Организация Объединенных Наций E/CN.15/2018/11*

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 February 2018
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать седьмая сессия
Вена, 14–18 мая 2018 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится краткий обзор работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и представлена информация о ходе работы по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в том числе разработке проекта руководства для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на самом Конгрессе. В докладе содержится также информация об утверждении Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 72/192 общей темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса.

* Переиздано по техническим причинам 26 апреля 2018 года.
** E/CN.15/2018/1.

V.18-01147 (R) 190318 190318

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 72/192 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих мер по осуществлению этой резолюции и представить Ассамблее через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать седьмой сессии доклад по этому вопросу.

II. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

2. После того как Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/174 одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) при поддержке правительства Государства Катар приступило к реализации Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законности». Мероприятия в рамках этой глобальной программы направлены на оказание прямой поддержки оперативной, законодательной и имеющей директивный характер работе, которую требуется провести государствам-членам для обеспечения продвижения вперед и успешного достижения целей и выполнения задач, которые предусмотрены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Эта глобальная программа включает четыре конкретных и взаимосвязанных компонента: укрепление честности и неподкупности судебных органов и предупреждение коррупции в системах правосудия; содействие реабилитации и социальной интеграции заключенных; предупреждение преступности среди молодежи посредством занятий спортом; инициативу, озаглавленную «Просвещение в сфере правосудия», цель которой заключается в разработке учебных материалов и программ с учетом возраста по темам, касающимся уголовного правосудия и предупреждения преступности, в интересах оказания государствам-членам помощи в включении этих программ в учебные планы их школ и университетов.

4. С начала осуществления глобальной программы ее мероприятиями было охвачено в общей сложности более 9 700 заинтересованных лиц в более чем 158 странах, прежде всего судей, специалистов-практиков пенитенциарной системы, научных работников, учителей, спортивных тренеров, представителей соответствующих неправительственных организаций, а также множество детей и молодых людей, число которых продолжает расти. Кроме того, более 4 000 заинтересованных лиц из 121 страны приняли участие в многочисленных мероприятиях по наращиванию потенциала, в том числе конференциях, семинарах-практикумах и учебных мероприятиях.

5. В рамках глобальной программы также были разработаны многочисленные новаторские информационные материалы и инструменты для специалистов-практиков разного профиля, в том числе публикации «Вливайся в жизнь. Руководство для тренера. Развитие жизненных навыков с помощью спорта в целях

предупреждения преступности, насилия и наркопотребления», «Дорожная карта для разработки программ реабилитации в условиях тюрьмы» и «Resource Guide for organizing model United Nations conferences that address crime prevention, criminal justice and other aspects of the rule of law» («Справочник по организации типовых конференций Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и другим аспектам верховенства права»).

6. Осуществление глобальной программы продолжается ускоренными темпами, и в скором времени начнется работа по ряду инициатив, в частности, в апреле 2018 года будет запущена глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности в судебных органах.

III. Подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

A. Место проведения и продолжительность

7. В своей резолюции 70/174 Генеральная Ассамблея с признательностью отметила предложение правительства Японии провести в своей стране в 2020 году четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

8. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что продолжительность четырнадцатого Конгресса, включая предшествующие ему консультации, должна составлять не более восьми дней. Решение о точных сроках проведения Конгресса, а также дате проведения предшествующих Конгрессу консультаций и сроках проведения и продолжительности этапа заседаний высокого уровня Конгресса будет принято Комиссией на ее двадцать седьмой сессии (см. пункт 30 ниже).

B. Тема

9. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».

C. Предварительная повестка дня

10. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня четырнадцатого Конгресса, окончательно определенную Комиссией на ее двадцать шестой сессии:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы
3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
5. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих

мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией

6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:

a) терроризм во всех его формах и проявлениях;

b) новые и появляющиеся формы преступности

7. Утверждение доклада Конгресса.

D. Семинары-практикумы

11. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса, будут рассматриваться следующие вопросы:

a) предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики;

b) снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений;

c) просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности;

d) современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью.

12. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея особо отметила большое значение семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса, и предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку УНП ООН и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в подготовке к этим семинарам-практикумам, включая разработку и распространение соответствующих справочных материалов.

13. В разработке соответствующих разделов руководства для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе, посвященных семинарам-практикумам, а также в подготовке к самим семинарам-практикумам приняли участие следующие институты: Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия (первый семинар-практикум); Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (второй семинар-практикум); Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (третий семинар-практикум); и Корейский институт криминологии (четвертый семинар-практикум).

E. Структура и порядок проведения

14. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам обеспечить представительство на четырнадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне, например на уровне глав государств или правительств либо министров правительств или генеральных прокуроров, выступить с заявлениями по теме и вопросам, обсуждаемым на Конгрессе, и принять активное участие в работе этапа заседаний высокого уровня.

15. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии со сложившейся практикой содействовать организации вспомогательных совещаний неправительственных и профессиональных организаций, участвующих в работе четырнадцатого Конгресса, а также совещаний групп, объединенных по профессиональным и географическим интересам, и принять соответствующие меры для содействия участию в Конгрессе академического и научно-исследовательского сообщества и рекомендовала государствам-членам принять активное участие в вышеупомянутых совещаниях, поскольку они предоставляют возможность наладить и поддерживать прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества.

16. Выполняя возложенную на нее функцию органа по подготовке к конгрессам, Комиссия при поддержке Секретариата намерена взять за основу опыт осуществления успешных подготовительных мероприятий по вопросам существа и организационным вопросам, порядок проведения и итоги тринадцатого Конгресса.

F. Итоги

17. В своей резолюции 56/119 Генеральная Ассамблея постановила, что каждый конгресс принимает единую декларацию, содержащую рекомендации, выработанные в ходе этапа заседаний высокого уровня, совещаний круглого стола и практикумов, для представления Комиссии на рассмотрение. Соответственно, четырнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления Комиссии на рассмотрение на ее двадцать девятой сессии в 2020 году.

18. На своей двадцать восьмой сессии в 2019 году Комиссия начнет проводить целенаправленные и всеобъемлющие консультации, с тем чтобы облегчить подготовку структурированного и четко сформулированного предварительного проекта декларации в целях повторения успешного опыта принятия декларации на этапе заседаний высокого уровня тринадцатого Конгресса.

G. Распределение ресурсов

19. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой и во взаимодействии с государствами-членами оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом Конгрессе.

20. В заявлении о финансовых аспектах пересмотренного проекта резолюции Комиссии, который впоследствии был принят Генеральной Ассамблеей в качестве резолюции 72/192, отмечалось, что в контексте бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с установленными бюджетными процедурами будут рассмотрены потребности в ресурсах для покрытия расходов на следующие виды деятельности:

a) оказание помощи в подготовке подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и самого Конгресса, выпуске документации к ним и их обслуживании;

b) специализированная профессиональная помощь в подготовке аналитических материалов технического характера по основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса;

c) участие наименее развитых стран в региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и в самом Конгрессе;

d) проезд персонала для обеспечения основного обслуживания региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу.

21. В своей резолюции 72/263 Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый бюджет по программам УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов, как он приведен в документе A/72/6 (Sect. 16).

22. В бюджете на двухгодичный период 2018–2019 годов были выделены ресурсы на содействие организации региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу, которые состоятся в 2019 году в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки. Также были выделены необходимые ресурсы для обслуживания совещаний и покрытия путевых расходов участников из наименее развитых стран.

23. Дополнительные ресурсы, необходимые для подготовки самого Конгресса, выпуска документации к нему и его обслуживания, а также участия в нем наименее развитых стран, будут включены в предлагаемый бюджет по программам на 2020 год.

IV. Региональные подготовительные совещания к четырнадцатому Конгрессу

24. Как указано в пункте 19 выше, в своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов в рамках четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации для рассмотрения четырнадцатым Конгрессом.

25. Будет проведено четыре региональных подготовительных совещания к четырнадцатому Конгрессу для следующих регионов: Азиатско-Тихоокеанского региона, Западной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Африки. Совещания, как ожидается, будут проведены в первой половине 2019 года.

V. Руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на четырнадцатом Конгрессе

26. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и на самом Конгрессе, с тем чтобы эти совещания можно было провести как можно раньше в 2019 году, и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

27. В соответствии с резолюцией 72/192 Секретариат подготовил проект руководства для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на Конгрессе. Проект руководства для дискуссий будет представлен Комиссии на ее двадцать седьмой сессии, с тем чтобы предоставить государствам-членам возможность высказать свои мнения или замечания по его содержанию. Руководство для дискуссий в своем окончательном виде будет служить основным предметным документом, который будет определять ход обсуждений на региональных подготовительных совещаниях и на самом Конгрессе.

28. Как упоминалось в пункте 13 выше, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия внесли свой вклад в разработку руководства для дискуссий, а именно его разделов, посвященных семинарам-практикумам четырнадцатого Конгресса.

VI. Выводы и рекомендации

29. В резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея просила Комиссию провести обзор хода подготовки к четырнадцатому Конгрессу и вынести рекомендации по всем предусмотренным организационным и основным мероприятиям, в том числе по срокам проведения этапа заседаний высокого уровня, Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Я настоятельно призываю Комиссию завершить работу по этим вопросам. В соответствии с ранее сложившейся практикой я, возможно, рассмотрю вопрос о назначении Генерального секретаря и Исполнительного секретаря четырнадцатого Конгресса, если государства-члены дадут такое поручение.