

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
18 March 2014  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят седьмая сессия

Вена, 13-21 марта 2014 года

**Проект доклада***Докладчик:* Гонсало Сервера Мартинес (Мексика)**Добавление****Директивные указания программе по наркотикам  
Управления Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности и укрепление  
программы по наркотикам и роли Комиссии  
по наркотическим средствам как ее руководящего  
органа, включая административные и бюджетные  
вопросы и вопросы стратегического управления**

1. На 5-м заседании 17 марта 2014 года Комиссия рассмотрела пункт 12 повестки дня, озаглавленный "Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления".

2. Для рассмотрения пункта 12 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности УНП ООН (E/CN.7/2014/2-E/CN.15/2014/2);

б) доклад Секретариата о документации, подготавливаемой для Комиссии по наркотическим средствам (E/CN.7/2014/6);

в) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению



руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН (E/CN.7/2014/8-E/CN.15/2014/8);

d) записка Генерального секретаря о предлагаемых стратегических рамках на период 2016-2017 годов (E/CN.7/2014/15-E/CN.15/2014/15);

e) доклад о работе возобновленной пятьдесят шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (E/2013/28/Add.1-E/CN.7/2013/15/Add.1);

f) note by the Secretariat on the proposed strategic framework for the period 2016-2017 (E/CN.7/2014/CRP.4).

3. Со вступительными заявлениями выступили директор Отдела операций, директор Отдела анализа политики и связей с общественностью и директор Отдела по вопросам управления. Со вступительным заявлением выступил также представитель Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН.

4. С заявлениями выступили представители Республики Корея, Китая, Японии, Соединенных Штатов Америки, Канады, Бразилии, Ирана (Исламской Республики) и Афганистана.

5. С заявлениями выступили также наблюдатели от Никарагуа (от имени государств – членов Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Саудовской Аравии, Швеции, Финляндии, Аргентины и Камеруна.

### **Ход обсуждения**

6. Выступавшие положительно отзывались о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН и отмечали ее важную роль в обеспечении стабильного финансового положения УНП ООН, проведении оценки программ и повышении прозрачности и эффективности его работы.

7. Выступавшие отмечали, что УНП ООН играет ведущую роль в международных усилиях по контролю над наркотиками в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и на основе сбалансированного и комплексного подхода, предусматривающего сокращение как спроса, так и предложения. Положительную оценку получила работа УНП ООН в области нормотворчества, анализа данных и тенденций, изучения новых проблем, разработки программ технического сотрудничества, укрепления институционального и оперативного потенциала стран-партнеров и региональных структур, а также поощрения международного сотрудничества и механизмов взаимодействия. Широкое одобрение получили, в частности, различные региональные программы и программы для отдельных стран, осуществляемые Управлением на местном уровне, а также "Глобальная программа мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции" (СМАРТ), посвященная мониторингу новых психоактивных веществ.

8. В связи с вопросом о полном возмещении затрат ораторы подчеркивали, что УНП ООН следует строго руководствоваться резолюцией 56/17 Комиссии, а Комиссии – оценить эффективность и целесообразность дальнейшего применения этой новой модели финансирования по итогам ее пробного внедрения в 2014-2015 годах с учетом общих задач государств-членов в сфере борьбы с наркотиками и преступностью.

9. Несколько ораторов выступили в поддержку внедрения модели полного возмещения затрат. Они напомнили, что увеличение доли средств специального назначения при одновременном сокращении средств общего назначения поставило УНП ООН в очень зыбкое положение и в долгосрочной перспективе может негативно сказаться на эффективности его программ. При этом было отмечено, что метод полного возмещения затрат не влечет за собой новые расходы, а лишь позволяет по-другому отразить расходы, которые ранее были не заметны из-за перекрестного субсидирования. Провал внедрения механизма полного возмещения затрат будет иметь прямые последствия для присутствия УНП ООН на местах и его способность достигать реальных результатов.

10. Выступавшие рекомендовали УНП ООН и далее руководствоваться принципами прозрачности, подотчетности и последовательности в работе. Они с удовлетворением отмечали, что переход на полное возмещение затрат дал возможность для более объективного обсуждения вопроса о фактических затратах и рентабельности программ и проектов, что должно способствовать повышению прозрачности и результативности. Государства-члены выразили надежду на то, что требования финансовой дисциплины и рационального расходования средств будут соблюдаться не только в отделениях на местах, но и в центральных учреждениях. В этой связи была особо отмечена необходимость повышения эффективности затрат, поскольку из-за высоких расходов, связанных с применением метода полного возмещения затрат, проекты УНП ООН могут оказаться менее конкурентоспособными.

11. Выступавшие упоминали об инструкции по применению метода полного возмещения затрат и просили Секретариат и далее информировать государства-члены о внедрении данного метода, возникших трудностях и извлеченных уроках и продолжать консультироваться с ними по данному вопросу. Одно из государств-доноров отметило, что не поддержит применения модели полного возмещения затрат к уже действующим проектам, порядок финансирования которых уже был согласован. УНП ООН было предложено продолжать работу с донорами с целью добиться предоставления большего объема средств общего назначения с учетом их жизненно важного значения.

12. Ораторы также просили предоставить подробную информацию об использовании средств, выделяемых на вспомогательное обслуживание программ. Они призывали рационально расходовать средства регулярного бюджета, регулярно оценивать приоритетность программных целей и сосредоточить все внимание на осуществлении имеющихся мандатов. Один из выступавших также просил Секретариат сообщить о дальнейших планах УНП ООН по внедрению методики составления бюджета, ориентированного на результат, а также о ходе осуществления общесистемных инициатив, включая проект "Умоджа". Один из ораторов также просил Секретариат представить информацию о географическом распределении сотрудников УНП ООН.

13. По поводу стратегических рамок на 2016-2017 годы одна из делегаций заметила, что при упоминании о программах, "финансируемых на основе полного возмещения затрат", следует пояснить, что механизм полного возмещения затрат одобрен лишь предварительно. Несколько делегаций высказали мнение, что в проекте стратегических рамок следует упомянуть, что тема эффективности затрат, производительности труда и прозрачности работы актуальна как для отделений на местах, так и для центральных учреждений УНП ООН.

14. Другая делегация подчеркнула важность принятия документа, закладывающего основу для полномасштабного сотрудничества с гражданским обществом, и высказалась за более широкое внедрение принципов управления и составления бюджета, ориентированного на результат. Она выразила поддержку работе УНП ООН по внедрению концепции деятельности в области прав человека и выразила пожелание, чтобы информация о работе по данной теме регулярно включалась в общую отчетность о результатах осуществления программы.

15. Один из ораторов высказал ряд конкретных замечаний по проекту стратегических рамок на 2016-2017 годы, в частности о необходимости согласовать используемую терминологию, сделать больший акцент на концепции предупреждения, уточнить ссылки на решения конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности, предусмотреть более тесное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами и распространить требования о повышении прозрачности и рациональном управлении в равной мере на отделения на местах и центральные учреждения УНП ООН.