

15 February 2024
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十三届会议

2024年5月13日至17日，维也纳

临时议程*项目9

第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的
后续行动和第十五届联合国预防犯罪和
刑事司法大会的筹备工作

第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会讨论指南

目录

	页次
一. 导言	3
二. 第十五届预防犯罪和刑事司法大会主题的实质性重点“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030年可持续发展议程》”	4
三. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的议程项目和讲习班	7
实质项目 1. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展	7
讲习班 1. 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化	11
实质项目 2. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统	14
讲习班 2. 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治	18
实质项目 3. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式—包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义	21

* E/CN.15/2024/1。



讲习班 3.	向前迈进——加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球	25
实质项目 4.	加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训	28
讲习班 4.	将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术.....	31

一. 导言

1. 本讨论指南系根据 2023 年 12 月 19 日大会第 78/223 号决议编写，其中请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，及时为各区域筹备会议以及为第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会编写讨论指南，以使各区域筹备会议能够在 2025 年尽早举行。
2. 大会在第 78/223 号决议中决定第十五届预防犯罪大会的主题为“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030 年可持续发展议程》”。
3. 在该决议中，大会核准了下述经预防犯罪和刑事司法委员会第三十二届会议最后审定的第十五届预防犯罪大会临时议程：
 1. 预防犯罪大会开幕。
 2. 组织事项。
 3. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展。
 4. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统。
 5. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式——包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义。
 6. 加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训。
 7. 通过预防犯罪大会的报告。
4. 大会还决定各讲习班应在第十五届预防犯罪大会框架内审议下列问题：
 - (a) 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化；
 - (b) 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治；
 - (c) 向前迈进——加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球；
 - (d) 将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术。
5. 大会在第 78/223 号决议中决定，根据其第 56/119 号决议，第十五届预防犯罪大会应包括一次高级别会议，邀请会员国派出尽可能高级别的代表，如国家元首或政府首脑、政府部长或总检察长出席该高级别会议，各位代表将有机会就预防犯罪大会的议题发言。
6. 大会还决定，根据其第 56/119 号决议，第十五届预防犯罪大会应通过一项单一宣言供提交预防犯罪和刑事司法委员会审议，委员会还将适当审议第十五届预防犯罪大会的报告。

7. 大会在第 78/223 号决议中还促请各区域筹备会议与会者审查第十五届预防犯罪大会的实质性议程项目和各讲习班议题，并提出着眼于行动的建议，供预防犯罪大会审议。

8. 在上述背景下，应当回顾，按照大会第 46/152 号决议，联合国预防犯罪和刑事司法大会作为联合国预防犯罪和刑事司法方案的一个协商机构，应为下述目的提供论坛：

(a) 各国、政府间组织和非政府组织以及代表各专业和学科的专家个人之间交换意见；

(b) 交流研究、法律和政策制定方面的经验；

(c) 查明预防犯罪和刑事司法方面新出现的趋势和问题；

(d) 就预防犯罪和刑事司法委员会提交的某些问题，向委员会提供咨询和意见；

(e) 就可能列入工作方案的主题提出建议供委员会审议。

9. 本讨论指南概述了总主题以及临时议程所列的实质性项目，编写本指南的目的是促进对主要关切问题的讨论，并确定供第十五届预防犯罪大会审议和采取行动的主要政策要点。本讨论指南还将促进对拟在预防犯罪大会框架内举办的讲习班所涉议题进行实质性讨论。

二. 第十五届预防犯罪和刑事司法大会主题的实质性重点“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030 年可持续发展议程》”

10. 有效的预防犯罪和刑事司法面临着不断变化的威胁，特别是在更广泛的全球发展背景下。第十五届预防犯罪大会的总主题具有前瞻性，因此处于一个独特的地位，可以在更广泛的国际议程背景下引发关于推进预防犯罪和刑事司法的进一步政策辩论。

11. 生物多样性丧失、污染和气候变化对社会的影响相互依存，因此有必要加强对气候与犯罪之间关系的研究，并使刑事司法对策成为应对这三重全球危机的整体办法的一部分。

12. 数字技术是更广泛进步的催化剂，如果得到负责任的使用，有可能帮助世界变得更加和平和公正。然而，技术也可能威胁隐私，侵蚀安全并加剧不平等。因此，刑事司法系统必须做好准备，应对新技术和先进技术迅速扩散产生的影响。

13. 以下段落提供了一个背景视角，就加快预防犯罪、刑事司法和法治领域进展并同时应对气候变化和数字化对社会的影响——争取实现《2030 年可持续发展议程》提出了一些一般想法。这些想法应结合本指南第三章所载的更具体的内容在相应的议程项目和研讨会议题下一并审议。

A. 加快预防犯罪、刑事司法和法治

14. 预防犯罪和刑事司法对于和平、公正和包容的社会至关重要。有效的预防犯罪战略和运作良好的刑事司法机构是推进法治和人权的核心，也是有效和可持续地打击包括有组织犯罪、腐败和恐怖主义在内的犯罪的先决条件。然而，正如秘书长在其《法治新愿景》中指出的那样，世界“正在经历全球对法治的尊重程度下降，而冲突升级和国家机构削弱则加剧了这一现象”。¹ 社会和经济上的脆弱之处以及法治薄弱继续为犯罪活动创造机会。

15. 在这方面，只有在认识到预防犯罪是更广泛的社会经济议程的一个组成部分的基础上，采用考虑到导致犯罪的多种因素的综合办法，才有可能加强预防犯罪对策。

16. 推进刑事司法工作也需要采取综合办法。根据 2021 年举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》²所述的承诺，运作良好的刑事司法系统保障受害人和罪犯的权利，保护证人和举报人，通过有效的法律援助、独立的司法机构和运作良好的法院确保所有人平等诉诸司法，改善监狱条件，通过改造和重返社会减少重新犯罪，并改进刑事调查程序。

17. 要加强预防犯罪和刑事司法对策，就必须确保所有人都能平等地诉诸司法，特别是尊重和保护妇女和儿童的权利，并采取措施增加青年、少数群体和弱势群体诉诸司法的机会。同样重要的是改进机构的廉正、问责制和监督，以增强社区对刑事司法机构的信任。

B. 通过预防犯罪和刑事司法工作实现《2030 年可持续发展议程》

18. 在 2023 年 9 月由大会主持召开的可持续发展目标峰会上，会员国重申需要建设和平、公正和包容的社会，提供平等诉诸司法的机会，并以尊重人权、各级有效法治和善治以及透明、有效和负责的机构为基础。

19. 会员国在《京都宣言》中认识到可持续发展和法治是相互联系、相辅相成的，犯罪是可持续发展的障碍，实现可持续发展是各国有效预防和打击犯罪的有利因素。

20. 有效的刑事司法系统可通过减少暴力、增强社会凝聚力和在权利受到侵犯时创造补救渠道，促进社会经济发展。反过来，发展可以通过社会发展方案减少不平等，减少犯罪的风险因素和根源，从而促进预防犯罪。在发展方案范围内对有效的刑事司法机构进行投资，对推进司法改革具有积极影响。

21. 要进一步认识到预防犯罪和刑事司法与《2030 年可持续发展议程》之间的相互联系，就需要采取一种综合全面的办法，不仅要加强安全和安保，而且要促进公平的经济增长、社会凝聚力和法治。需要作出新的努力，以确保可持续发展在

¹ 《秘书长法治新愿景》（2023 年），第 1 页。可在 www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2023/07/New-Vision-of-the-Secretary-General-for-the-Rule-of-Law.pdf 在线查阅。

² 《京都宣言》：www.unodc.org/documents/commissions/Congress/21-02815_Kyoto_Declaration_ebook_rev_cover.pdf。

一个有韧性的公正框架的支持下，最终促进全球社会的整体福祉。因此，将《2030年议程》适当纳入国家和国际预防犯罪和刑事司法对策至关重要。

C. 在预防犯罪和刑事司法的框架内保护人民和地球

22. 由于全球三重危机对国家、社区和个人造成了损失，必须认真审查这一危机对犯罪的影响，以及犯罪对这一危机的影响。

23. 气候变化越来越被视为可能导致犯罪和脆弱性的驱动因素，因为它对社会控制、粮食安全和人口大量流离失所产生不利影响，并有可能引发冲突和为犯罪创造机会。在这方面，预防犯罪战略应当考虑到气候变化对社会经济发展以及对不断变化的犯罪趋势的影响。

24. 刑事司法系统还需要为气候变化的影响做好准备，既包括对基础设施的直接影响，也包括随着新犯罪的出现而对犯罪行为的影响。

25. 研究表明，气候变化将过重地影响那些已经处于最脆弱地位的人，³例如儿童、青年、妇女和土著人民，给这些人口带来额外的风险和威胁。在气候变化背景下增进诉诸司法的机会，需要保护最易受气候变化影响者的权利，并确保环境维护者诉诸司法的机会。

26. 反过来，不同形式的犯罪可能对人类和地球产生有害后果。非法毒品经济因其单一栽培和危险化学品处置正在加速环境破坏。非法开采自然资源也会产生负面的社会经济后果，威胁到多个部门人民的生计。例如，非法伐木是毁林、生境破坏和生物多样性下降的主要原因，因为它不受管制，也不遵守环境规范。它还增加了洪水和山体滑坡以及沿海地区侵蚀的风险。矿产部门的犯罪破坏社会发展，并对生态系统健康、生计、法治和人权产生严重影响。污染犯罪，包括非法倾倒和买卖废物，造成全球空气、土地和水系统（包括地下水位和河流系统）的污染，威胁当地生态系统，除影响人类健康外，还影响到动物和植物。

27. 一般而言，影响环境的犯罪会影响经济权利、社会权利和文化权利的实现，例如适足生活水准权（《经济、社会及文化权利国际公约》第十一条）和享有安全清洁饮用水和卫生设施的权利，大会 2010 年 7 月 28 日第 64/292 号决议确认，享有安全清洁饮用水和卫生设施的权利是一项人权，对于充分享受生命和所有人权至关重要。

28. 总之，保护人类和地球必须成为预防犯罪和刑事司法政策和行动的一个优先组成部分。必须改进和加强关于不同形式犯罪——包括与生物多样性丧失和污染有关的犯罪——对人类和地球影响的数据的收集、质量、提供和分析工作，并进一步探讨气候变化、犯罪和暴力之间的联系。与此同时，司法系统需要预测和评估气候变化将如何影响犯罪，并应对与诉诸司法有关的新需求，而刑事司法决策应适当反映所犯罪行为对气候变化的影响，包括在量刑期间将气候变化影响视为加重处罚情节。

³ 政府间气候变化专门委员会的报告“气候变化：影响、适应和脆弱性”。

在数字时代加强预防犯罪和刑事司法

29. 数字技术的发展导致借助技术和依赖技术的犯罪形式增加和多样化，包括以技术促成的性别暴力和暴力侵害儿童行为。在执法和刑事司法机构努力跟上不断发展的犯罪技术和模式的过程中，在查明、制止和起诉这些犯罪方面存在一系列挑战。这反过来又给确保公共安全和为受害者提供平等诉诸司法的机会带来了挑战。

30. 刑事司法部门越来越多地使用技术，无论是在查明和起诉犯罪方面，还是在提供法律服务和获得法律信息与法律援助服务方面。负责任地使用技术有可能增进人人平等诉诸司法的机会（例如能够接触到国家偏远地区的人口），并促进刑事司法系统内的效率、透明度和问责制。

31. 数字技术为加强执法工作、加强受害者支助系统和强化总体预防犯罪战略提供了新的机会。利用技术创新的积极潜力对于全面了解犯罪方法至关重要。它不仅确保调查和司法程序的效率，还会加强应对迅速演变的犯罪手法的能力。

32. 以负责任的方式利用数字技术提供的潜力，对于预防负面后果、维护人权和正当法律程序，特别是隐私权，都至关重要，有助于形成透明和问责文化。

三. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的议程项目和讲习班

33. 大会在第 77/231 号决议中建议，以第十四届预防犯罪大会的经验和成功为基础，全力确保总主题、议程项目和讲习班议题相互关联，并确保精简议程项目和讲习班议题。有鉴于此，并为了便利各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会本身的筹备和讨论，本讨论指南将议程项目与其各自的讲习班议题放在一起，但有一项谅解，即讲习班议题旨在涵盖较为具体的议题并借鉴实际经验和做法。

实质项目 1. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展

A. 背景

34. 正如《京都宣言》和包括可持续发展目标在内的《2030 年可持续发展议程》所反映的那样，预防犯罪是建设更安全和更可持续社会的一个组成部分。这些框架与联合国预防犯罪标准和规范相结合，强调了采取积极措施减少犯罪和暴力以及增进社区福祉的重要性。

35. 《京都宣言》呼吁采用考虑到妇女、儿童和青年需要的循证战略解决犯罪的根源。它还要求纳入性别视角，以防止一切形式的与性别有关的暴力、犯罪和受害。可持续发展目标，特别是促进性别平等、增强妇女和女童权能及安全的目标（目标 5）、包容和安全的城市（目标 11）以及和平、正义和强有力的机构（目标 16），将预防犯罪与各项发展目标联系起来。由于快速城市化地区存在有组织犯罪、收入不平等以及治理和基础设施不善，导致犯罪率上升，因此城市预防犯罪方面

的创新至关重要，特别是考虑到目前约有 11 亿人生活在类似贫民窟的条件下，预计今后 30 年还会有 20 亿人生活在这种条件下。⁴

36. 可持续发展目标有 50% 以上的具体目标进展不足，许多具体目标的情况停滞不前或出现倒退。在消除亲密伴侣暴力方面进展不足。此外，2021 年全球凶杀案数量为过去二十年来最高，部分原因是 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情相关限制措施对经济的冲击，以及多个国家与帮派有关的暴力和社会政治暴力升级。⁵ 大约一半的受害者是被枪杀的。⁶ 在此背景下，“和平新议程”强调，如果不减少冲突、暴力和武器扩散，《2030 年可持续发展议程》对很大一部分人来说仍将遥不可及。⁷ 显然，需要优先重视循证预防犯罪和暴力，因为这具有成本效益，将减轻刑事司法系统的负担，减少监狱过度拥挤，并有助于可持续发展和社会正义。

B. 主要问题/实质重点

1. 循证的创新战略

37. 预防犯罪工作发生了重大变化，这是由于人们日益认识到，循证的创新战略和方案通过解决社会和经济不平等、缺乏教育、精神健康障碍、虐待和吸毒等脆弱性问题而显示出影响力。预防犯罪包括以问题为导向的警务和重点威慑，还包括以处境不利青年为对象的方案，这些方案借助于社会预防犯罪，例如社会工作者的外联活动和辅导、生活技能培训、家庭技能培训和对外处境不利青年的教育支助。对于那些已经触犯法律的人，适当的循证做法，包括提供家庭治疗和其他治疗支持和社会支持，有助于防止再次犯罪。此外，据发现，让因轻罪而被刑事司法系统查办的吸毒病患者有机会接受自愿循证戒毒治疗和为她们提供治疗替代定罪或惩罚，可有效降低犯罪率和重新犯罪率，并可成为循证预防犯罪战略的一部分。

2. 收集和分析关于犯罪及其根源的数据

38. 必须收集和分析关于犯罪及其根源的定量和定性数据，以有效预防犯罪。跟踪已报告犯罪的变化情况很重要，还可进行受害情况问卷调查，包括关于亲密伴侣暴力和贩运人口的专门问卷调查，或在学校进行问卷调查，收集关于未报告犯罪的信息。医院关于故意伤害的数据也有助于了解与犯罪有关的伤害情况。数字化为对长期趋势进行具有成本效益的分析提供了可能性，前提是数据保护和人权保障得到维护。《犯罪统计国际分类》提供了一个国际商定的犯罪定义框架。加强国家当局在《犯罪统计国际分类》基础上制定数据收集标准的能力，仍然是加强刑事犯罪统计数据收集和加强预防政策的一项关键行动。⁸

⁴ 联合国，《可持续发展目标报告》。特别版（联合国，2023 年）。可在以下网址查阅：<https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>。

⁵ 同上。

⁶ 毒罪办，《2023 年全球杀人案研究》。可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf。

⁷ 联合国，“和平新议程”。《我们的共同议程政策简报 9》。（联合国，2023 年）。

⁸ 更多信息载于本报告涵盖讲习班 3 “向前迈进：加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球”的章节。

3. 向处于危险中的人伸出援手

39. 预防犯罪方面的创新还涉及通过旨在增强个人权能和处理与创伤有关的行为的方案等方式，向有较高风险参与犯罪活动或成为受害者的特定群体伸出援手。这方面的例子包括支持男子了解创伤、药物滥用或暴力的举措。在应对暴力侵害妇女和女童行为时，提供具有性别响应性的保健服务、警务服务、司法服务和心理服务仍然至关重要。向受害者提供支持、援助和保护以受害者为中心并了解受害者创伤情况的机构也可能增加犯罪举报，从而减少有罪不罚现象。在这方面，需要考虑极端气候如何可能进一步加剧人们在未来对犯罪和暴力的脆弱性。

40. 青年人与其他年龄组的人相比更有可能参与犯罪，因此加强青年人的韧性至关重要。通过投资于青年发展和提供教育、就业和公民参与机会，社会可以增进青年人有意义的参与，打破犯罪和暴力的循环。⁹

4. 社区合作和参与

41. 在执法机构、公民和地方社区之间建立强有力的伙伴关系对于城市和农村环境中的预防工作至关重要。以问题和社区为导向的积极主动的警务战略强调警官与居民接触，促进信任、公开沟通和积极参与确保社区安全。执法部门与地方社区之间建立伙伴关系也被认为有助于防止暴力极端主义的蔓延，办法包括开展反叙事。

42. 通过与企业、非政府组织、学术界和其他方面的合作，将预防犯罪工作扩大到执法以外的范围，这样可以为预防工作带来新的视角、创新和资源，这反映在会员国在预防犯罪和刑事司法委员会内通过的关于预防和促进采取全社会综合办法减少在有组织犯罪和暴力极端主义等领域的犯罪和再次犯罪的重要性的决议中。¹⁰

43. 教育和提高认识方案对于增强社区和个人识别和报告犯罪行为的能力以及培养责任文化至关重要。通过教育干预措施在青年人中促进守法文化、预防犯罪和健康行为，对于实现可持续发展目标至关重要。让青年人，包括最边缘化的青年人，以有意义的方式参与政策设计和执行，将使它们能够作为变革的推动者做出积极贡献，并体现联合国青年战略所概述的愿景。¹¹此外，还鼓励各国通过使用社交媒体平台和应用程序以及其他数字化工具扩大青年人的声音，增强青年人的权能并使其参与预防工作。¹²

44. 通过环境发展和设计预防犯罪即与上述内容有关，因为其目的是调整居民区的物理环境，以减少犯罪机会，帮助公民之间进行积极的社会互动，减少对犯罪的恐惧，最终提高生活质量。

⁹ 更多信息载于本报告下一节，其中涵盖讲习班1“建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化”。

¹⁰ 经预防犯罪和刑事司法委员会谈判通过的决议 [E/RES/2023/24](#) 和 [E/RES/2023/26](#)；缔约方会议第11/6、11/5、11/3、11/2和10/6号决议。

¹¹ 联合国，青年2030与青年合作并为青年服务。联合国青年战略（联合国，2018年）。

¹² 《京都宣言》。

5. 使用技术

45. 负责任地使用技术有可能在创新性预防犯罪方面发挥关键作用。至关重要的是，各国政府应确保为预防犯罪使用技术均符合国际法并尊重人权。¹³

46. 非法枪支的供应是犯罪和冲突的主要驱动因素。正如联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议各项决议所确认的那样，促进和平、公正而包容的社会必须从消除暴力和减少非法武器和弹药开始，¹⁴并且需要适当的标识和数字化记录。¹⁵为了查明和阻止非法武器流动，需要对其进行持续监测。新技术，例如使用自动网络抓取软件分析枪支缉获情况，能够有所帮助。

C. 供讨论的问题

47. 区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

- (a) 如何通过多利益攸关方的努力预防犯罪和暴力？
- (b) 各国可以采取哪些预防战略来确保公民安全而健康的发展，并建立个人和社区的韧性，以重新加速实现可持续发展目标的势头？
- (c) 如何在全球范围内，包括在资源匮乏的环境中，扩大和实施有效的创新预防犯罪办法？
- (d) 在预防犯罪背景下处理地方犯罪问题与国际有组织犯罪之间的联系方面，通过研究和评价确定了哪些良好做法？
- (e) 减少再次犯罪的主要障碍是什么？
- (f) 如何才能切实增强青年人的权能并使其参与预防犯罪战略、政策和方案的设计、实施和评价？在教育青年人、了解青年人的多样性和倾听最边缘化群体的声音方面有哪些良好做法？
- (g) 如何将枪支管制机制纳入预防犯罪战略？
- (h) 在针对亲密伴侣暴力行为实施者的方案方面有哪些全球经验，这些方案在减少再次犯罪方面的效果如何？
- (i) 在利用技术预防犯罪方面有哪些有望成功的做法，在这方面对人权和性别有哪些影响？
- (j) 新兴技术工具如何能够通过环境发展帮助预防犯罪，并以维护人权的方式加强城市公共空间的安全和安保？

¹³ 关于这一议题的更多信息载于本报告中侧重于讲习班 4 “将数字时代转化为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术”的一节。

¹⁴ 联合国（2023 年），《和平新议程 - 政策简报》，第 35 页。

¹⁵ 例如见第 11/6 号决议 [CTOC/COP/2022/9](#) 和第 10/2 号决议 [CTOC/COP/2020/10](#)。

讲习班 1. 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化¹⁶

A. 范围

48. 讲习班 1 侧重于在预防犯罪和刑事司法领域为确保妇女、儿童和青年在建设和平、公正和有韧性的社会过程中发挥积极作用确定关键先决条件，并探讨各国政府和民间社会以及国际社会为实现这一目标可采取的办法。

1. 保护妇女和让妇女参与

49. 妇女在社会许多部门的代表性普遍不足，特别是在执法部门。妇女任职人数不足，往往伴随着不了解妇女的具体安全需求，这妨碍了妇女获得这些服务，因为各机构本身复制了整个社会中的性别陈规定型观念和基于性别的歧视。如果还有其他未解决的创伤和身心医疗需要，这种情况就会进一步恶化。在妇女是犯罪和暴力受害者的情况下，以及在文化因素和社会因素限制她们参与执法或司法服务的情况下，这种现象会带来特别的挑战。根据联合国毒品和犯罪问题办公室发布的《2022 年全球人口贩运问题报告》，妇女特别容易遭受人口贩运。¹⁷此外，虽然全世界绝大多数杀人案件是针对男子和男童的，但妇女在私人领域受到杀人暴力和其他严重暴力的影响是过重的。¹⁸

50. 反过来，在刑事司法系统中有亲身经历的妇女，包括性别暴力幸存者和从监狱释放的妇女，她们的作用往往被传统的预防犯罪和刑事司法办法所忽视。这些有着亲身经历的妇女和为她们提供支持或由她们领导的民间社会组织是变革的关键推动者，不仅是为了保护妇女，而且也是为了促进参与、教育和守法文化。这些方面突出了有针对性的干预措施的重要价值，这些干预措施增强了妇女作为社会和社区领导人的能力，并加强了对预防犯罪和刑事司法采取的具有性别响应性的做法。

2. 保护儿童和让儿童参与

51. 新出现的全球风险使儿童面临越来越多的线上和线下暴力和犯罪。据估计，三分之一的互联网用户年龄在 18 岁以下，这使他们容易遭受网上暴力、儿童性虐待和剥削以及儿童贩运。2021 年，国际失踪与被剥削儿童中心证实，儿童性虐待材料的制作和传播在过去十年呈指数级增长。¹⁹此外，据报告，COVID-19 大流行

¹⁶ 案文是毒罪办与亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所在方案网其他研究所的协助下开展富有成效的联合工作的结果。

¹⁷ 毒罪办，《2022 年全球人口贩运问题报告》。可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTIP_2022_web.pdf。

¹⁸ 毒罪办，《2019 年全球杀人案研究》。可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf。

¹⁹ 国际失踪与被剥削儿童中心，《儿童性虐待材料的全球威胁日益增长》（CSAM），2021 年 12 月 13 日，见：《儿童性虐待材料的全球威胁日益增长》（CSAM）| 澳大利亚国际失踪和受剥削儿童中心（icmec.org.au）；欲了解更多信息，另见毒罪办，《争取清零：减少互联网上提供儿童性虐待材料的倡议，背景文件》，2023 年 6 月，见此处：EGM_CSAM_Removal_Background_Paper.pdf（unodc.org）。

增加了买卖及剥削儿童的风险。与此同时，随着不安全局势的加剧，包括恐怖主义团体在内的有组织犯罪和武装团体越来越善于招募儿童，仅在 2022 年，联合国就确认了 18,890 起经核实的严重侵犯儿童行为。²⁰ ²¹除了这些日益严峻的挑战外，保护儿童的障碍还包括忽视儿童与成人相比的独特需求和依赖性；缺乏解决暴力侵害儿童问题的政治意愿；体制能力差距以及知识和技能不足；与其他系统的协调问题；没有采取对儿童问题敏感和具有性别响应性的办法，在国家 and 全球各级没有分担责任。为了取得进展，必须促进对儿童发展、需求和权利的理解和认识，指导每一项行动。关键是采取多部门办法，促进儿童有意义地参与和他们有关的决策进程，包括通过适龄、包容性教育和提高认识活动，培养儿童的韧性，使他们能够在保护自己免受犯罪和暴力侵害方面发挥作用。

3. 保护青年和让青年参与

52. 青年²²具有推动实质性发展的潜力，是即将出现的巨大的人口红利，但他们也面临着巨大的挑战。2022 年，全球近四分之一的青年没有在接受教育、就业或培训。²³这些挑战阻碍了他们作为变革推动者的潜力，限制了他们的参与机会，并使他们更容易受害和被犯罪网络招募。每年约有 20 万儿童和青年成为凶杀案的受害者。与此同时，暴力团伙本身往往主要由少年儿童和青年组成，主要是男性。²⁴青年人在社会、经济和安全方面面临的挑战可能会使他们被剥夺权利，并容易受到反社会行为或犯罪的伤害。

53. 在社会和社区各层面采取有针对性的干预措施以建立青年的韧性，这仍将是促进守法文化和增强青年权能的一个至关重要的方法，使他们能够在加强预防犯罪工作和建设安全公正的社会和机构方面发挥变革推动者的作用。在这方面，设计和调整具有性别响应性的预防犯罪和刑事司法政策，以满足和应对青年人面临的需求和挑战，其重要性怎么强调都不为过。同样，必须为安全而有意义的参与创造机会，将青年的声音和行动纳入主流，并教育青年、让青年参与并增强其权能，其中包括来自社会和经济地位较低群体的青年，这些群体通常代表性不足。

B. 目标

54. 讲习班 1 的主要目标是寻求从多方面加深了解阻碍妇女、儿童和青年从事和有意义地参与建设和平、公正和有韧性的社会的挑战，并考虑和讨论预防犯罪和刑事司法改革的可能解决方案和创新办法，以促进他们的积极参与。必须摒弃

²⁰ 六种严重侵犯行为有：杀害和残害儿童；武装部队和武装团体招募和使用儿童；对儿童的性暴力；袭击学校或医院；绑架儿童；以及拒绝为儿童提供人道主义援助。见：六种严重侵犯行为——负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室 (un.org)。

²¹ 简报人告知安全理事会，2022 年核实的侵犯儿童行为数量是有史以来最高的，发言者支持重返社会和教育方案|联合国新闻；A/77/895-S/2023/363 号文件。

²² 联合国安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250 (2015)号决议指出，“在本决议中青年一词是指年龄在 18 至 29 岁的人”。

²³ 《2023 年可持续发展目标报告：特别版。为人类和地球制定救援计划》

²⁴ 世界卫生组织，《青年暴力》，2020 年 6 月 8 日，可在以下网址查阅：www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence。另见：毒罪办，《2019 年杀人、杀害儿童和年轻人问题全球研究》，可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet_6new.pdf。

“一刀切”的做法，倡导适应具体的社会、年龄、性别、语言、经济和文化背景的循证战略和措施。

55. 有鉴于此，讲习班 1 的目标如下：

(a) 通过审查影响妇女、儿童和青年群体的各种政治规范、体制规范、业务规范和社会规范，确定这些群体面临的多重挑战，并探讨如何将这些挑战转化为适应每个群体情况的增强权能、建设韧性、参与、教育和形成守法文化的机会；

(b) 讨论会员国在促进不同部门（即司法、社会福利、儿童保护、教育和卫生）之间的互操作性方面的作用，以及在促进妇女、儿童和青年从事和有意义地参与建设和平、公正和有韧性的社会方面的作用；

(c) 探讨如何通过公私伙伴关系、学术界、媒体和民间社会的参与，促进非国家行为体参与促进形成守法文化；

(d) 确定并推广从对各种举措和社区办法的研究和评价中汲取的良好做法和经验教训，以促进妇女、儿童和青年的参与，提高社会的韧性；

(e) 讨论用于分析预防犯罪和刑事司法领域的挑战并确定创新解决方案的基于系统的办法，以支持建设和平、公正和有韧性的社会。

C. 供讨论的问题

56. 区域筹备会议的与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 1 的参加者不妨审议下列供进一步讨论的问题：

(a) 阻碍妇女、儿童和青年在社会中发挥积极作用的主要挑战是什么？我们如何才能将这些挑战转化为增强权能和建设韧性的机会？

(b) 为保护社会中妇女、儿童和青年的权利和福祉，需要立即关注哪些挑战、新趋势和优先事项？

(c) 妇女、儿童和青年面临的挑战在政治规范、体制规范、业务规范和社会规范方面有何不同？能否举例说明阻碍这些群体参与的政治规范、体制规范、业务规范或社会规范？为了更好地了解这些挑战，需要哪些类型的数据、评估和研究？

(d) 在促进对妇女、儿童和青年的保护方面，从相关研究和评价中获得的良好做法和经验教训有哪些实例？可采取何种措施保护与司法系统接触的妇女、儿童和青年？会员国如何让有与司法系统接触的实际经验的妇女、儿童和青年参与并增强其权能？

(e) 确保妇女、儿童和青年积极为建设和平、公正和有韧性的社会做贡献有哪些先决条件？

(f) 可以采用什么战略来改变我们的观念，并为妇女、儿童和青年人提供支持？要创造参与、教育和守法文化的机会，如何考虑到政治规范、体制规范、业务规范或社会规范？

(g) 各国可采取何种方式促进将这些群体的视角纳入法律框架、教育框架、体制框架和业务框架？我们如何才能确保为满足个人需要采取有针对性的对策？有哪些有效的战略、机制和措施可促进妇女、儿童和青年的参与、教育和守法文化？

(h) 可提出哪些创新办法和机制，为妇女、儿童和青年人在法律框架、政策框架、体制框架和业务框架内表达其需求和意见创造渠道？

(i) 可以实施哪些战略来促进执法部门和民间社会在预防和应对暴力侵害儿童行为（包括对儿童的性虐待和性剥削）方面的合作与协调？可以实施哪些战略来更好地预防和应对基于性别的犯罪和暴力？

实质项目 2. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统

A. 背景

57. 随着《2030年可持续发展议程》的通过，以及可持续发展目标 16 对促进和平与包容性社会的强调，国际社会认识到为所有人提供平等诉诸司法的机会以及建立有效、负责和包容的刑事司法机构的重要性。

58. 以人为本、具有包容性和顺应人民需要的刑事司法系统以尊重人权和法治为基础。这些机构确保所有人都能平等诉诸司法，由警察部门、法院、司法机构、检察机关、监狱、罪犯改造和重返社会方案、受害者支助机构以及社会服务和保健服务转介机制组成，这些机构人道、有效，通过内部和外部机制确保廉正、问责和有效监督。以人为本、包容性而反映快捷的刑事司法系统将性别平等和人权纳入主流，并确保对触犯法律的儿童采取专门对策。它们还拥有适当的资源和能力，以应对新的挑战、紧急情况和犯罪趋势。此外，这类系统满足了确保对犯罪采取均衡和相称对策的需要，包括优先考虑以社区为基础的办法和其他办法替代剥夺自由。

59. 各国采取的刑事司法措施和政策应当以证据为基础，并适合民众的需要，重点关注那些面临结构性障碍和歧视的人。对刑事司法工作人员队伍进行投资，以确保其专业性和包容性并代表其服务的人口，也是至关重要的。

60. 为了了解将在今后几年影响国际社会的主要发展情况，《联合国经济学家网络 75 周年报告：塑造我们时代的趋势》²⁵确定了以下五个相互关联的大趋势：(a) 气候变化；(b) 人口变化，特别是人口老龄化；(c) 数字技术的出现；(d) 不平等；(e) 城市化。这些挑战中的每一项都必然会影响到刑事司法系统的有效运作及其提供以人为本的包容性对策确保不让任何人掉队的能力。

²⁵ 《联合国经济学家网络 75 周年报告：塑造我们时代的趋势》，2020 年 9 月。可在以下网址查阅：www.un.org/en/desa/unen/report。

B. 主要问题/实质重点

61. 在世界各地，司法系统在保障满足当地需求的以人为本的包容性司法服务方面面临各种障碍。这包括社会各阶层在诉诸司法方面遇到的障碍；刑事司法官员腐败和缺乏廉正；对人权的伤害和侵犯；缺乏资源；缺乏适当的技术技能和专门知识；以及歧视。

1. COVID-19 的影响

62. COVID-19 大流行对社会造成了破坏性影响，包括机构优先事项和资源分配的转变，以及对于刑事司法系统有效运作和加强的额外挑战。但这场危机也促使采取灵活和创新的做法，以确保继续行使核心刑事司法职能，并促进采取非拘禁措施。例如，利用技术进行远程审理，在因保持人身距离措施而无法开庭时确保了基本司法服务的提供。

2. 未来趋势和威胁

63. 气候变化以各种方式扰乱刑事司法系统的运作。环境损失导致人们流离失所，特别是在最不发达国家，这些国家经历过并正在经历最严重的土地退化，促使数百万人向外移民。与此同时，这些国家经历了较多的冲突和较低的经济增长。人们越来越多地发现，他们的唯一选择是移民，导致大量人口流动。这反过来又可能造成受害风险，包括贩运人口，以及难以满足的司法服务需求。事实上，气候变化已被发现会增加或加剧基于性别的暴力。²⁶有必要全面增加资源，提供适合受害者需要的服务。新的流离失所模式和争夺枯竭资源的斗争也可能导致社区之间的冲突，加剧原有的脆弱性。²⁷此外，气候变化影响到刑事司法和监狱系统为囚犯提供最低限度标准住宿和待遇的能力，因为极端天气事件给监管人数不断增加的监狱管理部门的管理能力带来了挑战。

64. 人口向老龄化的转变可能会影响到各个公共部门，特别是卫生和社会服务部门，包括诸如监狱老龄化人口的护理需求。老年囚犯人数正在增加，特别是在发达国家，这不仅是由于预期寿命延长，而且也是由于一些国家的判刑做法更加严格、更多使用监禁和提前释放机制减少。²⁸这影响到对老年囚犯的照料，需要进行政策改革和提供专门服务，以满足这一弱势囚犯群体的需要。此外，60 岁以上的人有六分之一受到虐待老年人行为的影响，预计还会增加，因为全球老年人口将增加一倍以上，从 2019 年的 10 亿增加到 2050 年的约 21 亿。²⁹预计今后成为虐待或暴力受害者的老年人人数将迅速增加，因为对老年人的歧视加上老年生活中加剧的不平等，使老年人更有可能遭受苛待和虐待，从而可能导致各种暴力模式。

²⁶ 例如，见 [A/77/136](#)；Castañeda 等著，基于性别的暴力与环境的联系（ICUN，2020 年）。

²⁷ 对老年人的暴力侵害、虐待和忽视。老年人享有人权问题独立专家报告（[A/HRC/54/26](#)），第 42 页。

²⁸ 见毒罪办，《有特殊需要的囚犯问题手册》，第 124 页。

²⁹ 见世卫组织，《解决虐待老年人问题：联合国健康老龄化十年（2022 年）的五个优先事项》。

因此，需要制定有效的战略，首先防止受害，并为受害者提供必要的照顾和支持，以应对这一风险。³⁰

65. 本文件其他部分讨论了数字技术的出现对犯罪趋势的影响以及刑事司法系统对数字技术的使用，包括对诉诸司法的机会以及受害人、被指控罪犯和囚犯的权利的影响。³¹

66. 日益严重的不平等损害了各国采用以人为本、包容而反应敏捷的方式伸张正义的能力。正如《全球凶杀问题研究报告》所强调的，收入不平等程度较高的国家的凶杀率更有可能高于收入不平等程度较低的国家。此外，社会政治不平等和获得资源的机会不平等可能是暴力行为的根源，而边缘化人群更有可能成为暴力行为的受害者。还发现获得教育和医疗服务的机会不平等与杀人率较高以及婴儿死亡率较高有关。³²

67. 对刑事司法系统具有长期影响的最后一个大趋势是城市化。如果规划不当，城市化可能导致犯罪率上升、污染、不平等和社会排斥加剧。³³然而，城市增长本身并不是杀人犯罪率的驱动因素，它提供了一个机会，利用城市可以提供的服务和资源，如更高的警务水平和更容易获得的医疗服务，来解决与城市犯罪和暴力有关的风险因素。³⁴日益城市化影响到不平等现象的增长，又因气候变化的影响而加剧，由于缺乏资源为更大的人群提供服务，在向民众提供基于需求的法律服务和其他服务方面造成困难，从而破坏了有效的司法服务。使各机构更加以人为本和更具包容性，使它们能够负责任和高效地利用现有资源，并为未来规划有针对性的干预措施，是确保不让任何人掉队的关键。这包括调整国家预算；重新分配人员能力，重新考虑司法行为体的技能发展需求；法律教育和赋权，教育人们了解自己的权利和如何获得服务，包括文盲人口和儿童。

3. 以人为本、包容而反应快捷的刑事司法机构

68. 近年来，警察部门作为犯罪的第一反应者，在世界各地受到了严重的批评，许多国家进行了警察改革，以满足对更具包容性、透明和基于人权的警务方法的需求。投资于教育、征聘和劳动力发展，以确保机构更具代表性，以及建立内部和外部监督机构，是确保警务工作立足人权和具有性别响应性的关键。

69. 需要对刑事司法采取以受害人为中心和了解创伤的做法，以确保以人为本的制度，因为受害人和证人在与公共机构接触时往往有二次受害的风险。采取多部门办法向犯罪受害者提供支持、援助和保护，除了需要刑事司法系统积极参与外，还需要卫生、社会和教育等部门的积极参与。

³⁰ 对老年人的暴力侵害、虐待和忽视。老年人享有人权问题独立专家报告（A/HRC/54/26）。报告指出，“许多国家承认虐待老年人是一个公共健康问题；这是一个全球性的人权问题，需要各国紧急关注和采取行动。”

³¹ 另见第 29、45、76、88、89、101、113、134-140 段和第 143 段。

³² 毒罪办，《2019 年全球凶杀案研究》，第四分册。

³³ 联合国经济和社会事务部，《2020 年世界社会报告》。

³⁴ 毒罪办，《2019 年全球凶杀案研究》，第四分册。

C. 供讨论的问题

70. 区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 已采取哪些措施促进刑事司法机构尊重人权和遵守法治？是否有基于证据、以人为本和对性别和年龄具有响应性的刑事司法系统和办法的任何最佳做法/实例？是否有已证明在使当地社区特别是边缘化群体和弱势群体参与方面取得成功的战略、政策、方案和举措？

(b) 哪些确保人人平等诉诸司法的措施证明是有效的？哪些仍然是确保诉诸司法的主要障碍？

(c) 在确保以受害者为中心并在了解创伤的情况下对受害情况作出反应以防止二次受害方面，有哪些措施是有效的？已采取哪些措施来解决老龄人口日益增加的需求和受害问题？

(d) 由于气候变化，刑事司法系统经历了哪些具体挑战？刑事司法政策和机构在多大程度上被纳入旨在增强对气候变化和相关危机的适应和抵御能力的更广泛的努力？

(e) 刑事司法系统在处理越来越多的老年囚犯、暴力侵害老年人行为受害者和人口老龄化的其他影响方面准备得如何？在应对相关挑战方面有哪些具体做法和经验教训？

(f) 刑事司法系统和专业人员采取了哪些有望成功的做法来解决日益严重的不平等问题？刑事司法系统应如何处理偏见和歧视，包括基于年龄、性别、残疾、种族或少数群体成员身份的偏见和歧视，并促进采取包容性办法和促进受影响的群体参与，以减少不平等？在制定和执行各项战略时，如何以包容的方式有效满足这些群体的需求？

(g) 近年来出现了哪些对刑事司法机构的廉正、透明度和问责制的威胁和挑战？在刑事司法机构内，有哪些措施经证明在预防和解决歧视，包括基于年龄、性别、残疾、种族或少数群体成员身份的歧视方面是有效的？是否有成功提高目前在司法行为体中代表性不足的群体或在其他领域代表性过度的群体（例如监狱人口）的代表性（包括在高级别的代表性）的政策、方案和措施的实例？

(h) 城市化如何影响刑事司法系统提供以人为本的包容性打击犯罪对策的能力？警察和司法机构如何为减少城市犯罪和建设更安全的城市做出贡献？

(i) 如何通过适当分类等途径加强将行政数据用于统计目的，特别侧重于收集关于包容而反应快捷的刑事司法系统的相关数据？在将各刑事司法机构编制的行政数据用于统计目的方面有哪些主要障碍？行政数据如何才能最好地为循证政策进程提供信息，并对与刑事司法系统接触的人员的需求和经验作出回应？

(j) 哪些战略和方案成功地实施了以人为本、包容而反应快捷的监狱管理、改造和重返社会方法？

(k) 在制定和实施以综合方式考虑个人健康需要，特别是受害人、罪犯和司法人员的心理健康需要的个性化综合战略方面，有哪些成功经验？

(l) 如何组织从监狱释放到社区，特别是对于那些脆弱性增加的人，如有身心健康问题的人，包括有吸毒病症的人，以确保释放后不间断的社会服务和医疗服务？具有性别响应性的释放方案是否有任何有效和有望成功的实例？

(m) 在执法官员处理对被偷运移民实施的犯罪和虐待行为的方式中，哪些经证明是有效的？可以采取哪些行动来解决被偷运者和无证件者的脆弱性和恐惧，使他们向执法官员报告虐待和暴力行为，以便在过境国和目的地国伸张正义？

(n) 在对被贩运者实施了解创伤的、对性别和儿童问题敏感的、以受害者/幸存者为中心的刑事司法对策方面，有哪些良好做法可以推广，贩运幸存者领袖和组织如何为这一不断发展的讨论做出贡献？

讲习班 2. 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治³⁵

A. 范围

71. 讲习班 2 将讨论当前和未来的挑战和创新办法，以确保所有人平等诉诸司法，制定和讨论循证举措和政策，以实现切实的改进，同时查明现有刑事司法系统中的差距，并提出符合问责制、包容性和代表性原则的前瞻性解决方案。

1. 对人人平等诉诸司法的衡量

72. 为了实施有影响力的循证政策和举措，增加人人平等诉诸司法的机会，有必要制定方法，以便能够衡量人们诉诸司法的机会，衡量他们作为受害人、证人或嫌疑人的基线需求，以及他们对与司法系统接触的过程和结果的满意度，以及刑事司法系统在为所有人提供平等诉诸司法机会方面的业绩。要集中关注那些被排斥和面临歧视的人口的需求和经历，就需要采取新的衡量办法，同时考虑到这些人口在传统数据和衡量方法中缺乏代表性，并采用数据分类和定性衡量办法。

2. 人人享有诉诸司法的机会：以面临歧视和边缘化的人为中心

73. 在许多社会中，妇女、儿童、青年、生活贫困者、非洲人后裔和其他因种族、残疾、健康状况、宗教、年龄或性别而面临歧视的人、流动人口、被贩运者、土著人民、生活在偏远地区的人，被剥夺自由者和药物使用病症患者在历史上和结构上受到排斥，面临着刑事司法系统的歧视。属于其中一个或多个群体的个人在诉诸司法方面面临交叉障碍。为确保人人平等诉诸司法，必须改革刑法、机构和程序，以将那些被司法系统排斥的人置于中心地位，必须与这些人共同制定或由这些人自己制定法律赋权战略，在此基础上制定新办法。

³⁵ 案文是毒罪办与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所之间富有成效的联合工作的结果，并得到了方案网其他研究所的贡献。

3. 诉诸司法和环境正义

74. 我们的世界正面临有史以来最严重的环境和气候危机，气候变化的影响是对我们和子孙后代人权的最大威胁之一，对世界各地个人和社区的生命、健康、食物和适足生活水准等基本权利构成严重风险。所有个人和社区平等诉诸司法是确保对影响环境的犯罪行为追究责任的关键，其中包括那些影响各国和各大洲广大人群的犯罪行为以及由法律实体实施的犯罪行为。环境事务中的人权维护者，如土著领导人、举报人和气候倡导者，特别有可能成为犯罪的受害者，需要诉诸司法。土著人民需要获得适当的问责机制，追究针对他们犯下的罪行，其中要考虑到他们的祖传权利，包括在犯罪者可能是私营公司或法人的情况下。因气候变化和影响环境的犯罪而流离失所的人也可能需要具体的措施，以确保他们诉诸司法，因为他们可能更容易成为贩运和其他犯罪的受害者。

4. 在正式和非正式司法系统中诉诸司法

75. 世界各地相当多的人与正式司法系统的接触有限，主要通过习惯和传统司法系统诉诸司法，特别是解决争端和解决冤情。虽然国家必须确保向所有人提供平等利用刑事司法系统的机会，但还必须解决正式和非正式司法系统之间的联系和转介系统，并投资于确保非正式和习惯司法系统不会使不平等现象永久化，特别是与年龄和性别有关的不平等现象，并尊重和实现人权。恢复性司法做法可在正式和非正式司法系统之间发挥关键的桥梁作用。

5. 利用技术增进诉诸司法的机会

76. 技术有可能加强诉诸司法的机会，例如，使农村地区的人口能够获得法律信息或获得在线服务。但这不应被理解为是对提供服务方面现有差距的一种全面或公平的解决办法。此外，任何旨在增加诉诸司法机会的技术使用都必须防范私营部门的不当影响，并采用具体的监测和问责机制，以确保保护人权。

B. 目标

77. 讲习班 2 的主要目标是采用循证方法，确保所有个人，特别是面临歧视和司法障碍的个人，获得解决其司法问题的办法，并能够维护其权利。诉诸司法是《世界人权宣言》（第七条）和《公民权利及政治权利国际公约》（第十四条）等若干人权文书所确立的公正审判权的一个基本要素，通常被理解为包括诉诸法院和获得法律代理。但在《2030 年议程》中，可持续发展目标 16 及其具体目标 16.3 “在国家和国际各级促进法治，确保人人平等诉诸司法” 纳入了更广泛的诉诸司法方法。如果没有平等诉诸司法的机会，人们就无法发表意见、行使权利、质疑歧视或追究决策者的责任。

78. 鉴于上述内容，本次讲习班力求实现以下目标：

(a) 讨论并介绍诉诸司法是建立在法治基础上的公正、人道和高效的刑事司法系统的一个基本要素，也是实现秘书长在其《法治新愿景》中阐述的其他许多可持续发展目标的一个推动因素；

(b) 介绍会员国如何保证法律、机构和程序允许所有个人在不受任何理由的歧视的情况下获得补救或对其合法需求的有效保护；

(c) 介绍解决每个受害人、证人或罪犯具体需要的成功办法，同时考虑到助长不平等的根本社会结构、政治结构和经济结构，采用一种交叉办法；

(d) 审查以受害人为中心和了解创伤的循证办法，以确保犯罪受害人除其他外通过恢复性司法办法诉诸司法，目的是不仅仅对罪犯定罪，还提供其他结果，并促进受害人的康复和赔偿；

(e) 就向受害人和罪犯提供专门的法律援助服务对所有人平等诉诸司法机会的影响交流信息。

C. 供讨论的问题

79. 区域筹备会议与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 2 的参加者不妨考虑下列问题供进一步讨论：

(a) 有哪些衡量人人平等诉诸司法机会的循证方法可用于建立基线并衡量和评价影响力？是否有任何循证研究、评价和数据分析方法，以查明人口特别是少数群体和弱势群体在刑事司法程序中面临的主要法律问题，以及他们处理这些问题的经历？

(b) 哪些法律、机构和程序对增加所有人平等诉诸司法的机会和以历来面临歧视和排斥的人为中心产生了积极影响？哪些仍然是确保诉诸司法机会的主要障碍？哪些措施经证明有效地促进公众特别是边缘化和弱势群体的法律教育和知识以及法律赋权？

(c) 会员国需要采取哪些措施，包括通过保护人权维护者，改善影响环境和气候变化的犯罪受害人诉诸司法的机会？会员国可采取哪些具体步骤，确保因环境或气候危机而流离失所或受到不利影响的人，包括成为犯罪受害者的人，能够诉诸司法？

(d) 可采取哪些措施确保儿童诉诸司法，包括在气候变化背景下？

(e) 有哪些循证方法确保非正式司法系统和习惯司法系统与刑事司法系统之间的高效转介系统，确保增加所有人诉诸司法的机会和保护人权？恢复性司法程序如何促进人人平等诉诸司法？

(f) 哪些措施和监督机制能够有效确保负责任地使用技术有助于所有人平等诉诸司法，而不是增加偏见和歧视？是否有证据表明，技术的使用增加了所有人平等诉诸司法的机会，有哪些必要的保障措施？

(g) 在环境司法、非正式司法系统和习惯司法系统以及负责任地使用技术等方面，将性别视角纳入衡量和评价平等诉诸司法机会的主流以及加强诉诸司法机会方面的性别平等，存在哪些有望成功的做法？

(h) 应当制定和实施哪些措施，以确保平等诉诸司法包含享有医疗干预措施，包括在与刑事司法系统接触的人中预防和管理包括艾滋病毒在内的传染病方面？

实质项目 3. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式——包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义

A. 背景

80. 由于技术进步的速度、日益全球化和全球市场的指数增长，犯罪形势正在迅速演变。犯罪分子已证明了在使用新的作案手法和寻找进一步的机会以追求非法收益方面的灵活性。

81. 特别是有组织犯罪和恐怖主义继续对国际和平与安全构成威胁。不断演变的有组织犯罪团伙和恐怖主义团伙利用地方、国家和国际各级的结构变化，利用刑事司法系统的漏洞，并试图影响政治和社会经济动态，使其于己有利。冲突、薄弱的治理和法治以及政治和经济的不确定性，助长了有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义猖獗的条件。此外，有组织犯罪在过去十年中变得更加致命，仅与枪支有关的杀人事件就占全球所有武装冲突和恐怖主义死亡人数总和的两倍。³⁶⁻³⁷

82. 此外，会员国还面临着需要在与新的和正在出现的犯罪形式有关的事项上加强应对与合作。为满足这一需要，政策制定者和从业人员必须制定、实施、监测和评价预防和打击这些形式犯罪的综合性循证政策，同时考虑到这些犯罪的跨国性质。

83. 从长远来看，考虑到人类在外层空间的活动日益增多，而且缺乏处理在外层空间实施的犯罪的监管框架，还必须考虑在外层空间实施犯罪行为的可能性。

B. 主要问题/实质重点

1. 有组织犯罪及其在数字时代的演变

84. 犯罪是不断演变和适应的。影响这一演变的因素很多，包括全球化、冲突和法治薄弱、气候变化和技术。

85. 贩运毒品和枪支、偷运移民以及贩运人口等剥削人口的犯罪仍然是不断演变和需要加以解决的主要犯罪活动领域。例如，枪支贩运网络寻求新的方法和贩运路线，以适应立法、技术、供应来源和需求的变化，并可能与轻罪犯、恐怖分子和非国家武装团体等互动。

86. 此外，有组织犯罪集团为犯罪目的滥用不断增长的全球市场和不断加速的技术进步。因此，关于不同犯罪市场及其发展情况的数据对于了解犯罪趋势以及设计有针对性的预防和对策（包括打击有组织犯罪的循证综合战略）并评价和评估其有效性至关重要。

87. 对于所有形式的犯罪，技术都发挥着力量倍增器的作用。有组织犯罪集团可以便利和扩大其违法犯罪活动，包括通过非法滥用人工智能。例如，人口贩运者

³⁶ 另见第 45 和 46 段。

³⁷ 毒罪办《2019 年全球凶杀案报告》https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet_6new.pdf 和毒罪办《2023 年全球凶杀案报告》<https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/global-study-on-homicide.html>。

在贩运过程的每一步都使用技术，包括锁定目标、招募、剥削和控制受害人，并将其作为扩大接触更多客户的手段。越来越多的人口贩运行为甚至完全在网上实施。³⁸通过明网和暗网进行的受管制药物、枪支和其他商品的非法在线贸易也在增长，其中除其他外使用了匿名和加密功能。此外，技术发展大大改变了枪支及其零部件和弹药的非非法制造。在一些区域，在犯罪现场查获的大多数枪支现在都是自制的“幽灵枪”，用网上购买的“购买、制造、射击”工具包生产，并通过包裹运输。同样，依据在线蓝图，使用新一代 3D 打印机和 CNC 铣削工具就能在家中制造枪支零件。

88. 在线连接的迅速扩展也增加了网络犯罪的风险，例如网络攻击，包括恶意软件。³⁹

89. 刑事司法行为者需要跟上迅速变化的非法滥用技术形式，并在预防、侦查、报告、调查和起诉的整个过程中更新刑事司法对策。在建立打击网络犯罪的机构能力的过程中，专门的调查和起诉单位，还有数字法证专家和实验室，证明都是有效的。需要它们来调查网络犯罪，也需要它们来支持其他执法单位调查借助信息和通信技术实施的犯罪。

90. 在规范层面，需要有具有普遍约束力的标准，以应对与利用信息和通信技术犯罪有关的这些不断变化的挑战，而大会第 74/247 号决议设立的拟订一项打击为犯罪目的使用信息和通信技术的全面国际公约特设委员会希望解决这些挑战。

2. 新的、正在出现的和不断演变的恐怖主义形式

91. 恐怖主义威胁的性质、范围和地理分布给会员国适应不断变化的行动模式带来了重大挑战。

92. 与有组织犯罪集团类似，恐怖分子越来越多地使用新技术和新兴技术实施、煽动、招募、资助、计划和实施恐怖袭击。他们还使用加密货币和暗网上的市场来实现筹资模式的多样化。除其他外，恐怖分子还可能利用 3D 打印、地理定位技术、面部识别软件和商用无人机武器化。为应对这一问题，会员国必须配备相关工具和资源，并就如何利用新技术侦查这些行为开展有针对性的能力建设，并确保在刑事司法程序的所有阶段维护人权和正当程序保障。

93. 基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义进行的恐怖袭击也有所增加，这要求会员国采取措施，发现和应对这些新的威胁。

94. 国际社会也日益认识到，必须解决暴力极端主义的根源和驱动因素，以此作为应对恐怖主义的长期努力的一部分。必须与民间社会组织、恐怖主义受害者、妇女和青年等共同制定和实施全社会和全政府的综合办法。

³⁸ 例如，贩运者利用社交媒体平台上的诱导技术在网上剥削儿童和年轻人，强迫他们卖淫或制作网上儿童性虐待材料。见 [CTOC/COP/WG.4/2021/2](#)，2021 年，第 5 段。

³⁹ 另见第 29 段。

3. 新的和正在出现的犯罪形式以及有组织犯罪与恐怖主义之间的联系

95. 参与有组织犯罪和恐怖主义的犯罪分子也从新的和正在出现的犯罪形式中获取巨额利润。影响环境的犯罪是最有利可图的犯罪之一，犯罪集团的参与，例如参与贩运矿物、木材或废物，可能会增加。这些罪行剥夺了政府的大量收入，削弱了合法的企业和市场。鉴于全球三重危机（气候变化、生物多样性丧失和污染），采取综合行动打击包括贩运野生动物和贩运废物在内的影响环境的犯罪是全球当务之急。贩运文化财产和伪造医疗产品等其他犯罪也日益受到全球关注，需要更全面地加以解决。

96. 需要考虑在适当情况下将上述形式的犯罪定为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所界定的严重犯罪，以便将其纳入《公约》的范围并促进国际合作。

97. 恐怖分子越来越多地从与非法贩运毒品、自然资源和文化财产等不同形式的有组织犯罪的联系中获益，以资助和支持他们的活动。这些联系在边界管理松懈和治理薄弱的地区尤其兴盛。与有组织犯罪和恐怖主义有关的犯罪分子得益于海上和空中旅行及交易路线的增加，而执法控制有限，使非法货物和高风险旅客能够跨越海、空、陆边界而不被发现。因此，还需要考虑按照联合国有关决议的要求，将外国恐怖主义战斗人员旅行定为刑事犯罪。

4. 跨领域考虑因素

98. 保护位于另一法域或云服务器上的电子证据对跨国有组织犯罪调查和反恐调查都构成挑战，特别是因为这些事项具有时间敏感性，需要迅速采取国际合作对策。通信服务提供商在刑事司法和刑事事项国际合作中的作用仍然是至关重要的。同样重要的是执法和司法当局与外国通信服务提供商合作的能力。

99. 处理洗钱和资助恐怖主义问题是打击有组织犯罪和恐怖主义的最有效手段之一，但仍然是一项挑战，而且仍然经常被忽视。特别是，需要更多地关注基于贸易的洗钱、资产没收、滥用虚拟资产和互联网赌博。

100. 会员国必须制定和实施有效的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的制度，包括建设执法机构和相关机构打击非法资金流动的能力。此外，必须采取措施，更有效地促进情报、执法和检察机关之间在基于情报的调查方面的机构间合作，以阻止资助恐怖主义行为。需要优先重视与调查其他形式有组织犯罪有关的主动积极的金融调查，以查明实益所有人，没收和返还犯罪所得，并破坏非法贩运网络。会员国还需要支持和更好地利用现有的资产追回机构间网络。

5. 人权和性别考虑因素

101. 会员国需要积极主动地加强预防、执法和司法能力，以有效应对犯罪和恐怖主义不断变化的性质。基于技术的工具可加强调查能力，并为应对与犯罪有关的威胁提供创新办法。不过，利用这些工具还需要确保充分尊重人权和法治，并保障隐私和数据保护，以避免歧视、滥用或误用。⁴⁰

⁴⁰ 关于这类工具对保护隐私权等人权和法治可能产生的影响，见第 29、113、133、138、139 段。

102. 将性别和人权视角纳入国家预防有组织犯罪和恐怖主义战略的主流，可增进对这些犯罪的多重方面、各种表现和后果的了解，并有助于设计更有效的循证预防办法。此外，性别在有组织犯罪和恐怖主义案件中的作用可能涉及会员国必须承认和应对的不同挑战，包括妇女作为此类犯罪的受害者在试图诉诸司法和寻求补救时如何面对性别特有的困难。⁴¹

C. 供讨论的问题

103. 区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 如何利用预防和打击有组织犯罪和恐怖主义的全社会综合战略来加强和简化国家对策和区域对策？

(b) 需要考虑哪些政策、措施和最佳做法，以加强和促进国际合作，打击有组织犯罪、恐怖主义以及新的和正在出现的犯罪形式？如何才能为此目的最好地利用《打击有组织犯罪公约》、《反腐败公约》和国际反恐法律文书等多边文书？

(c) 会员国在立法、监管和实际层面可采取哪些步骤来应对技术进步以及有组织犯罪和恐怖主义的演变并保护受害者？

(d) 应更加重视哪些技术进步，以加强会员国对特别是恐怖主义和一切形式和表现的有组织犯罪及其日益增加的相互联系进行预防和打击的刑事司法能力？会员国应投资于哪些最新技术，以保持充分应对这些具体犯罪的能力，同时保护人权和正当程序保障？

(e) 如何利用与技术公司的合作针对信息和通信技术（包括人工智能或暗网）用于犯罪目的所构成的风险确定并制定有针对性的对策？

(f) 国家主管机关在与海外通信服务提供商开展合作时遇到的主要挑战和从中汲取的经验教训是什么？涉及不同的法律框架、办法、要求和程序会造成哪些问题，可提出哪些解决办法作为良好做法？

(g) 如何将人权保护更好地纳入应对有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义（包括新的、正在出现的和不断演变的形式）的执法和刑事司法对策？

(h) 如何加强对虚拟资产活动和虚拟资产服务提供商的活动或业务所产生的洗钱和资助恐怖主义风险的识别、评估和认识？

(i) 如何加强对区域机构间资产追回网络的支持并更好地利用这些支持打击非法资金流动？

(j) 在制定和实施具有性别响应性和对人权有敏感认识的包容性战略以预防和应对包括有组织犯罪、贩运人口和腐败在内的严重犯罪方面，经研究和评价确定了哪些良好做法？

⁴¹ 另见第 58 段。

讲习班 3. 向前迈进：加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球⁴²

A. 范围

1. 数据收集和分析作为政策制定的基础

104. 需要犯罪和刑事司法数据来了解犯罪的动态、情境背景和刑事司法系统的对策。此外，还需要按性别分列的数据，以形成知情、对性别问题有敏感认识和基于证据的观点。数据收集和分析的基线由国家和国家以下各级犯罪和刑事司法统计系统提供。收集、分析和报告关于犯罪和刑事司法程序的定量和定性数据有许多不同的方法，最适当的方法在很大程度上取决于所调查的具体现象。⁴³与这些系统有关的范围和挑战在以前的联合国文件中已有描述。⁴⁴国际标准和规范以及共同的概念、定义和方法有助于为国家报告和国际报告编制高质量的可比数据。

105. 以事件报告为基础的数据收集系统可以利用各种各样的分类变量，提供关于个别犯罪事件的详细信息。由此产生的分类数据可以揭示原本模糊不清的与政策有关的细节，并使循证决策成为可能，这对于改善诉诸司法的机会和确保以人为本的方法至关重要。

106. 衡量新出现和不断演变的犯罪形式，例如网络犯罪、金融犯罪、腐败、贩运人口、偷运移民、非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药以及贩运文物，尤其具有挑战性。这些罪行涉及多方面，并不总能用传统的犯罪统计数字来反映。

107. 影响环境的犯罪，例如非法砍伐森林和森林退化、野生动物犯罪、渔业和矿产部门犯罪以及废物犯罪，对我们的地球构成重大威胁，导致生物多样性丧失、生境破坏和资源枯竭。解决这些问题需要采取以数据为中心的方法，将环境统计数据、卫星图像和传感器数据整合到刑事司法数据库中。此外，在不同法域，基本行为可能受刑法、行政法或商法的管辖。因此，需要新的数据和分析方法来改善预防、执法和捣毁工作，以更好地保护人类和地球。包括环境保护机构、地方社区和国际组织在内的各部门的合作努力对于确保全面有效的应对至关重要。

2. 新的数据来源

108. 很大一部分犯罪，特别是新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，仍然“隐藏”、未被发现和未向当局报告。记录、评估和了解这类犯罪需要更好地利用现有数据工具（例如《犯罪统计国际分类》）以及补充“传统”犯罪统计的不同信

⁴² 该文本是毒罪办与东京司法所之间富有成效的联合工作的成果，并得到了方案网其他研究所的贡献。

⁴³ 《犯罪统计国际分类》和《衡量与性别有关的杀害妇女和女童行为的统计框架》是指导标准化数据收集的国际工具的例子。还有关于受害情况和腐败调查、刑事司法评估、监测和评价以及标准化方法的准则和标准，例如刑事司法机构编制统计数据的准则。

⁴⁴ 参见讲习班 1. 循证的预防犯罪：有助于成功实践的统计、指标和评价，2020 年 4 月 20 日至 27 日，日本京都（A/CONF.234/8）；墨西哥国家统计和地理研究所与联合国毒品和犯罪问题办公室编写的关于在国家和国际层面上改进犯罪统计数字质量和可得性的路线图的报告，统计委员会第四十四届会议（E/CN.3/2013/11）；联合国毒品和犯罪问题办公室和墨西哥国家统计和地理研究所关于犯罪和刑事司法统计的报告，统计委员会第五十三届会议（E/CN.3/2022/14）。

息来源，例如来自其他部门的数据和信息，包括卫生部门、环境部、公用事业、社会福利服务、银行和金融服务、保险部门和其他私营部门行为体。这类其他来源还可有助于在早期阶段查明仅从犯罪统计数字不容易发现的犯罪手法的变化。

109. 保护地球免遭影响环境的犯罪之害是一个特别缺乏数据的领域。需要改进数据的创建和收集，包括相关的犯罪统计数据，并确定还需要哪些数据来源以帮助应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机。将来自卫星图像、传感器网络和环境监测数据库的数据整合起来至关重要。社区报告和公民科学举措也是宝贵的数据来源，有助于及早发现破坏环境的行为和犯罪手法的变化。

110. “大数据”在侦查、监测和衡量以及分析和报告犯罪活动和评价相关对策方面具有潜在作用。“大数据”一词通常是指从社交媒体、电话日志、网络抓取和传感器等来源生成的大量数据。然而，由于公共或私营部门行为者在共享数据方面存在障碍（包括数据所有权问题），获取这些数据可能很困难，这往往与缺乏开放数据政策或对隐私权的合理关切有关。此外，“大数据”的利用要求国家机构能够使用高性能的信息技术基础设施和具有新技能的工作人员（通常称为“数据科学家”）。地理参照数据、生物鉴别和遥感等新的数据来源各有其益处和挑战。这就需要为刑事司法部门建立一个强有力的数据治理框架，为收集、提取、处理、传播和使用数据（包括用于国家报告和国际报告）具体规定职责和责任，并界定原则。

3. 新的数据分析技术

111. 人工智能的最新发展在刑事司法部门产生了一系列新的应用，包括简单的数字自动化和依赖于机器学习或自然语言处理等更先进算法的工具。这些更先进的系统用于各种任务，例如生物识别（例如面部识别），识别热点并优化资源利用的预测性警务，风险评估和流程优化。人工智能和机器学习算法还可在解决影响环境的犯罪方面发挥关键作用。例如，利用这些技术分析卫星图像可揭示森林砍伐或非法捕鱼迹象，有助于及时发现和应对这些非法活动。

112. 人工智能系统提供了许多益处，例如能够快速处理大量不同来源和格式的信息，并执行各种各样的任务，从而大大提高效率，改善对犯罪和刑事司法数据的分析。人工智能系统还可通过协助执行重复性任务来帮助司法部门工作人员，并通过减少他们接触具有挑战性的材料（例如儿童性虐待材料）来保护他们的福祉。

113. 然而，人工智能系统的应用可能涉及许多需要解决的挑战和限制。⁴⁵其中最主要的是算法偏见的风险，即可能会复制历史数据有可能反映的现有歧视模式。对人工智能系统应用的另一个考虑因素是缺乏透明度，因为导致人工智能系统输出结果的过程通常很难（如果不是不可能的话）得到完全理解和解释（“黑箱问题”）。刑事司法部门的裁决一般应当透明，以法律理由为依据，使受影响的个人能够理解，且可接受审查。因此，部署基于人工智能的解决方案需要充分的保障措施，以确保按照国际标准和规范在收集和分析数据时保护完整性和人权。

⁴⁵ 例如，见联合国人权事务高级专员关于“数字时代的隐私权”的报告（[A/HRC/48/31](#)）。

4. 在数据推广和数据保护之间取得平衡

114. 制定犯罪和刑事司法数据治理框架可帮助会员国在为公益使用和再使用数据、保护隐私和避免滥用之间确定适当的平衡。应当适当考虑在犯罪和刑事司法数据的整个生命周期（从数据生成、提取、收集到传播和使用）中的互操作性、问责制、透明度、质量、安全和保护、公平、公正和非歧视性做法等问题，以增强数据使用、对数据的信任和数据公平。

115. 根据官方统计基本原则一，数据应“应由官方统计机构公正不偏地公布”，并承认“公民的公共信息权”。⁴⁶这是对“开放数据”的明确呼吁，意味着任何人都可以随时随地自由使用、重复使用和重新分发数据。⁴⁷以这种格式提供犯罪和刑事司法统计数据将有助于向公众提供信息，并使第三方研究人员有可能为犯罪分析做出贡献。为实现这一目标，可以机器可读的非专有格式随时提供数据，并辅以相关元数据。然而，鉴于犯罪和刑事司法数据的敏感性，统计数据的发布形式应遵守有关数据隐私和安全的相关监管框架。此外，为了确保隐私，数据的收集和分析应与负责任的数据实践密切一致（例如，匿名化、数据主体知情同意、与行为相称），并应制定明确的保障措施，以保护儿童等弱势群体的权利和福祉。

B. 目标

116. 讲习班 3 的目标如下：

(a) 讨论最需要**哪些类型的数据**，以便尽早查明犯罪趋势和模式以及犯罪对策，为能够应对新的、正在出现的和不断变化的犯罪形式的有效预防犯罪和刑事司法政策提供信息，包括与地球保护有关的犯罪形式；

(b) 应对收集、分析和管理与犯罪和刑事司法有关的高质量可比统计数据和数据方面的**挑战**，以及如何针对新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式制定**更加准确、及时和具有成本效益的方法**，包括与地球保护有关的犯罪形式，特别是用于分析和评价预防和应对此类犯罪的政策的有效性；

(c) 讨论如何改进**影响环境的犯罪**的数据收集工作，包括如何更多地使用现有工具，并确定相关当局、其他数据来源和有待克服的挑战；

(d) 讨论用以收集或提取和分析数据的**新来源和新技术**的潜力，以及如何应对所面临的挑战；

(e) 考虑如何**提高地方、国家、区域和全球**收集、分析和报告这些数据的能力；

(f) 查明**统计人员、数据科学家、研究人员、评价人员和数据分析员与决策者**之间在合作方面的挑战，以期更好地将数据纳入地方、国家、区域和全球各级预防犯罪和刑事司法战略的制定工作。

⁴⁶ 联合国大会第 68/261 号决议

⁴⁷ 《国际开放数据宪章》，“原则”。可在以下网址查阅：<https://opendatacharter.net/principles/>。

C. 供讨论的问题

117. 区域筹备会议与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 3 的参加者不妨考虑下列供进一步讨论的问题：

(a) 如何加强现有的犯罪和刑事司法数据收集和分析工作？

(b) 私营部门、学术界、非政府组织和其他实体如何协助收集和分析数据？

(c) 为建立一个收集和分析定量和定性数据的有效系统，以便为预防犯罪和刑事司法政策的制定提供相关、及时、准确而可靠的数据，通过研究和评价确定了哪些良好做法建议？

(d) 需要采取哪些创新办法和方法来查明、评估和了解新出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式？

(e) 大数据、地理空间信息系统和人工智能等新的数据源和技术如何协助刑事司法机构预防和打击新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式？

(f) 在区域和全球各级可开展何种形式的合作，以改进地方和国家数据的收集和分析，包括用于评价目的的数据收集和分析，并增进地方和国家决策者获得相关数据的机会？

(g) 如何改进关于影响环境的犯罪的定量和定性数据收集和分析，以更好地应对三重全球危机？这些犯罪对数据驱动的方法构成了哪些独特的挑战，以及存在哪些机会可以通过创新的数据使用和评估来提高我们应对这些犯罪的能力？

(h) 会员国如何制定国家犯罪和刑事司法数据治理框架，以确保负责任地使用和重复使用数据，这些框架应遵循哪些原则？

(i) 具体而言，毒罪办，包括其外地办事处网络和英才中心，以及方案网各研究所如何才能最好地协助会员国收集和分析数据，查明新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式，以及将数据包括评价证据纳入决策？

实质项目 4. 加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训

A. 背景

118. 在一个快速变化和多重危机（包括不稳定、资源限制和气候变化）的世界中，各国政府、民间社会和社区必须加紧努力，在国家、区域和国际各级共同努力，实施有效而持久的解决方案，以减少暴力和伸张正义，同时促进包容性参与并增进公众对刑事司法机构的信任。

119. 在《京都宣言》中以及在预防犯罪和刑事司法委员会历届会期间，会员国认识到有必要通过刑事司法机构与政府其他部门之间的合作与协调，加强预防和打击犯罪的多学科努力，并促进与私营部门、民间社会、学术界、科学界和其他相

关利益攸关方的多利益攸关方伙伴关系。会员国还强调了合作和各自提供技术援助的重要性，包括物质援助和培训，同时考虑到请求国面临的具体挑战和特殊需要。

B. 主要问题/实质重点

1. 国家层面的伙伴关系与合作

120. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论刑事司法机构和其他政府合作伙伴同私营部门、民间社会、学术界、科学界和其他相关利益攸关方之间加强合作所能产生的实际收益，以及为克服当前妨碍加强合作的障碍而采取的战略。

121. 在遵守各自独特的任务授权和相关限制的同时，加强刑事司法利益攸关方之间的合作和信息共享并整合刑事司法数据，可为知情决策显著提高效率并提供坚实的证据基础。还应努力动员其他政府利益攸关方提供支持，以便将刑事司法干预措施纳入政府对公共安全、法治和人权采取的全方位做法。后者应涵盖为与刑事司法系统有接触的人提供的社会福利、教育服务、就业服务、保护服务和保健支助服务，包括预防吸毒、戒毒治疗和护理服务，包括对性别和年龄敏感的服务，以及针对有可能遭受羞辱、歧视、边缘化或排斥的人群的服务。

122. 在预防犯罪和刑事司法领域同样利用非政府利益攸关方的专门知识并使其积极参与，在这方面存在着巨大的潜力。虽然核心职能必须仍由国家负责，但民间社会的参与、酌情动用社区志愿者和传统领袖以及精心设计的公私伙伴关系可以提高预防犯罪和刑事司法干预措施的有效性、相关性和合法性。学术界可在支持基于坚实研究成果的政策和战略制定方面发挥关键作用。

123. 还应通过预防犯罪大会的总主题及其对气候变化和数字化的提及来看待多学科伙伴关系的价值。虽然预防犯罪大会有一个专门讲习班将涵盖新技术的使用，但会员国不妨讨论气候变化对刑事司法系统运作构成的新威胁及其影响犯罪模式的潜力。探索如何增强刑事司法系统的气候变化适应力将以实例体现可持续发展目标 13（气候行动）如何能成为推进实现可持续发展目标 16（和平、正义和强有力机构）的努力的组成部分。⁴⁸

2. 区域和国际层面的伙伴关系与合作

124. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论以下方面的战略：推进国际合作以预防一切形式的犯罪，包括新的、正在出现的和不断变化的犯罪；剥夺罪犯的犯罪所得；建立相关刑事司法专业人员国际网络。

125. 如果不加强双边、区域和国际合作，会员国的应对能力与犯罪集团的复杂程度及其作案手法之间的差距就有可能变得无法跨越。这既适用于按定义具有跨国性质的犯罪类别，也适用于复杂性突出的犯罪类别。在跨国刑事案件中，法律制度既需要足够程度的统一，也需要相关的机构和程序来支持刑事事项国际合作，

⁴⁸ 更多信息载于本报告关于实质项目 2 “在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统”的一节。

包括引渡、司法协助、被判刑人员和刑事诉讼的移交、没收事宜国际合作以及国际执法合作。

3. 技术援助、培训和物质援助

126. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论与预防犯罪和刑事司法技术援助有关的良好做法，侧重于用以指导咨询服务、培训方法、技术援助及物质援助的关键特征，以期确保效率、效力、创新、可持续性和持续遵守国际法律框架。

127. 为了满足优先需要并确定适合国情的对策，预防犯罪和刑事司法方面的技术援助应当以事先评估为基础，与政府密切合作，并通过与其他相关利益攸关方的协商进一步了解情况。明确的变革理论、国家自主权、适当考虑南南合作和三角合作以及持续关注可持续性，是最大限度地扩大持久影响前景的先决条件。在必要时，基础设施和物质援助应与能力建设相结合，展示试点举措的价值，以供在可能情况下推广，或构成政府主导的更广泛的刑事司法举措的一部分。⁴⁹

4. 国际法律框架和技术指导

128. 在上述所有方面，应当最大限度地利用**联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范**的实际应用，以期建立有效、公正和负责的刑事司法制度，作为努力应对具体形式犯罪的不可或缺的基础。

129. 关于具体形式的犯罪，应当利用**与打击恐怖主义、有组织犯罪和腐败有关的国际公约和议定书**，包括酌情利用相关的审议机制。

130. 会员国不妨利用为推进预防犯罪和刑事司法并加强国际合作而开发的**实用工具**，包括电子学习工具。

C. 供讨论的问题

131. 区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 各国如何以及在哪些领域促进政府机构和部门之间加强预防犯罪和刑事司法方面的机构间合作？区域或次区域司法专业人员网络在促进刑事事项合作方面有哪些良好做法，包括就新的和正在出现的犯罪形式开展合作？

(b) 让民间社会、学术界和私营部门参与预防犯罪和刑事司法有哪些有望成功的模式，它们在哪些领域的贡献被证明特别有价值？

(c) 预防犯罪和刑事司法方面的公私伙伴关系有哪些机遇和局限性？国家必须保留哪些核心职能？

⁴⁹ 就联合国发布的政策指导而言，预防犯罪和刑事司法方面的技术援助还应参考《秘书长法治新愿景》（2023年）所载的原则和行动。

(d) 哪些经验促进了社会、教育、就业、保护和保健等方面的支助服务融入预防犯罪和刑事司法？

(e) 哪些结构、工具和分析方法经证明可有效收集和使用预防犯罪和刑事司法数据，用于循证决策？

(f) (a)-(e)项如何帮助处理在预防犯罪、警务、诉诸司法、受害者支助、监狱/罪犯管理以及对性别和年龄具有响应性的司法方面的不足？(a)-(e)项如何有助于预防和应对有组织犯罪、腐败和恐怖主义以及新的和正在出现的犯罪形式？

(g) 气候变化对刑事司法系统的运作有何具体影响？哪些实体和特殊人群特别受到影响？是否有证据表明特别受气候变化影响的法域的犯罪模式正在发生变化？如果是，各国是如何应对的？应考虑采取哪些步骤，使刑事司法系统更能抵御气候变化的破坏和（或）减少其环境足迹？

(h) 在支持各国加强适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范方面，哪些方法最为成功？

(i) 如何更有效地利用与有组织犯罪、腐败和反恐有关的联合国公约作为刑事事项国际合作的依据？

(j) 如何在适当考虑到倍增效应和可持续性的情况下使为刑事司法官员提供的培训和其他能力建设更加有效？在与国家警察、检察官、司法人员和监狱官员培训机构建立伙伴关系并加强其能力方面积累了哪些经验？与传统的线下培训相比，通过电子学习或其他创新能力建设措施获得知识的证据基础是什么？

(k) 如何最有效地将预防犯罪和刑事司法方面的物质援助包括建筑、翻修和采购纳入技术援助？

讲习班 4. 将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术⁵⁰

A. 范围

132. 国际社会日益关注利用技术造福全球的潜力。联合国秘书长的《全球数字契约》提出了“让人人享有开放、自由和安全的数字未来”的要求，这一要求以人权为基础，旨在实现《2030年可持续发展议程》。⁵¹秘书长的《数字合作路线图》概述了为推进数字能力建设、数字公共产品、普遍连接、数字包容、数字信任与安全、数字人权和数字合作。⁵²

133. 在强调加强数字包容和数字公共产品的积极潜力的重要性时，秘书长还指出，技术的广泛应用带来了风险。“我们的数据正在被买卖，以影响我们的行为——而间谍软件和监视失控——所有这些都无视隐私；人工智能可能损害信息系统、媒

⁵⁰ 案文是毒罪办、韩国国际法学家委员会和犯罪司法所开展富有成效的联合工作的结果，方案网其他研究所为此做出了贡献。

⁵¹ 秘书长的政策简报，《全球数字契约 - 让人人享有开放、自由和安全的数字未来》。2023年5月。联合国，纽约。

⁵² 秘书长的数字合作路线图：数字合作高级别小组建议的执行情况。联合国大会第七十四届会议，2020年5月29日（A/74/821）。

体乃至民主本身的完整性。”⁵³联合国人权事务高级专员在呼吁对技术采取基于人权的办法“帮助社会确定预防和限制损害的方法，同时最大限度地利用技术进步的益处”时，也同样指出需要评估技术的积极作用和潜在风险。⁵⁴

1. 预防犯罪和刑事司法中的人权与技术应用

134. 全球层面的一系列决议强调，要利用技术的积极潜力，必须就促进人权的有效战略提供明确的指导，同时防止歧视并防止干涉隐私和人的尊严。⁵⁵《京都宣言》指出数字化有可能“通过促进数字化使刑事司法系统更加有效、负责、透明、包容和反应迅速”，呼吁采取“充分和有效的保障措施”，防止不当使用此类技术。⁵⁶

135. 数字化带来的效率促使在刑事司法程序的所有阶段和所有刑事司法机构中使用新技术和先进技术的情形加速增多。促进对公共机构的信任和在司法工作中维护人权的关键是公开司法的长期原则以及对司法部门机构和行为者的监督和问责原则。促进人人平等诉诸司法、不让任何人掉队的全球承诺强调，必须确保刑事司法部门目前和今后的所有技术应用都遵守国际人权法以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，并特别注重平等、人的尊严、隐私、不歧视以及表达自由和结社自由等核心人权原则。

136. 如果负责任地使用技术，则技术在协助公共和私营部门机构预防、侦查、调查、破坏和消除借助技术和依赖技术的犯罪和犯罪内容（例如在线诈骗和儿童性虐待材料）方面会贡献出相当大的潜力。技术还能提高预防、侦查、调查和起诉犯罪的效率和能力（例如采用数字案件管理系统以及因安全传输信息网而加强的刑事事项国际合作）。

137. 负责任地使用技术有可能通过提供在线法律信息、法律援助服务和受害人支助服务，增进所有人平等诉诸司法的机会。在所有当事方知情同意的情况下，远程审理有可能减少法院积压案件，减少出庭造成的创伤，并克服在获得服务方面的地理障碍。

138. 可利用技术将调查、证据和司法记录数字化，记录调查和司法程序，以及负责任地使用车载和随身佩戴的摄像头，从而提高刑事司法程序的透明度，并减少腐败、滥用权力或非法使用武力的风险。

139. 技术还可用于查明并协助犯罪受害人和遇险人员，无人机和卫星图像可用于侦查海上遇险的被偷运难民和移民；图像匹配技术可用于识别人口贩运受害人和儿童性虐待受害人。

2. 通过治理和伙伴关系促进负责任地使用技术

140. 要在预防犯罪和刑事司法领域实现负责任地使用技术，需要强有力的监督机制和公私部门伙伴关系，在设计和严格的人权评估时优先考虑人权。公共/私营部

⁵³ 秘书长 2022 年 9 月 22 日在联合国大会第七十七届会议一般性辩论开幕式上的致辞。

⁵⁴ [A/HRC/48/31](#)，第 37 段。

⁵⁵ 例如，见 [A/RES/75/1](#)，第 13 段；[A/HRC/48/31](#)；[A/HRC/38/47](#) 和 [CRC/C/GC/25](#)。

⁵⁶ 《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》（[A/CONF.234/16](#)），第 13 和 16 段。

门伙伴关系有可能通过加强对犯罪的预防、侦查和起诉积极维护人权，并确保未来技术的开发符合人权要求，适合刑事司法部门不断变化的需要。

141. 然而，在刑事司法部门广泛使用私营部门技术引起了若干需要考虑的重要问题，包括需要：评估利润幅度所牵涉的问题；严格抵制基本服务的私有化；实施立法机制和监管机制以确保公众监督私营部门参与法定刑事司法职能的情况。具体的问责和赔偿责任机制对于监管侵犯人权的技术至关重要，对于技术公司未能节制和（或）删除非法内容的情况也是如此。

142. 需要公共/私营部门共同作出承诺，以维护数字公地，并确保技术始终是全球公共产品。这就需要加大努力，确保平等获得数字技术、数据和知识，包括消除数字接入和技能方面的现有不平等现象，使数据非货币化，以及禁止对公共产品的专有权。

143. 需要不断努力评估新兴技术对人权的影响。这需要进行多学科和多部门的研究、监测和评价，还需要制定法律框架和行动框架，以应对新的和正在出现的借助技术的犯罪形式，同时确保刑事司法部门对此类技术的任何使用都符合人权标准。

B. 目标

144. 讲习班 4 的目标如下：

(a) 按照秘书长数字合作路线图的指导，讨论切实可行的战略和伙伴关系，以实现预防犯罪和刑事司法领域的数字包容、数字信任与安全、数字人权和数字合作；

(b) 更具体地说，探讨促进公共和私营部门有效、协调而包容的技术治理的战略，包括制定和实施具有约束力的规则，以防止和打击为犯罪目的使用技术，确保技术的使用符合国际法，并确保数字技术和互联网作为可持续的全球公共产品发挥作用；

(c) 讨论在不落下任何一个人的原则基础上加强数字包容的战略，并特别关注性别层面、交叉性以及特定群体（包括妇女、儿童、老年人、残疾人等）的权利和需要。增进平等获得数字技术、数据和知识（数字公地）的机会，将其作为预防犯罪战略的一个方面和加强人人平等诉诸司法的手段；

(d) 讨论技术如何能够协助加强刑事司法系统中的数据收集、分析和应用，同时铭记数据保护保障措施以及包括隐私和其他基本自由（行动、集会、结社等）在内的人权考虑因素；

(e) 为进一步利用技术查明和打击网络犯罪和恶意使用技术（包括新技术和新兴技术）确定机会。

C. 供讨论的问题

145. 区域筹备会议与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 4 的参加者不妨考虑下列供讨论的问题：

(a) 在刑事司法系统中有哪些机会以合法、合乎道德且与增进人人平等诉诸司法的机会和不让任何人掉队的努力相符的方式利用、进一步推广或促进使用技术（包括新技术和新兴技术），同时特别关注特定群体（例如妇女、儿童、残疾人、犯罪受害人和面临歧视或边缘化的个人）的权利和需要？

(b) 为确保刑事司法系统中技术的使用符合国际法，主要挑战是什么，应建立哪些保障机制、监测机制和合规机制？

(c) 管理刑事司法部门的技术使用的最有效机制是什么，如何管理公共和私人利益的融合，以确保刑事司法服务和数字技术作为可持续的全球公共产品有效运作？

(d) 可通过哪些机制加强多部门伙伴关系，以促进包括电信监管机构在内的公共部门机构与商业部门的技术制造商和服务提供商之间的高效合作？

(e) 在刑事司法系统中使用技术是否以某些方式加剧了已经面临歧视的个人和群体的边缘化或对他们的针对性？（例如，在性别和交叉性上有哪些影响）。我们如何利用这些发现来促进数字包容？

(f) 随着技术的快速发展，我们可以预见哪些借助技术实施的新犯罪，以及技术如何帮助预防、侦查和打击此类犯罪，同时维护法治和人权？

(g) 可以建立哪些机制来监测新技术和新兴技术，防止恶意使用，解决系统缺陷风险，并确保在刑事司法部门有效、合法和负责任地使用这些技术？