



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
26 February 2002

Russian  
Original: English

### Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

### Подготовка к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

## Подготовка к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Доклад Генерального секретаря\*\*

### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–5	2
II. История вопроса.....	6–9	3
III. Мнения государств в отношении главной темы, пунктов повестки дня и тематики семинаров-практикумов одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.....	10–32	4
A. Тема.....	11	4
B. Пункты повестки дня.....	12–26	4
C. Тематика для практикумов.....	27–32	5
IV. Мнения соответствующих специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций.....	33–39	6
V. Мнения межправительственных и других организаций.....	40–47	7
VI. Мнения неправительственных организаций.....	48–54	9
VII. Шестнадцатое Координационное совещание сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и мнения отдельных институтов.....	55–60	11

\* E/CN.15/2002/1.

\*\* Задержка в представлении доклада вызвана более поздним получением ответов от правительств.

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VIII. Организационные мероприятия .....	61–68	12
А. Место проведения.....	64	13
В. Сроки и продолжительность .....	65	13
С. Документация .....	66	13
D. Формат .....	67	13
Е. Правила процедуры .....	68	14
IX. Заключительные замечания и меры, которые надлежит принять		
Комиссии .....	69–71	14
Приложение Основные темы предыдущих конгрессов.....		16

## I. Введение

1. В соответствии с рекомендациями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономического и Социального Совета Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 56/119 от 19 декабря 2001 года, в которой постановила и далее проводить конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в соответствии с пунктами 29 и 30 декларации принципов и программы действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, приложение), руководствуясь динамичными, интерактивными и экономичными методами работы и целенаправленной программой работы, и именовать их конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Ассамблея также постановила, что начиная с 2005 года конгрессы, согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий Программы, будут проводиться в соответствии со следующими руководящими принципами:

а) на каждом конгрессе обсуждаются конкретные темы, в том числе, когда это требуется, одна главная тема; все они определяются Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

б) перед каждым конгрессом проводится сессия консультаций;

в) каждый конгресс включает этап заседаний высокого уровня, на котором государства будут представлены на как можно более высоком уровне и получают возможность сделать заявления по темам конгресса;

д) в рамках этапа заседаний высокого уровня главы делегаций или их представители участвуют в ряде тематических интерактивных совещаний круглого стола в целях содействия обсуждению тем конгресса в ходе открытого диалога;

е) группы экспертов, отбираемых Комиссией с должным учетом принципа справедливого географического распределения, проводят практикумы по тематике конгресса, поддерживая открытый диалог с участниками и избегая зачитывания заявлений;

ф) институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, приглашаются оказать помощь в подготовке практикумов;

г) Генеральный секретарь содействует, в рамках имеющихся ресурсов, организации вспомогательных совещаний неправительственных организаций и профессиональных организаций на каждом конгрессе;

h) каждый конгресс принимает единую декларацию, содержащую рекомендации, выработанные в ходе этапа заседаний высокого уровня, совещаний круглого стола и практикумов, для представления на рассмотрение Комиссии;

и) любое решение, предлагаемое Комиссии в отношении ее программы работы и содержащееся в декларации конгресса, осуществляется на основании отдельных резолюций Комиссии;

ж) Комиссия, как подготовительный орган конгресса, просит Генерального секретаря подготовить лишь те справочные документы, которые абсолютно необходимы для осуществления программы работ конгресса;

к) каждому конгрессу предшествуют, когда это необходимо, региональные подготовительные совещания, и оптимизация расходов на эти региональные подготовительные совещания к каждому конгрессу обеспечивается за счет проведения их совместно с другими региональными совещаниями, сокращения их продолжительности и ограничения подготавливаемых справочных документов.

3. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Комиссию и далее действовать в качестве подготовительного органа конгрессов и при организации будущих конгрессов следовать руководящим принципам, содержащимся в пункте 2 этой резолюции. Ассамблея также просила Комиссию выработать на ее одиннадцатой сессии соответствующие рекомендации, с тем чтобы Экономический и Социальный Совет мог внести необходимые поправки в правила процедуры конгрессов с целью отразить руководящие принципы, содержащиеся в пункте 2.

4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предоставить Центру по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности необходимые ресурсы в рамках общих ассигнований из бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов для подготовки одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и обеспечить, чтобы в бюджете по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов были предусмотрены надлежащие ресурсы на проведение одиннадцатого Конгресса. Ассамблея также просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее выполнение своей резолюции 56/119 и представить Ассамблее через Комиссию на ее одиннадцатой сессии доклад по этому вопросу.

5. Настоящий доклад представляется на рассмотрение Комиссии, с тем чтобы способствовать выдвижению рекомендаций в отношении подготовки одиннадцатого Конгресса по организационным аспектам и вопросам существа. После краткого освещения работы предыдущих конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и мандатов, на основании которых они проводились, в докладе излагаются предложения, представленные государствами, межправительственными и неправительственными организациями и институтами сети Программы Организации Объеди-

ненных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении темы, пунктов повестки дня и тематики для семинаров-практикумов одиннадцатого Конгресса в ответ на просьбу Генерального секретаря изложить их мнения, которая была направлена 24 сентября 2001 года. В докладе содержится также краткий обзор организационных мероприятий для проведения Конгресса, а также – в заключительной главе – определяются вопросы, по которым Комиссии надлежит принять меры.

## II. История вопроса

6. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проводятся каждые пять лет, начиная с 1955 года, во исполнение резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года. Их важное значение было подтверждено в многочисленных резолюциях директивных органов Организации Объединенных Наций. За последние 40 лет конгрессы стали событиями глобального масштаба и играют роль всемирных форумов, которые оказывают влияние на национальную политику, мобилизуют общественное мнение, рекомендуют направления действий на национальном, региональном и международном уровнях, а также привлекают внимание к важнейшим проблемам, актуальным для государств-членов, а также профессиональных и научных кругов.

7. С годами характер конгрессов принципиально изменился. Если первоначально они представляли собой главным образом совещание национальных и международных экспертов в соответствии с давней традицией, унаследованной Организацией Объединенных Наций от Международной уголовной и пенитенциарной комиссии, то на основании резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи конгрессы превратились в крупные межправительственные конференции. Поворотным пунктом в этом отношении стал шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший с 25 августа по 5 сентября 1980 года в Каракасе, поскольку Генеральная Ассамблея в своей резолюции 32/60 от 8 декабря 1977 года одобрила рекомендацию пятого Конгресса о пересмотре правил процедуры конгрессов с целью приведения их в соответствие с правилами процедуры других аналогичных конференций Организации Объединенных Наций, благодаря чему эти конгрессы стали полноценными все-

мирными межправительственными конференциями, в которых участвуют представители самого высокого политического уровня.

8. В результате пересмотра функций и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, отраженного в декларации принципов и программе действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, была учреждена Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве соответствующего директивного органа Организации Объединенных Наций в данной области. По рекомендации Комиссии, вынесенной на ее второй сессии, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/32 от 27 июля 1993 года утвердил и включил в нее в виде приложения новые правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которых отражены новая ориентация, структура и функции этих конгрессов.

9. Во исполнение резолюции 53/110 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года Комиссия провела на своей десятой сессии дополнительный пересмотр роли, функций, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, что получило отражение в резолюции Генеральной Ассамблеи 56/119.

### **III. Мнения государств в отношении главной темы, пунктов повестки дня и тематики семинаров-практикумов одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

10. Ниже приводится краткое изложение мнений правительств Азербайджана, Беларуси, Венгрии, Гаити, Германии, Греции, Ирландии, Ливана, Мадагаскара, Малайзии, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Финляндии и Японии относительно возможной темы, пунктов пове-

стки дня и тематики практикумов, подлежащих рассмотрению на одиннадцатом Конгрессе.

#### **A. Тема**

11. Беларусь предложила следующую возможную тему одиннадцатого Конгресса: "Борьба с транснациональной организованной преступностью". Финляндия поддержала темы, связанные с организованной преступностью и коррупцией. Таиланд предложил сформулировать тему следующим образом: "Синергия совместных усилий и ответных мер: стратегический альянс против транснациональной преступности". (См. также предложения, выдвинутые организациями и институтами и изложенные в разделах IV–VI, ниже.)

#### **B. Пункты повестки дня**

##### **1. Борьба с организованной преступностью и терроризмом**

12. Азербайджан полностью поддержал включение вопроса о международной борьбе с терроризмом и оказании поддержки государствам-членам в их борьбе с террористическими актами. Он также предложил рассмотреть вопрос о взаимодействии между сепаратизмом и международным терроризмом.

13. Беларусь выразила мнение, что пункты повестки дня и тематика практикумов на одиннадцатом Конгрессе должны базироваться на следующих приоритетах: эффективность международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью; стратегия борьбы с терроризмом; меры по предупреждению наркомании и незаконного оборота наркотиков; а также международное сотрудничество и техническая помощь в борьбе с нелегальной миграцией.

14. Греция предложила включить такие темы, как торговля людьми, организованная преступность, отмывание денег и предупреждение преступности.

15. Венгрия считает, что в повестку дня Конгресса должны быть включены такие важные вопросы как международная борьба с терроризмом, торговлей людьми и нелегальным провозом мигрантов, а также с коррупцией.

16. Мадагаскар рекомендовал уделить на Конгрессе особое внимание необходимости развивать тесное сотрудничество между службами безопасности, полицией и судебными органами государств. Следует также уде-

лить особое внимание таким вопросам как преступления против человечности, геноцид и преступления против национальных меньшинств, а также преступления на этнической или религиозной почве. По мнению Мадагаскара необходимо разработать новые законодательные документы для борьбы с новыми формами преступности, отмыванием денег, торговлей детьми и терроризмом.

17. Малайзия рекомендовала включить следующие темы: а) международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью – с акцентом на международном терроризме, незаконном обороте наркотиков, контрабанде, белом рабстве, торговле людьми и пиратстве; и б) взаимопомощь в уголовно-правовых вопросах, связанных с конфискацией имущества и доходов, полученных преступным путем.

18. Саудовская Аравия рекомендовала главное внимание на одиннадцатом Конгрессе уделить преступности и биологическому терроризму; выявлению и ликвидации терроризма на международном уровне; а также преступлениям, связанным с научно-технической информацией.

19. Таиланд предложил включить в число главных тем одиннадцатого Конгресса для обсуждения в рамках этапа заседаний высокого уровня следующее: "Стратегический альянс против транснациональной преступности: направления эффективного международного сотрудничества" и "Экономические преступления: негативные последствия глобализации".

## **2. Борьба с коррупцией**

20. Беларусь считает, что при обсуждении проблемы коррупции необходимо обратить главное внимание на превентивные меры. Япония предложила в качестве одной из главных тем для обсуждения на Конгрессе "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией".

21. Таиланд рекомендовал включить тему "Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке".

## **3. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия**

22. Финляндия считает, что темами для обсуждения или для практикумов должны стать следующие: альтернативы тюремному заключению и переполненность тюрем; анализ международных тенденций в сфере пре-

ступности; а также правонарушения среди несовершеннолетних и альтернативные санкции в отношении молодежи.

23. Ирландия полагает, что тема предупреждения преступности с ориентацией прежде всего на интересы жертв заслуживает рассмотрения на международном уровне, поскольку в данной области это был бы подход, отличающийся от традиционных.

24. Япония рекомендовала включить следующие вопросы: эффективное управление системой уголовного правосудия и ее реформирование; эффективное предупреждение преступности; и улучшение обращения с правонарушителями.

25. Ливан считает, что главное внимание на одиннадцатом Конгрессе должно быть уделено предупреждению преступности и повышению информированности общественности, а также укреплению общественной безопасности, морально-этических ценностей и семейных связей. Следует учитывать разнообразные факторы, которые способствуют совершению преступлений, в контексте конкретных социально-экономических условий, своеобразия культуры, среды обитания и нравственных ценностей.

26. Таиланд рекомендовал включить в повестку дня вопрос "Пятьдесят лет нормотворчества в уголовном правосудии: процесс пересмотра".

## **С. Тематика для практикумов**

27. Беларусь рекомендовала организовать тематические семинары-практикумы по следующим вопросам: положение в области сотрудничества между пограничными органами в борьбе с нелегальной иммиграцией; меры по обеспечению защиты участников уголовного процесса и других лиц; и установление ответственности за нарушения законодательства о государственной границе.

28. Финляндия считает, что предложенные ею пункты повестки дня могли бы также стать темами практикумов. (См. пункт 22, выше.)

29. Германия предложила в качестве темы для одного из практикумов борьбу с экономической преступностью.

30. Греция считает, что предложенные ею вопросы для обсуждения могли бы также стать темами для обсуждения на совещаниях круглого стола и практикумах. (См. пункт 14, выше.)

31. Япония рекомендовала включить в качестве тем для практикумов компьютерную преступность; отмывание денег; предоставление помощи и защиты жертвам преступлений; а также экстрадицию правонарушителей и взаимодействие в проведении расследований.

32. Таиланд рекомендовал для практикумов следующие темы: меры борьбы с экономической преступностью: роль частного сектора; трансграничное сотрудничество правоохранительных органов; права человека в уголовном правосудии; и международное сотрудничество в налаживании эффективного партнерства между правоохранительными, прокурорскими и судебными органами.

#### **IV. Мнения соответствующих специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций**

##### **Департамент по экономическим и социальным вопросам**

33. Департамент по экономическим и социальным вопросам предложил в качестве одной из возможных тем для Конгресса международное сотрудничество в борьбе против финансирования терроризма, в частности в отношении отмывания денег и коррупции. Департамент выразил готовность участвовать, вместе с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в организации совещания или круглого стола на эту тему с привлечением международных экспертов. Он отметил, что роль международных документов и организаций представляется особо важной для развития международного сотрудничества в борьбе против финансирования терроризма. Аналогичным образом, важное значение могли бы иметь многосторонние договоры для стран, которые решают задачу развития законодательной базы путем принятия различных новых законодательных актов. Содействие сотрудничеству между органами различных стран остается важной сферой, в которой активную роль могли бы сыграть международные организации и, в частности, Организация Объединенных Наций.

##### **Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

34. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана предложила в качестве одной из тем обсудить на Конгрессе вопрос о торговле людьми. Она

отметила, что торговля людьми становится все более острой проблемой в регионе Азии и Тихого океана и что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года, приложения I и II), отражают новый подход к борьбе с торговлей людьми.

##### **Экономическая комиссия для Африки**

35. Экономическая комиссия для Африки отметила, что, хотя на данной стадии у нее нет конкретных предложений, она хотела бы обратить внимание на документ под названием "Влияние преступности на экономическое развитие в южной части Африки", подготовленный ее Субрегиональным центром развития для южной части Африки и Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках осуществления резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

##### **Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии**

36. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) рекомендовала в качестве одной из тем для рассмотрения на одиннадцатом Конгрессе борьбу с терроризмом. Она рекомендовала также включить в повестку дня Конгресса следующие вопросы: связь между организованной преступностью, терроризмом и извлечением экономической выгоды; терроризм как выражение социально-экономической и политической нестабильности; а также жертвы последствий терроризма и соответствующие реабилитационные программы, с уделением особого внимания незащищенным группам. ЭСКЗА считает полезным проведение в рамках подготовки к одиннадцатому Конгрессу региональных семинаров-практикумов и выразила готовность внести вклад в этой области, подготовив региональный обзор по предлагаемым темам.

##### **Международное бюро труда**

37. Международное бюро труда (МБТ) выразило озабоченность существующими формами принудительного и обязательного труда и призвала уделить особое внимание этим проблемам на одиннадцатом Конгрессе. В этой связи МОТ рекомендовала в качестве главной

темы Конгресса вопрос о принудительном труде, включающий следующие подтемы: а) торговля людьми; б) работа в сексиндустрии; и с) детский труд. Она сослалась на Декларацию МОТ об основных принципах и правах на работе, принятую на Международной конференции труда в 1998 году, как на еще одно подтверждение стремления международного сообщества уважать, поддерживать и добросовестно осуществлять следующие четыре основных принципа: ликвидация всех форм принудительного и обязательного труда; реальное искоренение детского труда; свобода ассоциации и реальное признание права на коллективные договоры; и ликвидация дискриминации в отношении трудоустройства и рода занятий. При рассмотрении вопроса об осуществлении различных конвенций МОТ была упомянута тщательно разработанная система надзора за применением ратифицированных конвенций. Все ратифицировавшие конвенции государства представляют периодические доклады об осуществлении ими различных положений этих конвенций. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций обратил внимание на принятие новой Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и призвал все ратифицировавшие их государства представить подробную информацию о мерах, принятых во исполнение этих документов, в своих докладах за 2001 год. МБТ представило информацию о крупных проектах, осуществляемых в разных районах мира с целью сокращения масштабов эксплуатации детского труда и борьбы с торговлей детьми на региональном уровне. МБТ проводит исследования с целью выявления положительного опыта и политики правительств и организаций трудящихся и работодателей, а также других заинтересованных сторон в удовлетворении потребностей и решении проблем трудящихся женщин-мигрантов. Вскоре будет издан Информационный справочник по предотвращению эксплуатации и злоупотреблений в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Эта деятельность станет одним из элементов подготовки к Конгрессу.

#### **Всемирная организация здравоохранения**

38. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предложила в качестве главной темы конгресса тему "Глобальное сотрудничество в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями: эффективные международные меры". ВОЗ также реко-

мендовала рассмотреть в качестве одной из тем вопросы, связанные со здравоохранением, наркотической зависимостью и системой уголовного правосудия. Для обсуждения на совещаниях круглого стола или практикумах ВОЗ предложила следующие темы: права заключенных с наркотической зависимостью на охрану здоровья и надлежащее обращение; обязательное осуществление мер по эффективной профилактике инфицирования вирусом иммунодефицита человека и заболеваний, передаваемых половым путем, и их лечению в рамках системы уголовного правосудия; эффективное лечение наркотической зависимости и дальнейшие меры в тюрьме и после освобождения; взаимодействие между системами здравоохранения и уголовного правосудия в области профилактики и лечения наркотической зависимости; и профессиональное образование и подготовка кадров в области профилактики злоупотребления наркотиками и соответствующего лечения в рамках системы уголовного правосудия.

#### **Всемирный банк**

39. Всемирный банк рекомендовал включить в повестку дня Конгресса следующие темы: международное сотрудничество в борьбе с отмыванием денег как средство борьбы против терроризма и сотрудничество в области борьбы с закабалением государства внешними силами. Всемирный банк представил обзорную информацию о закабалении государства внешними силами, которое можно определить как действия отдельных лиц, групп или компаний как в государственном, так и в частном секторе, направленные на оказание влияния, в собственных интересах, на формирование законодательства, подзаконных актов, указов и других аспектов государственной политики за рубежом посредством незаконного и негласного предоставления государственным должностным лицам личных выгод. Всемирный банк выразил готовность сотрудничать с Центром в дальнейшей разработке этой темы.

## **V. Мнения межправительственных и других организаций**

#### **Азиатско-африканская консультативно-правовая организация**

40. Азиатско-африканская консультативно-правовая организация считает, что проведение каждые пять лет конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, поскольку на них обращается особое

внимание на новые проблемы, внесло значительный вклад в развитие и укрепление международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Необходимо и впредь проводить такие конгрессы и, с учетом наличия средств, созывать их каждые три года, а в периоды между ними проводить практикумы и совещания групп экспертов. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, будучи подготовительным органом таких конгрессов, должна обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов. Азиатско-африканская консультативно-правовая организация считает также, что правовой режим в области борьбы с международным терроризмом должен стать одним из главных пунктов повестки дня одиннадцатого Конгресса. После трагических событий 11 сентября 2001 года необходимость в укреплении такого режима стала неотложной. Вопрос о том, каким образом содействовать более широкому принятию и эффективному осуществлению международных конвенций, направленных на борьбу с терроризмом, а также о создании с этой целью механизмов контроля является одной из тем, нуждающихся в срочном рассмотрении. В контексте эффективного осуществления таких конвенций необходимо уделить должное внимание оказанию технической помощи развивающимся странам в укреплении их правовой базы с помощью программ подготовки кадров и взаимопольного сотрудничества. Азиатско-африканская консультативно-правовая организация рекомендовала также включить в повестку дня Конгресса пункты, касающиеся торговли женщинами и детьми и проблемы коррупции, а также выразила готовность взаимодействовать с Комиссией в рассмотрении этих вопросов.

#### **Совет по сотрудничеству между таможенными органами**

41. Совет по сотрудничеству между таможенными органами (именуемый также Всемирной таможенной организацией) подчеркнул, что террористические атаки на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 года заставили государства пересмотреть и изменить ряд принципиальных положений по всем аспектам защиты общества, прежде всего от терроризма. Поскольку преступники и террористы используют рост объема международной торговли и перевозки пассажиров и занимаются незаконным провозом через границы, в частности, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, других видов оружия и наличных денег, крайне важно ужесточить и сделать более надежным пограничный

контроль. Всемирная таможенная организация рекомендовала рассмотреть на одиннадцатом Конгрессе вопрос о роли международных организаций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, такими как незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, незаконная торговля оружием и другие формы транснациональной организованной преступности, а также терроризма, с тем чтобы они могли получить конкретные установки относительно повышения согласованности в их действиях. Кроме того, на Конгрессе следует обсудить способы осуществления эффективного взаимодействия в правоохранительной сфере между органами полиции, таможенного контроля и другими органами, поскольку сотрудничество в правоохранительной сфере является одним из ключевых факторов успешной борьбы против транснациональной организованной преступности и терроризма.

#### **Европейская комиссия**

42. Европейская комиссия проинформировала Секретариат о политике, разрабатываемой с целью обеспечения взаимного признания судебных решений и гармонизации материально-правовых норм уголовного законодательства во всех странах Европейского союза через сотрудничество между судебными органами во многих областях. Например, были выдвинуты предложения относительно введения европейского ордера на арест, который заменил бы экстрадицию внутри Европейского союза, а также относительно принятия мер по борьбе с терроризмом, торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией детей, в том числе с детской порнографией, экологическими преступлениями, а также с расизмом и ксенофобией. Разрабатывается программа, призванная обеспечить более строгое соблюдение требований относительно справедливого судебного разбирательства, которые предусмотрены в статье 6 Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод<sup>1</sup>. Эти инициативы имеют прямое отношение к вопросам, которые будут обсуждаться на одиннадцатом Конгрессе.

#### **Международная организация уголовной полиции**

43. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) предложила следующие темы для практикумов: усиление мер контроля в целях борьбы с международным терроризмом, особенно с финансированием террористической деятельности во всем мире; преступления, связанные с высокими технологиями и компьютерными сетями; торговля людьми; и международ-



ные преступления против детей. Интерпол отметил, что террористические акты, совершенные в Соединенных Штатах Америки 11 сентября 2001 года, показали, какую серьезную угрозу для всех государств представляет терроризм. Международные преступники обладают ресурсами и финансовыми средствами, необходимыми для весьма эффективного использования передовых технологий. Трансграничная торговля женщинами и детьми с целью принудительного труда становится все более серьезной проблемой в сфере преступности, а также грубым нарушением прав человека. Резкий рост международной преступности против детей вызывает все большую обеспокоенность у международного полицейского сообщества, которое уделяет особое внимание надлежащим мерам в отношении лиц, осужденных за сексуальные преступления или подозреваемых в их совершении, и надзору за ними. Интерпол выразил готовность сотрудничать в подготовке одиннадцатого Конгресса.

#### **Межпарламентская ассамблея стран Содружества Независимых Государств**

44. Межпарламентская ассамблея стран Содружества Независимых Государств признала важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в укреплении международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Межпарламентская ассамблея рекомендовала для обсуждения в рамках совещаний круглого стола и практикумов следующие вопросы: противодействие международному терроризму; борьба с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ; недопущение легализации прибыли, полученной незаконным путем; и укрепление законности в системе уголовного правосудия.

#### **Офшорная группа контролеров банковской деятельности**

45. Офшорная группа контролеров банковской деятельности заявила, что окажет полную поддержку работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в подготовке к одиннадцатому Конгрессу. Группа рекомендовала обратиться на Конгрессе особое внимание на регулирование деятельности лиц, обслуживающих компании, в частности трастовые, как на один из методов предупреждения преступности. В этой области члены Офшорной группы приняли прогрессивное законодательство и создали рабочую группу для изучения возможных путей превращения норм, закрепленных в этом законодательстве, в между-

народно-правовые стандарты. Офшорная группа считает, что одна из ключевых задач эффективного предупреждения преступности состоит в обеспечении того, чтобы банки, небанковские финансовые учреждения и профессиональные посредники в финансовых сделках обладали полной и точной информацией о тех, кто причастен к сделкам, которые они обслуживают. Одну из основных ролей в этом играют те, кто обслуживает трастовые компании, в том числе адвокаты и бухгалтеры. Борьба с незаконной деятельностью можно с помощью системы обязательного лицензирования, которая регулировала бы поведение всех участников процесса. Офшорная группа выразила готовность принять участие в Конгрессе и в прениях по этому вопросу.

#### **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

46. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе сообщила, что она приняла к сведению резолюцию 59/119 Генеральной Ассамблеи и рассмотрит возможные меры во исполнение этой резолюции при осуществлении своих проектов по содействию работе полиции и в деятельности по укреплению соответствующих учреждений.

#### **Суверенный военный орден Мальты**

47. Суверенный военный орден Мальты полностью поддержал проведение конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с руководящими принципами, изложенными в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи. Суверенный военный орден Мальты отметил, что организованная преступность стала слишком распространенным явлением, чтобы какое бы то ни было государство могло справиться с ним в одиночку. Поэтому государствам пришлось объединить свои усилия для решения этой проблемы, заключив новые далекоидущие договоры, в частности, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней.

## **VI. Мнения неправительственных организаций**

48. Азиатский фонд по предупреждению преступности выразил полную поддержку организации Конгресса. Фонд отметил, что при осуществлении своей программы работы он будет учитывать положения резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи и предложил для

включения в повестку дня Конгресса следующие темы: борьба с транснациональной организованной преступностью в контексте устойчивого развития; борьба с коррупцией: реальность и перспективы регионального сотрудничества; а также предупреждение преступности и снижение уровня бедности.

49. Национальный совет германских женских организаций – Федеральный союз женских организаций и Женская группа германских ассоциаций предложил для обсуждения на семинаре-практикуме следующую тему: "Меры с целью введения всеобщих норм уголовного права и их применение в условиях различных культур; насилие в отношении женщин во всех его проявлениях, в том числе предупреждение такого насилия, наказание за него и оказание помощи жертвам".

50. Международная полицейская ассоциация предложила включить тему транснациональной организованной преступности.

51. Международная организация в защиту детей предложила обсудить на одиннадцатом Конгрессе в качестве главной темы "Предупреждение преступности" и отметила, что необходимо уделить основное внимание важности эффективных и рациональных мер в области предупреждения преступности, особенно в отношении детей и других несовершеннолетних. Наблюдаются весьма настораживающие тенденции в обращении с детьми, преступившими закон. К детям применяются все более жесткие меры и санкции, такие же, что и ко взрослым, даже смертная казнь, незаконное задержание и пытки, а правительства и гражданское общество порой оставляют это без внимания. Кроме того, было отмечено, что следует более решительно добиваться выполнения положений документов по правам человека, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, часть которых была принята по инициативе Центра по международному предупреждению преступности, с тем чтобы предотвратить неправильное обращение с несовершеннолетними правонарушителями, но при этом оказывать помощь детям, которые могут быть осуждены за уголовные правонарушения. Международная организация в защиту детей выразила готовность сотрудничать с Центром и институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в организации семинара-практикума по этой теме.

52. Международная лига прав человека выразила мнение, что конгрессы Организации Объединенных

Наций следует проводить каждые пять лет, если не чаще, с учетом актуальности проблем преступности, связанных с правами человека, которые вызывают обеспокоенность международного сообщества. Важное значение имеет участие неправительственных организаций в подготовительной работе и в самом Конгрессе. Международная лига отметила, что на конгрессах следует и далее поднимать разнообразные темы и проблемы с учетом важности преемственности и соблюдения полномочий Комиссии, не упуская при этом из виду новые формы преступности и методы ее предупреждения. Необходимо организовать этап заседаний высокого уровня таким образом, чтобы докладчики, и участники смогли в максимальной мере обменяться информацией с помощью публикации заявлений или в ходе дискуссий в рамках совещаний круглого стола. В группы экспертов должны войти представители неправительственных организаций, а на интерактивные совещания круглого стола и практикумы следует приглашать самых разных участников, в том числе представителей правительств, экспертов, представителей неправительственных организаций и специалистов в личном качестве на основе равномерного географического распределения. Комиссия должна предложить всем заинтересованным участникам привлечь неправительственные организации к работе по подготовке справочных документов и к осуществлению программы работы Конгресса. Неправительственные организации внесли уникальный и неоценимый вклад в работу во всех областях, и их необходимо всегда привлекать к участию в деятельности, связанной с конгрессами, в том числе в региональных подготовительных совещаниях.

53. "Пакс Романа" (Международное движение католической интеллигенции и Международное движение студентов-католиков) предложило рассмотреть на Конгрессе в качестве одной из тем "Согласованные действия против терроризма" вместе с темой "Меры с целью введения всеобщих норм уголовного права и их применение в условиях различных культур". "Пакс Романа" предлагает также посвятить один из семинаров-практикумов проблемам жертв преступности. В этой связи необходимо добиваться баланса между правами правонарушителей и правами жертв преступлений.

54. Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы считает, что на одиннадцатом Конгрессе следует рассмотреть реальные современные проблемы систем уголовного правосудия и, в частности, те, что имеют глобальное значение. Лига Говарда предложила следующие темы: системы правосудия у коренных наро-

дов; реституционное правосудие; роль женщин в качестве правонарушителей, жертв и лиц, ответственных за принятие решений в уголовном правосудии; а также использование технических средств в деле предупреждения преступности и надзора за правонарушителями. В связи с последней темой Лига Говарда отметила чрезвычайно высокие темпы развития технических средств безопасности, преступности в сети Интернет, средств электронного наблюдения за правонарушителями и применения биометрики. Она выразила готовность участвовать в разработке этой темы совместно с Секретариатом и институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **VII. Шестнадцатое Координационное совещание сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и мнения отдельных институтов**

55. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия от имени институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, кратко изложил основные темы для практикумов, предложенные на Шестнадцатом координационном совещании сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое состоялось в Хельсинки 13–15 декабря 2001 года. В число предложенных тем вошли следующие: условия содержания заключенных в тюрьмах, рассмотрение которых на одиннадцатом Конгрессе было бы вполне своевременным с учетом предстоящей в 2005 году 50-летней годовщины принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>2</sup>; альтернативы тюремному заключению и переполненность тюрем; преступность среди несовершеннолетних и альтернативные меры наказания для несовершеннолетних; отмывание денег; а также анализ тенденций в международной преступности. Кроме того, по мнению Координационного совещания можно было бы обсудить еще две

темы, связанные с предупреждением преступности, а именно: партнерство в использовании технических средств в деле предупреждения преступности и сравнительный анализ методов определения наиболее эффективных мер и подходов.

56. Координационное совещание предложило также включить в качестве темы для практикума вопрос о правопорядке, преступности и правосудии в развивающихся странах, с уделением особого внимания Африке. На этом практикуме следовало бы обсудить механизмы мониторинга и оценки работы систем уголовного правосудия в различных условиях, а также разработку конкретных показателей эффективности. На нем можно было бы также рассмотреть способы укрепления доверия к системе уголовного правосудия. И наконец, Координационное совещание предложило в качестве темы для практикума безопасность человека, в том числе безопасность общин и городов.

57. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия предложил тему для практикума под названием "Транснациональный терроризм и организованная преступность: связи, концепции и международные ответные меры". Главное внимание в работе этого практикума должно быть уделено изучению практических и концептуальных связей между терроризмом и организованной преступностью, а также перспективам разработки скоординированных ответных мер со стороны международного сообщества. В настоящее время Институт разрабатывает ряд долгосрочных проектов, которые позволят получить ценные сведения по этой теме.

58. Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями считает, что в повестку дня следует включить некоторые основополагающие темы, связанные с уголовным правосудием, а именно: эффективное управление системой уголовного правосудия; международное сотрудничество в борьбе с коррупцией; эффективное предупреждение преступности и улучшение стандартов обращения с правонарушителями. Что касается семинаров-практикумов, то Институт рекомендовал включить такие темы, как компьютерные преступления, отмывание денег, поддержка и защита жертв преступлений, а также экстрадиция и правовая взаимопомощь.

59. Австралийский институт криминологии предложил в качестве одной из тем для практикума технические методы в борьбе с преступностью, в частности в

области предупреждения, наблюдения, ограничения и выявления. Институт считает, что эти темы могут быть актуальными в связи с мерами, направленными против транснациональной организованной преступности, а также с целым рядом внутренних задач, в том числе в области предупреждения преступности, и с различными мерами на местном уровне. На международном уровне эти методы могут быть применимы, в частности, в отслеживании перемещения нелегальных товаров и отмывания денег, в разработке устройств для обнаружения лиц, незаконно ввезенных в страну, или жертв торговли людьми, устройств для обнаружения и отслеживания автотранспорта и т. д. На внутреннем уровне они могут включать производство продукции, исключаяющей кражу, использование защищенной от кражи упаковки потребительских товаров, полный набор технологий, связанных с ДНК, а также технические средства для вывода из строя компьютеров. Институт выразил готовность разработать данную тему для практикума в сотрудничестве с национальными научно-исследовательскими организациями и международными учреждениями.

60. Арабская академия наук безопасности имени принца Наифа предложила рассмотреть на Конгрессе следующие темы: терроризм; транснациональная организованная преступность; коррупция; отмывание денег; жертвы преступлений; обращение с правонарушителями; торговля людьми; незаконное производство огнестрельного оружия и торговля им; предупреждение преступности; права человека в религиях; культурные конфликты и гражданские права во время войн; а также насилие и конфликты в мире. Арабская академия имени принца Наифа считает, что при выборе тем для обсуждения на Конгрессе Комиссия должна руководствоваться оценкой ситуации во всем мире, с тем чтобы отобрать те темы, которые отражают реальные интересы международного сообщества.

### **VIII. Организационные мероприятия**

61. Как известно Комиссии, на своей десятой сессии она пересмотрела роль, функции, периодичность и продолжительность конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе вопрос о региональных подготовительных совещаниях. Это было предпринято в ответ на резолюцию 53/110 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года. На этой сессии некоторые представители подчеркнули важное

значение заблаговременной подготовки для организации будущих конгрессов. Они отметили, что формат и организация конгрессов должны быть пересмотрены с целью обеспечения целенаправленного и интерактивного обсуждения вопросов, поднятых на конгрессах. Некоторые из выступавших выразили мнение, что на каждом конгрессе следует сосредоточивать внимание на какой-либо приоритетной теме глобального масштаба. Подготовка будущих Конгрессов должна проводиться в тесном сотрудничестве с институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Что касается периодичности конгрессов, то несколько представителей выступили в пользу созыва будущих конгрессов каждые пять лет, в соответствии с положениями декларации принципов и программы действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В заключение своего обзора Комиссия выдвинула предложения об организации будущих конгрессов, которые отражены в резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

62. Большинство полученных ответов на вербальную ноту Генерального секретаря от 24 сентября 2001 года не содержали замечаний относительно организационных аспектов подготовки Конгресса. Соединенное Королевство считает, что будущие конгрессы должны быть менее продолжительными и более сфокусированными на конкретных вопросах. В частности, речь идет о сохранении формата одного заявления и проведении меньшего числа практикумов; об отказе от подробных заявлений в комитетах и на семинарах-практикумах с переходом к ограниченному числу выступлений и сокращению общего обсуждения вопросов, а также о сокращении числа избранных тем (4–5) для обсуждения и о недопустимости продления времени, отведенного на проведение Конгресса, и предпочтительно о дальнейшем сокращении нынешнего срока в девять рабочих дней.

63. Организационные мероприятия, которые должны быть рассмотрены Комиссией на ее текущей сессии, – это сроки, продолжительность и место проведения одиннадцатого Конгресса и региональных подготовительных совещаний. В соответствии с подпунктом k) пункта 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи каждому конгрессу предшествуют, когда это необходимо, региональные подготовительные совещания, и должна обеспечиваться оптимизация расходов на эти региональные подготовительные совещания к каждому

конгрессу за счет проведения их совместно с другими региональными совещаниями, сокращения их продолжительности и ограничения подготавливаемых справочных документов.

### **А. Место проведения**

64. Как известно Комиссии, два из предыдущих конгрессов были проведены в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; из остальных восьми четыре принимали правительства западноевропейских стран, два – правительства латиноамериканских стран, один – правительство африканской страны и один – правительство азиатской страны. На десятом Конгрессе представитель Мексики заявил, что правительство его страны готово принять одиннадцатый Конгресс. Тогда же представитель Таиланда предложил от имени своего правительства провести одиннадцатый Конгресс в своей стране. Аналогичные заявления были сделаны на десятой сессии Комиссии, а правительство Таиланда позднее подтвердило свое предложение. В связи с этим правительство Саудовской Аравии поддержало идею проведения одиннадцатого Конгресса в Таиланде. Кроме того, в своей резолюции 56/119 Генеральная Ассамблея с благодарностью отметила предложения, сделанные правительствами Мексики и Таиланда о проведении Конгресса в этих странах. 26 февраля 2002 года правительство Мексики сообщило Центру по международному предупреждению преступности, что отзовет свое предложение и поддержит предложение правительства Таиланда о проведении в его стране одиннадцатого Конгресса. Тогда же правительство Мексики выразило пожелание, чтобы в его стране прошла церемония подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (согласно резолюции 56/260 Генеральной Ассамблеи от 31 января 2002 года, Специальный комитет по заключению Конвенции против коррупции должен завершить свою работу к концу 2003 года).

### **В. Сроки и продолжительность**

65. Сроки проведения одиннадцатого Конгресса должны быть установлены на основании консультаций с принимающей страной по возможности сразу после определения места проведения Конгресса, с тем чтобы можно было начать планирование материально-технических мероприятий. При принятии решения о продолжительности Конгресса Комиссия могла бы

учесть опыт предыдущих конгрессов. Следует особо отметить время, необходимое для осуществления программы работы Конгресса, с тем чтобы обеспечить тщательное рассмотрение всех содержательных вопросов.

### **С. Документация**

66. В соответствии с подпунктом j) пункта 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи, Комиссии в качестве подготовительного органа Конгресса следует просить Генерального секретаря подготовить лишь те справочные документы, которые абсолютно необходимы для осуществления программы работы Конгресса. Соответственно, Комиссия может пожелать сделать конкретные рекомендации относительно количества, содержания, стиля и сроков подготовки документов Конгресса, в частности предложить памятку по проведению региональных подготовительных совещаний и составлению их докладов и рабочих документов по главным темам Конгресса, а также документов, представленных правительствами, и материалов от межправительственных и неправительственных организаций и институтов.

### **Д. Формат**

67. В своей резолюции 56/119 Генеральная Ассамблея постановила и далее проводить конгрессы Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктами 29 и 30 декларации принципов и программы действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, руководствуясь динамичными, интерактивными и экономичными методами работы и целенаправленной программой работы. Конкретные темы для обсуждения должны быть определены Комиссией. В соответствии с пунктом 2 резолюции одиннадцатому Конгрессу должны предшествовать консультации. Программа работы должна включать этап заседаний высокого уровня, на котором государства будут представлены на как можно более высоком уровне, что даст им возможность сделать заявления по различным темам Конгресса и участвовать в тематических совещаниях круглого стола. Комиссия должна отобрать группы экспертов с должным учетом принципа справедливого географического распределения, проводить заседания круглого стола и практикумы по темам Конгресса. Институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций

в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, приглашаются оказать помощь в подготовке Конгресса. Генеральный секретарь обеспечивает полномочное участие неправительственных организаций и профессиональных организаций, содействуя организации вспомогательных совещаний. При подготовке Конгресса Секретариат должен полностью руководствоваться указаниями, содержащимися в резолюции.

### **Е. Правила процедуры**

68. После пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Женеве 1–12 сентября 1975 года, правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций подверглись значительным изменениям. Как известно Комиссии, на своей десятой сессии она не выносила рекомендаций по этому вопросу в соответствии с правилом 63 Правил процедуры для конгрессов<sup>3</sup>. На текущей сессии Комиссии будут представлены временные правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций, согласно которым был организован десятый Конгресс, с тем чтобы определить, какие могут потребоваться поправки с целью отразить руководящие принципы, содержащиеся в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

### **IX. Заключительные замечания и меры, которые надлежит принять Комиссии**

69. За последние 50 лет Организация Объединенных Наций создала 10 конгрессов, которые проводились каждые пять лет и на которых встречались различные категории участников, представлявших правительства, межправительственные и неправительственные организации, а также отдельные эксперты из профессиональных и научных кругов. С годами круг участников стал более многообразным, что способствовало взаимному обогащению знаниями и опытом между директивными органами, администраторами, учеными, научными работниками и сторонниками практических реформ. На десятой сессии Комиссии было признано, что такие конгрессы дают уникальные возможности широкому кругу участников различных уровней. Они также помогают поддерживать на политическом уровне взятый темп борьбы с преступностью и обеспечивают полити-

ческое руководство для Комиссии. Этап заседаний высокого уровня на десятом Конгрессе способствовал укреплению политической воли и поддержки делу предупреждения преступности и совершенствования уголовного правосудия.

70. Международное сообщество должно воспользоваться возможностью, которую открывает одиннадцатый Конгресс, для реализации практических мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, занявшись анализом проблем, которые непосредственно затрагивают все страны, что максимально повысит практическую и научную ценность конгрессов Организации Объединенных Наций. Мнения, представленные некоторыми государствами-членами, органами и программами Организации Объединенных Наций, а также межправительственными и неправительственными организациями и институтами относительно темы, пунктов повестки дня, тематики практикумов и места проведения одиннадцатого Конгресса, содержат ценные предложения и практические рекомендации в отношении подготовки мероприятия такого масштаба. Одиннадцатая сессия Комиссии должна быть использована государствами-членами и участниками от различных организаций и учреждений, особенно теми, которые не имели возможности высказать свое мнение относительно осуществления резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи, для выдвижения их предложений. Тем самым они окажут большую помощь Комиссии как подготовительному органу конгрессов Организации Объединенных Наций.

71. Соответственно, Комиссия должна дать установки и вынести конкретные рекомендации для последующего рассмотрения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей по следующим вопросам:

- a) определение главной темы для обсуждения на Конгрессе;
- b) определение вопросов существа в предварительной повестке дня;
- c) определение тем для практикумов;
- d) организация круглых столов и практикумов, которые проведут группы экспертов, а также вспомогательных совещаний;
- e) место проведения и продолжительность одиннадцатого Конгресса;

f) документация Конгресса, а именно: руководство по дискуссии для региональных подготовительных совещаний, подготовка рабочих документов по пунктам повестки дня, касающимся вопросов существа, и тем для практикумов, заявлений правительств и межправительственных и неправительственных организаций;

g) организация этапа заседаний высокого уровня в соответствии с подпунктами с) и d) пункта 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи;

h) оценка ресурсов, необходимых для подготовки и проведения Конгресса, в том числе подготовки и обслуживания региональных подготовительных совещаний;

i) поправки к правилам процедуры.

#### *Примечания*

1 *United Nations, Treaties Series*, vol. 213, No. 2889.

2 См. "Права человека. Сборник международных договоров", т. I, ч. I (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XIV.1).

3 Правило 63 гласит: "По завершении работы каждого конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляет Экономическому и Социальному Совету соответствующие рекомендации о внесении в настоящие правила таких поправок, которые он сочтет необходимыми".

## Приложение

### Основные темы предыдущих конгрессов

#### Первый Конгресс, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.
2. Отбор и подготовка персонала для пенитенциарных и исправительных учреждений.
3. Пенитенциарные и исправительные учреждения открытого типа.
4. Труд заключенных.
5. Предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

#### Второй Конгресс, Лондон, 8–19 августа 1960 года

1. Новые формы преступности среди несовершеннолетних: их причины, предупреждение и борьба с ними.
2. Специальные службы полиции по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.
3. Предупреждение видов преступности, связанных с социальными изменениями и экономическим развитием в наименее развитых странах.
4. Краткосрочное тюремное заключение.
5. Учет труда заключенных в национальной экономике, включая оплату труда заключенных.
6. Подготовка к освобождению и оказание содействия после освобождения, а также помощь семьям заключенных.

#### Третий Конгресс, Стокгольм, 9–18 августа 1965 года

Общая тема: Предупреждение преступности.

1. Социальные изменения и преступность.
2. Социальные факторы и предупреждение преступности (с обращением особого внимания на роль общественности, семьи, возможностей получения образования и работы).
3. Общественные превентивные мероприятия (с обращением особого внимания на подготовку и осуществление программ касающихся медицинских, полицейских и социальных служб).
4. Меры по предупреждению рецидивизма (с обращением особого внимание на вредные последствия предварительного заключения и неравенства в отправлении правосудия).
5. Испытательный срок (особенно для взрослых) и другие меры вне исправительных учреждений.
6. Специальные превентивные и исправительные меры для молодежи.



**Четвертый Конгресс, Киото, Япония, 17–26 августа 1970 года**

Общая тема: Преступность и развитие.

1. Политика социальной защиты в связи с планированием развития.
2. Участие общественности в предупреждении преступности, включая преступность несовершеннолетних, и в борьбе с ней.
3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными в свете последних достижений в исправительной практике.
4. Организация научно-исследовательской работы в целях разработки политики в области социальной защиты.

**Пятый Конгресс, Женева, 1–12 сентября 1975 года**

Общая тема: Предупреждение преступности и борьба с ней – задача последней четверти века.

1. Изменения в формах и масштабах преступности – международной и внутригосударственной.
2. Уголовное законодательство, юридические процедуры и другие формы социальной борьбы по предупреждению преступности.
3. Новая роль полиции и других органов обеспечения правопорядка с особым упором на изменяющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности.
4. Обращение с правонарушителями, содержащимися в заключении или находящимися на свободе, с особым упором на соблюдение принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.
5. Экономические и социальные последствия преступности: новые проблемы для исследований и планирования.

**Шестой Конгресс, Каракас, 25 августа – 5 сентября 1980 года**

Общая тема: Предупреждение преступности и качество жизни.

1. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению.
2. Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления.
3. Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители вне досягаемости закона.
4. Деинституционализация исправительных мер и ее последствия для находящихся в заключении.
5. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления норм до их осуществления; смертная казнь.
6. Новые перспективы в области предупреждения преступности, уголовное правосудие и развитие: роль международного сотрудничества.

**Седьмой Конгресс, Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года**

Общая тема: Предупреждение преступности в целях свободы, справедливости, мира и развития.

1. Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи.
2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира.
3. Жертвы преступности.
4. Молодежь, преступность и правосудие.
5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии.

**Восьмой Конгресс, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года**

Общая тема: Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в XXI веке.

1. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества.
2. Политика в области уголовного правосудия, относящаяся к проблемам тюремного заключения и к осуществлению других правовых санкций и альтернативных мер.
3. Эффективные национальные и международные действия по борьбе с:  
а) организованной преступностью; б) террористической преступной деятельностью.
4. Предупреждение преступности, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления.
5. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: их выполнение и первоочередные задачи в отношении установления новых норм.

**Девятый Конгресс, Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 года**

Общая тема: Меньше преступности, больше правосудия: безопасность для всех.

1. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
2. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
3. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.

4. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценки и новые перспективы.

**Десятый Конгресс, Вена, 10–17 апреля 2000 года**

1. Укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия.
  2. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке.
  3. Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями.
  4. Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия.
-