

18 June 2008  
Russian  
Original: English

**Межправительственная рабочая группа экспертов  
открытого состава по международному  
сотрудничеству в деле искоренения запрещенных  
наркотикосодержащих культур и содействия  
альтернативному развитию**

Вена, 2-4 июля 2008 года

**Межправительственная рабочая группа экспертов  
открытого состава по международному сотрудничеству  
в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих  
культур и содействия альтернативному развитию**

**Записка для обсуждения, подготовленная Международным  
комитетом по контролю над наркотиками**

*Резюме*

Во исполнение резолюции 51/4 Комиссии по наркотическим средствам Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) на своей последней сессии в мае 2008 года постановил предоставить в распоряжение пяти межправительственных групп экспертов открытого состава мнения Комитета по следующим пяти темам для обсуждения: а) сокращение спроса на наркотики, б) сокращение предложения (изготовление и незаконный оборот), с) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области, d) международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействие альтернативному развитию и е) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда.

В настоящем документе отражены мнения Комитета по теме международного сотрудничества в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. Комитет рассчитывает, что его мнения найдут должное отражение в обсуждениях в рамках рабочих групп, а также в окончательных результатах процесса обзора решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-2	3
II. Достижения .....	3-4	3
III. Проблемы .....	5-15	3
IV. Рекомендации .....	16-26	5

## I. Введение

1. Международные конвенции о контроле над наркотиками предусматривают не только то, что государства-участники должны прилагать усилия с целью искоренения незаконно культивируемых наркотикосодержащих растений, но и что такие усилия не будут по-настоящему эффективными и устойчивыми без принятия мер по обеспечению альтернативных и законных источников средств к существованию для населения, которое сталкивается с этой проблемой. Статья 14 Конвенции 1988 года предусматривает, что государства-участники могут сотрудничать в целях повышения эффективности усилий по искоренению незаконного культивирования и что такое сотрудничество может включать, когда это целесообразно, помощь комплексному развитию сельских районов, обеспечивающему экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию.

2. Таким образом, государства должны прилагать усилия в обеих областях: как в области искоренения и правоохраны, так и в области альтернативного развития. Это две стороны одной медали, и для достижения реального прогресса деятельность в этих областях должна осуществляться параллельно. Одна лишь деятельность по искоренению, не подкрепляемая деятельностью по обеспечению законных источников средств к существованию, может привести к ухудшению положения соответствующих сельских общин и в конечном итоге не принесет устойчивых результатов. В равной мере и альтернативное развитие без надлежащей правоохранительной деятельности не позволит достичь желаемых целей.

## II. Достижения

3. Правительства продолжают прилагать усилия с целью искоренения незаконного культивирования, при этом некоторые страны добились заметных результатов прежде всего благодаря последовательному применению ориентированного на развитие подхода к обеспечению законных источников средств к существованию для сельских общин.

4. Для определения мест и масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в рамках деятельности по искоренению все шире используются современные технологии, включая съемку со спутников.

## III. Проблемы

5. В некоторых странах, например в Афганистане, усилия по искоренению не могут предприниматься из-за отсутствия надлежащего уровня безопасности и стабильности. В ряде других стран у правительств нет возможности проводить мероприятия по обнаружению и искоренению запрещенных наркотикосодержащих растений, поскольку они порой культивируются в отдаленных и труднодоступных районах. В других странах усилиям по искоренению мешает коррупция в правительственных органах.

6. Хотя на начальном этапе в рамках программ альтернативного развития крестьянам предлагается помощь, задача обеспечения долговременной устойчивости надежных источников средств к существованию зачастую остается нерешенной. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, в том числе со стороны Генеральной Ассамблеи, улучшать доступ к рынкам и устанавливать справедливые цены на продукцию, получаемую в рамках программ альтернативного развития, трудности в деле налаживания законной хозяйственной деятельности с использованием легальных каналов сбыта продукции сохраняются.

7. Часто отсутствуют надлежащие механизмы кредитования крестьян, выращивающих запрещенные культуры и пытающихся перейти на альтернативные культуры, например, предоставления микрокредитов в рамках программ альтернативного развития. Крестьяне, прекратившие выращивать запрещенные культуры, но не имеющие надежного источника средств к существованию, вероятнее всего вновь начнут возделывать такие культуры.

8. В районах незаконного культивирования наркотикосодержащих растений необходимо обеспечить баланс между усилиями в области развития и правоохранительной деятельностью. Необходимо, чтобы в районах альтернативного развития участие сотрудников правоохранительных органов в жизни общин имело конструктивный характер, с тем чтобы их воспринимали не как противников роста благосостояния членов этих общин, а как гарантов безопасности, чтобы люди могли развивать законные источники средств существования.

9. В настоящее время метод альтернативного развития применяется в основном в рамках отдельных проектов развития сельских общин в обособленных районах. Из-за того, что проекты осуществляются преимущественно на индивидуальной основе, программы альтернативного развития не имеют достаточных возможностей оказывать более масштабное влияние на обеспечение контроля над наркотиками. К сожалению, подавляющее большинство крестьян, возделывающих запрещенные культуры, не получает прямой помощи в целях альтернативного развития.

10. Применение подхода, который предусматривает осуществление отдельных проектов, ведет к возникновению целого ряда других проблем. Правительства зачастую не думают о том, чтобы обеспечить надлежащую инфраструктуру для перевозки урожая альтернативных сельскохозяйственных культур, из-за чего им трудно попасть на рынки. Отсутствие программ общего образования и повышения грамотности также может в перспективе через несколько поколений подорвать стабильность законных источников средств к существованию. Система здравоохранения как правило также не отвечает требованиям, особенно с учетом того, что незаконное культивирование наркотикосодержащих растений часто сопровождается расширением масштабов злоупотребления наркотиками среди сельского населения.

11. В общем и целом программы альтернативного развития в недостаточной мере учитывают положение маргинализированных групп населения. Для того чтобы эти программы были устойчивыми в долгосрочной перспективе, необходимо уделять больше внимания этим группам как в сельских районах, так и в городах.

12. Несмотря на многочисленные призывы Комиссии по наркотическим средствам обеспечивать профилактическое альтернативное развитие, ни одна из стран пока не осуществляет таких программ, хотя в районах, характеризующихся высоким уровнем бедности, часто существует большая опасность незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

13. Достигнуты большие успехи в деле пресечения незаконного культивирования опийного мака в районе так называемого "Золотого треугольника". В то же время в Афганистане проблема незаконного выращивания опийного мака остается весьма серьезной. Несмотря на то, что в некоторых районах этой страны площади незаконных посевов сократились, усилиям правительства Афганистана и международного сообщества мешают отсутствие безопасности и коррупция, и настоящего прогресса еще только предстоит добиться.

14. Серьезную обеспокоенность, особенно в районах выращивания кокаинового куста, вызывает состояние окружающей среды. Согласно оценкам, в 2004 году в бассейне реки Амазонки плантации кокаинового куста занимали более 88 000 гектаров, что отрицательно влияет на экосистемы тропических лесов и другие природные экосистемы и имеет серьезные последствия для окружающей среды в целом. Кроме того, начальные процессы изготовления кокаина также могут осуществляться вблизи мест выращивания кокаинового куста, что ведет к загрязнению окружающей среды опасными химическими отходами.

15. Программы альтернативного развития, нацеленные на искоренение незаконного культивирования каннабиса, осуществляются по сути только в Марокко. Положение в Африке вызывает особую обеспокоенность, поскольку в стратегиях ликвидации нищеты, разрабатываемых странами Африки и их партнерами в деле развития, часто уделяется недостаточное внимание проблемам производства каннабиса и злоупотребления наркотиками. В своем докладе за 2003 год Комитет отметил, что нехватку продовольствия в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, усугубляет рост масштабов культивирования каннабиса. Проблема культивирования каннабиса становится все более острой в Афганистане, а также в других странах, например в Парагвае.

#### **IV. Рекомендации**

16. Международному сообществу в Афганистане и других странах, где это необходимо, следует должным образом содействовать обеспечению безопасных и стабильных условий, чтобы можно было осуществлять программы искоренения и альтернативного развития. Кроме того, правительствам, в частности, правительству Афганистана, следует активнее бороться с коррупцией.

17. Международному сообществу, через ЮНОДК и другие соответствующие организации, следует активнее использовать современные технологии, включая спутниковую съемку, для мониторинга мест и масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и содействовать усилиям в деле искоренения и альтернативного развития, уделяя при этом должное внимание защите окружающей среды.

18. Правительствам следует глубже проанализировать динамику хозяйственной деятельности, основанной на запрещенных наркотиках, с тем чтобы понять различные аспекты ее взаимодействия с местной экономикой, а также обеспечивать учет особенностей соответствующих районов в стратегиях создания законных альтернативных источников средств к существованию.

19. Правительствам и соответствующим международным и региональным организациям следует учитывать задачи альтернативного развития в своих более широких программах развития. Вместо того, чтобы применять подход к обеспечению альтернативного развития, который предусматривает осуществление отдельных проектов, следует руководствоваться долгосрочными стратегиями создания законных альтернативных источников средств к существованию. Этот новый подход будет включать осуществление программ в области образования и повышения грамотности, а также других программ с уделением особого внимания обеспечению устойчивого развития соответствующих сельских общин. Необходимо также осуществлять программы по обеспечению надлежащего медицинского обслуживания, включая лечение и профилактику наркомании.

20. Правительствам следует расширить охват программ альтернативного развития и уделять больше внимания нуждам маргинальных и игнорируемых групп населения в сельских районах и городах.

21. Правительствам следует обратить более пристальное внимание на растущую проблему незаконного культивирования каннабиса и при поддержке, когда это целесообразно, международного сообщества, разработать и осуществлять стратегии противодействия этому явлению, включая программы искоренения и альтернативного развития.

22. Правительствам следует разработать собственную политику в области внутренней и международной торговли, в частности политику обеспечения выхода на рынки продуктов и услуг из районов альтернативного развития, для содействия сокращению масштабов хозяйственной деятельности, основанной на запрещенных наркотиках, там, где она существует.

23. Правительствам следует принимать меры к тому, чтобы деятельность правоохранительных органов в районах незаконного культивирования наркотикосодержащих растений способствовала укреплению доверия в отношениях между местными общинами и органами власти, а также следует поощрять более широкое участие общин в разработке стратегий решения различных аспектов проблемы наркотиков. Для того чтобы правоохранительная деятельность была эффективной, ее следует рассматривать в качестве вспомогательного фактора в контексте общего социально-экономического развития.

24. Правительствам следует позаботиться о том, чтобы программы альтернативного развития предусматривали меры по предоставлению необходимых кредитов и другой соответствующей помощи сельским общинам, стремящимся перейти на законное возделывание альтернативных культур.

25. Для принятия мер в области профилактического альтернативного развития, рекомендуемого Комиссией по наркотическим средствам, правительствам следует выявлять группы населения, которые могут начать незаконно

культивировать наркотикосодержащие растения, и работать над созданием для них законных источников средств к существованию.

26. Правительствам и другим соответствующим институтам, включая межправительственные организации, следует обмениваться и делиться своим опытом в области альтернативного развития, обеспечивая участие в этом процессе как местных общин, так и научно-исследовательских институтов с целью расширения базы знаний в области программ альтернативного развития.

---