

15 February 2024  
Russian  
Original: English

## **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

**Тридцать третья сессия**

Вена, 13–17 мая 2024 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четырнадцатого  
Конгресса Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и уголовному  
правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу  
Организации Объединенных Наций по предупреждению  
преступности и уголовному правосудию**

## **Руководство для дискуссий на пятнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. Содержательная направленность главной темы пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху» . . . . .	4
III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .	9
Основной пункт 1. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития . . . . .	9
Семинар-практикум 1. Построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания . . . . .	14
Основной пункт 2. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире . . . . .	18

\* E/CN.15/2024/1.



---

Семинар-практикум 2.	Обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права . . . . .	23
Основной пункт 3.	Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах . . . . .	27
Семинар-практикум 3.	Работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности . . . . .	32
Основной пункт 4.	Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . . . .	37
Семинар-практикум 4.	Использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии . . . . .	41

## I. Введение

1. Настоящее руководство для дискуссий подготовлено во исполнение резолюции 78/223 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2023 года, в которой она просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ИСП) своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на пятнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы эти совещания могли быть проведены как можно раньше в 2025 году.

2. В своей резолюции 78/223 Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой пятнадцатого Конгресса будет «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху».

3. В той же резолюции Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня пятнадцатого Конгресса, окончательно определенную Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать второй сессии:

1. Открытие Конгресса.
2. Организационные вопросы.
3. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития.
4. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире.
5. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах.
6. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
7. Утверждение доклада Конгресса.

4. Ассамблея также постановила, что на семинарах-практикумах в рамках пятнадцатого Конгресса будут рассматриваться следующие вопросы:

а) построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания;

б) обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права;

с) работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности;

д) использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии.

5. В своей резолюции 78/223 Генеральная Ассамблея постановила, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 пятнадцатый Конгресс будет включать этап заседаний высокого уровня, на котором государствам предлагается обеспечить представительство на как можно более высоком уровне, например на уровне глав государств или правительств либо министров правительств или генеральных прокуроров, и что представители будут иметь возможность сделать заявления по темам Конгресса.

6. Ассамблея также постановила, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 пятнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии и что Комиссия должным образом рассмотрит доклад пятнадцатого Конгресса.

7. Также в своей резолюции 78/223 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов в рамках пятнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации для рассмотрения Конгрессом.

8. В связи с этим следует напомнить, что в соответствии с резолюцией 46/152 конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве консультативного органа программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны представлять собой форум для:

a) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;

b) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;

c) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

d) представления рекомендаций и замечаний для Комиссии по отдельным вопросам, передаваемым им Комиссией;

e) представления предложений для рассмотрения Комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

9. Настоящее руководство для дискуссий, в котором изложены общая тема и основные пункты, включенные в предварительную повестку дня, было подготовлено с целью активизировать обсуждение вопросов, вызывающих серьезную обеспокоенность, и определить ключевые элементы политики для рассмотрения и принятия решений пятнадцатым Конгрессом. Оно также будет способствовать предметному обсуждению тем, подлежащих рассмотрению на семинарах-практикумах, которые будут проведены в рамках Конгресса.

## **II. Содержательная направленность главной темы пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху»**

10. Эффективные мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия проводятся в условиях постоянно возникающих угроз, в частности в контексте более широких изменений глобального характера.

Ориентированная на перспективу общая тема пятнадцатого Конгресса обеспечивает ему уникальную возможность инициировать дальнейшее концептуальное обсуждение совершенствования методов предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте более широкой международной повестки дня.

11. Взаимозависимые последствия утраты биоразнообразия, загрязнения окружающей среды и изменения климата для общества требуют активизации исследований взаимосвязи климата и преступности и интеграции мер уголовного правосудия в рамках целостного подхода к тройному планетарному кризису.

12. Являясь катализатором прогресса в целом, цифровые технологии — в случае их ответственного использования — могут помочь сделать мир более спокойным и справедливым. Однако технологии также могут угрожать неприкосновенности частной жизни, подрывать безопасность и усиливать неравенство. По этой причине важно, чтобы системы уголовного правосудия были готовы противостоять воздействию быстрого распространения новых и передовых технологий.

13. Следующие пункты обеспечивают контекстуальную призму, предлагая ряд общих соображений по ускорению прогресса в сферах предупреждения преступности, уголовного правосудия и утверждения верховенства права с учетом последствий изменения климата и цифровизации для общества в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они должны рассматриваться в сочетании с более конкретными элементами, указанными в главе III настоящего руководства в рамках соответствующих пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов.

#### **А. Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права**

14. Предупреждение преступности и уголовное правосудие имеют жизненно важное значение для создания миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества. Эффективные стратегии предупреждения преступности и хорошо функционирующие институты уголовного правосудия являются основой деятельности по утверждению верховенства права и прав человека и необходимым условием для эффективной и устойчивой борьбы с преступностью, включая организованную преступность, коррупцию и терроризм. Однако, как отметил Генеральный секретарь в своей Новой концепции верховенства права, мир становится свидетелем «глобального снижения уважения к верховенству права, что усугубляется эскалацией конфликтов и ослаблением национальных учреждений»<sup>1</sup>. Социально-экономические факторы уязвимости и слабость правовых институтов по-прежнему создают возможности для преступной деятельности.

15. В этом контексте усиление мер по предупреждению преступности возможно только в русле комплексного подхода, который учитывает множество факторов, способствующих совершению преступлений, на основе понимания того, что предупреждение преступности является неотъемлемым элементом более широкой социально-экономической повестки дня.

16. Для продвижения усилий в области уголовного правосудия также необходим целостный подход. В соответствии с обязательствами, определенными в Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая

<sup>1</sup> Новая концепция верховенства права, предлагаемая Генеральным секретарем (2023 год), с. 2. Размещена в интернете по адресу: <http://www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2023/10/Rule-of-Law-New-Vision-Russian.pdf>.

была принята на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в 2021 году<sup>2</sup>, отлаженная система уголовного правосудия гарантирует права потерпевших и правонарушителей, защищает свидетелей и лиц, сообщающих информацию, обеспечивает равный доступ к правосудию для всех на основе эффективной юридической помощи, независимой судебной системы и должным образом функционирующих судов, улучшает условия содержания в тюрьмах, снижает рецидивизм с помощью реабилитации и реинтеграции и совершенствует процедуры уголовных расследований.

17. Усилить меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия можно только путем обеспечения равного доступа к правосудию для всех, в частности путем соблюдения и защиты прав женщин и детей и принятия мер по расширению доступа к правосудию для молодежи, меньшинств и групп населения, находящихся в уязвимом положении. Столь же важно повысить добросовестность, подотчетность и надзор за деятельностью учреждений с целью укрепить доверие общества к институтам уголовного правосудия.

## **В. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

18. На Саммите по целям в области устойчивого развития, созванном под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года, государства-члены подтвердили необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах.

19. В Киотской декларации государства-члены признали, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней.

20. Эффективные системы уголовного правосудия могут содействовать социально-экономическому развитию, снижая уровень насилия, повышая социальную сплоченность и создавая возможности для восстановления нарушенных прав. Развитие, в свою очередь, может способствовать предупреждению преступности посредством сокращения неравенства и, следовательно, факторов риска и глубинных причин совершения преступлений на основе программ социального развития. Инвестиции в эффективные институты уголовного правосудия в рамках программ развития оказывают позитивное воздействие на продвижение реформы правосудия.

21. Для обеспечения более широкого признания взаимосвязи между предупреждением преступности и уголовным правосудием и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуется комплексный подход, который не только повышает степень защищенности и безопасности, но и содействует справедливому экономическому росту, социальной сплоченности и верховенству права. Необходимо активизировать усилия, ориентированные на то, чтобы устойчивое развитие при поддержке прочного и справедливого рамочного механизма в конечном счете способствовало всестороннему благополучию обществ в глобальном масштабе. В связи с этим важно обеспечить надлежащую

---

<sup>2</sup> Киотская декларация:  
[http://www.unodc.org/documents/commissions/Congress/Kyoto\\_Declaration\\_booklet/21-02817\\_Kyoto\\_Declaration\\_ebook\\_R.pdf](http://www.unodc.org/documents/commissions/Congress/Kyoto_Declaration_booklet/21-02817_Kyoto_Declaration_ebook_R.pdf).

интеграцию Повестки дня на период до 2030 года в национальные и международные меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

### **С. Защита людей и планеты в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия**

22. В условиях тройного планетарного кризиса, наносящего серьезный ущерб странам, сообществам и отдельным лицам, необходимо тщательно проанализировать его влияние на преступность и влияние преступности на этот кризис.

23. Изменение климата все чаще рассматривается как один из факторов, которые могут способствовать совершению преступлений и уязвимости, поскольку оно оказывает негативное воздействие на социальный контроль, продовольственную безопасность и массовое перемещение населения и может приводить к конфликтам и создавать возможности для противоправных действий. В этом контексте стратегии предупреждения преступности должны учитывать влияние изменения климата на социально-экономическое развитие и меняющиеся тенденции в области преступной деятельности.

24. Системы уголовного правосудия также должны быть готовы к последствиям изменения климата как в плане непосредственного воздействия на инфраструктуру, так и в плане воздействия на преступное поведение в связи с совершением новых преступлений.

25. Исследования показывают, что изменение климата в несоразмерно большей степени затронет группы населения, уже находящиеся в самом уязвимом положении<sup>3</sup>, такие как дети, молодежь, женщины и коренные народы, создавая для них дополнительные риски и угрозы. Расширение доступа к правосудию в контексте изменения климата подразумевает защиту прав тех, кто наиболее уязвим к его последствиям, и обеспечение доступа к правосудию для защитников окружающей среды.

26. Верно и обратное: различные формы преступности могут иметь пагубные последствия для людей и планеты. Незаконная наркоэкономика, предусматривающая выращивание монокультур и утилизацию опасных химических веществ, ускоряет разрушение окружающей среды. Незаконная эксплуатация природных ресурсов также приводит к негативным социально-экономическим последствиям, ставя под угрозу источники средств к существованию людей во многих секторах. Например, незаконные лесозаготовки являются одним из основных факторов, способствующих обезлесению, разрушению среды обитания и сокращению биоразнообразия, поскольку они не регулируются и осуществляются без соблюдения экологических норм. Эта деятельность также увеличивает риск наводнений и оползней и эрозию прибрежных зон. Преступления в минерально-сырьевом секторе подрывают социально-экономическое развитие и оказывают серьезное воздействие на состояние экосистем, источники средств к существованию, верховенство права и права человека. Преступления, связанные с загрязнением окружающей среды, включая незаконный сброс отходов и торговлю ими, приводят к глобальному загрязнению воздуха, почв и водных систем (в том числе горизонтов грунтовых вод и речных систем) и угрожают местным экосистемам, влияя не только на здоровье людей, но и на животных и растения.

27. Преступления, влияющие на окружающую среду, обычно могут влиять на реализацию экономических, социальных и культурных прав, таких как право на достаточный жизненный уровень (статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) и право на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии, которое было признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/292](#) от 28 июля 2010 года как право человека, имеющее

<sup>3</sup> Доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата «Изменение климата: последствия, адаптация и уязвимость».

существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека.

28. Таким образом, необходимо, чтобы защита людей и планеты входила в число приоритетных компонентов политики и действий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Важно улучшать сбор и анализ данных о влиянии различных преступлений — в том числе приводящих к утрате биоразнообразия и загрязнению окружающей среды — на людей и планету и повышать их качество и доступность, а также продолжать изучение связей между изменением климата, преступностью и насилием. При этом система правосудия должна прогнозировать и оценивать влияние изменения климата на преступность и удовлетворять возникающие потребности, связанные с доступом к правосудию, а процесс принятия решений в сфере уголовного правосудия должен надлежащим образом отражать климатические последствия совершаемых преступлений, в том числе в форме признания таких последствий отягчающими обстоятельствами при вынесении приговора.

### **Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в цифровую эпоху**

29. Эволюция цифровых технологий привела к росту и диверсификации форм преступлений, совершаемых с использованием технических средств и зависящих от их применения, включая гендерное насилие и насилие в отношении детей, совершаемое с помощью технологий. Выявление, пресечение и судебное преследование за совершение таких преступлений сопряжены с целым рядом сложных задач, поскольку правоохранительные органы и органы уголовного правосудия стремятся идти в ногу с развивающимися технологиями и действовать в соответствии с меняющимися моделями правонарушений. Это, в свою очередь, создает проблемы с обеспечением общественной безопасности и равного доступа к правосудию для жертв.

30. Технологии все чаще используются в секторе уголовного правосудия как при выявлении преступлений и судебном преследовании за их совершение, так и при оказании юридических услуг и предоставлении доступа к правовой информации и юридической помощи. При ответственном использовании технологии могут расширить равный доступ к правосудию для всех (например, за счет возможности охвата населения в отдаленных районах стран) и способствовать повышению эффективности, прозрачности и подотчетности в рамках системы уголовного правосудия.

31. Цифровые технологии открывают новые возможности для активизации усилий правоохранительных органов, расширения систем поддержки жертв и укрепления общих стратегий предупреждения преступности. Использование позитивного потенциала технологических инноваций необходимо для всестороннего понимания методов преступной деятельности. Это не только обеспечивает эффективность расследований и судебных процессов, но и повышает способность реагировать на быстро меняющуюся тактику преступников.

32. Ответственное использование потенциала цифровых технологий имеет первостепенное значение для предотвращения негативных последствий и соблюдения прав человека и надлежащей правовой процедуры, в частности права на неприкосновенность частной жизни, способствуя формированию культуры прозрачности и подотчетности.



### **III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

33. В своей резолюции [77/231](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала с учетом опыта и успешного примера проведения четырнадцатого Конгресса приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были связаны между собой и чтобы пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. С учетом этого и в целях облегчения подготовки и проведения обсуждений на региональных подготовительных совещаниях и самом пятнадцатом Конгрессе в руководстве для дискуссий пункты повестки дня объединены с соответствующими темами семинаров-практикумов при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

#### **Основной пункт 1. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития**

##### **A. Справочная информация**

34. Предупреждение преступности является неотъемлемой частью построения более безопасных и устойчивых обществ, что отражено в Киотской декларации и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития. Эти рамочные документы в сочетании со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности подчеркивают важность упреждающих мер по снижению уровня преступности и насилия и повышению благополучия общества.

35. Киотская декларация содержит призыв к устранению коренных причин преступности с помощью стратегий, основанных на фактических данных и учитывающих потребности женщин, детей и молодежи. Она также призывает учитывать гендерные аспекты в целях предупреждения всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации. Цели в области устойчивого развития, в частности цели, предусматривающие достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и обеспечение их безопасности (цель 5), создание открытых и безопасных городов (цель 11), а также мир, правосудие и формирование эффективных институтов (цель 16), устанавливают связи между предупреждением преступности и задачами развития. Поскольку наличие организованной преступности, неравенство доходов, неэффективное управление и неразвитость инфраструктуры в быстро урбанизирующихся районах приводят к увеличению количества совершаемых преступлений, инновации в сфере предупреждения преступности в городах имеют ключевое значение, особенно если учесть, что в настоящее время около 1,1 млрд человек живут в трущобах, а в ближайшие 30 лет этот показатель предположительно увеличится на 2 млрд человек<sup>4</sup>.

36. Прогресс в выполнении 50 с лишним процентов задач в рамках целей в области устойчивого развития оказался недостаточным, а по многим из них

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития: специальный выпуск (Организация Объединенных Наций, 2023 год). URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>.

застопорился или сменился регрессом. В деле искоренения насилия со стороны интимных партнеров не удалось достичь всех намеченных результатов. Кроме того, в 2021 году в мире было зафиксировано самое большое количество умышленных убийств за последние два десятилетия, что отчасти объяснялось экономическими последствиями ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), а также эскалацией бандитизма и социально-политического насилия в ряде стран<sup>5</sup>. Около половины жертв таких преступлений были убиты из огнестрельного оружия<sup>6</sup>. С учетом этих обстоятельств в Новой повестке дня для мира подчеркивается, что без сокращения масштабов конфликтов, насилия и распространения оружия достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года останется невозможным для значительной части человечества<sup>7</sup>. Очевидно, что профилактика преступности и насилия на основе фактических данных должна быть включена в число приоритетов, поскольку она является экономически эффективной, снижает нагрузку на систему уголовного правосудия, уменьшает переполненность тюрем и способствует устойчивому развитию и социальной справедливости.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

### **1. Эмпирически обоснованные инновационные стратегии**

37. Предупреждение преступности претерпело значительные изменения, обусловленные растущим пониманием эмпирически обоснованных инновационных стратегий и программ, об эффективности которых свидетельствует устранение таких факторов уязвимости, как социально-экономическое неравенство, низкий уровень образования, психические расстройства, жестокое обращение и употребление психоактивных веществ. Оно включает правоохранительную деятельность, ориентированную на решение конкретных проблем, и целенаправленное сдерживание, а также программы работы с молодежью, находящейся в неблагоприятном положении, в рамках социальной профилактики преступлений, такие как проведение информационно-пропагандистских мероприятий и наставничество со стороны социальных работников, формирование жизненных навыков, обучение навыкам семейной жизни и оказание образовательной поддержки обездоленным юношам и девушкам. В случае, когда речь идет о лицах, уже находящихся в конфликте с законом, соответствующая практика, опирающаяся на фактические данные, включая семейную терапию и другие формы терапевтической и социальной поддержки, помогает предотвратить повторное совершение преступлений. Кроме того, было установлено, что обеспечение доступа к добровольному лечению наркозависимости методами с доказанной эффективностью и предоставление лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию лицам с расстройствами на почве наркопотребления, попавшим в поле зрения системы уголовного правосудия в связи с совершением мелких правонарушений, позволяют снизить показатели преступности и рецидивизма и могут являться частью эмпирически обоснованной стратегии предупреждения преступности.

### **2. Сбор и анализ данных о преступности и ее коренных причинах**

38. Для эффективного предотвращения преступных действий необходимо собирать и анализировать количественные и качественные данные о преступности и ее коренных причинах. Важно отслеживать изменения в сообщениях о совершении преступлений, в том числе с помощью виктимологических обследований,

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2023*. URL: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global\\_study\\_on\\_homicide\\_2023\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf).

<sup>7</sup> Организация Объединенных Наций, Новая повестка дня для мира. Концептуальная записка 9 для «Нашей общей повестки дня» (Организация Объединенных Наций, 2023 год).

включая специальные обследования по вопросам насилия со стороны интимных партнеров и торговли людьми или обследования, проводимые в школах, в целях сбора информации о незарегистрированных преступлениях. Данные больниц об умышленном нанесении телесных повреждений также могут способствовать получению представления о травмах, связанных с совершением преступлений. Цифровизация открывает возможности для экономически эффективного анализа тенденций с течением времени при условии соблюдения гарантий защиты данных и прав человека. Международная классификация преступлений для статистических целей (МКПС) обеспечивает систему согласованных на международном уровне определений преступлений. Укрепление потенциала национальных органов в сфере установления стандартов сбора данных на основе МКПС остается одним из ключевых мероприятий по расширению сбора статистических сведений об уголовных преступлениях и совершенствованию политики предупреждения преступности<sup>8</sup>.

### 3. Оказание помощи лицам из групп риска

39. Инновации в сфере предупреждения преступности также предполагают работу с конкретными группами населения, члены которых подвергаются повышенному риску стать участниками или жертвами преступной деятельности, в частности, на основе программ, направленных на расширение прав и возможностей людей и корректировку поведения, связанного с травматизацией. К числу примеров относятся инициативы по оказанию мужчинам помощи в понимании того, что такое травмы, злоупотребление психоактивными веществами или насилие. Предоставление медицинских и психосоциальных услуг и помощи полиции и судебных органов с учетом гендерных аспектов в рамках реагирования на насилие в отношении женщин и девочек по-прежнему имеет решающее значение. Учреждения, ориентированные на жертв и учитывающие их травматический опыт, которые предоставляют жертвам поддержку, помощь и защиту, также могут более активно представлять информацию о совершении преступлений, что приведет к уменьшению безнаказанности. В этом контексте необходимо рассмотреть вопрос о том, каким образом экстремальные климатические явления могут способствовать дальнейшему повышению уязвимости людей перед преступностью и насилием.

40. Поскольку молодежь чаще вовлекается в преступную деятельность, чем представители других возрастных групп, крайне важную роль играет повышение ее устойчивости к внешнему воздействию. Вкладывая средства в развитие молодежи и обеспечивая возможности для образования, трудоустройства и гражданского участия, общество может расширить значимое участие юношей и девушек в проводимых мероприятиях и разорвать порочный круг преступности и насилия<sup>9</sup>.

### 4. Сотрудничество и участие сообществ

41. Установление прочных партнерских отношений между правоохранительными органами, гражданами и местными сообществами имеет ключевое значение для организации профилактической деятельности как в городских, так и в сельских районах. В упреждающих стратегиях охраны правопорядка, ориентированных на решение конкретных проблем и профилактическую работу с населением, особое внимание уделяется взаимодействию сотрудников полиции с местными жителями, которое способствует укреплению доверия, открытому

---

<sup>8</sup> Более подробная информация содержится в разделе данного доклада, посвященном семинару-практикуму 3 «Работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности».

<sup>9</sup> Более подробная информация содержится в следующем разделе данного доклада, посвященном семинару-практикуму 1 «Построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания».

общению и активному участию в обеспечении общественной безопасности. Установлено, что налаживание партнерских отношений между правоохранительными органами и местными сообществами также играет полезную роль в предотвращении распространения насильственного экстремизма, в том числе на основе разработки методов контрпропаганды.

42. Расширение усилий по предупреждению преступности за пределы правоохранительной деятельности на основе сотрудничества с коммерческими структурами, неправительственными организациями, научно-педагогическим сообществом и другими субъектами может привести в профилактику свежие идеи, инновации и ресурсы, как это отражено в резолюциях, принятых государствами-членами в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которых говорится о важности профилактической работы и содействия применению комплексных и рассчитанных на участие всего общества подходов к снижению преступности и рецидивизма, в том числе в отношении организованной преступности и насильственного экстремизма<sup>10</sup>.

43. Образовательные и просветительские программы играют ключевую роль в расширении прав и возможностей сообществ и отдельных лиц по выявлению преступлений, представлению соответствующих сведений и формированию культуры ответственности. Продвижение культуры законопослушания, предупреждения преступности и здорового поведения среди молодежи с помощью просветительских мероприятий имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Обеспечение конструктивного участия юношей и девушек, в том числе из наиболее маргинализированных слоев населения, в разработке и реализации политики позволит им внести позитивный вклад в осуществляемые мероприятия в качестве проводников перемен и согласуется с концепцией, изложенной в Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций<sup>11</sup>. Кроме того, государствам рекомендуется расширять права и возможности молодежи и привлекать ее к профилактической работе, усиливая ее голос с помощью платформ и приложений для общения в социальных сетях или других цифровых средств<sup>12</sup>.

44. Предупреждение преступности на основе планирования и обустройства среды проживания согласуется с вышеизложенным, поскольку оно направлено на изменение физических условий в том или ином районе в целях сокращения возможностей для совершения преступлений, поддержки позитивного социального взаимодействия между гражданами и уменьшения страха перед преступностью, что в конечном счете позволяет улучшить качество жизни.

## 5. Использование технологий

45. Ответственное использование технологий может сыграть ключевую роль в инновационном предупреждении преступности. Крайне важно, чтобы правительства обеспечили соответствие любого использования технологий для предупреждения преступности международному праву и правам человека<sup>13</sup>.

46. Наличие незаконного огнестрельного оружия является одним из основных факторов, способствующих совершению преступлений и возникновению конфликтов. Построение миролюбивых, справедливых и инклюзивных обществ должно начинаться с искоренения насилия и сокращения незаконного оборота

<sup>10</sup> Согласованные КППУП резолюции [E/RES/2023/24](#) и [E/RES/2023/26](#); резолюции 11/6, 11/5, 11/3, 11/2 и 10/6 Конференции участников (КУ).

<sup>11</sup> Организация Объединенных Наций, Молодежь 2030: работа с молодежью и в интересах молодежи. Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций (Организация Объединенных Наций, 2018 год).

<sup>12</sup> Киотская декларация.

<sup>13</sup> Более подробная информация по этой теме содержится в разделе данного доклада, посвященном семинару-практикуму 4 «Использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии».

оружия и боеприпасов<sup>14</sup> и требует соответствующей маркировки и цифрового учета, что признается в различных резолюциях Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>15</sup>. Для выявления и пресечения незаконных потоков оружия необходим постоянный мониторинг. Помочь в этом могут новые технологии, такие как использование программного обеспечения для автоматического извлечения данных из веб-ресурсов в целях анализа изъятого огнестрельного оружия.

## С. Вопросы для обсуждения

47. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) Как предотвращать совершение преступлений и применение насилия, привлекая к профилактической работе различные заинтересованные стороны?

b) Какие стратегии профилактики могут использовать страны для обеспечения безопасного и здорового развития граждан и повышения индивидуальной и коллективной жизнестойкости с целью придать новый импульс деятельности по достижению целей в области устойчивого развития?

c) Как расширить масштабы применения эффективных инновационных подходов к предупреждению преступности и обеспечить их применение во всем мире, в том числе в условиях ограниченности ресурсов?

d) Какие примеры успешной практики учета связей между местными проблемами преступности и международной организованной преступностью в контексте предупреждения преступной деятельности были выявлены при проведении исследований и оценки?

e) В чем состоят основные препятствия для снижения рецидивизма?

f) Как добиться реального расширения прав и возможностей юношей и девушек и привлечь их к разработке, реализации и оценке стратегий, политики и программ предупреждения преступности? В чем состоят рекомендуемые методы обучения молодежи, обеспечения понимания многообразия в молодежной среде и учета мнений наиболее маргинализированных лиц?

g) Каким образом механизмы контроля над огнестрельным оружием могут быть интегрированы в стратегии предупреждения преступности?

h) Каков мировой опыт реализации программ для лиц, виновных в насилии в отношении интимного партнера, и насколько эффективно такие программы снижают рецидивизм?

i) В чем состоят перспективные методы и правовые и гендерные последствия применения технологий в целях предупреждения преступности?

j) Как новые технические средства могут помочь в предупреждении преступности посредством улучшения качества окружающей среды и повысить уровень защиты и безопасности в городских общественных местах, обеспечивая соблюдение прав человека?

<sup>14</sup> Организация Объединенных Наций (2023 год), Новая повестка дня для мира. Концептуальная записка, с. 35.

<sup>15</sup> См., например, резолюцию 11/6, [СТОС/COP/2022/9](#), и резолюцию 10/2, [СТОС/COP/2020/10](#).

## Семинар-практикум 1. Построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания<sup>16</sup>

### А. Содержание

48. Семинар-практикум 1 посвящен выявлению ключевых предпосылок в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения активной роли женщин, детей и молодежи в построении миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ и изучению подходов, которые правительства, гражданские общества и международное сообщество могут использовать для достижения этой цели.

#### 1. Защита и обеспечение участия женщин

49. Женщины, как правило, недостаточно представлены во многих секторах общества, особенно в правоохранительных органах. Недопредставленность женщин часто сочетается с недостаточным пониманием их особых потребностей в безопасности, что затрудняет их доступ к соответствующим службам, поскольку сами учреждения следуют гендерным стереотипам и допускают гендерную дискриминацию по аналогии с тем, как это происходит в обществе в целом. Ситуация еще больше усугубляется при наличии дополнительных неразрешенных травм и потребностей в сфере физического и психического здоровья. Это явление создает особые проблемы в тех случаях, когда женщины становятся жертвами преступлений и насилия и когда культурные и социальные факторы ограничивают их взаимодействие с правоохранительными органами или службами правосудия. Согласно *Всемирному докладу о торговле людьми за 2022 год*, опубликованному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, женщины особенно уязвимы перед торговлей людьми<sup>17</sup>. Кроме того, хотя подавляющее большинство умышленных убийств во всем мире совершается в отношении мужчин и мальчиков, женщины в непропорционально большей степени страдают от насилия со смертельным исходом и других форм опасного насилия в частной жизни<sup>18</sup>.

50. С другой стороны, роль женщин, имеющих собственный опыт работы в системе уголовного правосудия, включая женщин, переживших гендерное насилие, и женщин, вышедших из тюрьмы, зачастую игнорируется традиционными подходами к предупреждению преступности и уголовному правосудию. Такие женщины и организации гражданского общества, поддерживающие или возглавляющие их деятельность, являются ключевыми проводниками перемен, которые не только защищают женщин, но и способствуют социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания. Эти аспекты подчеркивают большую значимость целевых мероприятий, расширяющих права и возможности женщин как общественных и общинных лидеров и повышающих эффективность гендерно ориентированных подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию.

<sup>16</sup> Текст является результатом плодотворной совместной работы УНП ООН и ЮНАФЕИ при участии других ИСП.

<sup>17</sup> UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2022*. URL: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTiP\\_2022\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTiP_2022_web.pdf).

<sup>18</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2023*. URL: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global\\_study\\_on\\_homicide\\_2023\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf).

## 2. Защита и обеспечение участия детей

51. В связи с возникновением новых глобальных рисков дети все чаще подвергаются насилию и преступным действиям как в сети, так и за ее пределами. Согласно оценкам, треть пользователей интернета составляют лица младше 18 лет, которые по причине своего возраста уязвимы для насилия в сети и сексуальных надругательств над детьми, их сексуальной эксплуатации и торговли ими. В 2021 году Международный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей подтвердил, что за последнее десятилетие масштабы производства и распространения материалов о сексуальных надругательствах над детьми многократно возросли<sup>19</sup>. Кроме того, согласно поступившей информации, пандемия COVID-19 повысила риск продажи и эксплуатации детей. При этом с ухудшением ситуации в плане безопасности организованные преступные и вооруженные группы, включая террористические объединения, становятся все более искусными в вербовке детей: в одном только 2022 году<sup>20</sup> Организация Объединенных Наций подтвердила 18 890 установленных фактов совершения серьезных нарушений<sup>21</sup>. Помимо растущих проблем такого рода к числу препятствий для обеспечения защиты детей относятся игнорирование их особых потребностей и зависимостей, отличающих их от взрослых; отсутствие надлежащей политической воли для борьбы с насилием в отношении детей; пробелы в институциональном потенциале и дефицит знаний и навыков; проблемы координации действий с другими системами; недостаточно широкое применение подхода, учитывающего интересы детей и гендерные аспекты; и отсутствие разделения ответственности на национальном и глобальном уровнях. Для продвижения вперед необходимо обеспечивать понимание развития, потребностей и прав детей и осведомленность о них, направляя каждое действие. Ключевое значение имеет многосекторальный подход к обеспечению реальной вовлеченности детей и их участия в процессах принятия решений, которые их касаются, в том числе в рамках соответствующего их возрасту инклюзивного образования и повышения осведомленности, которые увеличивают жизнестойкость детей, позволяя им самим принимать меры для защиты от преступлений и насилия.

## 3. Защита и обеспечение участия молодежи

52. Молодежь<sup>22</sup> обладает потенциалом для того, чтобы добиться значительных результатов в области развития в условиях, предполагающих получение существенного демографического дивиденда в ближайшем будущем, однако она также сталкивается с серьезными проблемами. В 2022 году во всем мире почти четверть юношей и девушек не учились, не работали и не получали профессиональной подготовки<sup>23</sup>. Такие проблемы не позволяют им реализовать свой

<sup>19</sup> International Centre for Missing and Exploited Children, The Growing Global Threat of Child Sexual Abuse Material (CSAM), 13 December 2021, см. The Growing Global Threat of Child Sexual Abuse Material (CSAM) | International Centre for Missing and Exploited Children Australia (icmec.org.au); дополнительную информацию см. также в: UNODC, Towards Zero: An Initiative to Reduce the Availability of Child Sexual Abuse Material on the Internet, Background Paper, June 2023, по адресу: EGM\_CSAM\_Removal\_Background\_Paper.pdf (unodc.org).

<sup>20</sup> К числу шести серьезных нарушений относятся следующие: убийство и калечение детей; вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами; сексуальное насилие в отношении детей; нападения на школы или больницы; похищение детей; и отказ в гуманитарном доступе к детям. См.: Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Шесть серьезных нарушений (un.org).

<sup>21</sup> Highest-Ever Number of Violations against Children Verified in 2022, Briefer Tells Security Council, as Speakers Champion Reintegration, Education Programmes | UN Press; документ [A/77/895-S/2023/363](#).

<sup>22</sup> В резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о молодежи, мире и безопасности отмечается, что «термин "молодежь" означает в контексте настоящей резолюции лиц в возрасте от 18 до 29 лет».

<sup>23</sup> Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: специальный выпуск. На пути к выработке плана спасения людей и планеты.

потенциал проводников перемен, ограничивают имеющиеся у них возможности для участия в жизни общества и повышают их уязвимость к виктимизации и вербовке преступными сетями. Ежегодно жертвами убийств становятся около 200 000 детей и подростков. В то же время сами банды, совершающие насильственные преступления, зачастую состоят главным образом из подростков и молодежи<sup>24</sup>, в большинстве случаев мужского пола. Социальные и экономические проблемы и проблемы безопасности, с которыми сталкиваются юноши и девушки, могут лишать их прав и делать их уязвимыми в плане антисоциального поведения или совершения преступных действий.

53. Проведение целевых мероприятий, затрагивающих различные аспекты жизни общества и местных сообществ и направленных на повышение жизнестойкости молодежи, по-прежнему будет являться крайне важным подходом к формированию культуры законопослушания и расширению прав и возможностей молодежи, позволяющих ей выступать в качестве проводников перемен в деле укрепления усилий по предупреждению преступности и построения безопасных и справедливых обществ и институтов. В этом контексте невозможно переоценить важность разработки и адаптации гендерно ориентированной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях учета потребностей и проблем, с которыми сталкиваются юноши и девушки, и реагирования на них. Аналогичным образом важно создавать условия для безопасного и конструктивного участия, учета мнений и действий молодежи и обучения, вовлечения и расширения прав и возможностей юношей и девушек, в том числе из групп, находящихся в менее благоприятном социально-экономическом положении, которые обычно бывают недостаточно представлены.

## **В. Цели**

54. Главная цель семинара-практикума 1 состоит в достижении более глубокого и разностороннего понимания проблем, препятствующих вовлечению женщин, детей и молодежи в построение миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ и их конструктивному участию в этом процессе, а также в рассмотрении и обсуждении возможных решений и инновационных подходов к предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия в интересах содействия их активному участию в проводимых мероприятиях. Крайне важно отказаться от универсального подхода и поддержать применение эмпирически обоснованных стратегий и мер, учитывающих конкретные социальные, возрастные, гендерные, языковые, экономические и культурные условия.

55. С учетом вышеизложенного цели семинара-практикума 1 заключаются в следующем:

а) выявить многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодежь, посредством анализа различных политических, институциональных, оперативных и общественных норм, влияющих на данные группы населения, и изучить способы преобразования этих проблем в условия для расширения прав и возможностей, повышения жизнестойкости, содействия социальной активности, просвещения и формирования культуры законопослушания с учетом особенностей каждой из этих групп;

б) обсудить роль государств-членов в обеспечении взаимной согласованности действий в различных секторах (т. е. в сферах правосудия, социального обеспечения, защиты детей, образования и здравоохранения) и содействию вовлечению женщин, детей и молодежи в построение миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ и их конструктивному участию в этом процессе;

---

<sup>24</sup> Всемирная организация здравоохранения, Молодежное насилие, 8 июня 2020 года. URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence>. См. также UNODC, Global Study on Homicide, Killing of children and young adults, 2019. URL: [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet\\_6new.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet_6new.pdf).



с) изучить способы поддержки участия негосударственных субъектов в продвижении культуры законопослушания через государственно-частные партнерства, научно-педагогическое сообщество, средства массовой информации и взаимодействие с гражданским обществом;

д) выявить и распространить успешный опыт и уроки, извлеченные из исследований и оценки инициатив и общинных подходов к обеспечению участия женщин, детей и молодежи и повышению жизнестойкости обществ;

е) обсудить системные подходы к анализу проблем и поиску инновационных решений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия построению миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ.

## С. Вопросы для обсуждения

56. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 1, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) В чем состоят основные проблемы, мешающие женщинам, детям и молодежи играть активную роль в обществе, и как превратить их в условия для расширения прав и возможностей и повышения жизнестойкости?

б) Какие из проблем, возникающих тенденций и приоритетов требуют немедленного внимания для защиты прав и благополучия женщин, детей и молодежи в обществе?

с) Как проблемы, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодежь, различаются в зависимости от политических, институциональных, оперативных и общественных норм? Можете ли вы привести примеры политических, институциональных, оперативных или общественных норм, которые препятствуют участию этих групп? Какие типы данных, оценок и исследований необходимы для лучшего понимания этих проблем?

д) Каковы примеры успешной практики и уроков, извлеченных из исследований и оценки обеспечения защиты женщин, детей и молодежи? Какие меры могут быть приняты в целях защиты женщин, детей и молодежи, вступающих в контакт с системой правосудия? Как государства-члены могут привлечь к участию и расширить права и возможности женщин, детей и молодежи, имеющих собственный опыт взаимодействия с системой правосудия?

е) Каковы необходимые условия для обеспечения активного участия женщин, детей и молодежи в построении миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ?

ф) Какие стратегии можно использовать для изменения наших представлений и оказания более весомой поддержки женщинам, детям и молодежи? Как обеспечить учет политических, институциональных, оперативных или общественных норм в интересах создания возможностей для социальной активности, просвещения и формирования культуры законопослушания?

г) Каким образом государства могут способствовать интеграции мнений этих групп в правовые, образовательные, институциональные и оперативные рамки? Как обеспечить принятие специальных мер реагирования, учитывающих индивидуальные потребности? В чем состоят эффективные стратегии, механизмы и меры содействия социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания, ориентированные на женщин, детей и молодежь?

h) Какие инновационные подходы и механизмы можно предложить для предоставления женщинам, детям и молодежи возможностей сообщать о своих

потребностях и высказывать свое мнение в рамках правовых, политических, институциональных и оперативных структур?

i) Какие стратегии могут применяться в интересах создания благоприятных условий для сотрудничества и координации действий между правоохранительными органами и гражданским обществом в деле предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в том числе сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации? Какие стратегии могут применяться в целях более эффективного предупреждения преступлений и насилия на гендерной почве и реагирования на них?

## **Основной пункт 2. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире**

### **А. Справочная информация**

57. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сделав акцент на содействии построению миролюбивого и открытого общества в рамках цели 16 в области устойчивого развития, международное сообщество признало важность обеспечения равного доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов уголовного правосудия.

58. Социально ориентированные и инклюзивные системы уголовного правосудия, учитывающие потребности людей, основаны на уважении прав человека и верховенства права. Такие институты обеспечивают равный доступ к правосудию для всех и состоят из полицейских служб, судов, судебных органов, прокуратуры, тюрем, программ реабилитации и реинтеграции правонарушителей, учреждений по оказанию поддержки жертвам и механизмов передачи дел социальным и медицинским службам, которые являются гуманными и эффективными и в которых добросовестность, подотчетность и эффективный надзор обеспечиваются с помощью внутренних и внешних механизмов. Социально ориентированные, инклюзивные и адаптивные системы уголовного правосудия учитывают гендерные аспекты и права человека и обеспечивают принятие специальных мер в отношении детей, привлечших к себе внимание системы правосудия. Они также располагают надлежащими ресурсами и способны решать новые проблемы и бороться с новыми чрезвычайными ситуациями и криминальными тенденциями. Кроме того, такие системы учитывают необходимость обеспечения сбалансированного и соразмерного реагирования на преступления, в том числе на основе включения в число приоритетов общинных и иных альтернатив лишению свободы.

59. Меры и политика в области уголовного правосудия, принимаемые государствами, должны опираться на фактические данные и учитывать потребности населения, уделяя особое внимание тем, кто сталкивается со структурными барьерами и дискриминацией. Кроме того, необходимо вкладывать средства в кадры системы уголовного правосудия с целью гарантировать профессионализм ее сотрудников, инклюзивность и представленность населения, которому она служит.

60. В целях понимания ключевых событий, которые повлияют на международное сообщество в ближайшие годы, в *Отчете Сети экономистов Организации Объединенных Наций к 75-летию ООН: формирование тенденций нашего*

времени<sup>25</sup> определены следующие пять взаимосвязанных мегатенденций: а) изменение климата; б) демографические перемены, особенно старение населения; с) появление цифровых технологий; d) неравенство; и е) урбанизация. Каждая из этих проблем будет иметь последствия для эффективного функционирования систем уголовного правосудия и их способности обеспечивать инклюзивные и социально ориентированные меры реагирования, гарантирующие, что никто не будет забыт.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

61. Во всем мире системы правосудия сталкиваются с различными препятствиями, не позволяющими обеспечить наличие социально ориентированных и инклюзивных судебных служб, отвечающих местным потребностям. В их число входят препятствия в доступе к правосудию для широких слоев общества; коррупция и недобросовестность сотрудников системы уголовного правосудия; ущемление и нарушение прав человека; нехватка ресурсов; отсутствие соответствующих технических навыков и опыта; и дискриминация.

### **1. Влияние COVID-19**

62. Пандемия COVID-19 оказала разрушительное воздействие на общества, в числе прочего изменив институциональные приоритеты и распределение ресурсов, и создала дополнительные проблемы для эффективного функционирования и укрепления систем уголовного правосудия. Однако кризис также заставил проявлять гибкость и использовать инновационные подходы для дальнейшего выполнения основных функций уголовного правосудия и способствовал применению мер, не связанных с лишением свободы. Например, использование технологий для проведения дистанционных слушаний обеспечило предоставление основных услуг правосудия в тот период, когда меры физического дистанцирования не позволяли проводить судебные заседания.

### **2. Будущие тенденции и угрозы**

63. Изменение климата по-разному нарушает функционирование систем уголовного правосудия. Экологические потери приводят к перемещению людей, особенно в наименее развитых странах, которые столкнулись и сталкиваются с наиболее серьезными проблемами деградации земель, становящимися для миллионов людей стимулом к эмиграции. В то же время в этих странах участились конфликты и снизились темпы экономического роста. Люди все чаще оказываются в ситуациях, когда их единственным выходом становится миграция, что приводит к перемещению больших масс населения. Это, в свою очередь, может создавать риски виктимизации, включая торговлю людьми, и спрос на услуги правосудия, который будет трудно удовлетворить. Установлено, что изменение климата повышает частоту применения насилия на гендерной почве или усугубляет его проявления<sup>26</sup>. Необходимо увеличить общий объем ресурсов и предоставлять услуги с учетом потребностей жертв. Новые схемы перемещения населения и борьба за истощенные ресурсы также могут приводить к конфликтам между общинами и повышать уже существующую уязвимость<sup>27</sup>. Кроме того, изменение климата влияет на способность систем уголовного правосудия и пенитенциарных учреждений обеспечивать минимальные стандарты размещения

<sup>25</sup> *Report of the United Nations Economist Network for the 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time*, September 2020. URL: <http://www.un.org/en/desa/unen/report>.

<sup>26</sup> См., например, A/77/136; Castañeda et al., *Gender-based violence and environment linkages* (ICUN, 2020).

<sup>27</sup> *Насилие в отношении пожилых людей, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека* (A/HRC/54/26), пункт 42.

заклученных и обращения с ними, поскольку экстремальные погодные явления мешают руководству тюрем справляться с растущим тюремным контингентом.

64. Демографические сдвиги в сторону старения населения, по всей вероятности, коснутся различных государственных секторов, в частности медицинских и социальных служб, затронув, например, потребности в оказании помощи стареющим заключенным. Число пожилых заключенных, особенно в развитых странах, растет, что обусловлено не только увеличением средней продолжительности жизни, но и ужесточением выносимых приговоров, более частым применением тюремного заключения и сокращением механизмов досрочного освобождения в ряде стран<sup>28</sup>. Такая ситуация негативно влияет на оказание помощи пожилым заключенным и требует реформирования политики и специализированных услуг для удовлетворения потребностей этой уязвимой группы тюремного контингента. Кроме того, проблема жестокого обращения с пожилыми людьми затрагивает каждого шестого человека в возрасте старше 60 лет, и, по прогнозам, этот показатель будет расти, поскольку численность пожилых людей во всем мире увеличится более чем вдвое: с 1 млрд человек в 2019 году до примерно 2,1 млрд человек в 2050 году<sup>29</sup>. Ожидается, что в будущем число пожилых людей, становящихся жертвами жестокого обращения или насилия, будет быстро расти, поскольку эйджизм, усугубляемый неравенством, которое усиливается на более поздних этапах жизни, повышает вероятность того, что пожилые люди столкнутся с ненадлежащим и жестоким обращением, которое может привести к комбинации различных форм насилия. В связи с этим для противодействия указанному риску следует разработать эффективные стратегии, ориентированные в первую очередь на предотвращение виктимизации и предоставление жертвам необходимой помощи и поддержки<sup>30</sup>.

65. Влияние появления цифровых технологий на криминальные тенденции и использование этих технологий системой уголовного правосудия, в том числе в вопросах доступа к правосудию и прав жертв, предполагаемых преступников и заключенных, рассматриваются в других разделах настоящего документа<sup>31</sup>.

66. Растущее неравенство подрывает способность стран осуществлять правосудие в соответствии с принципами социальной ориентированности, инклюзивности и адаптивности. Как отмечается в *Глобальном исследовании по проблеме убийств*, в странах с большим неравенством доходов уровень убийств выше, чем в странах, где такое неравенство проявляется в меньшей степени. Кроме того, социально-политическое неравенство и неравенство в доступе к ресурсам могут являться одной из глубинных причин агрессивного поведения, а маргинализированные лица чаще становятся жертвами насилия. Наряду с этим было установлено, что отсутствие равенства в доступе к образованию и медицинскому обслуживанию, равно как и более высокие показатели младенческой смертности, связано с более высоким уровнем убийств<sup>32</sup>.

67. Последней мегатенденцией, оказывающей долгосрочное воздействие на системы уголовного правосудия, является урбанизация. При плохом планировании урбанизация может приводить к росту преступности, загрязнению окружающей среды, усилению неравенства и социальной изоляции<sup>33</sup>. Однако рост городов сам по себе не является причиной увеличения количества убийств и дает

<sup>28</sup> См. UNODC, *Handbook on Prisoners with Special Needs*, p. 124.

<sup>29</sup> См. WHO, *Tackling abuse of older people: five priorities for the United Nations Decade of Healthy Ageing* (2022).

<sup>30</sup> Насилие в отношении пожилых людей, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека (A/HRC/54/26). В докладе говорится, что «[в] многих странах жестокое обращение с пожилыми людьми признано проблемой общественного здравоохранения; это глобальная проблема прав человека, требующая неотложного внимания и действий со стороны государств».

<sup>31</sup> См. также пункты 29, 45, 76, 88, 89, 101, 113, 134–140 и 143.

<sup>32</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, Booklet 4.

<sup>33</sup> ДЭСВ ООН, Доклад о мировом социальном положении, 2020 год.

возможность использовать услуги и ресурсы, которые могут предложить города, — например, более высокий уровень охраны общественного порядка и более доступные медицинские услуги — для устранения факторов риска, связанных с городской преступностью и насилием<sup>34</sup>. Растущая урбанизация, усугубляемая последствиями изменения климата, влияет на рост неравенства, что создает трудности в предоставлении населению юридических и иных услуг, соответствующих его потребностям, из-за нехватки ресурсов для обслуживания более крупных групп населения, подрывая тем самым эффективность отправления правосудия. Создание институтов, в большей степени отвечающих принципам социальной ориентированности и инклюзивности, и предоставление им возможности ответственно и эффективно использовать имеющиеся ресурсы и планировать целевые мероприятия на будущее — это ключ к обеспечению того, чтобы никто не был забыт. Деятельность в этой области включает корректировку национальных бюджетов; перераспределение человеческого потенциала и пересмотр потребностей сотрудников системы правосудия в повышении квалификации; а также правовое просвещение и расширение прав и возможностей для информирования людей об их правах и способах получения доступа к услугам, в том числе для неграмотного населения и детей.

### 3. Социально ориентированные, инклюзивные и адаптивные органы уголовного правосудия

68. В последние годы полицейские службы, которые первыми реагируют на преступления, подвергаются серьезной критике во всем мире, в связи с чем многие страны приступили к реформированию полиции в целях удовлетворения потребности в более инклюзивном и прозрачном подходе к охране общественного порядка, основанном на соблюдении прав человека. Инвестиции в образование, подбор кадров и подготовку работников для формирования более представительной структуры и создание органов внутреннего и внешнего надзора имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы охрана общественного порядка опиралась на права человека и учитывала гендерные аспекты.

69. Для обеспечения социально ориентированных систем необходимы подходы к уголовному правосудию, учитывающие интересы жертв и нанесенные им травмы, поскольку жертвы и свидетели часто подвергаются риску вторичной виктимизации, вступая в контакт с государственными учреждениями. Многосекторальный подход к предоставлению поддержки, помощи и защиты жертвам преступлений требует активного участия таких секторов, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, наряду с системой уголовного правосудия.

## С. Вопросы для обсуждения

70. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Какие меры были приняты в целях содействия уважению прав человека и соблюдению принципа верховенства права органами уголовного правосудия? Существуют ли передовые методы работы/примеры систем и подходов уголовного правосудия, основанных на фактических данных, ориентированных на интересы людей и учитывающих гендерные и возрастные особенности? Существуют ли стратегии, политические меры, программы и инициативы, позволяющие добиться участия местных сообществ, особенно маргинализированных и уязвимых групп населения?

<sup>34</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, Booklet 4.

b) Какие меры по обеспечению равного доступа к правосудию для всех оказались эффективными? В чем по-прежнему состоят основные препятствия с обеспечением доступа?

c) Какие меры позволяют обеспечить реагирование на виктимизацию с учетом интересов жертв и нанесенных им травм в целях предотвращения вторичной виктимизации? Какие меры были приняты для удовлетворения возросших потребностей и борьбы с виктимизацией стареющего населения?

d) С какими конкретными проблемами столкнулись системы уголовного правосудия в связи с изменением климата? Насколько хорошо политика и институты уголовного правосудия интегрированы в более широкую деятельность по повышению адаптации и устойчивости к изменению климата и связанным с ним кризисам?

e) Насколько хорошо системы уголовного правосудия подготовлены к работе с растущим числом пожилых заключенных и жертв насилия в отношении пожилых людей и к другим последствиям старения населения? В чем состоят конкретные методы и извлеченные уроки в области решения соответствующих проблем?

f) Какие перспективные методы применяют системы и специалисты в области уголовного правосудия для решения проблемы растущего неравенства? Как системы уголовного правосудия должны бороться с предрассудками и дискриминацией, в том числе по признаку возраста, гендерной идентичности, инвалидности, расы или принадлежности к группам меньшинств, и способствовать применению инклюзивного подхода и участию затронутых групп в целях сокращения неравенства? Как обеспечить эффективный учет потребностей таких групп на основе инклюзивного подхода при разработке и реализации стратегий?

g) Какие угрозы и вызовы для добросовестности, прозрачности и подотчетности органов уголовного правосудия возникли в последние годы? Какие меры оказались эффективными в плане предотвращения и устранения дискриминации, в том числе по признаку возраста, гендерной идентичности, инвалидности, расы или принадлежности к группам меньшинств, в рамках органов уголовного правосудия? Существуют ли примеры успешных политических стратегий, программ и мер по повышению представленности, в том числе на руководящих должностях, групп, которые в настоящее время недостаточно представлены среди сотрудников системы правосудия, или работе с группами, которые чрезмерно представлены в других областях, например среди заключенных?

h) Как урбанизация повлияла на способность систем уголовного правосудия принимать социально ориентированные и инклюзивные меры по борьбе с преступностью? Как полиция и органы правосудия могут способствовать снижению городской преступности и созданию более безопасных городов?

i) Как расширить использование административных данных для статистических целей, уделяя особое внимание сбору соответствующих сведений об инклюзивных и адаптивных системах уголовного правосудия, в том числе путем надлежащего дезагрегирования? Каковы основные препятствия для использования административных данных, полученных различными учреждениями системы уголовного правосудия, в статистических целях? В чем состоят оптимальные способы использования административных данных при разработке и реализации политики, основанной на фактических сведениях, и обеспечении учета потребностей и опыта лиц, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия?

j) Какие стратегии и программы позволяют применять социально ориентированный, инклюзивный и адаптивный подход к управлению тюрьмами, реабилитации и реинтеграции?

k) Какой опыт позволяет разрабатывать и осуществлять индивидуализированные и комплексные стратегии, учитывающие индивидуальные

потребности в сфере здравоохранения, особенно потребности в охране психического здоровья жертв, правонарушителей и сотрудников системы правосудия, на единой основе?

l) Как организован процесс возвращения в общество после выхода из тюрьмы, прежде всего для особо уязвимых лиц, таких как лица с проблемами физического и психического здоровья, включая расстройства на почве употребления психоактивных веществ, в целях обеспечения непрерывного оказания социальных и медицинских услуг после освобождения? Существуют ли эффективные и перспективные примеры программ освобождения, учитывающих гендерные аспекты?

m) Какие действия доказали свою эффективность в борьбе сотрудников правоохранительных органов с преступлениями и злоупотреблениями в отношении незаконно ввезенных мигрантов? Какие меры могут быть приняты для устранения уязвимости и страхов незаконно ввезенных и не имеющих документов лиц, не позволяющих им сообщать о злоупотреблениях и насилии сотрудникам правоохранительных органов, с тем чтобы эти лица могли добиться правосудия в странах транзита и назначения?

n) Какие успешные методы можно использовать для применения к жертвам торговли людьми мер уголовного правосудия, учитывающих нанесенные им травмы, гендерные аспекты и интересы детей и ориентированных на жертв/пострадавших, и каким образом лидеры и организации лиц, пострадавших от торговли людьми, могут внести свой вклад в развивающуюся дискуссию по этой теме?

## **Семинар-практикум 2. Обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права<sup>35</sup>**

### **A. Содержание**

71. На семинаре-практикуме 2 будут рассмотрены текущие и будущие проблемы и инновационные подходы в сферах обеспечения равного доступа к правосудию для всех и разработки и обсуждения эмпирически обоснованных инициатив и политических мер, направленных на достижение ощутимых улучшений, а также выявлены пробелы в существующих системах уголовного правосудия и предложены дальновидные решения, соответствующие принципам подотчетности, инклюзивности и репрезентативности.

#### **1. Оценка обеспечения равного доступа к правосудию для всех**

72. Для реализации действенных и эмпирически обоснованных стратегий и инициатив по расширению равного доступа к правосудию для всех необходимо разработать методики, позволяющие оценить доступ людей к правосудию с позиций их базовых потребностей как жертв, свидетелей или подозреваемых, их удовлетворенности процессами и результатами таких контактов и эффективности работы систем уголовного правосудия по обеспечению равного доступа к правосудию для всех. Сосредоточение внимания на потребностях и опыте групп населения, которые подвергались социальной изоляции и дискриминации, требует новых подходов к оценке с учетом их недостаточной представленности в

<sup>35</sup> Текст является результатом плодотворной совместной работы УНП ООН и ЮНЛАИ при участии других ИСП.

традиционных методах сбора данных и проведения анализа и использованием дезагрегирования данных и качественных способов оценки.

## **2. Доступ к правосудию для всех: уделение первоочередного внимания лицам, сталкивающимся с дискриминацией и маргинализацией**

73. Женщины, дети, молодежь, лица, живущие в нищете, лица африканского происхождения и другие лица, подвергающиеся дискриминации по признаку расы, инвалидности, состояния здоровья, религии, возраста или гендерной идентичности, перемещающиеся лица, жертвы торговли людьми, коренные народы, жители отдаленных районов, лица, лишённые свободы, и лица с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ исторически и структурно были исключены и подвергались дискриминации со стороны системы уголовного правосудия и внутри нее во многих обществах. Лица, принадлежащие к одной или нескольким из этих групп, одновременно сталкиваются с несколькими препятствиями в доступе к правосудию. В целях обеспечения равного доступа к правосудию для всех необходимо реформировать уголовное законодательство, институты и процессы для привлечения первоочередного внимания к лицам, исключенным из системы правосудия, и сформировать новые подходы на основе стратегий расширения юридических прав и возможностей, разработанных совместно с указанными группами населения и самими этими группами.

## **3. Доступ к правосудию и экологическая справедливость**

74. Наш мир переживает худший за всю историю экологический и климатический кризис, а последствия изменения климата являются одной из величайших угроз правам человека нашего и будущих поколений, представляя серьезную опасность для основополагающих прав на жизнь, здоровье, питание и достаточный жизненный уровень людей и сообществ всего мира. Равный доступ к правосудию для всех людей и сообществ является ключевым условием привлечения к ответственности за преступления, влияющие на окружающую среду, в том числе преступления, затрагивающие большие группы людей в разных странах и на разных континентах и совершаемые юридическими лицами. Правозащитники, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды, такие как лидеры коренных народов, лица, сигнализирующие о нарушениях, и защитники климата, подвергаются особому риску стать жертвами преступлений и нуждаются в доступе к правосудию. Коренным народам необходим доступ к надлежащим механизмам привлечения к ответственности за преступления против них, которые учитывают их исконные права, в том числе в ситуациях, когда правонарушителями могут быть частные компании или корпорации. Лица, которым пришлось сменить место своего проживания из-за изменения климата и преступлений, влияющих на окружающую среду, также могут нуждаться в особых мерах по обеспечению доступа к правосудию, поскольку они могут подвергаться большему риску стать жертвами торговли людьми и других преступлений.

## **4. Доступ к правосудию в формальных и неформальных системах правосудия**

75. Значительная часть населения мира имеет ограниченный контакт с формальными системами правосудия и обращается к правосудию главным образом через обычные и традиционные системы, в частности для разрешения споров и урегулирования жалоб. Государство должно не только гарантировать равный доступ к системе уголовного правосудия для всех, но и учитывать связи и системы передачи дел между формальной и неформальной системами правосудия и вкладывать средства в обеспечение того, чтобы неформальные и обычные системы правосудия не способствовали сохранению неравенства, в частности связанного с возрастом и гендерной идентичностью, и уважали и осуществляли права человека. Практика реституционного правосудия может играть ключевую роль связующего звена между формальной и неформальной системами правосудия.



## 5. Использование технологий для доступа к правосудию

76. Технологии способны расширить доступ к правосудию, например позволяя населению сельских районов получать правовую информацию или онлайн-услуги. Однако сказанное не следует понимать как полное или справедливое решение проблемы наличия пробелов в предоставлении услуг. Кроме того, любое использование технологий в целях расширения доступа к правосудию должно в обязательном порядке гарантировать защиту от ненадлежащего влияния частного сектора и предусматривать применение специальных механизмов мониторинга и привлечения к ответственности для обеспечения защиты прав человека.

## В. Цели

77. Главная цель семинара-практикума 2 состоит в представлении эмпирически обоснованных подходов к обеспечению того, чтобы все люди, в особенности те, кто сталкивается с дискриминацией и препятствиями на пути к правосудию, получали решение своих проблем с правосудием и могли отстаивать свои права. Доступ к правосудию как основополагающий элемент права на справедливое судебное разбирательство, закрепленного в ряде документов по правам человека, таких как Всеобщая декларация прав человека (статья 7) и Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) (статья 14), обычно понимается как охватывающий доступ к судам и юридическому представительству. Однако в результате включения в Повестку дня на период до 2030 года цели 16 в области устойчивого развития и предусмотренной ею задачи 16.3 (содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию) был принят более широкий подход к предоставлению такого доступа. В отсутствие равного доступа к правосудию люди не могут добиться того, чтобы их мнения были услышаны, осуществлять свои права, противостоять дискриминации или привлекать к ответственности лиц, принимающих решения.

78. С учетом вышеизложенного цели данного семинара-практикума заключаются в следующем:

а) обсудить и представить доступ к правосудию как важнейший элемент справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и как инструмент достижения многих других целей в области устойчивого развития, сформулированных Генеральным секретарем в его Новой концепции верховенства права;

б) представить информацию о том, каким образом государства-члены гарантируют в рамках законов, институтов и процессов обеспечение всем лицам возможности получить возмещение или эффективную защиту их правовых потребностей без дискриминации по какому-либо признаку;

в) представить успешные подходы к удовлетворению конкретных потребностей каждого пострадавшего, свидетеля или правонарушителя, используя межсекторальный подход и учитывая базовые социальные, политические и экономические структуры, способствующие неравенству;

г) проанализировать эмпирически обоснованные подходы, ориентированные на жертв и учитывающие их травматический опыт, в целях обеспечения доступа к правосудию для жертв преступлений, в частности с помощью методов реституционного правосудия, для достижения других результатов, нежели только осуждение преступника, и содействия реабилитации жертв и предоставлению им компенсации;

е) обмениваться информацией о влиянии на обеспечение равного доступа к правосудию для всех предоставления жертвам и правонарушителям специализированной юридической помощи.

## С. Вопросы для обсуждения

79. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 2, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Какие основанные на фактах методы оценки равного доступа к правосудию для всех могут использоваться для установления исходных показателей и измерения и оценки воздействия? Существуют ли основанные на фактах методы исследования, оценки и анализа данных, позволяющие выявлять главные правовые проблемы в процессах уголовного правосудия, с которыми сталкивается население, в частности меньшинства и неблагополучные сообщества, и имеющийся у людей опыт решения таких проблем?

б) Какие законы, институты и процессы способствовали расширению равного доступа к правосудию для всех и сосредоточению внимания на лицах, которые на протяжении всей истории сталкивались с дискриминацией и социальной изоляцией? В чем по-прежнему состоят основные препятствия с обеспечением доступа? Какие меры доказали свою эффективность в деле продвижения правового образования и знаний и расширения юридических прав и возможностей среди населения, в частности среди маргинализированных и уязвимых сообществ?

в) Какие меры потребуются государствам-членам для улучшения доступа к правосудию для жертв преступлений, которые влияют на окружающую среду и изменение климата, в том числе путем защиты правозащитников? Какие конкретные шаги могут предпринять государства-члены в целях обеспечения доступа к правосудию для лиц, перемещенных или пострадавших от экологических или климатических кризисов, включая жертв преступлений?

г) Какие меры можно принять в целях обеспечения доступа к правосудию для детей, в том числе в контексте изменения климата?

д) Какие эмпирически обоснованные подходы обеспечивают эффективные системы передачи дел между неформальными и обычными системами правосудия и системой уголовного правосудия, гарантируя расширение доступа к правосудию для всех и защиту прав человека? Каким образом процессы реституционного правосудия могут способствовать обеспечению равного доступа к правосудию для всех?

е) Какие меры и механизмы надзора позволяют добиться того, чтобы ответственное использование технологий способствовало равному доступу к правосудию для всех, а не росту предвзятости и дискриминации? Есть ли данные о применении технологий, расширяющих равный доступ к правосудию для всех, и каковы необходимые гарантии?

ж) Каковы перспективные методы учета гендерных аспектов при анализе и оценке обеспечения равного доступа к правосудию и расширения гендерного равенства в доступе к правосудию, в том числе в контексте экологической справедливости, неформальных и обычных систем правосудия и ответственного использования технологий?

з) Какие меры следует разработать и внедрить для обеспечения того, чтобы равный доступ к правосудию предусматривал доступ к медицинской помощи, в том числе в контексте профилактики и лечения инфекционных заболеваний, включая ВИЧ, среди лиц, попавших в поле зрения системы уголовного правосудия?

### **Основной пункт 3. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах**

#### **А. Справочная информация**

80. Криминальный ландшафт быстро меняется, что обусловлено скоростью технического прогресса, усилением глобализации и экспоненциальным ростом мировых рынков. Преступники ловко пользуются новыми методами и ищут новые возможности для получения незаконных доходов.

81. Организованная преступность и терроризм, в частности, продолжают представлять угрозу для международного мира и безопасности. Постоянно возникающие организованные преступные и террористические группы используют структурные изменения на местном, национальном и международном уровнях и лазейки в системах уголовного правосудия и стремятся влиять на политическую и социально-экономическую динамику в своих интересах. Конфликты, неэффективное управление и слабость правовых институтов в сочетании с политической и экономической неопределенностью способствуют созданию условий для процветания организованной преступности, терроризма и насильственного экстремизма. Кроме того, в последнее десятилетие число людей, погибших в результате действий организованных преступных групп, возросло; количество смертей в результате одних только убийств с применением огнестрельного оружия в два раза превышает количество смертей в результате всех мировых вооруженных конфликтов и террористических актов вместе взятых<sup>36, 37</sup>.

82. Кроме того, государства-члены сталкиваются с необходимостью усиления мер реагирования и сотрудничества в вопросах, касающихся новых и зарождающихся форм преступности. Для решения этой задачи политики и специалисты-практики должны разрабатывать, осуществлять, контролировать и оценивать комплексные и эмпирически обоснованные стратегии предупреждения этих форм преступности и борьбы с ними, принимая во внимание их транснациональный характер.

83. В долгосрочной перспективе важно также рассмотреть возможность преступного поведения в космическом пространстве, учитывая растущую активность человека в космосе и отсутствие нормативной базы для борьбы с совершаемыми там преступлениями.

#### **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

##### **1. Организованная преступность и ее эволюция в цифровую эпоху**

84. Преступность постоянно развивается и адаптируется. На эту эволюцию влияют многие факторы, в том числе глобализация, конфликты и слабость правовых институтов, изменение климата и технологии.

85. Незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, незаконный ввоз мигрантов и преступления, связанные с эксплуатацией человека, такие как торговля людьми, остаются основными сферами преступной деятельности, которые

<sup>36</sup> См. также пункты 45 и 46.

<sup>37</sup> 2019 UNODC Global Homicide Report, [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet\\_6new.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet_6new.pdf), и 2023 UNODC Global Homicide Report, <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/global-study-on-homicide.html>.

развиваются и требуют принятия мер реагирования. Например, сети незаконного оборота огнестрельного оружия ищут новые методы и маршруты незаконной торговли, адаптируясь к изменениям в законодательстве, технологиях, источниках поставок и спросе, и могут взаимодействовать как с мелкими преступниками, так и с террористами и негосударственными вооруженными группами.

86. Кроме того, организованные преступные группы используют в преступных целях растущие глобальные рынки и постоянно ускоряющийся технический прогресс. В связи с этим данные о различных криминальных рынках и их развитии имеют принципиальное значение для понимания тенденций в сфере совершения преступлений и для разработки, анализа и оценки эффективности целевых мер профилактики и противодействия преступной деятельности, включая эмпирически обоснованные комплексные стратегии борьбы с организованной преступностью.

87. В отношении всех форм преступности технологии действуют как фактор повышения эффективности. Организованные преступные группы могут облегчать и расширять свою незаконную деятельность, в том числе за счет преступного использования искусственного интеллекта. Например, торговцы людьми применяют технологии на каждом этапе процесса незаконной торговли, в том числе при поиске, вербовке и эксплуатации жертв и осуществлении контроля над ними, и в качестве средства для расширения охвата клиентов. Даже сами акты торговли людьми все чаще совершаются исключительно в интернете<sup>38</sup>. Растет и незаконная онлайн-торговля контролируемыми наркотиками, огнестрельным оружием и другими товарами через видимый и темный сегменты интернета с использованием в числе прочего функций анонимности и шифрования. Кроме того, технический прогресс радикальным образом изменил процесс незаконного изготовления огнестрельного оружия, его составных частей и боеприпасов к нему. В ряде регионов большую часть огнестрельного оружия, изымаемого на месте преступления, в настоящее время составляет самодельное «призрачное оружие», изготовленное из комплектов для сборки, купленных в интернете и отправленных посылкой. Аналогичным образом 3D-принтеры нового поколения и фрезерные станки с ЧПУ позволяют изготавливать детали огнестрельного оружия на основе онлайн-чертежей в домашних условиях.

88. Стремительное расширение возможностей подключения к сети также повысило риск совершения киберпреступлений, таких как кибератаки, включая применение вредоносных программ<sup>39</sup>.

89. Работники системы уголовного правосудия должны отслеживать быстро меняющиеся формы преступного использования технологий и корректировать меры уголовного правосудия в соответствии с новыми данными в рамках всего процесса предупреждения и выявления преступлений, представления соответствующей информации, проведения расследований и судебного преследования. Эффективной мерой по созданию институционального потенциала для борьбы с киберпреступностью стало формирование специализированных следственно-прокурорских групп и привлечение экспертов и лабораторий, занимающихся цифровой криминалистикой. Они нужны не только для расследования киберпреступлений, но и для оказания другим подразделениям правоохранительных органов помощи в расследовании преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий.

90. На нормативном уровне для решения этих растущих проблем, связанных с преступным использованием информационно-коммуникационных технологий,

<sup>38</sup> Это, например, имеет место в случае, когда торговцы людьми используют методы груминга на платформах социальных сетей в целях эксплуатации детей и молодежи в интернете, принуждения к проституции или создания онлайн-овых материалов, содержащих сцены сексуальных надругательств над детьми. См. [CTOC/COP/WG.4/2021/2](#), 2021 год, пункт 5.

<sup>39</sup> См. также пункт 29.

необходимы универсальные обязательные стандарты, которые надеется рассмотреть Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/247.

## **2. Терроризм в новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах**

91. Характер, масштабы и географическое распространение террористической угрозы ставят перед государствами-членами серьезные задачи по адаптации к постоянно меняющимся методам действий.

92. Как и организованные преступные группы, террористы все чаще применяют новые и новейшие технологии для совершения, финансирования, планирования и осуществления террористических нападений, подстрекательства к ним и вербовки их участников. Они также диверсифицировали свои модели финансирования за счет использования криптовалют и рынков даркнета. В числе прочего террористы также могут применять 3D-печать, технологии геолокации, программы распознавания лиц и переделку коммерческих беспилотников в боевые. Для противодействия этой тенденции государства-члены должны располагать соответствующими инструментами и ресурсами и специальным механизмом наращивания потенциала в сфере использования новых технологий для выявления таких действий и обеспечения соблюдения прав человека и надлежащих процессуальных гарантий на всех этапах уголовного судопроизводства.

93. Кроме того, участились случаи террористических нападений на почве ксенофобии, расизма и других форм нетерпимости либо во имя религии или убеждений, что требует от государств-членов принятия мер по выявлению этих новых угроз и реагированию на них.

94. Международное сообщество также все больше признает значимость устранения коренных причин и факторов насильственного экстремизма в рамках любых долгосрочных мероприятий по борьбе с терроризмом. Крайне важно разрабатывать и внедрять комплексные подходы, рассчитанные на участие всех слоев общества и всех правительственных структур, в том числе совместно с организациями гражданского общества, жертвами терроризма, женщинами и молодежью.

## **3. Новые и зарождающиеся формы преступности и связи между организованной преступностью и терроризмом**

95. Лица, участвующие в организованной преступной деятельности и совершении террористических актов, также получают значительные доходы от новых и зарождающихся форм преступности. Преступления, влияющие на окружающую среду, относятся к числу наиболее прибыльных, и участие преступных групп, например, в незаконном обороте полезных ископаемых, древесины или отходов, по всей вероятности, будет расти. Эти преступления лишают правительства огромных доходов и подрывают законный бизнес и рынки. В связи с тройным планетарным кризисом (заключающимся в изменении климата, утрате биоразнообразия и загрязнении окружающей среды) всеобъемлющие меры по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду, в том числе с незаконным оборотом объектов дикой природы и отходов, являются глобальным императивом. Другие преступления, такие как незаконный оборот культурных ценностей и фальсифицированной медицинской продукции, также привлекают все большее внимание мировой общественности и требуют более комплексного подхода.

96. Необходимо рассмотреть возможность признания вышеописанных форм преступности в соответствующих случаях серьезными преступлениями согласно определению, данному в КТОП ООН, с тем чтобы включить их в сферу действия Конвенции и способствовать международному сотрудничеству.

97. Террористы все чаще пользуются связями с организованной преступностью в ее различных формах, таких как незаконный оборот наркотиков, природных ресурсов и культурных ценностей, в целях обеспечения финансирования и поддержки для проведения своих операций. Такие связи успешно формируются, в частности, в районах с проницаемыми границами и слабой системой управления. Лицам, связанным с организованной преступностью и с терроризмом, выгодно увеличение количества морских и воздушных маршрутов и торговых путей при ограниченном контроле со стороны правоохранительных органов, позволяющее незаконным товарам и пассажирам из группы высокого риска пересекать морские, воздушные и сухопутные границы незамеченными. С учетом этого необходимо также рассмотреть вопрос о криминализации поездок иностранных боевиков-террористов, как того требуют соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.

#### 4. Сквозные вопросы

98. Обеспечение сохранности электронных доказательств, находящихся в другой юрисдикции или на облачных серверах, осложняет расследование дел о транснациональной организованной преступности и терроризме, поскольку эти вопросы носят срочный характер и требуют оперативного реагирования в рамках международного сотрудничества. Поставщики коммуникационных услуг по-прежнему играют важнейшую роль в уголовном правосудии и международном сотрудничестве по уголовным делам. Не меньшее значение имеет способность правоохранительных и судебных органов сотрудничать с зарубежными поставщиками коммуникационных услуг.

99. Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма входит в число наиболее эффективных инструментов борьбы с организованной преступностью и террористической деятельностью, но остается сложной задачей, которую слишком часто упускают из виду. В частности, необходимо уделять больше внимания отмыванию денег в сфере торговли, конфискации имущества, неправомерному использованию виртуальных активов и азартным играм в интернете.

100. Государства-члены должны разработать и внедрить эффективные режимы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, в том числе путем наращивания потенциала правоохранительных органов и связанных с ними учреждений по борьбе с незаконными финансовыми потоками. Кроме того, необходимо принять меры по более эффективному развитию межведомственного сотрудничества между разведывательными и правоохранительными органами и органами прокуратуры в проведении расследований на основе оперативных данных в целях пресечения финансирования терроризма. Необходимо уделять первоочередное внимание проведению упреждающих финансовых расследований, связанных с расследованием других форм организованной преступной деятельности, в целях выявления собственников-бенефициаров, конфискации и возвращения доходов от преступлений и нарушения функционирования сетей незаконного оборота. Государства-члены также должны поддерживать и более рационально использовать существующие межведомственные сети по возвращению активов.

#### 5. Правозащитные и гендерные аспекты

101. Государствам-членам необходимо активно укреплять превентивный, правоохранительный и судебный потенциал в целях эффективного реагирования на изменения преступной и террористической деятельности. Технологический инструментарий может повысить потенциал в сфере проведения расследований и обеспечить инновационные решения для устранения угроз, связанных с преступностью. Однако применение такого инструментария также требует обеспечения полного соблюдения прав человека и принципа верховенства права и

гарантий неприкосновенности частной жизни и защиты данных во избежание дискриминации, злоупотреблений или неправомерного использования<sup>40</sup>.

102. Учет гендерных и правозащитных факторов в национальных стратегиях предупреждения организованной преступности и терроризма улучшает понимание многочисленных аспектов, проявлений и последствий таких преступлений и способствует разработке более эффективных и эмпирически обоснованных превентивных подходов. Кроме того, роль гендера в делах об организованной преступности и терроризме может быть связана с различными проблемами, которые должны признаваться и решаться государствами-членами, включая возникновение у женщин трудностей, обусловленных их гендерной принадлежностью, при попытке получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты в качестве жертв таких преступлений<sup>41</sup>.

### **С. Вопросы для обсуждения**

103. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Как использовать комплексные стратегии предупреждения организованной преступности и терроризма и борьбы с ними, предусматривающие участие всего общества, в целях совершенствования и рационализации национальных и региональных мер реагирования?

б) Какие стратегии, меры и передовой опыт необходимо рассмотреть для укрепления и развития международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и новыми и зарождающимися формами преступности? Каковы оптимальные способы использования многосторонних инструментов, таких как Конвенция об организованной преступности, Конвенция против коррупции и международно-правовые документы по борьбе с терроризмом, для достижения этой цели?

в) Какие законодательные, нормативные и практические шаги могут предпринять государства-члены для решения проблем, связанных с техническим прогрессом и развитием организованной преступности и терроризма, и защиты жертв?

г) Каким технологическим достижениям следует уделять больше внимания в целях укрепления потенциала систем уголовного правосудия государств-членов по предупреждению и пресечению, в частности, терроризма и организованной преступной деятельности во всех их формах и проявлениях и роста их взаимосвязи? В какие новейшие технологии должны вкладывать средства государства-члены, чтобы сохранить способность адекватно реагировать на конкретные преступления такого рода, одновременно обеспечивая защиту прав человека и надлежащие процессуальные гарантии?

д) Как использовать сотрудничество с технологическими компаниями для определения и разработки специальных мер реагирования на риски, связанные с применением информационно-коммуникационных технологий, включая искусственный интеллект или даркнет, в преступных целях?

е) В чем состоят главные проблемы, возникающие в рамках сотрудничества компетентных национальных органов с зарубежными поставщиками коммуникационных услуг, и уроки, извлекаемые из такого сотрудничества? Какие проблемы возникают в связи с использованием разных правовых режимов,

<sup>40</sup> Информацию о возможном влиянии применения такого инструментария на защиту прав человека, например права на неприкосновенность частной жизни, и принципа верховенства права см. в пунктах 29, 113, 133, 138, 139.

<sup>41</sup> См. также пункт 58.

подходов, требований и процедур и какие решения предлагаются в качестве рекомендуемой практики?

g) Как обеспечить более эффективную интеграцию защиты прав человека в меры правоохранительных органов и органов уголовного правосудия по борьбе с организованной преступностью и терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая новые, зарождающиеся и видоизменяющиеся формы?

h) Как улучшить выявление, оценку и понимание рисков отмывания денег и финансирования терроризма, возникающих в связи с деятельностью с виртуальными активами и деятельностью или операциями поставщиков услуг виртуальных активов (ПУВА)?

i) Как усилить поддержку региональных межведомственных сетей по возвращению активов и обеспечить более эффективное ее использование в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками?

j) Какие примеры передового опыта были выявлены в ходе исследований и оценок, связанных с разработкой и реализацией инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты и права человека стратегий по предотвращению серьезных преступлений, включая организованную преступность, торговлю людьми и коррупцию, и реагированию на них?

### **Семинар-практикум 3. Работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности<sup>42</sup>**

#### **A. Содержание**

##### **1. Сбор и анализ данных как основа для разработки политики**

104. Данные о преступности и уголовном правосудии необходимы для понимания динамики преступности, ситуационного контекста и реакции системы уголовного правосудия. Кроме того, для формирования обоснованного и доказательного подхода, учитывающего гендерные аспекты, требуются данные в разбивке по полу. Основу для сбора и анализа данных обеспечивают национальные и субнациональные системы статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Существует множество различных методик сбора, анализа и представления количественных и качественных данных о преступности и процессах уголовного правосудия, и выбор наиболее подходящего способа действий во многом зависит от конкретного исследуемого явления<sup>43</sup>. Сфера применения указанных систем и связанные с ними проблемы описаны в предыдущих

<sup>42</sup> Текст является результатом плодотворной совместной работы УНП ООН и Таиландского института юстиции при участии других ИСП.

<sup>43</sup> Международная классификация преступлений для статистических целей и Статистическая система для оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек являются примерами международных инструментов, служащих руководствами по сбору стандартизированных данных. Наряду с этим существуют руководящие принципы и стандарты проведения обследований по вопросам виктимизации и коррупции и анализа, мониторинга и оценки системы уголовного правосудия, а также стандартизированные методики, такие как руководство по подготовке статистических данных учреждениями системы уголовного правосудия.



документах Организации Объединенных Наций<sup>44</sup>. Международные стандарты и нормы наряду с общими концепциями, определениями и методиками помогают получать высококачественные сопоставимые данные для национальной и международной отчетности.

105. Система сбора данных, основанная на отчетах о событиях, позволяет получать подробную информацию об отдельных преступных инцидентах с использованием широкого спектра переменных для дезагрегирования. Полученные дезагрегированные данные могут раскрыть важные для политики детали, которые в противном случае остались бы неясными, и позволяют разрабатывать политику на основе фактических сведений, что имеет решающее значение для улучшения доступа к правосудию и обеспечения подхода, ориентированного на интересы людей.

106. Оценка зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, таких как киберпреступность, финансовые преступления, коррупция, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и боеприпасов к нему и незаконный оборот культурных артефактов, представляет особую сложность. Эти преступления многогранны и не всегда могут быть отражены в традиционной статистике преступлений.

107. Преступления, влияющие на окружающую среду, такие как незаконная вырубка лесов и действия, результатом которых становится их деградация, преступления против дикой природы, преступления в рыболовном и минерально-сырьевом секторах и преступления, связанные с отходами, создают серьезные угрозы для нашей планеты, приводя к утрате биоразнообразия, разрушению среды обитания и истощению ресурсов. Для решения этих проблем необходим подход, ориентированный на данные и обеспечивающий включение экологической статистики, спутниковых изображений и данных датчиков в базы данных системы уголовного правосудия. Кроме того, в зависимости от юрисдикции, поведение, лежащее в основе преступления, может подпадать под действие норм уголовного, административного или коммерческого права. По этой причине для совершенствования мероприятий по профилактике, охране правопорядка и пресечению неправомерных действий в целях улучшения защиты людей и планеты необходимы новые данные и аналитические подходы. Совместные усилия всех секторов, в том числе агентств по охране окружающей среды, местных сообществ и международных организаций, играют ключевую роль в обеспечении комплексного и эффективного реагирования.

## 2. Новые источники данных

108. Значительная доля преступлений, в частности новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, остается невыявленной или не раскрывается, и соответствующие органы не получают о них никаких сведений. Для регистрации, оценки и понимания таких преступлений необходимо оптимизировать использование существующих инструментов работы с данными (например, МКПС) и различных источников информации, дополняющих «традиционную» статистику преступности, таких как данные и информация из других секторов, включая сектор здравоохранения, министерства охраны окружающей среды, коммунальные службы, службы социального обеспечения,

---

<sup>44</sup> См. Семинар-практикум 1. Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики, Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года (A/CONF.234/8); Доклад Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о программе по повышению качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях, Статистическая комиссия, сорок четвертая сессия (E/CN.3/2013/11); Доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Национального института статистики и географии Мексики о статистике преступности и уголовного правосудия, Статистическая комиссия, пятьдесят третья сессия (E/CN.3/2022/14).

банковские и финансовые службы, страховой сектор и других субъектов из частного сектора. Другие источники такого рода также могут играть полезную роль в раннем выявлении изменений в способах совершения преступлений, которые нелегко определить только на основе статистики преступности.

109. Защита планеты от преступлений, влияющих на окружающую среду, — это область, в которой особенно остро ощущается нехватка данных. В целях содействия преодолению тройного планетарного кризиса, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, необходимо улучшить формирование и сбор данных, включая в соответствующих случаях статистику преступности, и определить дополнительные источники данных. Интеграция данных спутниковых изображений, сетей датчиков и баз данных экологического мониторинга имеет ключевое значение. Представление информации, собранной на уровне местных сообществ, и инициативы в области гражданской науки также служат ценными источниками данных, способствуя раннему выявлению экологических нарушений и изменений в методах совершения преступлений.

110. «Большие данные» могут быть полезны для выявления, мониторинга и определения количественных характеристик преступной деятельности, ее анализа и представления соответствующей отчетности и оценки мер реагирования. Термин «большие данные» обычно относится к значительным объемам данных, получаемых из таких источников, как социальные сети, журналы телефонных звонков, инструменты для автоматического извлечения данных из веб-ресурсов и датчики. Однако получение доступа к этим данным может быть затруднено из-за препятствий, не позволяющих субъектам государственного или частного сектора делиться информацией (включая вопросы права собственности на данные), которые часто связаны с отсутствием политики открытых данных или законными опасениями по поводу права на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, применение «больших данных» требует наличия у национальных учреждений доступа к высокопроизводительной ИТ-инфраструктуре и персонала с новыми навыками (специалистов, которых часто называют «исследователями данных»). Использование таких новых источников данных, как данные с привязкой к географическим координатам, биометрические характеристики и результаты дистанционного зондирования, в каждом случае имеет свои преимущества и сопряжено с определенными проблемами. Оно требует создания надежной системы управления данными для сектора уголовного правосудия, в которой должны быть определены функции и обязанности, а также принципы сбора, извлечения, обработки, распространения и использования данных, в том числе для подготовки национальных и международных докладов.

### **3. Новые технологии для анализа данных**

111. Последние разработки в сфере искусственного интеллекта привели к появлению целого ряда новых прикладных программ в секторе уголовного правосудия, включая простую цифровую автоматизацию и инструменты, основанные на более сложных алгоритмах, такие как машинное обучение или обработка естественного языка. Более совершенные системы такого рода используются для решения различных задач, таких как биометрическая идентификация (например, распознавание лиц), прогностическая работа полиции, направленная на выявление районов с самой напряженной обстановкой и обеспечение максимально эффективного использования ресурсов, оценка рисков и оптимизация процессов. Искусственный интеллект и алгоритмы машинного обучения также могут играть ключевую роль в борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду. Например, анализ спутниковых изображений с помощью этих технологий позволяет обнаруживать признаки вырубki лесов или незаконного рыболовства, способствуя своевременному выявлению этих незаконных действий и принятию мер реагирования.

112. Системы ИИ предлагают множество преимуществ, таких как возможность быстро обрабатывать большие объемы информации разного происхождения и

формата и выполнять широкий спектр задач, что значительно повышает эффективность и улучшает анализ данных о преступности и уголовном правосудии. Системы ИИ также могут облегчать работу сотрудников органов правосудия, помогая им выполнять повторяющиеся задачи и защищая их благополучие за счет уменьшения необходимости изучать тяжелые для восприятия материалы (например, материалы о сексуальных надругательствах над детьми).

113. Однако применение систем ИИ может быть сопряжено с рядом проблем и ограничений, требующих принятия соответствующих мер<sup>45</sup>. Главным из них является риск алгоритмической предвзятости, способный приводить к воспроизведению существующих моделей дискриминации, которые могут быть отражены в исторических данных. Еще одна проблема, связанная с применением систем ИИ, заключается в отсутствии прозрачности, поскольку процессы, приводящие к результатам работы таких систем, как правило, трудно или даже невозможно полностью понять и объяснить («проблема черного ящика»). В целом решения в секторе уголовного правосудия должны быть прозрачными, юридически обоснованными, понятными для людей, которых они касаются, и открытыми для проверки. Таким образом, внедрение решений на основе ИИ требует достаточных гарантий для обеспечения защиты принципа добросовестности и прав человека при сборе и анализе данных в соответствии с международными стандартами и нормами.

#### 4. Баланс между продвижением и защитой данных

114. Разработка механизмов управления данными о преступности и уголовном правосудии может помочь государствам-членам определить надлежащий баланс между первичным и повторным использованием данных на благо общества, защитой частной жизни и недопущением злоупотреблений. Следует уделить должное внимание таким вопросам, как взаимная согласованность действий, подотчетность, прозрачность, качество, безопасность и защита и применение беспристрастных, справедливых и недискриминационных подходов на протяжении всего жизненного цикла данных о преступности и уголовном правосудии (начиная с формирования, извлечения и сбора данных и заканчивая их распространением и использованием), в целях повышения эффективности использования данных, доверия к ним и их объективности.

115. Согласно первому основополагающему принципу официальной статистики, данные должны «распространяться официальными статистическими учреждениями на беспристрастной основе» и предусматривать признание «права граждан на общедоступную информацию»<sup>46</sup>. Это явный призыв к обеспечению «открытых данных», подразумевающий возможность свободного использования, повторного использования и перераспределения данных любым лицом в любое время и в любом месте<sup>47</sup>. Предоставление статистики преступности и уголовного правосудия в такой форме послужит информированию общественности и откроет сторонним исследователям возможность внести свой вклад в анализ преступной деятельности. Для достижения этой цели можно обеспечить легкий доступ к данным в машиночитаемом незапатентованном формате, дополнив их соответствующими метаданными. Однако ввиду секретности сведений о преступности и уголовном правосудии статистическую информацию следует публиковать только в той форме, которая учитывает соответствующие нормативно-правовые рамки, касающиеся конфиденциальности и безопасности данных. Кроме того, в целях обеспечения неприкосновенности частной жизни следует установить тесную связь сбора и анализа данных с ответственной практикой работы с ними (например, с анонимизацией, получением осознанного

<sup>45</sup> См., например, доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Право на неприкосновенность частной жизни в цифровой век» (A/HRC/48/31).

<sup>46</sup> Резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

<sup>47</sup> Международная хартия открытых данных, «Принципы». URL: <https://opendatacharter.net/principles/>.

согласия субъекта данных и соблюдением принципа соразмерности действию) и четкие гарантии защиты прав и благополучия уязвимых групп населения, таких как дети.

## В. Цели

116. Цели семинара-практикума 3 заключаются в следующем:

а) обсудить, какие **типы данных** в наибольшей степени необходимы для разработки эффективных стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия, позволяющих бороться с новыми, зарождающимися и видоизменяющимися формами преступности, включая те из них, которые связаны с защитой планеты, на основе как можно более раннего определения тенденций и схем совершения преступлений и реагирования на них;

б) рассмотреть **проблемы** сбора и анализа высококачественных и сопоставимых статистических данных и данных о преступности и уголовном правосудии и управления такими данными и способы разработки **более точных и экономически эффективных методик, обеспечивающих своевременное получение информации**, которые должны применяться в отношении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые связаны с защитой планеты, прежде всего для анализа и оценки эффективности стратегий предупреждения соответствующих преступлений и борьбы с ними;

в) обсудить способы оптимизации сбора данных о **преступлениях, влияющих на окружающую среду**, включая способы расширения использования существующих инструментов и определения соответствующих органов, других источников данных и трудностей, которые необходимо преодолеть;

г) обсудить потенциал **новых источников и новых технологий** в области сбора или извлечения и анализа данных и способы решения связанных с этим проблем;

д) рассмотреть способы **повышения местного, национального, регионального и глобального потенциала** для сбора, анализа и представления этих данных;

е) выявить **проблемы в сфере сотрудничества между статистиками, исследователями данных, научными работниками, специалистами по оценке и аналитиками данных**, с одной стороны, и **политиками** — с другой в целях более эффективного учета данных при разработке стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

## С. Вопросы для обсуждения

117. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 3, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Как усовершенствовать осуществляемую деятельность по сбору и анализу данных о преступности и уголовном правосудии?

б) Какую помощь в сборе и анализе данных могут оказывать частный сектор, научно-педагогическое сообщество, неправительственные организации и другие структуры?

в) Какие рекомендации по надлежащей практике были разработаны в ходе исследований и оценки для создания эффективной системы сбора и анализа количественных и качественных данных, позволяющей получать актуальные,

своевременные, точные и надежные сведения в целях разработки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

d) Какие инновационные подходы и методики необходимы для выявления, оценки и понимания новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые связаны с защитой планеты?

e) Каким образом новые источники данных и технологии, такие как большие данные, геопространственные информационные системы и искусственный интеллект, могут помочь органам уголовного правосудия в предупреждении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые связаны с защитой планеты, и борьбе с ними?

f) Какие формы сотрудничества можно развивать на региональном и глобальном уровнях в интересах улучшения сбора и анализа местных и национальных данных, в том числе для целей оценки, и доступа местных и национальных политиков к соответствующим данным?

g) Как усовершенствовать сбор и анализ количественных и качественных данных о преступлениях, влияющих на окружающую среду, чтобы лучше справляться с тройными планетарными кризисами? Какие особые проблемы для применения подходов, опирающихся на данные, создают эти преступления и каким образом можно повысить имеющийся потенциал для борьбы с ними на основе инновационных способов использования и оценки данных?

h) Каким образом государства-члены могут разработать национальную систему управления данными о преступности и уголовном правосудии для обеспечения ответственного использования данных и их повторного применения и какими принципами следует руководствоваться при создании таких систем?

i) В частности, как УНП ООН, включая сеть его отделений на местах и центры передового опыта, а также ИСП могут оказать государствам-членам наиболее эффективную помощь в сборе и анализе данных, выявлении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые связаны с защитой планеты, и интеграции данных, включая результаты оценки, в процесс разработки политики?

#### **Основной пункт 4. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

##### **A. Справочная информация**

118. В мире быстрых перемен и многочисленных кризисов, включая нестабильность, нехватку ресурсов и изменение климата, правительства, гражданское общество и местные сообщества должны активизировать свои усилия по организации совместной работы на национальном, региональном и международном уровнях для осуществления эффективных и долгосрочных решений по сокращению масштабов насилия и обеспечению правосудия, способствуя всеобщему участию в проводимых мероприятиях и укреплению общественного доверия к институтам уголовного правосудия.

119. В Киотской декларации и на сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию государства-члены признали необходимость активизации междисциплинарной деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между институтами системы уголовного правосудия и другими правительственными структурами и содействия развитию многосторонних партнерств с частным сектором, гражданским обществом, научно-педагогическим сообществом, научными кругами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Государства-члены также подчеркнули важность совместной работы и соответствующей технической помощи, включая материальную помощь и обучение, с учетом конкретных трудностей, испытываемых запрашивающими странами, и их особых потребностей.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

### **1. Партнерские отношения и сотрудничество на национальном уровне**

120. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса по преступности, возможно, пожелают обсудить ощутимые преимущества, которые могут быть получены в результате расширения сотрудничества между институтами системы уголовного правосудия и другими правительственными партнерами, с одной стороны, и частным сектором, гражданским обществом, научно-педагогическим сообществом, научными кругами и другими соответствующими заинтересованными сторонами — с другой, и стратегии преодоления существующих препятствий.

121. Расширение сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными сторонами системы уголовного правосудия при соблюдении различных мандатов этих сторон и связанных с ними ограничений и консолидация данных об уголовном правосудии могут обеспечить значительное повышение эффективности и создать надежную доказательную базу для принятия обоснованных решений. Наряду с этим необходимо предпринять усилия для мобилизации поддержки других заинтересованных сторон в правительстве в целях включения мер уголовного правосудия в общеправительственный подход к обеспечению общественной безопасности, верховенства права и прав человека. Последние должны охватывать услуги в сферах социального обеспечения, образования, трудоустройства, защиты и медицинской помощи для лиц, контактирующих с системой уголовного правосудия, включая услуги по профилактике, лечению и уходу в связи с наркоманией, в том числе учитывающие гендерные и возрастные особенности и ориентированные на группы населения, подвергающиеся риску стигматизации, дискриминации, маргинализации или социальной изоляции.

122. Существует значительный потенциал для столь же широкого использования опыта и активного привлечения к работе неправительственных заинтересованных сторон в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Хотя выполнение основных функций должно оставаться обязанностью государства, обеспечение участия гражданского общества, привлечение в соответствующих случаях добровольцев из числа местных жителей и традиционных лидеров и тщательно продуманное создание государственно-частных партнерств могут повысить эффективность, актуальность и легитимность мер по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Научно-педагогическое сообщество может играть ключевую роль в деле содействия разработке политики и стратегий на основе результатов серьезных исследований.

123. Ценность междисциплинарных партнерств также следует рассматривать через призму общей темы Конгресса по преступности и упоминания в его рамках вопросов изменения климата и цифровизации. Хотя применению новых технологий будет посвящен специальный семинар-практикум в рамках Конгресса, государства-члены, возможно, пожелают обсудить возникающие угрозы, которые изменение климата создает для функционирования систем уголовного

правосудия, и его потенциал воздействия на схемы совершения преступлений. Изучение способов повышения устойчивости систем уголовного правосудия к изменению климата послужит примером того, каким образом осуществление ЦУР 13 (борьба с изменением климата) может стать неотъемлемой частью усилий по достижению ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты)<sup>48</sup>.

## **2. Партнерские отношения и сотрудничество на региональном и международном уровнях**

124. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса по преступности, возможно, пожелают обсудить стратегии развития международного сотрудничества в предупреждении всех форм преступности, включая ее новые, зарождающиеся и видоизменяющиеся формы, лишения преступников их доходов от преступной деятельности и создания международных сетей соответствующих специалистов в области уголовного правосудия.

125. Без расширения двустороннего, регионального и международного сотрудничества разрыв между потенциалом реагирования государств-членов и изощренностью преступных групп и их методов может стать непреодолимым. Это касается как категорий преступлений, которые по определению носят транснациональный характер, так и категорий, которые отличаются сложностью. Для рассмотрения транснациональных уголовных дел правовые системы нуждаются в достаточной степени гармонизации и в соответствующих институтах и процедурах для поддержки международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе в форме выдачи, оказания взаимной правовой помощи и передачи осужденных лиц и уголовного производства, международного сотрудничества в целях конфискации и международного сотрудничества правоохранительных органов.

## **3. Техническая помощь, обучение и материальная помощь**

126. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса по преступности, возможно, пожелают обсудить успешные виды практики, связанные с оказанием технической помощи в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, сосредоточившись на ключевых характеристиках, которым должны соответствовать консультативные услуги, методы и приемы обучения и материальная помощь, в целях обеспечения результативности, эффективности, инновационного подхода, устойчивости и постоянного соблюдения международно-правовых рамок.

127. В целях удовлетворения первоочередных потребностей и определения мер реагирования, учитывающих условия в конкретной стране, техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна основываться на предварительной оценке, проведенной в тесном сотрудничестве с правительством, и результатах консультаций с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Ясная и четкая теория изменений, национальная ответственность, надлежащий учет сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества и постоянное акцентирование внимания на обеспечении устойчивости являются необходимыми условиями максимального увеличения вероятности долгосрочного воздействия. Создание инфраструктуры и оказание материальной помощи в случаях, когда это необходимо, должны сочетаться с наращиванием потенциала, демонстрировать ценность экспериментальных инициатив в интересах их возможного повторения или быть частью более широких

---

<sup>48</sup> Более подробная информация содержится в разделе данного доклада, посвященном основному пункту 2 «Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире».

инициатив в области уголовного правосудия, осуществляемых под руководством правительства<sup>49</sup>.

#### 4. Международно-правовая база и техническое руководство

128. Во всех вышеперечисленных случаях следует в максимально возможной степени обеспечивать практическое применение **стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия** в целях создания эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, служащих необходимой основой для принятия мер по борьбе с конкретными формами преступности.

129. В отношении конкретных форм преступности следует использовать **международные конвенции и протоколы, связанные с борьбой с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией**, включая соответствующие механизмы обзора, во всех случаях, когда это применимо.

130. Государства-члены, возможно, пожелают воспользоваться **практическим инструментарием**, разработанным в целях содействия предупреждению преступности и уголовному правосудию и укрепления международного сотрудничества, включая средства электронного обучения.

### C. Вопросы для обсуждения

131. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) Как и в каких областях страны могут содействовать расширению межведомственного сотрудничества в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия между правительственными учреждениями и службами? В чем состоят передовые методы региональных или субрегиональных сетей специалистов в сфере правосудия, способствующие сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, включая вопросы о новых и зарождающихся формах преступности?

b) Каковы перспективные модели привлечения гражданского общества, научно-педагогического сообщества и частного сектора к работе по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в каких областях их вклад оказался особенно ценным?

c) Каковы возможности государственно-частных партнерств и факторы, ограничивающие их деятельность, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия? Какие основные функции должно сохранить государство?

d) Какой опыт способствовал интеграции услуг по обеспечению социальной поддержки, образования, трудоустройства, защиты и медицинской помощи в предупреждение преступности и уголовное правосудие?

e) Какие структуры, инструменты и методы анализа позволяют эффективно собирать и использовать данные о предупреждении преступности и уголовном правосудии для принятия решений на основе фактических сведений?

f) Как рассмотрение пунктов (a)–(e) может помочь в устранении недостатков в сферах предупреждения преступности, охраны правопорядка, обеспечения доступа к правосудию, поддержки жертв, управления тюрьмами/работы с правонарушителями и отправления правосудия с учетом гендерных и

<sup>49</sup> Что касается руководящих указаний Организации Объединенных Наций, то техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна также опираться на принципы и действия, изложенные в Новой концепции верховенства права, предлагаемой Генеральным секретарем (2023 год).



возрастных особенностей? Как рассмотрение пунктов (а)–(е) может способствовать предупреждению организованной преступности, коррупции и терроризма, а также новых и зарождающихся форм преступности и борьбе с ними?

g) В чем именно состоит воздействие изменения климата на функционирование систем уголовного правосудия? Какие организации и особые группы населения были затронуты в наибольшей степени? Существуют ли данные, свидетельствующие об изменении схем совершения преступлений в юрисдикциях, на которые изменение климата оказывает особое воздействие? Если да, то каким образом страны отреагировали на произошедшие изменения? Какие шаги по повышению устойчивости систем уголовного правосудия к дестабилизирующим последствиям изменения климата и/или уменьшению их воздействия на окружающую среду следует рассмотреть?

h) Какие подходы оказались наиболее успешными в плане оказания странам поддержки в обеспечении более широкого применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

i) Как повысить эффективность применения конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся организованной преступности, коррупции и борьбы с терроризмом, в качестве основы для международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам?

j) Как повысить результативность обучения и других мер по наращиванию потенциала сотрудников системы уголовного правосудия, уделяя должное внимание мультипликативным эффектам и устойчивости? Каков накопленный опыт партнерства с национальными учебными заведениями, осуществляющими подготовку сотрудников полиции, прокуратуры, судебных органов и пенитенциарных учреждений, и укрепления их потенциала? Какова доказательная база в отношении получения знаний в результате электронного обучения или других инновационных мер по наращиванию потенциала в сравнении с традиционным очным обучением?

к) Как обеспечить наиболее эффективную интеграцию материальной помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая строительство, ремонт и закупочную деятельность, в техническую помощь?

## **Семинар-практикум 4. Использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии<sup>50</sup>**

### **А. Содержание**

132. Международное сообщество уделяет все больше внимания потенциалу использования технологий на благо всего мира. Глобальный цифровой договор Генерального секретаря Организации Объединенных Наций устанавливает требования к «открытому, свободному и защищенному цифровому будущему для всех», которое зиждется на правах человека и направлено на реализацию

<sup>50</sup> Текст является результатом плодотворной совместной работы УНП ООН, Корейского института криминологии и юстиции и ЮНИКРИ при участии других ИСП.

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>51</sup>. В Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству намечены стратегии содействия наращиванию потенциала в области цифровых технологий, обеспечению цифровых общественных благ, всеобщего подключения к интернету и всеобщего охвата цифровыми технологиями, укреплению доверия и безопасности и соблюдению прав человека в цифровом пространстве и цифровому сотрудничеству<sup>52</sup>.

133. Подчеркивая важность укрепления позитивного потенциала всеобщего охвата цифровыми технологиями и цифровых общественных благ, Генеральный секретарь также отмечает, что широкое применение технологий сопряжено с рисками: «Наши данные покупаются и продаются, чтобы воздействовать на наше поведение, в то время как шпионские программы и слежка выходят из-под контроля, а право на частную жизнь не соблюдается. Искусственный интеллект ставит под угрозу неприкосновенность информационных систем, средства массовой информации и саму демократию»<sup>53</sup>. На эту же необходимость оценивать позитивные факторы и потенциальные риски, связанные с технологиями, указал Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, призвав применять к технологиям подход, основанный на правах человека, «который поможет обществу определить способы предотвращения и ограничения вреда при максимальном использовании преимуществ технического прогресса»<sup>54</sup>.

## 1. Права человека и применение технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии

134. В ряде резолюций, принятых на глобальном уровне, подчеркивается, что использование позитивного потенциала технологий требует четких указаний в отношении эффективных стратегий поощрения прав человека, одновременно с которым должна обеспечиваться защита от дискриминации и посягательства на частную жизнь и человеческое достоинство<sup>55</sup>. Отмечая наличие возможности «повышать... эффективность, подотчетность, прозрачность, инклюзивность и оперативность... действий [систем уголовного правосудия] путем содействия их цифровизации», Киотская декларация призывает применять «надлежащие и эффективные гарантии» в целях недопущения неправомерного использования таких технологий<sup>56</sup>.

135. Эффективность, обеспечиваемая цифровизацией, послужила стимулом к быстрому росту применения новых и передовых технологий на всех этапах процесса уголовного правосудия и во всех учреждениях этой системы. Ключевое значение для укрепления доверия к государственным институтам и соблюдения прав человека при отправлении правосудия имеют устоявшиеся принципы открытого правосудия и принципы надзора и подотчетности, применяемые в отношении учреждений и работников сектора правосудия. Глобальное обязательство содействовать предоставлению равного доступа к правосудию всем лицам, следя за тем, чтобы никто не был забыт, подчеркивает значимость обеспечения того, чтобы все нынешние и будущие применения технологий в секторе

<sup>51</sup> Концептуальная записка Генерального секретаря «Глобальный цифровой договор: открытое, свободное и защищенное цифровое будущее для всех». Май 2023 года. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

<sup>52</sup> Дорожная карта Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству: осуществление рекомендаций Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Семьдесят четвертая сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 29 мая 2020 года (A/74/821).

<sup>53</sup> Выступление Генерального секретаря на открытии общих прений семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 22 сентября 2022 года.

<sup>54</sup> A/HRC/48/31, пункт 37.

<sup>55</sup> См., например, A/RES/75/1, пункт 13, A/HRC/48/31, A/HRC/38/47 и CRC/C/GC/25.

<sup>56</sup> Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (A/CONF.234/16), пункты 13 и 16.

уголовного правосудия соответствовали международному праву в области прав человека и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, при уделении особого внимания основным принципам прав человека, предусматривающим равенство, защиту человеческого достоинства, неприкосновенность частной жизни, отсутствие дискриминации, свободу выражения мнений и свободу ассоциации.

136. В случае их ответственного использования технологии создают значительный потенциал для оказания государственным и частным учреждениям помощи в предотвращении, выявлении, расследовании и пресечении преступлений, совершаемых с помощью технологий и зависящих от их применения (например, мошенничества в интернете), и удалении соответствующего преступного контента (например, материалов о сексуальных надругательствах над детьми). Технологии также позволяют повысить эффективность работы и расширить возможности для предупреждения, выявления, расследования и судебного преследования за совершение преступлений (например, посредством применения цифровых систем организации рассмотрения дел и укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам с помощью сетей для безопасной передачи информации).

137. При ответственном подходе технологии могут расширить равный доступ к правосудию для всех посредством предоставления в режиме онлайн правовой информации, юридической помощи и услуг по поддержке жертв. При наличии осознанного согласия всех сторон дистанционные слушания позволяют сократить количество нерассмотренных судебных дел, уменьшить эмоциональные травмы, связанные с необходимостью присутствия на судебных заседаниях, и устранить географические барьеры, препятствующие доступу к услугам.

138. Технологии могут использоваться в целях повышения прозрачности процессов уголовного правосудия и снижения рисков коррупции, злоупотребления властью или незаконного применения силы посредством оцифровки материалов расследований, доказательств и протоколов суда, записи следственных и судебных процедур и ответственного использования автомобильных и нательных камер.

139. Технологии также могут применяться для обнаружения жертв преступлений и лиц, попавших в беду, и оказания им помощи: беспилотники и спутниковые изображения используются для обнаружения незаконно ввозимых беженцев и мигрантов, терпящих бедствие на море, а технологии сопоставления изображений — для идентификации жертв торговли людьми и сексуальных надругательств над детьми.

## **2. Управление и партнерства в интересах ответственного использования технологий**

140. Обеспечение ответственного использования технологий в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия требует надежных механизмов надзора и партнерских отношений между государственным и частным секторами, в рамках которых первоочередное внимание по умолчанию уделяется правам человека и тщательной оценке их соблюдения. Партнерские отношения между государственным и частным секторами позволяют активно защищать права человека, укрепляя систему предупреждения, выявления и судебного преследования за совершение преступлений, и обеспечивать, чтобы развитие технологий будущего не нарушало права человека и отвечало меняющимся потребностям сектора уголовного правосудия.

141. Однако в связи с широким применением технологий частного сектора в секторе уголовного правосудия возникает ряд важных соображений, в том числе касающихся необходимости оценить показатели рентабельности; жестко противостоять приватизации основных услуг; и внедрить законодательные и нормативные механизмы, обеспечивающие государственный надзор за участием частного сектора в выполнении предусмотренных законом функций уголовного

правосудия. Особые механизмы обеспечения подотчетности и ответственности крайне важны для принятия мер регулирования, не допускающих использования технологий, которые нарушают права человека, и случаев, когда технологические компании не справляются с модерацией и/или удалением незаконного контента.

142. Сохранение общего цифрового достояния и обеспечение того, чтобы технологии оставались глобальным общественным благом, требует принятия совместных обязательств государственным и частным секторами. Это предусматривает активизацию усилий по обеспечению равного доступа к цифровым технологиям, данным и знаниям, в том числе посредством борьбы с существующим неравенством в цифровом доступе и навыках, демонетизации данных и запрета прав собственности на общественные блага.

143. Следует постоянно проводить оценку последствий появления новых технологий для прав человека. Это требует проведения междисциплинарных и межсекторальных исследований, мониторинга и оценки и разработки правовой и оперативной базы для борьбы с новыми и зарождающимися формами преступлений, совершаемых с помощью технологий, при одновременном обеспечении того, чтобы любое применение таких технологий в секторе уголовного правосудия соответствовало стандартам в области прав человека.

## **В. Цели**

144. Цели семинара-практикума 4 заключаются в следующем:

а) в соответствии с указаниями, содержащимися в Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, обсудить практические стратегии и партнерства для обеспечения всеобщего охвата цифровыми технологиями, доверия и безопасности и соблюдения прав человека в цифровом пространстве и цифрового сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

б) в частности, изучить стратегии содействия эффективному, скоординированному и инклюзивному управлению технологиями, включая разработку и внедрение обязательных к выполнению правил, в государственном и частном секторах в целях предупреждения и пресечения преступного использования технических средств и обеспечения того, чтобы применение технологий соответствовало нормам международного права и чтобы цифровые технологии и интернет функционировали как устойчивое глобальное общественное благо;

в) обсудить стратегии расширения охвата цифровыми технологиями на основе принципа «никто не будет забыт», уделяя особое внимание гендерным факторам, интерсекциональности и правам и потребностям конкретных групп населения (в том числе женщин, детей, пожилых людей, инвалидов и т. д.) в целях расширения равного доступа к цифровым технологиям, данным и знаниям (общему цифровому достоянию), рассматриваемого в качестве одного из аспектов стратегий предупреждения преступности и средств расширения равного доступа к правосудию для всех;

г) обсудить, как технологии могут способствовать повышению эффективности сбора, анализа и применения данных в системах уголовного правосудия, с учетом гарантий защиты данных и соображений прав человека, включая неприкосновенность частной жизни и другие основные свободы (передвижения, собраний, ассоциации и т. д.);

е) определить возможности дальнейшего применения технических решений для выявления киберпреступлений и злонамеренного использования технологий (включая новые и новейшие технологии) и борьбы с ними.

## С. Вопросы для обсуждения

145. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 4, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для обсуждения:

а) Каковы возможности освоения, дальнейшего продвижения или содействия применению технологий (включая новые и новейшие технологии) в системе уголовного правосудия на основе принципов законности, этичности и ответственности усилиям по расширению равного доступа к правосудию для всех и принципа «никто не будет забыт» при уделении особого внимания правам и потребностям конкретных групп населения (например, женщин, детей, инвалидов, жертв преступлений и лиц, подвергающихся дискриминации или маргинализации)?

б) В чем состоят основные проблемы и какие гарантии и механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения требований должны быть созданы для того, чтобы использование технологий в системе уголовного правосудия соответствовало нормам международного права?

с) Какие механизмы управления использованием технологий в секторе уголовного правосудия были бы наиболее эффективными и каким образом можно регулировать сближение государственных и частных интересов, чтобы услуги в сфере уголовного правосудия и цифровые технологии эффективно функционировали как устойчивые глобальные общественные блага?

д) С помощью каких механизмов можно укрепить многосекторальные партнерства в интересах эффективного сотрудничества государственных органов, включая регулирующие органы в сфере телекоммуникаций, и производителей технологий и поставщиков услуг в коммерческом секторе?

е) Существуют ли способы применения технологий в системе уголовного правосудия, усугубляющие маргинализацию или целенаправленное преследование отдельных лиц и групп, уже сталкивающихся с дискриминацией (например, каковы гендерные последствия их применения и последствия в плане интерсекциональности)? Каким образом можно использовать эти результаты с целью ускорить обеспечение всеобщего охвата цифровыми технологиями?

ф) Какие новые преступления, совершаемые с использованием технологий, могут появиться в условиях стремительного технического прогресса и каким образом технологии могут помочь в предупреждении, выявлении и пресечении таких преступлений, одновременно поддерживая верховенство права и соблюдение прав человека?

г) Какие механизмы могут быть созданы для мониторинга новых и новейших технологий, предотвращения их злонамеренного использования, устранения рисков возникновения системных недостатков и обеспечения эффективного, законного и ответственного применения этих технологий в секторе уголовного правосудия?