

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General

4 April 2001

Russian

Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**

Десятая сессия

Вена, 8–17 мая 2001 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Стратегическое управление и программные вопросы****Предлагаемая программа работы в области  
предупреждения преступности и уголовного правосудия  
на двухгодичный период 2002–2003 годов**

Записка Секретариата

**I. Введение**

1. В настоящей записке кратко излагается предлагаемая программа работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на двухгодичный период 2002–2003 годов, которая должна быть рассмотрена Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии. Предлагаемая программа работы будет включена в раздел 14, Предупреждение преступности и уголовное правосудие, предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов, который будет представлен на утверждение Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии.

**II. Обзор**

2. За изложенную ниже программу работы отвечает Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Центр осуществляет свою деятельность под руководством Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая является функциональным органом Экономического и Социального Совета и главным директивным органом

---

\* E/CN.15/2001/1.

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/25 от 15 ноября 2000 года после вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности работа Центра по осуществлению этой Конвенции и Протоколов к ней будет проводиться под руководством Конференции Участников Конвенции. Должностным лицом, ответственным за управление программой, является Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

3 Деятельность Центра определяется рамками программы 12, Предупреждение преступности и уголовное правосудие, среднесрочного плана на период 2002–2005 годов<sup>1</sup>, указанной в качестве приоритетной сферы работы в резолюции Генеральной Ассамблеи 55/234 от 23 декабря 2000 года о планировании по программам.

4. Общая задача Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия заключается в укреплении международного сотрудничества и предоставлении помощи правительствам в разрешении проблем в области преступности, в частности, связанных с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, экономическими и финансовыми преступлениями, в том числе с отмыванием денег и коррупцией, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также в развитии справедливых и эффективных систем уголовного правосудия.

5. В течение этого двухгодичного периода Центр будет осуществлять мероприятия, пропагандирующие и содействующие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех Протоколов к ней (Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми ("Протокол о торговле людьми"), Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ("Протокол о мигрантах") (резолюция Генеральной Ассамблеи 55/25, приложения I–III), а также Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ("Протокол об огнестрельном оружии") (см. A/55/383/Add.2)). Центр будет оказывать помощь государствам-членам в проведении подготовительных мероприятий, связанных с осуществлением Конвенции, а также Протоколов к ней после их вступления в силу. Он подготовится также к осуществлению функций секретариата Конференции Участников Конвенции, в том числе к ее обслуживанию по основным вопросам, и будет оказывать помощь в процессе ратификации, а затем и в осуществлении Конвенции. В случае принятия соответствующего решения Генеральной Ассамблеи Центр окажет поддержку переговорам о международно-правовом документе по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ и конвенции против коррупции.

6. В дополнение к своей деятельности, связанной с ведением переговоров и осуществлением конвенций и протоколов, Центр будет проводить и другие основные мероприятия. В частности, он будет содействовать сбору данных, анализу и обмену информацией, разработке политики и программ, созданию институционального потенциала и предоставлению государствам, по их просьбе,

консультационных услуг. Эти мероприятия будут осуществляться на комплексной основе в тесном сотрудничестве с глобальной программой УКНПП против отмывания денег и при поддержке глобальных программ против транснациональной организованной преступности, торговли людьми и коррупции. Осуществленные в рамках глобальных программ оперативные мероприятия и проекты на национальном, региональном и глобальном уровнях будут способствовать более широкому оперативному применению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Тесное сотрудничество будет осуществляться с другими участниками системы Организации Объединенных Наций, а также с участниками, не входящими в эту систему. Центр разработает руководящие принципы в области формулирования и оценки проектов, в частности, касающиеся осуществления оперативных мероприятий и проектов в области технического сотрудничества, и будет поддерживать, координировать и содействовать предоставлению консультативных услуг межрегиональных консультантов, финансирование которых будет осуществляться в соответствии с разделом 21 Регулярной программы технического сотрудничества.

7. Центр будет оказывать помощь государствам-членам в осуществлении Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция Генеральной Ассамблеи 55/59, приложение), принятой на десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями<sup>2</sup>. В частности, Центр будет оказывать поддержку в достижении конкретных целей, содержащихся в Декларации.

8. Центр будет вести работу по уголовным аспектам международного терроризма, будет способствовать его предупреждению и с этой целью будет содействовать проведению научных исследований и анализа данных, будет периодически проводить обзоры по вопросам международного терроризма, подготавливать технические справочники и по соответствующей просьбе оказывать государствам техническую помощь.

9. Центр будет осуществлять мониторинг и подготавливать публикации о тенденциях в области преступности и о новых задачах уголовного правосудия на основе традиционной методики и с помощью новых информационных технологий, и будет оказывать помощь компетентным межправительственным органам в разработке соответствующих ответных мер политического характера. Центр обеспечит основное обслуживание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в рамках своей компетенции Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Во всех соответствующих областях своей деятельности Центр будет уделять особое внимание эффективному учету гендерной проблематики и применению информационной технологии.

### **III. Директивные органы**

#### **A. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

10. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию является функциональным органом Экономического и Социального Совета. Она является главным директивным органом Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в ее состав входят 40 государств-членов. В соответствии с приложением к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года Комиссия выполняет функции органа по подготовке к конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Ожидается, что в двухгодичный период 2002–2003 годов Комиссия представит свои рекомендации Генеральной Ассамблее относительно проведения дальнейших конгрессов и инициирует осуществление соответствующих мероприятий.

11. Свои ежегодные сессии Комиссия проводит в Вене, продолжительность сессии – восемь рабочих дней. На каждой сессии Комиссия учреждает сессионные рабочие группы для подробного рассмотрения конкретных пунктов повестки дня. Кроме того, Комиссия в своей резолюции 5/3 "Осуществление Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию стратегического управления Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" просила свое бюро проводить межсессионные совещания и информировать государства-члены относительно подготовки предстоящих сессий и представлять доклад о своей межсессионной работе. Кроме того, Комиссия постановила, что ее бюро следует стремиться проводить межсессионные совещания с бюро Комиссии по наркотическим средствам в целях совершенствования координации работы этих двух комиссий.

12. В Венской декларации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было предложено разработать конкретные меры по выполнению обязательств, которые государства-члены приняли на себя согласно этой Декларации, и принятию последующих мер в связи с ними.

#### **B. Конференция Участников Конвенции против транснациональной организованной преступности**

13. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25. Ко времени составления настоящего документа протокол об огнестрельном оружии еще не был утвержден Генеральной Ассамблеей. Конвенция вступит в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. В соответствии со статьей 32 Конвенции будет учреждена Конференция Участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также содействия

осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. В своей резолюции 55/25 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру осуществлять функции секретариата Конференции Участников Конвенции, которую Генеральный секретарь должен созвать не позднее, чем через год после вступления в силу Конвенции. В настоящее время трудно сказать, будет ли Конференция участников проведена в двухгодичный период 2002–2003 годов. Однако если Конвенция и протоколы к ней вступят в силу в этот двухгодичный период, то для Конференции участников будет обеспечено соответствующее конференционное обслуживание и будут предоставлены основные услуги.

### **С. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности**

14. В соответствии с пунктом 10 резолюции 55/25 Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности завершит выполнение своих задач посредством проведения совещания заблаговременно до созыва первой сессии Конференции Участников Конвенции, с тем чтобы подготовить проекты правил процедуры Конференции участников и других правил и механизмов, указанных в статье 32 Конвенции.

## **IV. Программа работы**

### **А. Цели**

15. Целью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на этот двухгодичный период является укрепление международного сотрудничества и оказание помощи правительствам в разрешении проблем в области преступности, в частности проблем, связанных с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, экономическими и финансовыми преступлениями, включая отмывание денег и коррупцию, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также содействие созданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия.

### **В. Общие ожидаемые результаты и показатели деятельности**

16. Ниже в таблице указаны ожидаемые результаты деятельности Программы в течение этого двухгодичного периода и показатели ее деятельности.

<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Показатели деятельности</i>
1. Ратификация и вступление в силу Конвенции против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, а также принятие мер по их осуществлению.	1. Число стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней.
2. Углубление знаний и опыта борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией.	2. Распространение информации и повышение информированности о наилучших видах практики, проведение научных исследований и разработка новых методов и способов борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией.
3. Усиление потенциала государств-членов, необходимого для принятия ответных мер на национальном, региональном и международном уровнях против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях, особенно в области разработки политики и программ, создания институционального потенциала и подготовки кадров для систем уголовного правосудия и правоохранительных органов.	3. а) обеспечение Центром услуг специалистов в целях усиления потенциала государств-членов, необходимого для принятия ответных мер против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях; б) число сотрудников систем уголовного правосудия и правоохранительных органов, прошедших подготовку; в) рост числа мероприятий, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях в качестве ответных мер против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях;
4. Более полный учет гендерной проблематики во всех соответствующих областях работы по программе.	4. Более полный учет гендерной проблематики во всех соответствующих областях работы, особенно в ходе анализа, разработки политики, подготовки кадров, деятельности по проектам и привлечения женщин к работе в системах уголовного правосудия и правоохранительных органов.

## **С. Внешние факторы**

17. Достижение целей Программы и получение ожидаемых результатов будет зависеть от следующих внешних факторов:

а) готовности правительств незамедлительно ратифицировать Конвенцию и протоколы к ней и от сложности проблем на национальном уровне, связанных с ратификацией, включая необходимое изменение законодательства;

б) своевременного представления государствами-членами необходимых данных и статистической информации; сотрудничества государств-членов, экспертов и институтов; наличия соответствующих специальных знаний и опыта, возможности доступа и от самого доступа к данным, в том числе к данным из закрытых правительственных источников;

в) просьбы государств-членов о предоставлении помощи и от наличия внебюджетных ресурсов.

## D. Мероприятия

18. В течение двухгодичного периода будут осуществлены следующие мероприятия:

- a) *Обслуживание межправительственных и экспертных органов*
  - i) Генеральная Ассамблея
    - a. основное обслуживание заседаний: 16 заседаний Третьего комитета;
    - b. документация для заседающих органов: ежегодные доклады о деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;
  - ii) Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности
    - a. основное обслуживание заседаний: одна двухнедельная сессия для подготовки проекта правил процедуры и других правил и механизмов для Конференции Участников Конвенции, указанных в статье 32 Конвенции (20 заседаний);
    - b. документация для заседающих органов: проект правил процедуры и других правил и механизмов, указанных в статье 32 Конвенции; и официальные отчеты о переговорах по вопросам разработки Конвенции и протоколов к ней (*travaux préparatoires*);
  - iii) Экономический и Социальный Совет
    - a. основное обслуживание заседаний: 24 заседания;
    - b. документация для заседающих органов: ежегодные доклады Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;
  - iv) Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
    - a. основное обслуживание заседаний: 32 заседания Комиссии, 10 межсессионных заседаний бюро и консультации с постоянными представительствами (42 заседания), а также неофициальные консультации государств-членов по вопросам преступного злоупотребления информационными технологиями (10 заседаний);
    - b. документация для заседающих органов: один доклад группы экспертов, которой поручено подготовить исследование по вопросам незаконного изготовления и оборота преступными элементами взрывчатых веществ и их использования в преступных целях; по одному докладу по каждому из следующих вопросов: i) преступления,

связанные с использованием компьютеров; ii) реформа системы правосудия для несовершеннолетних; iii) реформа системы уголовного судопроизводства; iv) реституционное правосудие и посредничество; v) деятельность институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; vi) деятельность по осуществлению Венской декларации; vii) осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях и Международного кодекса поведения государственных должностных лиц и viii) осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности; ежегодные доклады о деятельности Центра по международному предупреждению преступности; ежегодные доклады о стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; один доклад для неофициальных консультаций государств-членов о преступном злоупотреблении информационными технологиями; два доклада о преступном злоупотреблении информационными технологиями;

v) Специальные группы экспертов. Четыре региональных совещания групп экспертов по техническим вопросам, представляющим общий региональный интерес в связи с ратификацией и/или осуществлением Конвенции и трех протоколов к ней; по одному совещанию группы экспертов по каждому из следующих вопросов: а) преступное злоупотребление информационными технологиями; б) оптимальные виды практики в борьбе с торговлей людьми с уделением особого внимания гендерным вопросам; в) оптимальные виды практики в борьбе с коррупцией с уделением особого внимания гендерным вопросам; г) критерии проведения мониторинга в целях оценки хода осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах; д) ситуации, связанные с захватом заложников, и операции по их освобождению; е) заблаговременное предупреждение об эскалации террористической деятельности; г) правовые возможности борьбы с терроризмом;

б) *Другие основные виды деятельности*

i) Периодические публикации: *Forum on Crime and Society* (Форум по теме: "Преступность и общество" (4 номера));

ii) непериодические издания: проведенный Организацией Объединенных Наций шестой Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; предварительные результаты проведенного Организацией Объединенных Наций седьмого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; по одной брошюре по каждому из следующих вопросов: а) борьба с коррупцией; б) борьба с торговлей людьми; в) борьба с транснациональной организованной преступностью; г) предупреждение преступности и уголовное правосудие и е) предупреждение терроризма;



Конвенция и три протокола к ней; руководство по осуществлению Конвенции и протоколов к ней; официальные отчеты о переговорах по Конвенции и протоколам к ней (*travaux préparatoires*); три технических справочника по конкретным положениям Конвенции и протоколов к ней; по одному справочнику по вопросам оказания технической помощи в связи с: а) возникновением ситуаций, связанных с захватом заложников, и проведением операций по их освобождению; б) правовыми возможностями борьбы с терроризмом; и с) заблаговременным предупреждением об эскалации террористической деятельности; по одной технической публикации по каждому из следующих вопросов: а) борьба с торговлей людьми: результаты оперативной оценки положения в этой области в отдельных странах; б) борьба с торговлей людьми: полученные уроки и оптимальные виды практики; серия исследовательских публикаций Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности: по одному номеру по каждому из следующих вопросов: а) коррупция, включая гендерные вопросы; транснациональная организованная преступность, включая гендерные вопросы, с) торговля людьми, включая гендерные вопросы; один глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам терроризма; и брошюра о мерах по борьбе с коррупцией;

iii) технические материалы: по одной базе данных по каждому из следующих вопросов: а) глобальные тенденции в области коррупции и оптимальные виды практики в борьбе с коррупцией; б) информация о торговле людьми и оптимальные виды практики в борьбе с этим явлением; с) информация о транснациональной организованной преступности и оптимальные виды практики в борьбе с этим явлением; d) уголовные аспекты терроризма; web-сайт Центра по международному предупреждению преступности с Информационной сетью Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (UNCJIN), обеспечивающий электронный доступ к документам межправительственных органов, результатам шестого и седьмого обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенных Организацией Объединенных Наций, а также другие технические и информационные публикации Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) *Международное сотрудничество и межучрежденческая координация и связь*. Предоставление основных услуг по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия включению этих аспектов в соответствующие мероприятия других заинтересованных участников; координация и участие в осуществлении соответствующих мероприятий Управления по правовым вопросам, Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по вопросам разоружения, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, межрегиональных, региональных и сотрудничающих учреждений, Совета Европы, Европейской комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития, Международной организации уголовной полиции, Европола, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, в

частности через Международный научно–профессиональный консультативный союз, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и Всемирный банк; сотрудничество и обмен информацией с учреждениями, занимающимися борьбой с терроризмом, и осуществление совместных мероприятий с региональными комиссиями и региональными межправительственными организациями;

d) *Техническое сотрудничество*

i) Консультативные услуги. Предоставление консультативных услуг странам, по их просьбе, по следующим вопросам: ратификация и осуществление Конвенции и ее протоколов; уголовные аспекты терроризма и борьба с торговлей людьми и коррупцией;

ii) Организация учебных курсов, семинаров и практикумов. Глобальный форум по разработке глобальной стратегии борьбы с торговлей людьми; учебные курсы по использованию технических справочников о переговорах о заложниках, отношениях между полицией и средствами массовой информации и оценке угрозы бомбовых нападений;

iii) Проекты на местах. Осуществление проектов на национальном, региональном и/или международном уровнях по а) содействию i) ратификации и осуществлению Конвенции и ее протоколов (5 проектов); ii) борьбе с транснациональной организованной преступностью (6 проектов); iii) борьбе с торговлей людьми (8 проектов) и iv) борьбе с коррупцией (8 проектов); б) по созданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия в других областях, в частности правосудия для несовершеннолетних, а также в целях содействия предупреждению преступности (4 проекта); с) по мониторингу и анализу тенденций в области преступности и новых задач в области уголовного правосудия на национальном уровне в целях разработки рекомендаций в области политики (2 проекта).

*Примечания*

<sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1).

<sup>2</sup> См. десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10 апреля – 17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8).