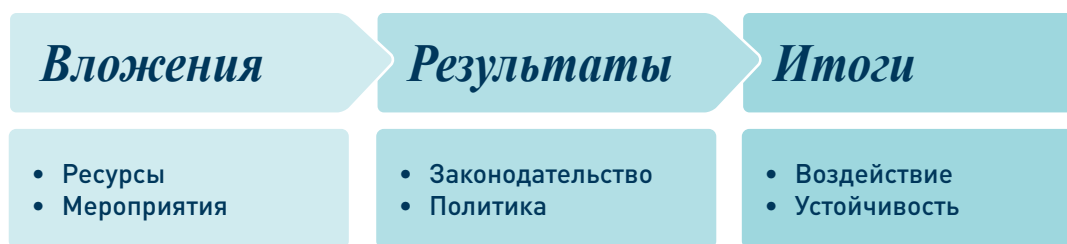
Мониторинг и оценка играют центральную роль в обеспечении эффективности законодательства и политики. При этом указанные мероприятия будут неэффективными без извлечения уроков и применения полученного опыта. Результаты мониторинга и оценки должны использоваться в следующих целях:

- обеспечение данных для разработки и изменения законов и политики;
- усиление подотчетности лиц, ответственных за разработку и реализацию законов, политики и стратегий;
- обеспечение поддержки со стороны национальных заинтересованных сторон путем демонстрации дополнительных преимуществ учета гендерного фактора и прав человека для населения и для предупреждения преступности.

Мониторинг воздействия законодательства и политики является сложной задачей с учетом разрыва между законодательными и политическими инструментами и их реализацией. Тем не менее количественные и качественные показатели могут дать представление о роли законодательства и политики в продвижении прав человека и гендерного равенства.

Независимая/внешняя проверка учета гендерных аспектов и соблюдения прав человека должна проводиться с самого начала. Следует регулярно собирать исходные данные и сведения о целевых показателях в области обеспечения прав человека и гендерного равенства для оценки изменений с течением времени. Срок сбора данных зависит от вложений, полученных результатов, ожидаемых итогов работы и прагматических соображений, касающихся ресурсов и потенциала.

Рисунок 24. Вложения, результаты и итоги учета



Ниже приведены показатели для мониторинга и оценки мероприятий, которые:

- а) непосредственно ориентированы на учет прав человека и гендерного фактора;
- б) не связаны исключительно с гендерной проблематикой и правами человека, но влияют на один или оба из указанных факторов.

Пользователи должны привести эти показатели в соответствие с условиями, в которых они находятся, и определить, в какой степени их законодательство и политика способствуют достижению целей в области прав человека и гендерного равенства.

Рисунок 25. Мониторинг, оценка, подотчетность и обучение



Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней.

Законодателям и политикам стоит воспользоваться вопросником для самооценки, предназначенным для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, для получения исходных данных, позволяющих оценить реализацию отдельных статей этой Конвенции.

Информация об учете гендерного фактора и прав человека не запрашивается напрямую в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции, однако государства могут включать в свои оценки соображения, касающиеся прав человека и гендерной проблематики, и сообщать об этих аспектах (см. приложение II).



Показатели, учитывающие гендерный фактор и права человека, могут быть разработаны на основе международных документов, положения которых государство обязано выполнять (см. контрольный перечень 6.2.1), и различных ресурсов, включая пособие УНП ООН *Framework to Measure and Report on Gender-Related SDG Results* («Система количественной оценки и представления связанных с гендерными аспектами результатов в области достижения ЦУР») (Vienna, 2021).

Таблица 20. Ориентировочные примеры параметров и показателей для законодательства и политики

ОЦЕНКА	КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ОБЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ТЕЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННОГО ПЕРИОДА (ОБЫЧНО 12 МЕСЯЦЕВ) НА ОСНОВЕ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	
Цель Область, в рамках которой измеряется воздействие	ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ Оценка степени учета гендерного фактора и прав человека в законодательстве и политике в сфере предупреждения транснациональной организованной преступности	ПРЕСЛЕДОВАНИЕ Оценка степени учета гендерного фактора и прав человека в законодательстве и политике в отношении преследования участников транснациональной организованной преступной деятельности
Показатели конечных результатов	<p>Количество учреждений, принявших меры по сокращению возможностей для организованной преступной деятельности, руководствуясь принципом учета гендерного фактора и прав человека</p> <p>Повышение осведомленности целевой аудитории о рисках, создаваемых организованной преступностью</p> <p>Снижение показателей рецидивизма среди осужденных участников организованной преступной деятельности</p> <p>Снижение уровня вовлеченности в организованную преступную деятельность лиц из маргинализованных сообществ или сообществ, находящихся в уязвимом положении</p> <p>Количество и результат консультаций с лицами, пострадавшими от организованной преступности, с учетом гендерного фактора и прав человека</p>	<p>Количество расследований, случаев уголовного преследования и приговоров в отношении участников организованной преступной деятельности, основанных на применении гендерных и правозащитных норм и стандартов</p> <p>Позитивные изменения в степени осведомленности, навыках, установках и потенциале работников системы уголовного правосудия (сотрудников полиции и прокуратуры, судей и поставщиков услуг), способствующие применению гендерно ориентированных и правозащитных подходов</p> <p>Ужесточение санкций в отношении участников организованной преступной деятельности, применяемых с учетом гендерного фактора и прав человека</p> <p>Улучшение ситуации в плане обеспечения гендерного равенства и разнообразия в кадровом составе системы уголовного правосудия</p>
Показатели промежуточных результатов	<p>Количество государственных и частных учреждений, проводящих политику борьбы с организованной преступностью с учетом гендерного фактора и прав человека</p> <p>Количество информационно-просветительских материалов или кампаний, основанных на фактических данных и учитывающих гендерный фактор и права человека</p> <p>Число маргинализованных лиц или лиц, находящихся в уязвимом положении, которым приносят пользу профилактические кампании</p>	<p>Наличие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за несоблюдение положений Конвенции в соответствии с международным правом в области прав человека</p> <p>Наличие гарантий, обеспечивающих использование специальных методов расследования с учетом гендерного фактора и прав человека</p> <p>Наличие законов и политики, позволяющих проводить судебные процедуры с учетом специфики жертв и интересов детей, в том числе для удовлетворения особых потребностей</p>
Показатели исходных данных	<p>Выделение ресурсов на учет гендерного фактора и прав человека в профилактических кампаниях</p> <p>Наличие политики, способствующей реинтеграции и реабилитации участников организованной преступной деятельности с учетом гендерного фактора и прав человека</p> <p>Число групп гражданского общества и других объединений, с которыми проводились консультации при разработке политики в сфере предупреждения преступности</p> <p>Использование исследований и данных по гендерным вопросам и вопросам прав человека в целях формирования доказательной базы для разработки законодательства и политики</p>	<p>Выделение (финансовых и людских) ресурсов правоохранительных органов для учета гендерного фактора и прав человека при расследовании преступлений, совершенных организованными группами</p> <p>Количество расследований и случаев уголовного преследования на основе положений о криминализации, учитывающих гендерный фактор и права человека</p> <p>Применение специальных методов расследования с учетом гендерного фактора и прав человека</p>

ОЦЕНКА	КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ОБЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ТЕЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННОГО ПЕРИОДА (ОБЫЧНО 12 МЕСЯЦЕВ) НА ОСНОВЕ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	
Цель Область, в рамках которой измеряется воздействие	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ Оценка степени, в которой законодательство и политика способствуют обеспечению защиты жертв, свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, с учетом гендерного фактора и прав человека	ПООЩРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА Оценка степени, в которой законодательство и политика способствуют сотрудничеству, предусматривающему учет гендерного фактора и прав человека
Показатели конечных результатов	<p>Число жертв, свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, защищенных от мести со стороны организованных преступных групп</p> <p>Количество уголовных процессов, в которых применяются подходы, ориентированные на жертв, учитывающие интересы детей и основанные на принципе доступности</p> <p>Количество гендерно ориентированных и основанных на правах человека механизмов сообщения о нарушениях/передачи информации</p> <p>Число жертв (в разбивке по возрасту, гендеру, этническому происхождению, принадлежности к коренному населению, гражданству, инвалидности, миграционному и иному статусу), получающих возмещение ущерба и компенсацию</p>	<p>Восприятие и характеристики государственных и частных субъектов и субъектов гражданского общества, обязанных учитывать гендерный фактор и права человека, в рамках сотрудничества в борьбе с организованной преступностью</p> <p>Количество начатых совместных расследований и операций полицейских органов и расследований и операций, в проведении которых было отказано по соображениям прав человека</p> <p>Увеличение количества входящих и исходящих запросов об официальном сотрудничестве и их выполнение с учетом гендерного фактора и прав человека</p>
Показатели промежуточных результатов	<p>Наличие законодательства и политики, направленных на устранение пробелов и уменьшение препятствий в доступе к защите для жертв, свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях</p> <p>Наличие политики/планов по увеличению финансирования для предоставления возмещения и компенсации и снижению препятствий для их получения</p> <p>Наличие в законодательстве неисчерпающих положений о недискриминации, правах человека и гендерных аспектах</p>	<p>Национальные планы действий/стратегии, учитывающие гендерные и правозащитные подходы к борьбе с организованной преступностью</p> <p>Количество двусторонних и многосторонних меморандумов о взаимопонимании или других соглашений, в которых прямо упоминаются гендерные вопросы и права человека</p> <p>Законы и политика предусматривают гендерные и правозащитные основания для отказа в официальном сотрудничестве</p>
Показатели исходных данных	<p>Количество поданных ходатайств о предоставлении компенсации или возмещении ущерба и характеристики жертв, обращающихся за компенсацией и возмещением (в разбивке по возрасту, гендеру, этническому происхождению, принадлежности к коренному населению, гражданству, инвалидности, миграционному и иному статусу)</p> <p>Размер и источник компенсации, предоставляемой жертвам организованной преступности</p> <p>Структуры и возможности для защиты жертв, свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, в соответствии с гендерными соображениями и соображениями прав человека</p>	<p>Межведомственный координационный орган, на который возложены обязанности по обеспечению учета гендерного фактора и прав человека во всех мерах реагирования</p> <p>Количество совместных и неформальных операций, в которых применяются подходы, учитывающие гендерный фактор и права человека</p> <p>Количество запросов об официальном сотрудничестве (о ВПП, выдаче или передаче осужденного лица), направленных, полученных, отклоненных и исполненных в соответствии со стандартами в области прав человека</p>

Глава 6

КОНТРОЛЬНЫЕ ПЕРЕЧНИ ВОПРОСОВ

6.1 КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА ПОЛИТИКИ

Следующий контрольный перечень вопросов представлен в целях содействия в пересмотре и разработке политики по вопросам борьбы с организованной преступностью в соответствии с международными нормами и стандартами в области гендерного равенства и прав человека. Вне зависимости от подхода к формированию политики в конкретной стране, политикам необходимо учитывать свою роль в определении следующих элементов:

РАМОЧНАЯ ОСНОВА

Определение целей, учитывающих гендерный фактор и права человека

ИНСТИТУТЫ

Учреждения, на которые возложена ответственность за достижение целей

ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

Надлежащие ресурсы и потенциал для выполнения обязанностей

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Рамочная основа. Опирающаяся на факты политика предупреждения организованной преступности направлена на устранение пересекающихся экономических, культурных и социальных глубинных причин маргинализации и уязвимости, включая гендерное неравенство и препятствия для осуществления прав человека.

Институциональный механизм. Политика определяет государственные органы, отвечающие за предупреждение организованной преступности (в том числе органы по вопросам безопасности, здравоохранения, защиты детей, охраны окружающей среды и положения женщин), и уточняет роль негосударственных субъектов, таких как организации гражданского общества.

Практическая реализация. Соответствующие государственные учреждения имеют политику в области прав человека и гендерную политику, осведомлены о ней и располагают достаточными ресурсами (включая выделенный бюджет) для учета гендерного фактора и прав человека при выполнении своих обязанностей по предупреждению преступности и оценке своей деятельности в этой области.

<p>ПРЕСЛЕДОВАНИЕ УЧАСТНИКОВ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</p>	
<p><i>Рамочная основа.</i> Существует политика недопущения дискриминации лиц, вовлеченных в организованную преступную деятельность в качестве жертв и/или исполнителей преступлений, в том числе путем наращивания потенциала работников системы уголовного правосудия для преодоления имеющихся у них интерсекциональных гендерных и иных предрассудков, диверсификации кадрового состава и достижения гендерного равенства в трудовых коллективах и в рамках деятельности в области уголовного правосудия.</p>	
<p><i>Институциональный механизм.</i> Существующая нормативная база содержит разъяснения по поводу того, какие государственные учреждения отвечают за преследование участников организованной преступной деятельности, их ответственности за учет гендерного фактора и прав человека при преследовании организованных преступников, их возможностей по обеспечению прав человека и гендерного равенства и санкций, применяемых за нарушение ими прав человека.</p>	
<p><i>Практическая реализация.</i> Работники системы уголовного правосудия понимают свои обязанности и возможности в плане выполнения обязательств в области прав человека, достижения гендерного равенства и применения подходов, ориентированных на интересы жертв, и сталкиваются с последствиями нарушений прав человека при преследовании участников организованной преступной деятельности.</p>	
<p>ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ ЛИЦАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ</p>	
<p><i>Рамочная основа.</i> Разработана политика, предусматривающая применение подхода, учитывающего интересы жертв, для защиты лиц, пострадавших от организованной преступности, до, во время и после уголовного судопроизводства в соответствии с обязательствами в области прав человека и гендерного равенства при обеспечении баланса между правами жертв и правами обвиняемых.</p>	
<p><i>Институциональный механизм.</i> Нормативная база определяет функции защиты, которые осуществляются работниками системы уголовного правосудия и должностными лицами, занимающимися вопросами физического и психического здоровья, защитой детей, проблемами женщин и т. д. В зависимости от ситуации к числу соответствующих тем относятся инвалидность, меньшинства, спасение, реабилитация и реинтеграция.</p>	
<p><i>Практическая реализация.</i> Учреждения, занимающиеся вопросами защиты жертв, свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, понимают свою роль в организации защиты и получают достаточные ресурсы (включая бюджетные средства) для обеспечения защиты в соответствии с обязательствами в области прав человека и гендерными обязательствами и ее адаптации на основе постоянной оценки рисков до, во время и после уголовного судопроизводства.</p>	
<p>ПООЩРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА</p>	
<p><i>Рамочная основа.</i> Действующая политика борьбы с организованной преступностью предусматривает сотрудничество всего общества на национальном уровне с участием государственных (помимо органов уголовного правосудия) и негосударственных субъектов в целях продвижения подхода, ориентированного на жертв, и учета гендерного фактора и прав человека.</p>	
<p>Существует политика в области международного сотрудничества, направленная на учет гендерного фактора и прав человека при принятии решений, а также на поиск, принятие и/или отказ от официального международного сотрудничества в сфере борьбы с организованной преступностью, в том числе в рамках двусторонних и многосторонних соглашений.</p>	
<p><i>Институциональный механизм.</i> Создан национальный координационный орган по борьбе с организованной преступностью, обеспечению учета гендерных и правозащитных стандартов всеми заинтересованными сторонами, передаче информации между ними и мониторингу воздействия проводимых мероприятий на гендерную сферу и права человека. Соответствующие заинтересованные стороны пришли к общему пониманию учета и применяют согласованные подходы к его обеспечению.</p>	
<p>Разработаны политика и процедуры, обеспечивающие возможность взаимодействия центральных органов власти и других учреждений, ответственных за выполнение запросов о международном сотрудничестве, в соответствии с правозащитными и гендерными стандартами.</p>	
<p><i>Практическая реализация.</i> Государственные и негосударственные партнеры понимают свои гендерные обязательства и обязательства в области прав человека в рамках совместных усилий на внутреннем, двустороннем или многостороннем уровне.</p>	
<p>Политика и процедуры международного сотрудничества разработаны и доступны для иностранных партнеров. Существуют неофициальные каналы связи с иностранными партнерами, позволяющие обмениваться информацией о процедурах, юридических требованиях и условиях и стандартах в области прав человека для международного сотрудничества.</p>	

6.2 КОНТРОЛЬНЫЕ ПЕРЕЧНИ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Контрольный перечень вопросов 6.2.1 Обзор нормативных баз

Примечания в отношении использования контрольного перечня вопросов. Приведенный ниже контрольный перечень вопросов поможет пользователям выявить пробелы в существующих нормативных базах по гендерным вопросам и правам человека в соответствующем государстве.

- С информацией о статусе присоединения и оговорках, которые могло сделать государство, можно ознакомиться по ссылкам, указанным для каждого договора, или через Базу данных договорных органов Организации Объединенных Наций или интерактивную панель Управления Организации Объединенных Наций по правам человека.
- Контрольный перечень вопросов не является исчерпывающим; пользователям предлагается определить дополнительные обязательства в области прав человека в рамках факультативных протоколов к этим основным документам, а также в национальных и региональных документах.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УЧАСТНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВО		ПРОБЕЛЫ И ПРОБЛЕМЫ С ВКЛЮЧЕНИЕМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ВО ВНУТРЕННЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
<u>Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности</u> (2000 год)		
<u>Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию</u> (2000 год)		
<u>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию</u> (2000 год)		
<u>Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию</u> (2000 год)		
<u>Международный пакт о гражданских и политических правах</u> (1966 год)		
<u>Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах</u> (1966 год)		
<u>Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации</u> (1966 год)		
<u>Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин</u> (1979 год)		
<u>Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</u> (1984 год)		
<u>Конвенция о правах ребенка</u> (1989 год)		

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УЧАСТНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВО	ПРОБЕЛЫ И ПРОБЛЕМЫ С ВКЛЮЧЕНИЕМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ВО ВНУТРЕННЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
<u>Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей</u> (1990 год)	
<u>Конвенция о правах инвалидов</u> (2006 год)	
<u>Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений</u> (2006 год)	

ЗАЩИТА ПРАВА ВНУТРЕННИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ	СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ (например, Конституция; закон о правах человека; Уголовный кодекс; другой документ)
Право на жизнь	
Право на справедливое судебное разбирательство	
Право на равенство перед законом и равную защиту закона	
Свобода от произвольного задержания	
Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	
Свобода мысли, совести и религии	
Свобода информации и выражения мнений	
Свобода передвижения	
Свобода собраний и ассоциации	
Право на неприкосновенность частной жизни	
Право на труд	
Право на здоровье	
Равенство в браке	

ЗАЩИТА ПРАВА ВНУТРЕННИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ		СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ (например, Конституция; закон о правах человека; Уголовный кодекс; другой документ)
Право на образование		
Право не подвергаться насильственному исчезновению		
Другие права, имеющие отношение к предлагаемым законодательным/политическим мерам		

ПРЕПЯТСТВИЯ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ПРАВООБЛАДАТЕЛИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	ПРЕПЯТСТВИЯ ВО ВНУТРЕННЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ/ПОЛИТИКЕ
Мужчины	
Женщины	
Лица иной гендерной идентичности	
Несовершеннолетние и дети	
Неграждане (с документами/без документов)	
Жертвы организованной преступности	
Лица, совершившие преступления в составе организованной группы	
Лица разной гендерной и сексуальной идентичности	
Этнические меньшинства	
Инвалиды	
Жители сельских/отдаленных районов государства	
Другие группы, находящиеся в уязвимом положении (в соответствии с определением пользователя)	



Приведенный выше контрольный перечень вопросов также может быть полезен для анализа третьих стран, с которыми планируется сотрудничество (см. [раздел 4.4](#) о целях сотрудничества).

Контрольный перечень вопросов 6.2.2 Преследование

Примечание в отношении использования контрольного перечня вопросов. Данный контрольный перечень вопросов поможет пользователям установить, имеются ли в стране положения, обеспечивающие криминализацию и расследование организованной преступной деятельности и уголовное преследование и осуждение ее участников в соответствии с Конвенцией и учет гендерного фактора и прав человека. Он не является исчерпывающим, а предлагается в качестве отправной точки для дальнейших действий заинтересованных сторон, которые могут адаптировать его содержание к своему законодательству, проблемам и целям.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ Криминализация (статьи 5, 6, 8 и 23 Конвенции)	
Принцип законности^а	
Закон <i>не</i> криминализирует поведение, защищенное нормами международного права в области прав человека (например, криминализация участия в организованной преступной группе не должна использоваться в качестве предлога для устранения политических конкурентов, криминализации протеста и пропагандистской деятельности или объявления вне закона социальных групп либо иными способами несоразмерно и неоправданно ограничивать свободу собраний или другие гражданские и политические права).	
Закон <i>не</i> имеет обратной силы в отношении преступлений и не предусматривает наказаний, не существовавших на момент совершения преступления. Лица, признанные виновными в совершении преступлений, не должны подвергаться наказаниям, превышающим максимальное наказание, применявшееся на момент совершения преступления.	
Законы сформулированы ясно и доступны, благодаря чему последствия того или иного поступка (действия или бездействия) можно предвидеть.	
Участие в организованной преступной группе квалифицируется как уголовно наказуемое деяние таким образом, чтобы четко определить, какое поведение влечет за собой уголовную ответственность: <ul style="list-style-type: none"> • преступление в форме сговора: требуется ли совершение действия по реализации сговора? • участие в преступном сообществе: сфера криминализации участия в других видах деятельности организованной преступной группы, не являющихся преступными (с осознанием того, что это участие будет содействовать достижению преступной цели). 	
Закон включает положение о криминализации в форме, соответствующей другим правонарушениям, определениям и использованию терминов во внутреннем законодательстве, а не текст Конвенции дословно.	
Существуют законы и политика, регулирующие использование жестких мер или мер, которые могут оказаться таковыми для обеспечения того, чтобы их применение утверждалось судебными органами и/или подлежало пересмотру на основании прав человека (соразмерность, законная цель и необходимость).	
Цель получения финансовой или иной материальной выгоды (ФимВ)^б	
В тех случаях, когда участие в организованной преступной группе квалифицируется как преступление, <i>включаящее</i> элемент ФимВ, используется его широкое толкование, включающее как денежную, так и иную материальную выгоду, например сексуальное удовлетворение.	
В тех случаях, когда участие в организованной преступной группе квалифицируется как преступление, <i>исключающее</i> элемент ФимВ, в законодательстве предусмотрены гарантии, не допускающие применения Конвенции к группам, действующим по политическим, идеологическим или социальным мотивам.	

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ Криминализация (статьи 5, 6, 8 и 23 Конвенции)	
Установление юрисдикции^c	
Юрисдикция устанавливается в отношении транснациональных организованных преступлений, совершенных на территории государства, на борту судна, которое несло его флаг, или на борту воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с его законодательством.	
Юрисдикция устанавливается в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на территории государства и государство не выдает его на основании гражданства.	
<p>Принято законодательство, призванное устранить юрисдикционные пробелы и положить конец безнаказанности в соответствии с факультативными основаниями для юрисдикции в отношении преступлений, предусмотренных в Конвенции и совершенных:</p> <ul style="list-style-type: none"> • против гражданина; • гражданином или лицом, постоянно проживающим на территории государства; • за пределами территории государства в целях совершения серьезного преступления на его территории, как это предусмотрено Конвенцией; • когда преступник находится на территории государства и не выдается им^d; • когда юрисдикция основана на международном соглашении, имеющем обязательную силу для государства, таком как резолюция Совета Безопасности, принятая в соответствии с главой VII Устава. 	
Установление ответственности^e	
Признание деяния уголовно наказуемым и определение отягчающих и смягчающих обстоятельств предусматривают учет возможного участия в преступлении мужчин, женщин, мальчиков, девочек и лиц иной гендерной идентичности, не являются дискриминационными по своей цели или последствиям и предполагают анализ различий в ролях отдельных лиц и степени их ответственности.	
Законы устанавливают уголовную, гражданскую или административную ответственность юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа, и за совершение преступлений, предусмотренных Конвенцией, без ущерба для уголовной ответственности физических лиц ^f .	
Действует законодательство, призванное обеспечить выполнение обязанностей государства по предупреждению и расследованию нарушений прав человека третьими сторонами, включая юридических лиц (корпорации, предприятия, благотворительные организации, религиозные организации или иные структуры), наказанию виновных и возмещению ущерба.	
Законодательные исключения, основанные на правах человека, предусмотрены там, где это необходимо, для защиты прав человека при криминализации определенного поведения ^g .	
Расследования^h	
Существует законодательство, защищающее процессуальные права каждого обвиняемого.	
Законодательство предусматривает уголовную ответственность за пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и запрещает принимать к рассмотрению доказательства или заявления, полученные с помощью пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.	
Законодательство гарантирует ограничение любого применения силы правоохранительными органами в соответствии с международными обязательствами и использование огнестрельного оружия только в целях самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезных травм.	

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Криминализация (статьи 5, 6, 8 и 23 Конвенции)

Законодательство гарантирует проведение всех арестов при наличии ордера или обоснованных подозрений в отношении того, что человек совершил или собирается совершить преступление, и возможность идентификации сотрудников полиции или других правоохранительных органов, осуществляющих арест.

Приняты законы и меры по их осуществлению, обеспечивающие информирование соответствующих лиц о причинах ареста на понятном им языке и об их правах с помощью квалифицированного переводчика.

Законодательство предусматривает правовые и процессуальные гарантии, обеспечивающие, чтобы любой человек, арестованный или задержанный сотрудниками правоохранительных органов:

- незамедлительно предстал перед судьей;
- без неоправданных задержек получал доступ к адвокату, в том числе, при необходимости, в рамках программ юридической помощи;
- без неоправданных задержек получал доступ к врачу, включая, при необходимости, медицинское обследование с учетом возраста и гендерной принадлежности;
- был проинформирован о своих правах на уведомление консульства об аресте, предварительном заключении или судебном преследовании и на обращение к консульским должностным лицам в соответствующих случаях.

Законодательство и меры по его осуществлению способствуют применению непринудительных методов допроса и уменьшают зависимость от получения признательных показаний для вынесения обвинительных приговоров.

Законодательство и меры по его осуществлению поддерживают принцип наилучшего соблюдения интересов детей, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия, с целью обеспечить внимательное отношение к ним с учетом конкретных потребностей тех, кто находится в особо уязвимом положении.

Законодательство требует от сотрудников правоохранительных органов принимать эффективные меры по защите прав человека, достоинства и неприкосновенности всех лиц, соблюдая принцип недискриминации, в частности в ситуациях уязвимости или маргинализации, в том числе по признаку гендерной принадлежности, возраста, физического или психического здоровья или инвалидности.

Законодательство, политика и меры по их осуществлению способствуют учету гендерного фактора в процессе охраны общественного порядка и запрещают расизм, ксенофобию, расовую и иную дискриминацию в работе полиции, в том числе путем обеспечения применения к полиции положений о недопущении дискриминации.

Законодательство и меры по его осуществлению повышают ответственность сотрудников правоохранительных органов путем создания четких процедур отчетности и независимых процедур подачи и рассмотрения жалоб, таких как механизмы внешнего надзора за деятельностью полиции.

Законодательство требует независимого, оперативного, эффективного и беспристрастного расследования всех заявлений о пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания со стороны должностных лиц и наказания лиц, признанных причастными к таким действиям, соразмерно тяжести совершенного преступления.

Законы запрещают привлекать к расследованиям сотрудников правоохранительных органов, обвиненных в применении пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Законодательство и меры по его осуществлению предусматривают предоставление защиты и помощи жертвам пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания при уделении должного внимания возрасту, инвалидности и гендерно дифференцированным потребностям и обеспечении поддержки с учетом перенесенных травм и доступа к компенсации и реабилитации.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ Криминализация (статьи 5, 6, 8 и 23 Конвенции)	
Законы создают независимые и эффективные механизмы контроля за местами содержания под стражей, включая заявления в полицию, для предотвращения актов пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.	
Санкции	
Санкции должны быть соразмерными и учитывать: <ul style="list-style-type: none"> • тяжесть преступления и соответствовать международным обязательствам государства в области прав человека, в том числе в отношении лишения свободы, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и вынесения смертного приговора. • Это законодательство не должно устанавливать обязательные минимальные сроки наказания в нарушение обязательств в области прав человека. 	
Законодательство позволяет учитывать интерсекциональные гендерные и иные факторы при смягчении приговоров, в том числе правозащитные последствия вынесения приговоров для иждивенцев осужденных лиц.	
Законодательство позволяет смягчить наказание для обвиняемых лиц, которые существенным образом сотрудничают в расследовании или уголовном преследовании в связи с каким-либо преступлением, охватываемым Конвенцией, с учетом прав человека жертв и обвиняемых лиц ¹ .	
Существует законодательство, гарантирующее возможность рассмотрения нарушений прав человека, включая гендерное насилие, в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговора.	
Условия содержания под стражей соответствуют международным стандартам в области прав человека, включая Правила Нельсона Манделы.	
В странах, где смертная казнь до сих пор разрешена законом, такие санкции должны применяться только в случае совершения самых тяжких преступлений, предусматривая полное соблюдение международных гарантий прав человека, и не должны применяться за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет или беременными женщинами.	

^a UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), pp. 26 and 27.

^b Ibid., pp. 28 and 29. См. также определение понятия «организованная преступная группа» в пункте 3 статьи 34 Конвенции.

^c UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law*, pp. 34 and 35.

^d См. пункты 2 и 4 статьи 15 Конвенции.

^e См. статью 10 Конвенции.

^f См. УНП ООН, Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, 2-е издание (Вена, 2021 год), с. 59–66; и UNODC, *Issue Paper: Policymaking and the Role of Online Intermediaries in Preventing and Combating Illicit Trafficking* (Vienna, 2022).

^g В частности, устанавливая ответственность за преступления против дикой природы и лесных ресурсов, государства могут пожелать ввести законодательные исключения, позволяющие реализовать основные права человека, например в случаях, когда продовольственная безопасность зависит от исчезающих видов или когда использование дикой природы необходимо для реализации прав на участие в культурной жизни. См. UNODC, *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime* (Vienna, 2018), p. 26.

^h По материалам резолюции 46/15 Совета по правам человека.

ⁱ См. пункт 2 статьи 26 Конвенции об организованной преступности.

Контрольный перечень вопросов 6.2.3 Предоставление защиты

Примечание в отношении использования контрольного перечня вопросов. Данный контрольный перечень вопросов поможет пользователям установить, имеются ли в стране положения, обеспечивающие защиту жертв, свидетелей и других лиц в соответствии с Конвенцией и учет гендерного фактора и прав человека. Он не является исчерпывающим, а предлагается в качестве отправной точки для дальнейших действий заинтересованных сторон, которые могут адаптировать его содержание к своему законодательству, проблемам и целям.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ	
Меры по защите свидетелей (статья 24 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности)	
Законодательство защищает личность лиц, предоставляющих информацию компетентным органам, в соответствии с их правами человека на жизнь, свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни.	
Законодательство защищает участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания, от вероятной мести и запугивания (пункт 1 статьи 24) (пункт 2 статьи 24).	
Защита свидетелей обеспечивается независимо от их правового (осведомитель, жертва, свидетель, сотрудник судебных органов, тайный агент, другое лицо) или иного статуса.	
Защита свидетелей не наносит ущерба правам обвиняемого (например, праву на справедливое судебное разбирательство и праву на очную ставку).	
Существует законодательство, предусматривающее соответствующие меры по защите от любого несправедливого обращения всех лиц, которые добросовестно и на разумных основаниях сообщают компетентным органам о коррупционных и/или транснациональных организованных преступлениях.	
Законы о защите лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, согласованы в рамках уголовного и антикоррупционного законодательства, законодательства о доступе к информации, трудового законодательства и законодательства о правах человека.	
Законодательство устанавливает процедуры физической защиты свидетелей (например, переселение, неразглашение информации, касающейся личности и местонахождения, или ограничения на ее разглашение) (пункт 2 (a) статьи 24).	
Такие процедуры соответствуют принципу соблюдения прав человека, учитывают гендерные аспекты и могут быть адаптированы к конкретным индивидуальным потребностям, предпочтениям и характеристикам.	
Законодательство устанавливает внутренние правила доказывания, позволяющие давать свидетельские показания таким образом, чтобы обеспечить безопасность свидетелей, например с использованием средств связи (пункт 2 (b) статьи 24).	
Меры физической защиты учитывают особые потребности свидетелей в зависимости от пересекающихся характеристик возраста, гендерной принадлежности и других факторов.	
Существуют судебные процедуры, учитывающие возрастные и гендерные особенности (в том числе меры, адаптированные к определенному возрасту и направленные на сокращение судебных формальностей для детей и пожилых людей).	
Защита распространяется на родственников свидетелей и других близких им лиц.	
Государствам следует рассмотреть вопрос о заключении с другими государствами соглашений или договоренностей относительно переселения свидетелей, их родственников и других близких им лиц, чтобы защитить их от мести или запугивания (пункт 3 статьи 24).	
Государствам следует учитывать права человека и гендерный статус переселенных лиц в соответствующей стране и способность этой страны соблюдать, защищать и осуществлять их права человека.	

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ	
Защита жертв/свидетелей в ходе уголовного судопроизводства	
Обеспечить предоставление жертвам, выступающим в качестве свидетелей, защиты и помощи, в том числе в случае угрозы мести и запугивания (пункт 1 статьи 25).	
Разрешить присутствие на суде лиц, оказывающих помощь жертвам.	
Предоставить возможности для изложения и рассмотрения мнений и опасений потерпевших на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, причастных к организованной преступной деятельности, таким образом, чтобы это не наносило ущерба правам защиты (пункт 3 статьи 25).	
Вариант участия жертв в соответствии с нормами общего права: заявления жертв и общин о последствиях (наличие у жертв возможности быть услышанными благодаря оглашению представленных ими заявлений о последствиях на суде и учету этих заявлений при вынесении приговора).	
Вариант участия жертв в соответствии с нормами гражданского права: жертва как «гражданская сторона». В соответствии с положениями национального законодательства жертвы могут быть представлены адвокатом, который будет задавать вопросы свидетелям и обвиняемым, делать вступительные и заключительные замечания и иметь доступ к информации в материалах дела. В качестве гражданской стороны могут быть представлены организации гражданского общества, ассоциации жертв или третьи стороны ^a .	
Предоставление жертвам возмещения ущерба и компенсации	
Законодательство обеспечивает жертвам доступ к компенсации и возмещению ущерба в соответствии с Конвенцией об организованной преступности (пункт 2 статьи 25) посредством (положений хотя бы одного из перечисленных ниже типов): <ul style="list-style-type: none"> • положений, позволяющих жертвам предъявить лицу, нарушившему закон или нормы обычного права, иск о возмещении ущерба в гражданском порядке; • положений, позволяющих уголовным судам обязывать правонарушителей к выплате компенсации жертвам или выносить постановления о предоставлении компенсации или возмещении ущерба осужденными лицами; • положений о создании фондов или схем, с помощью которых жертвы могут требовать от государства компенсации за вред или ущерб, причиненный в результате уголовного преступления. 	
Законодательство позволяет возвращать конфискованные доходы запрашивающему государству-участнику, с тем чтобы оно могло предоставить компенсацию жертвам преступлений (или вернуть такие доходы законным владельцам) (пункт 2 статьи 14).	
Законодательство, предусматривающее выплату компенсации жертвам, не должно толковаться как наносящее ущерб правам добросовестных третьих сторон.	
Законодательство обеспечивает жертвам другие формы возмещения ущерба в соответствии с международным правом в области прав человека, включая реабилитацию, удовлетворение требований и защиту от повторной виктимизации.	
Группам жертв предоставляется коллективное возмещение ущерба за грубые нарушения прав человека ^b .	

^a UNODC, SHERLOC portal, Education for Universities, Tertiary, Organized Crime, Module 8: Law enforcement tools, Key issues, "[Rights of victims and witnesses in investigations](#)".

^b UNODC, *Issue Paper: The United Nations Convention against Transnational Organized Crime and International Human Rights Law* (Vienna, 2022), p. 66.

Контрольный перечень вопросов 6.2.4 Поощрение сотрудничества

Примечание в отношении использования контрольного перечня вопросов. Данный контрольный перечень вопросов поможет пользователям установить, имеются ли в стране положения, обеспечивающие сотрудничество в борьбе с организованной преступностью в соответствии с Конвенцией и учет гендерного фактора и прав человека. Он не является исчерпывающим, а предлагается в качестве отправной точки для дальнейших действий заинтересованных сторон, которые могут адаптировать его содержание к своему законодательству, проблемам и целям.

ПООЩРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА	
Взаимная правовая помощь (статья 18 Конвенции)	
Действует законодательство, гарантирующее, что ни один запрос о взаимной правовой помощи, который приведет к физической передаче того или иного лица другому государству, не будет препятствовать осуществлению права на свободу такого лица и его права на свободу от произвольного задержания.	
Действует законодательство, гарантирующее, что в любом запросе о взаимной правовой помощи будут соблюдены права на неприкосновенность частной жизни, репутацию и надлежащую правовую процедуру любого лица, затрагиваемого таким запросом.	
Действует законодательство, защищающее права добросовестных третьих сторон, которые могут быть заинтересованы в имуществе, являющемся предметом запроса о помощи.	
Выдача (статья 16 Конвенции)	
В законодательстве определены условия, связанные с выполнением требования об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением.	
В законодательстве установлены основания, по которым может быть отказано в выдаче: <ul style="list-style-type: none"> • если имеются существенные основания полагать, что запрашивающее государство требует выдачи в целях преследования или наказания какого-либо лица по причине его гендерной принадлежности, расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб этому лицу; • если выдача противоречит принципу невыдворения в соответствии с международным правом в области прав человека и беженским правом. 	
Законодательство предусматривает уголовное преследование вместо выдачи (когда выдача граждан запрещена) или приведение в исполнение приговора в отношении соответствующего лица в зависимости от обстоятельств (<i>aut dedere aut judicare</i>), чтобы защитить права жертв на правосудие.	
Имеются процедуры представления запрашиваемому государству дипломатических заверений в том, что: <ul style="list-style-type: none"> • с лицом, в отношении которого поступил запрос о выдаче, будут обращаться в соответствии со стандартами в области прав человека; • лицу, которому предъявлены обвинения, предусматривающие смертную казнь, не будет приговорено к такому наказанию. 	
Условия, при которых просьба о выдаче может быть удовлетворена на основании заверений или отклонена даже при их представлении, четко определены и в последнем случае включают постоянную практику грубых, вопиющих или массовых нарушений прав человека со стороны запрашивающего государства.	

ПООЩРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА	
Установленный порядок действий предусматривает ускоренные и/или упрощенные процедуры выдачи в целях сокращения задержек в интересах правосудия для жертв и преступников и соблюдения основных юридических прав разыскиваемого лица, в том числе путем создания условий для получения его добровольного и полностью осознанного согласия с учетом инвалидности, гендерной принадлежности, грамотности и других факторов, при информировании лица о его правах и последствиях отказа от обычных процедур выдачи.	
Существуют гарантии, обеспечивающие право на свободу и право на свободу от произвольного задержания при любом предварительном аресте, производимом до выдачи.	
Власть над выдаваемым лицом ограничена преступлением, в связи с которым была запрошена или разрешена выдача (принцип специализации).	
Передача осужденных лиц (статья 17 Конвенции)	
Законодательство требует отказа в сотрудничестве, если при вынесении обвинительного приговора было нарушено право на справедливое судебное разбирательство.	
Законодательство допускает передачу осужденных на родину только с их согласия и предусматривает право на получение информации относительно возможности ходатайствовать о такой передаче.	
Законодательство требует отказываться в сотрудничестве, если передача нарушит международные стандарты в области прав человека, такие как принцип невыдворения, право на жизнь и запрет пыток, или если условия содержания под стражей в принимающем государстве не соответствуют стандартам в области прав человека.	
Существуют судебные или административные процедуры признания приговора на основе приведения его в соответствие со стандартами в области прав человека во внутреннем законодательстве принимающего государства (продолжение исполнения) или его изменения с учетом фактов, установленных судом государства, вынесшего приговор, в соответствии с принципом законности.	
Существуют положения, согласно которым уже отбытый срок вычитается из срока, назначенного в государстве, которому передается осужденное лицо.	
Условия содержания в тюрьме передаваемых лиц регулируются в соответствии с их правами человека, закрепленными в нормах внутреннего и международного права, с учетом любых особых потребностей и гуманитарных условий и не допускают дискриминации между местными заключенными и заключенными, переданными другими государствами.	

Приложения

I. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Заинтересованные стороны часто сталкиваются с противодействием учету гендерного фактора и прав человека в законодательных и политических мерах. Приведенные ниже положения можно адаптировать к конкретным условиям для пропаганды прав человека и гендерно ориентированных подходов к организованной преступности.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ/ ПРОБЛЕМА	АРГУМЕНТЫ В ПОДДЕРЖКУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ организованной преступности	
Гендерные вопросы и вопросы прав человека не считаются важными в контексте предупреждения организованной преступности.	Одних только мер, принимаемых системой уголовного правосудия, недостаточно для устранения глубинных причин транснациональной организованной преступности, включая уязвимость и маргинализацию. Стратегии и мероприятия по предупреждению преступности, не ориентированные на соблюдение прав человека и не учитывающие гендерный фактор, зачастую оказываются неэффективными. Подходы, учитывающие гендерный фактор и права человека, направлены на устранение глубинных причин организованной преступной деятельности и основаны на обязательствах государств по международному праву.
ПРЕСЛЕДОВАНИЕ организованной преступности	
Акцентирование внимания на гендерной проблематике и правах человека считается препятствием для эффективного преследования участников организованной преступной деятельности.	Правозащитные и гендерные подходы к расследованию организованной преступной деятельности и уголовному преследованию ее участников повышают вероятность того, что суд признает доказательства приемлемыми и убедительными.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ/ ПРОБЛЕМА	АРГУМЕНТЫ В ПОДДЕРЖКУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА
<p>Работники системы уголовного правосудия рассматривают всех, кто связан с организованной преступностью, как лиц, совершивших тяжкие уголовные преступления.</p>	<p>Лица, участвующие в организованной преступной деятельности, играют разные роли, несут разную степень ответственности и имеют разные возможности действовать.</p> <p>Лишь тяжкие преступления, совершаемые при отсутствии смягчающих обстоятельств, должны предусматривать уголовное преследование и наказываться по всей строгости закона. Ограниченные ресурсы системы уголовного правосудия, выделяемые на борьбу с организованной преступностью, не должны использоваться ненадлежащим образом для преследования правонарушителей низкого уровня. Преследование за совершение тяжких преступлений должно быть включено в число приоритетных задач стратегий по борьбе с организованной преступностью.</p>
<p>Гендерный паритет среди сотрудников правоохранительных органов не считается важным в борьбе с организованной преступностью.</p>	<p>Гендерное разнообразие персонала системы уголовного правосудия расширяет возможности для применения гендерно ориентированных подходов к расследованию, имеющиеся у правоохранительных органов, повышая тем самым результаты следственных действий за счет более успешного проведения допросов.</p>
<p>Считается, что женщины имеют равные с мужчинами возможности для работы в системе уголовного правосудия, но предпочитают не делать этого.</p>	<p>Согласно законодательству и политике, многие женщины имеют равные с мужчинами возможности попасть в систему уголовного правосудия, однако на практике они сталкиваются с дополнительными препятствиями, такими как гендерные стереотипы, притеснения, дискриминация и проблема совмещения работы и семейной жизни, в связи с предписываемыми гендерными ролями. Для устранения неравенства в этой области необходимы меры, учитывающие гендерные аспекты.</p>
<p>Подготовка адвокатов и предоставление обвиняемым юридической помощи не ценятся и не включаются в число приоритетов при организации преследования участников организованной преступной деятельности.</p>	<p>Право на справедливое судебное разбирательство является одним из важнейших компонентов эффективных систем уголовного правосудия. Справедливые судебные процессы, в ходе которых соблюдаются права обвиняемых, реже приводят к подаче апелляций.</p> <p>Если адвокаты не будут проходить подготовку вместе с прокурорами, прокуроры не смогут полностью сформировать навыки судебного противостояния участникам транснациональной организованной преступной деятельности, которые привлекают высококвалифицированных адвокатов для своей защиты.</p>
<p>Смертная казнь предусмотрена за преступления, связанные с транснациональной организованной преступной деятельностью.</p>	<p>Применение смертной казни удерживает коллег в других странах от предоставления оперативной информации и сотрудничества в рамках взаимной правовой помощи, выдачи и передачи осужденных лиц.</p> <p>Применение смертной казни может заставлять свидетелей отказываться от дачи полных и правдивых показаний против преступников.</p> <p>УНП ООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций, а также доноры сталкиваются с проблемами при взаимодействии с государствами, применяющими смертную казнь, или оказании им поддержки.</p>

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ лицам, пострадавшим от организованной преступности

<p>Мужчины, мальчики и лица нетипичной гендерной идентичности не рассматриваются в качестве потенциальных жертв транснациональной преступности.</p>	<p>Системы идентификации становятся менее эффективными, если они опираются на неполные или неточные сведения о том, кто является жертвой транснациональной организованной преступности.</p> <p>Процессы идентификации и проверки должны быть инклюзивными и создавать условия для идентификации всех жертв транснациональной преступной деятельности как жертв или свидетелей транснациональных преступлений.</p>
---	---

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ/ ПРОБЛЕМА	АРГУМЕНТЫ В ПОДДЕРЖКУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА
Отдельным категориям жертв предоставляется недостаточное количество услуг по защите и помощи.	Необходим гендерный анализ динамики организованной преступности для обеспечения равной доступности услуг для всех лиц, в том числе мужчин и мальчиков, женщин и девочек, граждан и неграждан, инвалидов либо других маргинализированных групп или лиц, находящихся в уязвимом положении.
Обращение с жертвами/свидетелями в ходе уголовного судопроизводства не соответствует их правам человека; в судебных разбирательствах не используются подходы, ориентированные на жертв.	Соблюдение прав жертв/свидетелей имеет ключевое значение для получения и сохранения показаний. Количество показаний жертв/свидетелей может уменьшаться с утратой доверия к системе уголовного правосудия. Суды, не ориентированные на жертв, не обеспечивают получения полезных свидетельских показаний, в связи с чем судебные решения могут быть обжалованы.
ПОЩРЕНИЕ сотрудничества в борьбе с организованной преступностью	
Государственные субъекты считают, что представители гражданского общества наносят ущерб борьбе с организованной преступностью.	Организации гражданского общества могут стать важнейшими партнерами в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе на основе предоставления информации и устранения пробелов в потенциале государства. Организации гражданского общества могут активно выступать за доверие и прозрачность.
Учет гендерного фактора и прав человека рассматривается как препятствие для международного сотрудничества.	Сотрудничество с другими государствами, не учитывающее гендерные аспекты или противоречащее правам человека, может привести к неэффективному реагированию и подвергнуть правительство репутационному риску в связи с причастностью к нарушениям прав человека.
ДРУГИЕ проблемы учета, выявленные законодателями и политиками	
Рассмотрение гендерных вопросов и вопросов прав человека считается излишеством, доступным для государств с большими финансовыми и людскими ресурсами.	Гендерный фактор и права человека являются не отдельными вопросами эффективного осуществления Конвенции, а неотъемлемыми элементами этого процесса. Все государства имеют обязательства в области прав человека.

II. УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ И ПРАВООЗАЩИТНЫХ АСПЕКТОВ В РАБОТЕ МЕХАНИЗМА ОБЗОРА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРОТОКОЛОВ К НЕЙ

Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней — это процесс коллегиального обзора, который помогает государствам — участникам Конвенции об организованной преступности и трех дополняющих ее протоколов обеспечить эффективное осуществление этих документов. Обзор выполнения положений, содержащихся в этих правовых документах, разбит на четыре тематические группы статей по соответствующим вопросам, которые будут рассматриваться последовательно в течение примерно двух лет каждая:

- Криминализация и юрисдикция

- Меры по предупреждению, оказанию технической помощи и обеспечению защиты и другие меры
- Правоохранительная деятельность и судебная система
- Международное сотрудничество, взаимная правовая помощь и конфискация

Страновые обзоры проводятся прежде всего на основе ответов на вопросники для самооценки — инструмента, разработанного и согласованного государствами-участниками для самостоятельной оценки осуществления Конвенции и протоколов к ней¹. Гендерные и правозащитные аспекты не отражены в тематических блоках вопросников для самооценки напрямую, однако они могут рассматриваться в ответах на целевые вопросы, предоставляющие государствам-участникам возможность поделиться информацией о национальном законодательстве, проблемах и передовой практике, в том числе об учете гендерного фактора и прав человека.

Кроме того, согласно процедурам и правилам функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней², государствам-участникам рекомендуется готовить свои ответы на вопросник для самооценки посредством проведения широких консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, неправительственные организации и научные круги, что позволит повысить подотчетность в вопросах учета гендерного фактора и прав человека при осуществлении Конвенции об организованной преступности.

В таблице ниже приведен неисчерпывающий перечень возможных вопросов из вопросника для самооценки, в связи с которыми государства могут рассмотреть возможность представления информации о принимаемых ими мерах по учету гендерного фактора и прав человека.

РАССМАТРИВАЕМАЯ СТАТЬЯ КОНВЕНЦИИ ОБ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	ТЕМА, ЗАТРАГИВАЕМАЯ В ВОПРОСЕ	АКТУАЛЬНОСТЬ	БЛОК ВОПРОСОВ	ВОПРОСЫ В ВОПРОСНИКЕ ДЛЯ САМООЦЕНКИ
Статья 24 — Защита свидетелей	Защита свидетелей от вероятной мести и запугивания	Правозащитные и гендерные аспекты	II	Вопросы 1, 2 и 3 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II
Статья 25 — Помощь потерпевшим и их защита		Правозащитные и гендерные аспекты	II	Вопросы 5, 6 и 7 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II
Статья 29 — Подготовка кадров и техническая помощь		Правозащитные и гендерные аспекты	II	Вопрос 8 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II
Статья 31 — Предупреждение	Национальные проекты/оптимальные виды практики или политики в области предупреждения транснациональной организованной преступности	Гендерные аспекты	II	Вопрос 16 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II
Пункт 3 статьи 31 — Предупреждение	Реинтеграция преступников	Правозащитные аспекты	II	Вопрос 18 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II

¹ Вопросники для самооценки по четырем тематическим блокам были утверждены в резолюции 10/1 Конференции участников (приложение III).

² См. приложение к резолюции 9/1 Конференции участников.

РАССМАТРИВАЕМАЯ СТАТЬЯ КОНВЕНЦИИ ОБ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	ТЕМА, ЗАТРАГИВАЕМАЯ В ВОПРОСЕ	АКТУАЛЬНОСТЬ	БЛОК ВОПРОСОВ	ВОПРОСЫ В ВОПРОСНИКЕ ДЛЯ САМООЦЕНКИ
Пункт 7 статьи 31 — Предупреждение	Проекты по улучшению условий, которые определяют уязвимость групп населения, находящихся в неблагоприятном социальном положении, с точки зрения деятельности организованных преступных групп	Гендерные аспекты	II	Вопрос 22 и 22 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов II
Статья 7 — Меры по борьбе с отмыванием денежных средств	Идентификация личности клиента	Гендерные аспекты	III	Вопрос 1 (b) (i) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов III
Статья 19 — Совместные расследования	Рекомендуемая практика и примеры заключения соглашений о совместных расследованиях	Правозащитные аспекты	III	Вопрос 10 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов III
Статья 20 — Специальные методы расследования	Правовые условия для применения этих методов	Гендерные и правозащитные аспекты	III	Вопрос 14 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов III
Статья 28 — Сбор и анализ информации о характере организованной преступности и обмен такой информацией	Информация о тенденциях в области организованной преступности	Гендерные аспекты	III	Вопрос 27 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов III
Статья 12 — Конфискация и арест	Конфискация без вынесения обвинительного приговора	Правозащитные аспекты	IV	Вопрос 3 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов IV
			IV	Вопрос 8 (c) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов IV
	Управление изъятыми активами		IV	Вопрос 8 (d) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов IV
Статья 14 — Распоряжение конфискованными доходами от преступлений или имуществом	Возвращение конфискованных доходов для предоставления компенсации жертвам	Правозащитные аспекты	IV	Вопрос 15 (a) — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов IV
Статья 14 — Распоряжение конфискованными доходами от преступлений или имуществом	Реализация доходов, предназначенных для межправительственных органов, специализирующихся на борьбе с организованной преступностью	Правозащитные и гендерные аспекты	IV	Вопрос 16 — Конвенция об организованной преступности, блок вопросов IV

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Основные ресурсы по вопросам учета гендерного фактора и прав человека

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью, 2021 год

Issue Paper: Organized Crime and Gender – Issues relating to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, 2022

Практическое руководство по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью, 2021 год

Портал ШЕРЛОК

Issue Paper: The United Nations Convention against Organized Crime and International Human Rights Law, 2022

UNODC, SHERLOC portal, Education for Universities, Tertiary, Organized Crime, Module 15: Gender and Organized Crime

Структура «ООН-женщины»

Intersectional Resource Guide and Toolkit: An Intersectional Approach to Leave No One Behind, 2021

I Know Gender 17: Gender Equality and Organized Crime, training module, 2022

Другие ресурсы, касающиеся конкретных видов преступлений или компонентов реагирования

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Combating Falsified Medical Product-Related Crime: A Guide to Good Legislative Practices, 2019

Combating Transnational Organized Crime Committed at Sea: Issue Paper, 2013

Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices, 2022

Criminal Intelligence: Manual for Front-line Law Enforcement, 2010

Criminal Intelligence: Manual for Analysts, 2011

Criminal Intelligence: Manual for Managers, 2011

Current Practices in Electronic Surveillance in the Investigation of Serious Organized Crime, 2009

Digest of Cases of International Cooperation in Criminal Matters Involving the United Nations Convention against Transnational Organized Crime as a Legal Basis, 2021

Digest of Cyberorganized Crime, 2021

Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности, 2008 год

Guidance on the Use and Preparation of Serious Organized Crime Threat Assessments: The SOCTA Handbook, 2010

Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime, 2018

Справочник по преступлениям с использованием личных данных, 2011 год

Справочник по вопросам международной передачи осужденных, 2012 год

Правосудие в вопросах, связанных с участием детей — жертв и свидетелей преступлений: Типовой закон и соответствующий комментарий, 2009 год

Пособие по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений, 2012 год

Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции, 2012 год

Типовой закон о выдаче, 2004 год

Типовой закон о взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия (2007 год) в редакции 2022 года

Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение, с поправками, внесенными резолюцией 52/88 Генеральной Ассамблеи, приложение)

Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение, с поправками, внесенными резолюцией 53/112 Генеральной Ассамблеи, приложение I)

Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: инструментарий оценки потребностей, 2016 год

Issue Paper: Policymaking and the Role of Online Intermediaries in Preventing and Combating Illicit Trafficking, 2021

Практическое руководство по порядку запроса электронных доказательств из других стран, 2019 год

Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals: A Guide to Good Legislative Practices, 2022

Руководство Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей, 2006 год

UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants, 2021

Чатем-Хаус

Integrating Gender in Cybercrime Capacity-Building: A Toolkit, 2023

Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы

Аналитическое пособие по проблеме преступности в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, 2012 год

Аналитическое пособие по проблеме преступности в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, 2-е издание, 2022 год



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности