



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ ВЕНА

ВЫПОЛНЕНИЕ ВСЕХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ НАРКОПОЛИТИКИ

Последующие мероприятия в связи с Декларацией министров 2019 года
«Активизация наших действий на национальном, региональном
и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших
совместных обязательств по решению мировой проблемы
наркотиков и борьбе с ней»

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

Комиссия по наркотическим средствам

ВЫПОЛНЕНИЕ ВСЕХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ НАРКОПОЛИТИКИ

Последующие мероприятия в связи с Декларацией министров 2019 года «Активизация наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2019 год

© Организация Объединенных Наций, август 2019 года. Все права защищены во всех странах мира.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Содержание

1. Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней 1
2. Заключительный документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» 11
3. Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году. 45
4. Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. 65

Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней

Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, собрались в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, чтобы подвести итоги выполнения обязательств, взятых в течение последнего десятилетия в отношении совместного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, в частности в свете наступления в 2019 году срока, установленного в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в 2009 году¹, и чтобы придать новый импульс нашим усилиям после 2019 года;

мы подтверждаем нашу общую приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, требующую согласованных и последовательных действий на национальном и международном уровнях, в том числе активизации работы по выполнению имеющихся обязательств в области наркополитики;

мы также подтверждаем нашу приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека² на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

мы подтверждаем далее наше твердое намерение решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания, и подтверждаем наше твердое намерение решать проблемы

¹ См. [E/2009/28-E/CN.7/2009/12](#), глава I, раздел C.

² Резолюция [217 A \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи.

процветания, и подтверждаем наше твердое намерение решать проблемы здравоохранения, безопасности и социальные проблемы, возникающие в результате злоупотребления наркотиками;

мы вновь заявляем о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков;

мы подчеркиваем, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁴, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ и другие соответствующие документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками, приветствуем усилия государств-участников по соблюдению положений и обеспечению эффективного осуществления этих конвенций и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер для ратификации этих документов или присоединения к ним;

мы подчеркиваем, что Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые в 2009 году, Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году⁶, и итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁷, представляют собой обязательства, взятые на себя международным сообществом в течение последнего десятилетия в отношении борьбы с мировой проблемой наркотиков и проработки на сбалансированной основе всех аспектов сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества, о которых сказано в Политической декларации 2009 года, а также дополнительных вопросов, обозначенных и рассмотренных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, состоявшейся в 2016 году, и признаем, что эти документы носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер;

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁴*Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁵*Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

⁶См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел С.

⁷Резолюция [S-30/1](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

мы признаем наличие хронических, новых и меняющихся вызовов, на которые следует реагировать в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, позволяющими государствам-участникам достаточно гибко подходить к разработке и осуществлению национальной наркополитики с учетом своих приоритетов и потребностей, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и применимыми нормами международного права;

мы подтверждаем нашу приверженность применению сбалансированного, комплексного, всеобъемлющего, multidисциплинарного и научно обоснованного подхода к решению мировой проблемы наркотиков, базирующегося на принципе общей и совместной ответственности, и признаем важность надлежащего учета гендерных и возрастных аспектов в политике и программах, касающихся наркотиков, и необходимость уделять надлежащее внимание отдельным людям, семьям, общинам и обществу в целом, в особенности женщинам, детям и молодежи, с целью содействия обеспечению и защите здоровья, в том числе доступности медицинской помощи, а также безопасности и благополучия всего человечества;

мы также подтверждаем главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и вновь заявляем о нашей поддержке и высокой оценке усилий соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и подтверждаем далее закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

мы вновь выражаем решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать культивирование запрещенных культур, производство, изготовление, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, в том числе синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, и злоупотребление ими, а также предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать утечку и незаконный оборот прекурсоров и отмыwanie денег, связанное с наркопреступлениями; обеспечить наличие и доступность контролируемых веществ для медицинских и научных целей, в том числе для облегчения боли и страданий, и устранить существующие препятствия в этом отношении, в том числе в плане ценовой доступности; укреплять эффективные, всеобъемлющие и научно обоснованные инициативы по сокращению спроса, охватывающие меры профилактики, раннего вмешательства, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, на недискриминационной основе, а также, в соответствии с национальным законодательством, инициативы и меры, направленные на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий; решать связанные с

наркотиками социально-экономические вопросы, касающиеся незаконного культивирования запрещенных культур, производства, изготовления и незаконного оборота наркотиков, в том числе путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих и устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками; содействовать, в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и национальным законодательством, а также с учетом национальных, конституционных, правовых и административных систем, применению альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера;

мы выражаем глубокое беспокойство в связи с тем, что мировая проблема наркотиков очень дорого обходится обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения тем, кто пожертвовал своей жизнью, и тем, кто посвятил себя решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

мы подчеркиваем важную роль всех соответствующих заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников здравоохранения, гражданское общество, научное сообщество и академические круги, а также частный сектор, которые поддерживают наши усилия по выполнению наших общих обязательств на всех уровнях, и подчеркиваем важность развития соответствующих партнерских отношений;

мы вновь заявляем, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и подкрепляют друг друга.

Подведение итогов

Принимая во внимание доклады об осуществлении государствами-членами Политической декларации и Плана действий 2009 года, представляемые Директором-исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичной основе, ежегодно публикуемый Всемирный доклад о наркотиках и ежегодные доклады Международного комитета по контролю над наркотиками и отмечая накопленный опыт, извлеченные уроки и успешную практику выполнения совместных обязательств, о которых сообщили государства-члены и другие заинтересованные стороны на ежегодных сессиях Комиссии по наркотическим средствам и тематических заседаниях, проведенных в ходе шестидесятой и шестьдесят первой сессий Комиссии,

мы признаем, что в выполнении обязательств, взятых за последние десять лет в отношении решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, был достигнут ощутимый прогресс, в том числе в плане понимания сути проблемы, разработки, совершенствования и реализации национальных стратегий, улучшения обмена информацией и развития потенциала национальных компетентных органов;

мы с обеспокоенностью отмечаем сохраняющиеся и новые угрозы, связанные с мировой проблемой наркотиков, включая следующее: что происходит расширение и диверсификация ассортимента и рынка наркотиков; что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконное культивирование, производство и изготовление, а также незаконный оборот этих веществ и прекурсоров достигли рекордного уровня, а незаконный спрос на химические вещества — прекурсоры и масштабы их утечки из каналов внутреннего распределения растут; что наблюдается усиление связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма; что стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, в глобальном масштабе остается на низком уровне; что снабжение контролируемые на международном уровне веществами для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и оказания паллиативной помощи, во многих районах мира остается на низком уровне или отсутствует; что наркологические услуги и медицинское обслуживание по-прежнему не отвечают имеющимся потребностям, а показатели смертности в связи с употреблением наркотиков увеличиваются; что в ряде стран сохраняются высокие показатели распространения ВИЧ, вируса гепатита С и других передаваемых через кровь болезней вследствие употребления наркотиков, в том числе путем инъекций; что вредные последствия и риски для здоровья, связанные с употреблением новых психоактивных веществ, достигли тревожного уровня; что синтетические опиоиды и употребление лекарственных средств в немедицинских целях представляют растущую угрозу для здоровья и безопасности населения, а также ставят сложные задачи научного и нормативно-правового характера, в том числе связанные с определением списочного статуса веществ; что преступное использование информационно-коммуникационных технологий для целей незаконной деятельности, связанной с наркотиками, приобретает все более широкие масштабы; что географический охват и положение дел с наличием достоверных данных о различных аспектах мировой проблемы наркотиков нуждаются в улучшении; что меры реагирования, не согласующиеся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и применимыми международными обязательствами в области прав человека, осложняют выполнение совместных обязательств на основе принципа общей и совместной ответственности, и в этой связи:

Дальнейшие действия

Мы обязуемся обезопасить наше будущее и обеспечить, чтобы никто из людей, затронутых мировой проблемой наркотиков, не был обойден вниманием, активизировав усилия по устранению пробелов в реагировании на сохраняющиеся и новые тенденции и вызовы путем принятия сбалансированных, комплексных, всеобъемлющих, междисциплинарных и научно обоснованных мер противодей-

ствия мировой проблеме наркотиков, отводя центральное место в этих усилиях обеспечению безопасности, здоровья и благополучия всех членов общества, в особенности молодежи и детей;

мы обязуемся активизировать, на основе принципа общей и совместной ответственности, работу по полному осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в 2009 году, Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, с целью выполнения всех изложенных в них обязательств и оперативных рекомендаций и достижения всех поставленных в них амбициозных целей;

мы обязуемся и далее укреплять сотрудничество и взаимодействие между национальными органами, в частности в области здравоохранения, образования, социальной защиты, правосудия и охраны правопорядка, и между государственными ведомствами и другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, на всех уровнях, в том числе посредством оказания технической помощи;

мы обязуемся укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество и содействовать обмену информацией, особенно между судебными и правоохранительными органами, с целью реагирования на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма, и с целью эффективного выявления, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов и доходов от наркопреступности и распоряжения ими, включая совместное использование, в соответствии с Конвенцией 1988 года и, в надлежащих случаях, с целью их возвращения в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁸ и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁹;

мы обязуемся продолжать мобилизацию ресурсов, в том числе для целей оказания технической помощи и создания потенциала на всех уровнях, с тем чтобы государства-члены имели возможность эффективно реагировать на новые и сохраняющиеся вызовы, связанные с наркотиками, и противодействовать им;

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁹ *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

мы обязуемся расширить работу по оказанию государствам-членам, по их просьбе, технической помощи и содействия в создании потенциала, особенно наиболее сильно затронутым мировой проблемой наркотиков, в частности незаконным культивированием и производством, транзитом и потреблением;

мы обязуемся поддерживать Комиссию по наркотическим средствам в дальнейшем выполнении ее мандата как главного директивного органа Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, в том числе, помимо прочего, способствовать проведению в рамках Комиссии широкого, транспарентного и открытого обсуждения эффективных стратегий решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней на всех уровнях с привлечением в надлежащих случаях всех соответствующих заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников здравоохранения, представителей гражданского общества, научных кругов и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе посредством обмена информацией, передовым опытом и извлеченными уроками;

мы обязуемся укреплять взаимодействие Комиссии по наркотическим средствам со Всемирной организацией здравоохранения и Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с их мандатами, вытекающими из международных договоров, а также с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы и далее способствовать принятию обоснованных решений о списочном статусе наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ, включая синтетические наркотики и новые психоактивные вещества, прекурсоры, химические вещества и растворители, обеспечивая при этом их доступность для медицинских и научных целей, и обязуемся укреплять диалог между Комиссией и Международным комитетом по контролю над наркотиками по вопросам осуществления трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а также с соответствующими международными организациями;

мы обязуемся обеспечить, чтобы направляемая Комиссией дальнейшая работа по выполнению всех обязательств, касающихся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, взятых начиная с 2009 года, проходила в едином режиме, для чего необходимо:

a) посвятить выполнению всех обязательств отдельный постоянный пункт повестки дня каждой очередной сессии Комиссии;

b) обеспечить, чтобы при сборе достоверных и сопоставимых данных с помощью усовершенствованного и оптимизированного вопросника к ежегодным докладам учитывались все обязательства;

c) просить Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности переработать формат двухгодичного доклада, сделав из него единый доклад, который будет готовиться раз

в два года в рамках имеющихся ресурсов на основе ответов государств-членов на усовершенствованный и оптимизированный вопросник к ежегодным докладам о прогрессе, достигнутом в выполнении всех обязательств на национальном, региональном и международном уровнях, и представить первый подобный доклад на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии в 2022 году;

мы обязуемся поддерживать и совершенствовать сбор, анализ и совместное использование качественных и сопоставимых данных, в частности посредством целенаправленного, эффективного и устойчивого создания потенциала, в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения, а также Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими партнерами, в том числе посредством сотрудничества между Комиссией по наркотическим средствам и Статистической комиссией, с целью укрепления национального потенциала в области сбора данных для повышения доли респондентов и расширения географического и тематического охвата данных, представляемых в соответствии со всеми обязательствами;

мы просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с государствами-членами продолжить, на основе широкого участия, консультации на уровне экспертов относительно совершенствования и оптимизации имеющегося вопросника к ежегодным докладам, а также изучить возможность пересмотра других имеющихся средств сбора и анализа данных о контроле над наркотиками, по мере необходимости, для учета и оценки достигнутого прогресса в выполнении всех обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плана действий 2009 года, Совместном заявлении министров 2014 года и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и представить усовершенствованный и оптимизированный вопросник к ежегодным докладам на рассмотрение на шестьдесят третьей сессии Комиссии при наличии внебюджетных ресурсов;

мы также просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать Комиссии по наркотическим средствам более широкую техническую и основную поддержку для содействия выполнению всех обязательств и принятию последующих мер при наличии внебюджетных ресурсов;

мы просим далее Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширить работу по оказанию технической помощи и созданию потенциала для выполнения всех обязательств в консультации с обратившимися за помощью государствами-членами и в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, а также предложить существующим и новым донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на эти цели;

мы призываем соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и соответствующие регио-

нальные и международные организации в рамках своих мандатов и далее вносить вклад в работу Комиссии и усилия государств-членов, направленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней, при поступлении от них соответствующих просьб, и укреплять международное и межучрежденческое сотрудничество и призываем их предоставлять Комиссии соответствующую информацию в целях содействия ее работе и повышать согласованность работы в рамках системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях в связи с решением мировой проблемы наркотиков;

во исполнение настоящей Декларации министров мы постановляем провести в 2029 году в рамках Комиссии по наркотическим средствам обзор выполнения всех наших международных обязательств в области наркополитики, а в 2024 году — среднесрочный обзор в рамках Комиссии по наркотическим средствам.

Заключительный документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»¹

Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 19–21 апреля 2016 года на тридцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи, созванную в соответствии с резолюцией 67/193 Ассамблеи от 20 декабря 2012 года с целью рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков², включая оценку достижений и трудностей в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

мы вновь заявляем о своей приверженности целям и задачам трех международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе об озабоченности здоровьем и благополучием человечества и проблемами, касающимися здоровья, социального обеспечения и безопасности каждого человека и всего общества, и возникающими в результате злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, особенно среди детей и молодежи, а также связанной с наркотиками преступностью, и мы подтверждаем нашу решимость предупреждать злоупотребление такими веществами и лечить это расстройство, а также предупреждать незаконное культивирование, производство, изготовление и оборот таких веществ и бороться с ними;

мы признаем, что, хотя в некоторых областях был достигнут заметный прогресс, мировая проблема наркотиков остается вызовом для всего человечества в том, что касается его здоровья, безопасности и благополучия, и мы намерены активизировать усилия на национальном и международном уровнях и продолжать расширять международное сотрудничество, чтобы противостоять этому вызову;

¹Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение. Принята 19 апреля 2016 года.

²См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

мы подтверждаем наше твердое намерение решать мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания, и подтверждаем наше твердое намерение решать проблемы здравоохранения, безопасности и социальные проблемы, возникающие в результате злоупотребления наркотиками;

мы с беспокойством отмечаем, что снабжение контролируемые на международном уровне психоактивными средствами для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, остается на низком уровне или отсутствует во многих странах мира, и мы обращаем особое внимание на необходимость расширять национальные усилия и международное сотрудничество на всех уровнях для урегулирования этой ситуации путем содействия принятию мер по обеспечению их наличия и доступности для медицинских и научных целей в рамках национальных правовых систем, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, для достижения целей и выполнения задач трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

мы признаем, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимокрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода;

мы подтверждаем свою непоколебимую приверженность обеспечению того, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека³ на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

мы подчеркиваем, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁴, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁵ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических

³Резолюция 217 А (III).

⁴United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁵*Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

средств и психотропных веществ 1988 года⁶ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками;

мы подтверждаем свою приверженность эффективному осуществлению положений Политической декларации и Плана действий, сознавая поставленные в них цели и задачи, а также приверженность принятию мер в отношении общих вызовов и приоритетных направлений действий, определенных в Совместном заявлении министров, принятом в марте 2014 года в рамках проведенного на высоком уровне обзора⁷;

мы с удовлетворением отмечаем Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸ и отмечаем, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга;

мы признаем, что в контексте всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней следует уделять надлежащее внимание отдельным людям, семьям, общинам и обществу в целом с целью содействия обеспечению и защиты здоровья, безопасности и благополучия всего человечества;

мы признаем важность надлежащего учета гендерных и возрастных аспектов в политике и программах, касающихся наркотиков;

мы признаем наличие хронических, новых и меняющихся вызовов, на которые следует реагировать в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, позволяющими государствам-участникам достаточно гибко подходить к разработке и осуществлению национальной наркополитики с учетом своих приоритетов и потребностей, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и применимыми нормами международного права;

мы подтверждаем необходимость мобилизации достаточных ресурсов для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней и призываем расширять оказание помощи развивающимся странам, по их просьбе, в целях эффективного осуществления Политической декларации и Плана действий и оперативных рекомендаций, содержащихся в настоящем документе;

⁶Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁷Совместное заявление министров по итогам проведенного в 2014 году Комиссией по наркотическим средствам на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Добавление № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел C).

⁸Резолюция 70/1.

мы признаем, что государства транзита по-прежнему сталкиваются с многосторонними вызовами, и подтверждаем сохраняющуюся необходимость поддержания сотрудничества и оказания поддержки, в том числе предоставления технической помощи, в частности, с целью расширения их возможностей эффективно решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней в соответствии с Конвенцией 1988 года;

мы подтверждаем главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и вновь заявляем о нашей поддержке и высокой оценке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и мы подтверждаем также закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

мы признаем, что для успешного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней требуются тесное сотрудничество и координация между национальными ведомствами на всех уровнях, особенно в секторах здравоохранения, образования, правосудия и охраны правопорядка, с учетом соответствующих сфер их компетенции согласно национальному законодательству;

мы приветствуем продолжение усилий по повышению степени согласованности действий в системе Организации Объединенных Наций на всех уровнях;

мы признаем, что гражданское общество, а также научное сообщество и академические круги играют важную роль в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, и отмечаем, что затронутые этой проблемой группы населения и представители структур гражданского общества, в надлежащих случаях, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики и программ контроля над наркотиками и в предоставлении соответствующего научного обоснования, подкрепляющего их оценку в надлежащих случаях, и мы признаем важность сотрудничества в этой связи с частным сектором;

мы выражаем глубокое беспокойство в связи с тем, что мировая проблема наркотиков очень дорого обходится обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения тем, кто пожертвовал своей жизнью, в частности сотрудникам правоохранительных и судебных органов, а также работникам здравоохранения, представителям гражданского общества и добровольцам, которые посвятили себя борьбе с этим явлением и его устранению;

мы подтверждаем необходимость укреплять сотрудничество между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в пределах

их соответствующих мандатов, в реализации их усилий по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении договоров о международном контроле над наркотиками в соответствии с применимыми обязательствами в области прав человека и содействию защите и уважению прав человека и достоинства всех людей в контексте программ, стратегий и политики, касающихся наркотиков;

мы подтверждаем необходимость устранения ключевых причин и последствий мировой проблемы наркотиков, в том числе в области здравоохранения, социального обеспечения, прав человека, экономического развития, правосудия, общественной безопасности и охраны правопорядка, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и признаем значимость всеобъемлющих и сбалансированных стратегических мероприятий, в том числе в области содействия созданию устойчивых и жизнеспособных источников средств к существованию;

мы подтверждаем, что адресные мероприятия, базирующиеся на сборе и анализе данных, в том числе возрастных и гендерных данных, могут быть особенно эффективными в плане удовлетворения особых потребностей групп населения и общин, затронутых проблемой наркотиков;

мы вновь заявляем о своем обязательстве положить конец эпидемиям СПИДа и туберкулеза к 2030 году, а также бороться с распространением вирусного гепатита и других инфекционных болезней, в частности среди лиц, употребляющих наркотики, в том числе путем инъекций.

Оперативные рекомендации по сокращению спроса и связанным с этим мерам, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья

1. Мы вновь заявляем о своей приверженности укреплению здоровья, благосостояния и благополучия всех людей, семей, общин и общества в целом и содействию формированию здорового образа жизни с помощью эффективных, всеобъемлющих и научно обоснованных инициатив по сокращению спроса на всех уровнях, охватывающих, в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, меры по профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции, а также инициатив и мер, направленных на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий, и мы рекомендуем следующее:

Профилактика злоупотребления наркотиками

а) принимать эффективные практические меры первичной профилактики, которые защищают людей, особенно детей и молодежь, от приобщения к нарко-

тикам, обеспечивая предоставление точной информации о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, способствуя формированию навыков и созданию возможностей, которые позволяют выбирать здоровый образ жизни, осваивать принципы заботливого родительства и создавать здоровую социальную среду, а также обеспечивая равный доступ к возможностям получения образования и профессионально-технической подготовки;

b) принимать также эффективные практические меры по предупреждению развития серьезных расстройств на почве употребления наркотиков путем своевременного осуществления соответствующих адресных мероприятий среди лиц, которым угрожает такая опасность;

c) повышать уровень доступности, охвата и качества научно обоснованных профилактических мер и механизмов, которые ориентированы на соответствующие возрастные группы и группы риска в различных условиях и призваны охватывать, в частности, как учащуюся, так и неучащуюся молодежь, с помощью программ профилактики злоупотребления наркотиками и общественных информационно-разъяснительных кампаний, в том числе с использованием Интернета, социальных сетей и других онлайн-платформ, разрабатывать и осуществлять профилактические учебные курсы и программы раннего вмешательства, предназначенные для использования в системе образования на всех уровнях, а также в рамках профессионально-технической подготовки, в том числе на рабочих местах, и повышать способность учителей и других соответствующих специалистов обеспечивать консультирование, профилактику и услуги по уходу или предоставлять рекомендации по этим вопросам;

d) способствовать обеспечению благополучия общества в целом путем выработки эффективных научно обоснованных стратегий профилактики исходя из и с учетом потребностей отдельных лиц, семей и общин в рамках всеобъемлющей и сбалансированной национальной наркополитики на недискриминационной основе;

e) вовлекать, в надлежащих случаях, лиц, отвечающих за разработку политики, парламентариев, работников сферы образования, гражданское общество, академические круги, научное сообщество, целевые группы, лиц, восстанавливающихся после расстройств на почве употребления психоактивных веществ, и состоящие из таких лиц группы, представителей их семей и других находящихся в зависимости от них лиц, а также частный сектор в разработку профилактических программ, имеющих своей целью повышение уровня осведомленности населения об опасностях и рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, и, в надлежащих случаях, вовлекать в их осуществление, в частности, родителей, структуры, отвечающие за предоставление услуг по уходу, учителей, группы лиц, объединенных общими интересами, специалистов системы здравоохранения, религиозные общины, общественных деятелей, социальных работников, спортивные объединения, специалистов средств массовой информации и представителей индустрии развлечений;

f) рассмотреть возможности расширения сотрудничества между органами здравоохранения, органами образования и правоохранительными органами при разработке инициатив в области профилактики;

g) развивать и совершенствовать условия для отдыха и развлечений и обеспечивать доступ детей и молодежи к регулярно организуемым спортивным и культурным мероприятиям с целью поощрения заботы о своем здоровье и здорового образа жизни, в том числе путем восстановления и улучшения мест общественного пользования, и поощрять обмен опытом и успешными видами практики в этой области с целью дальнейшего расширения масштабов эффективных профилактических мероприятий;

h) поощрять и улучшать систематический сбор информации и доказательных данных, а также обмен на национальном и международном уровнях достоверными и сопоставимыми данными об употреблении наркотиков и эпидемиологии, в том числе о социальных, экономических и других факторах риска, и в надлежащих случаях содействовать через Комиссию по наркотическим средствам и Всемирную ассамблею здравоохранения применению международно признанных стандартов, таких как Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, и обмену передовыми видами практики в целях выработки эффективных стратегий и программ профилактики потребления наркотиков в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций;

Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход

i) признать, что наркозависимость представляет собой сложное и многофакторное расстройство, характеризующееся хроническим течением и возможностью рецидивов и имеющее социальные причины и последствия, которое поддается предупреждению и лечению, в частности, с помощью эффективных научно обоснованных программ наркологической помощи, ухода и реабилитации, включая программы помощи на базе общин, и расширять возможности последующего ухода, реабилитации, восстановления и социальной реинтеграции для лиц, страдающих расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, в том числе путем оказания, в надлежащих случаях, помощи в эффективной реинтеграции в рынок труда и других услуг по поддержке;

j) поощрять добровольное участие лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, в программах лечения при условии их осознанного согласия, если это соответствует национальному законодательству, и разрабатывать и осуществлять информационно-пропагандистские программы и кампании

с участием, в надлежащих случаях, бывших наркопотребителей, давно вернувшихся к нормальной жизни, в целях предупреждения социальной маргинализации и поощрения социальных установок, свободных от стигматизации, а также побуждения лиц, употребляющих наркотики, к обращению за медицинской помощью и уходом и принятия мер для облегчения доступа к лечению и наращивания потенциала;

к) поощрять и расширять региональное и международное сотрудничество в деле разработки и осуществления инициатив, связанных с лечением, активизировать усилия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала и обеспечить недискриминационный доступ к разным видам медицинского вмешательства, в том числе психосоциальной и поведенческой терапии и фармакотерапии, в зависимости от конкретных обстоятельств и в соответствии с национальным законодательством, а также к программам реабилитации, социальной реинтеграции и содействия восстановлению, включая доступ к таким услугам в тюрьмах и после тюремного заключения, уделяя в этой связи особое внимание конкретным потребностям женщин, детей и молодежи;

л) развивать и укреплять, в надлежащих случаях, возможности органов системы здравоохранения и социального обеспечения, правоохранительных органов и других органов системы уголовного правосудия поддерживать сотрудничество в рамках их мандатов в деле принятия всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных ответных мер в отношении злоупотребления наркотиками и расстройств на почве употребления наркотиков на всех уровнях государственного управления;

м) содействовать включению в национальную наркополитику, в соответствии с национальным законодательством и в надлежащих случаях, элементов профилактики и лечения передозировки, в частности передозировки опиоидов, включая применение таких антагонистов опиоидных рецепторов, как налоксон, для снижения уровня связанной с наркотиками смертности;

н) поощрять сотрудничество с государствами, наиболее затронутыми проблемой транзита наркотиков, и оказание им технической помощи в деле разработки и осуществления всеобъемлющих, комплексных стратегий противодействия, в надлежащих случаях, росту потребления наркотиков под влиянием их незаконного оборота в таких государствах, в том числе путем укрепления национальных программ, направленных на профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию и социальную реинтеграцию;

о) предложить соответствующим национальным органам рассмотреть, в соответствии с их национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, возможность включения в национальные меры и программы профилактики, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, в контексте всеобъемлющих и сбалансирован-

ных усилий по сокращению спроса на наркотики, эффективных мер, направленных на сведение к минимуму неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий, включая соответствующие программы фармакотерапии, программы обеспечения инъекционным оборудованием, а также антиретровирусную терапию и другие соответствующие мероприятия, которые предотвращают распространение ВИЧ, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь болезней, связанных с потреблением наркотиков, а также рассмотреть возможность обеспечения доступа к таким мероприятиям, в том числе в рамках терапевтических и информационно-разъяснительных услуг, в тюрьмах и других местах лишения свободы, и поощрять в этой связи использование, в надлежащих случаях, технического руководства для стран по установлению целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков, выпущенного Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

p) пропагандировать и применять разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения стандарты лечения расстройств на почве употребления наркотиков и другие соответствующие международные стандарты в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством и конвенциями о международном контроле над наркотиками, предоставлять руководящие указания, помощь и возможности обучения специалистам системы здравоохранения по вопросам их надлежащего использования и рассмотреть возможность разработки стандартов и аккредитации услуг на национальном уровне для обеспечения принятия отвечающих установленным требованиям и научно обоснованных мер реагирования;

q) активизировать, в надлежащих случаях, конструктивное участие организаций и структур гражданского общества, предоставляющих услуги по оказанию медицинской и социальной помощи в связи с наркопотреблением, а также предоставление им поддержки и организацию для них учебных мероприятий в соответствии с национальным законодательством и в рамках комплексной и согласованной национальной наркополитики и поощрять усилия гражданского общества и частного сектора по созданию на сбалансированной основе, предусматривающей широкое участие, сетей поддержки деятельности по профилактике и лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции;

r) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками укреплять сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения и другими компетентными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в пределах их соответствующих мандатов и в рамках всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к укреплению мер в области здравоохранения

и социального обеспечения, направленных на решение мировой проблемы наркотиков, в том числе путем эффективной профилактики, раннего вмешательства, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с гражданским обществом и научным сообществом, и надлежащим образом регулярно информировать об этом Комиссию по наркотическим средствам.

Оперативные рекомендации по вопросам обеспечения наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки

2. Мы вновь заявляем о своей твердой приверженности расширению доступа к контролируемым веществам для медицинских и научных целей путем принятия надлежащих мер в отношении препятствий на этом пути, связанных в том числе с законодательством, системами правового регулирования, системами здравоохранения, доступностью, подготовкой специалистов системы здравоохранения, обучением и информационно-разъяснительной работой, исчислениями, оценками и отчетностью, ориентировочными показателями потребления веществ, находящихся под контролем, и международным сотрудничеством и координацией, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, и мы рекомендуем следующее:

a) рассмотреть возможность проведения в рамках национальных правовых систем обзора национального законодательства и административно-правовых механизмов, а также процедур, включая внутренние каналы распределения, с целью упрощения и рационализации этих процессов и устранения необоснованно строгих норм и ограничений, если таковые существуют, для обеспечения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, согласно требованиям трех международных конвенций о контроле над наркотиками и положениям национального законодательства, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, и поощрять обмен информацией, извлеченными уроками и передовым опытом в области разработки и осуществления нормативно-правовых, финансовых, образовательных, административных и других соответствующих мер;

b) обеспечивать, в соответствующих случаях, надлежащее функционирование национальных систем контроля и внутренних механизмов и программ оценки в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью выявления, анализа

и устранения препятствий для обеспечения наличия и доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей в рамках соответствующих механизмов контроля согласно требованиям трех международных конвенций о контроле над наркотиками и с учетом положений публикации, озаглавленной «Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контролируемых веществ: рекомендации по обеспечению наличия и доступности контролируемых лекарственных средств» и с этой целью рассмотреть возможность оказания развивающимся странам, по их просьбе, технической и финансовой помощи;

c) ускорить, в соответствии с национальным законодательством, процесс выдачи разрешений на ввоз и вывоз контролируемых веществ для медицинских и научных целей, используя вышеупомянутые рекомендации и Международную систему разрешений на ввоз и вывоз Международного комитета по контролю над наркотиками;

d) принимать на национальном и международном уровнях меры для решения вопросов, связанных с доступностью контролируемых веществ для медицинских и научных целей, обеспечивая при этом их качество, безопасность и действенность, включая вопрос ограниченности финансовых ресурсов и проблемы с нахождением источников этих веществ, в том числе в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с частным сектором, в частности распространяя, при необходимости, национальную сферу охвата распределительных сетей на сельские районы, учитывая связь с государственной системой регулирования, лицензирования и налогообложения, разрешая должным образом подготовленным и квалифицированным специалистам прописывать, отпускать и применять контролируемые лекарственные средства на основании имеющейся у них общей лицензии на профессиональную деятельность, а также разрешая, в надлежащих случаях, изготовление воспроизведенных лекарственных препаратов, которые являются биоэквивалентными и требуют меньше затрат;

e) принимать, в соответствии с национальным законодательством, меры по наращиванию потенциала и подготовке кадров, в том числе при поддержке соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная организация здравоохранения и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ориентированные на компетентные национальные органы и специалистов системы здравоохранения, включая фармацевтов, и касающиеся обеспечения надлежащего доступа к контролируемым веществам и их использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, рассмотреть возможность разработки и более широкого применения соответствующих клинических руководств по рациональному использованию контролируемых лекарственных средств и проводить соответствующие информационно-разъяснительные кампании под руководством соответствующих национальных органов здравоохранения и в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами;

f) создать национальные системы обеспечения населения контролируемыми веществами, которые охватывают вопросы отбора, количественной оценки, закупки, хранения, распределения и использования таких веществ, укреплять потенциал компетентных национальных органов в том, что касается надлежащего исчисления и оценки потребностей в контролируемых веществах, с уделением особого внимания основным лекарственным средствам, как они определены в национальном законодательстве, учитывая должным образом *Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем*⁹, и совершенствовать национальные механизмы сбора данных для представления Международному комитету по контролю над наркотиками исчислений в отношении потребления наркотиков, предназначенных для медицинских и научных целей;

g) продолжать регулярно обновлять составляемые Всемирной организацией здравоохранения примерные перечни основных лекарственных средств, укреплять сотрудничество между государствами-членами и договорными органами, уполномоченными определять списочный статус веществ, содействуя тем самым принятию Комиссией по наркотическим средствам обоснованных и согласованных решений о списочном статусе, в которых должным образом учитываются все соответствующие аспекты для обеспечения достижения целей конвенций, и, в надлежащих случаях, проводить обзор национальных перечней контролируемых веществ и национальных перечней основных лекарственных средств.

Оперативные рекомендации по сокращению предложения и связанным с этим мерам; эффективной правоохранительной деятельности; мерам борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; и борьбе с отмыванием денег и содействию расширению сотрудничества судебных органов

3. Мы вновь заявляем о своей приверженности делу защиты и обеспечения безопасности отдельных лиц, общества и общин путем активизации наших усилий по предупреждению и пресечению незаконного культивирования, производства, изготовления и оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также связанных с наркотиками преступлений и насилия, в частности, с помощью более эффективных мер по предупреждению преступности, связанной с наркотиками, и правоохранительных мер, а также путем выявления и разрыва связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности, с учетом их социально-экономических причин и последствий, и мы рекомендуем следующее:

⁹Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация здравоохранения (Вена, 2012 год).

Предупреждение преступности, связанной с наркотиками

a) усиливать междисциплинарные меры на международном, региональном, национальном, местном и общинном уровнях в целях предупреждения связанных с наркотиками преступлений, насилия, виктимизации и коррупции и обеспечения социального развития и социальной инклюзивности, включать такие меры в общие усилия в правоохранительной области и комплексные стратегии и программы и способствовать формированию культуры законопослушания, как об этом говорится в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁰;

b) содействовать всеобъемлющим усилиям по сокращению предложения, включающим превентивные меры, направленные, в частности, на устранение факторов, связанных с уголовным правосудием и социально-экономическими условиями, которые могут способствовать организованной преступности и преступности, связанной с наркотиками, подстегивать их рост, создавать для них благоприятные условия и способствовать их сохранению;

c) поощрять сбор данных, проведение научных исследований и обмен информацией, а также передовым опытом в области предупреждения и пресечения преступности, связанной с наркотиками, а также в области принятия мер и осуществления практических мероприятий по сокращению предложения наркотиков в целях повышения эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия в рамках применимого права;

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

d) расширять сотрудничество на всех уровнях и совершенствовать меры, направленные на предупреждение, а также существенное и поддающееся количественной оценке сокращение масштабов или ликвидацию незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, в том числе путем искоренения посевов, в рамках устойчивых стратегий и мер контроля над посевами;

e) следить за текущими тенденциями и маршрутами незаконного оборота наркотиков и делиться опытом, передовыми видами практики и извлеченными уроками с целью предупреждения и пресечения случаев неправомерного

¹⁰Резолюция 70/174, приложение.

использования возможностей международной торговли для осуществления незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и принимать во внимание успехи, достигнутые с помощью оперативных инициатив Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, включая инициативы, направленные на борьбу с использованием грузовых контейнеров в целях незаконного оборота наркотиков, предупреждение и пресечение утечки прекурсоров для незаконного использования, а также незаконных финансовых потоков, образующихся в результате незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступности, а также другие мероприятия по оказанию технической помощи;

f) поощрять и укреплять обмен информацией и, в надлежащих случаях, оперативными данными о преступной деятельности, связанной с наркотиками, между правоохранительными и пограничными органами, в том числе через многосторонние порталы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и региональные информационные центры и сети, а также способствовать проведению совместных расследований и координировать операции, в соответствии с национальным законодательством, и программы подготовки кадров на всех уровнях в целях выявления, пресечения деятельности и ликвидации организованных преступных групп, действующих в транснациональных масштабах, которые занимаются какой-либо деятельностью, имеющей отношение к незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, утечке требуемых для них прекурсоров и связанному с этим отмыванию денег;

g) укреплять согласованные стратегии пограничного контроля, а также потенциал пограничных и правоохранительных органов и органов прокуратуры, в том числе путем предоставления, по запросу, технической помощи, включая, при необходимости, предоставление оборудования и технологий, а также организацию необходимой подготовки кадров и техническое обслуживание в целях предупреждения, отслеживания и пресечения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров и других связанных с наркотиками преступлений, таких как незаконный оборот огнестрельного оружия, незаконное перемещение финансовых средств, контрабанда крупных сумм наличности и отмывание денег;

h) наращивать потенциал правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия в области криминалистики в контексте расследования дел, связанных с наркотиками, в том числе повышать качество работы и потенциал лабораторий по анализу наркотиков в области сбора, сохранения и представления судебных доказательств в целях эффективного уголовного преследования за преступления, связанные с наркотиками, путем рассмотрения, в частности, возможности предоставления, при поступлении соответствующей просьбы, современного оборудования для обнаружения наркотиков, сканеров, наборов тестов для анализа наркотиков, контрольных образцов, лабораторий судебной экспертизы и средств обучения;

i) укреплять сотрудничество в уголовно-правовых вопросах на региональном, субрегиональном и международном уровнях, в надлежащих случаях, в том числе сотрудничество между судебными органами, в частности в области выдачи, взаимной правовой помощи и передачи производства, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими международно-правовыми документами и национальным законодательством, а также стремиться обеспечивать национальные компетентные органы необходимыми ресурсами, в том числе путем оказания адресной технической помощи странам, обращающимся с соответствующими просьбами;

j) максимально повышать эффективность мер, принимаемых правоохранительными органами в отношении организованных преступных групп и лиц, причастных к совершению наркопреступлений, в том числе обращая надлежащее внимание в пределах своей территории на лиц, ответственных за незаконную деятельность более масштабного или серьезного характера;

Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности

k) отвечать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма, используя комплексный междисциплинарный подход, в частности поощряя и поддерживая сбор надежных данных, исследовательскую деятельность и, в соответствующих случаях, обмен разведывательными и аналитическими данными для обеспечения разработки эффективной политики и мер реагирования;

l) поощрять использование существующих субрегиональных, региональных и международных механизмов сотрудничества для борьбы со всеми формами наркопреступлений независимо от места их совершения, включая в некоторых случаях насильственные преступления, связанные с бандитизмом, в частности путем укрепления международного сотрудничества с целью успешного противодействия организованным преступным группам, в том числе действующим на транснациональном уровне, и их ликвидации;

m) совершенствовать национальные, региональные и международные меры и, в надлежащих случаях, нормы и правила, направленные на расширение оперативного сотрудничества с целью недопущения незаконного оборота и приобретения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, взрывчатых веществ и других сопутствующих материалов транснациональными организованными преступными сетями, причастными к незаконной деятельности, связанной с наркотиками;

n) рассмотреть возможность ратификации соответствующих международно-правовых документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней¹¹, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹² и международные конвенции и протоколы, касающиеся борьбы с терроризмом, или присоединения к ним и призвать государства-участники принимать меры для более эффективного осуществления этих международно-правовых документов;

o) продолжать развивать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных и многосторонних документах, включая Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, а также, в соответствии с национальным законодательством, рекомендаций Целевой группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег¹³;

p) укреплять и использовать соответствующие существующие региональные и, в надлежащих случаях, субрегиональные и международные сети для обмена оперативной информацией с целью предупреждения и пресечения отмывания денег, незаконных финансовых потоков и финансирования терроризма;

q) развивать и укреплять, в надлежащих случаях, национальные механизмы координации и оперативного и эффективного обмена информацией между органами, занимающимися выявлением и пресечением незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и связанного с ними отмывания денег, теснее увязывать финансовые расследования с операциями по пресечению преступной деятельности для выявления причастных к ней лиц и компаний и поощрять в соответствии с национальным законодательством сотрудничество с частным сектором, в том числе финансовыми учреждениями, определенными нефинансовыми предприятиями и профессиями, а также поставщиками услуг по переводу денег или ценностей, с целью выявления подозрительных операций для проведения дальнейших расследований и разрушения бизнес-модели незаконного оборота наркотиков;

r) укреплять потенциал на национальном, региональном, субрегиональном, межрегиональном и международном уровнях для предупреждения и пресечения отмывания денег и незаконных финансовых потоков, возникающих в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, в том числе, в надлежащих случаях, путем выявления и расследования фактов такой

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

¹² *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

¹³ Целевая группа разработки финансовых мер, *Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения* (Париж, 2015 год).

деятельности и осуществления преследования в связи с ней, с целью эффективного решения проблемы безопасных убежищ и для выявления и уменьшения рисков отмывания денег с использованием новых технологий, а также новых методов и приемов отмывания денег, в частности, с помощью имеющихся технических пособий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

s) создавать и укреплять двусторонние, субрегиональные и международные механизмы для обмена информацией между компетентными органами и поощрять сотрудничество между ними в целях эффективного и своевременного выявления, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов и доходов от наркопреступности и распоряжения ими, включая совместное использование, в соответствии с Конвенцией 1988 года, а также их возвращение в рамках соответствующих дел о коррупции, связанных с наркотиками, в соответствии с Конвенцией против коррупции или, когда это необходимо, в случаях наркопреступлений, связанных с деятельностью транснациональных организованных групп, согласно Конвенции об организованной преступности; и поощрять своевременный обмен оперативной информацией между соответствующими правоохранительными органами, органами прокуратуры и подразделениями финансовой разведки;

t) содействовать принятию в рамках национальных стратегий борьбы с коррупцией и контроля над наркотиками эффективных мер, позволяющих выявлять и разрывать связи между наркопреступлениями и коррупцией, а также воспрепятствованием отправлению правосудия, в том числе путем запугивания сотрудников органов правосудия;

u) повышать доступность и качество статистической информации и аналитических данных о незаконном культивировании, производстве, изготовлении и обороте наркотиков, отмывании денег и незаконных финансовых потоках, в том числе для их надлежащего отражения в докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками, с целью более точного измерения и оценки последствий таких преступлений и дальнейшего повышения эффективности мер борьбы с ними в системе уголовного правосудия.

Оперативные рекомендации по общим вопросам: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины

4. Мы вновь заявляем о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков, и мы рекомендуем следующее:

Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины

a) расширять знания лиц, отвечающих за разработку политики, и укреплять, в надлежащих случаях, потенциал соответствующих национальных органов в том, что касается различных аспектов мировой проблемы наркотиков, для того чтобы национальная наркополитика, являющаяся частью всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода, обеспечивала полное уважение всех прав человека и основных свобод и защиту здоровья, безопасности и благополучия отдельных лиц, семей, уязвимых членов общества, общин и общества в целом, и с этой целью поощрять сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в пределах их соответствующих мандатов, включая мандаты, имеющие отношение к вышеперечисленным вопросам, и, в надлежащих случаях, с соответствующими региональными и международными организациями, гражданским обществом и частным сектором, а также между ними;

b) обеспечить недискриминационный доступ к услугам по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению в рамках программ профилактики, первичной медико-санитарной помощи и лечения, в том числе к услугам, предназначенным для лиц, находящихся в тюремном или предварительном заключении, которые должны соответствовать уровню услуг, предоставляемых в обществе, и обеспечить, чтобы женщины, в том числе находящиеся под стражей, имели доступ к надлежащим медико-санитарным и консультационным услугам, включая услуги, которые особенно необходимы в период беременности;

c) способствовать осуществлению эффективного надзора за работой наркологических и реабилитационных учреждений со стороны компетентных национальных органов для обеспечения надлежащего качества наркологической помощи и реабилитационных услуг и предотвращения любых форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в соответствии с внутренним законодательством и применимым международным правом;

d) продолжать работу по выявлению и изучению защитных факторов, факторов риска и условий, в силу которых женщины и девочки продолжают подвергаться опасности эксплуатации и вовлечения в незаконный оборот наркотиков, в том числе в качестве наркокурьеров, с целью принятия мер для предупреждения их втягивания в наркопреступность;

e) содействовать, в соответствии с национальным законодательством, эффективной координации деятельности секторов правосудия, образования и охраны правопорядка и социальных служб для обеспечения надлежащего учета особых потребностей, в том числе психологических и физических потребностей, несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, и детей, затронутых

проблемой наркопреступности, в том числе, при необходимости, в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление нуждающимся услуг, связанных с оказанием наркологической помощи и другой соответствующей поддержки;

f) принимать адаптированные для соответствующего возраста практические меры в законодательной, административной, социальной, экономической, культурной и образовательной областях с учетом конкретных потребностей детей, молодежи и других уязвимых членов общества, включая меры по созданию условий, позволяющих им вести здоровую и самостоятельную жизнь, с целью предупреждения их приобщения к злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и недопущения их участия, использования и эксплуатации в рамках незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, производства, изготовления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и других форм связанной с наркотиками преступности, включая городскую преступность и насилие и преступность, связанные с молодежью и бандитизмом, соблюдая свои обязательства в качестве государств — участников Конвенции о правах ребенка¹⁴ и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁵;

g) учитывать гендерную проблематику и обеспечивать участие женщин на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ в отношении наркотиков, разрабатывать и распространять гендерно взвешенные и адаптированные для соответствующего возраста меры, отражающие особые потребности и обстоятельства, с которыми сталкиваются женщины и девочки в контексте мировой проблемы наркотиков, и, являясь государствами-участниками, осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁶;

h) рассмотреть на добровольной основе, представляя Комиссии по наркотическим средствам информацию в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и соответствующими резолюциями Комиссии, возможность включения информации, касающейся, в частности, поощрения прав человека и обеспечения здоровья, безопасности и благополучия всех лиц, общин и общества в контексте осуществления этих конвенций на национальном уровне, а также информации о последних событиях, передовом опыте и проблемах;

i) обеспечивать, чтобы меры по предупреждению незаконного культивирования и искоренению растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, осуществлялись на основе уважения основных прав человека, должным образом учитывали традиционные и законные формы их использования, если имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и задачи

¹⁴United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁵Резолюция 45/112, приложение.

¹⁶United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

охраны окружающей среды в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также с учетом, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов¹⁷;

Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия

j) поощрять разработку, принятие и осуществление альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера с должным учетом национальных конституционных, правовых и административных систем в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и принимая, в надлежащих случаях, во внимание соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, такие как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁸;

k) рассмотреть возможность обмена через Комиссию по наркотическим средствам информацией, извлеченными уроками, опытом и сведениями о передовой практике, касающимися разработки, осуществления и результатов национальных стратегий уголовного правосудия, включая, в надлежащих случаях, национальную практику назначения соразмерных наказаний, в той мере, в какой это касается осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, включая статью 3 Конвенции 1988 года;

l) содействовать применению на национальном уровне политики, процедур и руководящих принципов вынесения соразмерных приговоров за преступления, связанные с наркотиками, согласно которым степень строгости наказания должна быть соразмерна степени тяжести преступления и согласно которым должны учитываться как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства, включая обстоятельства, перечисленные в статье 3 Конвенции 1988 года и других соответствующих и применимых нормах международного права, с соблюдением национального законодательства;

m) расширять доступ заключенных к возможностям лечения расстройств на почве употребления наркотиков, содействовать осуществлению эффективного надзора и поощрять, в надлежащих случаях, проведение самооценок в местах лишения свободы, учитывая стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹⁹, принимать,

¹⁷ Резолюция 61/295, приложение.

¹⁸ Резолюция 45/110, приложение.

¹⁹ Резолюция 70/175, приложение.

в надлежащих случаях, меры по урегулированию и ликвидации проблем переполненности тюрем и насилия в тюрьмах и обеспечивать наращивание потенциала соответствующих национальных органов;

п) поощрять принятие во внимание особых потребностей и возможных многочисленных факторов уязвимости женщин, совершивших наркопреступления и находящихся в заключении, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)²⁰;

о) поддерживать и принимать в рамках системы уголовного правосудия эффективные ответные меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших наркопреступления, которые обеспечивают правовые гарантии и надлежащие меры защиты в рамках уголовного судопроизводства, включая практические меры для обеспечения соблюдения запрета в отношении произвольного ареста и задержания, а также применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство форм обращения или наказания и для ликвидации безнаказанности согласно соответствующим применимым нормам международного права и с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и обеспечивать получение своевременного доступа к средствам правовой помощи и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство.

Оперативные рекомендации по общим вопросам, касающимся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества

5. Мы вновь заявляем о своей приверженности осуществлению более активных усилий по устранению новых и сохраняющихся вызовов и угроз в контексте всех аспектов мировой проблемы наркотиков и противодействию этим вызовам и угрозам и отмечаем необходимость эффективно реагировать на изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств с помощью всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, которые учитывают их транснациональные последствия и согласуются с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, а также укреплять сотрудничество на

²⁰ Резолюция 65/229, приложение.

международном, региональном и субрегиональном уровнях, и мы рекомендуем следующее:

Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества

мы намерены активизировать национальные и международные усилия по борьбе с нарастающей проблемой новых психоактивных веществ, включая их неблагоприятные последствия для здоровья человека, и растущей угрозой стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и подчеркиваем важность расширения сетей обмена информацией и раннего предупреждения, разработки соответствующих национальных моделей законодательного регулирования, профилактики и лечения и содействия проведению научно обоснованного обзора и определению списочного статуса наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ; мы отмечаем важность предотвращения утечки и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и прекурсоров и обеспечения при этом их наличия для законных целей, и мы рекомендуем следующее:

a) поощрять разработку и осуществление, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, всеобъемлющих мер и программ, указанных в пункте 1 настоящего документа, корректировать эти меры с учетом рисков и вызовов, связанных с использованием новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, а также немедицинским и ненадлежащим использованием лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и активно обмениваться информацией о передовых видах практики и извлеченных уроках на основе национального опыта в сфере здравоохранения;

b) расширять возможности правоохранительных органов выявлять и идентифицировать психоактивные вещества и стимуляторы амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и поощрять трансграничное сотрудничество и обмен информацией с целью предотвращения злоупотребления ими и их утечки, в том числе с помощью существующих инструментов и проектов Международного комитета по контролю над наркотиками и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

c) налаживать и развивать партнерские связи и обмен информацией с представителями промышленности, особенно химической и фармацевтической отраслей, а также другими соответствующими структурами частного сектора и поощрять применение *Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности*, изданных Международным комитетом по контролю над наркотиками, и, в надлежащих случаях,

разработанного Комитетом типового меморандума о договоренности между правительствами и партнерами из частного сектора, помня о том, что эти отрасли могут играть важную роль в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

Новые психоактивные вещества

d) продолжать выявлять и контролировать тенденции, касающиеся изменения состава, производства, распространенности и распространения новых психоактивных веществ, а также формы и закономерности их использования и их неблагоприятные последствия и оценивать риски для здоровья и безопасности отдельных людей и общества в целом и потенциальные возможности использования новых психоактивных веществ в медицинских и научных целях и на этой основе разрабатывать и укреплять внутренние и национальные законодательные, нормативно-правовые, административные и оперативные ответные меры и практические мероприятия для осуществления внутренними и национальными законодательными, правоохранительными, судебными и образовательными органами, а также органами социальной защиты, социального обеспечения и здравоохранения;

e) взять на себя обязательство в отношении осуществления своевременных и научно обоснованных мер регулирования или контроля в рамках национальных законодательных и административных систем в целях изучения и решения проблемы новых психоактивных веществ и рассмотреть возможность использования промежуточных шагов во время проведения обзора веществ, например временных мер контроля, или распространять публичные сообщения системы здравоохранения, а также делиться информацией и специальными знаниями о таких мерах;

f) делиться соответствующими сведениями, в надлежащих случаях, со Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими международными и региональными организациями и способствовать укреплению их потенциала для обеспечения проведения в первоочередном порядке обзора наиболее распространенных, часто встречающихся и вредных новых психоактивных веществ и содействия принятию Комиссией по наркотическим средствам обоснованных решений об их списочном статусе;

g) принимать активное участие в работе сетей раннего предупреждения, поощрять использование соответствующих перечней веществ, требующих надзора, и добровольных мер контроля и обмен информацией через Международный комитет по контролю над наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирную организацию здравоохранения в пределах их соответствующих мандатов и расширять двустороннее, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в деле выявления новых

психоактивных веществ и связанных с ними случаев и информирования о них и с этой целью активизировать использование, в надлежащих случаях, признанных национальных, региональных и международных систем отчетности и обмена информацией, таких как консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и глобальная программа «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и проект «Ион» Международного комитета по контролю над наркотиками;

h) укреплять потенциал и повышать эффективность работы национальных лабораторий и, в надлежащих случаях, поощрять сотрудничество между ними на национальном и региональном уровнях с целью выявления и идентификации новых психоактивных веществ, в том числе используя имеющиеся у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности контрольные образцы и мероприятия по оказанию помощи;

i) активизировать распространение информации на национальном уровне и поощрять обмен информацией на региональном и международном уровнях относительно эффективных лечебно-профилактических и соответствующих законодательных мер для содействия разработке эффективных научно обоснованных мер противодействия нарастающей проблеме новых психоактивных веществ с учетом их неблагоприятных последствий для общества и здоровья людей;

Стимуляторы амфетаминового ряда, включая метамфетамин

j) поддерживать осуществляемые исследования, сбор и научный анализ данных, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда, через глобальную программу СМАРТ и соответствующие инструменты Международного комитета по контролю над наркотиками, такие как проект «Призма», и укреплять на всех уровнях сотрудничество в борьбе со стимуляторами амфетаминового ряда, включая метамфетамин;

k) поощрять использование, в надлежащих случаях, соответствующих существующих программ, механизмов и согласованных операций на всех уровнях и продолжать поиск и распространение среди специалистов-практиков передового опыта и извлеченных уроков, касающихся применения сбалансированного и комплексного подхода к растущей угрозе стимуляторов амфетаминового ряда;

Прекурсоры и предпрекурсоры

l) усилить на национальном, региональном и международном уровнях контроль за химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков и новых психоактивных веществ, с целью более эффективного предотвращения утечки и незаконного оборота этих химических веществ, обеспечивая в то же время, чтобы это не отражалось негативным образом на законной торговле

такими химическими веществами и их использовании, в том числе с помощью национальных, субрегиональных и международных систем отчетности и таких инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками, как проект «Призма», система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и онлайн-новая система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online);

т) принимать соответствующие меры для борьбы с утечкой, незаконным изготовлением и незаконным оборотом, а также ненадлежащим использованием прекурсоров, находящихся под международным контролем, и с ненадлежащим использованием предпрекурсоров и заменителей или альтернативных прекурсоров в рамках незаконного изготовления наркотиков и активизировать прилагаемые на добровольной основе усилия, в том числе использование добровольных кодексов поведения, в сотрудничестве с соответствующими промышленными отраслями и торговыми компаниями на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с помощью соответствующих инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками;

Немедицинское и ненадлежащее использование лекарственных препаратов

н) активизировать обмен информацией о ненадлежащем использовании лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и повышать уровень качества и согласованности сообщаемых данных, в частности, с помощью вопросника к ежегодным докладам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

о) разрабатывать и осуществлять контрмеры и вспомогательные стратегии в сфере общественного здравоохранения, образования и социально-экономического развития с целью эффективного решения проблемы немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и борьбы с ней, обеспечивая при этом их наличие для законных целей, и поощрять национальное, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в предотвращении их утечки, незаконного оборота и злоупотребления ими, в том числе используя существующие проекты и инструменты Всемирной организации здравоохранения, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками;

Использование Интернета и деятельность, связанная с наркотиками

р) поддерживать исследовательскую деятельность, сбор данных, анализ доказательств и передачу информации и укреплять ответные меры, принимаемые в правоохранительной сфере и в сфере уголовного правосудия и правового регулирования, а также международное сотрудничество с целью предупреждения и пресечения связанной с наркотиками преступной деятельности, которая совершается

с помощью Интернета, с соблюдением соответствующих и применимых правовых норм;

q) расширять оказание государствам-членам, по их просьбе, технической помощи и содействие в укреплении потенциала на всех уровнях с целью предупреждения и пресечения использования технических средств, в том числе Интернета, сетями наркобизнеса и транснациональными преступными организациями для осуществления деятельности, связанной с наркотиками;

r) укреплять потенциал национальных органов власти, особенно правоохранительных органов, в том, что касается сохранения и анализа электронных доказательств незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков и отмывание денег, а также слежения за торговлей запрещенными наркотиками через Интернет;

s) поощрять использование, в надлежащих случаях, *Руководства для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем*²¹;

t) поддерживать меры по использованию Интернета в профилактических целях, включая соответствующее консультирование и предоставление информации, разрабатывать, осуществлять и пропагандировать, в соответствии с национальным законодательством, профилактические стратегии, программы и меры, в том числе через социальные средства массовой информации и другие социальные сети, в частности с целью защиты детей и молодежи от злоупотребления контролируруемыми веществами и новыми психоактивными веществами и от вовлечения в незаконную торговлю такими веществами через Интернет, и в этой связи расширять сотрудничество на всех уровнях;

Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы

u) поощрять, в надлежащих случаях, использование и анализ актуальных, надежных и объективных данных, получаемых в процессе мониторинга и оценки на национальном и региональном уровнях, с целью повышения эффективности осуществления всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ контроля над наркотиками в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами и поощрять обмен передовым опытом и извлеченными уроками, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и другие соответствующие региональные и международные организации, в пределах их мандатов, в частности, с целью получения более четкого представления об их внутренних и транснациональных последствиях;

²¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

v) активизировать усилия в контексте программ долгосрочного и устойчивого развития с целью смягчения наиболее серьезных социально-экономических факторов, связанных с наркотиками, включая безработицу и социальную маргинализацию, которыми впоследствии могут воспользоваться преступные организации, совершающие наркопреступления;

w) призвать Комиссию по наркотическим средствам в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках своих соответствующих мандатов рассмотреть, когда это целесообразно, возможность обзора действующих руководящих принципов и разработки, при необходимости, новых принципов по различным аспектам мировой проблемы наркотиков с целью наращивания потенциала соответствующих национальных органов и укрепления международного и межведомственного сотрудничества;

x) поощрять обмен информацией с целью получения более точного представления о масштабах неблагоприятных последствий незаконного оборота наркотиков в малых количествах, в том числе для здоровья, социально-экономического развития и безопасности, с целью разработки, в надлежащих случаях, эффективных мер борьбы с микрооборотом наркотиков;

y) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, Всемирную организацию здравоохранения и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, располагающие соответствующими специальными техническими и оперативными знаниями и опытом, продолжать, в пределах своих мандатов, предоставлять, по соответствующей просьбе, консультации и помощь государствам, которые принимают меры по обзору и обновлению своей наркополитики в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, принимая во внимание их национальные приоритеты и потребности, в частности путем поощрения обмена информацией и передовым опытом в области осуществления научно обоснованной политики, принятой государствами.

Оперативные рекомендации по вопросам укрепления международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности

6. Мы вновь заявляем о своей приверженности поддержанию наших усилий на всех уровнях на основе принципа общей и совместной ответственности с целью эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней и расширения международного сотрудничества, и в этой связи мы рекомендуем следующее:

a) активизировать оказание запрашивающим странам, включая страны транзита, специализированной, адресной, эффективной и устойчивой технической

помощи, в том числе, в надлежащих случаях, соответствующей финансовой помощи и помощи в форме подготовки кадров, наращивания потенциала, оборудования и технических знаний, в частности через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Всемирную организацию здравоохранения и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации и в сотрудничестве с ними, в рамках их соответствующих мандатов с целью оказания государствам-членам помощи в урегулировании различных аспектов мировой проблемы наркотиков, касающихся здравоохранения, социально-экономического обеспечения, прав человека, правосудия и охраны правопорядка;

b) расширять сотрудничество по линии Север–Юг и Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество между государствами-членами во взаимодействии с международным сообществом, занимающимся вопросами развития, и другими ключевыми заинтересованными сторонами с целью принятия эффективных мер по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

c) укреплять, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и, в надлежащих случаях, ее вспомогательные органы, регулярный обмен информацией, передовым опытом и извлеченными уроками между национальными специалистами-практиками из разных областей и на всех уровнях с целью эффективного применения комплексного и сбалансированного подхода к мировой проблеме наркотиков и ее различным аспектам и рассмотреть возможность принятия дополнительных мер для дальнейшего содействия проведению конструктивных дискуссий между этими специалистами-практиками;

d) призвать Комиссию по наркотическим средствам способствовать принятию глобальных последующих мер и поддерживать тематический обзор прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в пределах своих мандатов, учитывая комплексный характер этих целей, а также их взаимосвязь, и представить эту информацию для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию через соответствующую организационную структуру, принимая во внимание резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года;

e) призвать Комиссию по наркотическим средствам и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать расширять сотрудничество и взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, в пределах их соответствующих мандатов, оказывая государствам-членам помощь в разработке и осуществлении всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ, касающихся наркотиков.

Оперативные рекомендации по вопросам альтернативного развития; регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решения социально-экономических вопросов

7. Мы вновь заявляем о своей приверженности решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами, и мы рекомендуем следующее:

Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие

a) бороться с незаконным культивированием растений, используемых при незаконном производстве и изготовлении наркотиков, и воздействовать на смежные факторы, осуществляя всеобъемлющие стратегии, нацеленные на ликвидацию нищеты и укрепление верховенства права, подотчетных и эффективных институтов широкого представительства, публичных служб и институциональных структур, в надлежащих случаях, и содействуя альтернативному развитию, нацеленному на повышение уровня благополучия пораженных наркопроблемами и уязвимых групп населения с помощью законных альтернатив;

b) поощрять оказание содействия всестороннему экономическому росту и поддерживать инициативы, которые способствуют ликвидации нищеты и обеспечению устойчивости социально-экономического развития, разрабатывать меры по развитию сельских районов, направленные на улучшение инфраструктуры и повышение уровня социальной интеграции и защиты, а также на устранение последствий культивирования запрещенных культур и незаконного изготовления и производства наркотических средств и психотропных веществ для окружающей среды на основе вовлечения и участия местных общин и рассмотреть возможность принятия на добровольной основе мер по продвижению продукции альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, для обеспечения доступа к рынкам в соответствии с применимыми правилами многосторонней торговли и национальными и международными нормами права в рамках всеобъемлющих и сбалансированных стратегий контроля над наркотиками;

c) выражать беспокойство тем, что незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконное изготовление, распространение и оборот

наркотиков остаются серьезными вызовами в контексте решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и признать необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые могут включать, в частности, меры по альтернативному развитию и искоренению и правоохранные меры, в целях предупреждения, а также существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования соответствующих культур и необходимость всесторонне активизировать совместные усилия на национальном, региональном и международном уровнях в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с использованием соответствующих профилактических инструментов и мер, более широкой и лучше согласованной финансовой и технической помощи и ориентированных на конкретные действия программ с целью противодействия этим вызовам;

d) рассмотреть возможность разработки и осуществления программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, которые поддерживают осуществление устойчивых стратегий контроля над посевами с целью предупреждения и существенного, долгосрочного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов культивирования запрещенных культур и другой незаконной связанной с наркотиками деятельности, обеспечивая расширение прав и возможностей, заинтересованное и непосредственное участие и ответственность затронутых этими проблемами местных общин, включая крестьян и их кооперативы, с учетом факторов уязвимости и особых потребностей общин, затронутых проблемой незаконного культивирования или находящихся под угрозой возникновения этой проблемы, в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными организациями, принимая во внимание национальные и региональные стратегии и планы действий в области развития, с целью содействия построению мирного, открытого для всех и справедливого общества согласно целям в области устойчивого развития и с соблюдением соответствующих и применимых норм международного и национального права;

e) укреплять субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в поддержку программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, как неотъемлемой части успешных стратегий профилактики и контроля над посевами с целью повышения отдачи от таких программ, особенно в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, или находящихся под угрозой ее возникновения, принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития²²;

²² Резолюция 68/196, приложение.

f) укреплять региональное и международное сотрудничество в целях поддержания программ устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, в тесном взаимодействии со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на местном, национальном и международном уровнях и принимать меры, прежде всего в странах, обладающих обширными специальными знаниями и опытом в области альтернативного развития, по разработке и распространению передовых видов практики, направленной на осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, принимая во внимание все извлеченные уроки и передовые виды практики, и учитывать, в частности, решения второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития, состоявшейся в Таиланде 19–24 ноября 2015 года;

g) поощрять проведение государствами исследований, в том числе на основе сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, научными учреждениями и гражданским обществом, с целью обеспечения более четкого понимания факторов, способствующих культивированию запрещенных культур, принимая во внимание местные и региональные особенности, и усовершенствования оценки результативности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, для повышения эффективности этих программ, в том числе с использованием соответствующих показателей развития человеческого потенциала, критериев оценки устойчивости окружающей среды и других индикаторов в соответствии с целями в области устойчивого развития;

Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив

h) рассмотреть возможность активизации усилий в области развития в рамках всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных программ и политики в отношении наркотиков с целью устранения соответствующих причин и последствий незаконного культивирования, изготовления, производства и оборота наркотиков, в частности, путем воздействия на факторы риска, затрагивающие отдельных лиц, общины и общество в целом, в число которых могут входить отсутствие соответствующих служб, неудовлетворенные инфраструктурные потребности, связанное с наркотиками насилие, социальная изоляция, маргинализация и социальная дезинтеграция, для содействия построению мирного и открытого для всех общества;

i) настоятельно призвать соответствующие международные финансовые учреждения, органы системы Организации Объединенных Наций, неправи-

тельственные организации и частный сектор, в надлежащих случаях, рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений или находящихся под угрозой ее возникновения, с целью ее предупреждения, сокращения и ликвидации и призвать государства, по возможности, сохранять непоколебимую приверженность делу финансирования таких программ;

ж) поощрять разработку жизнеспособных экономических альтернатив, особенно для общин городских и сельских районов, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой незаконной деятельности, связанной с наркотиками, или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, и с этой целью рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, обеспечивая при этом, чтобы мужчины и женщины могли в равной степени извлекать из них пользу, в том числе благодаря возможностям трудоустройства, усовершенствованию инфраструктуры и базовым публичным службам, а также, в соответствующих случаях, доступу к земле и правам землепользования для крестьян и местных общин, что также способствует предупреждению, сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования и другой связанной с наркотиками деятельности;

к) рассмотреть возможность разработки инициатив в области устойчивого городского развития для районов, затронутых незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, для обеспечения участия общественности в деятельности по предупреждению преступности и повышению уровня сплоченности, защиты и безопасности общин, а также стимулирования инноваций, предпринимательства и занятости;

л) содействовать налаживанию партнерских связей и осуществлению новаторских инициатив в сфере сотрудничества с участием частного сектора, гражданского общества и международных финансовых учреждений с целью создания более благоприятных условий для производственных капиталовложений в интересах создания рабочих мест в районах и общинах, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков и другой незаконной и связанной с наркотиками деятельности или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, с целью их предупреждения, сокращения или ликвидации и обмениваться в этой связи передовым опытом, извлеченными уроками, специальными знаниями и навыками.

8. Мы выражаем удовлетворение всеобъемлющим, прозрачным и открытым процессом подготовки к специальной сессии, возглавляемым Комиссией по наркотическим средствам и осуществляемым при поддержке, под руководством и при участии Председателя Генеральной Ассамблеи, и выражаем признательность за все усилия, способствовавшие этому подготовительному процессу.

9. Мы постановляем принять необходимые меры для осуществления перечисленных выше оперативных рекомендаций на основе тесного партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными организациями и гражданским обществом и своевременно представлять Комиссии по наркотическим средствам как директивному органу системы Организации Объединенных Наций, несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, информацию о ходе осуществления этих рекомендаций.

Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году

Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходящего в Вене 13 и 14 марта 2014 года, собравшиеся с целью провести среднесрочный обзор прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, которые были приняты на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2009 году и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года,

1. *в полной мере сознаем*, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на основе многосторонности посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества, и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного и всеобъемлющего подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса, и подтверждаем наше непоколебимое обязательство обеспечить, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека² и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

¹ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, глава I, раздел C.

² Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

2. *подчеркиваем*, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁴ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками, приветствуем усилия государств-участников по соблюдению положений и обеспечению эффективного осуществления этих конвенций и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

3. *подтверждаем* наше обязательство достичь показателей и целей, которые изложены в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶ и осуществить их положения;

4. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁶, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁷, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁸, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁹, Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые были утверждены на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам¹⁰, и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹¹;

5. *провели* на высоком уровне среднесрочный обзор¹² хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий с целью

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁴*Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁵*Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

⁶Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸Резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи.

⁹Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰A/58/124, раздел II.A.

¹¹Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹²Как предусмотрено в Политической декларации 2009 года и подтверждено в резолюции 56/12 Комиссии по наркотическим средствам.

определить достигнутый прогресс и возникавшие проблемы в их осуществлении и вновь заявляем о своей приверженности делу эффективного решения мировой проблемы наркотиков;

6. *признаем*, что спустя 15 лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, на которой были провозглашены обязательства в отношении решения мировой проблемы наркотиков, несмотря на все более активные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, и особенно молодежи — нашего самого ценного достояния;

7. *признаем также*, что мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку и что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей;

8. *подтверждаем* наше намерение решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в мире, безопасности и благополучии;

9. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков дорого обходится всему обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, пожертвовавшим своей жизнью, а также работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим явлением;

10. *признаем*, что многие проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков остаются нерешенными, а в некоторых регионах мира возникают новые проблемы, и обращаем особое внимание на необходимость учитывать эти новые тенденции при осуществлении Политической декларации и Плана действий;

11. *принимая во внимание* продолжающиеся в некоторых регионах обсуждения вопроса о том, каким образом решать мировую проблему наркотиков в свете нынешней ситуации и проводимой политики, и подчеркиваем важность широкого, прозрачного, комплексного и научно обоснованного обсуждения государствами-членами — при участии других соответствующих заинтересованных сторон, когда это необходимо, в многостороннем контексте — вопроса о наиболее эффективных путях противодействия мировой проблеме наркотиков, согласующихся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, с целью продолжения усилий по выполнению обязательств и достижению целей, поставленных в Политической декларации и Плане действий;

12. *принимаем также во внимание* продолжающийся процесс разработки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года с учетом соответствующих аспектов Политической декларации и Плана действий, а также усилий государств-членов по достижению поставленных в них целей;

13. *подтверждаем* главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, вновь заявляем также о нашей поддержке и высокой оценке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, и подтверждаем также закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

14. *призываем* к продолжению сотрудничества между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения для обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, и предотвращения при этом их утечки в незаконные каналы в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками, а также для выработки рекомендаций в отношении списочного статуса веществ;

15. *приветствуем* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора и отмечаем также, что представители затронутых этой проблемой групп населения и организаций гражданского общества, когда это целесообразно, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

16. *приветствуем также* решение Генеральной Ассамблеи¹³ созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков по завершении настоящего проводимого на высоком уровне обзора прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий, и с заинтересованностью ожидаем предложений, которые будут представлены Комиссией по наркотическим средствам как органом Организации Объединенных Наций, несущим главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, по итогам ее пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий;

¹³ Резолюция 67/193 Генеральной Ассамблеи.

Общие достижения

17. *отмечаем*, что согласно имеющимся данным и информации, представленной государствами-членами, в общемировом масштабе незаконное предложение наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, и спрос на них в целом оставались стабильными на протяжении последних пяти лет, хотя тенденции в области предложения наркотиков и спроса на них различались по регионам, странам и видам наркотиков¹⁴, и подтверждаем, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков необходимы соответствующие меры и политика, нацеленные на обеспечение более эффективного использования ограниченных ресурсов;

18. *отмечаем также*, что ряд государств-членов в разных регионах мира добились ощутимого и поддающегося количественной оценке прогресса в осуществлении Политической декларации и Плана действий во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и научное сообщество;

19. *признаем*, что государства-члены добились ощутимого прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков в том, что касается улучшения понимания этой проблемы, разработки и осуществления национальных стратегий решения этой проблемы во все большем числе стран, осуществления инициатив по наращиванию потенциала национальных компетентных органов, обзора и обновления правовых баз, создания и укрепления потенциала правоохранительных органов и органов здравоохранения и усовершенствования механизмов международного сотрудничества;

20. *принимая во внимание* резолюции, принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии¹⁵, *Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год*¹⁶ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками¹⁷, и призываем государства-члены укреплять международное и региональное сотрудничество и координацию в борьбе с угрозой международному сообществу, которую создают незаконное производство и незаконный оборот наркотиков, особенно наркотиков опийной группы, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков, и продолжать принимать согласованные меры в рамках инициативы «Парижский пакт»¹⁸ и других соответствующих региональ-

¹⁴ См. *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6).

¹⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2013 год, Дополнение № 8 (E/2013/28)*, глава I, раздел C.

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6.

¹⁷ E/INCB/2012/1.

¹⁸ См. S/2003/641, приложение.

ных и международных инициатив и механизмов, таких как инициатива «Сердце Азии», для укрепления трансграничного сотрудничества и обмена информацией с целью противодействия незаконному обороту при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

21. *приветствуем* постоянные усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в том, что касается предложения химических веществ — прекурсоров, спроса на них и их утечки, которые прилагают региональные организации и трансрегиональные инициативы, например, члены Содружества Независимых Государств, Трехсторонняя инициатива, Шанхайская организация сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и другие соответствующие субрегиональные и региональные организации и инициативы, включая стратегию борьбы с наркотиками Шанхайской организации сотрудничества на период 2011–2016 годов, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Европейский пакт о борьбе с международным незаконным оборотом наркотиков и Европейский пакт о борьбе с синтетическими наркотиками, план работы по борьбе с незаконным производством, оборотом и потреблением наркотиков на 2009–2015 годы для старших должностных лиц, занимающихся проблемой наркотиков, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, имеющий своей целью освобождение от наркотиков Юго-Восточной Азии к 2015 году, и Южноамериканский совет по мировой проблеме наркотиков Южноамериканского союза наций, а также происходящую в последнее время активизацию партнерских связей между государствами — членами Карибского сообщества, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки в рамках инициативы по обеспечению безопасности в Карибском бассейне, которая направлена, в частности, на значительное сокращение незаконного оборота наркотических средств, Аккрскую декларацию¹⁹, принятую на двадцать втором Сессии руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившем 25–29 июня 2012 года в Аккре, и тридцатую Международную конференцию правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проходившую 5–7 июня 2013 года в Москве;

Общие проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *с беспокойством отмечаем* — признавая прогресс, достигнутый государствами-членами, — что некоторые сохраняющиеся и новые проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков могут препятствовать реализации наших общих усилий по достижению целей и показателей, закрепленных в Политической

¹⁹ Резолюция 56/2 Комиссии по наркотическим средствам, приложение.

декларации и Плана действий, и призываем все государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны продолжать содействовать их практической реализации;

23. *подчеркиваем*, что решение как сохраняющихся, так и новых проблем в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, связанных с сокращением спроса на наркотики и их предложения, а также борьбой с отмыванием денег и расширением сотрудничества в правоохранительной области, остается общей и совместной обязанностью и требует дальнейшего принятия мер на всеобъемлющей, комплексной и сбалансированной основе в полном соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и при полном соблюдении применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека как в области сокращения спроса на наркотики, так и в области сокращения их предложения, и настоятельно призываем государства-члены и все соответствующие заинтересованные стороны продолжать наращивать свои усилия для достижения целей и показателей, поставленных в Политической декларации и Плана действий, решая эти проблемы на основе полного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также всех прав человека, основных свобод и достоинства, присущего всем людям;

24. *подчеркиваем также* необходимость реагировать на смещение маршрутов незаконного оборота и появление новых тенденций в области незаконного оборота наркотиков, включая электронную интернет-торговлю и использование служб доставки товаров почтой;

25. *отмечаем* важность применения комплексного подхода в политике контроля над наркотиками, в том числе путем укрепления партнерских связей между органами здравоохранения, правосудия и охраны правопорядка, а также содействия налаживанию, когда это целесообразно, межведомственного сотрудничества и связи;

26. *указываем* на необходимость более глубокого изучения социально-экономических факторов, лежащих в основе мировой проблемы наркотиков;

27. *отмечаем* возникновение в некоторых регионах проблемы полинаркомании;

28. *выражаем обеспокоенность* тем, что стимуляторы амфетаминового ряда по-прежнему представляют серьезную и постоянно меняющуюся проблему для международных усилий по контролю над наркотиками;

29. *призываем* государства-члены в сотрудничестве, когда это необходимо, с соответствующими заинтересованными сторонами стремиться к обеспечению того, чтобы меры, принимаемые на национальном и местном уровнях в связи

с возникновением экономических и финансовых трудностей, не оказывали чрезмерно большого влияния на осуществление всеобъемлющей и сбалансированной политики сокращения спроса на наркотики и их предложения, включая надлежащие положения о принятии соответствующих мер в сфере здравоохранения согласно национальному законодательству, а также реализацию достаточных усилий по сокращению предложения;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам, по их просьбе, с целью наращивания потенциала в борьбе с мировой проблемой наркотиков; разрабатывать и продолжать совершенствовать национальные стратегии и меры контроля над наркотиками; содействовать осуществлению более четко ориентированных научно обоснованных инициатив по наращиванию потенциала для национальных компетентных органов; проводить обзор состояния правовой базы и правоохранительных ведомств и обновлять их с учетом применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека; совершенствовать существующие механизмы международного сотрудничества; и содействовать развитию национальных систем мониторинга и статистического учета для организации надлежащего сбора и анализа данных, которые позволят выявлять текущие тенденции, организационные возможности и последствия принятия мер по контролю над наркотиками;

31. *призываем* государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁰ и, в соответствующих случаях, протоколов к ней²¹, а также государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² эффективнее применять содержащиеся в этих конвенциях соответствующие положения о международном сотрудничестве с целью противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков;

32. *приветствуем* уже принятые меры и подчеркиваем необходимость продолжать улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенные на него мандаты эффективно, результативно и располагая соответствующими ресурсами;

33. *выделяем* следующие достижения, проблемы и приоритетные направления дальнейшей деятельности в сфере осуществления Политической декларации и Плана действий:

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²¹ *Ibid.*, vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

²² *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

А. Сокращение спроса и связанные с этим меры

Достижения

1. *признаем*, что наркомания — это медицинская проблема и что многие государства-члены приняли национальные стратегии в отношении наркотиков, содержащие компоненты сокращения спроса на наркотики, которые включают меры по первичной профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, реабилитации, восстановлению и социальной реинтеграции, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также на осуществление мониторинга и изучение наркоситуации, и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность разработки, принятия и эффективного осуществления таких стратегий в соответствии с национальной политикой и законодательством, а также их своевременной оценки, обзора и укрепления в соответствующих случаях;

2. *отмечаем*, что некоторые государства-члены в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками расширяют доступ лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к службам профилактики, лечения, диагностики, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми через кровь болезнями, а также отмечаем, что государства, которые осуществляли мероприятия, предусмотренные в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*²³, в соответствии с основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством добились заметного сокращения числа случаев ВИЧ-инфицирования, а некоторые страны почти покончили с проблемой передачи ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций;

3. *отмечаем также*, что различные государства-члены, действующие в национальных правовых рамках и согласно трем конвенциям о международном контроле над наркотиками, а также другим соответствующим международно-правовым документам, осуществляют всеобъемлющие программы сокращения спроса на наркотики, ориентированные на правонарушителей, в частности детей, а также предусматривают в своих национальных стратегиях широкий круг альтернатив осуждению и наказанию в соответствующих малозначительных случаях, связанных с наркотиками, или в случаях, когда лицо, злоупотребляющее наркотиками, совершает какое-либо пре-

²³ *Техническое руководство ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: пересмотренное издание 2012 года* (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год).

ступление, предусмотренное соответствующими положениями международных конвенций о контроле над наркотиками;

4. *принимаем к сведению* Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном взаимодействии с государствами-членами, и призываем продолжать развивать Международные стандарты на основе научных данных, а также обеспечивать их эффективное применение;

5. *приветствуем* усилия, прилагаемые рядом государств-членов с целью разработки инициатив, совмещающих задачи просвещения населения и правоприменения, в связи с ростом масштабов злоупотребления наркотиками;

Проблемы и приоритетные направления деятельности

6. *считаем*, что в рамках борьбы с незаконным спросом на наркотические средства и психотропные вещества в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами внутренних правовых систем и национальным законодательством государств-членов необходимо прежде всего уделять больше внимания медицинским последствиям потребления наркотиков, учитывая особые проблемы, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения, в частности дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица с коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе, а также продолжать усилия по поддержанию и укреплению эффективных и научно обоснованных национальных стратегий контроля над наркотиками, которые содержат компоненты сокращения спроса на наркотики, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, восстановление и социальную реинтеграцию, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками;

7. *обращаем* особое внимание на необходимость разработки и применения государствами-членами в соответствующих случаях обширной системы первичной профилактики и раннего вмешательства на основе имеющихся научных данных, например *Международных стандартов профилактики потребления наркотиков*, и других мер, включая просветительские мероприятия и интерактивные кампании;

8. *подтверждаем* необходимость дополнительного укрепления систем общественного здравоохранения, в частности в области профилактики, лечения и реабилитации, как части комплексного, сбалансированного и научно обоснованного подхода к сокращению спроса;

9. *обращаем особое внимание* на необходимость разрабатывать или продолжать укреплять в рамках всеобъемлющей национальной стратегии контроля над наркотиками национальные механизмы мониторинга, которые обеспечивают сбор и анализ данных о текущих тенденциях в области незаконного спроса на наркотики, в том числе о возможных пробелах в системе предоставления соответствующих услуг в сфере общественного здравоохранения, образования и социального обеспечения, и призываем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и международные организации поддерживать, при поступлении соответствующей просьбы, такие усилия в сотрудничестве с государствами-членами;

10. *предлагаем* государствам-членам продолжать принимать необходимые меры для обеспечения доступа всех нуждающихся к всеобъемлющим мерам по сокращению спроса на наркотики с учетом особых потребностей женщин и детей и обстоятельств, с которыми они сталкиваются в связи с наркопроблемами, с тем чтобы они могли на равной основе и без какой-либо дискриминации пользоваться этими мерами, и призываем продолжать международное сотрудничество в этой области;

11. *вновь заявляем* о нашем обязательстве добиться сокращения вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с согласованными международными целями, поставленными в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа²⁴, принятой в 2011 году, и отмечаем, что, судя по имеющимся сведениям, для достижения этой глобальной цели, поставленной в Декларации, необходимы дополнительные усилия;

12. *призываем* государства-участники, в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством, рассмотреть возможность принятия в соответствующих случаях мер, нацеленных на минимизацию негативных последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками, которые перечислены в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*, а также призываем к налаживанию в соответствующих случаях двустороннего, регионального и международного сотрудничества для решения этой проблемы;

13. *подчеркиваем* необходимость углублять знания о проблемах, создаваемых новыми психоактивными веществами, и обращаем особое внимание на необходимость разработки всеобъемлющих, комплексных подходов для

²⁴ Резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение.

выявления, анализа и идентификации новых психоактивных веществ, тенденций и возможных негативных медицинских и других последствий использования этих веществ в тесном взаимодействии с Комиссией по наркотическим средствам, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими международными организациями и системами глобального и регионального сотрудничества;

14. *с беспокойством отмечаем*, что контролируемые на международном уровне средства, предназначенные для использования в медицинских и научных целях, особенно для обезболивания и в рамках паллиативного лечения, остаются малодоступными или недоступными во многих странах мира, и обращаем особое внимание государств-членов, Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками на необходимость реагирования на эту ситуацию в соответствующих случаях во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения путем содействия принятию мер, обеспечивающих их наличие и доступность для медицинских и научных целей в соответствии с национальным законодательством, не допуская при этом их утечки, злоупотребления ими и их незаконного оборота для достижения целей трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

В. Сокращение предложения и связанные с этим меры

Достижения

15. *с удовлетворением отмечаем* достигнутый прогресс в принятии мер в отношении незаконного производства и предложения наркотических средств и психотропных веществ и обеспечении одновременно с этим их наличия исключительно для медицинских и научных целей и подчеркиваем, что мировая проблема наркотиков остается серьезной проблемой во многих частях света и препятствует социально-экономическому развитию и обеспечению благополучия людей;

16. *приветствуем* усилия, прилагаемые различными государствами-членами с целью значительного сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и изготовлении психотропных веществ, в рамках устойчивых мер контроля над посевами, включая искоренение, правоохранительные меры и стратегии развития, в том числе альтернативного развития, включая программы превентивного альтернативного развития, в тех случаях, когда они применяются, а также других успешных национальных стратегий в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками;

17. *признаем* усилия государств-членов по разработке методов правоохранительной деятельности в рамках их усилий в области контроля над наркотиками, в частности, на основе обмена информацией и передовыми методами, а также региональной и международной координации, наращивания потенциала и, в некоторых случаях, осуществления трансграничных операций и контроля на море;

18. *признаем также* усилия, прилагаемые заинтересованными государствами-членами во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для корректировки своих систем мониторинга с учетом конкретных национальных условий с целью оценки достигнутого прогресса в предупреждении, искоренении и обеспечении значительного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечения сопоставимости статистических данных, с тем чтобы можно было точнее оценивать прогресс в достижении целей, поставленных в Плане действий 2009 года;

19. *приветствуем* принятие Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призываем заинтересованные государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, доноров и другие соответствующие заинтересованные стороны следовать этим руководящим принципам при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие;

20. *признаем* прогресс, достигнутый в организации совместных международных действий в ответ на повышение уровня доступности новых психоактивных веществ, которые могут представлять угрозу для здоровья и безопасности населения, включая создание глобального справочного ресурса и системы раннего предупреждения и сотрудничество с государствами-членами и соответствующими региональными организациями в выявлении таких веществ и оповещении о них с целью активизации сбора данных, повышения уровня наших коллективных знаний и поиска эффективных ответных мер на уровне политики, и признаем непрекращающиеся усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, прилагаемые с целью наращивания потенциала государств-членов и совершенствования процедур международного процесса определения списочного статуса веществ во взаимодействии с Всемирной организацией здравоохранения и Международным комитетом по контролю над наркотиками;

21. *признаем* значительный прогресс, достигнутый государствами-членами в сотрудничестве с соответствующими международными организа-

циями и органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Международным комитетом по контролю над наркотиками, в области контроля над прекурсорами, приветствуем эти совместные усилия, подкрепляемые применением онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте, которая позволила значительно повысить эффективность этих совместных усилий в деле сокращения масштабов утечки прекурсоров, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, из каналов международной торговли, и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос об использовании онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте в полном объеме;

Проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *признаем*, что с помощью одних лишь правоохранительных мер эти проблемы решить невозможно, и признаем важность содействия применению всеобъемлющего и сбалансированного подхода для принятия успешных ответных мер;

23. *признаем также* необходимость проведения, в соответствующих случаях, научной оценки мер по сокращению предложения наркотиков с целью направления государственных ресурсов на осуществление инициатив, признанных успешными в деле устранения причин мировой проблемы наркотиков;

24. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, в том числе отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

25. *признаем*, что эффективное применение и уважение принципа верховенства права способствуют борьбе с мировой проблемой наркотиков и облегчают усилия, направленные на то, чтобы привлечь наркоторговцев и лиц, совершающих смежные преступления, к ответственности за их деяния;

26. *подтверждаем* необходимость укреплять международное сотрудничество в целях поддержания программ устойчивого альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие в соответствующих случаях, в качестве неотъемлемой части стратегий контроля над посевами для

повышения результативности таких программ, особенно в районах, охваченных незаконным культивированием или находящихся под угрозой незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, с учетом Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

27. *подтверждаем также* необходимость разрабатывать устойчивые стратегии контроля над посевами в соответствии с требованиями внутренней правовой системы, уделяя должное внимание альтернативному развитию как неотъемлемой части таких стратегий в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития с целью получения в рамках альтернативного развития, включая в соответствующих случаях превентивное альтернативное развитие, продукции, определенной на основе анализа рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых цепей, включая стратегии, упоминаемые в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам 55/8 от 16 марта 2012 года и 56/15 от 15 марта 2013 года, озаглавленных «Дальнейшие меры по осуществлению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в отношении разработки стратегий, касающихся добровольных механизмов сбыта продукции, изготовленной в рамках альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие»;

28. *обращаем особое внимание* на необходимость определения и более глубокого изучения новой, растущей проблемы потенциально опасных новых психоактивных веществ, которые стремительно появляются на рынке, принимая во внимание, что информационно-коммуникационные технологии способствуют их распространению, и подчеркиваем необходимость укрепления сотрудничества путем сбора и совместного использования данных о производстве, распространении и последствиях применения этих веществ;

29. *призываем* государства-члены следить за возникающими в некоторых регионах тенденциями в области ввоза, вывоза и распространения некоторых синтетических опиоидных анальгетиков, не подпадающих под международный контроль, в частности трамадола, который применяется во многих странах в качестве эффективного лечебного средства при умеренных или сильных болях, следить за закономерностями немедицинского и ненадлежащего использования этих веществ в пределах национальной территории и продолжать, вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими организациями, распространять информацию об этих новых тенденциях и закономерностях и обмениваться ею по двусторонним

и многосторонним каналам, рассматривая при этом возможность принятия в согласии с национальным законодательством соответствующих мер, нацеленных на предупреждение и сокращение масштабов немедицинского и ненадлежащего использования, получения из незаконных источников и утечки этих веществ, обеспечивая в то же время их наличие для медицинских и научных целей;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость более тесного взаимодействия государств-членов с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена информацией о незаконном обороте химических веществ — прекурсоров и других, не включенных в списки конвенций веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая информацию о новых методах организации их утечки, как это предусмотрено в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и усиления мониторинга за торговлей веществами, не включенными в списки конвенций, которые перечислены в подготовленном Комитетом ограниченном перечне не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и призываем правительства принять решение о том, чтобы рассматривать промышленность в качестве ключевого партнера в деле предотвращения утечки химических веществ — прекурсоров и содействия выявлению подозрительных операций, связанных с не включенными в списки конвенций веществами, с целью предупреждения их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

31. *отмечаем*, что утечка химических веществ — прекурсоров, включая фармацевтические препараты, содержащие эти химические вещества, по-прежнему представляет серьезную проблему с точки зрения сдерживания незаконного производства и изготовления наркотиков, и подчеркиваем необходимость дальнейшего усиления контроля над химическими веществами — прекурсорами со стороны государств-членов, в соответствующих случаях, в том числе путем более широкого использования подготовленных Международным комитетом по контролю над наркотиками инструментов, таких как онлайн-система предварительного уведомления об экспорте и система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, разработки добровольных кодексов поведения в сотрудничестве с заинтересованными отраслями и другими соответствующими компаниями, укрепления публично-частных партнерских отношений и расширения международного сотрудничества;

32. *выражаем озабоченность* в связи с тем, что незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков остаются главной проблемой в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, и признаем необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые включают, в частности, принятие мер

альтернативного развития, искоренения и охраны правопорядка с целью существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования таких растений, и необходимость активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с помощью соответствующих инструментов и средств профилактической направленности, более широкой и более четко скоординированной финансовой и технической помощи и ориентированных на решение конкретных задач программ для решения этих проблем;

33. *признаем* значительную роль стран, обладающих опытом в области альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, в деятельности по пропаганде передовых методов и уроков, извлеченных из таких программ, и предлагаем им продолжать делиться информацией об этих передовых методах с государствами, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, с целью их использования в соответствующих случаях с учетом национальных особенностей каждого государства;

34. *подчеркиваем* необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества и необходимость применения более совершенных подходов, ориентированных на развитие, которые предусматривают осуществление мер по развитию сельских районов, укрепление местных органов власти и институтов, расширение доступа к законным рынкам и инфраструктуре и содействие участию местных общин, а также необходимость рассмотрения возможности участия многосторонних и двусторонних учреждений по вопросам развития в разработке и осуществлении политики и программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, согласно Руководящим принципам Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

35. *признаем*, что государства транзита продолжают сталкиваться с многосторонними проблемами, и подтверждаем сохраняющуюся потребность в сотрудничестве и поддержке, включая предоставление технической помощи, в частности с целью наращивания их потенциала для борьбы с мировой проблемой наркотиков, в соответствии с Конвенцией 1988 года и на основе принципа общей и совместной ответственности;

36. *признаем также* необходимость улучшить международное сотрудничество в области мониторинга и пресечения деятельности преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, в том числе посредством своевременного обмена информацией в соответствии с национальными законами и процедурами; активизации, при необходимости, сотрудничества в правоохранительной области, например в области охраны

границ, включая, по возможности, принятие совместных мер по охране границ; укрепления сотрудничества в области контроля на море; а также предоставления государствам-членам, по их просьбе, соответствующего оборудования для контроля над наркотиками и разработки новых практических мер эффективного мониторинга и пресечения незаконного оборота наркотиков и создания условий для эффективного подрыва деятельности этих организаций;

37. *признаем*, что во многих государствах-членах приняты комплексные стратегии сокращения предложения, часто дополняемые всеобъемлющими стратегиями борьбы с организованной преступностью, которые включают компоненты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и признаем прилагаемые государствами-членами как на национальном, так и на международном уровне активные усилия по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством, изготовлением, распространением и оборотом наркотиков, а также другими преступлениями, связанными с наркотиками;

С. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества

Достижения

38. *признаем* усилия, прилагавшиеся государствами-участниками с целью осуществления Конвенции против организованной преступности и, в соответствующих случаях, протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции, которые являются ценными инструментами противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем рост показателей присоединения к этим конвенциям и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации этих конвенций или присоединении к ним;

39. *признаем также* важность международного, регионального и субрегионального сотрудничества как эффективного средства борьбы с отмыванием денег и важность организации национальных систем и механизмов регулирования и надзора с использованием, в надлежащих случаях, международных инициатив в этой области в качестве ориентира;

40. *признаем*, что региональные и международные системы на деле способствуют осуществлению международных стандартов, содействующих борьбе с отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями,

и установлению доверия между должностными лицами, обеспечивая тем самым более четкое понимание соответствующих правовых и процессуальных требований;

Проблемы и приоритеты

41. *выражаем озабоченность* многочисленными проблемами, которые возникают в процессе борьбы с отмыванием денег, признаем, что в глобальном масштабе стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с действиями по отмыванию денег, остается весьма низким, и поэтому вновь подчеркиваем необходимость увеличения объема информации о доходах от преступлений, совершаемых транснациональной организованной преступностью, для наращивания потенциала государств-членов в области предупреждения отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и борьбы с ним;

42. *подтверждаем* необходимость проведения государствами-членами обзора и, при необходимости, укрепления согласованных мер, активизации усилий по наращиванию потенциала в борьбе с отмыванием денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, и совершенствования сотрудничества в правоохранительной области на национальном, региональном и международном уровнях в соответствующих случаях для ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, с целью предупреждения, выявления и расследования таких преступлений, а также уголовного преследования лиц, совершивших эти преступления;

43. *подчеркиваем* необходимость укреплять национальные, региональные и международные сети для обмена оперативной информацией между соответствующими ведомствами с соблюдением национального законодательства и процедур для содействия обнаружению, аресту и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков и связанных с ними преступлений и возвращению активов незаконного происхождения;

44. *настоятельно призываем* государства-члены, которые прилагают усилия по борьбе с отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, продолжать налаживать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных документах, в частности в Конвенции 1988 года, Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и, если это согласуется с национальным законодательством, в рекомендациях Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, в пределах своих полномочий, и, в том числе, путем создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для

криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота и утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера с целью предупреждения, выявления и расследования случаев отмывания денег и соответствующего уголовного преследования, обеспечив, в частности, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность национальных и международных систем противодействия отмыванию денег и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи, и предусмотрев возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством, в том числе путем признания максимально широкого круга основных правонарушений;

45. *содействуем*, когда это необходимо, в рамках международного сотрудничества применению различных методов правоохранительной деятельности, включая такие специальные методы расследования, как контролируемые поставки и санкционированное электронное наблюдение, агентурные операции или привлечение обвиняемых к сотрудничеству со следствием, в соответствии с национальным законодательством и международным правом, включая применимые обязательства в отношении защиты прав человека, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности наркоторговцев, а также пресечение деятельности и ликвидацию основных преступных организаций.

Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Политическая декларация

Спустя 10 лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹, на которой были провозглашены обязательства принять меры для решения мировой проблемы наркотиков², несмотря на все более заметные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, особенно молодежи — нашего самого ценного достояния. Кроме того, мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку. Незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей. Мы твердо намерены решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство, жить в мире, безопасности и благополучии; в этой связи:

Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций,

будучи крайне обеспокоены растущей угрозой, которую создает мировая проблема наркотиков, собравшись в духе доверия и сотрудничества на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам с целью определить последующие первоочередные задачи и безотлагательные меры в области противодействия мировой проблеме наркотиков на период после 2009 года и учитывая важные уроки, извлеченные в процессе осуществления Политической декларации, планов действий и руководящих принципов, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, с целью достижения поддающихся оценке результатов,

¹ См. резолюции S-20/2, S-20/3 и S-20/4 А-Е Генеральной Ассамблеи.

² Незаконное культивирование, производство, изготовление, сбыт, спрос, оборот и распределение наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда и прекурсоры, а также связанная с этим преступная деятельность.

в полной мере сознавая, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода в рамках стратегий сокращения предложения и спроса,

1. *подтверждаем* наше непоколебимое обязательство обеспечить рассмотрение всех аспектов сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека³ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

2. *подтверждаем также*, что главная цель как стратегий сокращения спроса и предложения, так и стратегий устойчивого развития заключается в том, чтобы свести к минимуму и в конечном итоге исключить наличие и потребление запрещенных наркотических средств и психотропных веществ, с тем чтобы обеспечить здоровье и благополучие человечества, и в том, чтобы поощрять обмен передовым опытом в области сокращения спроса и предложения, и подчеркиваем, что эти стратегии не могут быть эффективны друг без друга;

3. *заявляем*, что эффективнее всего мировая проблема наркотиков решается в многонациональных рамках и что три международных конвенции о контроле над наркотиками⁴ и другие соответствующие международные документы остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотиками, и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

4. *поддерживаем* традиционные и признанные страны-поставщики в их усилиях по поддержанию баланса между законным предложением и спросом на опиоиды и опиатное сырье, используемое в медицинских и научных целях;

5. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁵, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁶, План действий по налаживанию

³ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁴ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

⁵ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁷, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁸, а также Совместное заявление министров, принятое на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам⁹;

6. *ссылаемся на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций*¹⁰, положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года¹¹, касающиеся мировой проблемы наркотиков, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу¹² и другие соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 63/197 от 18 декабря 2008 года и резолюции о региональном и международном сотрудничестве в деле предотвращения утечки и контрабанды прекурсоров;

7. *отмечаем* состоявшееся в Шанхае, Китай, 26 и 27 февраля 2009 года празднование столетней годовщины созыва Международной комиссии по опиуму;

8. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков дорого обходится обществу и отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, отдавшим свою жизнь, и работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим злом;

9. *признаем* важный вклад женщин в дело обуздания мировой проблемы наркотиков, берем на себя обязательство обеспечить учет особых потребностей и обстоятельств, с которыми женщины сталкиваются в связи с наркопроблемами, в рамках политики, мер и мероприятий по контролю над наркотиками, и постановляем принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы женщины, а также мужчины имели доступ к политике и стратегиям по контролю над наркотиками и на равной и недискриминационной основе пользовались возможностями таких стратегий и политики в результате их активного вовлечения на всех этапах разработки и осуществления программ и политики;

10. *приветствуем* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, и с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора, отмечая также, что представители затронутых групп населения и организаций гражданского общества в случае необходимости должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

⁷ Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

⁸ Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ A/58/124, раздел II.A.

¹⁰ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

¹² Резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи, приложение.

11. *приветствуем также* доклады Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающиеся мировой проблемы наркотиков, ежегодный Всемирный доклад по наркотикам и ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками и, с учетом этих докладов, признаем, что благодаря успешной деятельности достигнут определенный прогресс на местном, региональном и международном уровнях в деле осуществления Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, но признаем также, что при этом сохраняются серьезные проблемы, а также возникают новые проблемы, препятствующие усилиям по устойчивому сокращению или, по крайней мере, эффективному сдерживанию незаконного производства, оборота и потребления наркотиков;

12. *признаем* постоянно прилагаемые усилия и достигнутый прогресс в деле противодействия мировой проблеме наркотиков, с особым беспокойством отмечаем беспрецедентное увеличение незаконного производства и оборота опиума, продолжение незаконного изготовления и оборота кокаина, увеличение незаконного производства и оборота каннабиса и увеличение утечки прекурсоров, а также связанные с этим распространение и потребление запрещенных наркотиков, и подчеркиваем необходимость укрепления и активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях для решения этих глобальных проблем на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе на основе усиления и совершенствования координации технической и финансовой помощи;

13. *признаем*, что стимуляторы амфетаминового ряда и психотропные вещества по-прежнему создают серьезные и постоянно изменяющиеся проблемы для международных усилий по контролю над наркотиками, что угрожает безопасности, здоровью и благосостоянию населения, особенно молодежи, и требует принятия целенаправленных и всеобъемлющих национальных, региональных и глобальных ответных мер, основанных на научных данных и опыте, в международном и многосекторальном контекстах;

14. *постановляем* повышать осведомленность населения о рисках и угрозах, возникающих во всех обществах в связи с различными аспектами мировой проблемы наркотиков;

15. *принимаем во внимание* необходимость разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, надежных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков и, в соответствующих случаях, совершенствования или разработки новых показателей и инструментов и рекомендуем Комиссии по наркотическим средствам принять дальнейшие меры для решения этого вопроса;

16. *подтверждаем* ведущую роль Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов, а также Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих основную ответственность за решение вопросов в области контроля над

наркотиками, и постановляем содействовать и способствовать эффективному осуществлению настоящей Политической декларации и ее Плана действий и принятию последующих мер;

17. *подтверждаем также* нашу поддержку и высокую оценку усилий Организации Объединенных Наций, в том числе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, вновь заявляем о нашем намерении продолжить улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления, подчеркивая необходимость обеспечения надлежащих и стабильных финансовых ресурсов, с тем чтобы позволить Управлению эффективно выполнять свои мандаты, и просим Управление продолжать его усилия по выполнению всех его мандатов в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также другими соответствующими международными документами, и продолжать осуществлять сотрудничество с соответствующими региональными и международными учреждениями и правительствами на основе предоставления, в частности, технической помощи государствам-членам, которые ее запрашивают;

18. *подтверждаем далее* ведущую роль Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве независимого договорного органа по наблюдению за осуществлением международных конвенций о контроле над наркотиками в соответствии с его мандатом, включая контроль над веществами, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, приветствуем ежегодные доклады Комитета и поддерживаем Комитет в осуществлении всех его мандатов в соответствии с этими конвенциями;

19. *призываем* продолжать сотрудничество между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения для того, чтобы обеспечить наличие достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, одновременно предотвращая их утечку в каналы незаконного оборота, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками;

20. *с особым беспокойством отмечаем* неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, подтверждаем наше обязательство решать эти проблемы в контексте всеобъемлющих, взаимодополняющих и многосекторальных стратегий сокращения спроса на наркотики, в частности стратегий, ориентированных на молодежь, с особым беспокойством отмечаем также вызывающий тревогу рост распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, подтверждаем наше обязательство стремиться к достижению цели по обеспечению универсального доступа к всеобъемлющим программам предупреждения злоупотребления наркотиками, а также лечению, уходу и соответствующим вспомогательным услугам в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и согласуясь с национальным законодательством,

принимая во внимание все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и, когда это применимо, Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС¹³, и просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

21. *подтверждаем* наше обязательство поощрять, разрабатывать, пересматривать или укреплять эффективные, всеобъемлющие и комплексные программы сокращения спроса на наркотики, основанные на научных данных и предусматривающие широкий круг мер, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, социальную реинтеграцию и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин, и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством и берем на себя обязательство выделить дополнительные ресурсы для обеспечения доступа к таким услугам на недискриминационной основе, в том числе в местах содержания под стражей, принимая во внимание, что эти меры должны также учитывать такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

22. *подтверждаем*, с учетом цели по содействию созданию общества, свободного от злоупотребления наркотиками, нашу решимость противодействовать мировой проблеме наркотиков в рамках национальных, региональных и международных стратегий и принимать эффективные меры для пропаганды и поощрения здоровых, продуктивных и полноценных альтернатив незаконному потреблению наркотиков, которое не должно восприниматься как образ жизни;

23. *подтверждаем также* наше обязательство уделять особое внимание молодежи и работать с молодежью в различных условиях, в том числе в семьях, школах, на рабочих местах и в общинах, на основе повышения осведомленности населения и предоставления молодежи информации, профессиональных навыков и возможностей для выбора здорового образа жизни, принимая во внимание Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, и работая в координации с Программой Организации Объединенных

¹³ WHO, UNODC, UNAIDS *Technical Guide for Countries to Set Targets for Universal Access to HIV Prevention, Treatment and Care for Injecting Drug Users* (Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС для отдельных стран по установлению целевых показателей в отношении обеспечения универсального доступа лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и уходу) (World Health Organization, Geneva, 2009).

Наций, касающейся молодежи, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата;

24. признаем, что

a) для обеспечения устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, требуется международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, и применение комплексного и сбалансированного подхода с учетом проблем, связанных с обеспечением правопорядка и, в соответствующих случаях, соображений безопасности, при всестороннем уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

- b) такие стратегии контроля над посевами предусматривают, в частности:
 - i) программы альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;
 - ii) ликвидацию посевов;
 - iii) правоохранные меры;

c) такие стратегии контроля над посевами должны полностью соответствовать положениям статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁴, должны быть надлежащим образом скоординированы и согласованы в соответствии с национальной политикой, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий по искоренению незаконного культивирования, отмечая также необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в такие стратегии, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты в затронутых сельских районах, должным образом учитывая традиционные формы законного использования растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и надлежащим образом учитывая интересы защиты окружающей среды;

25. вновь заявляем о нашем обязательстве поощрять и осуществлять сбалансированные стратегии и политику в области контроля над прекурсорами с целью предупреждения утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, обеспечивая при этом, чтобы такая политика и стратегии не оказывали отрицательного воздействия на законную торговлю такими прекурсорами и их использования;

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

26. *подчеркиваем*, что постоянные и настойчивые усилия, предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях на основе более глубокого понимания этой проблемы благодаря анализу научных данных и обмену опытом, судебно-экспертными данными и информацией, имеют исключительно важное значение для предотвращения утечки прекурсоров и других находящихся под международным контролем веществ, которые используются при незаконном производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда;

27. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с ростом насилия в результате деятельности преступных организаций, участвующих в обороте наркотиков, и призываем срочно принять меры для того, чтобы воспрепятствовать получению такими организациями средств, в частности огнестрельного оружия и боеприпасов, для осуществления своей преступной деятельности;

28. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, включая отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

29. *признаем*, что, несмотря на предпринятые в прошлом усилия, незаконное культивирование растений и незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков все чаще осуществляются организованными преступными группами, которые получают огромные суммы денег, отмываемых через финансовые и нефинансовые секторы, и поэтому берем на себя обязательство укреплять эффективное и всеобъемлющее применение режимов для противодействия отмыванию денег и совершенствовать международное сотрудничество, включая сотрудничество в правоохранительной области, с тем чтобы обеспечить предупреждение и выявление таких преступлений, уголовное преследование за их совершение, ликвидацию преступных организаций и конфискацию их незаконных доходов, и признаем также необходимость организации подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, с тем чтобы они могли использовать инструменты, имеющиеся на международной основе, а также необходимость поощрения развития таких систем подготовки;

30. *признаем* вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹⁵ и

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁶, соглашаемся с тем, что эти конвенции и другие соответствующие международные документы являются ценными инструментами для противодействия мировой проблеме наркотиков, и настоятельно призываем государства-члены, если они еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер для ратификации этих документов или присоединении к ним;

31. *признаем также* важное значение оказания содействия, в целях повышения эффективности мер по контролю над наркотиками, применению комплексного подхода в рамках политики борьбы с наркотиками, включая оценку на комплексной основе воздействия и последствий таких мер и усиление их координации и оценку хода их осуществления;

32. *соглашаемся* с тем, что государства транзита сталкиваются с множеством проблем в результате контрабанды незаконных наркотиков через их территорию, и подтверждаем нашу готовность осуществлять сотрудничество с такими государствами и оказывать им помощь в постепенном укреплении их потенциала по противодействию мировой проблеме наркотиков;

33. *обязуемся* содействовать развитию двустороннего, регионального и международного сотрудничества, в том числе на основе обмена оперативными данными и трансграничного сотрудничества, в целях более эффективного противодействия мировой проблеме наркотиков, в частности, поощряя и поддерживая такое сотрудничество с теми государствами, которые непосредственно сталкиваются с проблемой незаконного культивирования растений и незаконного производства, изготовления, транзита, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими;

34. *призываем* расширять техническую и финансовую помощь государствам-членам, в частности тем государствам-членам, которые непосредственно сталкиваются с мировой проблемой наркотиков, с тем чтобы обеспечить наличие в таких государствах потенциала для предупреждения этой угрозы и борьбы с ней во всех ее формах и проявлениях;

35. *берем на себя обязательство* расширять сотрудничество на региональном и международном уровнях, принимая во внимание ситуации, когда государства сталкиваются с серьезной проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, с тем чтобы противодействовать мировой проблеме наркотиков и ее влиянию на политическую стабильность, демократические институты, безопасность, правопорядок и устойчивое развитие, включая усилия по ликвидации нищеты;

36. *постановляем* установить 2019 год в качестве целевой даты, к которой государствам следует обеспечить ликвидацию или существенное и поддающееся оценке сокращение:

¹⁶ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

a) незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис;

b) незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также связанных с наркотиками рисков для здоровья и социальных рисков;

c) незаконного производства, изготовления, сбыта и распространения, а также оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики;

d) утечки и незаконного оборота прекурсоров;

e) масштабов отмывания денежных средств, связанного с незаконными наркотиками;

37. *признаем* необходимость увеличения инвестиций в исследования и оценку, с тем чтобы надлежащим образом осуществлять и оценивать на основе конкретных данных эффективную политику и программы по противодействию мировой проблеме наркотиков;

38. *принимаем* излагаемый ниже План действий, который является неотъемлемым элементом настоящей Политической декларации и дополняет Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию и План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;

39. *берем на себя обязательство* эффективно осуществлять настоящую Политическую декларацию и ее План действий на основе активного международного сотрудничества во взаимодействии с соответствующими международными и региональными организациями при полном содействии со стороны международных финансовых институтов и других соответствующих учреждений и в сотрудничестве с гражданским обществом, включая неправительственные организации, а также частным и государственным секторами и представлять раз в два года Комиссии по наркотическим средствам доклад об усилиях, направленных на полное осуществление Политической декларации и Плана действий, а также считаем необходимым, чтобы Комиссия включала в свою повестку дня отдельный пункт, касающийся мер по выполнению Политической декларации и ее Плана действий;

40. *постановляем*, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести этап заседаний высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами настоящей Политической декларации и ее Плана действий, рекомендуем Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов заседаний высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендуем Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

План действий

Часть I. Сокращение спроса и связанные с этим меры

А. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода

1. Активизация международного сотрудничества

Проблема

1. Обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса на наркотики, принятые государствами-членами в 1998 году¹⁷, выполнены лишь частично, главным образом вследствие отсутствия сбалансированного и всеобъемлющего подхода.

Необходимые меры

2. Государствам-членам следует:

a) применять сбалансированный и взаимодополняющий подход в вопросах сокращения спроса и предложения, прилагая больше усилий в направлении сокращения спроса с целью добиться соразмерности усилий, ресурсов и международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками как медико-социальной проблемой, поддерживая при этом правопорядок и обеспечивая соблюдение законности;

b) увеличить объем международной помощи, направляемой на решение задачи сокращения спроса на наркотики, для достижения существенных результатов; в этой связи необходимо заручиться долгосрочными политическими и финансовыми обязательствами правительств и международного сообщества, в том числе в отношении укрепления Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных учреждений;

c) всесторонне поддерживать усилия по укреплению работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сокращения спроса на наркотики в консультации друг с другом и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими меж-

¹⁷ См. резолюции S-20/2 и S-20/3 Генеральной Ассамблеи.

правительственными организациями в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики¹⁸ и Планом действий по осуществлению этих принципов¹⁹, а также стратегией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008–2011 годов²⁰;

d) во взаимодействии с многосторонними учреждениями, а также международными и региональными финансовыми институтами поощрять краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование и непрерывное оказание финансовой поддержки программам сокращения спроса на наркотики;

e) поощрять налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, занимающимися вопросами сокращения спроса на наркотики, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Международным комитетом по контролю над наркотиками, в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества для принятия более эффективных мер по борьбе с потреблением наркотиков и наркозависимостью, уважая при этом роль и мандат каждой организации;

f) поощрять также налаживание диалога по вопросам сокращения спроса на наркотики с Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая, в соответствующих случаях, органы по правам человека, в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками²¹;

g) разработать и осуществлять в сотрудничестве с международными и региональными учреждениями продуманную долгосрочную стратегию пропагандистской деятельности, включая использование широких возможностей средств массовой информации, с целью ограничения масштабов дискриминации, которая может быть связана со злоупотреблением психоактивными веществами, содействия формированию представления о наркозависимости как многофакторной медико-социальной проблеме и, в надлежащих случаях, повышения уровня информированности о действенных и эффективных в финансовом отношении мерах, основанных на научных данных;

h) содействовать распространению эффективных моделей сокращения спроса, которые предусматривают комплексное решение этой проблемы.

¹⁸ Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁹ Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁰ Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

²¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

2. Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики

Проблема

3. Некоторые страны проводят эффективную политику сокращения спроса на наркотики. Вместе с тем меры по сокращению спроса на наркотики нередко предусматривают ограниченный круг мероприятий. Такие меры часто планируются и осуществляются без учета других факторов и затрагивают лишь часть проблем здравоохранения и социально-экономических проблем, связанных с наркопотреблением и наркозависимостью.

Необходимые меры

4. Государствам-членам следует:

a) разрабатывать, пересматривать и укреплять, в соответствующих случаях, всеобъемлющие и комплексные программы и политику сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, от первичной профилактики, раннего вмешательства и лечения до реабилитации и социальной реинтеграции, а также в рамках соответствующих вспомогательных услуг, направленных на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством;

b) осуществлять всеобъемлющие программы и политику с помощью межучрежденческого подхода, который предусматривает участие учреждений здравоохранения, социального обеспечения и уголовного правосудия, органов по обеспечению занятости и учреждений системы образования, неправительственных организаций и гражданского общества, в полной мере учитывая деятельность неправительственных организаций и организаций гражданского общества;

c) разрабатывать, осуществлять и распространять стратегии сокращения спроса в качестве составной части соответствующих всеобъемлющих и сбалансированных национальных стратегий контроля над наркотиками, четко обозначая цели, мероприятия и источники финансирования, а также определяя роли, обязанности и механизмы для разных партнеров во всех соответствующих секторах;

d) предпринимать усилия по сокращению спроса на наркотики, которые затрагивали бы все формы наркопотребления, включая злоупотребление и формирование зависимости на почве потребления одновременно двух или более веществ;

e) обеспечить, чтобы усилия по сокращению спроса на наркотики затрагивали такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подбивают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

f) осуществлять как общие, так и целевые научно обоснованные программы профилактики в различных условиях (например, в школах, семьях, средствах массовой информации, на рабочем месте, на местном уровне, в службах здравоохранения и социального обеспечения и в тюрьмах);

g) рассмотреть возможность интеграции научно обоснованных механизмов добровольного и раннего выявления, диагностики и лечения связанных с наркотиками расстройств в обычную работу служб здравоохранения;

h) рассмотреть возможность разработки всеобъемлющей наркологической системы, предусматривающей широкий круг комплексных медикаментозных (таких как дезинтоксикация, поддерживающая терапия с использованием опиоидных агонистов и антагонистов) и психосоциальных (таких как консультирование, когнитивная поведенческая терапия, социальная поддержка) научно обоснованных мероприятий, главная цель которых заключается в обеспечении реабилитации, выздоровления и социальной реинтеграции человека;

i) активизировать свои усилия, нацеленные на сокращение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание необходимость профилактики не только связанных с наркопотреблением инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ, гепатит В и С и туберкулез, но и всех других медицинских последствий, таких как передозировка, несчастные случаи на производстве, дорожно-транспортные происшествия и соматические и психические расстройства, и социальных последствий, таких как проблемы в семьях, воздействие наркоторговли на общины и преступность.

3. Права человека, человеческое достоинство и основные свободы в контексте сокращения спроса на наркотики

Проблема

5. В контексте прилагаемых усилий по сокращению спроса на наркотики недостаточно внимания уделяется вопросам соблюдения прав человека и уважения его достоинства, в частности в том, что касается доступа к имеющемуся медицинскому обслуживанию самого высокого уровня. Необходимо также добиться более глубокого понимания проблемы наркомании и ее более широкого признания в качестве хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья.

Необходимые меры

6. Государствам-членам следует:

a) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с соблюдением прав человека и уважением достоинства всех лиц и содействовали обеспечению доступа всех наркопотребителей к службам профилактики, здравоохранения и социального обеспечения с целью их социальной реинтеграции;

b) содействовать обеспечению занятости и приносящей средства к существованию деятельности, имеющей практическую значимость, с тем чтобы формировать у людей чувство осмысленности существования и чувство собственного достоинства и тем самым удерживать их от наркотиков;

с) разрабатывать программы сокращения спроса, нацеленные на первичную профилактику, лечение, уход и реабилитацию, и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством; и принимать в рамках существующих правовых систем меры по разработке механизмов, которые обеспечивают связь правоохранительной деятельности с системами здравоохранения, в том числе в области наркологической помощи, в соответствии с национальным законодательством.

4. Меры, основанные на научных данных

Проблема

7. Лечебно-профилактические мероприятия, связанные с потреблением наркотиков и наркозависимостью, во многих случаях спонтанно разрабатываются действующими из лучших побуждений учреждениями в ответ на быстроразвивающуюся наркопроблему, требующую безотлагательных действий. Однако очень часто такие мероприятия не в полной мере опираются на научные данные и междисциплинарный подход.

Необходимые меры

8. Государствам-членам следует:

- a) выделять достаточные ресурсы на принятие основанных на научных данных мер с учетом существенного научного прогресса в этой области;
- b) во взаимодействии с международным сообществом содействовать проведению дальнейших исследований и широкому распространению их результатов с целью разработки мер, основанных на научных данных и касающихся различных социально-культурных условий и социальных групп;
- c) поощрять разработку новаторских мер и предусматривать возможность оценки, с тем чтобы реагировать на современные и будущие проблемы; и учитывать возможности, открывающиеся благодаря новым средствам массовой информации и технологиям, включая Интернет, с целью создания базы научных данных.

5. Наличие и доступность служб сокращения спроса на наркотики

Проблема

9. Целый ряд факторов, препятствующих работе специальных служб сокращения спроса на наркотики, затрудняет доступ нуждающихся к таким службам.

Необходимые меры

10. Государствам-членам следует:

a) обеспечить возможность получения доступной, приемлемой в культурном отношении и научно обоснованной наркологической помощи, а также включение наркологических служб в системы здравоохранения, будь то государственные или частные, с привлечением служб первичной и, в надлежащих случаях, специализированной медико-санитарной помощи в соответствии с национальным законодательством;

b) обеспечивать, в надлежащих случаях, наличие достаточного количества веществ, в том числе веществ, подпадающих под действие международных конвенций о контроле над наркотиками, для медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости;

c) и впредь соблюдать процедуры, установленные согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и касающиеся представления Международному комитету по контролю над наркотиками исчислений своих потребностей в наркотических средствах и оценок потребностей в психотропных веществах, для облегчения ввоза требуемых наркотических средств и психотропных веществ и расширения возможностей Комитета поддерживать баланс между спросом на такие средства и вещества и их предложением в сотрудничестве с правительствами, с тем чтобы обеспечить облегчение боли и страданий и возможность осуществления медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости, принимая во внимание, в соответствии с национальным законодательством, Типовой перечень основных лекарственных средств Всемирной организации здравоохранения.

6. Интеграция вопросов вовлечения и участия общин

Проблема

11. Осуществляемые мероприятия зачастую подкрепляются не связанными друг с другом краткосрочными инициативами и не интегрированы в обычный процесс предоставления правительствами услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения. Кроме того, они не предусматривают участия всех заинтересованных сторон на уровне общин в процессе планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики, и в них не в полной мере учитывается деятельность неправительственных организаций и гражданского общества.

Необходимые меры

12. Государствам-членам следует:

a) обеспечить, насколько это возможно, интеграцию таких мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения (таких как поддержка семей, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.) в государственном и частном секторах;

b) вовлекать все заинтересованные стороны на уровне общин (включая представителей целевых групп населения и их семьи, членов общин, работодателей и местные организации) в процесс планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики;

с) вовлекать средства массовой информации в деятельность по поддержке текущих программ профилактики наркопотребления с помощью целенаправленных кампаний;

д) налаживать взаимодействие между правительственными и неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в целях принятия мер по сокращению спроса на наркотики на местном уровне.

7. Принятие мер в отношении уязвимых групп и условий

Проблема

13. Мероприятия по сокращению спроса на наркотики очень часто осуществляются в отношении всего населения в целом на основе единого стандартного подхода и не предусматривают специальных программ, ориентированных на уязвимые группы с особыми потребностями. К этим группам относятся, в частности, дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе. Один и тот же человек может относиться одновременно к нескольким таким группам и вследствие этого испытывать множественные потребности.

Необходимые меры

14. Государствам-членам следует:

а) обеспечить, чтобы разнообразные услуги по сокращению спроса на наркотики, в том числе в области профилактики, лечения и реабилитации, и соответствующие вспомогательные услуги предусматривали подходы, которые служили бы для удовлетворения потребностей уязвимых групп и применялись исходя из имеющихся научных данных, чтобы они в максимальной степени отвечали потребностям таких групп, учитывая гендерные факторы и особенности культуры;

б) обеспечить включение молодежи и детей в сферу осуществления программ профилактики и их участие в этой деятельности с целью расширения охвата и повышения эффективности таких программ;

с) организовать специализированную подготовку для лиц, работающих с такими уязвимыми группами, как больные с коморбидными психическими расстройствами, несовершеннолетние и женщины, в том числе беременные женщины.

8. Оказание помощи лицам, потребляющим наркотики и страдающим наркозависимостью, в системе уголовного правосудия

Проблема

15. Для правонарушителей, потребляющих наркотики, альтернативы уголовному преследованию и тюремному заключению весьма ограничены, а лечебные службы в системе уголовного правосудия зачастую не отвечают требованиям. Кроме того, необходимо решать такие проблемы, как коррупция, переполненность тюрем и доступность наркотиков, и бороться с их неблагоприятными последствиями, в том числе

частым распространением в тюрьмах связанных с наркотиками инфекционных заболеваний. Наконец, следует уделять больше внимания переходу от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции.

Необходимые меры

16. Государствам-членам следует:

a) действуя в национальных правовых рамках с соблюдением применимого международного права, рассмотреть вопрос о возможности всестороннего применения в отношении правонарушителей механизмов наркологического лечения и ухода, в частности организации лечения в качестве альтернативы лишению свободы, в надлежащих случаях;

b) принять меры по борьбе с коррупцией, снижению уровня переполненности тюрем и предупреждению доступа к запрещенным наркотикам и их потребления в местах содержания под стражей;

c) осуществлять в местах содержания под стражей всеобъемлющие лечебные программы; взять на себя обязательство предоставлять заключенным, страдающим наркозависимостью, широкий диапазон услуг по лечению и уходу и соответствующих вспомогательных услуг, включая меры профилактики распространения связанных с наркотиками инфекционных заболеваний, медикаментозную и психосоциальную терапию и реабилитацию; а также взять на себя обязательство разработать программы, нацеленные на подготовку заключенных к освобождению, и программы оказания заключенным поддержки для перехода от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции;

d) обеспечивать надлежащую подготовку кадров, с тем чтобы работники системы уголовного правосудия и/или тюрем принимали основанные на научных данных и этически взвешенные меры по сокращению спроса на наркотики и обращались с людьми уважительно, без предвзятости и без обличения.

9. Стандарты качества и подготовка кадров

Проблема

17. Эффективность мер по сокращению спроса, основанных на научных данных, страдает из-за отсутствия квалифицированного персонала, системы аттестации и стандартов качества.

Необходимые меры

18. Государствам-членам следует:

a) поддерживать разработку и принятие соответствующих стандартов в области здравоохранения, а также непрерывную подготовку, связанную с принятием мер по сокращению спроса на наркотики;

b) обеспечивать укомплектование соответствующих служб, насколько это возможно и необходимо, специалистами разного профиля, в том числе терапев-

тами/психиатрами, медицинскими сестрами, психологами, социальными работниками, воспитателями и другими специалистами;

с) обеспечить, в надлежащих случаях, включение подготовки по вопросам профилактики наркопотребления и наркозависимости и соответствующего ухода в учебные программы подготовки специалистов по оказанию соответствующих услуг, в том числе в учебные программы университетов, медицинских институтов и других учреждений по подготовке соответствующих специалистов;

д) обеспечивать на постоянной основе подготовку специалистов по вопросам планирования и практических работников правительственных учреждений, неправительственных организаций, частного сектора и других общественных институтов по всем аспектам деятельности в области сокращения спроса на наркотики и разработки стратегически важных программ путем выявления людских ресурсов на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях и использования их опыта при разработке программ в целях гарантированного обеспечения их последовательности, а также создания и укрепления местных, региональных, субрегиональных и национальных сетей подготовки кадров и технических ресурсов и, опираясь на возможную помощь региональных и международных организаций, содействовать обмену опытом и специальными знаниями и с этой целью призывать государства включать в разработанные ими учебные программы сотрудников, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики, из других государств;

е) поддерживать национальные, региональные и международные сети с целью обеспечения подготовки кадров, а также выявления и распространения передового опыта.

10. Сбор данных, мониторинг и оценка

Проблема

19. Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие данных, особенно о быстромменяющемся характере и масштабах потребления наркотиков, и несистематичность предпринимаемых правительствами усилий по мониторингу и оценке сферы охвата и качества мер по сокращению спроса на наркотики. Необходимо активизировать международное сотрудничество и поддержку, в том числе с целью совершенствования и координации сбора данных, мониторинга и оценки программ сокращения спроса для информационного обеспечения политики и служб, связанных с сокращением спроса на наркотики.

Необходимые меры

20. Государствам-членам следует:

а) активизировать усилия по сбору данных о характере и масштабах потребления наркотиков и наркозависимости, в том числе об особенностях населения, нуждающегося в помощи, укреплению систем сбора информации и мониторинга и применению научно обоснованных методик и инструментов;

b) разработать и усовершенствовать методы объективной национальной оценки, проводимой правительствами для обеспечения понимания на систематической и всеобъемлющей основе отрицательных последствий злоупотребления наркотиками для общества, здоровья и экономики;

c) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом научно обоснованных оценок характера и масштабов наркопроблемы, а также социально-культурных особенностей населения, нуждающегося в помощи;

d) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом тенденций потребления наркотиков в соответствующей среде и периодически пересматривались в свете новых тенденций, получаемой ответной информации и результатов мониторинга и оценки;

e) обеспечить, чтобы в рамках лечебно-профилактических мероприятий, связанных с потреблением наркотиков и наркозависимостью, а также других мер по сокращению спроса использовались надлежащие системы регистрации, обеспечивающие в то же время сохранение конфиденциальности, и чтобы системы регистрации лиц, которым оказывается наркологическая помощь, были частью действующей системы мониторинга характера и масштабов наркопроблемы;

f) применять комплексный и всеобъемлющий подход к сбору и анализу данных для обеспечения того, чтобы информация, имеющаяся у международных, региональных и национальных органов, использовалась в полном объеме и в соответствии с законом; и оказывать техническую помощь странам с менее развитым потенциалом;

g) стремиться к достижению договоренности относительно набора соответствующих показателей по ключевым вопросам для обеспечения возможности проводить сравнительную оценку эффективности мер по сокращению спроса с целью разработки, адаптации и утверждения несложных методов, концепций и средств сбора и оценки данных, являющихся стандартными для всей Организации Объединенных Наций;

h) разработать во взаимодействии с международным сообществом и с учетом уроков, извлеченных в процессе анализа ответов на вопросник к ежегодным докладам и вопросник к докладам за двухгодичный период, более совершенные инструменты сбора данных, подлежащие рассмотрению и принятию Комиссией по наркотическим средствам, которые позволят на систематизированной основе оценивать качество, масштабы и охват мер по сокращению спроса на наркотики, обеспечат научное обоснование используемых средств и их соответствие различным потребностям и потенциалам стран в области отчетности, обеспечат возможность в полной мере использовать существующие информационные ресурсы и позволят пользоваться, в соответствующих случаях, опытом существующих региональных систем мониторинга, сводя при этом к минимуму бремя отчетности.

Часть II. Сокращение предложения и связанные с этим меры

V. Сокращение незаконного предложения наркотиков

1. Активизация сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения

Проблема

21. Хотя большинство государств приняли и осуществляют политику сокращения предложения наркотиков и придают этой задаче первостепенное значение, обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения предложения, принятые государствами-членами в 1998 году, выполнены лишь частично, в частности, вследствие недостаточно эффективного осуществления политики в отношении предложения наркотиков, отсутствия надлежащей национальной законодательной основы для международного сотрудничества, неадекватности механизмов обмена информацией, мониторинга и контроля, несоординированности правоохранительной деятельности, а также нестабильности процесса выделения ресурсов и их нехватки.

Необходимые меры

22. Государствам-членам следует:

a) во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить принятие мер по краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному планированию для обеспечения стабильного выделения достаточных ресурсов на программы сокращения предложения наркотиков с целью активизировать борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

b) содействовать обмену передовыми методами и успешным опытом деятельности в области сокращения предложения наркотиков;

c) обеспечить принятие мер по сокращению предложения в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при всестороннем уважении принципов суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

d) и впредь опираться на три международных конвенции о контроле над наркотиками как главную правовую основу для решения мировой проблемы наркотиков, принимая во внимание значение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней²² и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³, а также поддерживая усилия по обеспечению более широкого присоединения к этим документам и их осуществления;

e) содействовать принятию мер по сокращению предложения, в которых должным образом учитываются традиционные формы законного использования наркотиков, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, а также интересы защиты окружающей среды в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁴;

f) поощрять и осуществлять сотрудничество между судебными и правоохранительными органами на многостороннем, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях с целью борьбы с преступными организациями, которые занимаются производством и незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим преступной деятельностью;

g) обеспечить, чтобы и после 2009 года международные меры по решению проблемы наркотиков рассматривались в качестве общей и совместной обязанности, требующей применения сбалансированного подхода в интересах международного сотрудничества и предоставления технической помощи;

h) обеспечить налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, которые принимают меры по сокращению предложения наркотиков, с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества и принятия более эффективных ответных мер при соблюдении роли и мандата каждой из организаций;

i) продолжать разрабатывать и применять эффективное законодательство и законодательные рамки для поддержания многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества, включая соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, и надлежащим образом урегулировать вопросы, касающиеся юрисдикции, а также ускорить обработку поступающих просьб о взаимной правовой помощи и выдаче и, по возможности, проводить совместные расследования;

j) продолжать и расширять во взаимодействии с международным сообществом проекты и программы налаживания двустороннего и регионального сотрудничества по конкретным аспектам сокращения предложения;

²² United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

²³ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

²⁴ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

к) рассмотреть вопрос о пересмотре современных стратегий и средств сбора данных с целью облегчения сбора надежных, актуальных, сопоставимых и полезных данных по проблеме предложения наркотиков и обеспечения более глубокого и единого понимания этой проблемы и в этой связи рассмотреть вопрос о корректировке и стандартизации международных усилий по сбору данных;

л) сохранять осведомленность о современных научных работах, данных и исследованиях, посвященных использованию содержащих наркотические средства и психотропные вещества растений в медицинских и других законных целях с учетом положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

м) разработать с помощью Комиссии по наркотическим средствам и во взаимодействии со Статистической комиссией Экономического и Социального Совета четкие и поддающиеся измерению показатели сокращения предложения наркотиков для точной оценки прогресса в достижении целей и выполнении задач, которые, возможно, будут установлены международным сообществом на период после 2009 года;

н) выделять ресурсы соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, обладающим необходимым опытом и знаниями, с целью сбора данных и оказания технической и финансовой помощи государствам для укрепления их потенциала в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; следует активизировать координацию усилий учреждений Организации Объединенных Наций и различных многосторонних органов;

о) во взаимодействии с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами предпринять дополнительные шаги для выработки согласованных и последовательных мер борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на суше, в воздухе и на море, с тем чтобы устранить юрисдикционные пробелы в области расследования, пресечения и уголовного преследования деятельности наркоторговцев;

р) обеспечить оказание дополнительного содействия и помощи в целях своевременного обмена информацией по официальным каналам, осуществления мер пограничного контроля, предоставления оборудования, обмена сотрудниками правоохранительных органов, взаимодействия между частным и государственным секторами и разработки новых практических методов эффективного мониторинга деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

с) создать, в надлежащих случаях, межучрежденческие органы, чтобы обеспечить применение всеобъемлющего подхода в борьбе с сетями незаконного оборота наркотиков, сознавая при этом, что организованные преступные группы, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, могут участвовать и в других формах незаконного оборота; такие межучрежденческие органы помогут добиться того, чтобы учреждения, занимающиеся борьбой с другими формами организованной преступности, обменивались соответствующей информацией, оперативными данными, методикой и ресурсами с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

2. Реагирование на новые тенденции в области незаконного оборота

Проблема

23. Новые тенденции в сфере незаконного оборота наркотиков могут подвергнуть серьезному испытанию возможности государств принимать решительные и эффективные ответные меры.

Необходимые меры

24. Государствам-членам следует:

a) обеспечить готовность правоохранительных органов адаптироваться к новым условиям, с тем чтобы они могли надлежащим образом реагировать на изменение характера проблемы незаконного оборота наркотиков, особенно в том, что касается новых технологий, маршрутов и методов, используемых наркоторговцами, и тем самым сокращать незаконное предложение наркотиков;

b) учитывать при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения возможные связи незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с деятельностью террористических групп в некоторых регионах мира, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, включая торговлю оружием и отмывание денег;

c) и далее уделять внимание разработке методов сбора и использования труднодоступных оперативных данных²⁵ и доказательств, в том числе таких санкционируемых судебными органами методов сбора доказательств, как электронное наблюдение, ведомственные программы осведомителей и контролируемые поставки;

d) содействовать налаживанию обмена оперативными данными между странами происхождения, транзита и назначения с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечивая защиту источников информации и ее неразглашение;

e) во взаимодействии с международным сообществом контролировать характер, использование и масштабы компьютерных технологий, а также их влияние на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, и рассмотреть возможность разработки и применения законодательства и учебных мероприятий с целью эффективного противодействия этой новой проблеме;

f) предпринять усилия по обеспечению разработки на национальном уровне соответствующих процессуальных и материально-правовых норм для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, совершаемым в электронной среде, включая свод действенных норм регулирования и контроля деятельности он-

²⁵ Информация, полученная законным путем с помощью ведомственных программ, предусматривающих, в частности, услуги стоящих на учете осведомителей и тайных агентов, использование электронных средств наблюдения для перехвата аудиосигналов и/или получения видеозаписи, контролируемые поставки и другие методы, приемлемые для судебного процесса.

лайнных аптек, которые функционируют или осуществляют поставки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне наркотические средства и/или психотропные вещества, в пределах их соответствующей юрисдикции;

g) осуществлять стратегии, нацеленные на подрыв и ликвидацию крупных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и на противодействие новым тенденциям;

h) оказывать государствам транзита помощь с целью обеспечения более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

3. Сокращение масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков

Проблема

25. Иногда преступные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, причиняют гражданскому обществу и правоохранительным органам значительный вред и применяют в отношении них насилие, в частности, вследствие того, что они, как правило, хорошо вооружены незаконно изготовленным или незаконно приобретенным огнестрельным оружием и готовы применить насилие для защиты себя и принадлежащих им наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Международное сообщество должно предпринять шаги не только для сокращения незаконного предложения наркотиков, но и для сокращения масштабов насилия, сопровождающего незаконный оборот наркотиков.

Необходимые меры

26. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть возможность ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁶, или присоединения к нему и, когда это возможно и целесообразно, активизации мер по осуществлению Протокола с целью сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия как средства сокращения масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков;

b) принимать профилактические и силовые меры для борьбы со всеми формами преступной деятельности, которые могут быть связаны с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, такими как отмывание денег, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и, в соответствующих случаях, финансирование терроризма, включая обнаружение наличных денежных средств и других оборотных инструментов при пересечении международных границ;

²⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

с) организовывать для правоохранительных, таможенных и пограничных органов надлежащую целевую подготовку по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием, расширять, в случае наличия у государств соответствующего опыта, двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе в рамках программ, осуществляемых под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других международных партнеров, учреждений Организации Объединенных Наций или региональных механизмов, в рамках которых особое внимание уделяется наращиванию потенциала и подготовке кадров, и обмениваться опытом и передовой методикой, с тем чтобы расширять возможности всех государств более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием;

д) расширять обмен информацией между правоохранительными органами и сотрудничество между судебными органами с целью обнаружения и изучения возможных связей между преступными организациями, которые занимаются незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и другой преступной деятельностью, включая, в частности, незаконное изготовление огнестрельного оружия и незаконную торговлю им.

4. Комплексное решение задач сокращения спроса и предложения

Проблема

27. Хотя незаконный оборот наркотиков представляет собой многостороннюю проблему, которая может быть успешно решена лишь путем сокращения как предложения, так и спроса, эта взаимосвязь зачастую не принимается во внимание. Деятельность по сокращению предложения должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения спроса в соответствии с принципом общей ответственности, так же как деятельность по сокращению спроса должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения предложения в соответствии с принципом общей ответственности.

Необходимые меры

28. Государствам-членам следует:

а) применять в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками междисциплинарный подход и привлекать различные правительственные ведомства, заинтересованные в борьбе против незаконного оборота наркотиков, в том числе органы здравоохранения, правоохранительные органы и учебные заведения, чтобы при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения были учтены все факторы, имеющие отношение к сокращению предложения;

б) учитывать необходимость применения всеобъемлющего, межсекторального и сбалансированного подхода, предусматривающего элементы сокращения спроса и сокращения предложения, каждый из которых дополняет друг

друга, а также надлежащего применения принципа общей ответственности, уделяя при этом особое внимание потребности в службах, ответственных за профилактику, включая правоохранительные органы, и обеспечивая интеграцию этих мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования, развития сельских районов, сельского хозяйства и социального обеспечения в государственном и частном секторах.

5. Усиление мер по борьбе с коррупцией, предоставление технической помощи и создание потенциала

Проблема

29. Организованные преступные группы, стремящиеся облегчить и защитить свою незаконную наркоторговлю, нередко пытаются оказать давление на публичных должностных лиц, в том числе на правоохранительные органы. Усилия по сокращению предложения должны подкрепляться мерами по борьбе с коррупцией и опираться на комплексный подход, предусматривающий взаимодействие правительства и гражданского общества. В этой связи ряду развивающихся стран, особенно странам, расположенным на основных маршрутах незаконного оборота наркотиков, требуется техническая помощь для дополнительного укрепления их правоохранительных органов.

Необходимые меры

30. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против коррупции, Конвенции 1988 года и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁷ или присоединении к ним, а также активизации усилий по их осуществлению;

b) обеспечить применение правоохранительными органами решительных методов деятельности по предупреждению коррупции, таких как участие в многосторонних и двусторонних программах технической помощи для противодействия коррупции, подготовка планов действий по противодействию коррупции и разработка программ обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов;

c) продолжать разработку и совершенствование национальных и международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности в интересах наращивания потенциала правоохранительных судебных органов, обеспечивая при этом координацию международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности во избежание их дублирования;

d) продолжать разрабатывать и поддерживать процедуры применения контролируемых поставок, в соответствии с Конвенцией 1988 года, и других

²⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

специальных следственных методов как на национальном, так и на международном уровне с соблюдением национального законодательства;

e) активизировать усилия по сбору сведений о методах деятельности наркоторговцев, в том числе с помощью региональных и международных аналитических мероприятий;

f) задействовать ресурсы существующих международных полицейских структур и органов с целью согласованного решения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и обеспечения более высокой эффективности и результативности;

g) предоставить надлежащие ресурсы и оборудование органам пограничного контроля и оказывать техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами;

h) укреплять и объединять возможности правоохранительных органов, с тем чтобы они могли эффективнее расследовать деятельность организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

i) поощрять разработку и применение в судебных и правоохранительных органах устойчивых и всеобъемлющих программ, которые должны затрагивать вопросы условий несения службы, денежного вознаграждения, подготовки кадров и повышения уровня информированности, с тем чтобы привлекать и удерживать наилучших сотрудников;

j) обеспечить, чтобы коммерческие операции в портах осуществлялись при поддержке органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые обладают достаточными ресурсами, оборудованием, подготовленными кадрами и юридическими полномочиями для эффективной проверки, оценки и досмотра коммерческих грузов и морских контейнеров, а также обеспечить, чтобы соответствующие международные органы оказывали техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами.

С. Контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда

1. Обеспечение более глубокого понимания проблемы стимуляторов амфетаминового ряда

Проблема

31. Из-за отсутствия глобального механизма для систематического мониторинга незаконного изготовления, распространенности, незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими²⁸, а также общего подхода к вопросам

²⁸ В некоторых регионах сформулированная в сентябре 2008 года программа мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) уже находится на начальной стадии разработки.

контроля над запрещенными синтетическими наркотиками и изготовлением, утечкой и незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров в полной мере изучить рынок сбыта запрещенных синтетических наркотиков и его характеристики по-прежнему не представляется возможным. Многие государства-члены еще не приняли меры для выявления и мониторинга этого сегмента рынка запрещенных наркотиков и оценки ответных мер, располагают лишь ограниченными данными, на основе которых можно было бы планировать мероприятия и разрабатывать программы действий, и поэтому могут использовать лишь ограниченный объем научных данных при подготовке программ более эффективного решения этой проблемы. Кроме того, некоторым странам не хватает финансовых и людских ресурсов, а также знаний для решения этой проблемы.

Необходимые меры

32. Государствам-членам следует:

a) принять меры по созданию системы мониторинга запрещенных синтетических наркотиков (если таковая еще не создана), объединяющей все осуществляемые в мире мероприятия в отношении стимуляторов амфетаминового ряда, и принять меры для дальнейшего наращивания потенциала в области мониторинга, в том числе в целях раннего выявления новых тенденций и подготовки данных о распространенности стимуляторов амфетаминового ряда;

b) обращать особое внимание на важную роль данных лабораторий судебной экспертизы, научно-исследовательских лабораторий и лечебных центров, а также качественной информации для понимания проблемы запрещенных синтетических наркотиков и различных продуктов, распространяемых на незаконном рынке, и систематически учитывать такие данные и такую информацию в своей деятельности по мониторингу и следственной деятельности;

c) содействовать созданию консультативных механизмов, связывающих Международный комитет по контролю над наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие международные и региональные органы, в целях повышения качества и обеспечения последовательности сообщаемых данных о стимуляторах амфетаминового ряда и других синтетических наркотиках и их прекурсорах;

d) принять дополнительные меры по совершенствованию системы международного обмена информацией (т.е. установлению электронной связи через Интернет между национальными, региональными и международными центрами документации) для обеспечения глобального распространения точной и своевременной информации в стандартной форме по различным аспектам проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (включая пресечение незаконного оборота, показатели распространенности и анализ политики, законодательства и оперативной деятельности для определения передовой практики);

e) и далее в дополнение к мероприятиям по мониторингу проводить более систематизированные исследования проблемы стимуляторов амфетаминового

ряда, включая более подробное изучение сложной взаимосвязи между спросом на стимуляторы амфетаминового ряда и их предложением в различных условиях, а также проводить исследования, позволяющие определить распространенность стимуляторов амфетаминового ряда и выявить риски, связанные с их использованием, и обеспечивать доступность результатов таких исследований.

2. Принятие мер в отношении подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

Проблема

33. Синтетические наркотики представляют собой особую проблему, поскольку их можно незаконно изготавливать в различных формах с использованием химических веществ-прекурсоров, многие из которых легко заменимы. К тому же подпольный и потенциально мобильный характер их изготовления требует применения всеми странами изготовления, транзита и потребления общего подхода для понимания и предотвращения проблемы утечки синтетических наркотиков и их прекурсоров в каналы незаконного оборота.

Необходимые меры

34. Государствам-членам следует:

a) создавать или наращивать собственный национальный потенциал в интересах безопасного проведения расследований и мероприятий в отношении захваченных подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, складов химических материалов и химических веществ-прекурсоров, опираясь на имеющиеся ресурсы лабораторий судебной экспертизы;

b) выявлять оптимальные методы планомерного сбора информации с мест расположения подпольных лабораторий, в том числе о лабораторном оборудовании, методах подпольного изготовления, исходных материалах, используемых химикатах и реагентах, и совершенствовать обмен такой информацией, чтобы она своевременно распространялась в стандартной форме;

c) по возможности на добровольной основе осуществлять контроль за торговлей лабораторным и иным оборудованием, например таблеточными прессами, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

3. Предотвращение незаконной торговли и утечки

Проблема

35. В борьбе с проблемой стимуляторов амфетаминового ряда государствам-членам необходимо учитывать такие серьезные факторы, как утечка лекарственных препаратов, изготовление и сбыт смесей стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, использование не подлежащих контролю химических веществ и/или химических веществ-заменителей в качестве новых

прекурсоров для незаконного синтеза наркотиков, а также использование и распространение фармацевтической продукции с целью обойти соответствующие меры контроля над изготовлением.

Необходимые меры

36. Государствам-членам следует:

a) принимать согласованные меры по борьбе с незаконной торговлей через Интернет препаратами, содержащими стимуляторы амфетаминового ряда, и неправомерным использованием почтовых и курьерских служб в целях контрабанды таких препаратов;

b) принимать меры по расширению сотрудничества в деле выявления и расследования случаев утечки, а также в области обмена опытом и информацией между национальными компетентными органами по конкретным видам утечки;

c) укрепить, при необходимости, меры контроля, в том числе с помощью онлайн-системы предварительных уведомлений об экспорте, за ввозом и вывозом препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, такие как эфедрин и псевдоэфедрин, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда;

d) активизировать систематический сбор данных о злоупотреблении стимуляторами амфетаминового ряда и утечке прекурсоров и препаратов, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда, и использовать такие данные для принятия надлежащих контрмер;

e) оказывать, при необходимости, техническую помощь в создании и применении надлежащих механизмов контроля над изготовлением, сбытом и утечкой стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими, включая принятие законодательных, административных и оперативных мер, особенно в тех регионах, где такие механизмы контроля отсутствуют.

4. Повышение информированности и сокращение спроса

Проблема

37. Несмотря на потенциально серьезные риски, связанные с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, они, тем не менее, необоснованно считаются совместимыми со здоровым образом жизни. В этой связи важное значение имеет повышение информированности о потенциальных рисках, связанных с потреблением таких веществ.

Необходимые меры

38. Государствам-членам следует:

a) повышать уровень информированности правоохранительных органов, органов здравоохранения и регулирующих органов о стимуляторах амфе-

таминового ряда и их прекурсорах, а также просвещать уязвимые группы населения об опасностях, связанных с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда;

b) с учетом широких масштабов распространенности и незаконного использования стимуляторов амфетаминового ряда в самых разных группах населения поощрять обращение лиц, столкнувшихся с проблемами в связи со стимуляторами амфетаминового ряда, в комплексные службы, например, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции, призванные оказывать помощь в случае злоупотребления психоактивными веществами, включая злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, под надзором медицинского персонала и других соответствующих специалистов;

c) разрабатывать программы профилактики и лечения с учетом особенностей проблемы стимуляторов амфетаминового ряда в качестве ключевых элементов любой соответствующей стратегии сокращения спроса и сведения к минимуму рисков для здоровья.

5. Новые вопросы в сфере контроля над прекурсорами

Проблема

39. Меры законодательного контроля и регулирования позволяют предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров²⁹ в каналы незаконной торговли, однако такие химические вещества по-прежнему поступают в подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Химические вещества-прекурсоры часто становятся объектом утечки из каналов внутреннего распределения в странах их изготовления или импорта и контрабандой вывозятся за границу. Страны, прежде не интересовавшиеся наркодельцов, используются в настоящее время для организации утечки. При незаконном синтезе наркотиков используются не подпадающие под контроль химические вещества-прекурсоры и/или химические вещества-заменители, а также лекарственные препараты, содержащие прекурсоры. К тому же во многих странах все еще не обеспечивается достаточная научная и судебно-экспертная поддержка в области идентификации и безопасной утилизации прекурсоров.

²⁹ Термин «прекурсор» используется для обозначения любого из веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением случаев, когда контекст требует иного выражения. Подобные вещества часто именуются прекурсорами или основными химическими веществами в зависимости от их главных химических свойств. На Конференции полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1988 года, для обозначения таких веществ какой-либо отдельный термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию 1988 года было включено выражение «вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ». Вместе с тем практика именовать все такие вещества «прекурсорами» получила широкое распространение; хотя с технической точки зрения такой термин неточен, он используется в настоящем тексте для краткости.

40. Общей проблемой в области контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами по-прежнему является отсутствие общего механизма для обмена лабораторной информацией и результатами правоохранительной деятельности между учреждениями по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией.

Необходимые меры

41. Государствам-членам следует:

a) дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору;

b) дополнительно укрепить, при необходимости, законодательство о контроле над прекурсорами и криминализации действий, связанных с организацией их утечки;

c) обеспечить, чтобы меры по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда осуществлялись в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и соблюдении всех прав человека и основных свобод;

d) продолжать исследования по прекурсорам с целью разобраться в таких новых тенденциях, как использование химических веществ-заменителей и дробление производственного процесса, включая упреждающие исследования, посвященные потенциальному использованию таких веществ, и обмениваться результатами таких исследований;

e) продолжать развивать рабочие взаимоотношения с соответствующими отраслями в интересах выработки универсального кодекса поведения для промышленного сектора и разработки надлежащих внутренних и международных правовых норм в отношении предложения и незаконного оборота прекурсоров, в том числе еще не подпадающих под международный контроль, и предложить Международному комитету по контролю над наркотиками разработать руководящие принципы налаживания сотрудничества между национальными компетентными органами и операторами;

f) уделять больше внимания проблеме использования веществ, не включенных в списки конвенций, и химических веществ-заменителей для изготовления традиционных прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина;

g) преодолевать многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются органы по контролю над наркотиками развивающихся стран, особенно с учетом

появления на таких рынках новых синтетических наркотиков и стимуляторов амфетаминового ряда, путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, включая предоставление современного детекторного оборудования, сканеров и аналитических комплектов, создание лабораторий судебной экспертизы и организацию подготовки кадров;

h) обеспечить, чтобы международные и региональные учреждения, занимающиеся вопросами контроля над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, поддерживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества для повышения эффективности ответных мер при соблюдении роли и мандата каждого учреждения;

i) поддерживать усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками по содействию осуществлению мер, принимаемых в рамках национальных и региональных механизмов сотрудничества;

j) оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками в проведении и координации исследований по прекурсорам в сотрудничестве с международным научным сообществом с целью изучения новых тенденций, а также в распространении результатов таких исследований;

k) обращать особое внимание на важность механизмов, предусмотренных в статье 12 Конвенции 1988 года, и поощрять и расширять их эффективное применение³⁰, а также обеспечить использование безопасных средств связи, включая защищенные адреса электронной почты;

l) предпринять усилия по составлению национальных перечней компаний, уполномоченных заниматься изготовлением и распределением прекурсоров и/или торговлей ими, в целях совершенствования средств проверки;

m) наращивать национальный потенциал в целях оказания судебно-экспертной поддержки правоохрнительным органам и органам уголовного правосудия в расследовании преступлений, связанных с химическими веществами-прекурсорами, включая их незаконный оборот, утечку и использование в подпольных лабораториях, а также оказывать помощь правоохрнительным органам в обнаружении прекурсоров в ходе оперативной работы и в раннем выявлении новых тенденций;

n) расширить рамки для обмена качественной и надежной судебно-экспертной информацией между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией, в том числе, в надлежащих случаях, через

³⁰ Ключевое значение в этой связи имеет онлайн-система предварительных уведомлений об экспорте, включая своевременное реагирование на такие уведомления. На добровольной основе эта система может, по мере возможности и в соответствии с требованиями национальных органов, использоваться для направления сообщений о веществах, не включенных в списки конвенций, до начала их экспорта, и при этом следует уведомлять страны транзита.

лабораторию судебной экспертизы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

о) определять исчисления своих законных национальных потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам и представлять эту информацию Международному комитету по контролю над наркотиками, которому, в консультации с государствами-членами, следует в максимально возможной степени содействовать стандартизации методологий, которые облегчают подготовку таких исчислений;

р) укреплять сотрудничество на национальном и региональном уровнях между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами, полицией, лабораториями судебной экспертизы, соответствующими отраслями промышленности и операторами производственно-сбытовых цепей с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров;

q) обеспечить более эффективное использование международных механизмов взаимодействия и сотрудничества, а также новых и новейших технологий в поддержку эффективных национальных и международных мер контроля, включая подготовку стратегически важных данных о тенденциях, касающихся прекурсоров (в том числе об утечках, а также методах подпольного изготовления и исходных материалах, фактически используемых в подпольных лабораториях);

r) создать системы, исключающие возможность утечки химических веществ-прекурсоров из местных аптек в каналы незаконной торговли (например, общие онлайн-системы учета);

s) в дополнение к мерам контроля за международной торговлей активизировать усилия по предотвращению утечки прекурсоров и лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры эфедрин и псевдоэфедрин, из внутренних каналов с целью их контрабандного вывоза за границу, обращая при этом особое внимание на важность более активного участия органов пограничного контроля;

t) в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами разработать практические процедуры безопасного обращения с изымаемыми прекурсорами и их утилизации, обмениваться опытом в этой области и организовывать подготовку кадров и другие соответствующие мероприятия;

u) рассмотреть возможность «маркировки» определенных партий химических веществ для целей возможного использования в будущем, если научный прогресс позволяет надлежащим образом использовать такие средства, принимая при этом во внимание бремя, которое может быть возложено в результате на компетентные органы и промышленность;

v) продолжать поддерживать успехи, достигнутые в рамках проекта «Призма» и проекта «Сплоченность», которые подтверждают важность такой деятельности, а также ключевую и незаменимую роль Международного комитета по контролю над наркотиками как глобального координационного центра.

D. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития³¹

1. Совершенствование инструментов для проведения исследований, сбора данных и оценки

Проблема

42. В деле содействия разработке, осуществлению, контролю и оценке мероприятий в области альтернативного развития исключительно важное значение имеют подготовка, распространение и использование достоверной информации по вопросам альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, а также обмен такой информацией. Вместе с тем по-прежнему ощущается нехватка надежных и обновленных данных о незаконном культивировании наркотикосодержащих растений, в том числе о факторах, вызывающих незаконное культивирование таких растений, недостаточно активно и неэффективно используются данные о развитии человеческого потенциала и социально-экономических аспектах, а также недостаточно активно ведется обмен передовой практикой и опытом, накопленным членами международного сообщества в области альтернативного развития.

Необходимые меры

43. Государствам-членам следует:

a) проводить дополнительные исследования, укреплять механизмы сбора данных и обеспечивать осуществление более эффективных программ альтернативного развития;

b) проводить исследования для оценки факторов, которые приводят к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

c) по мере возможности оказывать необходимую финансовую и политическую поддержку в целях обследования, мониторинга и проверки масштабов культивирования кокаинового куста, опийного мака или каннабиса как в защищенном, так и в открытом грунте в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и обмениваться такой информацией с соответствующими международными учреждениями и другими правительствами с целью расширения сотрудничества в деле уничтожения наркотикосодержащих культур

³¹ В соответствии с резолюциями 2006/33, 2007/12, приложение, и 2008/26 Экономического и Социального Совета концепция альтернативного развития включает превентивное альтернативное развитие.

и в области альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, с учетом особенностей каждой страны или региона;

d) обеспечить, чтобы государства, обладающие необходимым опытом и знаниями, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывали затронутым этой проблемой государствам помощь в разработке и совершенствовании систем мониторинга и оценки качественного и количественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих растений на устойчивость мероприятий по сокращению масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и на социально-экономическое развитие; такая оценка должна предусматривать использование показателей развития человеческого потенциала, отражающих цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

e) обеспечить, чтобы затронутые этой проблемой государства, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие ключевые участники активизировали свои усилия по обмену результатами программ альтернативного развития с более широким кругом участников деятельности в области развития; в этой связи необходимо предпринимать более энергичные усилия для освещения проделанной работы и выгод, получаемых общинами, которые затронуты этой проблемой, а также выявлять передовую практику и извлеченные уроки и обмениваться ими, анализировать неудачи и распространять сделанные выводы среди более широкого круга участников деятельности в области развития.

2. Международное сотрудничество в области контроля над наркотиками, ориентированного на развитие

Проблема

44. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние 10 лет в области укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений на основе альтернативного развития, метод альтернативного развития по-прежнему не может применяться в полной мере из-за того, что не удастся заручиться более широкой и устойчивой финансовой, технической и политической поддержкой со стороны государств и международного сообщества. Поэтому для обеспечения эффективности и устойчивости осуществляемых программ необходимо активизировать сотрудничество между государствами и международным сообществом с учетом принципа совместной ответственности, применять сбалансированный подход и разработать основу для устойчивого развития с уделением особого внимания предупреждению, сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимые меры

45. Государствам-членам следует:

a) поощрять и укреплять международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, в области устойчивого альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития³²;

b) активизировать оказание международной помощи в области искоренения незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства наркотиков на основе комплексного и устойчивого альтернативного развития; в этой связи следует, насколько это возможно, добиваться от правительств и международного сообщества долгосрочных политических и финансовых обязательств;

c) разрабатывать, когда это возможно, программы устойчивого альтернативного развития, особенно в регионах производства наркотиков, в том числе регионах с высоким уровнем нищеты, поскольку они более уязвимы в отношении действий наркодельцов и с большей вероятностью могут быть затронуты незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

d) рассмотреть, когда это целесообразно, возможность включения комплексных и устойчивых программ альтернативного развития в национальные стратегии развития с учетом того, что нищета и уязвимость входят в число факторов, приводящих к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, а ликвидация нищеты является одной из главных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и просить организации по вопросам развития и международные финансовые институты обеспечить включение стратегий альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, программ превентивного альтернативного развития, в программные документы по борьбе с нищетой и стратегии страновой помощи для государств, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

e) оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы оно и далее могло осуществлять свои каталитические функции с целью мобилизации технической, финансовой и политической поддержки со стороны международных финансовых институтов, неправительственных организаций, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества и чтобы оно могло также продолжать свою деятельность по оказанию помощи государствам в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ альтернативного развития;

³² Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение, пункт 18 (с).

f) обеспечивать, чтобы к разработке и осуществлению программ альтернативного развития, предусматривающих, в надлежащих случаях, применение превентивного подхода, привлекались все заинтересованные стороны с учетом особенностей целевого района и чтобы в процесс разработки, осуществления и мониторинга проектов вовлекались местные общины;

g) обеспечивать, чтобы международные и региональные учреждения, работающие в области альтернативного развития, налаживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества, уважая роль и мандат каждой организации;

h) активно доводить планы, стратегии и руководящие принципы до сведения членов сообщества по вопросам развития, в частности международных финансовых институтов, с целью обеспечить включение мер по устранению причин незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и стратегий альтернативного развития в свои расширенные программы развития, если такие стратегии в них еще не предусмотрены;

i) во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить, чтобы краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование предусматривало непрерывную финансовую поддержку комплексных и устойчивых программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, в первую очередь в уязвимых районах;

j) принимать, в соответствующих случаях, во внимание проблемы, связанные с управлением и обеспечением безопасности, при осуществлении программ альтернативного развития, особо учитывать в соответствующих случаях статус национальных стратегий и программ в области контроля над наркотиками, включая искоренение незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечивать надлежащее применение сбалансированного подхода к национальным стратегиям контроля над наркотиками и альтернативного развития;

k) обратиться к государствам, которые не затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и частному сектору с целью обеспечить расширение доступа продукции альтернативного развития на рынки в соответствии с национальными и международными обязательствами и с учетом применимых норм многосторонней торговли;

l) использовать существующие механизмы сотрудничества и развивать механизмы регионального сотрудничества для обмена опытом в области альтернативного развития и искоренения незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

m) оказывать помощь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в укреплении трансграничной,

субрегиональной и региональной технической помощи или совместной деятельности, включая сотрудничество Юг–Юг; и просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, международное сообщество по вопросам развития и другие ключевые заинтересованные стороны поощрять и поддерживать соответствующее сотрудничество в этом направлении;

n) сотрудничать с партнерами по процессу развития в деле гармонизации, согласования и регулирования международной помощи в целях развития, оказываемой государствам, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в соответствии с принципами принятой в 2005 году Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование и результаты;

o) рекомендовать соответствующим международным финансовым институтам, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору расширить свою поддержку в области развития сельских районов для тех регионов и тех групп населения, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, посредством обеспечения долгосрочного финансирования на гибкой основе, и, по возможности, государствам, затронутым этой проблемой, следует взять на себя более твердые обязательства в отношении финансирования программ альтернативного развития.

3. Сбалансированный долгосрочный подход к решению проблемы незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ

Проблема

46. В определенных областях в некотором отношении достигнут значительный прогресс, однако несмотря на все усилия, значительного сокращения общемировых масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, не произошло. Непонимание динамики спроса и предложения на рынке наркотиков, отсутствие долгосрочного сбалансированного подхода, а также непоследовательность осуществляемых программных мероприятий, коррупция и недостаточность международной помощи, предоставляемой на цели развития, для устранения причин культивирования запрещенных к возделыванию растений — все это мешает правительствам закреплять успехи, достигнутые на местном уровне.

Необходимые меры

47. Государствам-членам следует:

a) решать задачи альтернативного развития в более широком контексте развития на основе целостного и комплексного подхода с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уделяя при этом первоочередное внимание ликвидации нищеты;

b) разрабатывать программы альтернативного развития и меры по искоренению при полном соблюдении соответствующих международных документов, в том числе документов по правам человека, а при разработке мероприятий в области альтернативного развития учитывать культурные и социально-бытовые традиции участвующих общин;

c) обеспечить, чтобы помощь в целях развития, предназначенная для общин, которые проживают в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, оказывалась с учетом таких общих целей, как защита прав человека и ликвидация нищеты;

d) обеспечить, чтобы при осуществлении альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития укреплялось взаимодействие и доверие между правительством страны, местными властями и общинами в целях формирования чувства сопричастности на местном уровне;

e) обеспечивать вовлечение общин в неблагополучных районах в основное русло экономической и политической жизни с целью активизации усилий по контролю над наркотиками и укрепления безопасности; в соответствующих случаях такая интеграция должна открывать возможности для расширения доступа к дорогам, школам, первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению и другим услугам и инфраструктуре;

f) обеспечивать надлежащую и согласованную последовательность мероприятий в области развития при разработке программ альтернативного развития; и в этой связи принимать во внимание благоприятные климатические условия, а также достигнутые договоренности и установленные прочные партнерские связи с мелкими производителями, твердость политической поддержки и наличие ответственного выхода на рынки;

g) при принятии мер по искоренению обеспечить, чтобы у мелких фермерских хозяйств появились надежные и устойчивые источники средств к существованию, с тем чтобы можно было на устойчивой основе обеспечить надлежащую последовательность и требуемую координацию мероприятий;

h) в сотрудничестве, в частности, с партнерами по процессу развития, международными финансовыми институтами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, оказывать поддержку государствам, участвующим в реализации программ альтернативного развития, путем осуществления, в соответствующих случаях, мероприятий в области превентивного альтернативного развития или принятия упреждающих мер в области развития, чтобы предотвратить расширение масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и миграцию рабочей силы в районы, затронутые проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и в зоны незаконного производства наркотиков;

i) обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, международные финансовые институты и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывали государствам поддержку в решении проблем незаконного культивирования кокаинового куста, опийного мака и каннабиса путем последовательного осуществления такой деятельности, как проведение дальнейших исследований для оценки масштабов культивирования, выявление социально-экономических факторов, приводящих к такому культивированию, и, наконец, разработка надлежащих мер для решения проблемы;

j) учитывать необходимость расширения международного сотрудничества и всестороннего повышения эффективности стратегий, направленных на укрепление потенциала государств для противодействия незаконному культивированию растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и на содействие реализации программ альтернативного развития;

k) развивать рыночную инфраструктуру для содействия программам альтернативного развития, обмениваясь в соответствующих случаях информацией об оптимальных видах практики с правительствами и регионами;

l) содействовать согласованному принятию мер для обеспечения альтернативного развития и искоренения;

m) там, где имеет место незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять всеобъемлющие многосекторальные мероприятия с учетом соответствующих социальных, культурных, экономических, политических, образовательных и природоохранных аспектов и, в надлежащих случаях, принимать меры по сокращению спроса;

n) включать задачи контроля над наркотиками и альтернативного развития в более широкие программы развития, побуждая при этом участников процесса развития, в частности международные финансовые институты, к тому, чтобы они отражали задачи контроля над наркотиками в своих более широких программах развития.

4. Новаторские стратегии содействия альтернативному развитию

Проблема

48. Возникновение новых угроз и проблем, привлекающих к себе внимание всего мира, ведет к значительному сокращению объема средств, которые могут быть направлены на содействие осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития. Все более настоятельной становится необходимость найти новые и нетрадиционные механизмы финансирования и обеспечить, чтобы программы альтернативного развития дополняли программы, направленные на решение природоохранных вопросов, и были их неотъемлемой составной частью. Кроме того, для эффективного осуществления стратегий альтернативного развития

необходимо вместе с частным сектором определить продукты, востребованные рынком, и обеспечить их доступ на рынок.

Необходимые меры

49. Государствам-членам следует:

a) рекомендовать всем государствам-членам и многосторонним, международным и региональным финансовым институтам в соответствии с принципом совместной ответственности с удвоенной энергией развивать международное сотрудничество в целях использования знаний и опыта развивающихся стран и финансовой поддержки развитых стран для оказания развивающимся странам помощи в сокращении масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений с помощью альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;

b) разработать стратегии в соответствии со своей внутренней правовой системой, включая использование местных знаний и опыта, создание потенциала и развитие предпринимательства, для определения, на основе рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых сетей, продукции, которая может быть получена в рамках программ альтернативного развития, а также надежных и стабильных рынков, предлагающих справедливые цены для производителей, в соответствии с нормами международной торговли, включая создание необходимой инфраструктуры и благоприятной среды, в том числе дорожной сети, формирование фермерских ассоциаций и использование специальных систем сбыта, основанных, например, на принципах взаимовыгодной торговли и торговле экологически чистой продукцией;

c) рассмотреть возможность оказания поддержки информационно-пропагандистским кампаниям с целью повышения осведомленности населения о принципе совместной ответственности и о дополнительной социальной значимости продукции, получаемой в результате альтернативного развития;

d) помочь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в использовании таких существующих механизмов, как замена долговых обязательств, и действующих соглашений о торговле и изучить возможность увеличения национального финансирования программ альтернативного развития;

e) обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, затронутые рассматриваемой проблемой государства и другие соответствующие ключевые участники процесса развития изыскивали новые пути содействия осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, которые не наносят ущерба окружающей среде;

f) продолжать содействовать достижению равенства мужчин и женщин в рамках мероприятий в области альтернативного развития, обеспечивая наличие

равных условий для полноценного участия в разработке, осуществлении и оценке программ альтернативного развития;

g) поощрять применение подходов, основанных на коллективном участии всех заинтересованных сторон, в том числе групп, которые в силу сложившихся обстоятельств могут заняться незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в определении, подготовке, осуществлении, мониторинге и оценке альтернативного развития;

h) вместе с партнерами по процессу развития, затронутыми этой проблемой государствами и другими соответствующими учреждениями по вопросам развития содействовать укреплению институциональной основы ключевых национальных отраслевых учреждений, занимающихся вопросами альтернативного развития, в частности национальных координационных органов по контролю над наркотиками, сознавая, что устойчивость программ зависит от прочности национальных институтов и их способности объединять усилия правительственных учреждений и координировать их деятельность с международным сообществом;

i) изучить возможность оказания поддержки региональным механизмам и содействия заключению двусторонних соглашений между государствами с целью решения проблемы миграции незаконного культивирования.

Часть III. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества

Е. Борьба с отмыванием денег

Проблема

50. Отмывание денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, остается глобальной проблемой, которая угрожает безопасности и стабильности финансовых институтов и систем, подрывает экономическое процветание и ослабляет системы управления.

Необходимые меры

51. Государствам-членам следует продолжать развивать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных и многосторонних документах, таких как Конвенция 1988 года, Конвенция об организованной преступности и Конвенция против коррупции, и, в соответствии с национальным законодательством, рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, а также путем:

a) создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, организации утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера, с целью обеспечить предупреждение и выявление случаев отмывания денежных средств, а также проведение в этой связи расследований и уголовного преследования, в частности, посредством:

- i)* расширения перечня основных преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, и включения в него всех серьезных преступлений с уделением должного внимания преступлениям, связанным со злоупотреблением возможностями новых технологий, киберпространства и систем электронного перевода денежных средств и транснациональной контрабандой наличных средств;
- ii)* принятия или укрепления правовых мер, предусматривающих выявление, замораживание, арест и конфискацию доходов от преступлений, и рассмотрения возможности конфискации без вынесения обви-

нительного приговора, когда это совместимо с основополагающими принципами внутреннего законодательства;

- iii) содействия применению международно признанных процедур совместного использования активов в международных делах о конфискации, таких как Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/14;
- iv) обеспечения того, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность их систем противодействия отмыванию денежных средств и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи;
- v) предоставления максимально широкой взаимной правовой помощи в расследовании, судебном преследовании и на других этапах производства по делам об отмывании денежных средств и конфискации;
- vi) обеспечения того, чтобы соглашения о взаимной правовой помощи охватывали преступления, связанные с отмыванием денежных средств, с целью обеспечить оказание судебной помощи при проведении расследований, рассмотрении судебных дел и на других этапах производства в связи с этим преступлением;
- vii) принятия решения о возможности выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством;

b) создания новых или укрепления существующих финансовых и нормативно-правовых режимов для банков и небанковских финансовых институтов, включая физические и юридические лица, предоставляющие формальные или неформальные финансовые услуги, тем самым сохраняя целостность, надежность и стабильность финансовых и торговых систем, в частности, посредством:

- i) установления требований в отношении идентификации и проверки личности клиентов, а именно применения принципа «знай своего клиента», с тем чтобы обеспечить наличие необходимой для компетентных органов информации о личности клиентов и производимых ими финансовых операциях;
- ii) предъявления юридическим лицам требований представлять полную информацию о фактическом владельце;
- iii) ведения финансовой отчетности;
- iv) обязательного представления информации о подозрительных операциях;
- v) создания механизмов для обнаружения и мониторинга трансграничной перевозки наличных средств и оборотных документов на предъявителя;

- vi) рассмотрения возможности установления партнерских отношений с частным сектором, в том числе с финансовыми коммерческими структурами, с целью разработки надежных и эффективных процедур надлежащей проверки для противодействия отмыванию денежных средств;
- vii) принятия мер для централизованного хранения статистических данных о принятых правовых мерах противодействия отмыванию денежных средств;
- c) принятия мер для обеспечения эффективного выявления, расследования, уголовного преследования и вынесения приговора, включая:
 - i) создание специализированных подразделений по сбору оперативной финансовой информации, которые будут выступать в качестве национальных центров сбора, анализа и распространения сообщений о подозрительных сделках, и рассмотрение имеющихся и доступных информационных технологий для оказания подразделениям по сбору оперативной финансовой информации содействия в изучении сообщений о подозрительных сделках;
 - ii) разработку, в той мере, в какой это допускается национальными законодательными рамками, специальных методов правоохранительной деятельности для содействия усилиям по борьбе с отмыванием денежных средств;
 - iii) содействие организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных и судебных органов по применению методов противодействия отмыванию денежных средств;
 - iv) рассмотрение возможности использования, в соответствии с национальным законодательством, конфискованных средств для поддержки деятельности правоохранительных органов, программ сокращения спроса и усилий по противодействию отмыванию денежных средств;
 - v) разработку и использование механизмов, позволяющих своевременно выявлять новые методы и способы отмывания денежных средств, включая средства, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и злоупотребления возможностями киберпространства, систем денежных переводов и платежных карт, и противодействовать им; а также оказание технической помощи развивающимся странам в создании такого потенциала, включая создание национальных механизмов выявления случаев отмывания денежных средств;
- d) содействия эффективному сотрудничеству в реализации стратегий противодействия отмыванию денежных средств и в производстве по делам, связанным с отмыванием денежных средств, в частности, посредством:
 - i) укрепления механизмов внутригосударственной межведомственной координации и обмена информацией;

- ii) укрепления региональных и международных сетей для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации;
- iii) предупреждения, по мере возможности, дублирования механизмов сбора данных, применяемых в контексте обязательств государств-членов в отношении противодействия отмыванию денежных средств, которые предусмотрены в соответствующих документах Организации Объединенных Наций.

F. Сотрудничество в правоохранительной области

1. Выдача

Проблема

52. Несмотря на то что большинство государств приняли законы и заключили двусторонние и многосторонние договоры о выдаче лиц, совершивших наркопреступления, а многие государства пересмотрели свое законодательство после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, юридические препятствия для выдачи и практические трудности в этой области сохраняются. Что касается невыдачи собственных граждан, то ряд государств остаются на своей позиции и отказываются рассматривать возможность выдачи своих граждан.

53. Благодаря заключению соответствующих двусторонних, региональных и международных соглашений достигнут значительный прогресс, особенно на региональном уровне. Отрадно отметить, что сообщения об отказе в выдаче немногочисленны, однако сохраняется множество трудностей, обусловленных различиями правовых систем, задержками, а также процессуальными и языковыми проблемами.

Необходимые меры

54. Государствам-членам следует:

a) с учетом своих конституционных и правовых положений и с соблюдением соответствующих норм международного права в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о выдаче в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

b) в соответствии со своим национальным законодательством применять в соответствующих случаях Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции в качестве основы для обоюдного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, требуемого в случае наркопреступлений;

c) создать механизмы содействия выдаче в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками при условии соблюдения

национального законодательства, в частности, путем рассмотрения возможности дальнейшего упрощения требований в таких вопросах, как обоюдное признание соответствующего деяния преступлением, применение состава политических преступлений, порядок выдачи на основании согласия и условной выдачи;

d) обеспечить, чтобы в тех случаях, когда они не выдают запрашиваемое лицо на том основании, что оно является их гражданином, они соответствующим образом передавали дело своим национальным компетентным органам для уголовного преследования в соответствии с национальным законодательством;

e) развивать сотрудничество в таких областях, как выдача, взаимная правовая помощь и правоохранительная деятельность, а также эффективно использовать средства и программы, направленные на активизацию сотрудничества, сообразно соответствующим применимым международным обязательствам в области прав человека и в соответствии с национальным законодательством;

f) в соответствии с внутренним законодательством принять меры для ускорения процедур выдачи и упрощения требований о представлении доказательств.

2. Взаимная правовая помощь

Проблема

55. Большинство государств приняли законодательство и заключили двусторонние и многосторонние договоры об оказании взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, а многие из них пересмотрели соответствующие процедуры после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, однако оценить степень осуществления этих положений весьма трудно. Хотя в этой области достигнут некоторый прогресс, в ней сохраняются проблемы, связанные, в частности, с различиями в процессуальных требованиях, соблюдением банковской тайны, защитой национальных интересов, требованиями к переводу и задержками. Отсутствуют также статистические данные о просьбах в отношении оказания взаимной правовой помощи.

Необходимые меры

56. Государствам-членам следует:

a) с учетом своих конституционных положений в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о взаимной правовой помощи, а также в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

b) рассмотреть возможность принятия более гибкого подхода к сотрудничеству в правоохранительной области для содействия оказанию, по возможности, максимально широкой взаимной правовой помощи, особенно принятию мер, не связанных с принуждением;

c) поддерживать оперативную и четкую связь между всеми центральными ведомствами, уделяя особое внимание проведению регулярных консультаций с государствами, имеющими большое количество просьб об оказании помощи, и проводить предварительные консультации по сложным или срочным делам;

d) обеспечить, чтобы в процедурах и практике государств в области взаимной правовой помощи, выдачи и наращивания потенциала для осуществления контролируемых поставок учитывались различия правовых систем; и рассмотреть возможность откомандирования за границу, в соответствующих случаях, сотрудников по связи учреждений системы уголовного правосудия;

e) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с государствами-членами рассмотреть вопрос о целесообразности и возможности создания виртуальной сети центральных ведомств по вопросам взаимной правовой помощи и компетентных органов по просьбам о выдаче в соответствии с Конвенцией 1988 года и Конвенцией об организованной преступности с целью налаживания связи и содействия решению проблем между такими ведомствами.

3. Передача судопроизводства

Проблема

57. Лишь немногие государства заключили двусторонние и многосторонние соглашения или пересмотрели свое законодательство для содействия передаче судопроизводства. Данных в этой области имеется меньше, чем в других областях.

Необходимые меры

58. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть возможность принятия законодательства или процедур, предусматривающих возможность передачи судопроизводства в соответствующих случаях, в частности при невозможности выдачи;

b) предоставлять заинтересованным государствам информацию о своем опыте передачи судопроизводства, если такой опыт имеется;

c) рассмотреть возможность заключения с другими государствами соглашений о передаче или принятии уголовного судопроизводства, в частности с теми государствами, которые не выдают собственных граждан, и в этой связи в качестве основы для переговоров использовать Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства³³.

³³ Резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение.

4. Контролируемые поставки

Проблема

59. В области осуществления контролируемых поставок по-прежнему встречаются практические трудности. Некоторые из этих трудностей связаны с различиями в законодательных положениях и различиями между органами, ответственными за осуществление контролируемых поставок, в разных государствах, а также с трудностями выявления связи между местными и международными преступными группами.

Необходимые меры

60. Государствам-членам следует:

a) обеспечить, если это позволяют основные принципы их правовых систем, чтобы законодательство, процедуры и практика допускали возможность использования контролируемых поставок на национальном и международном уровнях, и с этой целью заключить необходимые соглашения, договоры и договоренности;

b) активнее сотрудничать в вопросах согласования требований в отношении контролируемых поставок, укрепления национального потенциала и обмена информацией, касающейся контролируемых поставок, в соответствии с национальным законодательством;

c) усовершенствовать и попытаться организационно оформить механизмы обмена информацией между странами, которые являются источниками, пунктами транзита и местом назначения наркотиков, и между межправительственными организациями по вопросам сотрудничества в правоохранительной области; государствам, особенно тем, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота наркотиков, следует в соответствии со своим национальным законодательством рассмотреть возможность проведения совместных расследований и создания совместных групп сотрудников правоохранительных органов для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

5. Защита свидетелей

Проблема

61. Между государствами сохраняются различия в том, что касается законодательных положений, норм, процедур и возможностей для защиты свидетелей.

Необходимые меры

62. Государствам-членам следует в рамках имеющихся средств принять надлежащие меры, в том числе принять, если они еще не сделали этого, законодательство, нормы и практические меры, которые предусматривают защиту свидетелей до начала, в ходе и после судебного процесса и которые допускают, в

соответствующих случаях, осуществление мер согласно мерам, изложенным в Конвенции об организованной преступности, которую следует применять как можно шире, поскольку в ней предусмотрены передовые меры в этой области.

6. Дополнительные меры

Проблема

63. Хотя во многих государствах существует правовая и процессуальная база, осуществление всех предусмотренных мер по-прежнему сопряжено с множеством трудностей, связанных, в частности, с правовыми, процессуальными и техническими аспектами выполнения просьб о сотрудничестве в правоохранительной области.

Необходимые меры

64. Государствам-членам следует:

a) определить области соприкосновения деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанной с налаживанием сотрудничества в правоохранительной области в рамках борьбы с незаконным оборотом наркотиков на основе Конвенции 1988 года, и деятельности по осуществлению Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, признавая, что мероприятия по сбору информации об осуществлении этих документов должны дополнять и подкреплять друг друга;

b) оказать помощь Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в совершенствовании таких онлайн-средств, как справочник компетентных ведомств, с тем чтобы обеспечить возможность совместного использования различных средств налаживания сотрудничества в правоохранительной области, включая типовые бланки, руководства и справочники по вопросам выдачи, взаимной правовой помощи и передачи судопроизводства, а также по другим формам сотрудничества в правоохранительной области, или включить ссылки на веб-сайты, содержащие такую информацию;

c) уполномочить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать им по их просьбе помощь в сборе данных для целей международного сотрудничества и, в соответствующих случаях, в создании баз данных для хранения такой информации;

d) в соответствии с национальным законодательством использовать имеющиеся средства и программы для расширения масштабов выдачи и взаимной правовой помощи посредством сбора информации и использования различных ресурсов для оказания судебной помощи, в том числе таких онлайн-ресурсов, как справочники, типовые бланки, руководящие принципы и руководства;

e) способствовать организации подготовки кадров и проведению практикумов для содействия ознакомлению государств с правовыми системами других

государств и укреплению рабочих отношений между партнерами, с тем чтобы облегчить выполнение просьб о помощи и укрепить доверие между центральными органами;

f) повысить роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в организации подготовки кадров и содействии проведению форумов по решению насущных проблем, учитывая необходимость ознакомления государств с правовыми системами других государств и установления новых или укрепления существующих рабочих отношений с партнерами;

g) в соответствующих случаях провести обзор национального законодательства для обеспечения его соответствия требованиям к законодательству, содержащимся в Конвенции 1988 года, а также содействовать обмену информацией между компетентными органами по вопросам незаконного оборота наркотиков на море в рамках регионального и субрегионального сотрудничества;

h) определить сферу ответственности и обязанности различных экспедиторских структур и укрепить сотрудничество с профессиональными торговыми ассоциациями с учетом существующих международных механизмов и в соответствии со своим национальным законодательством.





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, www.unodc.org