



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 March 2003

Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**
Двенадцатая сессия
Вена, 13–22 мая 2003 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
**Работа Центра по международному предупреждению
преступности**

Работа Центра по международному предупреждению преступности

Доклад Директора–исполнителя**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Подготовка к вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов в ней и завершение разработки проекта конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	6–10	5
III. Глобальная программа против терроризма	11–14	6
IV. Осуществление Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века	15–16	7
V. Сбор, анализ и распространение данных	17–19	8
Глобальные тенденции в области преступности	19	9
VI. Деятельность в области технического сотрудничества	20–64	9

* E/CN.15/2003/1.

** В первоначальное представление не было включено примечание, предусмотренное в пункте 8 раздела В резолюции 53/208 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, "что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к документу следует указывать причины этого".



	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Стратегическая направленность	20–22	9
B. Административные вопросы	23–25	11
C. Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	26–28	12
D. Глобальная программа против коррупции	29–39	14
E. Глобальная программа против торговли людьми	40–51	17
F. Глобальная программа против организованной преступности	52–61	20
G. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия	62–64	22
VII. Координация деятельности с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . .	65–68	23
VIII. Стратегическое управление Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществляемое Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию	69–70	24
IX. Программные вопросы	71–73	25
X. Будущая работа	74–76	25

I. Введение

1. В настоящее время общепризнанным является то, что в результате процесса глобализации значительно расширились возможности для транснациональной преступности. Вследствие этого угроза для частных лиц и предприятий исходит не только от традиционных форм преступности, но и от новых, прежде неизвестных, трансграничных форм преступности. О том, насколько важными для населения во всем мире являются вопросы преступности и безопасности, свидетельствуют результаты недавно проведенного обследования, согласно которым большинство граждан 35 стран считают проблему преступности и безопасности важнейшей (см. Pew Research Center for People and the Press, *What the World Thinks in 2002*, Washington, D.C., December 2002). Следует подчеркнуть, что, несмотря на масштабность проблемы, с преступностью и коррупцией можно эффективно бороться в рамках правительственных программ действий. Они эффективны как в борьбе с городской преступностью, о чем свидетельствует опыт мероприятий в нескольких крупных городах в последние годы, так и в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

2. Согласно результатам исследований, проведенных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (прежнее название – Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности), во многих странах существует тесная взаимосвязь между институциональной неэффективностью в сфере правосудия и масштабами организованной преступности. Преступные группировки, совершающие тяжкие преступления и коррумпирующие должностных лиц, в большей степени распространены в тех государствах, где слабы правоохранные, судебные и финансовые системы. Перспективы экономического развития резко сужаются, если коммерческий сектор и правительственные учреждения находятся под контролем или влиянием криминальных группировок. В таких условиях местные предприниматели воздерживаются от расширения своего бизнеса, опасаясь вымогательства, рэкета и других бандитских угроз. У граждан отбивается охота платить налоги, поскольку правительственные чиновники тратят их не по назначению или незаконно присваивают их. Иностранные инвесторы не вкладывают средства, поскольку риск является слишком высоким. Возникает порочный круг обнищания и беззакония. В этой связи для обеспечения устойчивого развития важнейшее значение приобретает борьба с преступностью.

3. В странах, лишенных перспектив роста и характеризующихся плохо функционирующими институтами, могут легко разгораться конфликты на этнической, социальной или экономической почве, которые затем могут перерасти в волнения, беспорядки или гражданскую войну. Такие внутригосударственные конфликты выгодны преступным группировкам, которые поставляют оружие противоборствующим сторонам и захватывают доходные рынки для организации контрабанды незаконных товаров и нелегальной торговли, например наркотиками или бриллиантами, производимыми в зонах, где нет эффективной государственной власти. Организованная преступная деятельность препятствует усилиям, направленным на установление мира, и способствует поддержанию конфликтов и гуманитарных кризисов.

4. Для предотвращения и исправления таких ситуаций важнейшее значение имеет наличие прочной правовой инфраструктуры, включая эффективно функционирующие системы уголовного правосудия. До недавних пор не всегда достаточно глубоко сознавалась связь устойчивого развития с условиями мира и безопасности. Существовало мнение, что угрожающие масштабы преступности и коррупции являются следствием недостаточной степени развития, а не сами по себе причинами нищеты. Считалось, что основным средством восстановления безопасности населения является развитие. Однако результаты в целом разочаровывают. Средства, выделяемые для осуществления конкретных проектов, часто не доходят до наиболее нуждающихся в них. Во многих государствах развитие застопорилось из-за преступности и отсутствия общественной безопасности. В настоящее время уже признано, что без эффективного предупреждения преступности и коррупции невозможно обеспечить устойчивое развитие и ликвидировать нищету (этой связи было, например, уделено внимание в рамках международного политического диалога на высоком уровне по вопросам транснациональной преступности: задачи международного сотрудничества в целях развития, который был организован обществом InWEnt (Международное образование и развитие) (Германия) в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бонне, Германия, 16 декабря 2002 года). Непременными условиями для обеспечения процветания и социальной справедливости являются применение надлежащих методов правления и господство права. Работа в рамках программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности имеет прямое отношение к задачам, изложенным в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), учитывая, что Управлению поручено осуществлять деятельность, направленную на сокращение масштабов преступности и обеспечение более безопасной жизни для населения во всем мире.

5. В настоящем докладе содержится обзор деятельности Центра по международному предупреждению преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за 2002 год. Произошли важные изменения, связанные как с процессом ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I, "Конвенция против организованной преступности") все большим числом государств-членов, так и с процессом разработки нового международно-правового документа по борьбе с коррупцией. Значительно расширились масштабы работы по оказанию технической помощи. В этой связи следует подчеркнуть, что в рассматриваемый период была организована еще одна глобальная программа в поддержку борьбы с терроризмом, а также началась работа по подготовке крупномасштабной программы реформирования системы уголовного правосудия в Афганистане. Что касается других областей технической помощи, включая противодействие коррупции, пресечение торговли людьми, борьбу с организованной преступностью, а также реформирование и восстановление систем уголовного правосудия, то ряд осуществляемых в настоящее время проектов свидетельствует о решимости Центра и его сотрудников добиваться конкретных результатов в борьбе с этими глобальными проблемами. Деятельность Центра во все большей степени

осуществляется в рамках оперативных приоритетов Управления, которые особенно ориентированы на обеспечение комплексного подхода к проблемам наркотиков и преступности; решение проблем наркотиков и преступности с учетом задач устойчивого развития; сбалансированное осуществление профилактических и правоприменительных мероприятий; отбор операций на основе знаний и стратегического расчета; поощрение учреждений, содействующих применению передового опыта; и регулирование ресурсов для использования потенциала партнерских отношений. На протяжении 2003 года эти виды деятельности будут осуществляться все более активно.

II. Подготовка к вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней и завершение разработки проекта конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

6. Поскольку участниками Конвенции против организованной преступности стали более 30 государств, есть основания ожидать, что этот важный международный документ вступит в силу до конца 2003 года. В соответствии с рекомендациями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 57/168 от 18 декабря 2002 года, одним из основных приоритетов Центра по международному предупреждению преступности является содействие процессу ратификации Конвенции и трех протоколов к ней (резолюции Генеральной Ассамблеи 55/25, приложения II и III, и 55/250, приложение), а также оказание помощи государствам, стремящимся ратифицировать их. Ряд государств оказал значительную финансовую поддержку этой деятельности. Задачи по оказанию помощи решались в рамках двуединой стратегии, предусматривающей организацию региональных и субрегиональных семинаров и совещаний на уровне министров, направленных на привлечение должного внимания государств различных регионов и принятие ими политических обязательств, а также предоставление консультативных услуг государствам, обратившимся к Центру за помощью в подготовке изменений в их внутригосударственном законодательстве. Кроме того, достижению этой цели способствует также проводимое обучение сотрудников органов уголовного правосудия.

7. В дополнение к более подробной информации, которая содержится в отдельном докладе Комиссии (E/CN.15/2003/5), следует отметить, что в связи со второй годовщиной Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, которая была проведена в Палермо, Италия, 12–15 декабря 2000 года, постоянным представительствам государств–членов было направлено личное послание с целью стимулировать принятие их правительствами необходимых мер для ратификации этих документов, которые после их вступления в силу будут представлять собой наиболее эффективную основу для улучшения международного сотрудничества в этой области.

8. В своей резолюции 57/169 от 18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению прогресс, достигнутый Специальным комитетом по разработке конвенции против коррупции, и настоятельно призвала Специальный комитет принять меры для завершения его работы до конца 2003 года. Благодаря значительной финансовой поддержке со стороны нескольких правительств были приложены все усилия для оказания Специальному комитету и его бюро максимальной помощи, а также для обеспечения участия в его работе как можно большего числа государств. По состоянию на январь 2003 года Специальный комитет провел четыре сессии, в ходе которых было завершено рассмотрение проекта конвенции в первом и втором чтениях. На своей пятой сессии Специальный комитет приступит к рассмотрению проекта конвенции в третьем чтении, опираясь при этом на уже достигнутый прогресс в переговорах, на глубокое понимание решаемых вопросов, а также на дух сотрудничества и политическую волю своевременно завершить работу, как это предлагается в резолюции 57/169.

9. В этой связи следует напомнить, что по рекомендации Специального комитета в ходе его третьей сессии был проведен семинар–практикум по возвращению активов, а на его четвертой сессии в соответствии с резолюцией 2001/13 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2001 года было представлено глобальное исследование по вопросу о переводе средств незаконного происхождения, полученных в результате коррупционных деяний (A/АС.261/12).

10. Следовательно, учитывая более ясное понимание решаемых вопросов и уже достигнутый прогресс в процессе переговоров, имеются достаточные основания (наличие политической воли и духа сотрудничества, которые характеризуют работу четырех сессий Специального комитета) надеяться на своевременное завершение этой важной работы.

III. Глобальная программа против терроризма

11. После террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года, перед Центром по международному предупреждению преступности были поставлены дополнительные задачи по осуществлению деятельности, связанной с предупреждением терроризма (см. резолюции Генеральной Ассамблеи 56/88 от 12 декабря 2001 года, 56/123 от 19 декабря 2001 года и 56/261 от 31 января 2002 года). На своей одиннадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в проекте резолюции, который впоследствии был принят Экономическим и Социальным Советом в качестве резолюции 2002/19 от 24 июля 2002 года, одобрила использование институциональных знаний, практического опыта и присутствия на местах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом в целом, что привело к осуществлению ряда мероприятий, информация о которых содержится в отдельном докладе Комиссии (E/CN.15/2003/9).

12. Кроме того, в своей резолюции 11/1 Комиссия призвала государства—члены принять участие в работе Симпозиума по борьбе с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций, который проходил в Вене 3 и 4 июня 2002 года. На этом Симпозиуме Председатель Контртеррористического комитета, который был создан в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года, и другие важные участники рекомендовали области, в которых Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности могло бы содействовать развитию глобального потенциала в деле борьбы с терроризмом. Председатель Контртеррористического комитета подчеркнул важность установления ориентиров для государств, не обладающих достаточным опытом включения в законодательство и осуществления мер по борьбе с терроризмом, и отметил, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности может внести важный вклад в подготовку руководств и инструментариев в целях оказания государствам—членам помощи, по их просьбе, в ратификации международных документов против терроризма.

13. В результате, по предложению Симпозиума и при поддержке Комиссии, в октябре 2002 года было положено начало глобальной программе против терроризма. Она направлена прежде всего на оперативное и эффективное удовлетворение просьб Контртеррористического комитета или непосредственно государств об оказании помощи в борьбе с терроризмом. Благодаря добровольному финансированию были наняты консультанты, а два сотрудника категории специалистов из Центра по международному предупреждению преступности с целью укрепления кадров были назначены в Сектор по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не утвердит дополнительные должности для Центра.

14. В связи с началом осуществления Глобальной программы против терроризма Центр по международному предупреждению преступности стал ключевым партнером и ответственным представителем Контртеррористического комитета в области технической помощи. Партнерство и сотрудничество были установлены не только с Контртеррористическим комитетом, но и с Управлением по правовым вопросам Секретариата и такими региональными организациями, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация американских государств (ОАГ), а также с Секретариатом Содружества и национальными министерствами.

IV. Осуществление Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века

15. В своей резолюции 56/261 Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению планы действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века, которые содержатся в приложении к этой резолюции, и предложила правительствам соответствующим образом использовать эти планы действий. В вербальной ноте от 26 сентября 2002 года Секретариат обратился к государствам—членам с просьбой представить информацию о принимаемых мерах по осуществлению планов действий. По состоянию на 28 февраля 2003 года были получены ответы от

Австрии, Венесуэлы, Греции, Дании, Катара, Колумбии, Марокко, Словакии, Турции, Украины, Финляндии, Хорватии и Швеции. Несколько государств сообщили о том, что они руководствуются планами действий при разработке ими стратегий и программ на национальном уровне. Некоторые государства прислали Секретариату свое новое законодательство и информацию о новаторских программах. Что касается предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия, то особый интерес представляют *casas de justicia* (юридические центры) в Колумбии; программа реституционного правосудия в Хорватии; специальные "молодежные меры наказания", введенные в Дании; механизмы посредничества и разрешения конфликтов, введенные во всей Финляндии; программы работы в общинах в Греции; бюро по вопросам условно-досрочного освобождения и посредничества в Словакии; проект электронного мониторинга в Швеции; программа реформы пенитенциарной системы в Турции; и новый уголовный кодекс в Украине.

16. Ответившие государства-члены представили также информацию о введении новых норм законодательства по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, отмыванием денег, торговлей людьми, похищением людей и эксплуатацией детей, а также по защите свидетелей, оказании помощи потерпевшим и компенсации. Была представлена также подробная информация о программах подготовки кадров для правоохранительных и судебных органов, внедрении новых методов, двусторонних соглашениях и мероприятиях по предупреждению преступности. Следует надеяться, что государства будут и далее руководствоваться планами действий для обеспечения скорейшего осуществления Конвенции против организованной преступности и более широкого применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Дополнительная информация по основным вопросам, охватываемым каждым из планов действий, содержится в соответствующих разделах настоящего доклада. Важно закрепить импульс, который был придан деятельности по осуществлению планов действий, а Центру необходимо и далее предоставлять Комиссии аналитическую информацию по этому вопросу.

V. Сбор, анализ и распространение данных

17. В 2002 году Центр по международному предупреждению преступности опубликовал статистические данные по преступности и уголовному правосудию за период 1998–2000 годов, которые были получены от более чем 80 государств-членов в рамках проведенного Организацией Объединенных Наций седьмого обследования тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (см. www.unodc.org/odccp/crime_cicp_survey_seventh.html). К размещенным в Интернет статистическим данным ежегодно обращается множество пользователей. Например, в течение октября 2002 года с сайта было загружено 275 000 страниц текста (1 097 гигабайт). Это обследование, охватывающее 519 переменных величин, остается наиболее полной из существующих баз статистических данных о преступности и уголовном правосудии в мире. В ближайшее время в журнале "*Форум по проблемам преступности и общества*" будет опубликован обзор отдельных данных по результатам четвертого–седьмого обследований (см. ниже).

В сотрудничестве со Статистическим отделом Секретариата было опубликовано и издано пособие по сбору статистических данных в области преступности.

18. Центр продолжал расширять свою деятельность по распространению информации в электронной форме через свой веб-сайт www.unodc.org/odccp/crime_prevention.html. За рассматриваемый период была добавлена серия новых публикаций, отражающих работу Центра и мероприятия в рамках глобальных программ. В 2001 году Центр приступил к выпуску проходящего независимую рецензию журнала для ученых и практиков в области уголовного правосудия "*Форум по проблемам преступности и общества*", который выходит два раза в год на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и распространяется по всему миру (доступен также по адресу: www.unodc.org/odccp/crime_cicp_publications_forum.html). Последний номер (том 2, № 1 (2002 год)) был посвящен теме коррупции. Основное внимание в следующих трех номерах журнала будет уделено соответственно глобальным тенденциям в области преступности, терроризму и организованной преступности, а также вопросам войны и восстановления.

Глобальные тенденции в области преступности

19. В 2002 году усилия Центра были направлены на проведение исследования глобальных тенденций с целью анализа связей между институциональным порядком и организованной преступностью и коррупцией в государственном секторе. Был подготовлен предварительный доклад, который в ближайшее время будет опубликован в "*Форуме по проблемам преступности и общества*". На основе этой информации, результатов проведенных Организацией Объединенных Наций разнообразных обследований тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия и международных обзоров по вопросам преступности и виктимизации, а также на основе дополнительной информации Центр намерен в 2003 году приступить к работе над глобальным докладом о преступности и опубликовать его в 2004 году. Этот доклад будет вторым после опубликования в 1999 году первого доклада *Global Report on Crime and Justice*¹.

VI. Деятельность в области технического сотрудничества

A. Стратегическая направленность

20. В 2002 году Центр по международному предупреждению преступности оказал поддержку проектам общей стоимостью приблизительно 7,5 млн. долл. США (см. таблицу 1). Следует отметить, что программа технического сотрудничества Центра расширилась с пяти страновых проектов в 1998 году до 40 (осуществляемых и планируемых) проектов в 2002 году.

Таблица 1
**Проекты технического сотрудничества, поддерживаемые Центром
 по международному предупреждению преступности, 2002 год**

<i>Страна или регион</i>	<i>Проект</i>	<i>Общий объем (долл. США)</i>
Глобальный проект	Помощь государствам, подписавшим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней	1 975 466
	База данных о каналах торговли людьми	144 301
	Честность и неподкупность судей	100 000
	Укрепление правового режима для борьбы с терроризмом	230 000
Бразилия	Меры по борьбе с торговлей людьми	400 000
Колумбия	Укрепление органов местного самоуправления в целях борьбы с коррупцией	505 280
Венгрия	Оценка проблемы коррупции в Венгрии	175 263
Ливан	Поддержка национальной стратегии борьбы с коррупцией	305 551
	Укрепление законодательного и институционального потенциала в области правосудия в отношении несовершеннолетних	754 049
Нигерия	Обеспечение неподкупности судей и укрепление потенциала	293 968
Филиппины	Коалиция по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах	269 312
Южная Африка	Механизмы борьбы с насилием в семье	660 000
	Меры по борьбе с организованной преступностью	414 000
	Координация донорской помощи в области уголовного правосудия	40 000
	Поддержка национальной программы по борьбе с коррупцией	359 340
Бывшая югославская Республика Македония	Предупреждение экономических и финансовых преступлений и борьба с ними	330 000
Центральная Азия	Оценка положения в области транснациональной организованной преступности	64 636
Восточная Европа (Чешская Республика и Польша)	Деятельность системы уголовного правосудия в борьбе с торговлей людьми	519 348
Итого		7 540 514

21. В соответствии с общей задачей Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и стратегиями ее решения, намеченными в среднесрочном плане на период 2002–2005 годов², а также в бюджете по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов³ основными приоритетами деятельности по техническому сотрудничеству являются развитие международного сотрудничества и укрепление национального потенциала в следующих областях:

- a) борьба с транснациональной организованной преступностью;
- b) борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми;
- c) содействие осуществлению политики и мер по борьбе с коррупцией, в частности в отношении обеспечения неподкупности судей;
- d) обеспечение принятия директивными органами эффективных мер по осуществлению реформы уголовного правосудия, особенно в том, что касается правосудия в отношении несовершеннолетних, оказания помощи потерпевшим, управления тюрьмами, насилия в отношении женщин, реституционного правосудия и предупреждения социальной преступности, в соответствии с планами действий по осуществлению Венской декларации (резолюция 55/261 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- e) содействие осуществлению стратегий и мер по борьбе с терроризмом в соответствии с планом действий против терроризма, изложенным в Венской декларации, и с учетом соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

22. В 2002 году продолжало укрепляться взаимодействие между Центром по международному предупреждению преступности и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) – двумя подразделениями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В ноябре 2002 года были опубликованы новые оперативные приоритеты Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с изложением ряда руководящих принципов, направленных, в частности, на укрепление комплексного подхода к проблемам наркотиков и преступности. Были расширены возможности Центра по оказанию технической помощи на оперативном уровне за счет расширения его представленности на страновом и субрегиональном уровнях в результате преобразования некоторых отделений ЮНДКП в отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Ожидается, что в начале 2003 года все отделения ЮНДКП на местах будут преобразованы в отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

В. Административные вопросы

23. Первого января 2003 года полномочия на управление Фондом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также субсчетом для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия были переданы Директору–исполнителю. Эти

полномочия предусматривают, в частности, получение взносов и распределение средств и ассигнований. Соответственно, период обработки документации по вышеуказанным направлениям деятельности существенно сократится и станет более эффективным с точки зрения затрат. Такая передача полномочий является положительным шагом, поскольку позволяет повысить эффективность деятельности Центра.

24. Центр продолжал обращаться к Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов с просьбами о предоставлении административных, финансовых и других услуг при осуществлении ряда проектов. В настоящее время Центр и Управление работают над оптимизацией процедур отчетности по расходам, которые после опробования в течение шести месяцев должны обеспечить ежемесячное представление точных отчетов о произведенных расходах. Эти ежемесячные финансовые отчеты сначала будут проверяться в рамках Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) и доводиться до сведения основных подразделений и отделений на местах. Затем они будут направляться в Информационную систему управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ).

25. В 2002 году начались консультации с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) относительно окончательной доработки рабочего соглашения. Задача состоит в том, чтобы создать основу для сотрудничества между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ПРООН и определить набор услуг, которые будет оказывать ПРООН в области управления сотрудниками на местах и руководства деятельностью отделений на местах, а также услуг для проектов, и финансовые и административные условия, в соответствии с которыми будут предоставляться такие услуги. Ожидается, что это соглашение будет окончательно подготовлено к июню 2003 года.

С. Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

26. Объем внесенных и объявленных взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2002 году (см. таблицу 2) составил 5 011 915 долл. США, что на 7 процентов больше объема взносов за предыдущий год. Следует отметить, что на протяжении последних пяти лет сохраняется тенденция к росту объема взносов на деятельность Центра (увеличение на 82 процента с 1998 года). Ожидается, что в 2003 году эта тенденция укрепитя.

Таблица 2
**Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных
 Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2002 год**
 (в долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Средства общего назначения</i>	<i>Средства специального назначения</i>	<i>Общая сумма объявленного взноса</i>
Австрия	45 683 ^a	1 062 670 ^{a, b}	1 108 353
Канада	–	82 863 ^a	82 863
Чили	5 000 ^c	–	5 000
Германия	–	24 777 ^b	24 777
Индия	3 000 ^c	–	3 000
Италия	148 622 ^a	644 202 ^a	792 864
Япония	–	94 000 ^c	94 000
Мальта	2 500 ^a	–	2 500
Марокко	2 000 ^c	–	2 000
Нидерланды	–	551 867 ^b	551 867
Норвегия	–	208 908 ^a	208 908
Республика Корея	8 000 ^a	–	8 000
Швейцария	–	124 363 ^b	124 363
Тунис	2 000 ^c	–	2 000
Соединенное Коро- левство Великобрита- нии и Северной Ирландии	–	298 659 ^a	298 659
Соединенные Штаты Америки	200 000 ^c	1 528 410 ^c	1 728 410
Итого	416 845	4 620 719	5 037 564

^a Выплаченные.

^b Выплаченные частично.

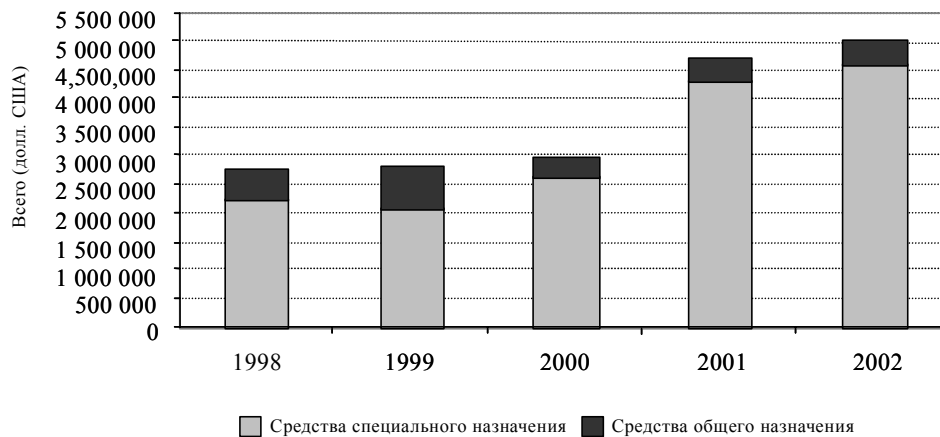
^c Объявленные.

27. В 2002 году задача Центра заключалась в расширении донорской базы и поощрении увеличения существующими донорами своих добровольных взносов. В 2003 году, продолжая расширять базу доноров, Центр будет стремиться увеличить объем взносов общего назначения, который в настоящее время составляет менее 10 процентов средств Фонда. Такое увеличение особенно важно для того, чтобы Центр смог выполнить свои возросшие обязанности и осуществить недавно начатые проекты. Один сотрудник будет по-прежнему заниматься исключительно мобилизацией средств.

28. На приведенной диаграмме отражена динамика поступления взносов за последние пять лет и их распределение по категориям общего и специального назначения. Большая часть взносов специального назначения предназначалась для трех глобальных программ и мероприятий Центра по оказанию помощи в предшествующий ратификации период с целью ускорить вступление в силу Конвенции против организованной преступности.

Диаграмма

Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 1998–2002 годы



D. Глобальная программа против коррупции

29. За период с 1999 года, когда началось осуществление Глобальной программы против коррупции, более 30 государств обратились с просьбой об оказании помощи. В настоящее время в рамках Глобальной программы против коррупции уже завершен проект в Румынии, продолжается оказание помощи Ливану, Венгрии, Нигерии и Южной Африке, а также началось осуществление нового проекта в Колумбии. Кроме того, ведется подготовка к осуществлению серии проектов, которые будут направлены прежде всего на обеспечение честности и неподкупности судей, что является особой стратегической задачей, решение которой может принести весомые результаты.

30. В целях оказания государствам-членам помощи в подготовке к осуществлению будущей конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в рамках Глобальной программы были разработаны, в частности, антикоррупционный инструментарий; пособие Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией для директивных органов (проект); руководство для работников прокуратуры и следственных органов, а также серия публикаций по вопросам борьбы с коррупцией, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Центра по международному предупреждению преступности (www.unodc.org/corruption.html).

31. Недавно Центру было предложено а) взять на себя руководство созданием межучрежденческого механизма по координации борьбы с коррупцией для улучшения координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, занимающимися проблемами борьбы с коррупцией; и б) оказать Управлению служб внутреннего надзора помощь в разработке инициативы по обеспечению честности и неподкупности в рамках

Организации в целях учета вопросов этики в рамках системы Организации Объединенных Наций. На основе консультаций с 14 международными организациями было разработано предложение по созданию официального механизма.

32. В рамках Глобальной программы против коррупции при содействии организации "Транспаренси интернэшнл" и Министерства международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии был разработан специальный проект по оказанию главным судьям в странах с системами общего и римского права помощи в выявлении и применении передового опыта в области укрепления честности, неподкупности и потенциала судей. При содействии Центра были проведены совещания с главными судьями в Вене (в 2001 году), Гааге (в 2002 году) и Коломбо (в 2003 году). К настоящему времени эта деятельность принесла следующие результаты: а) составлен перечень ключевых задач реформирования системы правосудия; б) подготовлены набор поддающихся измерению показателей функционирования и методика комплексной оценки честности, неподкупности и потенциала судей; и с) разработан проект всеобщей декларации поведения судей. Эта инициатива содействует реализации страновых проектов, направленных на поощрение честности и неподкупности судей.

Страновые проекты

Колумбия

33. Цель проекта в Колумбии заключается в укреплении законности на субнациональном и национальном уровнях на основе борьбы с коррупцией в органах местного самоуправления и укрепления прокурорского надзора на местах. На основе результатов институциональной оценки трех экспериментальных местных органов самоуправления Центр определил реформы политики в области борьбы с коррупцией, сочетающие принятие профилактических и правоприменительных мер. В феврале 2003 года началось полномасштабное осуществление проекта, призванного содействовать дальнейшему выполнению вышеупомянутых рекомендаций по вопросам политики. О результатах осуществления этих мер в начале 2004 года будет сообщено всем национальным, региональным и местным органам управления.

Венгрия

34. В сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия Центр провел комплексную оценку проблемы коррупции, результаты которой были широко распространены. В 2001 году Совет Министров Венгрии принял национальный декрет о борьбе с коррупцией. На широкой представительской основе был создан Комитет по борьбе с коррупцией и проведено национальное совещание по вопросам борьбы с коррупцией.

Ливан

35. Основное внимание в рамках проекта в Ливане первоначально уделялось а) проведению комплексной оценки проблемы коррупции в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; и б) оказанию правительству помощи в подготовке национального плана действий по борьбе с коррупцией. При поддержке Центра по международному предупреждению преступности правительство страны создало Национальный руководящий комитет по борьбе с коррупцией и в 2001 году организовало совещание экспертов широкого состава, на котором были представлены результаты оценки. По просьбе правительства Ливана основное внимание в рамках второго этапа осуществления проекта будет уделяться молодежи. Было решено а) разработать для молодежи кодекс гражданина и подготовить общественно-просветительские материалы для повышения осведомленности подростков о борьбе с коррупцией; и б) организовать просветительскую кампанию для обеспечения более строгого соблюдения законности молодежью.

Нигерия

36. Проект в Нигерии направлен на укрепление законности путем обеспечения неподкупности судей и укрепления потенциала судебной системы. В октябре 2001 года Центр организовал первое федеральное совещание главных судей по вопросам борьбы с коррупцией. Затем в штатах Борно, Дельта и Лагос были проведены три совещания судей по вопросам борьбы с коррупцией, на которых были предложены планы действий, предусматривающие принятие мер для расширения доступа к правосудию. Благодаря дополнительной финансовой поддержке со стороны Германского агентства по вопросам развития (GTZ) уже был принят ряд мер, предусмотренных в плане действий. В декабре было проведено второе федеральное совещание главных судей по вопросам борьбы с коррупцией, на котором были рассмотрены результаты оценки честности и неподкупности судей и состоялся обмен информацией о планах действий, разработанных на трех совещаниях на уровне штатов по борьбе с коррупцией.

Южная Африка

37. Этот проект призван помочь правительству Южной Африки в его усилиях, направленных на предупреждение и выявление коррупции и борьбы с ней, а также на укрепление законности в стране. Была проведена всесторонняя оценка проблемы коррупции в стране, окончательный доклад по результатам которой в январе 2003 года был принят правительством, обнародован и представлен парламенту. Кроме того, Центр по международному предупреждению преступности в сотрудничестве с Министерством юстиции Соединенных Штатов организовал практикумы для специализированных подразделений органов следствия и прокуратуры, с тем чтобы доработать руководство Организации Объединенных Наций по вопросам расследования и уголовного преследования в связи с коррупцией и оказать этим подразделениям помощь в расширении их оперативных возможностей. В 2003 году Центр предоставит наставника в отдел борьбы с коррупцией Управления специальных операций, а также в прокуратуру.

Будущие проекты

Индонезия

38. Проект в Индонезии направлен на укрепление законности в стране на основе обеспечения неподкупности судей и укрепления потенциала судебной системы. В этой связи Центр прежде всего окажет помощь органам судебной власти на национальном уровне и в двух выбранных для эксперимента провинциях в разработке комплексных планов действий по борьбе с коррупцией. В качестве необходимой основы для разработки таких стратегических планов будут использованы результаты всесторонней оценки честности и неподкупности судей и потенциала судебной системы в двух выбранных для эксперимента провинциях.

Иран (Исламская Республика)

39. Проект по укреплению потенциала судебных органов и обеспечению честности и неподкупности судей в Исламской Республике Иран направлен на повышение эффективности, транспарентности и отчетности судебных органов в этой стране. В этой связи предусмотрены три основные компонента: а) организация для иранских судебных чиновников ознакомительной поездки в Вену и Сингапур с целью повысить их готовность к проведению реформы судебной системы; б) организация практикума по международному передовому опыту, который может быть использован в Иране; и с) рекомендация мер в области политики на основе результатов ознакомительной поездки и практикума с целью их осуществления на втором этапе проекта.

Е. Глобальная программа против торговли людьми

40. В рамках Глобальной программы против торговли людьми по-прежнему оказывалась техническая помощь государствам–членам с целью содействия их усилиям в борьбе против торговли людьми. Учитывая сложность проблемы торговли людьми, важное значение имеет использование опыта других организаций и обеспечение взаимодополняемости принимаемых мер. Поддерживались тесные рабочие отношения с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и с международными, региональными и неправительственными организациями, а также было положено начало созданию механизма межучрежденческой координации.

41. В рамках Глобальной программы совместно с Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в настоящее время проводит мероприятия по изучению и оценке процессов торговли людьми, включая роль, которую играют в этом организованные преступные группы. С этой целью был разработан и опробован ряд исследовательских методов. В рамках Глобальной программы была создана база данных об организации незаконной торговли людьми, в которой содержится информация из многочисленных источников о глобальных тенденциях, транснациональных маршрутах и масштабах торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Производится также сбор данных о лицах, ставших жертвами торговли людьми, и о правонарушителях, а также о мерах,

принимаемых системами уголовного правосудия в отношении этой преступной деятельности.

42. Для сбора и оценки перспективных методов профилактики и пресечения торговли людьми в настоящее время ведется работа по подготовке руководства или инструментария, в котором содержатся примеры надлежащей практики. Инструментарий охватывает четыре темы: законодательная реформа; повышение эффективности мер, принимаемых системой уголовного правосудия; защита и поддержка потерпевших; и международное сотрудничество.

43. Что касается аналитической работы в рамках Глобальной программы, то предпринимались усилия по установлению партнерских отношений с сетью институтов и организаций, сотрудничающих с Программой, в частности с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Австралийским институтом криминологии, Университетом Организации Объединенных Наций и Исследовательским центром "Инносенти" Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также с правительственными учреждениями, местными исследовательскими институтами и отдельными учеными.

44. После того, как была успешно проведена начатая в 2001 году кампания по информированию через каналы общественного вещания о проблеме торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, в феврале 2002 года был выпущен второй видеоролик, посвященный проблеме торговли мужчинами, женщинами и детьми с целью принуждения их к работе на фабриках, фермах и в домашних хозяйствах. Цель этого видеоролика состоит в том, чтобы повысить осведомленность широкой общественности об эпидемическом расширении масштабов этой современной формы рабства. В настоящее время готовится третий видеоролик по вопросам расширения прав и возможностей потерпевших.

Проекты технической помощи

Бенин, Нигерия и Того

45. В 2003 году в Бенине, Нигерии и Того началось осуществление проекта по оценке потоков торговли людьми и мер по их пресечению, включая компоненты обучения местных специалистов и сотрудничество на уровне стран. Кроме того, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с правительством Италии и правительством Нигерии приступил к осуществлению проекта, направленного на решение проблемы незаконного вывоза несовершеннолетних и молодых женщин из Нигерии в Италию.

Чешская Республика и Польша

46. В Чешской Республике и Польше началось осуществление проекта по борьбе с торговлей людьми, ввозимыми в Восточную Европу или вывозимыми из нее. В рамках этого проекта изучается необходимость проведения правовой реформы, активизации работы следственных органов и прокуратуры по делам, связанным с торговлей людьми, а также оказания на местном уровне помощи потерпевшим. В Чешской Республике уже создана структура для ведения базы данных, призванной содействовать расследованию дел по торговле людьми.

Была также организована международная конференция по вопросам законодательства и передового опыта в области расследования и судопроизводства по делам о торговле людьми.

Филиппины

47. Завершено осуществление экспериментального проекта на Филиппинах, который предусматривал проведение просветительских и учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов в разных районах страны, а также практикумов для улучшения взаимодействия между полицией и прокуратурой. В результате осуществления проекта был составлен список соответствующих законодательных актов, сформулированы руководящие принципы следственной работы и опробована новая учебная программа для консульских работников. Кроме того, был подготовлен национальный план действий.

Будущие проекты

Бразилия

48. По просьбе правительства Бразилии в сотрудничестве со страновым отделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности был разработан проект по оценке маршрутов и методов, используемых организованными преступными группами, и повышению эффективности деятельности правоохранительных органов и оказания помощи потерпевшим. Осуществление этого проекта началось в начале 2003 года.

Словакия

49. Одна из основных целей проекта в Словакии заключается в том, чтобы содействовать началу полномасштабной работы вновь созданного подразделения уголовной полиции по борьбе с торговлей людьми. В этой связи для сотрудников нового подразделения было организовано посещение аналогичных подразделений в Германии, Нидерландах и Чешской Республике. Предусматривается разработать модель предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми.

Экономическое сообщество западноафриканских государств

50. После того как в 2001 году на ежегодной встрече глав государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) были приняты политическая декларация и план действий по борьбе с торговлей людьми, 2 и 3 декабря 2002 года в Ломе было проведено совместное совещание группы экспертов Организации Объединенных Наций/ЭКОВАС по оценке мер, принятых государствами региона. На этом совещании были рекомендованы приоритетные направления деятельности, включая оказание двусторонней и многосторонней помощи, с уделением особого внимания созданию национальных координационных структур и центров, укреплению правовых основ, а также разработке национальных планов действий и созданию институциональной структуры.

Вьетнам и Юго–Восточная Азия

51. Подготовлен проект во Вьетнаме, направленный на укрепление существующих механизмов борьбы с торговлей людьми путем расширения возможностей органов следствия и прокуратуры, укрепления связей между правоохранительными и судебными органами и обучения сотрудников соответствующих ведомств. В рамках проекта компьютеризованного обучения в регионе Юго–Восточной Азии предполагается использовать знания и опыт в этой области, имеющиеся у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Г. Глобальная программа против организованной преступности

52. В рамках Глобальной программы против организованной преступности осуществляются мероприятия в таких областях, как мониторинг национальных стратегий и мер по борьбе с организованной преступностью и оценка их эффективности и действенности; повышение осведомленности о наличии, источниках и степени серьезности угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью, и пропаганда успешных стратегий борьбы с ней; и оказание технической помощи в виде консультативных услуг и проектов на местах.

Обмен информацией и оценка

53. В 2002 году было завершено осуществление экспериментального проекта по сбору и анализу информации о преступных группах во многих странах. Доклад, содержащий анализ информации о 43 преступных группах в 17 странах, был опубликован в журнале *Trends in Organized Crime*⁴.

54. Информация по конкретным странам об организованных преступных группах и национальных структурах по борьбе с мафией будет сведена в единый формат и размещена на веб–сайте с доступом на пострановой основе. Будет добавлена информация о потребностях каждой страны в международном сотрудничестве. Предполагается, что пользователями этого веб–сайта будут сотрудники правоприменяющих органов, в частности прокуроры, которым необходима информация от других правовых систем по делам, связанным с организованной преступностью. В 2003 году будет завершена работа над справочником по передовой практике предупреждения и пресечения организованной преступности.

Подготовка сотрудников системы уголовного правосудия

55. В рамках Глобальной программы против организованной преступности велась работа по проведению и совершенствованию мультимедийного семинара для подготовки сотрудников правоохранительных органов, включая следователей, прокуроров, судей, специалистов по анализу получаемой информации и таможенников. Участники семинара знакомятся с передовыми методами борьбы с организованной преступностью и коррупцией, которые можно использовать в ходе расследований, международного сотрудничества, работы со свидетелями и обеспечения их защиты, предупреждения организованной преступности и разработки законов против организованной

преступности. При завершении работы семинара участникам предлагается оценить потребности своих стран для усиления национальных стратегий и мер по борьбе с мафией. Ожидается, что эта серия семинаров будет способствовать также созданию глобальной сети специалистов по борьбе с мафией и тем самым содействовать осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней.

56. Экспериментальные семинары были проведены в Колумбии, Перу, Словакии и Хорватии, а в 2002 году семинары были проведены также в Колумбии, Мексике, Нигерии и Румынии. В работе семинара для государств Центральной Америки, который был проведен в Гватемале, приняли участие представители пяти стран. В 2002 году обучение прошли в общей сложности 480 следователей, прокуроров, судей и других должностных лиц. В 2003 году семинары будут проведены в Индонезии, Монголии, Украине, Чили и Эквадоре, а также будет организован субрегиональный семинар для 14 стран южной части Африки.

Проекты технического сотрудничества

Меры по борьбе с организованной преступностью в Южной Африке

57. В 2002 году был завершен проект по принятию мер против организованной преступности в Южной Африке, цель которого состояла в том, чтобы оказать властям Южной Африки помощь в разработке эффективных стратегий борьбы с организованной преступностью и в приобретении соответствующего опыта, в частности, путем организации учебы и предоставления консультантов. С учетом того, что проблему организованной преступности в Южной Африке невозможно отделить от проблемы роста организованной преступности в регионе в целом, и чтобы обеспечить более широкую отдачу от проекта, остаток средств, выделенных на 2002 год, был использован для проведения регионального практикума по анализу связанных с преступностью угроз для южной части Африки.

Бывшая югославская Республика Македония

58. В 1999 году в бывшей югославской Республике Македонии началось осуществление проекта по борьбе с преступностью в финансово-экономической сфере. С этой целью предполагается ужесточить правовые нормы и создать специализированное подразделение полиции. Из-за внутригосударственных проблем осуществление проекта замедлилось, однако следует надеяться, что в 2003 году его конечные цели будут достигнуты.

Оценка транснациональной организованной преступности в Центральной Азии

59. Этот проект предусматривает сбор и анализ информации о характере организованной преступности в таких странах Центральной Азии, как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, с целью разработки дальнейших мероприятий по оказанию технической помощи. Уже проведена оценка полученной информации и подготовлен проект доклада.

Оценка деятельности транснациональных организованных преступных групп в Западной Африке

60. Проект предусматривает анализ транснациональных организованных преступных групп, действующих в ряде стран Западной Африки – Гане, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сенегале, – и транснациональных аспектов их деятельности. Цель проекта – обеспечить систематический сбор и анализ данных и информации качественного и количественного характера об организованных преступных группах, действующих в регионе, и на этой основе разработать практические рекомендации по предупреждению и пресечению организованной преступности.

Будущие проекты

61. Центру по международному предупреждению преступности было поручено представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двенадцатой сессии первоначальный доклад по проблеме похищения людей с целью выкупа на основе информации, полученной от государств-членов (см. E/CN.15/2003/7). Одной из основных целей деятельности в 2003 году будет организация эффективной технической помощи в этой области. Более подробно будут исследоваться также связи между ростом организованной преступности в условиях военного времени и установлением мира в постконфликтный период, с тем чтобы выработать практические рекомендации по вопросам политики в этой области. И наконец, будут разрабатываться проекты по оказанию конкретной технической помощи специализированным подразделениям по борьбе с организованной преступностью в ряде стран, где особенно обострены или могут обостриться проблемы организованной преступности.

Г. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия

62. В 2002 году значительно возросло число просьб об осуществлении проектов в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия. Началась реализация второго этапа проекта по оказанию помощи системе правосудия в отношении несовершеннолетних, особенно девушек, в Ливане, а в Египте началось осуществление проекта по укреплению законодательного и организационного потенциала системы правосудия в отношении несовершеннолетних. В настоящее время рассматривается аналогичный проект для Иордании. В Афганистане в рамках более широкой программы восстановления будет оказана помощь системе правосудия в отношении несовершеннолетних. Все проекты, связанные с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности координирует с ЮНИСЕФ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

63. По просьбе правительства Италии началось осуществление двух крупных проектов в Афганистане и Сомали по восстановлению систем уголовного правосудия и предупреждению преступности. Началось осуществление проекта

по предупреждению преступности в Сенегале, а отделения на местах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработали комплексные программы по предупреждению преступности для Бразилии и Нигерии. Отделение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Южной Африке в рамках стратегической программы деятельности по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в южной части Африки разработало 40 предложений по проектам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Несколько меньшее число проектов было выявлено отделением для Карибского бассейна. Для финансирования по Счету развития был утвержден проект по налаживанию обмена опытом в области предупреждения преступности между странами Карибского бассейна и южной части Африки.

64. В 2002 году началось осуществление финансируемой Италией и Нидерландами программы создания неправительственных структур по оказанию поддержки жертвам насильственных преступлений, включая торговлю людьми. Еще одна провинция в Южной Африке была охвачена финансируемым Австрией проектом по созданию приютов для жертв насилия в семье. Завершена разработка и намечено осуществление в первоочередном порядке проектов по улучшению условий в Центре заключения правонарушителей–женщин в Кабуле и по восстановлению центральной тюрьмы в Афганистане. В 2002 году Тимору–Лешти были предоставлены консультативные услуги с целью улучшить управление тюрьмами. Были получены многочисленные просьбы, в частности от Алжира, Сьерра–Леоне и Эфиопии, об оказании помощи в проведении реформы пенитенциарной системы и модернизации системы уголовного правосудия.

VII. Координация деятельности с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

65. В ходе одиннадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2002 году был проведен семинар–практикум по теме "Реформа системы уголовного правосудия: извлеченные уроки – участие общин и реституционное правосудие", который был организован институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и координировался Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

66. В сотрудничестве с Международным научно–профессиональным консультативным советом Межрегиональный научно–исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия организовал семнадцатое совещание по вопросам координации Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое было проведено в Турине и Курмайёре, Италия, 4 и 5 декабря 2002 года.

67. Входящие в сеть институты сотрудничали с Центром по международному предупреждению преступности в проведении серии семинаров по ратификации Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. При

содействию правительства Канады Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия и Центр по международному предупреждению преступности приступили к разработке руководства по реформам законодательства, необходимым для эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью.

68. Более подробная информация о совместных мероприятиях Центра и институтов, входящих в сеть Программы, содержится в докладе Генерального секретаря о деятельности институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2003/4).

VIII. Стратегическое управление Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществляемое Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

69. Деятельности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Секретариата по-прежнему в значительной мере содействует проведение межсессионных совещаний и консультаций. В этой связи были проведены пять заседаний расширенного бюро (29 апреля, 8, 14 и 23 мая и 4 июля 2002 года) для обсуждения подготовки к Симпозиуму по борьбе с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций, а также связанной с этим Симпозиумом последующей деятельности. В соответствии с резолюцией 11/1 Комиссии Директор-исполнитель представил Генеральному секретарю для рассмотрения в процессе завершения работы над его докладом об осуществлении резолюции 56/123 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года доклад о работе Симпозиума и о мнениях Комиссии по этому вопросу. На первом межсессионном совещании Комиссии, которое было проведено 12 июля 2002 года, был обсужден доклад Директора-исполнителя о работе Симпозиума (SYMP/TERR/3/Rev.1).

70. На заседании расширенного бюро 3 декабря 2002 года была представлена информация и даны руководящие указания по следующим вопросам: итоги обсуждения вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия на пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи; подготовка к обсуждению темы торговли людьми на двенадцатой сессии Комиссии; обзор основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов в рамках подготовки к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; последующая деятельность в связи с Симпозиумом по борьбе с международным терроризмом; и предварительная повестка дня двенадцатой сессии Комиссии. Эти же вопросы были обсуждены в ходе второго межсессионного совещания Комиссии, которое состоялось 12 февраля 2003 года. Третье-пятое межсессионные совещания планируются провести в апреле и мае 2003 года до начала работы двенадцатой сессии Комиссии.

IX. Программные вопросы

71. В своей резолюции 57/282 от 20 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемые изменения к среднесрочному плану на период 2002–2005 годов, представленные Генеральным секретарем⁵, включая программу 12 "Предупреждение преступности и уголовное правосудие", которая была рассмотрена Комиссией на ее одиннадцатой сессии.

72. На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря об укреплении Сектора по предупреждению терроризма Секретариата (A/57/152 и Согг. 1 и Add.1 и Add.1/Согг. 1 и 2 и Add.2), который был представлен во исполнение просьбы Ассамблеи, содержащейся в пункте 103 ее резолюции 56/253 от 24 декабря 2001 года. В своей резолюции 57/173 от 18 декабря 2002 года Ассамблея вновь подтвердила важность деятельности Центра в деле содействия предупреждению международного терроризма; а также вновь подтвердила роль Центра в деле оказания государствам–членам, по их просьбе, технического содействия в области предупреждения международного терроризма. В своей резолюции 57/292 от 20 декабря 2002 года Ассамблея утвердила пять новых должностей (три – категории специалистов и две – категории общего обслуживания) по разделу 14 "Предупреждение преступности и уголовное правосудие" бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов.

73. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея утвердит бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов, включая раздел 16 "Предупреждение преступности и уголовное правосудие". Комиссии на ее двенадцатой сессии будет представлена записка Секретариата о предлагаемой программе работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на двухгодичный период 2004–2005 годов (E/CN.15/2003/12).

X. Будущая работа

74. 2002 год был отмечен важными событиями в ряде приоритетных областей деятельности Центра по международному предупреждению преступности. Следует особо отметить, что значительное число государств уже ратифицировали Конвенцию против организованной преступности и что полным ходом ведется работа над новым международным документом по борьбе с коррупцией. Важнейшее значение имеет также дальнейшее превращение Центра в учреждение, способное оказывать высококачественную техническую помощь в конкретных областях. В этой связи особое внимание уделяется мероприятиям по оказанию практической и оперативной помощи в областях, отражающих современные приоритеты Комиссии: борьба с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией. Кроме того, приоритетами в настоящее время являются ратификация и осуществление международных конвенций против терроризма, а также вопрос о реформе системы уголовного правосудия, включая такой важный вопрос, как укрепление безопасности в городах.

75. В настоящее время Центр вполне готов решать более широкие задачи, о чем свидетельствуют его планы на предстоящий год, о которых сообщается в настоящем докладе. Среди важных событий, которые ожидаются в 2003 году, следует особо отметить ратификацию Конвенции против организованной преступности необходимым числом государств и последующий созыв Конференции Государств – Участников Конвенции. Этому новому органу, а также, естественно, самой Комиссии предстоит определить будущую направленность работы Центра. Ограниченность ресурсов Центра осложняет решение задач, связанных с расширением оперативной деятельности, выполнением просьб о предоставлении помощи и оказанием постоянной поддержки процессам ратификации Конвенции против организованной преступности и разработки будущей конвенции против коррупции. В этой связи необходимым требованием является предоставление дополнительных добровольных взносов и заключение соглашений о совместном несении расходов со странами, которым оказывается помощь. Кроме того, принимаются дополнительные меры с целью повысить взаимодействие между программами по контролю над наркотиками и программами по борьбе с преступностью.

76. Как было отмечено в начале настоящего доклада, население планеты весьма беспокоят проблемы преступности и отсутствия безопасности. Эти проблемы необходимо и можно решать. Международным сообществом уже создан и продолжает дополняться правовой инструментарий, необходимый для международного сотрудничества в деле борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ее Секретариату в ответ на этот вызов необходимо еще активнее оказывать следователям, прокурорам, судьям и другим сотрудникам правоохранительных органов в государствах–членах помощь в обеспечении эффективного использования этого инструментария. Задача состоит в том, чтобы во всем мире были созданы эффективные и справедливые системы уголовного правосудия, что позволило бы повысить уровень безопасности и, в конечном итоге, способствовало бы укреплению мира и развитию.

Примечания

¹ New York, Oxford University Press.

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1).*

³ Там же, *пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 6.*

⁴ Vol. 6, No. 2.

⁵ A/57/6 (Prog.1 и Corr.1, Prog. 2, 3, 5, 7–19 и 24–26).