

**ОБЗОР  
СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**2014**



**ОБЗОР  
СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Содержание**

1. Введение .....	5
2. Основы обеспечения системы безопасности в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики .....	6
3. Методология оценки .....	7
4. Современное состояние системы безопасности в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики .....	9
5. Подробные результаты аудита системы безопасности в разрезе пенитенциарных учреждений .....	23
6. Основные выводы и рекомендации .....	
7. Приложения:	
№1. Краткое описание рекомендаций .....	37
№2. Программа визита в пенитенциарные учреждения .....	42
№3. Глоссарий .....	43

*Настоящий обзор подготовлен в рамках проекта Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) «Поддержка реформы уголовного правосудия и пенитенциарной системы в Кыргызской Республике». Проект выполняется при финансовой поддержке Бюро Государственного департамента США по борьбе с международным оборотом наркотиков правоохранительной деятельности. Содержание публикации не отражает точку зрения УНП ООН и донора проекта. Все замечания, предложения и идеи, относящиеся к данному обзору, направляйте на электронный адрес [vera.tkachenko@unodc.org](mailto:vera.tkachenko@unodc.org)*



## 1. ВВЕДЕНИЕ

С 2009 года Программный офис в Кыргызской Республике Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводит активную работу по содействию Правительству Кыргызской Республики в реформировании пенитенциарной системы, реализуя комплексную программу по оказанию технической поддержки. Так, было оказано содействие, направленное на совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, разработку Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной системы (УИС) Кыргызской Республики на 2012-2016 годы; разработку учебного плана и учебной программы подготовки и повышения квалификации сотрудников УИС; развитие производственной деятельности в исправительных учреждениях и продвижение социальной реинтеграции осужденных; а также улучшение санитарно-гигиенических условий в отдельных исправительных учреждениях.

В продолжение своих проектов УНП ООН согласилось поддержать усилия Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (ГСИН) по разработке национальных стандартов обеспечения безопасности. Разработка данных стандартов, отсутствующих в настоящее время, послужит основой для выработки долгосрочных мер по обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях.

После проведенных консультаций между ГСИН и Программным офисом УНП ООН в Кыргызской Республике была достигнута договоренность о проведении совместной оценки текущего состояния системы безопасности в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики и дальнейшей разработке национальных стандартов по обеспечению безопасности.

Оценка системы обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях проведена в рамках проекта Управления ООН по наркотикам и преступности «Поддержка реформы уголовного правосудия и пенитенциарной системы в Кыргызской Республике». Проект выполняется при финансовой поддержке Бюро Государственного департамента США по борьбе с международным оборотом наркотиков правоохранительной деятельности.

Оценка системы обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики была осуществлена посредством:

- анализа состояния системы безопасности в семи пенитенциарных учреждениях;
- определения общих задач, проблем и слабых сторон в сфере обеспечения безопасности;
- применения новой методологии проведения аудита по безопасности (вопросника);
- разработки рекомендаций по улучшению системы обеспечения безопасности, процедур и их практического применения в пенитенциарных учреждениях.

Оценка проводилась группой экспертов в следующем составе: Кенебаев Куанышбек Чекибаевич (первый заместитель председателя ГСИН), доктор Шейн Брайнс (старший международный эксперт УНП ООН по вопросам пенитенциарной системы), Кун Маркверинг (международный координатор проекта УНП ООН) и Батыр Сапарбаев (эксперт по правовым вопросам УНП ООН). Посещение пенитенциарных учреждений было организовано в период с 22 по 29 октября 2013 года (программа посещений и краткое описание рекомендаций в **Приложениях 1 и 2**).

## **2. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Пенитенциарные учреждения предназначены для обеспечения безопасности общества. Лица, содержащиеся в них, находятся в заключении не по своему желанию, а водворены туда против своей воли. Поэтому первым приоритетом для любой пенитенциарной системы является содержание заключенных и осуществление надзора за ними с целью предотвращения побегов. Деятельность пенитенциарной системы должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить соблюдение прав человека, а также реализацию принципов гуманности, справедливости и законности. Особое внимание необходимо уделять созданию надлежащих условий для реабилитации заключенных. Пенитенциарная система должна поддерживать и обеспечивать надлежащий контроль в своих подразделениях. Это основное требование к каждому хорошо организованному учреждению. Потеря контроля может привести к нарушениям целостности системы безопасности в пенитенциарных учреждениях.

Заключенные должны содержаться в таких условиях безопасности, которые необходимы для предотвращения их побегов. Степень безопасности не должна быть выше или ниже, чем это необходимо для достижения этой цели. Содержание заключенных в условиях повышенной безопасности, чем это на самом деле необходимо, является напрасной тратой ресурсов, отвлекает внимание от работы с заключенными, склонными к побегу, а также может оказать негативное воздействие на соблюдение прав человека.

Обеспечение безопасности и контроля в пенитенциарных учреждениях является фундаментальным условием управления этими учреждениями и осуществления контроля содержащихся в них лиц. Этот фактор отличает управление пенитенциарной системой от управления большинством других организаций, включая милицию и другие учреждения.

Все пенитенциарные учреждения должны гарантировать:

- соблюдение прав заключенных на протяжении всего периода заключения;
- соблюдение адекватного уровня физической безопасности для предотвращения побегов из мест заключения;
- выполнение установленных процедур по организации надежной системы безопасности;
- создание условий для организации эффективного взаимодействия персонала учреждения с заключенными;
- разработку и применение эффективной системы сбора оперативной информации;
- устранение нарушений безопасности согласно утвержденным процедурам;
- применение физической силы только в случае крайней необходимости, если обеспечить выполнение законных требований сотрудника УИС ненасильственным способом невозможно.

### 3. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ

Оценка системы обеспечения безопасности проводилась на основе комплексного анализа трех основных элементов безопасности в пенитенциарных учреждениях: физической, процедурной, динамической.

Оценка физической безопасности пенитенциарных учреждений включает изучение схем их зданий, прочности стен и решеток на окнах, дверей жилых помещений, технических характеристик стен и ограждений (забора), наблюдательных вышек, смотровых площадок и т.п. Кроме этого, она включает в себя изучение вопросов, связанных с обеспечением физическими средствами безопасности (состояние замков, камеры наблюдения, системы сигнализации (внутренней и внешней), рентгеновские аппараты, приборы для обнаружения металлических предметов, рации и другие).

Вторым элементом оценки системы безопасности является процедурная безопасность. В каждом учреждении должен быть нормативный правовой акт, регламентирующий проведение следующих мероприятий: учет заключенных (учет и регулярный контроль); контроль перемещения заключенных; обыск (как физических помещений, так и самих заключенных); проверки исправности сигнализации и средств связи; контроль использования и хранения ключей от камер; контроль использования инструментов в производственных помещениях; осуществление цензуры переписки и телефонных переговоров заключенных; осуществление контроля качества и эффективности организации системы безопасности; сбор данных и осуществление оперативно-розыскных мероприятий.

Хотя меры по обеспечению процедурной и физической безопасности являются очень важными, без динамической (оперативной) безопасности общая безопасность пенитенциарного учреждения не будет обеспечена должным образом, так как безопасность также зависит от работы оперативных сотрудников учреждения, непосредственно взаимодействующих с заключенными, изучающих происходящие в учреждении процессы и вовлекающих заключенных в конструктивную деятельность учреждения. Данный вид обеспечения безопасности имеет более качественный характер, нежели статичные меры по охране учреждений. При регулярном взаимодействии с заключенными оперативный сотрудник должен отслеживать текущую ситуацию в учреждении, осуществлять сбор и анализ информации о действиях, представляющих реальную угрозу безопасности. Такая организация отношений персонала с заключенными позволит предотвратить побег и другие чрезвычайные происшествия в учреждении. Преимущество динамической (оперативной) безопасности в том, что она носит упреждающий, или превентивный, характер, так как позволяет выявить угрозы безопасности на самом раннем этапе.



При оценке состояния безопасности в семи пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики группа не проводила детальный аудит каждого учреждения из-за временных ограничений и отсутствия консолидированных базовых показателей эффективности организации системы безопасности в УИС. При этом были определены как специфические слабые стороны каждого отдельного учреждения, так и более общие проблемы, касающиеся вопросов нормативно-правового обеспечения и политики, организации системы обеспечения безопасности, существующих процедур и современной практики. Во время посещений была протестирована новая методология проведения оценки уровня безопасности (вопросник) и возможность ее применения (аудит по безопасности) в Кыргызской Республике.

#### **4. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В настоящее время уголовно-исполнительная система (УИС) Кыргызской Республики, в которой содержится около 10 000 осужденных, сталкивается со многими трудностями, среди которых отмечаются недостаточные материальная и инфраструктурная база для содержания заключенных, ограниченные возможности для проведения обучения сотрудников УИС, широкая распространенность инфекционных заболеваний, в частности, туберкулеза. Несмотря на определённые положительные изменения в продвижении программ по социальной реабилитации заключенных и развитие производственной деятельности в пенитенциарных учреждениях, заключенные почти не вовлекаются в активную конструктивную деятельность. Отсутствие положительного стимулирования оказывает негативное влияние на психическое состояние заключенных и общий климат в местах лишения свободы.

ГСИН работает в условиях жесткого недофинансирования. Низкая заработная плата и опасные условия службы затрудняют привлечение квалифицированного персонала. Рост преступности, распространение и употребление наркотических средств, а также случаи насилия среди заключенных вызывают серьезную озабоченность. Также отсутствуют возможности для отдельного содержания заключенных, дифференцированного по условиям отбывания наказания. Кроме этого, контроль

и надзор за деятельностью организованных преступных группировок (ОПГ) поставлен на низком уровне, что приводит к серьезным нарушениям и разделению заключенных на иерархические группы.

За период с 2009 по 2013 годы совершено 11 побегов и одна попытка побега из закрытых пенитенциарных учреждений Кыргызской Республики. В тот же самый период было возбуждено 38 уголовных дел по статье 345 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики «Воспрепятствование нормальной деятельности учреждений системы исполнения наказаний». Данная статистика, включая прошедшие в 2012 году массовые беспорядки в следственном изоляторе № 1, говорит о том, что УИС плохо оснащена и, как результат, не может обеспечить необходимую безопасность в пенитенциарных учреждениях, что вызывает серьезный резонанс в гражданском обществе.

Нужно также отметить, что безопасность в пенитенциарных учреждениях играет важную роль для поддержания стабильности и безопасности в стране в целом. Сильное влияние различных ОПГ в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики позволяет им контролировать преступную деятельность, находясь в заключении, а также использовать эти учреждения как место вербовки лиц для осуществления преступной деятельности.

В уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики, по данным на январь 2014 года, содержится 81 осужденный за преступления, связанные с религиозным экстремизмом и терроризмом. По имеющейся информации, такие осужденные используют пенитенциарные учреждения как место для вербовки и обращения в свои ряды других заключенных и вполне могут руководить террористической деятельностью из стен учреждения.

## **5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Категоризация пенитенциарных учреждений и заключенных.** Во многих странах пенитенциарные учреждения подразделяются на категории безопасности (высокий, средний и низкий уровень безопасности). Категория безопасности исправительного учреждения основывается на существующем в учреждении режиме безопасности. Например, в учреждении строгого режима будут приниматься серьезные физические, про-

цедурные и динамические меры по обеспечению безопасности, соблюдение которых исключит совершение побега. В учреждениях с низким уровнем безопасности помещения для проживания заключенных могут не запираются на замок, а ограждение по периметру будет невысоким. При приеме в пенитенциарное учреждение проводится оценка каждого заключенного на предмет выявления рисков, и ему присваивается категория безопасности (высокая, средняя, низкая). При оценке рисков заключенного необходимо принимать во внимание общественную опасность совершенного преступления, срок заключения, наличие предыдущих судимостей, вероятность совершения побега и т.д. По результатам оценки осуществляется размещение заключенного согласно присвоенной ему категории. Например, если оценка показала высокую вероятность побега с его стороны, то заключенный направляется в учреждение строгого режима.

Необходимо отметить, что категоризация пенитенциарных учреждений и осужденных в Кыргызской Республике другая. Учреждения подразделяются по видам режимов, и размещение осужденных в учреждениях различных видов режима не основывается на индивидуальной оценке рисков заключенного. Суд сам принимает решение по размещению осужденного в учреждение того или иного режима, при этом ни суд, ни пенитенциарная служба не принимают во внимание имеющийся в этом учреждении уровень безопасности. Закон предусматривает несколько видов режимов исправительных учреждений: открытого типа (колони-и-поселения); общего режима; усиленного режима; строгого режима, особого режима. В соответствии со статьей 46 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики в колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, на срок не свыше 7 лет, а также осужденные, переведенные из исправительных учреждений общего, усиленного и строгого режимов. Но на практике, ввиду отсутствия исправительных колоний общего режима, в колониях-поселениях отбывают наказание лица, впервые осужденные за совершение преступлений небольшой тяжести и менее тяжких преступлений. В исправительных учреждениях усиленного режима отбывают наказание лица, впервые осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, а в исправительных колониях строгого режима содержатся лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, а также лица, приговоренные к пожизненному лишению свободы. Уровень безопасности содержания осужденных в исправитель-

ных учреждениях усиленного и строгого режимов серьезным образом не отличается. *В долгосрочной перспективе Кыргызской Республике необходимо продумать возможность пересмотра системы категоризации безопасности исправительных учреждений и осужденных на «высокую», «среднюю» и «низкую» для того, чтобы осужденные содержались в учреждениях с адекватным уровнем безопасности. В краткосрочной перспективе центральному аппарату УИС необходимо разработать руководство по категоризации и классификации осужденных с четкими критериями и процедурами, которое сотрудники учреждений смогут использовать для проведения оценки рисков вновь поступивших осужденных во время их содержания в приемном блоке (карантине).*

**Разделение осужденных по различным категориям.** На данный момент в некоторых учреждениях осужденные различных категорий содержатся вместе (например, впервые осужденные и ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы). Такое содержание не соответствует международным стандартам и может привести к проблемам с обеспечением безопасности. *Насколько это возможно, осужденные различных категорий должны содержаться раздельно. Кроме того, необходимо улучшить внутренний контроль и надзор за осужденными разных категорий с целью исключения их контакта между собой.*

**Нормативно-правовая база.** Ряд нормативно-правовых актов регулирует политику и процедуры обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях. На национальном уровне к ним можно отнести законы и другие подзаконные акты, включая:

- Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»;
- Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»;
- Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики».

Кроме того, деятельность УИС регулируется рядом других нормативных правовых актов, которыми утверждены:

- Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;

- Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- Инструкция об основах организации и тактике оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики;
- Инструкция по организации оперативно-розыскных мероприятий в уголовно-исполнительной системе во взаимодействии с другими органами;
- Инструкция о порядке и условиях содержания осужденных к пожизненному лишению свободы в следственных изоляторах и изолированных участках особого режима исправительных учреждений;
- Инструкция о порядке надзора за обеспечением режима содержания и постоянного надзора за осужденными, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

В каждом пенитенциарном учреждении имеется ряд внутренних документов, регулирующих процедуры по обеспечению безопасности (инструкции, приказы, планы и т.п.). Некоторые из имеющихся положений устарели и требуют внесения изменений и дополнений или полного пересмотра. В то же время, не разработано ни одного документа, который бы включал в себя все вопросы по обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях. Во многих странах имеется единый документ, чаще всего его называют «Руководство по обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях», которое разработано на основе национальных стандартов обеспечения безопасности, определяет базовые показатели и долгосрочные цели по обеспечению безопасности, а также детальные процедуры по организации системы обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях. В указанном документе подробно излагаются требования по обеспечению безопасности, единые базовые показатели, что способствует лучшему уяснению и выполнению сотрудниками учреждений установленных требований. Этот документ также используется для подготовки и повышения квалификации рядового и начальствующего состава УИС по вопросам обеспечения безопасности. *Рекомендуется пересмотреть существующую нормативную правовую базу; внести необходимые изменения и дополнения; а также разработать и внедрить «Руководство по обеспечению безопасности», включающее наци-*

*ональные стандарты обеспечения безопасности, основные цели системы безопасности, базовые показатели и все подробные процедуры организации безопасности в пенитенциарных учреждениях.*

**Соответствие нормативно-правовой базы.** Оценка выявила, что в пенитенциарных учреждениях нет системного применения однообразных стандартов, процедур и политики по обеспечению безопасности. Начальники учреждений самостоятельно и произвольно решают, какие элементы обеспечения безопасности необходимо применять, ссылаясь на свои личные знания, опыт, мотивацию, количество имеющегося персонала, ресурсы и инфраструктуру пенитенциарного учреждения. Для обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях особенно важен системный подход при применении утвержденных стандартов и процедур по обеспечению безопасности и четкое выполнение нормативно-правовых документов, регулирующих вопросы организации безопасности. Центральный аппарат уголовно-исполнительной службы, как минимум один раз в год, должен проводить инспекцию отдельных, если не всех, пенитенциарных учреждений. Данная проверка должна быть направлена на изучение всех аспектов управления учреждением, включая обеспечение безопасности. По итогам проведения данных инспекций должны составляться соответствующие акты с изложением замечаний и рекомендаций с последующим занесением в специальные журналы. Оценка показала, что уголовно-исполнительной системе необходимо пересмотреть процедуры по обеспечению безопасности, разработать более подробную систему проведения аудита по безопасности с целью организации работы учреждений в соответствии с утвержденной политикой и процедурами *и разработать вопросник для проведения такого аудита. Система проведения аудита по безопасности должна включать как плановые, так и внезапные проверки (контрольные проверки). Лица, которые проводят аудит по безопасности, с помощью вопросника и встреч с сотрудниками учреждения и заключенными должны оценить, насколько состояние системы безопасности соответствует требованиям нормативно-правовых актов. При этом они должны основываться на результатах непосредственных наблюдений (как визуальных, так и по результатам встреч); проверки документации и изучения средств обеспечения физической безопасности.*

**Безопасность состояния внешнего периметра.** Большое количество осмотренных внешних ограждений по периметру учреждений были низкого качества и сильно устаревшими. Многие из них настолько раз-

рушены, что могут легко обвалиться в любое время. Осужденным не составит труда преодолеть обветшалые стены. Кроме этого, колючая проволока, используемая по верху ограждений, заржавела, что делает ее ломкой. Радио-лучевые системы обнаружения также превысили срок своей эксплуатации и нуждаются в постоянном ремонте. *Рекомендуется провести проверку состояния безопасности внешнего периметра во всех исправительных учреждениях, чтобы выявить недостатки и разработать план восстановительных работ по замене или ремонту тех участков, которые нуждаются в первую очередь. Если внешнее ограждение запретных зон учреждений не будет улучшено в срочном порядке, то существует значительный риск совершения побегов заключенных. Необходимо рассмотреть вопрос использования имеющихся производственных мощностей в учреждениях, таких как производство брусчатки и кирпичей, которые можно использовать для ремонта и строительства ограждений по периметру, а также развивать производство колючей проволоки, которую также можно использовать для укрепления периметра. Необходимо рассмотреть возможность продажи металлолома, оставшегося в производственных зонах учреждений, а полученные ресурсы направить на укрепление периметра для повышения его уровня безопасности.*

**Уровни и зоны защиты.** основополагающим принципом обеспечения безопасности являются наличие эффективных надежных средств защиты. Данная концепция включает в себя использование множества звеньев или слоев безопасности. Первое звено расположено на границах исправительного учреждения, а дополнительные звенья расположены по направлению к центру учреждения, к самому его безопасному месту. На каждой границе учреждения существует возможность предупреждения, обнаружения, воспрепятствования и задержания заключенного. Создание и эффективное функционирование участков (блоков) в учреждениях с использованием внутренних ограждений также помогает контролировать и предотвращать незаконное передвижение осужденных из одного участка (блока) в другой. Согласно Уголовно-исполнительному кодексу Кыргызской Республики такой подход является обязательным, но в настоящее время не выполняется. Создание указанных участков и уровней защиты должно проходить с большой осторожностью во избежание негативной реакции со стороны осужденных, которые в настоящее время имеют возможность беспрепятственного передвижения внутри учреждения, а также со стороны лидеров группировок, использующих свободное перемещение для проведения преступной деятельности в стенах испра-

вительного учреждения. *Рекомендуется рассмотреть возможность создания локальных участков (блоков) и их ограждения для осуществления должного контроля внутри исправительного учреждения, предупреждения, обнаружения и пресечения попыток побега. Рекомендуется укрепить внутренние ограждения, чтобы осужденные не проникали на территорию старых производственных объектов и пустующие территории, т.к. сотрудники не могут должным образом контролировать данные участки.*

**Процедурная безопасность.** Каждая уголовно-исполнительная система и каждое пенитенциарное учреждение должны найти соответствующий баланс между физической, процедурной и динамической безопасностью. Правильный баланс между предотвращением побегов и поддержанием порядка зависит от ряда факторов, таких как срок эксплуатации зданий, уровень технического оснащения, количество сотрудников и категории заключенных, содержащихся в учреждении. Принимая во внимание низкий уровень состояния физической безопасности (здания, периметр, колючая проволока, видеонаблюдение) во многих посещенных учреждениях, роль процедурной безопасности становится еще более важной. Во время проведения оценки установлено, что даже при наличии процедур по обеспечению безопасности, они не выполняются в должной мере. Примеры наблюдений: при входе в исправительное учреждение были одновременно открыты две двери, т.е. безопасность данного участка не была обеспечена; смотровые отверстия дверей камер заключенными были занавешены; ключи от замка были оставлены в самом навесном замке на воротах; между стенами периметра находилась лестница. *Рекомендуется четко прописать обновленные процедуры по всем аспектам обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях, обучить персонал применению этих процедур, а центральному аппарату УИС - организовать проведение внеплановых проверок на предмет соответствия установленным процедурам.*

**Контроль использования и хранения ключей.** Сотрудники учреждения носят ключи в руках или держат их в своих карманах. При таком положении заключенный может легко похитить ключи и сделать дубликат; сотрудник сам может потерять ключи; или же ключ может быть оставлен в замке без присмотра. В соответствии с международной передовой практикой все ключи, находящиеся в ведении ответственного сотрудника, должны быть закреплены к его ремню при помощи цепи, что снижает вероятность потери или кражи ключей. *Необходимо обеспечить, чтобы все*



ключи, находящиеся в ведении ответственного сотрудника, были прикреплены цепью к его ремню, что снижает вероятность потери или кражи ключей.

**Количество сотрудников.** Во многих исправительных учреждениях наблюдается значительная нехватка сотрудников и соотношение количества персонала к числу заключенных далеко не соответствуют международным стандартам. Такая ситуация имеет опасные последствия как для обеспечения безопасности пенитенциарного учреждения, так и для обеспечения безопасности персонала. *В срочном порядке рекомендуется разработать и утвердить нормы служебной нагрузки на каждую категорию сотрудников УИС, увеличить соотношение количества персонала к числу заключенных. Если не будут приняты меры по изменению сложившейся ситуации, то существует значительный риск совершения побега осужденным(и), а также высокая вероятность того, что персонал учреждений не сможет надлежащим образом осуществлять контроль во время массовых беспорядков осужденных.*

**Зависимость сотрудников и манипуляции со стороны заключенных.** Заключенные часто ищут способы контроля поведения сотрудников и пытаются заставить их выполнять обязанности, не предусмотренные законом, или же самим не выполнять обязанности, возложенные на них. Существуют многочисленные примеры из международной практики, когда сотрудники, находясь в зависимости от заключенных, подвергались манипуляциям, что в итоге приводило к совершению побега. Например, заключенные создают такие места в учреждении или в своих камерах, которые персонал обычно не посещает и не проводит их тщательный осмотр. Во время посещения учреждений были сделаны следующие наблюдения: заключенные картоном закрыли смотровое отверстие двери камеры и повесили на входе занавеску, таким образом, сотрудники не могли осуществлять наблюдение за происходящим в камере. Заключенные часто объясняют это их правом на частную жизнь и тем самым ставят сотрудников в положение, когда те не могут осуществлять надлежащий контроль и проводить обыски. В международной практике принято, что право на частную жизнь существенным образом ограничивается, когда суд приговаривает человека к лишению свободы, и что все места в исправительном учреждении являются скорее общественными, чем частными. *Рекомендуется обучить персонал исключать зависимость и манипуляции со стороны заключенных и потребовать от сотрудников исполнения установленных процедур, а также противостояния попыткам заключенных нарушить нормальное функционирование системы обеспечения безопасности.*

**Коррупция среди персонала.** Во всех пенитенциарных системах работает небольшое количество недобросовестных сотрудников, которые получают взятки или которых шантажируют заключенные или их сообщники на свободе. Эти сотрудники нарушают законы и правила внутреннего распорядка пенитенциарных учреждений. Такие нарушения включают в себя поставку контрабандных предметов, таких как наркотики, алкоголь и оружие. Кроме этого, нарушения проявляются в виде предоставления заключенным каких-либо привилегий, например, разрешения входить в другие камеры после их закрытия. *Рекомендуется утвердить четкие процедуры, устанавливающие ограничения и выявляющие коррумпированных сотрудников, включая проведение периодических плановых и внезапных обысков всех сотрудников, входящих в исправительное учреждение.*

**Обучение персонала.** Международный передовой опыт подразумевает обучение сотрудников вопросам обеспечения безопасности. Данное обучение должно проводиться квалифицированными преподавателями, имеющими углубленные знания по вопросам безопасности в пенитенциарных учреждениях. *Р. Рекомендуется, чтобы обучение всем аспектам обеспечения безопасности и контроля являлось ключевым элементом учебных курсов для вновь принятых сотрудников. Специализированный учебный курс по вопросам управления системой безопасности, сбора и анализа данных должен быть проведен для соответствующих сотрудников. Данное обучение должно проводиться квалифицированными преподавателями, имеющими разносторонние знания по вопросам безопасности в пенитенциарных учреждениях.*

**Техническое оснащение персонала.** Сотрудники исправительных учреждений не имеют при себе рации, средства для подачи сигналов тревоги (свистков, сигнальных устройств), или же оборудование для предотвращения побега (например, резиновых палок). Это очень необычное явление, которое не наблюдается во многих других странах. Сотрудники являются важнейшим элементом эффективного управления системой безопасности и контроля в пенитенциарных учреждениях. Поэтому для надлежащего выполнения своей работы им необходимо соответствующее техническое оснащение. *Нужно обеспечить всех сотрудников, работающих внутри учреждения, определенными средствами, позволяющими подать сигнал тревоги при попытке побега (например, свистками), а также предметами для перехвата убегающего заключенного (например, резиновыми палками, которые должны находиться во внутреннем кармане).*

**Оборудование несмертельного действия.** В настоящее время в исправительных учреждениях имеется ограниченное количество оборудования для несмертельного поражения, такого как резиновые палки, шиты и шлемы. В случае, когда сотрудникам приходится применять силу, например, при предотвращении побега или во время массовых беспорядков, они должны иметь соответствующее техническое оснащение и быть должным образом обучены. *Сотрудников учреждений усиленного, строгого и особого режимов рекомендуется оснастить оборудованием несмертельного поражения (например, перцовыми аэрозолями, слезоточивым газом, шумовыми гранатами, электрошоковыми дубинками), а также провести обучение на предмет использования данных средств.*

**Система привлечения заключенных для получения информации.** Привлечение заключенных для получения информации о запрещенных предметах, планах побега и угрозах для безопасности в исправительном учреждении является основным элементом имеющихся механизмов поддержания безопасности в учреждениях. Сегодня во многих случаях использование их компенсирует низкий уровень физической безопасности в пенитенциарных учреждениях Кыргызской Республики. Система управления такими осужденными похожа на ту, которую используют сотрудники милиции и службы национальной безопасности. Использование таких заключенных распространено во многих уголовно-исполнительных системах мира, но эффективность данной практики является спорной. Систему в этом случае могут критиковать из-за секретности и нарушения этических принципов, так как работа с ними полностью основана на сделке и вознаграждении. Мотивы для информирования могут быть сомнительными и подозрительными, так же как и полученные результаты проведенного сбора и анализа информации. *Рекомендуется регулярно пересматривать системы и процедуры использования осужденных для получения информации; полученную от них информацию необходимо тщательно оценивать и, если возможно, подтвердить из более надежных источников.*

**Привлечение осужденных к работе по обеспечению безопасности и контроля.** Во время посещений было замечено много фактов, когда осужденные привлекаются к работе по обеспечению безопасности и контроля, например, открытию и закрытию ворот, уходу за собаками учреждения, контролю за камерами в ночное время. Использование осужденных для выполнения таких обязанностей противоречит международным стандартам, включая Минимальные стандартные правила ООН по об-

ращению с заключенными. Абсолютно неприемлемо нанимать или использовать осужденных для охраны или контроля других заключенных. Использование заключенных для мониторинга или управления другими заключенными, или использование их для выполнения функций по обеспечению безопасности всегда дает почву для злоупотреблений. Поддержание соответствующего уровня безопасности и контроля должно быть обязанностями сотрудника, а не заключенных. Укомплектованность штата должна соответствовать реальным потребностям учреждения. *Для соответствия международным стандартам необходимо как можно скорее прекратить систематическое использование осужденных для работы по обеспечению безопасности и контроля в учреждениях.*

**Мобильные телефоны.** Наблюдается положительная практика, заставляющая сотрудников использовать телефоны внутри учреждения. Это делается для того, чтобы сотрудники не отвлекались во время выполнения своих обязанностей и чтобы мобильные телефоны не попали к заключенным. В идеале в учреждении должно быть установлено оборудование, блокирующее принятие сигналов мобильных телефонов, тем самым, исключая возможность незаконного использования телефонов заключенными. Таким образом, заключенные не смогут контролировать деятельность группировок, торговлю наркотическими средствами и другую незаконную деятельность за пределами исправительного учреждения. Это также ограничит их возможности для организации побегов или координации массовых беспорядков в учреждениях. Многие посещенные учреждения не имеют комплексной блокирующей системы для мобильных телефонов. Важно отметить, что осужденным должно предоставляться право регулярного пользования телефона для связи с семьей в соответствии с УИК Кыргызской Республики. Тот факт, что право осужденных на телефонный разговор не обеспечивается во многих учреждениях Кыргызской Республики, является одной из важных причин незаконного использования осужденными мобильных телефонов. Использование стационарных телефонов должно контролироваться и, в случае необходимости, переговоры должны подвергаться проверке и могут быть записаны для предотвращения злоупотреблений со стороны осужденных. *Рекомендуется должным образом обеспечить право осужденных на телефонные разговоры, в соответствии со статьей 64 УИК Кыргызской Республики, для того, чтобы исключить незаконное использование мобильной связи для контакта с членами семьи. Кроме того, рекомендуется установить систему, блокирующую принятие сигналов*

мобильных телефонов, а также ввести в действие другие средства для обнаружения незаконно хранящихся мобильных телефонов у заключенных (например, специально обученных собак, которые смогут определить местонахождение телефонов, или электронные устройства обнаружения сотовых телефонов).

**Специально обученные собаки** являются важным элементом системы обеспечения безопасности. Служебные собаки используются для поиска алкоголя, мобильных телефонов, наркотических средств, взрывчатых веществ и оружия. *Рекомендуется рассмотреть вопрос о выделении денежных средств на приобретение, обучение и содержание нескольких специально обученных собак. Питомнику для содержания таких собак должна предоставляться вся необходимая поддержка. В качестве временной альтернативы необходимо наладить взаимодействие с другими правоохранительными органами по использованию дрессированных собак этих ведомств.*

**Меры по обеспечению безопасности лиц, осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности.** Многие страны сталкиваются с проблемой увеличения числа осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности. Для обеспечения безопасности общества крайне важно, чтобы такие осужденные содержались в условиях, при которых чрезвычайно сложно или невозможно совершить побег. Ни одно из посещенных учреждений УИС Кыргызской Республики не соответствует необходимому уровню безопасности для содержания этой категории осужденных. В уголовно-исполнительных системах, где имеется большое количество исправительных учреждений с высоким уровнем безопасности, часто осужденных за терроризм и экстремизм распределяют между этими учреждениями для того, чтобы избежать их большого скопления в одном месте и, тем самым, снизить риски. Тем не менее, во многих юрисдикциях, где нет достаточного количества учреждений с высоким уровнем безопасности, наилучшим вариантом будет содержание в одном учреждении осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности, при этом их необходимо содержать в отдельном блоке с высоким уровнем безопасности. *Рекомендуется проведение расширенных консультаций по содержанию осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности, чтобы предотвратить их деятельность по радикализации в исправительных учреждениях Кыргызской Республики. Данный процесс должен включать в себя обзор и разработку более эффек-*

тивной системы по приему, оценке и классификации поступивших заключенных, с особым вниманием на прием осужденных за терроризм и экстремизм, а также на разработку для них реабилитационных программ. Рекомендуются обратить внимание на пересмотр и улучшение механизмов контроля каналов связи между данными осужденными, как внутри, так и вне исправительных учреждений.

**Взаимодействие с другими государственными органами при чрезвычайных ситуациях.** Несмотря на профилактическую работу со стороны руководства исправительных учреждений по предупреждению чрезвычайных ситуаций, такие инциденты имеют место. Виды инцидентов могут быть различными, начиная от стихийных бедствий, пожаров и вспышек инфекционных заболеваний до беспорядков и попыток совершения побегов. В целях эффективного разрешения данных инцидентов крайне важно, чтобы руководство учреждения на местном уровне, а центральный аппарат УИС - на национальном уровне, разработали и утвердили эффективный план действий при чрезвычайных ситуациях, включающий тесное взаимодействие с другими государственными органами и ведомствами. Особое значение имеют налаженная координация, четкие инструкции и конструктивное сотрудничество с другими правоохранительными органами. *Рекомендуется предпринять шаги для улучшения координации, совместного пересмотра и утверждения инструкций и усиления сотрудничества с другими правоохранительными органами.*

**Изоляция осужденных для обеспечения их права на личную безопасность.** Руководители исправительных учреждений обязаны обеспечить защиту и личную безопасность всех заключенных, содержащихся в учреждениях. Некоторые осужденные особенно слабы или уязвимы в силу своего физического и эмоционального состояния, возраста, сексуальной ориентации, вида совершенного ими преступления, предыдущего рода деятельности (например, в качестве государственного служащего в системе уголовного правосудия), или же из-за того, что у них имеются долги перед другими осужденными. Принимая во внимание сильное влияние преступных группировок, а также слабый уровень оперативной, процедурной и физической безопасности в пенитенциарных учреждениях, некоторые заключенные попадают в категорию уязвимых и нуждаются в изоляции для обеспечения их собственной безопасности. *Рекомендуется внедрить эффективный метод оценки уязвимости осужденных, а также предпринять шаги по категоризации и защите тех заключенных, которые в ней нуждаются.*

### **Очистка пенитенциарных учреждений от отходов и мусора.**

В большинстве посещенных учреждений имеется огромное количество отходов и строительного мусора (каркасы от кроватей, старая мебель, офисные шкафы и т.п.), что представляет собой определенную угрозу для обеспечения безопасности и здоровья осужденных и персонала пенитенциарных учреждений. Бюрократические процедуры на получение разрешений от местных властей и затраты, связанные с вывозом данного мусора оказывают негативное влияние на состояние безопасности в учреждении. *Рекомендуется ввести запрет на хранение отходов и строительного мусора в исправительных учреждениях, а также обеспечить его регулярный вывоз из учреждений. Если на данный момент вывоз мусора и строительных отходов является невозможным, то он должен храниться в безопасном, недоступном для осужденных месте.*

## **ПОДРОБНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В РАЗРЕЗЕ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

### **1. СЛЕДСТВЕННЫЙ ИЗОЛЯТОР №1**

**Здание/камеры.** Следственный изолятор построен в 1943 году, что на сегодняшний день отражает его физическое состояние. В данном пенитенциарном учреждении содержатся различные категории заключенных: лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, приговоренные к пожизненному лишению свободы, осужденные, оставленные для хозяйственного обслуживания следственного изолятора. Состояние здания - изношенное. Для заключенных данного исправительного учреждения не составит труда разрушить цемент между кирпичами и сломать стену для того, чтобы совершить побег. Современное строительство исправительных учреждений предполагает использование металлической сетки внутри стены для того, чтобы предотвратить разрушение стен заключенными. Двери и дверные коробки в очень плохом состоянии и заключенные могут сравнительно легко их взломать самостоятельно. Между дверями камер установлены решетки, что создает очередной барьер для заключенных, в случае если они попытаются совершить побег из своих камер. Решетки на окнах проверяются регулярно

и ответственные сотрудники учреждения подписывают соответствующие документы, подтверждающие процедуры надлежащего осмотра.

**Внешнее ограждение.** Внешняя стена ограждения следственного изолятора также изношена из-за давности постройки. Армированная колючая лента в одно плетение поверх забора может только на короткое время воспрепятствовать заключенному в совершении побега. Отсутствует освещение внешней стороны ограждения в ночное время. Однако в учреждении имеются другие средства сдерживания и обнаружения, такие как собаки, радиосвязь, три внутренних ограждения территории (переменной величины), а также наблюдательные вышки. Однако серьезное беспокойство вызывает то, что заключенный является ответственным за кормление и содержание собак и имеет ключи к калитке участка, где несут службу служебные собаки по всему периметру учреждения. Застройки и технические средства, расположенные возле ограждения, дают возможность заключенным использовать их при совершении побега. Уровень безопасности учреждения понижается за счет различных предметов (таких как шины, коробки, корпуса мебели, деревянные опоры), расположенных возле ограждения. Они могут быть также использованы для совершения побега.

**План действий в чрезвычайных ситуациях.** Нас проинформировали о том, что план действий при чрезвычайных ситуациях в данном учреждении имеется, и для сотрудников проводятся регулярные обучающие курсы по его применению. Данный процесс включает в себя также проверку временного интервала реагирования сотрудников, следующих от своего места проживания к определенному месту происшествия в исправительном учреждении. При проживании сотрудников далеко от исправительного учреждения, отчего на прибытие в учреждение уходит порядка двух часов зимой, проблематично обеспечить немедленное реагирование сотрудников на любое происшествие в учреждении путем мобилизации большого количества сотрудников на место происшествия. В учреждении на случай аварийного отключения света имеется дизель-генератор, который регулярно проверяется.

**Персонал.** Имеющееся количество сотрудников (100 контролеров на 1500 заключенных) значительно ниже, чем существует в международной передовой практике, где применяются современные системы обеспечения физической безопасности (система охранного видеонаблюдения, датчики движения, электронное сопровождение заключенных и т.п.). Но,



в тоже время, администрация учреждения использует систему «самозащиты/самоохраны» самими осужденными на определенных внутренних участках территории ввиду отсутствия ограждения между участком, где проживают осужденные хозяйственной обслуги, и участком, где в камерах содержатся лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений.

**Центральный пункт управления.** В учреждении отсутствует отдельная комната для центрального пункта управления, в которой сотрудники учреждения могли бы тщательно отслеживать оперативную обстановку посредством системы охранного видеонаблюдения и управлять оперативными мероприятиями. В настоящее время данная функция обеспечивается дежурным помощником начальника СИЗО. Однако, в то время, когда дежурный сотрудник занимается другими вопросами, (например, проверкой прибывающих и убывающих из учреждения), система охраны видеонаблюдения не отслеживается надлежащим образом в непрерывном режиме, что способствует возникновению угроз безопасности учреждения.

**Другие вопросы.** Большое количество мусора (продовольственных отходов, строительного мусора и др.) складывается возле внешнего ограждения учреждения. Из-за такого количества мусора помимо вопросов здравоохранения возникает потенциальная угроза обеспечения безопасности.

## 2. ЖЕНСКАЯ ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 2

**Внешнее ограждение.** Исправительное учреждение построено в 1963 году, внешнее ограждение периметра запретной зоны устарело и не подлежит ремонту либо восстановлению. Часть ограждения разрушена, на нем имеются отверстия (дыры) и большие трещины, которые разрушают структурную целостность ограждения. Низкая высота ограждения и отсутствие армированной колючей ленты поверх его не смогут воспрепятствовать или предотвратить попытку совершения побега, а лишь позволят на некоторое время задержать заключенного во время совершения побега. Внутреннее ограждение тоже очень старое и перелезть через него не составит большого труда. В учреждении отсутствуют собаки и система охранного видеонаблюдения, обеспечивающие охрану внешней границы. Имеется система радиосвязи, но в связи с изношенностью и устарелостью оборудования данная система является ненадежной.

**Жилая зона.** Окна общежитий в жилой зоне пластиковые и на них отсутствуют решетки. Для осужденных не составит большого труда совершить побег через окна общежитий в жилой зоне. В реальности, так как двери общежитий в жилой зоне не запираются на ключ и отсутствует разделение жилой зоны на изолированные участки, осужденные могут спокойно передвигаться внутри жилой зоны и при этом оставаться незамеченными.

**Процедурная безопасность.** Учитывая имеющуюся слабую систему обеспечения физической безопасности в данном учреждении, большая надежда возложена на элементы процедурной безопасности, такие как патрулирование и контроль передвижения заключенных, а также регулярный учет осужденных. Отсутствие радиосвязи у сотрудников учреждения способствует несвоевременной передаче информации, так как для того, чтобы сотрудник поднял сигнал тревоги, ему необходимо будет бежать в ближайший пункт телефонной связи или в помещение дежурной части к дежурному офицеру.

**Доступ к наркотическим средствам.** Схема расположения исправительного учреждения и отсутствие эффективной системы наблюдения за территорией, прилегающей к запретной зоне исправительного учреждения, предоставляют посетителям, друзьям, родственникам и членам семей заключенных перебрасывать наркотические средства в учреждение. Для сокращения возможности и предупреждения попыток переброса наркотических средств в исправительное учреждение два сотрудника внешней охраны осуществляют патрулирование с целью обнаружения и задержания поставщиков наркотических средств.

**Учет заключенных.** В учреждении организована система учета количества осужденных с их обязательным построением, которая проводится два раза в день - утром и вечером. Наряду с этим, каждые два часа проводятся процедуры проверки местонахождения осужденных. Книжки записи и учета осужденных хранятся в жилой зоне и записи обновляются при необходимости. Списки передвижения заключенных и информация об их трудовой деятельности обновляются ежедневно.

**Осужденные.** В учреждении имеется большое количество осужденных за различные виды преступлений и на различные сроки отбывания наказания в виде лишения свободы, включая 100 женщин, осужденных за убийство, и 2 женщин, осужденных за преступления, связанные с экстремизмом. Большинство заключенных отбывают свое наказание в испра-

вительном учреждении без какого-либо желания совершать попытки побега или создавать какие-либо проблемы для обеспечения контроля. Однако все равно существует риск совершения побегов осужденными. В группу риска, в основном, входят молодые осужденные, которые могут получить неприятные новости, а также женщины, являющиеся членами наркогруппировок либо организованных преступных групп или бандформирований. Важно, чтобы сотрудники не останавливались на достигнутых результатах и постоянно проверяли свою готовность к обеспечению должного уровня безопасности.

**Трудовая деятельность вне учреждения.** Хотя законодательством Кыргызской Республики предусматривается возможность, когда положительно характеризующиеся осужденные работают за пределами исправительного учреждения, в данном учреждении такая практика не применяется. Злоупотребление отдельными осужденными не должно вести к отказу от использования данной меры поощрения для других осужденных.

### 3. ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ СТРОГОГО РЕЖИМА № 3

**Внешнее ограждение.** Исправительное учреждение построено в 1950 году, ограждение внешней границы учреждения устарело и уже давно не подлежит ремонту либо восстановлению. Само ограждение не соответствует стандартам высоты и структурных характеристик, так как забор не был построен из кирпичей. Длина внешней границы/периметра составляет 1660 метров и создает ряд проблем по обеспечению безопасности для руководства исправительного учреждения. Собаки задействованы только в ночное время для несения службы по периметру ограждения, что также создает дополнительные риски безопасности. Система инфракрасных лучей тоже устарела и отдельные запасные части уже давно не изготавливаются.

**Производственная зона.** В исправительном учреждении имеется огромная производственная зона (28 га), которая используется лишь частично, так как промышленные цеха давно не функционируют. Одно из наследий старого производства - значительное количество строительного мусора и брошенных металлических конструкций, лежащих на территории учреждения, что создает значительные риски для надлежащего обеспечения безопасности.

**Персонал.** Имеющееся количество сотрудников (60 контролеров и 50 офицеров на 1200 заключенных, включая 42 приговоренных к пожизненному лишению свободы), значительно ниже, чем практикуется в международной передовой практике. Кроме того, на имеющихся сотрудников возложены дополнительные специальные функции, которые должны исполняться, по сути, вольнонаемными сотрудниками – гражданскими лицами. Выполнение дополнительных функций влечет за собой дополнительную нагрузку на сотрудников учреждения и отвлекает их от выполнения основных функций по обеспечению эффективной системы безопасности. Количество сотрудников исправительного учреждения, осуществляющих дежурство в ночное время, еще меньше – 5 офицеров и 10 контролеров на смену.

**Изолированные участки.** В учреждении отсутствует внутреннее разделение жилой зоны с использованием охранных ограждений на изолированные участки (блоки). В результате осужденные могут свободно передвигаться внутри общей жилой зоны и общаться друг с другом. Отсутствие изолированных участков создает риски для надлежащего обеспечения системы безопасности и осуществления контроля осужденных.

**Действия по сигналам тревоги.** Проверены действия сотрудников по сигналу тревоги, объявленному в помещении штрафного изолятора и помещениях камерного типа (ШИЗО-ПКТ), по которому тревожная группа сотрудников учреждения прибыла на предполагаемое место происшествия менее чем за минуту. Данный показатель соответствует международной передовой практике.

**Камеры для осужденных на пожизненное лишение свободы.** Сотрудники учреждения не имеют возможности осуществлять наблюдение за поведением приговоренных к пожизненному лишению свободы через смотровые отверстия в дверях камер, так как осужденные вешают шторы на двери камер. Это однозначно является риском для обеспечения безопасности и контроля, так как сотрудники учреждения не имеют возможности осуществлять надлежащее наблюдение за происходящим в каждой камере.

**Жилая зона.** В жилой зоне исправительного учреждения отсутствует система обеспечения физической безопасности (закрывающиеся на замки двери, решетки на окнах и т.д.). Осужденные, соответственно, свободно передвигаются внутри учреждения. В результате их невозможно подсчитать, за исключением процедуры общего подсчета, которая про-

изводится два раза в день, что в свою очередь, препятствует своевременному обнаружению сотрудниками учреждения совершения побега одним или несколькими осужденными.

**Обыски.** В учреждении проводятся оперативно-розыскные мероприятия и изымается большое количество запрещенных предметов, включая режущие средства – ножи и наркотические средства. Большое количество личных вещей осужденных внутри камер создает серьезные проблемы для проведения эффективного обыска.

#### 4. СЛЕДСТВЕННЫЙ ИЗОЛЯТОР №50

**Внешнее ограждение.** Учреждение построено в 2000 году, соответственно, физическое состояние ограждения хорошее. Однако само ограждение построено толщиной всего в 1,5 кирпича. Это не соответствует международной передовой практике и может быть легко разрушено при использовании автотранспорта. Также в учреждении имеется два ограждения внутри запретной зоны, освещение ограждения, радио-лучевые датчики, подавители сотовой связи, которые позволяют обеспечить надежную систему обеспечения безопасности. Наблюдательные вышки построены на одной высоте с ограждением периметра учреждения, что не соответствует международной передовой практике. Высота наблюдательных вышек не позволяет вести наблюдение за пределами периметра внешней границы. Более того, это ограничивает возможности часового вести наблюдение за происходящим внутри учреждения, а позволяет наблюдать, в основном, за самим периметром охраны учреждения. Рядом с учреждением расположен холм, высота которого выше, чем периметр ограждения. Холм предоставляет хорошую возможность для обзора всего учреждения в целом и является выгодным местом для переброса запрещенных предметов на территорию учреждения. При этом появляется возможность соединить самую высокую точку холма с высокой точкой ограждения внешней границы учреждения, используя длинную металлическую лестницу. Следовательно, холм может рассматриваться как значительный риск для обеспечения безопасности.

**Комната хранения оружия.** Имеется полный инвентаризационный список огнестрельного оружия, содержащегося в комнате хранения оружия. Со стороны руководства проводятся регулярные проверки. Также имеется небольшое количество (5 комплектов) технических средств противодействия при массовых беспорядках, включая щиты, каски и резино-

вые палки. В учреждении отсутствуют средства временного поражения, такие как слезоточивый газ, а также электрошоковые средства для использования во время происшествий.

**Корпус для содержания заключенных.** 30 заключенных (это лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений и осужденные, в том числе на пожизненное лишение свободы) содержатся в камерах по 3-7 человек. Корпус здания начинает изнашиваться в силу давности постройки. Горизонтальная часть кроватей для укладки матрацев изготовлена из очень тонких листов дерева и металлической проволоки. Для заключенных не составит труда извлечь металлические части и затем использовать их в качестве орудия или предметов для совершения побега из камер. Дверные отверстия камер для наблюдения за заключенными были частично или полностью загрязнены и требуют очистки.

**Административное здание.** В административном здании учреждения установлены мониторы системы охранного видеонаблюдения. Но на момент посещения в административном здании учреждения было подключено обычное телевидение и включен телевизор с вещанием обычной телевизионной программы. Такая практика недопустима, так как нарушается процесс отслеживания мониторов системы охранного видеонаблюдения и ведения наблюдения. Имеется информационная доска, которая используется для ведения учета осужденных группы риска (осужденных, склонных к суициду или склонных к провокациям беспорядков).

**Деятельность заключенных.** В учреждении содержатся 30 заключенных, в том числе 29 человек, в отношении которых вынесен приговор, из них 15 - осужденные к пожизненному лишению свободы. В соответствии с международными стандартами осужденные лица должны быть вовлечены в конструктивную деятельность путем предоставления возможности для занятия трудовой деятельностью или получения профессионально-технического обучения. Такой подход способствует обеспечению системы динамической безопасности внутри пенитенциарного учреждения, так же как и процессу реабилитации заключенных. Но такая деятельность в СИЗО №50 не практикуется. Существующее помещение внутри учреждения простаивает, хотя оно может быть использовано для создания центра или места трудовой или иной деятельности заключенных данного учреждения.

## 5. ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ УСИЛЕННОГО РЕЖИМА №47

**Внешнее ограждение.** Исправительное учреждение расположено на территории площадью 8 га рядом с оживленной городской трассой. Внешнее ограждение состоит из металлических листов или деревянных перегородок, смонтированных на кирпичном или бетонном основании. Ограждение внутренней запретной зоны построено из кирпичей. Оба ограждения в неудовлетворительном состоянии и не соответствуют предназначенным целям. Внешнее ограждение требует замены, а внутреннее ограждение - ремонта либо замены, так как их состояние создает риски по обеспечению безопасности. Освещение по периметру внешней границы базовое, но большинство электрических лампочек освещения требует постоянной замены. Система радио-лучевых датчиков также устаревшая. Принимая во внимание близкое к оживленной трассе расположение пенитенциарного учреждения, существует высокая вероятность переброса запрещенных вещей (наркотических средств, алкогольных напитков, мобильных телефонов, огнестрельного оружия и др.) на территорию исправительного учреждения. В учреждении отсутствует система охранного видеонаблюдения, что вызывает серьезную озабоченность.

**Жилая зона.** Жилые помещения осужденных данного исправительного учреждения не запираются на замки в дневное и ночное время суток. Осужденные свободно передвигаются внутри исправительного учреждения. Отсутствует система разделения на изолированные участки (блоки) для ограничения передвижения осужденных внутри учреждения. Принимая во внимание степень предоставленной осужденным свободы в вопросах внутреннего передвижения, очень важно отметить критическое состояние внешнего ограждения периметра учреждения в общей системе безопасности учреждения.

**Осужденные.** В исправительном учреждении содержатся 570 заключенных, из которых 40 человек находятся под следствием, 297 осужденных всех видов режима находятся на лечении в больнице данного учреждения, 273 человека отбывают наказание в виде лишения свободы и 4 осужденных отбывают наказание в виде пожизненного лишения свободы. Также в данном учреждении содержатся заключенные - лидеры преступных группировок. Следует отметить, что в данном учреждении функционирует центральная больница уголовно-исполнительной системы, вследствие чего наблюдается большое количество прибывающих

на лечение и убывающих после него осужденных (40-50 заключенных в день). Поэтому при управлении данным исправительным учреждением, в котором содержатся разные категории осужденных, создается ряд проблем для надлежащего обеспечения системы безопасности исправительного учреждения.

**Персонал.** Отмечается небольшое соотношение количества сотрудников к количеству заключенных, содержащихся в данном исправительном учреждении. Количество сотрудников исправительного учреждения не соответствует служебной нагрузке из-за кадрового дефицита. Ситуация ухудшится, если не будут решены вопросы выделения дополнительных штатных единиц и оборудовано стационарное отделение для осужденных на пожизненное лишение свободы и отделение для содержания заключенных с проблемами психического здоровья и их медицинского обслуживания.

**Оборудование для обеспечения безопасности в учреждении.** Существует нехватка оборудования и технических средств для обеспечения безопасности, таких, как средства радиосвязи. На сегодняшний день для использования сотрудниками исправительного учреждения имеется лишь 3 радиотелефона. Другие сотрудники могут лишь использовать фиксированные/стационарные телефонные линии для передачи сообщения, включая срочную информацию.

**Обыски.** Согласно представленной информации, в исправительном учреждении существует система проведения обысков. Проводятся ежедневные, еженедельные и ежемесячные обыски, а также ежеквартальный обыск, который производится с участием сотрудников центрального аппарата ГСИН. При необходимости, для проведения обысковых мероприятий по территории всего исправительного учреждения могут быть дополнительно привлечены сотрудники других пенитенциарных учреждений. Используются также специально обученные собаки для проведения обысков и обнаружения запрещенных предметов, таких как наркотические средства, мобильные телефоны, алкогольные напитки и др.

## **6. СЛЕДСТВЕННЫЙ ИЗОЛЯТОР №5**

**Внешнее ограждение.** Внешнее ограждение следственного изолятора в неудовлетворительном состоянии. Ограждение построено из глины и уже в некоторых частях имеются разрушения. В местах разру-



шения ограждения установлены металлические листы. В другой части разрушенного ограждения заново возведено ограждение из кирпичей высотой 3 метра. В некоторых частях стены ограждения отсутствует армированная колючая лента. Но в тех местах, где армированная колючая лента имеется, срок ее эксплуатации истек, она ломается и не соответствует предназначенным целям. Для обеспечения безопасности по периметру следственного изолятора используются служебные собаки, но способности их несения караульной службы вызывают сомнения, так как при приближении к ним посторонних лиц из команды, проводящей аудит, соответствующей реакции с их стороны не последовало. В учреждении отсутствуют функциональные средства радиосвязи. Попытки совершения побега в данном учреждении имели место в 2009 и 2011 годах.

**Корпуса для содержания заключенных.** В следственном изоляторе содержатся 294 заключенных, расположенных в разных корпусах. Осужденных к пожизненному лишению свободы - 23 человека, женщин - 17, несовершеннолетних - 3 и хозяйственной obsługi - 32. Они размещены в отдельных помещениях от основного контингента тюремного населения. В корпусах для заключенных оборудованы камеры с деревянными дверями и металлическими решетками. Двери и замки в плохом состоянии и требуют замены, кроме того, межсекционные решетчатые двери внутри корпусов изготовлены из слабой конструкции.

**Территория.** На территории вокруг корпуса для осужденных на пожизненное лишение свободы организована свалка из рам металлических кроватей и другого строительного мусора. По настоящее время исправительное учреждение не принимает мер по очистке мусора с территории следственного изолятора. Ни один из металлических предметов не находится в закрытом помещении, либо на складе. Любой заключенный, который собирается совершить попытку побега, может использовать имеющиеся на территории металлические предметы. Поэтому, отсутствие взаимодействия в работе следственного изолятора с органами местного самоуправления и отсутствие финансовых средств по очистке территории учреждения от мусора могут привести к негативным последствиям в вопросах обеспечения безопасности в учреждении. Например, на мусорной свалке среди металлических предметов находилась лестница, которая может использоваться для совершения побега.

**Оборудование и технические средства безопасности.** В учреждении не хватает средств радиосвязи, так как имеется всего лишь два радиотелефона. Есть шесть камер системы охранного видеонаблюдения, что

недостаточно для существующего объема службы и количества объектов следственного изолятора. Комната хранения оружия контролируется надлежащим образом. Существует недостаток боевых патронов для проведения тренировочных стрельб. Также есть сомнения по срокам эксплуатации боевых патронов. В учреждении нет стрелкового тира. Имеются 10 комплектов специальных средств для использования при массовых беспорядках.

**Планирование при чрезвычайных ситуациях.** Нас проинформировали, что планы реагирования при чрезвычайных ситуациях имеются и регулярно проверяются. Учебные мероприятия по этим планам проводятся совместно с другими правоохранительными органами.

## **7. ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ УСИЛЕННОГО РЕЖИМА № 10**

**Внешнее ограждение.** Внешняя запретная зона периметра исправительного учреждения в неудовлетворительном состоянии. В учреждении отсутствует система охранного видеонаблюдения, система радиосвязи работает только в определенных местах («мертвые зоны»), не везде имеется армированная колючая лента, само ограждение требует ремонта или нового строительства. Единственное средство удержания осужденных в этом учреждении - это присутствие вооруженной охраны по периметру запретной зоны. За последние годы имел место ряд попыток совершения побегов.

**Новый следственный изолятор.** В исправительном учреждении реконструируется одноэтажное здание бывшего штрафного изолятора с помещениями камерного типа (ШИЗО-ПКТ) под следственный изолятор с лимитом в 60 мест. Комнаты здания представляются надежными в плане безопасности, за исключением окон, так как решетки на них очень тонкие и изготовлены из «слабого» металла. Двери камер изготовлены из дерева и представляют собой легко преодолимое препятствие. Вместимость нового блока следственного изолятора является недостаточной для содержания всех подследственных в регионе, которые в настоящий момент находятся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел. Необходимо рассмотреть возможность возведения второго этажа здания в новом следственном изоляторе, для увеличения количества мест для подследственных. Кроме того, существует серьезная озабоченность относительно строительства следственного изолятора на

территории исправительного учреждения. Необходимо рассмотреть ряд практических вопросов в этом отношении. Например, дополнительный вход в пенитенциарное учреждение, где будут организованы посещения. Кроме того, необходимо решить вопрос определения ответственности за охрану строящегося следственного изолятора, так как согласно законодательства за охрану исправительного учреждения отвечает департамент охраны и конвоирования, а за охрану следственного изолятора – его администрация. Каждый из упомянутых вопросов может иметь негативные последствия для системы обеспечения безопасности.

**Персонал.** Количество сотрудников в пенитенциарном учреждении является предметом серьезного беспокойства, так как в ночное время суток внутренний надзор в учреждении обеспечивают только 8 контролеров и сотрудников при наличии 608 осужденных. Количество сотрудников, обеспечивающих безопасность в дневное время, также ниже оптимального уровня, в силу сокращения кадров. При этом на имеющийся кадровый потенциал возложен ряд дополнительных функциональных обязанностей. Ситуация станет критичной, если после введения в эксплуатацию нового следственного изолятора будут использоваться сотрудники исправительного учреждения и не будут привлечены дополнительные штатные единицы.

**Жилая зона.** В исправительном учреждении содержатся 608 заключенных. Жилая зона, в которой содержатся данные осужденные, нуждается в срочном ремонте. Ведется работа по разделению больших блоков общежитий для проживания на малые. В учреждении нет достаточного места для проживания, в связи с чем некоторые заключенные содержатся в производственной зоне. Это также является риском для обеспечения системы безопасности в силу ограниченного надзора, осуществляемого недостаточным количеством персонала. Наличие новых малых комнат предполагает определенные удобства для осужденных, но использование деревянных досок на кроватях создает риск совершения заключенными подкопов под этими досками, и сотрудники учреждения могут не заметить данные приготовления к совершению побега.

**Штрафной изолятор.** В учреждении отсутствует штрафной изолятор, что негативно влияет на обеспечение дисциплины и контроля. Новый следственный изолятор построен на базе бывшего помещения ШИЗО-ПКТ. На сегодняшний день отдельные камеры строящегося следственного изолятора используются как камеры штрафного изолятора.



## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

### КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

- 1. Категоризация пенитенциарных учреждений и осужденных.** В долгосрочной перспективе Кыргызской Республике необходимо продумать возможность пересмотра системы категоризации безопасности исправительных учреждений и осужденных на «высокую», «среднюю» и «низкую», для того, чтобы осужденные содержались в учреждениях с необходимым уровнем безопасности. В краткосрочной перспективе центральному аппарату УИС необходимо разработать руководство по категоризации и классификации осужденных с четкими критериями и процедурами, которое сотрудники учреждений смогут использовать для проведения оценки рисков вновь поступивших осужденных во время их содержания в приемном блоке (карантине).
- 2. Разделение осужденных по различным категориям.** Необходимо обеспечить раздельное содержание осужденных различных категорий. В случае невозможности раздельного содержания разных категорий осужденных необходимо улучшить внутренний контроль, чтобы исключить их контакты друг с другом.
- 3. Нормативно-правовая база.** Рекомендуется пересмотреть существующую нормативно-правовую базу; внести необходимые изменения в положения; а также разработать и внедрить «Руководство по обеспечению безопасности», включающее национальные стандарты обеспечения безопасности, долгосрочные цели по обеспечению безопасности, стандарты безопасности и исходные данные (критерии), а также подробные процедуры всех аспектов обеспечения безопасности в исправительных учреждениях.
- 4. Соответствие нормативно-правовой базе.** Для обеспечения соответствия нормативной правовой базе рекомендуется пересмотреть процедуры по обеспечению безопасности, разработать и утвердить более детальную систему проведения аудита по безопасности и разработать вопросник для проведения такого аудита. Система проведения аудита по безопасности должна включать как плановые, так и внезапные проверки (контрольные проверки). Лица, которые проводят аудит по безопасности, должны оценить степень соответствия системы безопасности требованиям нор-

мативной правовой базы, используя вопросник и основываясь на результаты проверок; проверить документацию; изучить средства обеспечения физической безопасности; а также посредством общения с сотрудниками учреждения и заключенными.

5. **Безопасность внешней запретной зоны периметра.** Рекомендуется провести проверку состояния безопасности внешней запретной зоны периметра во всех исправительных учреждениях с целью выявления недостатков и разработки плана восстановительных работ по замене или ремонту тех мест, которые нуждаются в этом в первую очередь. Если состояние внешней запретной зоны учреждения не будет улучшено в срочном порядке, то существует значительный риск совершения побега заключенных. Необходимо рассмотреть вопрос использования имеющихся производственных мощностей в учреждениях, таких как производство кирпичей, которые можно использовать для ремонта и строительства ограждений по периметру, а также развивать производство колючей проволоки, которую также можно использовать для укрепления периметра. Рекомендуется рассмотреть возможность продажи металлолома и передачи неиспользуемой земли и полученные средства направить на повышение уровня безопасности исправительных учреждений.
6. **Уровни и зоны защиты.** Рекомендуется рассмотреть возможность организации «участков» или «блоков» безопасности (внутренних ограждений) для предупреждения, обнаружения и пресечения, а также воспрепятствования попыткам совершения побега осужденными и осуществления надлежащего контроля внутри исправительного учреждения. Рекомендуется изолировать производственные зоны исправительных учреждений в целях предотвращения проникновения осужденных на их территорию, т.к. сотрудники учреждений испытывают трудности контроля данных участков.
7. **Процедурная безопасность.** Рекомендуется разработать четкие процедуры по всем аспектам обеспечения безопасности в исправительных учреждениях, провести обучение персонал их применению, а также организовать проведение внеплановых проверок на предмет соответствия установленным процедурам.

8. **Контроль использования и хранения ключей.** Необходимо обеспечить, чтобы все ключи, находящиеся в ведении ответственного сотрудника, были прикреплены к его ремню при помощи цепи для снижения вероятности их потери или кражи.
9. **Количество сотрудников.** В срочном порядке рекомендуется решить вопрос об увеличении штатных единиц уголовно-исполнительной системы. В случае отрицательного решения данного вопроса существует значительный риск совершения побега заключенным (и), или отсутствия возможности у персонала осуществлять надлежащий контроль в период массовых беспорядков или групповых неповиновений со стороны заключенных.
10. **Зависимость сотрудников и манипуляции со стороны заключенных.** Рекомендуется обучить персонал, как противостоять зависимости и манипуляциям со стороны заключенных, а также обучить их установленным процедурам и противостоянию попыткам заключенных идти на нарушения установленных требований обеспечения системы безопасности.
11. **Коррупция среди сотрудников.** Рекомендуется разработать и утвердить четкие процедуры, устанавливающие ограничения и позволяющие выявлять сотрудников, злоупотребляющих своим служебным положением, включая проведение периодических плановых и внезапных обысков всех сотрудников, входящих в исправительное учреждение.
12. **Обучение персонала.** Обучение всем аспектам обеспечения безопасности и контроля должно быть ключевым элементом проведения учебных занятий для принимаемых в УИС новых сотрудников. Кроме того, для сотрудников оперативно-режимных служб должен быть проведен специализированный учебный курс по вопросам управления системами безопасности, сбора и анализа данных. Данное обучение должно проводиться квалифицированными преподавателями, имеющими углубленные знания по вопросам безопасности в пенитенциарных учреждениях.
13. **Техническое оснащение персонала.** Необходимо обеспечить всех сотрудников пенитенциарных учреждений современными средствами связи и специальными средствами активной обороны (например, перцовыми аэрозолями, слезоточивым газом, шумовыми гранатами, электрошоковыми дубинками), а также научить пользоваться данными средствами.

- 14. Система использования заключенных для получения информации.** Рекомендуется регулярно пересматривать систему и процедуры использования заключенных для получения информации; полученную от них информацию необходимо тщательно оценивать и проводить дополнительную перепроверку.
- 15. Привлечение заключенных к работе по обеспечению системы безопасности и контроля.** В соответствии с международными стандартами необходимо прекратить использование заключенных для работы по обеспечению системы безопасности и контроля.
- 16. Мобильные телефоны.** Рекомендуется установить системы, блокирующие принятие сигналов мобильными телефонами, а также использовать другие средства для их обнаружения (например, специально обученных собак, которые смогут определить местонахождение телефонов, или электронные устройства обнаружения сотовых телефонов).
- 17. Специально обученные собаки.** Рекомендуется создать питомник служебных собак, организовать их покупку, обучение и содержание для последующего несения ими караульной и розыскной службы. Питомнику при этом должна предоставляться вся необходимая поддержка.
- 18. Меры по обеспечению безопасности лиц, осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности.** Рекомендуется проведение расширенных консультаций по содержанию осужденных за преступления террористической и экстремисткой направленности и по предотвращению их деятельности по радикализации в исправительных учреждениях Кыргызской Республики. Данный процесс должен включать в себя обзор и разработку более эффективной системы по приему, оценке и классификации поступивших заключенных, с особым вниманием на прием осужденных за терроризм и экстремизм, а также на разработку для них реабилитационных программ. Рекомендуется обратить внимание на пересмотр и улучшение механизмов контроля каналов связи между данными осужденными, как внутри, так и вне исправительных учреждений.



- 19. Взаимодействие с другими ведомствами при чрезвычайных ситуациях.** Рекомендуется определить меры по улучшению координации, пересмотру межведомственных инструкций и усилению сотрудничества с другими правоохранительными органами.
- 20. Обеспечение личной безопасности осужденных.** Рекомендуется внедрить эффективные методы оценки уязвимости заключенных и предпринять шаги по категоризации и защите заключенных, нуждающихся в обеспечении личной безопасности.
- 21. Вывоз отходов и мусора из пенитенциарных учреждений.** Рекомендуется ввести запрет на хранение отходов и строительного мусора в исправительных учреждениях, особенно на территории, прилегающей к запретной зоне. Обеспечить своевременный вывоз мусора из учреждений.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
**ПРОГРАММА ВИЗИТА В ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ**  
**(22-29 октября 2013 г.)**

Дата	Наименование учреждения
22.10.2013	СИЗО-1 (г. Бишкек)
23.10.2013	ИК-2 для содержания женщин (с. Степное Аламединского района Чуйской области – 15 км)
24.10.2013	ИК-3 строгого режима (с. Ново-Покровка Иссык-Атинского района Чуйской области – 20 км)
25.10.2013	СИЗО-50 (с. Нижний Нооруз Иссык-Атинского района Чуйской области – 25 км)
26.10.2013	ИК-47 усиленного режима с центральной больницей (г. Бишкек)
28.10.2013	СИЗО-5 (г. Ош)
29.10.2013	ИК-10 строго режима (г. Джалал - Абад)

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

### ГЛОССАРИЙ

ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний
ИК	исправительная колония
ООН	Организация объединенных наций
ОПГ	организованная преступная группировка
ПКТ	помещение камерного типа
СИЗО	следственный изолятор
УИС	уголовно-исполнительная системы
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ШИЗО	штрафной изолятор

