



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 March 2003

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двенадцатая сессия

Вена, 13–22 мая 2003 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью

Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны и незаконный доступ к генетическим ресурсам

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Замечания, полученные от государств–членов	5–24	3
III. Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны	25–38	11
A. Участие организованных преступных групп	26–29	11
B. Участие организованной преступности в секторальной деятельности	30–38	13
IV. Незаконный доступ к генетическим ресурсам	39–52	15
A. Соответствующая правовая основа	40–45	16
B. Возможное участие организованных преступных групп	46–52	17
V. Заключительные замечания и рекомендации	53–61	19
A. Незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры	53–59	19
B. Незаконный доступ к генетическим ресурсам	60–61	21

* E/CN.15/2003/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 2001/12 от 24 июля 2001 года, озаглавленной "Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря, в рамках имеющихся ресурсов или используя внебюджетные взносы, в координации с другими компетентными органами системы Организации Объединенных Наций подготовить доклад, содержащий анализ внутригосударственных, двусторонних, региональных и многосторонних правовых положений и других соответствующих документов, резолюций и рекомендаций, касающихся предупреждения, пресечения и ликвидации незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны, осуществляемого организованными преступными группами. Совет также просил Генерального секретаря, в рамках имеющихся ресурсов или используя внебюджетные взносы, в координации с другими компетентными органами системы Организации Объединенных Наций подготовить доклад, содержащий анализ внутригосударственных, двусторонних, региональных и многосторонних положений и других соответствующих документов, резолюций и рекомендаций, касающихся незаконного доступа к генетическим ресурсам, а также степени участия в этом организованных преступных групп.

2. Комиссии на ее одиннадцатой сессии был представлен доклад о достигнутом прогрессе, озаглавленный "Прогресс в осуществлении резолюции 2001/12 Экономического и Социального Совета о незаконном обороте охраняемых видов дикой флоры и фауны" (E/CN.15/2002/7), содержащий предварительный обзор работы соответствующих организаций, в том числе секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), секретариата Конвенции о биологическом разнообразии и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В этом докладе была приведена краткая оценка масштабов и характера такого вида преступности и проблем, связанных с обеспечением соблюдения соответствующих норм в отношении оборота и обсуждаемых в настоящее время возможных решений в отношении доступа к генетическим ресурсам, а также была представлена краткая информация об участии в них организованных преступных групп.

3. В своей резолюции 2002/18 от 24 июля 2002 года, озаглавленной "Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря доработать свой доклад. Во исполнение этой просьбы в сентябре 2002 года Секретариат Организации Объединенных Наций направил государствам-членам вербальную ноту, в которой запрашивались замечания в отношении содержания доклада о достигнутом прогрессе, а также информация о соответствующем национальном законодательстве, практическом опыте, принимаемых мерах и статистические данные.

4. Настоящий доклад, основанный на полученных от государств-членов ответах и более обстоятельных исследованиях, призван дополнить доклад о

достигнутом прогрессе. Во избежание дублирования работы, проводимой специализированными организациями, основные усилия в рамках исследований были сосредоточены на участии в таком незаконном обороте организованных преступных групп. В отношении незаконного доступа к генетическим ресурсам во внимание принимались инициативы секретариата Конвенции о биологическом разнообразии и соответствующих организаций, специализирующихся в области прав интеллектуальной собственности.

II. Замечания, полученные от государств-членов

5. Замечания были получены от 19 стран (Босния и Герцеговина (Республика Сербская), Германия, Мадагаскар, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Перу, Республика Корея, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Хорватия и Швеция¹). В своих ответах почти все государства основное внимание уделили феномену незаконного оборота. Лишь некоторые из них коснулись вопроса о незаконном доступе, однако ряд стран вкратце упомянули о некоторых его аспектах².

6. В отношении феномена незаконного оборота в ответах подтверждается, что в разных государствах установлены различные санкции за нарушение конкретных законов о торговле дикими животными и растениями. Некоторые государства по-прежнему рассматривают такую незаконную торговлю как чисто административное правонарушение, а предусмотренные меры наказания в большинстве случаев остаются относительно мягкими. Кроме того, правоприменительный потенциал нередко является ограниченным. В то же время многие государства стремятся улучшить существующее положение путем выделения дополнительных людских ресурсов, повышения уровня осведомленности общественности и постоянного обучения сотрудников правоохранительных органов в целях расширения их опыта и знаний, а также способности принимать ответные меры. Зачастую они опираются при этом на помощь в области подготовки кадров, предлагаемую партнерами в других государствах.

Босния и Герцеговина (Республика Сербская)

7. Босния и Герцеговина (Республика Сербская) отметила, что, помимо административных штрафов, предусмотренных для частных и юридических лиц в соответствии с национальными законами об охоте и о лесах, в Уголовном кодексе предусмотрены меры наказания в виде лишения свободы сроком до трех лет за незаконный экспорт особо охраняемых растений и животных, а также за разрушение сред обитания, биотопов или уничтожение редких видов в охраняемых природных заповедниках. Охотники предупреждены о незаконном обороте охраняемых видов птиц, вывозимых в Италию через Хорватию и Словению. Босния и Герцеговина (Республика Сербская) выразила далее свою заинтересованность в подключении к компьютерной Системе учета нарушений торговых норм и принимаемых в мире мер по обеспечению их соблюдения (ТАЙГЕРС), которую ведет секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а также в получении помощи со стороны Всемирной таможенной организации, которая

распространяет информацию и оперативные данные через свою систему региональных отделений по сбору оперативной информации.

Хорватия

8. Хорватия указала, что ее закон об охране природы (статьи 33 и 52) был приведен в соответствие с положениями Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, после того как в июне 2000 года Хорватия присоединилась к этой Конвенции. Хорватия также сообщила о том, что предпринимаются усилия, направленные на совершенствование мероприятий по информированию общественности, а также по обучению сотрудников правоохранительных органов.

Финляндия

9. Финляндия указала, что в ее законе об охране природы (1096/1996 с поправками, внесенными в соответствии с законом 492/1997) в дополнение к соблюдению обязательств согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, содержатся также положения о контроле над торговлей видами, не охваченными Конвенцией и их содержанием, в соответствии с директивами Европейского союза в отношении птиц и мест обитания. В этом законе предусмотрены также штрафы за совершение правонарушений, квалифицируемых в качестве мелких. Более серьезные правонарушения подпадают под действие Уголовного кодекса (статья 48), в который с 1995 года включен отдельный раздел, касающийся экологических преступлений (в том числе правонарушений в области охраны природы и природных ресурсов), за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до шести лет (и даже до 10 лет в случае общественной опасности). В октябре 1997 года была создана Национальная группа по мониторингу экологических правонарушений, связанная с Национальным бюро расследований. В ноябре 2000 года Служба прокуратуры определила круг ведущих сотрудников прокуратуры для подготовки и специализации в расследовании экологических правонарушений. Кроме того, были организованы, а также запланированы на будущее учебные мероприятия по вопросам, связанным с Конвенцией о торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, для представителей Национального бюро расследований и отдельных департаментов полиции, а также для сотрудников таможенных органов. Финляндия предоставила также Секретариату статистическую информацию и фактические сводки правоприменительных действий по контролю над торговлей дикими животными и растениями в Финляндии, которые были подготовлены для международного практикума экспертов по обеспечению соблюдения мер контроля над торговлей дикими животными и растениями в Европейском союзе, который был организован в ноябре 2001 года Программой анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ГРАФИК)³ и Международным союзом охраны природы и природных ресурсов.

Германия

10. Германия указала, что в соответствии с ее федеральным статутом по охране природы (пункт 45) ответственность за борьбу с незаконным оборотом

охраняемыми видами дикой флоры и фауны возложена на федеральное таможенное ведомство Германии. Группа уголовных расследований этого ведомства на регулярной основе участвует в совещаниях Группы по обеспечению соблюдения положений, регулирующих торговлю дикими животными и растениями Европейского союза, а также организует совещания по незаконному обороту видов, находящихся под угрозой исчезновения, в работе которых принимают также участие федеральное уголовное ведомство, федеральные исполнительные органы, земельные органы, а также представители иностранных таможенных органов. Далее Германия особо отметила постоянный обмен информацией между федеральным министерством охраны окружающей среды, федеральным ведомством по охране природы и секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (пункт 44 федерального статута № 4).

Мадагаскар

11. Мадагаскар пояснил, что одним из приоритетов министерства водных и лесных ресурсов этой страны являются осуществление пересмотренного закона о лесных ресурсах (№ 97/017 от 8 августа 1997 года), а также разработка и утверждение стратегических планов действий, предусматривающих активизацию сотрудничества с сотрудниками таможенных органов, ведение практики совместного патрулирования и создания национальной обсерватории для сектора лесов, призванной обеспечить более рациональное использование природного наследия и сохранение биоразнообразия. Было выражено мнение о том, что более тесное сотрудничество между министерством водных и лесных ресурсов и министерством обороны позволит повысить уровень контроля в прибрежных районах. Далее Мадагаскар отметил незаконный оборот эндемичных животных, доставляемых на Коморские Острова для последующей отправки в Японию или европейские страны.

Мексика

12. Мексика подчеркнула свое желание официально отметить тот факт, что североамериканский регион входит в число регионов, являющихся основными экспортными охраняемых видов. Несмотря на серьезные усилия, предпринимаемые федеральным агентством по охране окружающей среды Мексики, имели место случаи незаконной транспортировки и изъятия партий эндемичных мексиканских видов, в первую очередь кактусов, различных видов попугаев и некоторых рептилий. Внутреннее законодательство Мексики, в частности общий закон об охране диких животных и растений, пересмотрены в целях обеспечения их полного соответствия положениям Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; соответствующие поправки внесены в таможенные положения и соглашения, заключенные с другими странами, об эффективном контроле над торговлей национальными и экзотическими видами дикой фауны и флоры. За совершение экологических преступлений в Уголовном кодексе (статья 25) предусмотрены серьезные меры наказания в виде лишения свободы сроком до девяти и, в некоторых случаях, десяти лет, причем при усугубляющих обстоятельствах этот срок лишения свободы увеличивается еще на три года; в Уголовном кодексе предусмотрены также меры предосторожности, в частности отстранение от должности публичных должностных лиц. В тех случаях, когда

обвиняемое лицо добровольно (т.е. не во исполнение решения административного органа) возмещает ущерб, минимальные и максимальные сроки тюремного заключения сокращаются вдвое. Кроме того, правоохранительные органы предпринимают усилия по контролю за незаконным трансграничным перемещением диких животных и растений мексиканского и немексиканского происхождения, создав в этих целях 65 постоянных инспекционных постов.

Нидерланды

13. Нидерланды отметили в своем докладе за двухгодичный период (1999–2000 годов) о Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, который приложен к ответу этой страны, что во второй половине 2001 года должен вступить в силу новый закон об охране флоры и фауны, заменяющий действующие законы, в частности закон об охране видов экзотических животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения. Нарушения закона об охране видов, находящихся под угрозой исчезновения, предусматривают санкции в соответствии с законом об экономических преступлениях, который предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет, а также крупный штраф как для физических лиц, так и компаний. Положения об изъятии содержатся в уголовно-процессуальном законе, а положения о конфискации – в декрете о конфискованных товарах. Ответственность за обеспечение соблюдения предусмотренных в Конвенции положений несут таможенная служба, Генеральная инспекционная служба министерства сельского хозяйства, природопользования и рыболовства, а также полиция (в том числе Центральное бюро уголовных расследований). Координацию правоохранительной деятельности и подготовки кадров осуществляет группа, созданная в рамках проекта по обеспечению соблюдения предусмотренных в Конвенции норм, в состав которой входят представители вышеупомянутых организаций, а также государственной прокуратуры. Как указано в докладе этой группы, достигнут существенный прогресс и процесс расследований облегчен. В то же время был сделан вывод о том, что правоприменительная деятельность нуждается в дальнейшем развитии ввиду растущего уровня профессионализма в сфере незаконной торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения, и сложного характера данного вопроса.

Новая Зеландия

14. В ответе, полученном от Новой Зеландии, было отмечено, что положения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, осуществляются на основе национального закона о торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения, 1989 года, который охватывает все виды, перечисленные в приложениях I, II и III к Конвенции. Многие виды эндемичной и туземной фауны Новой Зеландии охраняются также в соответствии с положениями закона о дикой флоре и фауне 1953 года. Дополнительный контроль за приграничными операциями осуществляется в соответствии с положениями закона о таможне и акцизах 1996 года и закона о биобезопасности 1993 года. Для привлечения к ответственности за преступления, связанные с флорой и фауной, применяется совокупность взаимосвязанных законодательных положений законов о торговле

видами, находящимися под угрозой исчезновения, об охране дикой фауны и флоры и о таможене и акцизах, что позволяет правоохранительным органам применять положения об обыске, изъятии и содержании под стражей. Для расследования преступлений, связанных с дикой флорой и фауной, создано специальное подразделение по таким преступлениям – Группа по обеспечению соблюдения законов о дикой фауне и флоре, которая поддерживает официальные сетевые связи с многочисленными партнерами в других странах. В этом подразделении объединены представители трех правительственных департаментов (таможня, охрана природы и сельское хозяйство), и должностные лица имеют самые широкие полномочия. Благодаря этому Новая Зеландия имеет возможность применять к преступлениям против дикой флоры и фауны официальный межучрежденческий подход и получать более четкое представление о распространенности, характере и масштабах преступности, связанной с флорой и фауной, на своей территории и в Тихоокеанском районе в целом.

Панама

15. Панама отметила принятие законодательства о лесных ресурсах (закон № 1 от 3 февраля 1993 года) и создание необходимых механизмов для предотвращения незаконного оборота видами дикой флоры и фауны. Создано национальное управление по охране окружающей среды в качестве автономного головного государственного органа по вопросам, связанным с природными ресурсами и окружающей средой, для обеспечения соответствия и осуществления национальной политики, законодательства и положений в области охраны окружающей среды (закон № 41 от 1 июля 1998 года). Панама далее подчеркнула необходимость сотрудничества судебных органов и технической помощи, а также осуществления мероприятий по повышению уровня информированности.

Перу

16. Перу отметила, что в пункте 18 доклада о достигнутом прогрессе, представленного Комиссии на ее одиннадцатой сессии, следовало бы отразить тот факт, что в Колумбии и Перу обитают виды фауны, которые представляют интерес для лиц, занимающихся торговлей животными, и что в этой связи Перу имеет большое значение вследствие широкого разнообразия обитающих в этой стране видов; по этой причине лица, занимающиеся незаконным оборотом, закупают у недобросовестных торговцев такие виды, как игуаны, крокодилы, анаконды, попугаи ара и животные семейства кошачьих. Перу далее выразила свое согласие с мнением о том, что эффективное осуществление и соблюдение международных документов зависит от каждого государства-участника, и подчеркнула необходимость укрепления потенциала судебных органов, особенно в тех странах, где обитает большое разнообразие видов, для пресечения деятельности организованных преступных групп, которая лишает эти страны возможности обеспечивать экономическое развитие, пользоваться экологическими услугами и выгодами. В отношении незаконного доступа к генетическим ресурсам Перу отметила наличие пробелов в отношении предусмотренных в международных соглашениях мер наказания и подчеркнула необходимость осуществления деятельности на национальном уровне и международного сотрудничества в целях достижения устойчивого развития и

снижения уровня нищеты на основе справедливого и равноправного распределения выгод от использования дикой флоры и фауны.

Филиппины

17. Филиппины отметили, что в июле 2001 года Конгресс этой страны принял закон о сохранении и охране ресурсов дикой флоры и фауны (*республиканский закон № 9147*), в котором предусмотрены более серьезные штрафные санкции и более жесткие меры наказания, а также что министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов разрабатывает нормы и положения для обеспечения эффективного осуществления положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в частности в отношении конфискации и/или возвращения видов. Кроме того, благодаря созданию групп по мониторингу торговли дикими животными и растениями удалось укрепить мониторинг в этой области во всех стратегических аэропортах и морских портах на региональном уровне.

Республика Корея

18. Республика Корея привела примеры задержания в последние годы нескольких контрабандистов и предъявления многим другим лицам обвинений в нарушении правил, регулирующих оборот диких животных и растений.

Словакия

19. Словакия указала, что в соответствии с ее Уголовным кодексом (статья 4 с поправками, внесенными в соответствии с законом № 253/2001 и законом № 237/2002), за торговлю охраняемыми видами дикой флоры и фауны предусмотрены наказание в виде лишения свободы сроком до трех лет или до восьми лет при наличии усугубляющих обстоятельств, а также дополнительные санкции, в частности конфискация видов.

Турция

20. Турция отметила, что в этой стране действует ряд законов и подзаконных актов, касающихся охраны дикой флоры и фауны, в том числе специальный подзаконный акт, принятый министерством охраны окружающей среды, об осуществлении положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Кроме того, к преступлениям, связанным с охраной дикой флоры и фауны, применим также закон о предотвращении контрабанды и преследовании за нее (закон № 1918), который предусматривает конфискацию доходов от преступлений и имущества, используемого в ходе совершения преступлений.

Украина

21. Украина отметила, что в зависимости от характера и степени общественной опасности правонарушения в сфере незаконного оборота дикой флоры и фауны разделяются на уголовные преступления и административные правонарушения. Такие действия могут также квалифицироваться как более общие уголовные преступления, предусмотренные в Уголовном кодексе, в частности контрабанда

(статья 201), браконьерство (статья 248), незаконная рубка леса (статья 246), занятие запрещенными видами хозяйственной деятельности (статья 203) или нарушение порядка занятия хозяйственной деятельностью (статья 202). В законодательстве, принятом в последнее время (постановление № 1822 от 13 декабря 2000 года) определены мероприятия по обеспечению выполнения обязательств Украины в связи с ее присоединением к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, функции контроля за соблюдением требований которой возложены на министерство экологии и природных ресурсов. Национальные сотрудники Интерпола прошли специальный учебный курс, а местное отделение Интерпола явилось одним из организаторов Международного симпозиума по вопросам расследования преступлений против окружающей среды.

Объединенные Арабские Эмираты

22. Объединенные Арабские Эмираты представили экземпляр своего нового закона об организации международной торговли животными и растениями, находящимися под угрозой исчезновения, и контроле за такой торговлей (федеральный закон № 11 от 2002 года), в котором предусмотрены меры наказания в виде лишения свободы сроком до шести месяцев в зависимости от того, в каком из приложений к Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, перечислены соответствующие виды, а также в виде наложения штрафа. Такие меры наказания применяются также к юридическим лицам, их представителям, директорам и агентам, если правонарушение было совершено за счет или от имени юридического лица (статья 30). В законе далее предусматриваются изъятие и конфискация образцов, а также конфискация клеток, контейнеров и других объектов, в которые такие образцы были помещены или которые использовались при совершении соответствующего правонарушения (статья 32). Назначенные должностные лица административного органа имеют статус сотрудников по расследованиям и могут обращаться за помощью к портовым и таможенным органам, вооруженным силам, министерству обороны и другим правоохранительным органам, которые обязаны как можно скорее оказывать помощь (статья 33).

Соединенные Штаты Америки

23. Соединенные Штаты Америки указали, что они обеспечивают соблюдение положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, на основании законодательства, запрещающего оборот охраняемых животных и растений. Предпринимаются усилия по расследованию и судебному преследованию незаконного оборота дикой флоры и фауны, мониторингу импорта дикой флоры и фауны на территорию Соединенных Штатов Америки, а также по проведению подготовки кадров, судебной экспертизы и расследований и оказанию правовой помощи партнерам в рамках группы по обеспечению соблюдения законодательства об охране диких животных и растений в Северной Америке, а также партнерам в других странах мира. Как правило, такие усилия предпринимаются под руководством Службы рыбного и охотничьего хозяйства Соединенных Штатов Америки и при содействии министерств юстиции, финансов (таможня), сельского хозяйства (которое проводит инспекции и обеспечивает соблюдение

положений, касающихся импорта и экспорта растений и растительных продуктов) и торговли. В рамках применения законов о соблюдении Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, а также таможенного законодательства и законов о борьбе с мошенничеством и отмыванием денег могут применяться меры наказания в виде лишения свободы на продолжительный срок или наложения крупных штрафов. Были приведены примеры вынесения лицам, совершившим серьезные преступления против дикой флоры и фауны, приговоров в виде лишения свободы на несколько лет. Предпринимаются усилия по повышению международного и внутреннего потенциала, включая доступ к судебной компьютерной базе и расширение возможностей видеоанализа для американских и международных сотрудников по обеспечению соблюдения законов об охране диких животных и растений. Поддерживается также тесное сотрудничество с Интерполом. Кроме того, создано подразделение по сбору оперативной информации о преступлениях, связанных с дикими животными и растениями, в целях совершенствования сбора и анализа оперативных данных, а также более эффективного решения вопросов, связанных с глобальными масштабами преступлений против дикой флоры и фауны и ростом ее изощренности. В дополнение к таким усилиям осуществляются различные мероприятия вместе с некоммерческими природоохранными группами и представителями промышленности по повышению осведомленности, а также используются предупреждения о последствиях торговли дикими растениями и животными через Интернет.

Уругвай

24. Уругвай отметил, что он одним из первых ратифицировал Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (закон № 14.205 от 4 января 1974 года). Во исполнение результатов оценки, подготовленной секретариатом Конвенции, недавно было принято новое законодательство (закон № 16.736 от 5 января 1996 года), предоставившее министерству животноводства, сельского хозяйства и рыболовства право применять санкции в случае нарушения положений этой Конвенции. В соответствии с Уголовным кодексом противоправные деяния в отношении дикой флоры и фауны квалифицируются не как уголовные преступления, а лишь как административные нарушения, за которые предусмотрены такие меры наказания, как штрафы и конфискация (закон № 9.481 от 4 июля 1935 года), что, однако, считается недостаточным в случае крупномасштабных правонарушений. В результате осознания необходимости расширить потенциал мониторинга было также принято дополнительное законодательство (закон № 16.320 от 1 ноября 1992 года), возложившее ответственность за мониторинг и принятие мер в отношении правонарушений, связанных с дикими животными и растениями, на представителей органов полиции, Таможенного департамента и Национальной военно-морской префектуры, а также инспекторов Департамента фауны Генерального управления возобновляемых природных ресурсов. Уругвай также упомянул о создании южноамериканской сети по борьбе с оборотом диких животных, решение о которой было принято на специальной конференции стран Южной Америки, состоявшейся в Бразилиа в 2001 году.

III. Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны

25. На основании полученных замечаний и более подробных исследований можно сделать вывод о том, что, хотя организованная преступность принимает участие не во всех видах оборота охраняемых видов фауны и флоры, ее присутствие в различных секторах весьма ощутимо. Даже в тех случаях, когда речь не идет об однозначной причастности организованной преступности, значительная часть оборота носит высоко организованный характер.

A. Участие организованных преступных групп

26. Большинство незаконных рынков обладают многочисленными общими характеристиками, однако каждый рынок имеет свои особенности, зависящие от характера продуктов, которые являются предметами оборота. Что касается оборота дикой флоры и фауны, то, в частности, хрупкий характер многих находящихся под угрозой исчезновения видов является причиной высокой степени их стресса в процессе оборота как такового. Кроме того, по мере повышения опасности исчезновения того или иного вида увеличивается коммерческая стоимость сохраняющихся видов, что тем самым повышает цены и является стимулом для лиц, занимающихся незаконным оборотом. Тот факт, что торговля некоторыми видами регулируется, а не запрещена, создает возможности для обхода действующих положений с использованием поддельных документов, в частности потому, что неспециалисты с трудом могут проводить различие между теми видами, которые могут служить законными объектами торговли, и видами, таковыми не являющимися.

27. Несмотря на повсеместно предпринимаемые попытки оценить масштаб таких незаконных рынков, многие из которых уступают лишь рынкам наркотиков или, в некоторых случаях, наркотиков и оружия, надежные статистические данные являются весьма неполными. Попытки оценить масштабы незаконного рынка фауны и флоры наталкиваются на исключительно сложные проблемы. Существует несколько уровней неопределенности, которые во многих отношениях невозможно снизить: количество животных или растений в условиях дикой природы, количество животных или растений, успешно проданных клиентам несмотря на незаконный характер их оборота, процентная доля таких животных или растений, оборот которых пресекается, и уплачиваемая цена. Кроме того, существуют многочисленные секторы и многочисленные продукты, а динамика рынка варьируется в зависимости от сектора. Указанные факторы неопределенности усугубляются неадекватной системой отчетности, явно недостаточным числом контролируемых поставок и других тайных операций, которые играют решающую роль в процессе выявления фактического положения на незаконных рынках, а также чрезмерной опорой на отдельные примеры или конкретные случаи без должного учета возможностей их применения в более широком контексте, их большей уместности или надежности в качестве типичного примера. Тот факт, что масштабы незаконной торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения, точно установить не представляется возможным, не означает, однако, что соответствующий рынок является незначительным; это крупный и

активный рынок, на котором сложился существенный спрос и который приносит достаточные доходы, что привлекает как организованную преступность, так и другие виды преступности.

28. В некоторых последних докладах высказано предположение о том, что организованные преступные группы, привлекаемые высокими доходами и низким уровнем риска, стали активными участниками рынка сбыта видов, находящихся под угрозой исчезновения. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии даже создано подразделение по борьбе с преступностью, связанной с оборотом дикими животными и растениями, при Национальной службе уголовных расследований, директор которой, как указывалось в прессе, заявил, что "мотивами преступлений против дикой природы являются выгода и алчность, и лица, совершающие такие преступления, используют и другие атрибуты организованной преступности, в том числе насилие, коррупцию и вымогательство, для получения доступа к дикой живой природе и организации незаконного оборота". В Индии в 2002 году было также создано подразделение по сбору оперативной информации о преступности, связанной с дикой живой природой. В то же время высказываются мнения и о том, что роль организованной преступности в незаконной торговле фауной и флорой является более ограниченной, чем это нередко утверждается, и, как правило, организованная преступность концентрирует свое внимание на таких дорогостоящих и компактных продуктах, как икра, азиатские лекарственные средства и шкуры рептилий. Если абстрагироваться от более общих проблем, связанных со сбором данных, то столь различающиеся между собой оценки объясняются существенными концептуальными трудностями определения роли организованных преступных групп в незаконной торговле фауной и флорой. Имеется ряд примеров, подтверждающих участие таких преступных групп в обороте видов, находящихся под угрозой исчезновения. Кроме того, не всегда складывается консенсус в отношении использования термина "организованная преступность" или проведения различий между преступностью, носящей организованный характер, и организованными преступными предприятиями⁴. На незаконном рынке фауны и флоры действуют самые различные участники. Некоторые сложившиеся на этом рынке сети включают в себя организованные преступные предприятия и множество второстепенных участников и помощников, в то время как другие могут представлять собой лишь организованные сети экспертов или коллекционеров, готовых нарушить закон, азартно пополняя свою коллекцию. Поэтому в процессе анализа масштабов участия организованной преступности в обороте видов, находящихся под угрозой исчезновения, необходимо разработать ряд показателей, наличие которых в конкретных случаях может служить убедительным доказательством причастности организованной преступности.

29. В тех случаях, когда присутствуют некоторые из следующих характеристик, можно с высокой степенью вероятности говорить о причастности организованной преступности:

а) участвующие в обороте фауны и флоры группы или сети прибегают к подкупу и коррупции для облегчения трансграничных перевозок;

б) участвующие группы обладают потенциалом и склонностью использовать насилие для поддержки своей деятельности либо против

соперников, либо против сотрудников правоохранительных органов, которые стремятся пресечь их деятельность;

с) в процессе оборота используются достаточно изощренные методы сокрытия или введения в заблуждение с использованием поддельной документации;

d) осуществляется большое количество поставок фауны и флоры с использованием сложившихся маршрутов, методов и посредников;

e) соответствующая группа занимается различными товарами, и оборот фауны и флоры осуществляется параллельно с оборотом наркотиков, угнанных машин, похищенного оборудования или даже с торговлей людьми. В некоторых случаях змеи, аллигаторы и рептилии используются не в качестве собственно товаров, а лишь как одна из форм сокрытия. Поэтому в таких случаях животные рассматриваются не как дополнительный источник доходов, а как средство, предотвращающее изъятие наркотиков и обеспечивающее получение соответствующей прибыли. В этой связи важное значение имеет проведение различий между сопутствующим использованием диких животных в качестве прикрытия оборота наркотиков и подлинным параллельным оборотом наркотиков и диких животных и растений. Однако в последнем случае возникают веские основания говорить о причастности организованной преступности к незаконной торговле животными;

f) отмывание доходов от оборота от продажи фауны и флоры с использованием изощренных схем зачастую затрагивает юрисдикцию многих стран и оффшорных финансовых центров;

g) оборот осуществляется через одну или несколько подставных компаний, что создает видимость законного прикрытия преступной деятельности. В случае организованной преступности отслеживание законной деятельности менее вероятно, поскольку соответствующая компания скорее всего создана специально для прикрытия незаконной торговли.

В. Участие организованной преступности в секторальной деятельности

30. Еще одна причина различия в оценках заключается в том, что рынок фауны и флоры разделяется на различные секторы, в каждом из которых роль организованной преступности существенно варьируется. В рамках любого сектора такого рынка необходимо анализировать роль организованной преступности и сетей контрабанды, преступных компаний, созданных лишь в качестве прикрытия, компаний, в основном являющихся законными, которые в некоторых случаях переступают черту и занимаются противоправной деятельностью, а также энтузиастов-любителей и коллекционеров, которые в определенных случаях создают такие структуры, которые можно было бы охарактеризовать как организованные преступные звенья сети конечных пользователей, обеспечивающие удовлетворение спроса. Была также проанализирована роль рыночных посредников с уделением особого внимания практике сговора и коррупции и связи между законопослушным обществом и преступным миром.

31. Степень криминализации торговли осетровыми и икрой, по-видимому, является максимально высокой по сравнению с любым другим сектором незаконной торговли фауной и флорой. Икорный бизнес обладает большинством показателей причастности организованной преступности, о которых конкретно говорилось выше. Уровень насилия и коррупции является высоким, торговля очень четко организована, создано множество подставных компаний, разработаны изощренные системы для обхода установленных ограничений, в некоторых случаях предусматривающие использование государств-посредников, имеет место огромное количество перевозок и торговля приносит значительные доходы, которые либо объединяются с законными доходами подставных компаний, либо используются для приобретения предметов роскоши.

32. Еще одной областью, в которой браконьерством и транснациональным оборотом занимается организованная преступность, являются моллюски "морское ушко" из Южной Африки, незаконный экспорт которых ежегодно достигает 500 тонн. Хотя в данном случае масштабы оборота несопоставимы с икрой, незаконная торговля морским ушком во многих отношениях аналогична незаконной торговле икрой, поскольку доминирующие позиции в такой торговле занимает организованная преступность, в данном случае преступные китайские сети.

33. Как представляется, организованная преступность занимается также торговлей тиграми, которых убивают как ради шкуры, так и ради их органов, используемых в традиционной азиатской медицине. По данным одной из групп в рамках секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения⁵:

"Существуют достаточные основания подозревать наличие организованных маршрутов, позволяющих реализовывать органы незаконно добытых тигров, и возможность использования определенных маршрутов для контрабанды отдельных органов тигров, добытых браконьерским способом. Хотя вышеизложенные соображения, возможно, неприменимы к каждому незаконно убитому тигру, представляется вероятным, что большое их число является предметом оборота с использованием таких преступных маршрутов. Приведенные этой группой оперативные данные, как представляется, служат убедительным подтверждением подозрений в том, что организованные преступные банды, в том числе российская мафия и китайские триады, вполне могут быть причастными к преступности, связанной с дикой флорой и фауной. Многие правоохранительные учреждения сообщили группе о своей озабоченности в связи с наличием такой организованной торговли и маршрутов, однако, как представляется, на этом уровне предприняты лишь незначительные усилия в целях проведения расследований или внедрения агентуры в сеть такой преступной деятельности".

Исключением, по-видимому, является Дальний Восток России, где правоохранительным органам удалось добиться заметных успехов, особенно при взаимодействии с неправительственными организациями.

34. В некоторых случаях незаконная торговля растениями связана с организованной преступностью, хотя основной ее объем организуют коллекционеры или специалисты. Наиболее наглядным, по-видимому, примером

причастности организованной преступности является Дальневосточный регион России, где незаконная торговля шкурами сибирского тигра, о которой говорилось выше, сопровождается незаконной торговлей женьшенем и где создана специальная группа по борьбе с браконьерством для преследования незаконных торговцев женьшенем.

35. Незаконная торговля птицами является, по-видимому, тем сектором, который в меньшей степени характеризуется участием организованной преступности в обороте видов, находящихся под угрозой исчезновения, по сравнению с участием в такой преступной деятельности специалистов в области дикой флоры и фауны. Вышеизложенное отнюдь не свидетельствует об абсолютной непричастности организованной преступности к обороту экзотических птиц. Практически с полной уверенностью можно говорить о том, что одной из областей, в которых смыкаются индивидуальное предпринимательство и организованная преступность, является торговля соколами из стран Центральной Европы, которые доставляются в Объединенные Арабские Эмираты и другие ближневосточные страны. Аналогичным образом в Бразилии, являющейся источником происхождения различных попугаев, оказывающихся в частных коллекциях, зоопарках и зоомагазинах Европы и Соединенных Штатов Америки, может идти речь об определенной причастности к их обороту транснациональной организованной преступности. Тот факт, что оборот видов, находящихся под угрозой исчезновения, нередко сочетается с незаконной торговлей другими продуктами или веществами, например наркотиками, оружием, алкоголем и драгоценными камнями, наводит некоторых наблюдателей на мысль о причастности транснациональной организованной преступности.

36. В области оборота рептилий организованная преступность, по-видимому, занимает менее важное место, чем транснациональные сети, созданные конкретно в целях оборота определенных видов, или отдельные лица, которые играют важную роль в такой торговле. В то же время этот бизнес, как правило, очень хорошо организован, а масштабы торговли являются огромными.

37. Какие-либо конкретные доказательства причастности организованной преступности к обороту мяса диких животных отсутствуют, однако торговля такими продуктами схожа с торговлей наркотиками по причине использования курьеров.

38. И наконец, большой объем торговли органами медведя осуществляется через фиктивно-законные компании, а предложение также обеспечивают отдельные лица. В то же время в некоторых частях мира, например на Дальнем Востоке России и Канаде, имеющиеся данные также свидетельствуют о причастности организованной преступности.

IV. Незаконный доступ к генетическим ресурсам

39. Доказательств того, что организованная преступность стремится получить незаконный доступ к генетическим материалам или фактически получала такой доступ, немного, однако проведенные исследования свидетельствуют о том, что участие организованной преступности в таких действиях не исключено, поскольку налицо явные возможные выгоды.

А. Соответствующая правовая основа

40. Как отмечалось в докладе о достигнутом прогрессе, вопрос о доступе к генетическим ресурсам регулируется Конвенцией о биологическом разнообразии, в которой предусмотрены требования в отношении законного доступа (предварительное обоснованное согласие и взаимно согласованные условия, включая совместное использование выгод), и при этом подразумевается, что любой доступ, не соответствующий указанным критериям, является по своему характеру незаконным.

41. Существуют потенциальные и даже внутренние противоречия между Конвенцией о биологическом разнообразии, в которой содержится призыв к совместному использованию выгод, и соглашением об аспектах прав интеллектуальной собственности, связанных с торговлей (обычно именуемых ТРИПС), которые разработаны в рамках Всемирной торговой организации. В ТРИПС подчеркивается необходимость получения патентов на изобретение любых продуктов или процессов во всех технологических областях и акцент делается на новых исследованиях, а не на традиционных знаниях, которые способствуют выявлению направлений таких исследований.

42. Боннские руководящие принципы международного режима поощрения и обеспечения справедливого равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов⁶, принятые шестой конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии в апреле 2002 года в Гааге, призваны оказывать помощь сторонам, правительствам и другим заинтересованным сторонам в разработке общей стратегии доступа и распределения выгод, а также в определении этапов процесса получения доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод. В то же время эти руководящие принципы, которые должны помочь сторонам в создании системы предварительно обоснованного согласия, а также в разработке взаимно согласованных условий в соответствии со статьей 15 Конвенции, не носят обязательного характера.

43. В Боннских руководящих принципах конкретно указано, что они не наносят ущерба положениям, регулирующим доступ и распределение выгод, Международного договора ФАО о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁷, согласно которому стороны договариваются о создании многосторонней системы доступа к сельскохозяйственным ресурсам и распределения выгод от таких ресурсов, а также выводят основные продовольственные культуры мира из сферы прав интеллектуальной собственности.

44. В пункте 44 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию⁸, проходившей в Йоханнесбурге, Южная Африка, речь идет об установлении, с учетом Боннских руководящих принципов, международного режима поощрения и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов. Если это намерение международного сообщества будет воплощено в жизнь, то оно может иметь серьезные последствия для торговли генетическими ресурсами и борьбы с их незаконным оборотом.

45. Как и в случае Боннских руководящих принципов, региональные инициативы, устанавливающие условия, в которых допускается доступ к

генетическим ресурсам, в частности решение 391 Комиссии Андского сообщества об утверждении общего режима доступа к генетическим ресурсам, типовое законодательство о защите прав местных общин, фермеров и селекционеров и регулировании доступа к биологическим ресурсам, принятое Организацией африканского единства, и проект рамочного соглашения о доступе к биологическим и генетическим ресурсам Ассоциации государств Юго–Восточной Азии, по-прежнему носят, с учетом их формулировок, скорее факультативный характер.

В. Возможное участие организованных преступных групп

46. Потребительский подход к биоразработкам, а также собственно процесс выдачи патентов вызывают недовольство многих критиков, которые усматривают в нем возможность для получения беспрепятственного и несанкционированного доступа к ботаническим материалам и последующей выдачи патентов в рамках системы биопиратства. Критики успешно формулируют возражения правового характера и, в рамках некоторых важных дел, добились отзыва соответствующих патентов. Многие лица, занимающиеся биоразработками, опираются на консультации коренных общин для выявления растений, которые могут иметь ряд конкретных видов использования. Затем они направляют такие растения в лаборатории, где они подвергаются испытаниям, проверке и, в некоторых случаях, переработке в рыночную продукцию. Корпорации развитых стран получают выгоды от таких продуктов (стоимость которых оценивается в миллиарды долларов), в то время как вклад стран происхождения и коренных и местных общин не получает признания и компенсации.

47. Аргументы патентно–коммерческого лобби, особенно в фармацевтической отрасли, заключаются в том, что разработка новых лекарств представляет собой длительный и дорогостоящий процесс, а усилия в области исследований и разработок не могут продолжаться, если соответствующая компания не рассчитывает на получение разумной прибыли в конце процесса. Права интеллектуальной собственности создают стимулы для исследований и разработок в области биотехнологии.

48. Учитывая трудности, связанные с публичными биоразработками, которые возникают на стадии научных экспедиций или в рамках совместных научно–исследовательских проектов, доступ и приобретение принимают более скрытые формы, в частности, такие как эксплуатация экологического туризма. Как и в случае мирового незаконного оборота фауны и флоры, в связи с которым так называемые специалисты и эксперты по охране и рациональному использованию природных ресурсов нередко используют свою законную деятельность в качестве прикрытия для незаконных операций, экологические опасения могут служить прикрытием для незаконного приобретения генетических ресурсов и, в некоторых случаях, связанных с ними местных знаний.

49. Существуют опасения по поводу того, что по мере увеличения числа государств, вводящих правовые ограничения и повышающих потенциал мониторинга более традиционных форм биопиратства, незаконная деятельность приобретет более структурированный и изощренный характер и привлечет к

себе большее внимание организованных преступных групп. Хотя данных о том, что такие группы стремятся получить незаконный доступ к генетическим ресурсам или уже получили такой доступ, немного, такое развитие событий нельзя исключать. Необходимо учитывать как факторы, сдерживающие участие организованной преступности, так и причины, по которым такая преступность может становиться участником такой деятельности.

50. Внутренние недостатки такого участия преступных групп в этой области являются существенными. Серьезная и очевидная база потребителей для возможного расширения крупномасштабного предложения незаконных товаров и услуг отсутствует, необходимый экспертный опыт не накоплен, и существуют другие виды деятельности, приносящей больший доход при меньших усилиях.

51. В то же время имеется и ряд противоположных соображений, которые также следует принимать во внимание:

a) установление слишком ограничительного режима, регулирующего доступ к генетическим материалам и их эксплуатацию, может стимулировать активизацию усилий, направленных на обход норм, положений и законов;

b) кроме того, преступные сети и законные компании, поставляющие на рынок генетические материалы, могут вступить в сговор. В условиях, когда спрос на приобретение таких материалов является высоким, а предложение весьма низким, компании, занимающиеся исследованиями и разработками в фармацевтической области, вряд ли будут уделять должное внимание своим поставщикам, особенно если последние имеют законное прикрытие;

c) незаконное приобретение генетических материалов и их оборот во многих отношениях представляют собой естественное развитие оборота видов, находящихся под угрозой исчезновения, который, по меньшей мере в отдельных случаях, позволяет преступным сетям развивать отношения с местными охотниками, обладающими значительными знаниями и опытом;

d) многие организованные преступные группы и сети имеют возможность распространять свою деятельность на новые области, перспективные с точки зрения прибыли, а также свертывать деятельность, связанную с такими продуктами высокого риска, как наркотики, меры наказания за оборот которых являются относительно строгими, в пользу таких областей, как торговля женщинами, меры наказания за которую являются намного менее серьезными. Между моментом образования незаконных рынков и разработкой соответствующего законодательства, правоохранительных механизмов и мер наказания, призванных сдерживать деятельность на таких рынках, нередко проходит определенный период времени. К тому же, даже после того, как законодательство вступает в силу, вряд ли оно будет стандартным или учитывающим различные подходы, применяемые разными государствами. Преступные организации – это в первую очередь предприниматели, стремящиеся, как правило, использовать подобную асимметрию в своих целях.

52. Существуют и другие аспекты, вытекающие из доступа организованных преступных групп к генетическим материалам, которые выходят за рамки генетических ресурсов в условиях дикой природы. Организованная преступность издавна занимается контрафакцией и нарушает права интеллектуальной собственности, занимаясь такими видами деятельности, как

распространение пиратского программного обеспечения, и, как представляется, еще одной важной целью становятся фармацевтические компании. Богатые и изощренные преступные организации используют новейшие компьютерные и типографские технологии для изготовления поддельных ярлыков, неотличимых от подлинных. Подделка фармацевтических продуктов приносит высокие прибыли при низком уровне риска. Нарушения редко расследуются, редко выявляются и редко наказываются, и даже в тех случаях, когда применяются меры наказания, приговоры носят номинальный характер. Кроме того, масштабы организованной преступности во многих странах позволяют относительно беспрепятственно организовывать утечку законных фармацевтических препаратов и внедрять поддельную продукцию в законную распределительную сеть. По мере все большего распространения генетических материалов, в частности через банки тканей и источники модифицированных организмов, организованные преступные группы, помимо контрафакции, могут находить и другие возможности для получения несанкционированного доступа к таким источникам и использования такого доступа в целях получения финансовой прибыли.

V. Заключительные замечания и рекомендации

A. Незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры

53. Как подчеркивается в соответствующих документах секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁹, для борьбы с торговлей видами, находящимися под угрозой исчезновения, необходим всеобъемлющий подход, основанный на распространении примеров успешной деятельности, устранении недостатков и слабых мест в законодательстве и усилиях в правоохранительной области и не ограничивающийся правоохранительной деятельностью, а распространяющийся на мероприятия в области просвещения и повышения уровня информированности. Кроме того, необходимо шире использовать судебные технологии и партнерские отношения между государственным и частным секторами.

54. Эффективность осуществления Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, зависит, главным образом, от готовности участников Конвенции выделять достаточный объем ресурсов на национальном уровне для обеспечения предупреждения незаконной торговли и действенного выполнения положений Конвенции. В настоящее время режим соблюдения является весьма неоднородным, что подтверждается сообщениями о проблемах и нарушениях. Существующая система отчетности отражает различия в уровнях как потенциала, так и осмотрительности, что создает ложное представление о торговле, позволяющее полагать, что стороны, сообщающие о серьезной проблеме, на самом деле могли бы лишь повысить потенциал пресечения и проявить большую готовность сообщать о нарушениях. Сторонам необходимо предпринимать усилия в целях опровержения мнения, согласно которому представление информации о преступности будет рассматриваться как свидетельство невыполнения соответствующим персоналом своих функций.

Успешное решение этой проблемы возможно лишь на основе признания наличия преступности и незаконной торговли дикими животными и растениями и принятия мер по определению масштабов этого явления.

55. Поэтому следует призвать государства разрабатывать и осуществлять всеобъемлющую национальную политику, предусматривающую более жесткие меры наказания. В этой связи важное значение имеет использование и других мер, разработанных в области борьбы против организованной преступности. Использование законодательства и процедур изъятия и конфискации активов может способствовать снижению прибыли от такого оборота. Обеспечение правопорядка благодаря использованию оперативных данных можно активизировать на основе использования тайных операций и электронного наблюдения. Еще одним примером оптимальных видов практики, которые могут применяться, является использование целевых групп, предпочтительно многодисциплинарных, мандат которых предусматривает уделение особого внимания той или иной проблеме или нескольким целям. Осуществление операций в отношении отдельных видов, например рептилий, птиц или растений, может служить дополнительной цели повышения уровня информированности о незаконной торговле, а также изобличению ее масштабов и методов. Конечная цель таких действий заключается в повышении степени риска на преступных рынках и в секторах, характерными особенностями которых являются низкий уровень риска и высокие прибыли.

56. Еще одним условием успешного осуществления усилий в области сдерживания незаконной торговли фауной и флорой является способность вести борьбу с коррупционной практикой лиц, которые несут ответственность за осуществление положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а также создавать жизнеспособные экономические альтернативы браконьерству как способу обеспечения средств к существованию в развивающихся странах.

57. Необходимо повысить эффективность международного сотрудничества на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами. Такие партнерские отношения могут способствовать выделению дополнительных ресурсов правительственным ведомствам по борьбе с браконьерством и незаконным оборотом. Кроме того, ведущие сотрудники таких неправительственных организаций, как ТРАФИК, могут тесно взаимодействовать с местными правоохранительными органами, обеспечивая крупные изъятия и аресты.

58. Кроме того, следует шире использовать научно-технические достижения, поскольку судебные лаборатории могут содействовать идентификации видов и установлению факта совершения преступлений. Информационные технологии создают возможности для более четкого отслеживания видов и создания баз данных, что позволяет получить более четкое представление о динамично развивающемся характере рынков и маршрутов оборота. Информационные технологии могут также способствовать интеграции данных о преступных сетях, в том числе о компаниях, частных лицах и организациях, участвующих в незаконной торговле фауной и флорой.

59. В области спроса следует активизировать мероприятия по повышению уровня осведомленности. Проведенные в ряде стран кампании позволили

успешно повысить уровень информированности о видах, находящихся под угрозой исчезновения, среди групп пользователей традиционных азиатских лекарств. Особую пользу может принести расширение таких информационных кампаний, особенно в отношении мяса диких животных и шерсти "шахтуш".

В. Незаконный доступ к генетическим ресурсам

60. Как представляется, организованная преступность пока не имеет отношения к незаконному доступу к генетическим ресурсам, однако не исключено, что о таком участии в приобретении и последующей продаже генетических ресурсов просто не сообщается. Поэтому одним из желательных направлений действий была бы активизация усилий по выявлению случаев причастности организованной преступности к деятельности в этой области и представлению соответствующей информации. Такая информация послужила бы основой для создания хранилища информации и базы данных. Как представляется, оптимальной организацией для решения вопросов, связанных с причастностью организованных преступных групп к незаконному доступу к генетическим ресурсам, является Интерпол, в рамках которого уже создана система отчетности об экологических преступлениях.

61. Ответственность за обеспечение того, чтобы организованная преступность не имела возможности проникать в сферы биотехнологии и фармацевтики, несут сами компании, занимающиеся вопросами биотехнологии и производства фармацевтической продукции. Одним из важнейших компонентов усилий в этой области могло бы стать создание системы соблюдения существующих положений, обеспечивающих отсутствие связи таких компаний с организованной преступностью или любыми другими частными лицами или группами лиц, занимающимися биопиратством. Наличие такой системы могло бы значительно сузить вероятность причастности организованной преступности к получению генетических ресурсов.

Примечания

¹ Швеция в своем ответе, касающемся резолюций Экономического и Социального Совета 2002/10, 2002/11, 2002/12, 2002/14, 2002/15, 2002/18 и 2002/19, указала, что в настоящее время у нее нет никаких замечаний в отношении резолюции 2002/18 о незаконном обороте охраняемых видов дикой флоры и фауны.

² Республика Мадагаскар отметила, что осуществление положений Конвенции о биологическом разнообразии является одним из приоритетов министерства водных и лесных ресурсов. Мексика отметила, что она будет способствовать исследованиям в области дикой флоры и фауны и генетических ресурсов в целях определения их научной, экологической, экономической и стратегической ценности для страны. Законодательством предусмотрены упреждающее изъятие генетического материала в случае повышения риска нарушения экологического баланса, серьезного истощения или нанесения ущерба природным ресурсам, загрязнения окружающей среды, имеющего пагубные последствия для экосистем или компонентов и охраны здоровья населения, а также конфискация инструментов, образцов, продуктов или побочных продуктов, непосредственно связанных с нарушениями положений о генетических ресурсах. В Украине планируются мероприятия по осуществлению Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, в частности разработка концепций биобезопасности, подготовка законопроекта по биобезопасности и внесение поправок в ряд национальных законов, создание национального

координационного центра и национального компетентного органа по биобезопасности продуктов питания, содержащих живые измененные организмы. Уругвай пояснил, что вопросы, связанные с Конвенцией о биологическом разнообразии, решает министерство жилищного строительства, регионального планирования и окружающей среды.

- ³ ТРАФИК, программа мониторинга коммерческих операций с дикими животными и растениями Всемирного фонда природы и Всемирного союза охраны природы, представила Секретариату отчет о работе соответствующего практикума.
- ⁴ Обсуждение вопроса о проведении различий между организованной преступностью и преступностью, которая принимает организованные формы, см. James O. Finckenaue и Elin J. Waring, *Russian Mafia in America: Immigration, Culture and Crime* (Boston, Northeastern University Press, 1998).
- ⁵ Issues relating to species: Tiger–Technical missions, p.12, report presented at the Forty–second Meeting of the Standing Committee of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, Lisbon, 28 September – 1 October 1999 (www.cites.org/eng/cttee/standing/42/42-10-4.pdf).
- ⁶ Решение VI/24, приложение (www.biodiv.org/decisions).
- ⁷ Как подчеркивала Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и как было отмечено в докладе о достигнутом прогрессе, культурные и домашние животные распространяются по всему миру, и ценность ресурсов заключается во внутрирядовом разнообразии, которое является основой селекции растительных культур и животных.
- ⁸ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1), глава I, резолюция 2, приложение.
- ⁹ См. www.cites.org/eng/cop/12/doc/E12-27.pdf.