



**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двенадцатая сессия

Вена, 13–22 мая 2003 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Использование и применение стандартов и норм Организации
Объединенных Наций в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

**Стандарты и нормы в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия**

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–5	2
II. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	6–108	3
A. Реформа пенитенциарной системы.....	6–27	3
B. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних.....	28–39	7
C. Пропавшие без вести дети и сексуальное насилие в отношении детей и их сексуальная эксплуатация	40–93	10
D. Реституционное правосудие	94–97	19
E. Предупреждение преступности.....	98–108	19
III. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций и иными соответствующими организациями.....	109	21
IV. Заключительные замечания.....	110–111	22

* E/CN.15/2003/1.

** Примечание, требуемое в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблее, в котором Генеральная Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к документу следует указывать причины этого, не было включено в первоначальное представление.

I. Введение

1. С самого начала своей деятельности Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделяет большое внимание разработке и практическому применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, что отражено в разделе VII резолюции Экономического и Социального Совета 1992/22 от 30 июля 1992 года и разделе III его резолюции от 27 июля 1993 года. Вопрос о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия является постоянным пунктом повестки дня Комиссии, а Генеральный секретарь представляет доклады по стандартам и нормам на рассмотрение Комиссии.

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими резолюциями Экономического и Социального Совета, каждая из которых была принята 24 июля 2002 года: резолюция 2002/12, озаглавленная "Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия"; резолюция 2002/13, озаглавленная "Меры по содействию эффективному предупреждению преступности"; резолюция 2002/14, озаглавленная "Содействие принятию эффективных мер для решения вопросов, связанных с пропавшими без вести детьми и сексуальным насилием в отношении детей или их сексуальной эксплуатацией"; и резолюция 2002/15, озаглавленная "Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

3. В настоящем докладе содержится краткое изложение ответов, представленных государствами-членами, органами Организации Объединенных Наций, другими межправительственными организациями, неправительственными организациями и институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В ответах отражены некоторые инициативы и достижения в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эти инициативы и достижения свидетельствуют о заинтересованности международного сообщества системы уголовного правосудия и общества в целом в дальнейшем продвижении по пути практического и приносящего реальные результаты выполнения требований этих стандартов и норм.

4. В соответствии с разделом I резолюции 2002/15 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь созвал Совещание экспертов по применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Проведение Совещания стало возможным благодаря внебюджетным взносам правительств Австрии, Германии и Канады. Рекомендации Совещания, которые предстоит рассмотреть Комиссии на ее двенадцатой сессии согласно резолюции 2002/15, содержатся в докладе Совещания (E/CN.15/2003/10/Add.1).

5. Дополнительная информация об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содержится в докладе Исполнительного директора о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/2003/2) и в докладе Генерального секретаря о деятельности институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2003/4).

II. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

A. Реформа пенитенциарной системы

6. В разделе II своей резолюции 2002/15 Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам предпринять необходимые усилия для решения проблемы переполненности тюрем, в частности путем введения, если это необходимо, или надлежащего использования альтернатив тюремному заключению и предложил соответствующим органам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также государствам-членам продолжать оказывать государствам, по их просьбе, помощь в виде консультативных услуг, оценки потребностей, наращивания потенциала, подготовки кадров или иной помощи, с тем чтобы они могли улучшить условия содержания в тюрьмах, уменьшить переполненность тюрем и шире использовать альтернативы тюремному заключению.

7. По состоянию на 28 февраля 2003 года были получены ответы от 15 государств (Азербайджана, Германии, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Мексики, Омана, Пакистана, Республики Корея, Сенегала, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Филиппин, Финляндии и Швеции), одного органа Организации Объединенных Наций [Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)], трех институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию [Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Институт Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями], и двух неправительственных организаций (Международный совет женщин и Международная полицейская ассоциация).

8. Азербайджан сообщил о проведении всеобъемлющей реформы своей пенитенциарной системы. 1 сентября 2000 года в этой стране были приняты четыре новых кодекса (уголовный, уголовно-процессуальный, пенитенциарный и административный), предварительно подвергшихся независимому рассмотрению экспертами авторитетных международных организаций. Что касается уголовно-процессуального кодекса, Азербайджан ввел трехуровневую судебную систему, которая разработана в соответствии с международными стандартами и нормами. Судьи совершенствуют свои знания в области международных стандартов и норм, а также надлежащей судебной практики. До 1993 года управлением тюремной системой ведало Министерство внутренних дел, а с этого года тюремная система передана в ведение Министерства юстиции. В 1999 году было издано несколько президентских указов, придавших новый импульс реформированию тюремной системы, которые гарантируют обращение с заключенными в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций¹. За последние несколько лет много раз увеличивались бюджетные ассигнования пенитенциарной системе. Благодаря нескольким амнистиям (1996–2002 годы) и использованию альтернатив тюремному заключению численность заключенных по состоянию на 1 июля 2002 года сократилась до 15 746 человек, а

численность лиц, содержащихся под стражей, – до 2445 человек, что меньше общей вместимости пенитенциарных учреждений, которая составляет 21 000 человек.

9. Колумбия сообщила, что в целях уменьшения переполненности тюрем и улучшения национальной тюремной системы в стране построены новые пенитенциарные учреждения, осуществляются новые программы социальной реабилитации и проводится профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов по гуманитарным вопросам. Хотя Колумбия не в состоянии делать взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, она готова поделиться своим опытом и специальными знаниями в рамках осуществляемой ее юридическим центром программы по различным аспектам уголовной политики и отправления правосудия.

10. Финляндия подчеркнула, что, при всем уважении национального суверенитета и характерных особенностей систем уголовного права и уголовного правосудия в различных странах, стандарты и нормы Организации Объединенных Наций являются основой для повышения эффективности отправления уголовного правосудия и защиты прав затронутых им лиц. Финляндия широко использует меры наказания, не связанные с тюремным заключением, и добилась отсутствия переполненности тюрем (на 100 000 населения приходится всего около 75 заключенных). Финские органы сотрудничают со своими коллегами в Латвии, Литве, Российской Федерации и Эстонии в различных областях управления тюрьмами (в частности, в отношении несовершеннолетних заключенных, женщин-заключенных и заключенных, больных туберкулезом).

11. Германия подробно проинформировала о принимаемых в стране мерах по уменьшению переполненности тюрем. Она сообщила о том, что осуществляет реформу своего законодательства об уголовных наказаниях за мелкие и менее тяжкие правонарушения, с тем чтобы избежать назначения наказания в виде тюремного заключения. Она отметила, что должны более широко применяться общественно полезные работы и чаще налагаться другие санкции, такие как запрет на управление транспортным средством за общие правонарушения, в которых транспортное средство использовалось как орудие совершения правонарушения, в частности когда правонарушитель злоупотребил привилегией в управлении транспортным средством.

12. Ливийская Арабская Джамахирия сообщила, что она придает большое значение улучшению условий содержания в исправительных и реабилитационных учреждениях и выделяет средства на модернизацию пенитенциарных учреждений, в частности, в целях обеспечения гарантии соблюдения основных прав заключенных, отбывающих короткие сроки наказания. В качестве альтернативы тюремному заключению все шире применяется штраф.

13. Оман сообщил, что стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия отражены в уголовно-правовом законодательстве страны, касающемся исполнения наказаний и реабилитации правонарушителей, и применяются в соответствующих учреждениях. Кроме того, Оман использует альтернативы тюремному заключению в случае мелких правонарушений. Если предусмотренное наказание не превышает шести месяцев тюремного заключения, осужденный может отбывать наказание в учреждении, где за работу выплачивается умеренное вознаграждение. В качестве превентивной меры Оман разработал экономические проекты, направленные на уменьшение безработицы, с тем чтобы лица, оставшиеся без работы, не пошли по преступному пути.

14. Пакистан проинформировал о своем плане проведения реформы исправительных учреждений и наращивания потенциала в области предупреждения преступности, что является приоритетной задачей национальной программы обеспечения надлежащего государственного управления. Была проведена проверка условий содержания в тюрьмах по всей стране специально в целях установления избыточного числа заключенных, содержащихся под стражей в ожидании суда. В Карачи рядом со следственными изоляторами были открыты четыре суда, чтобы обеспечить быстрое прохождение дел. Подобные судебные комплексы создаются с участием неправительственных организаций и частного сектора неподалеку от всех крупных тюрем. С помощью Азиатского фонда и Азиатского банка развития правительство также разработало программу судебной реформы.

15. В сообщении Филиппин подробно говорилось о программе технических мер в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия, о планах и полученных результатах за 2001 год. В области пенитенциарной реформы центральное место в плане отводится сокращению объема нерассмотренных уголовных дел и проблеме переполненности тюрем. В 2002 году численность заключенных на 22 процента превышала официальную вместимость тюрем (23 965 человек при вместимости 19 600 человек), что намного меньше, чем в 2001 году. Огромную помощь в реабилитации заключенных оказали Фонд по предупреждению преступности стран Азии, частный сектор Японии и местные неправительственные организации, обеспечивающие содержание филиппинско-японской тюрьмы полуоткрытого типа в городе Мумтинлупа, которая функционирует с 1997 года и находится в ведении Управления по условно-досрочному освобождению и пробации.

16. Республика Корея представила данные и другую информацию о принимаемых ею мерах по решению проблемы переполненности тюрем. В 2001 году в результате этих мер лишь в 4,2 процента от всех уголовных дел было применено содержание под стражей, что намного меньше по сравнению с 7,9 процента в 1991 году. По состоянию на 31 октября 2002 года общая численность заключенных составила 60 721 человек, что на 2281 человека превышает вместимость тюрем. Для решения проблемы переполненности тюрем в Республике Корея осуществляются меры по двум разным направлениям: строительство и реконструкция тюремных зданий и более широкое применение системы условно-досрочного освобождения; так, число условно-досрочно освобожденных заключенных увеличилось с 3005 человек в 1997 году до 10 088 человек в 2001 году. В рамках вышеупомянутой программы страна проводит политику, направленную на более частое применение общественно полезных работ.

17. Согласно сообщению Сенегала, приняты законы, изменившие его уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, и внедряются меры наказания, заменяющие тюремное заключение и позволяющие уменьшить переполненность тюрем (например, общественно полезные работы и пробация).

18. Словакия сообщила о своей реформе пенитенциарной системы, направленной на укрепление независимости судей и беспристрастности прокуроров. В стадии осуществления находятся и другие крупные реформы, которые планируется завершить к концу 2004 года, когда закончится пересмотр уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Цель этих реформ состоит в том, чтобы сделать тюремное заключение крайней мерой наказания при отправлении правосудия, наряду с введением более комплексных и эффективных мер, не связанных с тюремным заключением.

19. Швеция сообщила о том, что придерживается в своей уголовно-правовой политике основного принципа, согласно которому следует в максимально возможной степени избегать применения тюремного заключения. В 2001 году был начат проект, предусматривающий осуществление постоянного наблюдения за заключенными с применением электронных средств. Заключенные, приговоренные к длительным срокам, могут отбывать последние четыре месяца наказания под электронным наблюдением. Этот проект помог сократить численность заключенных. Швеция предлагает двустороннюю и многостороннюю помощь через Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития. В Литве, Российской Федерации, Украине и Эстонии, а также в странах Центральной Азии (например, в Казахстане) осуществлен ряд проектов в отношении тюрем.

20. Украина проинформировала о различных положениях своих уголовного и уголовно-процессуального кодексов, которые применяются к лицам, признанным виновными в совершении правонарушений, караемых наказаниями от штрафа до пожизненного тюремного заключения. В предусмотренные уголовным кодексом наказания входят общественно полезные работы, исправительные работы, ограничения личной свободы и лишение свободы на определенный период времени. Украинское законодательство регулирует условия и процедуры, определяющие отбывание наказаний и применение исправительно-трудовых мер к лицам, приговоренным к тюремному заключению или исправительно-трудовым работам, не связанным с тюремным заключением.

21. В сообщении Соединенных Штатов говорилось, что в стране давно признана важность установления стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В 1973 году, почти за 30 лет до принятия резолюции 2002/15 Экономического и Социального Совета, Министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало ряд стандартов и рекомендаций в отношении политики по всем аспектам уголовного правосудия в Соединенных Штатах. Соединенные Штаты сообщили о своем опыте решения проблемы переполненности тюрем, которая возникла в 1980–2000 годах в результате постоянного роста численности заключенных – со 139 до 478 на 100 000 населения (в 2001 году этот показатель снизился до 470 человек на 100 000 населения). Юрисдикции в Соединенных Штатах обычно решают проблему переполненности путем строительства дополнительных тюремных помещений, а не с помощью досрочного освобождения заключенных, которые уже содержатся в их системах исправительных учреждений. Средства на обеспечение дополнительных помещений предоставлялись некоторым племенным территориям для содержания в заключении правонарушителей, которые подлежат юрисдикции племени, а также другим юрисдикциям для содержания под стражей лиц, совершивших насильственные преступления, и размещения наркоманов, лиц, нарушивших условия условно-досрочного освобождения, и пр.

22. ЮНЕП отметила, что в Йоханнесбургских принципах, принятых Глобальным симпозиумом судей, который состоялся в Йоханнесбурге накануне Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, содержится призыв разработать и осуществить программу интенсивной технической подготовки/наращивания потенциала, которая предусматривала бы обучение как сотрудников правоохранительных органов, так и судей в вопросах обеспечения соблюдения законов и предупреждения преступности в области охраны окружающей среды.

23. ЮНИКРИ напомнил, что он организовал международный симпозиум, посвященный Конвенции Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности, который проходил в Турине, Италия, 22–23 февраля 2002 года. Одним из пунктов повестки дня симпозиума были стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ЮНИКРИ предлагает расширить распространение и применение этих стандартов и норм на международном и национальном уровнях и считает, что в этой связи важно обратиться к государствам-членам с просьбой о постоянной поддержке, особенно в том, что касается создания условий, способствующих доступу к соответствующей информации, и рассмотрения вопроса об использовании и применении этих стандартов и норм.

24. Институт Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями сообщил, что в 2002 году в его 121-м международном учебном семинаре, посвященном расширению применения мер общественного воздействия, альтернативных тюремному заключению, на всех стадиях процесса отправления уголовного правосудия, участвовало 25 представителей из 13 различных стран и нескольких регионов. Учебная программа семинара включала вопрос о применении Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение).

25. Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия сообщил, что издал Вопросник по оценке потребностей тюремной системы и Документ о разработке международной тюремной политики (www.icclr.law.ubc.ca/Site%20Map/Programs/Prison_Policy.htm), основанные на стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт провел оценки потребностей тюремных систем Ботсваны и Уганды.

26. Международный совет женщин отметил, что занимается повышением информированности своих членов в отношении применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

27. Международная полицейская ассоциация заявила, что поддержит любые действия, предпринимаемые Центром по международному предупреждению преступности (ЦМПП) в отношении применения стандартов и норм, и рассматривает возможность организации вместе с ним многосторонней конференции с участием представителей национальных секций Международной полицейской ассоциации.

В. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

28. В разделе III своей резолюции 2002/15 Экономический и Социальный Совет предложил Центру по международному предупреждению преступности и государствам-членам в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и другими организациями, если это позволяют имеющиеся средства, продолжать разработку и осуществление проектов в области предупреждения преступности среди молодежи, укрепления систем правосудия в отношении несовершеннолетних и совершенствования системы реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и обращения с ними, а также в области улучшения защиты детей, ставших жертвами преступлений. По состоянию на 28 февраля 2003 года ответы прислали семь стран

(Азербайджан, Республика Корея, Мексика, Оман, Украина, Соединенные Штаты и Финляндия) и три института сети Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (ЮНИКРИ, Институт Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями).

29. Азербайджан проинформировал, что он предпринял энергичные усилия по реформированию своей системы правосудия в отношении несовершеннолетних. В период с 1997 по 2002 год было принято несколько законов, направленных на улучшение условий развития молодого поколения. В результате в последние годы число осужденных несовершеннолетних сократилось на 27 процентов, а 70 процентов несовершеннолетних правонарушителей получили наказание, не связанное с тюремным заключением.

30. Финляндия сообщила, что в 1999 году ее правительство утвердило масштабную программу предупреждения преступности, значительная часть которой сосредоточена на предупреждении различных форм преступности среди молодежи. Одно из направлений политики правительства состоит в разработке системы специальных мер наказания в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

31. Ливийская Арабская Джамахирия отметила наличие специальной системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Уголовный кодекс страны предусматривает ряд мер, гарантирующих справедливое, эффективное и быстрое судопроизводство с должным учетом возраста несовершеннолетнего правонарушителя, его социального статуса и условий, а также цели его реабилитации и социальной реинтеграции.

32. Мексика проинформировала о законодательных и административных мерах в отношении предупреждения преступности среди молодежи и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которые были приняты с целью осуществления резолюции 2002/15 Экономического и Социального Совета. Были осуществлены программы профессионального обучения и повышения квалификации на основе соответствующих международных договоров и норм при должном соблюдении прав человека. Получает все более широкое распространение использование мер, не связанных с тюремным заключением, таких как социальная помощь, консультирование, режим обращения с правонарушителями, не связанный с помещением в исправительные учреждения, и посредничество. В контексте реформы ювенальной юстиции, как и реформы пенитенциарной системы в целом, предприняты шаги в направлении расширения сферы применения мер, не связанных с тюремным заключением, и изменения процедур, предшествующих освобождению, с тем чтобы уменьшить переполненность мест лишения свободы.

33. Оман в процессе проведения реформы принял во внимание, среди прочего, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Ассамблеи, приложение), и Конвенцию о правах ребенка (резолюция 44/25 Ассамблеи, приложение).

34. Республика Корея сообщила о модернизации 13 школ профессионально-технического обучения для несовершеннолетних правонарушителей по всей стране, в

которых преподаются иностранные языки и навыки обращения с компьютером. В этих школах имеются отделения для практического овладения китайским и японским языками, что отражает признание важности отношений между странами Восточной Азии. В них также осуществляются программы обучения пользующимся спросом рабочим профессиям, таким как ремонт персональных компьютеров и обслуживание автомобилей или сельскохозяйственных орудий, а также оказывается помощь в трудоустройстве. Уровень рецидивизма среди выпускников этих школ сократился с 18,5 процента до 9,9 процента в течение контрольного шестимесячного периода, а в течение года – с 33,2 процента до 19,5 процента.

35. Украина сообщила о том, что ее уголовно-процессуальный кодекс регулирует особые аспекты уголовного судопроизводства, связанные с судебным преследованием несовершеннолетних правонарушителей. Согласно закону, существуют специальные меры, которые могут быть применены к обвиняемому несовершеннолетнему, такие как передача его(ее) на попечение родителей или законного опекуна либо помещение под административный надзор соответствующего специального детского учреждения, если несовершеннолетний правонарушитель уже содержался в этом учреждении.

36. Соединенные Штаты подчеркнули, что инициативы и политика в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних разрабатываются и осуществляются в каждом отдельном штате и территории Соединенных Штатов. Роль правительства Соединенных Штатов заключается в том, чтобы осуществлять руководство и оказывать поддержку, разрабатывать экспериментальные программы, предлагать техническую и финансовую помощь на основе грантов для решения конкретных аспектов ювенальной юстиции, а также оценивать эффективность такой помощи. В 2000 финансовом году было выделено 76 540 000 долл. США на проекты, обеспечивающие раздельное содержание совершеннолетних и несовершеннолетних правонарушителей в охраняемых учреждениях, ликвидацию практики содержания несовершеннолетних в тюрьмах и арестных домах для взрослых или помещения их в такие места заключения, решение проблемы непропорционально большого числа несовершеннолетних заключенных, представляющих национальные меньшинства, в тюрьмах, охраняемых учреждениях и арестных домах, входящих в систему ювенальной юстиции, где существует такая непропорциональность, а также отказ от практики помещения в специальные учреждения статусных правонарушителей и лиц, не совершивших правонарушений. В число нескольких важных проектов входит специальный проект под названием "Сбалансированное реституционное правосудие", предназначенный содействовать более широкому применению реституции, общественно полезных работ, посредничества между потерпевшим и правонарушителем и иных инновационных программ, связанных с привлечением несовершеннолетних правонарушителей к ответственности и защите общества при одновременном развитии правоспособности несовершеннолетних. Еще один проект под названием "Специальные гранты для стимулирования ответственности несовершеннолетних" обеспечивает финансирование строительства, расширения, реконструкции и эксплуатации исправительных учреждений для несовершеннолетних, разработку и осуществление санкций на основе ответственности несовершеннолетних правонарушителей, введение дополнительных должностей прокуроров и судей по делам несовершеннолетних. В рамках того же проекта предусматривается создание судов по делам несовершеннолетних, связанным с применением оружия и наркотиками, которые будут рассматривать дела правонарушителей или преступников (включая рецидивистов) этих категорий.

37. ЮНИКРИ сообщил о своем участии в программе защиты прав детей и молодежи в Анголе. Институт оказывает помощь учреждениям Анголы в их усилиях создать реально действующую систему ювенальной юстиции и управлять этой системой, включающую эффективно работающие суды по делам несовершеннолетних и связанные с ними социальные службы. В рамках этой программы в апреле 2002 года был проведен первый вводный учебный курс, в котором участвовали председатели судов провинций, прокуроры судов провинций, судьи верховного суда, судьи по делам семьи, социальные работники и юрисконсульты. Этот учебный курс охватывал международные стандарты защиты детей и предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

38. Институт Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями сообщил, что при содействии Агентства по международному сотрудничеству Японии он осуществил проект технической помощи системе обращения с несовершеннолетними правонарушителями в Кении. В области обращения с несовершеннолетними правонарушителями, содержащимися и не содержащимися в специальных учреждениях, в период 2000–2002 годов в Институте Азии и Дальнего Востока 27 кенийских должностных лиц прошли подготовку по вопросам применимых стандартов и норм Организации Объединенных Наций в сфере ювенальной юстиции и Конвенции о правах ребенка.

39. Африканский институт по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями указал, что он сотрудничал с одной местной неправительственной организацией в осуществлении экспериментального проекта по социальной реабилитации беспризорных детей. В общей сложности 40 детей в результате профессионального обучения приобрели профессии, поступили в соответствующие школы и, где возможно, были возвращены в семьи. Из-за финансовых проблем, с которыми сталкивается Африканский институт, проект пришлось прекратить. Изыскиваются финансовые средства для реализации планов осуществления других проектов, связанных с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних.

С. Пропавшие без вести дети и сексуальное насилие в отношении детей и их сексуальная эксплуатация

40. В разделе I своей резолюции 2002/14 от 24 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены содействовать сотрудничеству между компетентными органами и соответствующими организациями или ассоциациями гражданского общества, занимающимися вопросами поиска пропавших без вести детей или оказания помощи детям, подвергающимся сексуальному насилию или эксплуатации; призвал государства-члены создать при необходимости надлежащие механизмы в соответствии с их законодательством, касающимся расследования и уголовного преследования, в целях облегчения взаимного обмена надлежащей информацией, касающейся поиска пропавших без вести или подвергающихся сексуальному насилию или эксплуатации детей, между такими организациями или ассоциациями и компетентными органами, а также призвал государства-члены изучить, с учетом имеющихся ресурсов, возможность предоставления, в частности, бесплатной "горячей линии" или других средств связи либо содействия созданию механизмов, например на основе использования интернета, с помощью которых соответствующие организации или ассоциации, упомянутые выше, могли бы обеспечивать доступность "горячей линии" круглосуточно.

41. В разделе II своей резолюции 2002/14 Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены незамедлительно принять меры, обеспечивающие в соответствии с их внутренним законодательством эффективное и соразмерное наказание лиц, которые обеспечивают сексуальные услуги детей или пользуются такими услугами.

42. В разделе III своей резолюции 2002/14 Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены принять все меры, обеспечивающие в соответствии с их внутренним законодательством, чтобы сроки давности для возбуждения уголовного преследования по делам, связанным с сексуальным насилием в отношении ребенка или его сексуальной эксплуатацией, не препятствовали эффективному преследованию преступника, например рассмотреть возможность отсрочки начала течения такого срока до момента достижения ребенком возраста гражданского совершеннолетия.

43. По состоянию на 28 февраля 2003 года ответ представили 32 государства: Азербайджан, Аргентина, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Индия, Иран (Исламская Республика), Иордания, Катар, Колумбия, Ливан, Литва, Люксембург, Маврикий, Мальта, Мексика, Оман, Перу, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Соединенные Штаты, Турция, Украина, Филиппины, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эфиопия и Южная Африка.

1. Меры по стимулированию сотрудничества с гражданским обществом

44. Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Индия, Иран (Исламская Республика), Колумбия, Литва, Люксембург, Мексика, Перу, Соединенные Штаты, Украина, Филиппины, Хорватия и Швеция установили бесплатные "горячие линии" и/или используют другие средства связи, такие как интернет, базы данных о пропавших без вести детях, базы данных о педофилах, компьютерные подразделения полиции и находящиеся в постоянной готовности системы оказания экстренной помощи для поиска пропавших без вести детей или оказания помощи детям, ставшим жертвами сексуального насилия или эксплуатации.

45. Аргентина сообщила о подписании соглашения между Национальным советом по делам детей, подростков и семьи, Ассоциацией судей и должностных лиц судов по делам несовершеннолетних и семьи, федеральной полицией и гражданским обществом, представленным неправительственной организацией "Пропавшие без вести дети". В рамках соглашения приняты общие руководящие принципы сотрудничества между правительственными и частными организациями в области предупреждения преступлений против детей, координации и обеспечения оперативного расследования и предупреждения правонарушений, а также создания совместных механизмов для оказания помощи пострадавшим детям. Национальная комиссия защиты права на личность во взаимодействии с различными организациями занимается поиском пропавших без вести детей. По итогам семинара по проблеме сексуальной эксплуатации детей, который состоялся в 2002 году в районе Пуэрто-Игуазу, расположенном на пересечении границ трех государств (Аргентины, Бразилии и Парагвая), был создан межсекторальный трансграничный комитет, в задачи которого входит проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации сексуальной и коммерческой эксплуатации детей в Пуэрто-Игуазу и прилегающих районах. В рамках программы просвещения по проблемам насилия в семье, жестокого обращения с детьми и сексуального насилия и борьбы с этими явлениями квалифицированный персонал и специалисты предоставляют информацию, консультируют и занимаются реабилитацией и лечением пострадавших детей. Кроме

того, в октябре 2002 года на национальном уровне была создана субпрограмма по проблеме сексуальной эксплуатации детей.

46. Бельгия сообщила, что за проведение расследования по фактам исчезновения или похищения детей, а также предупреждение сексуальной эксплуатации детей и борьбу с этим явлением отвечает действующий при судебной власти вспомогательный орган Child Focus (Европейский центр по делам пропавших без вести и подвергающихся сексуальной эксплуатации детей). Метод его работы заключается в том, что дело поручается одному сотруднику, который выступает от имени соответствующего ребенка и взаимодействует с полицией и судебным органом с целью обеспечения незамедлительного рассмотрения дела.

47. Болгария указала, что ее Государственное агентство по защите ребенка координирует деятельность различных государственных учреждений и неправительственных организаций, направленную на предупреждение коммерческой сексуальной эксплуатации детей. Руководство Агентства оказывает содействие в разработке и реализации политики интеграции с Европейским союзом в области прав ребенка.

48. Колумбия заявила, что она приняла участие в разработке стратегии, направленной на искоренение и предупреждение всех форм сексуального насилия в отношении детей и наказание за такие деяния, а также способствовала повышению информированности и развитию деятельности с участием и поддержкой гражданского общества в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Неправительственные организации, правительственные ведомства и представители научного сообщества участвуют в проекте по защите детей с целью повысить информированность о детском секс-туризме и его последствиях.

49. Хорватия создала управление по неправительственным организациям с целью содействия сотрудничеству между правительственными и неправительственными организациями посредством финансирования проектов и совместной организации различных мероприятий. Совет по делам детей рассматривает Национальный план действий в интересах детей с целью определить приоритетные меры по защите детей от сексуального насилия. Следующим шагом в улучшении сотрудничества правительства с гражданским обществом станет принятие протокола о межведомственном сотрудничестве с участием всех сторон, имеющих отношение к применению семейного законодательства, в том числе касающегося сексуального насилия. В 2002 году Хорватия приняла Национальный план борьбы с торговлей людьми, который должен обеспечить более благоприятные правовые условия для международного сотрудничества.

50. Германия отметила, что ее органы полиции сотрудничают с неправительственными организациями при рассмотрении конкретных случаев. В целях укрепления сотрудничества с гражданским обществом в поиске пропавших без вести детей был пересмотрен закон о допустимых следственных действиях, в частности касающихся проведения обысков.

51. Греция сообщила, что ее Министерство общественного порядка взаимодействует с неправительственными организациями в отношении применения Конвенции о правах ребенка посредством обмена информацией по оперативным аспектам, а также наблюдения, анализа и уведомления в случае пропавших без вести детей и сексуального насилия в отношении детей или их сексуальной эксплуатации.

52. Индия сообщила о том, что в стране действует круглосуточная бесплатная чрезвычайная телефонная служба CHILDLINE для оказания помощи детям, нуждающимся в попечении и защите. В августе 2000 года были проведены международные консультации с участием 23 стран для рассмотрения возможности адаптации индийской службы CHILDLINE для удовлетворения потребностей других развивающихся стран. В результате была создана Международная линия помощи детям, которая должна оказать содействие другим развивающимся странам в создании их собственных линий помощи детям, нуждающимся в попечении и защите.

53. Исламская Республика Иран отметила, что ее Управление по делам жертв насилия подготовило проекты создания центров для выявления беспризорных детей и предоставления им соответствующего жилья, а также реабилитационных центров для социально обездоленных детей и женщин.

54. Иордания сообщила, что она создала специальный Департамент по защите семьи, который отстаивает интересы детей. Королевским указом был учрежден Национальный совет по делам семьи, который координирует работу правительственных и неправительственных организаций Иордании в вопросах защиты семьи.

55. Ливан проинформировал, что его Министерство социальных дел и ряд неправительственных организаций занимаются реабилитацией детей, ставших жертвами насилия, особенно в контексте преступности среди несовершеннолетних. Неправительственная организация "Дар-эль-Амаль" ("Добрый пастырь") является учреждением, принимающим девушек в возрасте от 12 до 18 лет, ставших жертвами сексуального насилия, жестокого обращения, кровосмешения и других деяний.

56. Люксембург сообщил, что его министерства установили особые рабочие отношения с неправительственными организациями, занимающимися защитой детей. Судьи отвечают за сбор и обмен информацией, касающейся расследования или возбуждения дел, связанных с пропавшими без вести детьми, а также сексуальным насилием в отношении детей или их сексуальной эксплуатацией.

57. Мальта учредила в сентябре 2002 года целевую группу для координации сотрудничества между всеми органами власти и ведомствами, занимающимися защитой детей.

58. Маврикий сообщил, что Сеть по защите ребенка (Child Watch Network), состоящая из представителей правительства, женских ассоциаций, общинных организаций, социальных работников, учителей и консультантов, выступает в качестве группы взаимопомощи, участники которой обмениваются информацией с целью оказания своевременной помощи детям и предупреждения их эксплуатации.

59. Мексика указала, что ею предприняты шаги по поиску потерявшихся или пропавших без вести детей, а также оказывается содействие отдельным лицам и неправительственным организациям, обращающимся за помощью в поиске детей. Мексика призвала гражданское общество и международные организации принять участие в работе Межведомственной комиссии по предупреждению и искоренению коммерческой сексуальной эксплуатации детей и борьбе с этим явлением с целью осуществления национального плана действий по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей.

60. Согласно сообщению Перу, в стране созданы центры по защите детей и подростков, функционирующие под руководством местных органов власти,

государственных и частных учреждений и организаций гражданского общества, с целью осуществления и охраны прав детей и подростков, закрепленных в законе. Центры сообщают компетентным органам о любых преступлениях или правонарушениях в отношении детей и собирают информацию об условиях жизни детей в частных и государственных учреждениях. В Министерство по делам женщин и социального развития через его Бюро по делам детей и подростков поступают дела о пропавших без вести детях, включая похищения несовершеннолетних родителями или родственниками, и соответствующим сторонам предоставляются консультации и помощь до возбуждения судебного разбирательства.

61. Филиппины заявили, что конгресс рассматривает законодательные меры, в том числе проект закона о создании национальной стратегической программы по возвращению пропавших без вести детей. Создан межведомственный комитет по специальной защите детей от всех форм безнадзорности, насилия, жестокости, эксплуатации и других действий, препятствующих их развитию. Филиппинская национальная стратегическая программа разработки планов в интересах детей, осуществляемая при участии правительственных ведомств и неправительственных организаций, предусматривает всесторонние действия, направленные на решение проблем пропавших без вести детей и сексуальной эксплуатации и насилия в отношении детей. Базирующаяся на регионах сеть по применению стандартов, состоящая из партнерских ведомств Департамента по социальной защите и развитию, способствует обмену информацией о пропавших без вести детях и детях, ставших жертвами сексуального насилия или сексуальной эксплуатации.

62. Республика Корея сообщила, что ее Закон о наказании за сексуальные преступления и защите жертв таких преступлений и Закон о защите несовершеннолетних от сексуального насилия способствуют сотрудничеству между органами власти и гражданским обществом. Прокуратура осуществляет взаимодействие с организациями добровольцев с целью проведения кампании "Безопасная школа", посвященной проблеме бросивших учебу молодых людей.

63. Южная Африка отметила, что в стране учреждена межведомственная группа, которая занимается проблемами сексуального насилия в отношении женщин и детей. Эта группа способствует выработке единого подхода и программ, направленных на борьбу с изнасилованиями и другими насильственными преступлениями против женщин и детей. Принятие южноафриканской Правовой комиссией нового законодательства о сексуальных преступлениях и предлагаемый законопроект о сексуальных преступлениях предусматривают создание междисциплинарной и межсекторальной структуры, которая должна заниматься борьбой с сексуальными преступлениями.

64. Согласно сообщению Швеции, несколько неправительственных организаций страны внесли важный вклад в защиту и поддержку детей на международном и национальном уровнях. Шведская полиция сотрудничает с социальной службой и органами здравоохранения, церковью и различными неправительственными организациями в решении проблем, связанных с пропавшими без вести или подвергшимися сексуальному насилию детьми. Более высокая приоритетность придана установлению личности детей, фигурирующих в порнографических материалах.

65. Турция заявила, что подготовка кадров в области защиты детей осуществляется в тесном сотрудничестве с правительством, университетами, гражданским

обществом, Агентством социальных служб и защиты ребенка, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и другими национальными и международными учреждениями и организациями.

66. Украина сообщила, что при поддержке Международной организации по миграции и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе украинские правительственные и неправительственные организации установили рабочие контакты со своими партнерами в других странах с целью более эффективной борьбы с торговлей женщинами и детьми. Созданы общинные центры молодежи в целях обеспечения защиты детей, ставших жертвами насилия. В сотрудничестве с общественными организациями правительство Украины разработало проект новой комплексной программы борьбы с торговлей людьми на период 2000–2005 годов с целью введения в уголовное законодательство более строгих наказаний для лиц, занимающихся торговлей людьми, и предоставления защиты жертвам этого преступления. В январе 2001 года был подписан президентский указ о дополнительных мерах по предупреждению исчезновения людей и укреплению координации между правоохранными органами и другими органами исполнительной власти в поиске пропавших без вести людей.

67. Соединенные Штаты отметили, что правительство и отдельные штаты взаимодействуют с Национальным центром помощи пропавшим без вести и подвергающимся эксплуатации детям в целях поиска и спасения пропавших без вести и подвергающихся эксплуатации детей. Отмечается, что информация о детской порнографии, полученная Национальным центром через его информационную службу "Сайбертиплайн", передается правоохранным органам для проведения расследования. Отмечается также, что в 24 штатах на местном и региональном уровнях существует радиопрограмма "Пропавшие без вести в Америке: экстренное сообщение", созданная в результате добровольного партнерства правоохранных органов и вещательных компаний, благодаря чему в случае серьезного события, такого как похищение ребенка, передается срочное информационное сообщение, и все общество подключается к поиску и спасению ребенка. В сотрудничестве с Министерством юстиции Соединенных Штатов и несколькими правоохранными органами готовится Программа выявления пострадавших, имеющая целью выявление с помощью изображений детской порнографии непрекращающегося сексуального насилия в отношении детей и спасение жертв этих преступлений.

2. Меры против детской проституции

68. Большинство государств сообщили, что во исполнение раздела II резолюции 2002/14 Экономического и Социального Совета они приняли меры, обеспечивающие в соответствии с их внутренним законодательством эффективное и соразмерное наказание лиц, которые обеспечивают сексуальные услуги детей или пользуются такими услугами. Эти меры включают определение в качестве уголовных деяний различных типов поведения, нарушающего сексуальную неприкосновенность ребенка, и наказание таких деяний.

69. Согласно полученным ответам, уголовные кодексы Азербайджана, Аргентины, Болгарии, Германии, Греции, Дании, Катара, Колумбии, Ливана, Люксембурга, Маврикия, Мальты, Мексики, Перу, Республики Корея, Сенегала, Словакии, Турции, Украины, Филиппин, Хорватии, Швеции и Эфиопии содержат различные положения,

соответствующие вышеизложенным требованиям. Кроме того, Греция, Дания, Колумбия, Ливан, Мексика, Перу и Хорватия сообщили о внесении в законодательство поправок, которые приводят его в соответствие с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (резолюция 54/263 Генеральной Ассамблеи, приложение II).

70. По сообщению Хорватии, 15 ноября 2002 года в стране принят Национальный план борьбы с торговлей людьми, в котором предусмотрены меры по созданию более благоприятных правовых условий для розыска, уголовного преследования и наказания лиц, совершивших такие преступления, и содействию международному сотрудничеству в этой области.

71. Германия сослалась на свой Шестой закон о реформе уголовного законодательства (1998 год), в соответствии с которым требуются более строгая оценка и более жесткие наказания в случаях сексуального насилия в отношении детей или распространения детской порнографии. Отмечается, что наиболее серьезные преступления в форме сексуального насилия в отношении детей рассматриваются как тяжкие преступления и, в зависимости от степени тяжести, караются тюремным заключением от минимального срока 2 года до 15 лет. Реформа законодательства позволила сделать более эффективными средства уголовного преследования граждан Германии, которые занимаются сексуальным насилием в отношении детей в возрасте до 16 лет за пределами Германии (детский секс-туризм).

72. Греция сообщила, что в октябре 2002 года ее парламент принял закон о борьбе с торговлей людьми, детской порнографией, использованием секса в целях получения финансовой выгоды и об оказании помощи жертвам таких деяний. Согласно этому закону, торговля несовершеннолетними детьми, предоставление услуг несовершеннолетним в целях проституции и склонение несовершеннолетних к занятию проституцией караются тюремным заключением сроком не менее 10 лет при одновременном наложении штрафа.

73. Ливан отметил, что статьи 500, 514–516, 519, 520, 523, 525 и 526 его уголовного кодекса касаются оставления, похищения, совращения, растления несовершеннолетних и детской проституции.

74. В январе 2000 года в Литве была утверждена национальная программа на период 2000–2004 годов, направленная на борьбу с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и сексуальным насилием в отношении детей. С 1 января 2003 года вступает в силу новый уголовный кодекс, в котором содержатся отдельные главы, касающиеся сексуального насилия в отношении лиц, в том числе детей.

75. Мальта сослалась на поправки к ее уголовному кодексу, принятые в мае 2002 года и предусматривающие ужесточение наказания и возможность возбуждения уголовного дела прокуратурой и следственными органами против более широкого круга лиц, совершающих противоправные деяния.

76. Маврикий сообщил о национальном плане действий, который разрабатывается Министерством по делам женщин, благосостояния семьи и помощи детям с целью создания комплексного законодательства, охватывающего все аспекты коммерческой сексуальной эксплуатации детей.

77. Оман проинформировал о том, что его уголовный кодекс предусматривает наказание за похищение несовершеннолетних, оставление детей, принуждение детей

к занятию проституцией, изготовление, приобретение или распространение порнографических материалов, а также рабство и работорговлю.

78. Южная Африка сообщила, что ее Правовая комиссия пересматривает законодательство о коммерческой эксплуатации детей. Предлагаемый законопроект о детях, который внесет поправки в Закон о защите ребенка, предусматривает защиту и поддержку детей, ставших объектами проституции и порнографии.

79. Турция указала, что в статье 435 ее уголовного кодекса определяются в качестве уголовных деяний обман и склонение несовершеннолетних к занятию проституцией.

3. Сроки для уголовного преследования

80. В соответствии с разделом III резолюции 2002/14 Экономического и Социального Совета несколько государств обеспечили, чтобы сроки возбуждения уголовного преследования по делам, связанным с сексуальным насилием в отношении ребенка или его сексуальной эксплуатацией, не препятствовали эффективному преследованию преступника. Некоторые государства находятся в процессе пересмотра своего национального законодательства с целью обеспечения того, чтобы сроки возбуждения уголовного преследования по делам, связанным с сексуальным насилием в отношении ребенка или его сексуальной эксплуатацией, не препятствовали эффективному преследованию преступника.

81. Бельгия сообщила, что, согласно статье 21 ее уголовного кодекса, сроки возбуждения дела прокуратурой по факту сексуальной эксплуатации начинают исчисляться с даты достижения несовершеннолетним потерпевшим возраста 18 лет.

82. Болгария отметила, что по закону об исковой давности уголовное преследование за сексуальное насилие в отношении детей и их сексуальную эксплуатацию исключается, если жалоба не была представлена в пределах сроков, предусмотренных в уголовном кодексе.

83. Колумбия сообщила, что срок возбуждения уголовного дела по факту совершения сексуальных преступлений составляет пять лет в случае наименее тяжких преступлений и 20 лет в случае наиболее тяжких преступлений.

84. Хорватия заявила, что в соответствии с ее уголовным кодексом судебное преследование по делам, связанным с сексуальным насилием в отношении детей или их сексуальной эксплуатацией, не может быть возбуждено, если истек определенный период с момента совершения преступления. Срок возбуждения судебного разбирательства зависит от степени тяжести преступления.

85. Дания сообщила, что в 2002 году в закон об исковой давности по уголовным делам были введены положения, устанавливающие начало течения срока давности (в делах, связанных с сексуальным насилием в отношении детей) по достижении ребенком 18-летнего возраста. Срок давности продлевается также в делах, связанных с торговлей детьми.

86. Германия указала, что в ее уголовном кодексе срок давности по преступлениям, связанным с сексуальным насилием в отношении детей и их сексуальной эксплуатацией, начинает исчисляться по достижении потерпевшим ребенком 18-летнего возраста.

87. Люксембург отметил, что в его законодательстве право государства на возбуждение дела по факту совершения тяжкого преступления ограничивается 10 годами с даты совершения преступления и тремя годами – в случае менее тяжкого преступления. Однако министр юстиции Люксембурга готовит проект закона о защите потерпевших, который, в частности, предусматривает, что срок давности для возбуждения уголовного дела в случаях сексуального насилия в отношении детей или их сексуальной эксплуатации не начинается до достижения ребенком возраста гражданского совершеннолетия.

88. По сообщению Мальты, законодательство страны обеспечивает, чтобы срок давности для возбуждения уголовного дела не препятствовал эффективному уголовному преследованию правонарушителя.

89. Филиппины отметили, что, согласно законодательству страны, суды обязаны отдавать предпочтение слушанию и рассмотрению дел, связанных с нарушениями соответствующего закона. Департамент социальной помощи и развития рассматривает поправки к закону, которые дополнительно обеспечат более эффективную защиту прав и благополучия детей и более действенное уголовное преследование правонарушителей.

90. Республика Корея сообщила, что Департамент по насильственным преступлениям и Отдел розыска в ее Управлении Генерального прокурора рассматривают вопрос о том, чтобы срок давности начинался по достижении потерпевшим ребенком возраста гражданского совершеннолетия.

91. Швеция заявила, что в разделе 4 главы 35 ее уголовного кодекса срок давности для применения наказания рассчитывается с даты, когда потерпевшая сторона достигла или должна была бы достичь 15-летнего возраста, по преступлениям, которые определены в уголовном кодексе в главе 6 (изнасилование, сексуальное принуждение, сексуальная эксплуатация несовершеннолетнего) или в отношении покушения на совершение такого преступления против ребенка в возрасте до 15 лет. Парламентский правовой комитет по сексуальным преступлениям предложил принять новую норму по сексуальным преступлениям, которая обеспечила бы исчисление срока давности для наказаний за некоторые сексуальные преступления, совершенные против ребенка в возрасте до 18 лет, с даты, когда потерпевшая сторона достигла или должна была бы достичь 18-летнего возраста.

92. Согласно сообщению Турции, в ее уголовном кодексе указан срок давности для преступлений в виде сексуального насилия в отношении детей или их сексуальной эксплуатации. Статья 102 предусматривает, что в большинстве случаев применяется 10-летний срок давности. В статье 112 установлены предельные сроки, в течение которых может быть приведено в исполнение наказание, назначенное согласно решению суда. Продолжительность сроков давности определяется длительностью тюремного заключения, независимо от вида совершенного преступления, возраста или пола потерпевшей стороны. В большинстве случаев к преступлениям, связанным с сексуальным насилием в отношении ребенка или его сексуальной эксплуатацией, применяется 20-летний срок исковой давности.

93. Соединенные Штаты сообщили, что сроки исковой давности по преступлениям в виде сексуального насилия в отношении ребенка значительно превышают сроки исковой давности, применяемые к другим преступлениям. Уголовное преследование в случае сексуального насилия в отношении ребенка может быть возбуждено в любой момент до достижения этим ребенком возраста 25 лет. Кроме того, представленные в

Конгресс предложения предусматривают увеличение сроков исковой давности или их отмену.

D. Реституционное правосудие

94. Две страны (Оман и Хорватия) и одна межправительственная организация (Совет Европы) прислали ответы относительно реституционного правосудия.

95. Хорватия сообщила, что в стране начата процедура принятия Закона о защите свидетелей и жертв преступлений, который предусматривает такие меры, как оказание взаимной помощи, обмен информацией и оказание технической помощи другим странам с целью разработки программ в области реституционного правосудия.

96. Оман отметил, что он принимает все меры, направленные на внедрение реституционного правосудия с целью сокращения традиционных процедур и распространения социальной гармонии и единства. Он отметил, что действующие на базе шариата юристы и правоведы давно используют процедуру примирения на основе Корана и Сунны. Согласно оманскому законодательству, уголовное дело, связанное с личным достоинством или личными интересами или семейными взаимоотношениями, может быть возбуждено только на основании жалобы потерпевшей стороны. Если потерпевшая сторона отказывается от своих прав на любой стадии рассмотрения дела, оно закрывается. В некоторых случаях, даже если вынесен приговор, наказание приостанавливается. Иногда суд выносит решение о приостановлении исполнения приговора, если правонарушитель удовлетворяет гражданские права (например, выплачивает компенсацию). Планируется ввести обязательную процедуру примирения, при которой в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций на стороны не возлагаются какие-либо обязательства и не оказывается давление.

97. Совет Европы обратил внимание на Рекомендацию № R (99) 19 относительно посредничества в уголовных делах, которая была принята Комитетом министров 15 сентября 1999 года.

E. Предупреждение преступности

98. По вопросу о предупреждении преступности ответы были получены от Дании, Мадагаскара, Турции, Финляндии и Хорватии, а также от ЮНЕП, Всемирного почтового союза (ВПС), Института Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Совета Европы и Международной полицейской ассоциации.

99. Хорватия сообщила, что процесс усиления международной, региональной и национальной систем предупреждения преступности подкреплен ратификацией международных документов по предупреждению преступности и уголовному правосудию и разработкой проектов соответствующего национального законодательства.

100. Дания отметила, что она оказала техническую помощь многим двусторонним и многосторонним проектам в области предупреждения преступности. Она поддерживает оказание технической помощи в существующих рамках, но подчеркивает, что определение технической помощи нуждается в уточнении.

101. Финляндия сослалась на то, что она оказывает материально-техническую помощь Европейскому институту по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированному с Организацией Объединенных Наций, и через свой Национальный совет по предупреждению преступности активно участвует в работе Сети по предупреждению преступности Европейского союза, которая способствует сбору информации, обмену информацией и опытом в области успешной практики предупреждения преступности и делится накопленными знаниями и методами со странами, которые собираются вступить в Европейский союз, а также предлагает их для более широкого использования. Финляндия также отметила сотрудничество своего Национального бюро расследований и его научно-исследовательских подразделений, таких как Полицейский колледж, с партнерами за рубежом, что позволяет учесть международный опыт при разработке стратегии в области предупреждения преступности.

102. Мадагаскар выразил поддержку резолюции 2002/13 Экономического и Социального Совета и проектам технической помощи, в рамках которых применяются принципы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ранее Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности).

103. Турция предложила свою поддержку проектам технической помощи и упомянула, что ее Международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью может предоставить услуги по обучению сотрудников правоохранительных органов других стран в области борьбы с наркотиками и организованной преступностью.

104. ЮНЕП отметила свою помощь в работе, которую проводит Центр по международному предупреждению преступности в области предупреждения преступности, и выразила желание продолжить сотрудничество в будущем в вопросах, представляющих взаимный интерес.

105. ВПС отметил, что его Группа действий по обеспечению безопасности почты имеет целью укреплять безопасность и сохранность международной почтовой сети и установила прочные рабочие связи со многими международными организациями. В целях укрепления безопасности и сохранности международной почтовой сети планируется провести семинары и учебные курсы по проблемам биотерроризма, отмывания денег и финансовой поддержки терроризма, безопасности воздушных перевозок и перевозки опасных грузов.

106. Институт Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями упомянул о своих международных учебных курсах и семинарах по предупреждению преступности для сотрудников уголовного правосудия развивающихся стран, в частности о недавно проведенных в Кении, Китае и Таджикистане. Институт Азии и Дальнего Востока отметил также осуществленную им оценку потребностей, особенно в Азии, предлагаемую им техническую помощь, а также свою обширную международную сеть лиц, занимающихся уголовным правосудием. Институт Азии и Дальнего Востока выразил намерение тесно координировать свою деятельность с Центром по международному предупреждению преступности и другими организациями, работающими в области предупреждения преступности.

107. Совет Европы сослался на Рекомендацию Rec(2000)20 Комитета министров о роли своевременного принятия психосоциальных мер в области предупреждения

преступности и Рекомендацию № R (99) 22 Комитета министров государствам-членам относительно переполненности тюрем и роста численности заключенных. Он отметил, что резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета была доведена до сведения комитетов экспертов, занимающихся вопросами партнерства в предупреждении преступности и изысканием новых способов борьбы с правонарушениями среди несовершеннолетних.

108. Наконец, Международная полицейская ассоциация, упоминая руководящие принципы в области предупреждения преступности, подчеркнула необходимость международного сотрудничества и партнерства, невзирая на границы, и важность участия гражданского общества в осуществлении мер по предупреждению преступности.

III. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций и иными соответствующими организациями

109. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приняло участие в нескольких мероприятиях, связанных с применением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

а) в третьем совещании Координационной группы Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области ювенальной юстиции, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве 12–13 сентября 2002 года;

б) в международной конференции на тему "Ювенальная юстиция: настоящее и будущее", организованной Международным агентством по предупреждению преступности, уголовному праву и юрисдикции в Жилине, Словакия, 21–22 октября 2002 года;

с) в организации и проведении учебного курса по стандартам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в аспекте правоохранительной деятельности в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста в Вене и других местах Австрии 14–18 октября 2002 года;

д) в двух региональных конференциях по уголовно-правовым вопросам, проведенных организацией "Международная тюремная реформа":

i) Panaфриканской конференции по тюремной реформе, проведенной под эгидой Африканской комиссии по правам человека и народов и под патронажем президента Буркина-Фасо в Уагадугу 12–13 сентября 2002 года;

ii) Латиноамериканской конференции по тюремной реформе и мерам наказания, альтернативным тюремному заключению, проходившей под патронажем Министерства юстиции Коста-Рики и Латиноамериканского научно-технического университета в Сан-Хосе 6–8 ноября 2002 года.

IV. Заключительные замечания

110. Информация, представленная государствами-членами, учреждениями и институтами, показывает, что использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия привели к изменениям и осуществлению реформ правовых систем во многих частях мира с целью повышения и укрепления потенциала систем уголовного правосудия. Стандарты и нормы по-прежнему остаются ценным источником указаний и руководящих принципов, ориентируясь на которые администрации в различных странах могут оценить свою ситуацию и потребности в реформе. По-прежнему предпринимаются усилия по сосредоточению внимания на обеспечении технического сотрудничества и консультативных услуг в области использования и применения этих стандартов и норм. Поддержка этих усилий требует помощи и участия со стороны государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций и соответствующих институтов.

111. В соответствии с резолюцией 2002/15 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь созвал совещание группы экспертов с целью оценки достигнутых результатов и прогресса в применении стандартов и норм, пересмотра действующей системы отчетности и оценки преимуществ, которые может дать межсекторальный подход. Совещание завершило рассмотрение этих вопросов, выдвинув конкретные предложения на рассмотрение Комиссии. Рекомендации Совещания экспертов относительно применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проведенного в Штадтшлайнинге, Австрия, 10–12 февраля 2003 года, содержатся в главе II доклада Совещания (E/CN.15/2003/10/Add.1). Результаты Совещания подтвердили полезность стандартов и норм Организации Объединенных Наций в реформировании внутреннего законодательства и укреплении институтов уголовного правосудия. Стандарты и нормы содержат международно признанные принципы и подходы, на основе которых могут осуществляться меры по наращиванию потенциала и могут быть реализованы договоренности и механизмы в области взаимодействия в вопросах уголовного правосудия на различных уровнях. Комиссия может пожелать дать указания о том, каким образом можно извлечь максимальную пользу из этих стандартов и норм и обеспечить их использование и применимость на различных уровнях.

Примечания

¹ См. *Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I.A.