

Глава I

Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проект резолюции, который будет рекомендован Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующий проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей:

Проект резолюции

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 56/119 от 19 декабря 2001 года о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой она установила руководящие принципы, в соответствии с которыми начиная с 2005 года должны проводиться конгрессы согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹,

подчеркивая ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

признавая, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как крупные межправительственные форумы оказывают влияние на национальную политику и практику и развивают международное сотрудничество в этой области, содействуя обмену мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и вырабатывая рекомендации относительно различных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях,

¹ Резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 46/152 от 18 декабря 1991 года, в приложении к которой государства-члены подтвердили, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны проводиться каждые пять лет и представлять собой форум, в частности, для обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний, обмена опытом в области исследований, права и разработки программ и выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними, в которой она подчеркнула, что всем странам следует поддерживать стратегии, сообразующиеся и согласующиеся с обязательствами, принятыми на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, обратила особое внимание на то, что на систему Организации Объединенных Наций возложена важная обязанность оказывать правительствам помощь в продолжении всестороннего участия в последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в выполнении достигнутых на них соглашений и принятых на них обязательств, и предложила своим межправительственным органам продолжать оказывать содействие осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций,

ссылаясь далее на свою резолюцию 62/173 от 18 декабря 2007 года, в которой она одобрила рекомендации Межправительственной группы экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выработанные на ее совещании, которое было проведено в Бангкоке 15-18 августа 2006 года²,

ссылаясь на свою резолюцию 70/174 от 17 декабря 2015 года, в которой она одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и в которой она просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать ход осуществления Дохинской декларации в рамках постоянного пункта повестки дня, озаглавленного "Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка

² См. E/CN.15/2007/6.

к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию",

ссылаясь также на свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года,

будучи воодушевлена успешным проведением тринадцатого Конгресса – одного из крупнейших и самых разноплановых международных форумов для обмена мнениями и опытом в проведении в области исследований, права и разработки политики и программ между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и отрасли знаний,

подчеркивая важность своевременного и согласованного проведения всех мероприятий по подготовке к четырнадцатому Конгрессу,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию³;

2. *напоминает* правительствам о своем предложении учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности⁴, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при разработке законодательства и руководящих директив и в надлежащих случаях прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

3. *приветствует* инициативу правительства Катара по проведению совместной работы с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для обеспечения надлежащей последующей деятельности по осуществлению Дохинской декларации, а также приветствует подписание 27 ноября 2015 года соглашения о финансировании между правительством Катара и Управлением;

4. *предлагает* государствам-членам высказать предложения относительно общей темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и просит Генерального секретаря включить эти предложения в доклад о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу, который будет представлен Комиссии

³ E/CN.15/2016/11.

⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать шестой сессии;

5. *рекомендует* с учетом опыта и успешного примера проведения тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были внятно сформулированы и ограничены в числе, и призывает обеспечить, чтобы проводимые параллельные мероприятия имели отношение к пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов и носили по отношению к ним дополняющий характер;

6. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрить общую тему, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса на ее двадцать шестой сессии.

В. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I

Реституционное правосудие в вопросах уголовного правосудия

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свою резолюцию 1999/26 от 28 июля 1999 года, озаглавленную "Разработка и осуществление мер посредничества и реституционного правосудия в области уголовного правосудия", в которой Совет просил Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о целесообразности разработки стандартов Организации Объединенных Наций в области посредничества и реституционного правосудия,

ссылаясь также на свои резолюции 2000/14 от 27 июля 2000 года и 2002/12 от 24 июля 2002 года, которые обе озаглавлены "Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия",

с удовлетворением принимая к сведению подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности *Справочник по программам реституционного правосудия*⁵, в котором изложены основные соображения, которые необходимо учитывать при принятии мер предупреждения преступности с участием населения в соответствии с принципами реституционного правосудия, и принимая во внимание

⁵ United Nations Publication, Sales No. E.06.IV.15.

прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности усилия по осуществлению мероприятий, касающихся наращивания потенциала в использовании процессов реституционного правосудия, в частности, в контексте отправления правосудия в отношении несовершеннолетних,

принимая во внимание Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁶,

принимая во внимание соображения, высказанные при обсуждении темы реституционного правосудия в ходе десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия"⁷,

принимая к сведению резолюцию 56/261 Генеральной Ассамблеи от 31 января 2002 года, озаглавленную "Планы действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века", в частности предусмотренные в ней меры в отношении реституционного правосудия, направленные на претворение в жизнь обязательств, принятых в соответствии с пунктом 28 Венской декларации⁸,

принимая также к сведению резолюцию 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года и ссылаясь на "Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов"⁹,

принимая далее к сведению резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", в которой в рамках цели 16 в области устойчивого развития поставлена задача обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества,

подчеркивая, что в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230 от 21 декабря 2010 года, государства-члены подчеркнули необходимость более активного применения альтернатив тюремному заключению, которые могут включать меры реституционного правосудия,

подчеркивая также, что в Типовых стратегиях и практических мерах Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/194 от 18 декабря 2014 года,

⁶ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ См. *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10-17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8), глава V, раздел E.

⁸ Резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

признается тот факт, что важным и весьма эффективным способом сокращения числа детей, вступающих в контакт с системой правосудия, являются механизмы применения несудебных средств, осуществления программ реституционного правосудия и использования программ не принудительного лечения и просвещения в качестве альтернатив судебному разбирательству, и принимая во внимание усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Детского фонда Организации Объединенных Наций в разработке Глобальной программы в этой области,

принимая во внимание результаты обсуждения вопроса о реституционном правосудии в отношении несовершеннолетних на Всемирном конгрессе по правосудию по делам несовершеннолетних, состоявшемся в Женеве 26-30 января 2015 года;

с удовлетворением принимая к сведению резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, озаглавленную "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, в которой главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, в частности, подтвердили свое стремление проводить обзор или реформы процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции,

признавая, что применение реституционного правосудия не наносит ущерба праву государств осуществлять судебное преследование в отношении предполагаемых правонарушителей, что участники процессов реституционного правосудия должны быть защищены соответствующими гарантиями и что процедуры реституционного правосудия должны отражать принцип соразмерности и применяться только при условии свободного, осознанного и добровольного согласия потерпевшего и правонарушителя,

подтверждая нашу общую приверженность всеобщему уважению и соблюдению всех прав человека и основных свобод и признавая, что процедуры реституционного правосудия могут быть адаптированы к существующим системам уголовного правосудия и дополнять эти системы с учетом правовых, социальных, экономических и культурных условий,

признавая необходимость обеспечения того, чтобы в процедурах реституционного правосудия учитывались гендерные аспекты и чтобы они поддерживали верховенство права,

принимая во внимание, что такие процедуры реституционного правосудия, как урегулирование претензий потерпевших к правонарушителям с помощью посредников, проведение групповых конференционных встреч представителей общин и членов семей, коллективное вынесение приговора, миротворчество и создание комиссий по установлению истины и примирению, могут способствовать расширению круга возможных благоприятных исходов, включая устранение вреда, причиненного потерпевшим, привлечение

правонарушителей к ответственности за совершенные деяния и вовлечение общины в разрешение конфликта,

1. *просит* Генерального секретаря предложить государствам-членам, соответствующим межправительственным и неправительственным организациям, институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другим соответствующим заинтересованным сторонам, обладающим опытом в вопросах процедур реституционного правосудия, высказать свое мнение относительно использования и применения основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, содержащихся в приложении к его резолюции 2002/12 от 24 июля 2002 года, и относительно национального опыта и передовых методов использования и применения процедур реституционного правосудия;

2. *просит также* Генерального секретаря, при условии наличия внебюджетных ресурсов, созвать совещание экспертов по вопросам реституционного правосудия во взаимодействии с государствами-членами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими соответствующими заинтересованными сторонами, обладающими опытом в вопросах процедур реституционного правосудия, для рассмотрения вопроса об использовании и применении основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, а также произошедших изменений и новаторских подходов в области реституционного правосудия;

3. *призывает* государства-члены в надлежащих случаях содействовать применению процедур реституционного правосудия в соответствии с национальным законодательством, в том числе путем разработки процедур или руководящих принципов, определяющих условия предоставления таких услуг;

4. *призывает также* государства-члены оказывать друг другу помощь в обмене опытом в области реституционного правосудия и в разработке и осуществлении исследовательских, учебных или других программ и мероприятий для стимулирования обсуждений, в том числе с помощью соответствующих региональных инициатив;

5. *предлагает* государствам-членам рассмотреть возможность оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой, по их просьбе, технической помощи, в том числе путем предоставления добровольных взносов Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, для оказания им, в надлежащих случаях, помощи в разработке и осуществлении программ реституционного правосудия;

6. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработать учебные материалы по вопросам реституционного правосудия и продолжать создавать возможности для подготовки кадров и другие возможности укрепления потенциала в этой области, особенно специалистам-практикам, работающим в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также обеспечить сбор и распространение информации об успешных моделях и практике

реституционного правосудия на основе тесной координации усилий с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

7. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультационные услуги и техническую помощь в области реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних;

8. *просит также* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее сессии, которая состоится после совещания экспертов, упомянутого в пункте 2 выше, доклад об итогах этого совещания и других усилиях, прилагавшихся с целью осуществления настоящей резолюции;

9. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Проект резолюции II

Актуализация целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека¹⁰, а также Конвенции о правах ребенка¹¹ для государств – участников этой Конвенции и ссылаясь на другие соответствующие международно-правовые документы, стандарты и нормы, касающиеся прав и благополучия ребенка, включая Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия¹²,

ссылаясь на международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности¹³, и Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах¹⁴,

памятуя о Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁵, особенно о содержащихся в них основополагающих принципах и общих направлениях предупреждения преступности, в которых, в частности, участие детей в преступной деятельности рассматривается

¹⁰ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹² Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹³ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁴ Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁵ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

в качестве главного объекта предупреждения преступности в обществе и в которых рекомендуется прилагать усилия всего общества и применять подход, ориентированный на нужды детей и обеспечение благополучия молодежи, и всеобъемлющий, межсекторальный и междисциплинарный подход к предупреждению участия детей в преступной деятельности и молодежной преступности, а также разрабатывать прогрессивную и последовательную политику профилактической деятельности для обеспечения возможностей удовлетворения различных потребностей молодежи и обеспечения их благополучия и развития, соблюдения их прав и удовлетворения их интересов,

памятуя также о соответствующих положениях стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, в частности о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹⁶, и Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁷, а также о соответствующих положениях Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁸,

обращая особое внимание на Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/194 от 18 декабря 2014 года, в которой она подчеркнула важность предупреждения случаев насилия в отношении детей и своевременного реагирования для оказания поддержки детям, потерпевшим от насилия, в том числе для предупреждения их повторной виктимизации, и предложила государствам-членам принять основанные на фактах всеобъемлющие и многосекторальные стратегии и политику в области предупреждения преступности для устранения тех факторов, которые порождают насилие в отношении детей и подвергают их риску насилия,

приветствуя усилия, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государствами-членами для осуществления Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия,

приветствуя также принятие Генеральной Ассамблеей итогового документа саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленного "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"¹⁹,

¹⁶ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁸ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

обращая особое внимание на то, что выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут способствовать поддержка, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-членам в применении и осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, разработка и осуществление национальных стратегий и планов действий в области предупреждения преступности и секторальных проектов, нацеленных на предупреждение вовлечения детей в преступную деятельность, преступности среди молодежи, виктимизации и насилия в отношении женщин и детей, а также обеспечение доступа к правосудию и возможностям социальной реинтеграции для правонарушителей,

обращая также особое внимание в этой связи на значимость цели 16 в области устойчивого развития ("Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях") и ее задач по значительному уменьшению масштабов насилия в любом виде, прекращению надругательства, эксплуатации и насилия в отношении детей, содействию верховенству права и обеспечению равного для всех доступа к правосудию, а также цели 11 в области устойчивого развития ("Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов"), для достижения которой требуется сотрудничество с местными властями, способствующее укреплению сплоченности общин и повышению личной безопасности их членов посредством планирования городов и населенных пунктов и управления ими,

сознавая выгоды от обеспечения, при необходимости, социально и эмоционально безопасной и благоприятной среды для расширения прав и возможностей молодежи в целях предупреждения втягивания и вовлечения молодежи в какую-либо преступную деятельность с применением насилия²⁰,

признавая необходимость активизации национальных, региональных и международных усилий по разработке целостной политики и стратегий, нацеленных на предупреждение вовлечения детей в преступную деятельность,

признавая также важность включения соображений, связанных с предупреждением преступности, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, предусматривающие уделение особого внимания общинам, семьям, детям и молодежи, в том числе тем, кто находится в уязвимом положении, и поощрения налаживания партнерских отношений между органами власти всех соответствующих уровней и соответствующими заинтересованными сторонами в рамках гражданского общества в целях укрепления и обеспечения устойчивости эффективных стратегий, программ и инициатив по предупреждению преступности в надлежащих случаях, а также содействия формированию культуры мира и отказа от насилия,

²⁰ См. резолюцию 70/254 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную "План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма".

признавая далее необходимость применения целостного и всеобъемлющего подхода к борьбе с преступностью, в частности преступностью в городах, путем устранения коренных социально-экономических причин преступности и обеспечения уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюцию 67/189 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, в которой Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в рамках своего действующего мандата совершенствовать работу, связанную с регулярным сбором, анализом и распространением точных, достоверных и сопоставимых данных и информации, и настоятельно призвала государства-члены обмениваться такими данными и информацией с Управлением, и отмечая, что государствам следует делать это, обеспечивая соблюдение наилучших интересов ребенка,

ссылаясь также на резолюцию 69/195 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2014 года, в которой Ассамблея подчеркнула важность побуждения государств-членов к тому, чтобы разрабатывать, в надлежащих случаях, всеобъемлющую политику предупреждения преступности, основанную на понимании многочисленных факторов, которые способствуют преступности, и устранять такие факторы на комплексной основе, особо отмечая при этом, что предупреждение преступности должно быть неотъемлемым элементом стратегий по содействию социально-экономическому развитию во всех государствах, и признала межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности, уголовного правосудия и развития, рекомендовав надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимное воздействие,

ссылаясь далее на свою резолюцию 2015/24 от 21 июля 2015 года, в которой Совет признал важность и междисциплинарный характер информации и статистических данных для разработки и поддержки государственной политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для оценки осуществления соответствующих международных документов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать разрабатывать, в консультации с государствами-членами, технические и методологические средства для оказания странам помощи в подготовке и распространении точных и сопоставимых статистических данных о преступности и уголовном правосудии и продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях укрепления их потенциала в области сбора, анализа и представления данных о преступности и уголовном правосудии,

выражая беспокойство по поводу значительного числа детей и молодых людей, которые, возможно, находятся или не находятся в конфликте с законом, но которые покинуты родителями, лишены внимания, подвергаются жестокому обращению, сталкиваются со злоупотреблением наркотиками, не имеют средств к существованию и в целом находятся в социально опасном положении,

будучи убежден в важности предупреждения вовлечения детей в преступную деятельность, поддержания реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, и их реинтеграции в общество, защиты детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, и других детей от риска вовлечения в такую деятельность и виктимизации, включая усилия по предупреждению их повторной виктимизации, и удовлетворения потребностей детей, находящихся в уязвимом положении, например детей, родители которых находятся в тюремном заключении, и будучи убежден также в том, что при осуществлении таких целостных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны учитываться права человека и наилучшие интересы детей, а также гендерные аспекты,

подтверждая Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, также участием общественности²¹, в которой подчеркивается, что образование для всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности и коррупции и содействия созданию культуры законопослушания, которая поддерживает верховенство права и права человека при уважении культурной самобытности, и подчеркивает основополагающую роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности,

1. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить интеграцию стратегий предупреждения преступности, нацеленных на детей и молодежь и учитывающих гендерную проблематику, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, касающиеся, в том числе образования, здравоохранения, гражданского участия, создания социально-экономических возможностей, информационно-коммуникационных технологий и общественной безопасности, с целью защиты детей и молодежи от социальной маргинализации и изоляции и уменьшения для них риска стать жертвами или правонарушителями;

2. *призывает* государства-члены продолжать изучать проблему вовлечения детей и молодежи в преступность, связанную с деятельностью банд, и обмениваться с другими государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями опытом и информацией относительно осуществления соответствующих эффективных программ и стратегий предупреждения преступности с целью использования новаторских подходов, позволяющих ограничить воздействие городской преступности и преступности, связанной с деятельностью банд, на детей и молодежь, расширяя возможности участия в жизни общества и трудоустройства и содействуя социальной реинтеграции детей и молодежи;

3. *приветствует* обсуждения в Статистической комиссии на ее сорок шестой сессии, на которой Комиссия одобрила Международную классификацию преступлений для целей статистики в качестве международного статистического стандарта для сбора данных,

²¹ Резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение.

как из административных источников, так и статистических обследований, и в качестве аналитического инструмента для получения конкретной информации о факторах, лежащих в основе преступности, и предлагает государствам-членам продолжать содействовать, в надлежащих случаях, внедрению Международной классификации в целях повышения качества и доступности статистических данных о молодежной преступности и участии детей в преступной деятельности;

4. *призывает* государства-члены разработать и осуществлять политику в целях недопущения вовлечения детей в преступную деятельность, содействия более широкому применению, когда это уместно, мер, альтернативных судебному разбирательству и содержанию под стражей, таких как внесудебные средства и меры реституционного правосудия, и рассмотреть возможность принятия стратегий реинтеграции детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, в соответствии с принципом, согласно которому лишение свободы детей следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока и, по возможности, следует избегать досудебного лишения детей свободы, что в совокупности может содействовать предупреждению рецидивизма;

5. *рекомендует* государствам-членам повышать потенциал специалистов и учреждений системы уголовного правосудия в области реализации ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности путем проведения подготовки, учитывающей гендерную и детскую проблематику, с тем чтобы понимать и распознавать все формы крайне болезненных переживаний и печального опыта детей и молодых людей и эффективно реагировать на них;

6. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, государства-члены и соответствующие международные и региональные организации укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях, в том числе с соответствующими неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в целях лучшего выявления, понимания, предупреждения и пресечения участия детей и молодежи в преступной деятельности, и обмениваться информацией, соблюдая при этом наилучшие интересы ребенка, а также знаниями и передовыми методами работы по профилактике молодежной преступности;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с учреждениями сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать, при необходимости, прилагать усилия, направленные на содействие сбору, анализу и распространению дезагрегированных по полу и возрасту данных и проведению систематических исследований относительно определенных ситуаций, связанных с социально опасным положением и эксплуатацией детей и молодежи в рамках преступной деятельности во всех ее формах и проявлениях;

8. *рекомендует* государствам-членам, в надлежащих случаях, в полном объеме использовать Руководящие принципы для предупреждения преступности¹³ и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций

для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁵ в более широком контексте своей национальной социально-экономической политики с целью укрепления учитывающих гендерную проблематику и ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности и подходов в области уголовного правосудия, позволяющих надлежаще противодействовать преступности во всех ее формах и проявлениях, включая новые формы преступности;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе и с учетом национальных потребностей и приоритетов, техническую помощь в осуществлении Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия¹² посредством реализации разработанной в этой связи глобальной программы;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, исходя из его конкретных мандатов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в области предупреждения терроризма, продолжить работу по предупреждению вербовки и эксплуатации детей и молодежи какими бы то ни было склонными к насилию преступными группами или террористическими группами;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

С. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

Проект решения

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать шестой сессии

Экономический и Социальный Совет:

- a) принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии;
- b) подтверждает решение 21/1 Комиссии от 27 апреля 2012 года;
- c) одобряет изложенную ниже предварительную повестку дня двадцать шестой сессии.

**Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии
по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - a) деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - c) методы работы Комиссии;
 - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы
4. Тематическое обсуждение "Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права"
5. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
 - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
 - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
 - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
 - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов
6. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
7. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
8. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу

- Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
9. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
 10. Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии
 11. Прочие вопросы
 12. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать шестой сессии.

D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета

4. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие резолюции и решения, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

Резолюция 25/1

Предупреждение и пресечение незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая, что, хотя незаконный оборот органов человека и торговля людьми с целью изъятия органов имеют некоторые различия, оба эти преступления связаны с дефицитом органов человека, используемых для трансплантологии, что говорит о необходимости принятия эффективных и согласованных мер по предупреждению обоих преступлений и борьбе с ними,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²² и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²³,

признавая, что Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми²⁴, в частности, способствует всеобщей ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и Протокола о торговле людьми,

признавая также необходимость применения междисциплинарного подхода к борьбе с незаконным оборотом органов человека и торговлей людьми с целью изъятия органов,

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²³ Ibid., vol. 2237, No. 39574.

²⁴ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи.

ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи 59/156 под названием "Предупреждение незаконного оборота органов человека, борьба с ним и наказание за него" от 20 декабря 2004 года и резолюцию 70/179 под названием "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми" от 17 декабря 2015 года,

ссылаясь также на доклад Генерального секретаря о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него²⁵,

ссылаясь далее на свою резолюцию 23/2 от 16 мая 2014 года под названием "Предупреждение незаконного оборота органов человека, включая торговлю людьми с целью извлечения органов, а также борьба с ним", в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить исследование о незаконном обороте органов человека на основе анализа информации, предоставленной государствами-членами, и предложила государствам-членам предоставить соответствующие данные и внебюджетные ресурсы на эти цели,

с удовлетворением отмечая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁶, в которой подтверждается приверженность государств-членов принятию срочных и эффективных мер, в частности, в целях искоренения принудительного труда и современного рабства и торговли людьми,

с удовлетворением отмечая также усилия, прилагаемые на международном, региональном и национальном уровнях с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов,

принимая к сведению Соглашение Содружества независимых государств 2005 года о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека и принимая во внимание открытие для подписания 25 марта 2015 года Конвенции Совета Европы против торговли человеческими органами²⁷,

с удовлетворением принимая к сведению Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов, одобренные шестьдесят третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в ее резолюции 63.22 от 21 мая 2010 года,

с удовлетворением принимая также к сведению публикацию в 2009 году совместного исследования Организации Объединенных Наций и Совета Европы под названием "Trafficking in Organs, Tissues and Cells and Trafficking in Human Beings for the Purpose of the Removal of Organs" ("Незаконный оборот органов, тканей и клеток и торговля людьми с целью изъятия органов"),

с удовлетворением отмечая подготовку Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сборника методических материалов по проведению оценки под названием "Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal" ("Торговля людьми с целью изъятия органов"),

²⁵ E/CN.15/2006/10.

²⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁷ *Council of Europe Treaty Series*, No. 216.

с беспокойством отмечая, что преступления, связанные с незаконным оборотом органов человека и торговлей людьми с целью изъятия органов, где бы они ни совершались, представляют собой одну из форм эксплуатации и преступления против человеческого достоинства потерпевших, и осуждая участие преступных групп и нарушающих этические принципы медицинских работников в совершении уголовных преступлений, связанных с несанкционированным изъятием или имплантацией органов, незаконной куплей-продажей, посредничеством и другими незаконными сделками с органами человека, а также торговлей людьми с целью изъятия органов, которые в некоторых случаях могут отразиться на целостности и функционировании систем здравоохранения,

будучи убеждена в необходимости укрепления международного и регионального сотрудничества, а также координации национальных усилий для эффективного предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов, где бы ни совершались эти преступления,

отмечая необходимость защищать живых доноров, предупреждая их эксплуатацию со стороны торговцев органами человека,

подчеркивая важность уважения и защиты прав жертв торговли людьми, нацеленной на изъятие органов, и оказания им помощи в соответствующих случаях,

будучи исполнена твердой решимости принимать, согласно соответствующему национальному законодательству, меры по расследованию, уголовному преследованию и наказанию в отношении тех, кто содействует незаконному обороту органов человека и торговле людьми с целью изъятия органов, участвует в такой деятельности или извлекает из нее выгоду, предупреждать предоставление убежища лицам, признанным ответственными за эти преступления, и принимать меры по борьбе с отмыванием денег с целью выявления и конфискации доходов от этих преступлений,

подтверждая недостаточную изученность проблемы незаконного оборота органов человека, человеческих тканей, жидкостей и клеток и торговли людьми с целью изъятия органов, что может потребовать активизации работы по сбору данных и проведению исследований для определения размаха и масштабов проблем незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов,

признавая, что поступление надежных и поддающихся проверке данных может облегчить оценку размаха и масштабов преступлений, связанных с незаконным оборотом органов человека, включая возможное участие террористических групп в этих преступлениях в некоторых случаях, и возможность использования доходов от таких преступлений для финансирования терроризма,

1. *настоятельно призывает* государства-члены предупреждать и пресекать незаконный оборот органов человека и поддерживать ответственность с помощью мер, которые могут включать предупреждение несанкционированного изъятия или имплантации органов, незаконной купли-продажи, посредничества и других незаконных сделок с органами человека,

а также торговли людьми с целью изъятия органов и, согласно соответствующему национальному законодательству, расследование такой деятельности, уголовное преследование и наказание;

2. *призывает* государства-члены использовать подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сборник методических материалов по проведению оценки "Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal";

3. *призывает также* государства-члены рассмотреть возможность принятия следующих мер в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и национальным законодательством:

а) совершенствовать законодательные меры, в том числе путем их пересмотра, доработки или исправления, в соответствующих случаях, для предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека, которые могут включать уголовное преследование за незаконную куплю-продажу, посредничество и другие незаконные сделки с органами человека;

б) ужесточить надзор регулирующих органов за деятельностью соответствующих медицинских учреждений и их медицинского персонала;

в) обеспечивать, при необходимости, подготовку и укрепление потенциала сотрудников правоохранительных органов и служб пограничного контроля, а также медицинских работников для выявления потенциальных случаев незаконного оборота органов и торговли людьми с целью изъятия органов;

г) проводить информационно-разъяснительные кампании с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека путем информирования населения, включая потенциальных доноров и уязвимых членов общества, о рисках, связанных с этими преступлениями, и их правах в области трансплантации органов;

4. *призывает далее* государства-члены делиться опытом, успешными методами работы и информацией в том, что касается предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и новых форм такой деятельности и торговли людьми с целью изъятия органов, а также уголовного преследования за такую деятельность, в том числе через информационно-справочный портал Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предназначенный для распространения электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (SHERLOC);

5. *призывает* государства-члены активизировать международное сотрудничество в борьбе с этими преступлениями, как это предусмотрено соответствующим применимым правом, включая внутреннее и международное право;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности наладить в рамках исследования по проблеме незаконного оборота органов человека, проводимого согласно резолюции 23/2 Комиссии на основе анализа представленной государствами-членами информации, диалог с соответствующими межправительственными международными организациями, в надлежащих случаях, в тесной

консультации с государствами-членами, для обеспечения возможности сбора и анализа данных о фактах незаконного оборота органов человека и возбужденных по ним уголовных делах, а также для сбора примеров примененного законодательства, памятуя о том, что данные о торговле людьми с целью изъятия органов собираются для *Всемирного доклада о торговле людьми* в соответствии с резолюцией 70/179 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года;

7. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предложить государствам-членам в рамках этого исследования высказать свое мнение относительно целесообразности разработки под эгидой Управления руководящих принципов, в том числе законодательного, административного и нормативного характера, в деле борьбы с незаконным оборотом органов человека, которые государства-члены могли бы использовать в рамках своих правовых систем;

8. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при условии наличия внебюджетных ресурсов, подготовить такое исследование для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать седьмой сессии;

9. *призывает* государства-члены предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по его просьбе, соответствующую информацию для подготовки такого исследования;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставить государствам, по их просьбе, услуги в области наращивания потенциала и технической помощи для оказания им содействия в укреплении национального потенциала с целью эффективного предупреждения и пресечения торговли людьми, в том числе для изъятия органов, и незаконного оборота органов человека, опираясь на результаты исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 25/2

Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека²⁸, в которой закреплены основные принципы равенства перед законом, презумпция невиновности и право на гласное рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, с соблюдением всех

²⁸ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

требований справедливости, а также при обеспечении всех возможностей для защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления, других минимальных возможностей и права быть судимым без неоправданной задержки,

ссылаясь также на Международный пакт о гражданских и политических правах²⁹, в частности статью 14, которая гласит, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника и/или назначенного ему защитника, когда интересы правосудия того требуют, на основе справедливого и публичного разбирательства дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона,

ссылаясь далее на резолюцию 67/187 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, содержащую Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в которой утверждается, что юридическая помощь является важнейшим элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и что она является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества,

признавая, что некоторые группы имеют право на дополнительную защиту или являются более уязвимыми, когда вступают в контакт с системой уголовного правосудия, и отмечая в этой связи, что Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, содержат особые положения, касающиеся женщин, детей, жертв преступлений и групп с особыми потребностями,

подтверждая определения "юридической помощи", "юрисконсульта" и "организации, оказывающей юридическую помощь", содержащиеся в Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и признавая в этой связи, что государства используют разные модели оказания юридической помощи, в том числе через государственных защитников, частных адвокатов, адвокатов, работающих по договору, систему предоставления бесплатных юридических услуг, ассоциации адвокатов, помощников адвокатов и других лиц,

учитывая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", которая в рамках цели 16 в области устойчивого развития включает призыв содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех, укреплять соответствующие национальные учреждения, в том числе на основе

²⁹ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

международного сотрудничества, и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях в рамках сбалансированного и комплексного подхода к достижению устойчивого развития в трех его компонентах – экономическом, социальном и экологическом,

принимая во внимание резолюцию 70/175 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, содержащую Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), в которых обращается особое внимание на права заключенных, в том числе лиц, находящихся под арестом, ожидающих суда или осужденных, иметь информацию о своем праве доступа к юридическим консультациям, в том числе через систему оказания юридической помощи, а также о процедурах подачи заявлений и жалоб, а также право иметь надлежащие возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом по своему собственному выбору или с юрисконсультантом и иметь доступ к эффективной юридической помощи,

ссылаясь на резолюцию 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, содержащую Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила),

принимая во внимание резолюцию 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года, содержащую Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, согласно принципу 11 которого задержанное лицо имеет право выступать в свою защиту или пользоваться помощью адвоката, как это предусмотрено законом,

ссылаясь на Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия³⁰, в которой государствам-членам предлагается предпринять шаги, в соответствии с их внутренним законодательством, по содействию доступу к правосудию, рассмотреть вопрос о предоставлении юридической помощи тем, кто в ней нуждается, и создать возможности для эффективной защиты их прав в системе уголовного правосудия,

ссылаясь также на Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире³¹ и отмечая необходимость ограничения практики досудебного содержания под стражей, где это уместно, и расширения доступа к правосудию и механизмам правовой защиты, в том числе во время досудебного содержания под стражей,

ссылаясь далее на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на

³⁰ Резолюция 60/177 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³¹ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

национальном и международном уровнях, а также участию общественности³², в которой государствам-членам предлагается продолжать развивать специализированные сети специалистов-практиков, включая специалистов по оказанию юридической помощи и адвокатов, для обмена информацией, оптимальными видами практики и специальными знаниями и опытом, а также оказывать помощь в реализации общинных инициатив и поощрять активное участие граждан в обеспечении доступа к правосудию для всех,

ссылаясь на резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, озаглавленную "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать ход осуществления Дохинской декларации и предложила правительствам при разработке законодательства и руководящих директив учитывать Дохинскую декларацию и, в надлежащих случаях, приложить все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на резолюцию 2007/24 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2007 года о международном сотрудничестве в целях расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия, особенно в Африке,

приветствуя публикацию "Early Access to Legal Aid in Criminal Justice Processes: A Handbook for Policymakers and Practitioners" ("Руководство для политиков и практиков по вопросам обеспечения своевременного доступа к юридической помощи в процессах уголовного правосудия") и сообщение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об опубликовании типового закона по вопросам оказания юридической помощи в системах уголовного правосудия с комментариями,

1. *приветствует* проведение в Йоханнесбурге (Южная Африка) с 24 по 26 июня 2014 года первой Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, на которой присутствовало более 250 лиц, отвечающих за разработку политики в области оказания юридической помощи, и специалистов-практиков из 67 стран, включая представителей министерств юстиции, судебных органов, служб государственной защиты и адвокатских ассоциаций, а также адвокатов, предоставляющих юридическую помощь, юридических помощников на уровне общин, членов гражданского общества и экспертов, и отмечает их усилия по обсуждению общих проблем в области обеспечения доступа к эффективным службам юридической помощи в рамках систем уголовного правосудия и выработки практических и выполнимых решений на основе Йоханнесбургской декларации об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия;

³² Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

2. *предлагает* государствам-членам, в соответствии с Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности³², принять участие во второй Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая состоится в Буэнос-Айресе в ноябре 2016 года, и в этой связи просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию соответствующий доклад о ее итогах;

3. *призывает* государства-члены принять или активизировать законодательные или иные меры для обеспечения предоставления эффективной юридической помощи, в том числе жертвам преступлений, в соответствии со своим национальным законодательством и Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия³³;

4. *призывает* государства-члены, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Йоханнесбургской декларации об осуществлении принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и согласно Дохинской декларации и своему национальному законодательству предоставлять, по возможности, юридическую помощь и содействовать обмену информацией и наилучшими видами практики среди лиц, оказывающих юридическую помощь, максимально широко используя, по возможности, имеющиеся информационно-коммуникационные платформы, а также обмениваться специальными знаниями и опытом в разработке национальных показателей выполнения задачи 16.3 целей в области устойчивого развития;

5. *предлагает* государствам-членам поощрять, во взаимодействии с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, создание национальных, региональных и международных специализированных сетей специалистов по оказанию юридической помощи для обмена информацией, успешными видами практики и специальными знаниями, в том числе путем рассмотрения в рамках обсуждений на второй Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия возможных вариантов создания глобальной виртуальной сети для содействия налаживанию контактов между специалистами по оказанию юридической помощи на национальном, региональном и международном уровнях;

6. *призывает* государства-члены, в соответствии с Дохинской декларацией, взаимодействовать с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами для организации активного участия граждан в деятельности по обеспечению доступа к правосудию для

³³ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

всех, в том числе обеспечения их осведомленности о своих правах и предоставления юридической помощи;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, в соответствии с Типовыми стратегиями и практическими мерами Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия³⁴ и соответствующими применимыми международными документами по правам человека, обеспечить, чтобы дети, вступившие в контакт с системой правосудия, были осведомлены о своих правах и незамедлительно получали доступ к правовой помощи и, в надлежащих случаях, юридической помощи во время допроса в полиции и в случае задержания полицией и чтобы они могли свободно и на условиях полной конфиденциальности консультироваться со своими юридическими представителями;

8. *настоятельно призывает также* государства-члены в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)³⁵, обеспечить, чтобы женщины, вступившие в контакт с системой правосудия, были осведомлены о своих правах и незамедлительно получали доступ к правовой помощи и, в надлежащих случаях, юридической помощи во время допроса в полиции и в случае задержания полицией и чтобы они могли свободно и на условиях полной конфиденциальности консультироваться со своими юридическими представителями;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тесно взаимодействовать с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для дальнейшей разработки и распространения, при условии наличия внебюджетных ресурсов, соответствующих инструментов, таких как образцы наилучших видов практики, справочники и учебные пособия, и предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области оказания юридической помощи, а также продолжать представлять на будущих сессиях Комиссии доклады о своих усилиях, прилагаемых в этой связи;

10. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

³⁴ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁵ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Резолюция 25/3

Наращивание усилий в области предупреждения преступности в поддержку устойчивого развития, в том числе устойчивого туризма

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на декларации, принятые двенадцатым и тринадцатым конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию^{36, 37}, в частности на признание в них важности наличия эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и входящих в них учреждений как центрального элемента верховенства права и подтверждение того, что устойчивое развитие и верховенство права тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга,

учитывая положения Руководящих принципов для предупреждения преступности³⁸,

напоминая о важности включения соображений, связанных с предупреждением преступности, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в которых особое внимание уделяется общинам, семьям, детям и молодежи,

принимая к сведению, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, включает концепцию устойчивого туризма,

с удовлетворением принимая к сведению инициативы государств в сфере туризма, развития и общественной безопасности, например "Первый региональный конгресс по туризму, развитию и безопасности для всех: форум по вопросам содействия безопасности граждан и туризма в Центральной Америке и Доминиканской Республике", проходивший в Сан-Сальвадоре с 15 по 17 ноября 2015 года,

выражая беспокойство в связи с тем, что места общественного пользования, места скопления людей и объекты туристической инфраструктуры становятся объектом террористических атак,

принимая во внимание меморандум о договоренности между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной туристской организацией, подписанный в 2012 году,

³⁶ Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение).

³⁷ Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности (резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение).

³⁸ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 22/4 от 26 апреля 2013 года, озаглавленную "Повышение эффективности борьбы с криминальными угрозами для туристического сектора, включая террористические угрозы, в частности посредством налаживания международного сотрудничества и партнерских отношений между публичным и частным секторами",

учитывая воздействие, которое организованная преступность и терроризм, оказывают на устойчивое развитие, в том числе устойчивый туризм,

подчеркивая необходимость налаживания ответственного туризма и обеспечения его благотворного социально-экономического воздействия на местные общины, расширения экономических возможностей женщин с помощью туризма, развития справедливого туризма, защиты детей от всех форм эксплуатации в сфере туризма, предотвращения торговли людьми и культурными ценностями, уважения нематериального культурного наследия, защиты туристов как потребителей и предоставления туристам объективной информации,

1. *призывает* государства-члены включать меры по предупреждению преступности во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в том числе в стратегии и программы, направленные на решение проблем занятости, образования и нищеты, а также в стратегии, направленные на содействие устойчивому туризму и обмену успешным опытом и наилучшими видами практики в этой области;

2. *призывает также* государства-члены укреплять свои стратегии предупреждения преступности для содействия устойчивому развитию, в том числе устойчивому туризму, и надлежащего реагирования на угрозы со стороны преступности и терроризма в сфере туризма;

3. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с Всемирной туристской организацией и в рамках их соответствующих мандатов, при поступлении соответствующей просьбы поддерживать усилия государств и субрегиональных, региональных и международных организаций по осуществлению их стратегий и мероприятий, направленных на активизацию усилий в области предупреждения преступности и устойчивого развития, включая устойчивый туризм;

4. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее двадцать седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

5. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Решение 25/1

**Доклад Совета попечителей Межрегионального
научно-исследовательского института Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

На своем 7-м заседании 26 мая 2016 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила препроводить доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия об основных мероприятиях Института (E/CN.15/2016/8) Экономическому и Социальному Совету в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).