

25 March 2010

Chinese

Original: English

改进犯罪数据的收集、报告和分析工作专家组会议报告

一. 引言

1. 改进犯罪数据的收集、报告和分析工作专家组会议是依照经济及社会理事会题为“改进数据收集、报告和分析工作以增进对特定犯罪领域趋势的了解”的第 2009/25 号决议召开的。理事会在该决议中请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）设立一个不限成员名额的政府间专家工作组，在预防犯罪和刑事司法委员会闭会期间至少举行一次会议，就改进有关犯罪数据的收集工具（特别是联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查）以及收集、汇编、分析和报告程序提出建议，以支持毒品和犯罪问题办公室在这方面的工作。理事会在同一决议中提出了一些供专家组审议的总的考虑，以改进这一调查工作的问卷调查表和程序，这其中包括：简化和改进这一调查的必要性；使用一种包含一套核心问题和专题单元的更简短年度问卷调查表的可能性；向毒品和犯罪问题办公室其他数据收集机制学习的重要性，其中包括在可行情况下使用现代技术。E/CN.15/2010/14 介绍了专家组在这方面的活动情况。

2. 阿根廷政府提出担任专家组第一次会议的东道主。依照理事会第 2009/25 号决议，专家组于 2010 年 2 月 8 日至 10 日在布宜诺斯艾利斯举行了会议。

二. 会议的安排

A. 会议开幕

3. 改进犯罪数据的收集、报告和分析工作专家组会议由阿根廷的国家刑事政策副秘书长 Juan Martín Mena 宣布开幕。

B. 与会情况

4. 参加会议的有来自 17 个国家和一个区域组织的 36 名代表。与会者名单见本报告附件。



C. 选举主席团成员

5. 会议以协商一致方式选出以下主席团成员：

主席：Eugenio Curia（阿根廷）

副主席：Elizabeth Gikuni（肯尼亚）

报告员：Frits Huls（荷兰）

D. 通过议程

6. 专家组通过了会议议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审议修订后的简明、高效报告制度的内容和结构。
4. 修订信息收集和报告机制。
5. 提高会员国信息收集和报告能力的措施。
6. 结论和建议。
7. 通过报告。

三. 审议情况概述

7. 与会者讨论了简化和改进后的联合国犯罪和刑事司法数据收集系统的内容和结构的总的指导原则。发言者指出，现有的《联合国犯罪趋势和刑事司法制度运作情况调查》（《调查》）是一个编制得很好的工具，其中纳入了问卷调查表的许多现代设计原则。会上认为《调查》表简单明了，易于填写，其中包含的所有犯罪类型总的来说是相关的。

8. 虽然《调查》的主要目的是收集以记数为基础的行政数据，但与会者一致认为，在某些情况下，《调查》还有助于让答复国有机会提供从其他来源获得的数据、统计数字或估计数字。特别是它或可用来收集来自犯罪受害情况调查的数据。专家组承认，重要的是，《调查》应当综述关于基本犯罪现象的现有数据，而不是仅仅涉及执法和刑事司法系统的活动。

9. 一些与会者强调，由于国家内部在收集和协调信息方面遇到的困难，一个主要关切问题是应当明确确定负责填写问卷调查表及与毒品和犯罪问题办公室联系的政府机构。与会者一致认为，如果数据不能得到及时的传播和分析，就不能刺激会员国对调查表做出答复。

10. 专家组讨论了在第十一次调查中试行采用的核心组成部分的结构和内容。与会者一致认为该单元式核心结构使得《调查》成为一个有效和高效的数据收集方式。与会者注意到，第十一次调查所涉及的犯罪类型没有一个是非必要

的。此外，一些发言者提议应当逐步扩大核心调查表的范围，使之涵盖新的（和不那么新的）犯罪类型，包括洗钱、网络犯罪和身份盗用。另外一些发言者告诫应注意这些犯罪类型的数据可比性低的问题，尤其是在没有专门颁布相关刑法的国家。尽管如此，专家组仍一致认为，收集这些犯罪的数据是重要的，必要时可以使用执法机构记录的数据外的数据，例如国家报告员、研究所和受害情况调查所提供的数据。

11. 专家组还注意到调查表中有些犯罪类型是范围更大的犯罪类别的亚型。据认为，应当在调查表中说明这一点，以便会员国按现有统计数字的详细程度做出答复。专家组还指出，应扩展和更清楚地表明关于记数规则的元数据，在数据覆盖面方面尤其如此，并且可以进一步澄清某些定义。一个与会者建议调查表应允许进一步表明对调查表所涉及的犯罪是否有相关的法律。

12. 关于与毒品相关犯罪有关的问题，专家组一致认为，在毒品和犯罪这两个数据收集系统中都载列这些问题是明智的。专家组建议，调查表中的问题应当与关于毒品的年度报告调查表中的问题完全相同，但只应是“所有非法药物”类别中的问题。据指出，应当更加广泛地收集关于被认定的受害人以及嫌疑人、被起诉人和被定罪人的数据并按性别分类。

13. 专家组赞同将第十一次调查中试用的这种主题单元纳入今后各轮调查的提议。据指出，应当理解会员国在就拟列入这些单元的更加复杂的犯罪类型提供信息时面临的挑战。专家组一致认为，用一个单元来反映预防犯罪和刑事司法委员会主题辩论的议题，用另一个单元来轮换地收集关于网络犯罪、有组织犯罪或腐败等其他更加复杂的犯罪类型的数据，这种做法是适宜的。主席告诉专家组，网络犯罪和洗钱目前正在第十二届预防犯罪和刑事司法大会的非正式协商中加以审议。专家组一致认为可以拟订调查单元来收集这些议题方面的数据。

14. 专家组讨论了犯罪和刑事司法信息收集和报告机制的修订问题。专家组注意到，目前的机制（通过普通照会发送调查表，副本送往国家统计局）在数据协调方面产生了一些挑战，包括难以确定填写调查表的牵头机构。若干发言者表示，有用的做法是将调查表寄到一个协调机构，随附明确的填写程序。一个发言者提议将调查数据收集工具整合到国家数据系统，这样数据就能够不断地上传到该工具，从而以规定的间隔按时报给联合国。专家组一致认为年度数据收集将能产生有效的趋势分析。这样一个机制将与为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》设立的机制相一致。

15. 专家组一致认为，为了提高答卷率，应当加强同美洲国家组织和欧洲共同体统计局等区域组织的协作，以期为讨论共同的挑战和良好做法提高一个论坛。

16. 专家组欢迎 Excel 格式的第十一次调查表，并一致认为毒品和犯罪问题办公室应继续探索在技术上改进《调查》，包括视经费情况使用基于网络的平台的可能性。关于数据传播和分析，一个发言者指出，随着互联网的发展，期望的性质在不断变化。用户既想要原始数据，又想要精确的分析和结论。在这方面，专家组一致认为，应当与有关专家建立联系，请他们就应当分发的数据列表和

应当随附这些列表的元数据、告警和分析提供咨询意见。另外一些发言者强调有必要及时发表数据，以便提供给公众。

四. 通过报告和会议闭幕

17. 2月10日，专家组审议并通过了其会议报告。

附件

与会者名单

会员国

阿尔及利亚	Fayed Hassani
阿根廷	Eugenio Curia Juan Martín Mena Ignacio Lombardi Norberto Frontini Esteban Marino Mariano Ciafardini Hernán Olaeta Daniel Fernández Luis D'Angelo Graciela Gándaras Costa María del Pilar Gándaras Costa Carlos Gervasio Landívar Fiorella Canoni
白俄罗斯	Sergei Lukashevich
巴西	Luciane Patrício Braga de Moraes
智利	Carolina Zamorano Villa
哥伦比亚	Álvaro Restrepo Hurtado
肯尼亚	Elizabeth Gikuni
阿拉伯利比亚民众国	Abdullatif Elkhazmi
墨西哥	Edgar Guerrero Centeno Leticia Sánchez Miranda
莫桑比克	José Cumbane
荷兰	Frits Huls
秘鲁	Liliam Ballón de Amézaga
菲律宾	Arvin de Leon
俄罗斯联邦	Gennadiy J. Pronin Valentin V. Kostrub Maria A. Kuznetsova
西班牙	Pedro Ruiz Salvador

特立尼达和多巴哥

McDonald Jacob

美利坚合众国

Allen Beck

区域组织

美洲国家组织

联合国秘书处

联合国毒品和犯罪问题办公室
