

**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят седьмая сессия

Вена, 13-21 марта 2014 года

**Проект доклада***Докладчик:* Гонсало Сервера Мартинес (Мексика)**Добавление****Осуществление договоров о международном контроле  
над наркотиками**

1. На своих 6-м и 9-м заседаниях 17 и 19 марта Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня, который изложен следующим образом:

"Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками:

а) вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам и Всемирной организации здравоохранения в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса;

б) изменения в сфере применения контроля над веществами;

с) Международный комитет по контролю над наркотиками;

д) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки;

е) другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками.

2. Для рассмотрения пункта 10 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2014/2-E/CN.15/2014/2);



- b) записка Секретариата об изменениях в сфере применения контроля над веществами (E/CN.7/2014/9);
- c) записка Секретариата о вызовах и будущей работе в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса (E/CN.7/2014/10);
- d) доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год (E/INCB/2013/1);
- e) прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2013/4);
- f) Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties (ST/NAR.3/2013/1);
- g) Report on the expert consultations on new psychoactive substances, held in Vienna from 3 to 5 September 2013 (E/CN.7/2014/CRP.1);
- h) Updated information provided by the International Narcotics Control Board on the implementation of Commission on Narcotic Drugs resolutions 49/6 on listing of ketamine as a controlled substance and 50/3 on responding to the threat posed by the abuse and diversion of ketamine (E/CN.7/2014/CRP.2);
- i) Note by the Secretariat on other matters arising from the international drug control treaties (E/CN.7/2014/CRP.3);
- j) Note by the Secretariat on other matters arising from the international drug control treaties (E/CN.7/2014/CRP.10);
- k) Background paper prepared by the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland related to its notification submitted on 23 January to the Secretary-General on the review of the scope of control of mephedrone (E/CN.7/2014/CRP.11).

3. Со вступительными заявлениями выступили Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками, начальник Сектора по профилактике наркомании и охране здоровья Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН. Представитель Сектора по профилактике наркомании и охране здоровья выступил с аудиовизуальной презентацией.

4. С заявлением выступил наблюдатель от Греции (от имени Европейского союза и Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Исландии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории). С заявлениями выступили представители Австралии, Алжира, Бразилии, Египта, Индии, Канады, Китая, Нидерландов, Пакистана, Республики Корея, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таиланда и Японии.

5. С заявлениями выступили также наблюдатели от Норвегии, Швейцарии, Эквадора и Ливана, а также наблюдатели от Европейской комиссии и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

## **A. Ход обсуждения**

### **1. Вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам и Всемирной организации здравоохранения в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного состава**

6. Было признано, что конвенции о международном контроле над наркотиками обеспечивают гибкий подход к решению проблемы, связанной с быстрым увеличением количества вредных веществ, не находящихся под международным контролем, а именно новых психоактивных веществ. Ряд выступавших указали на возможность применения добровольных временных мер контроля, как это предусмотрено Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, до проведения соответствующей оценки ВОЗ.

7. Была подчеркнута ключевая роль ВОЗ и Комиссии в процессе определения списочного состава веществ и необходимость принятия на себя государствами-членами более широкой ответственности, касающейся уведомления о вредных веществах для целей контроля. Было предложено тесно увязать даты проведения совещаний Комиссии и Комитета экспертов по лекарственной зависимости ВОЗ и установить эффективную очередность рассмотрения веществ на основе метода оценки риска, разработанного УНП ООН и ВОЗ. Было отмечено, что при осуществлении международного процесса определения списочного состава веществ следует руководствоваться такими принципами, как своевременное выявление, тщательный сбор и мониторинг информации, проведение оценок в соответствии с установленными критериями и принятие основанных на фактах решений. Было также предложено разработать перспективный план на два-три года, в котором будут определены сроки проведения ВОЗ оценки или переоценки веществ. Один из выступавших предложил создать контрольный перечень новых психоактивных веществ, в который будут включены вещества, которые на основании оперативных данных и результатов мониторинга могут быть рассмотрены на предмет их включения в сферу международного контроля.

8. Была также отмечена необходимость распространения международного контроля на группы веществ.

9. Ряд государств с удовлетворением отметили ценную работу, проводимую в рамках Глобальной программы мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность, тенденции (СМАРТ) УНП ООН через ее Консультативный портал раннего предупреждения в области сбора и мониторинга данных о новых психоактивных веществах, и настоятельно призвали государства-члены назначить координаторов для обеспечения своевременного выявления веществ и эффективного обмена данными для оказания помощи Комитету экспертов ВОЗ в проведении оценки риска.

## **2. Изменения в сфере применения контроля над веществами**

### **а) Включение альфа-фенилацетоацетонитрила и его оптических изомеров в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года**

10. Комиссии была представлена рекомендация Международного комитета по контролю над наркотиками о включении в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года альфа-фенилацетоацетонитрила (АФААН) и его оптических изомеров. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь направил всем правительствам вербальной нотой от 8 марта 2013 года всю соответствующую информацию, представленную Комитетом, и вопросник, посвященный АФААН, в котором правительствам предлагалось изложить свои замечания относительно уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь Комитету в проведении дальнейшей оценки.

11. По состоянию на 31 октября 2013 года от 42 государств были получены дополнительная информация и замечания относительно возможного включения АФААН и его оптических изомеров в Таблицу I Конвенции.

12. Комиссия приняла к сведению, что такие решения, как это предусмотрено в статье 12 Конвенции 1988 года, принимаются большинством в две трети голосов членов Комиссии.

13. Один из выступавших отметил, что его правительство обеспокоено масштабами незаконного оборота АФААН и его последующим использованием при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда как на национальном, так и на международном уровне и высказался в пользу включения АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года.

### **б) Рассмотрение проекта решения "Перенос дронабинола и его стереоизомеров из Списка II в Список III Конвенции о психотропных веществах 1971 года"**

14. Представитель Нидерландов, представляя проект решения, отметил, что оно основано на медицинской и научной рекомендации Комитета экспертов ВОЗ, в которой указано, что полезность дронабинола подтверждена в терапевтической практике, что риск злоупотребления им отсутствует и что это вещество уместно перенести из Списка II в Список III Конвенции 1971 года. Наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения напомнил о том, что в ответ на просьбу Комиссии о проведении ВОЗ дополнительного рассмотрения дронабинола и его стереоизомеров Комитет экспертов сообщил, что ему неизвестны какие-либо новые факты, способные существенно изменить его предыдущую рекомендацию в отношении списочного состава.

15. Выступавшие подчеркнули важную роль Комиссии в рассмотрении рекомендации в отношении списочного состава веществ, а также ВОЗ и ее Комитета экспертов в проведении медицинских и научных оценок веществ.

16. Ряд выступавших отметили, что рассмотрение проекта решения основано на фактах, которые утратили свою актуальность, и что эту рекомендацию

следует вернуть Комитету экспертов для дальнейшей оценки в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 2 Конвенции 1971 года.

**с) Прочие вопросы**

17. Комиссия была проинформирована о том, что Соединенное Королевство направило Генеральному секретарю уведомление в отношении предложенной рекомендации о международном контроле мефедрона (4-метилметкатамина), которая была представлена в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 2 Конвенции 1971 года. Все государства-члены были проинформированы Генеральным секретарем вербальной нотой от 7 февраля 2014 года, в которой им было предложено сообщить о наличии любых соответствующих экономических, социальных, правовых и административных факторах до 11 апреля 2014 года. Правительство Соединенного Королевства высказало мнение, что мефедрон следует временно включить в списочный состав веществ в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конвенции 1971 года.

18. Комиссия была также проинформирована о том, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции 1971 года правительство Китая направило Генеральному секретарю уведомление, содержащее информацию о кетамине, который не находится под международным контролем. Правительство Китая высказало мнение, что кетамин, являющийся производным фенциклидина и психотропным веществом, злоупотребление которым на региональном и глобальном уровнях приобрело широкие масштабы, следует включить в Список I Конвенции 1971 года. Все государства-члены были проинформированы Генеральным секретарем вербальной нотой от 8 марта 2014 года, и им было предложено сообщить о любых соответствующих экономических, социальных, правовых и административных факторах до 16 мая 2014 года.

19. Уведомления Соединенного Королевства и Китая были доведены до сведения ВОЗ, которая проведет оценку риска в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Конвенции. После получения результатов оценки Комиссия, принимая во внимание оценку Всемирной организации здравоохранения, оценки которой в медицинских и научных вопросах являются определяющими, возможно, примет решение о дальнейших мерах.

20. Несколько выступавших выразили обеспокоенность в связи с тем, что мефедрон способен вызывать сильную зависимость, и отметили, что во многих странах он уже находится под национальным контролем. Было также отмечено, что несмотря на то, что во многих странах он находится под контролем, кетамин по-прежнему доступен на подпольных рынках и представляет угрозу для здоровья населения.

21. Была выражена полная поддержка работе Комитета экспертов ВОЗ и отмечена необходимость предоставления Комитету достаточных ресурсов.

**3. Международный комитет по контролю над наркотиками**

22. Многие выступавшие отметили важность присоединения к международным конвенциям о контроле над наркотиками, а также неизменную актуальность принципа общей ответственности. Многие выступавшие с удовлетворением отметили важную роль Международного комитета по

контролю над наркотиками, которую он играет в области мониторинга и поддержки осуществления этих конвенций.

23. Высокая оценка была также дана докладам Комитета за 2013 год за их информативность и полезность. Была подчеркнута важность тематической главы доклада Комитета, посвященного экономическим последствиям злоупотребления наркотиками, особенно с учетом финансовых трудностей, которые в настоящее время испытывают государства-члены. Два выступавших разъяснили конкретные аспекты доклада Комитета, касающиеся их стран.

24. Один оратор, выступая от имени региональной группы, указал на необходимость укрепления сотрудничества и диалога, в том числе путем привлечения к участию широкого круга заинтересованных сторон, а также вложения средств в мероприятия по профилактике наркомании и выразил признательность Комитету за проделанную работу.

25. Ряд делегатов отметили необходимость сбалансированного и всеобъемлющего подхода к осуществлению конвенций о контроле над наркотиками и выразили также обеспокоенность в связи с недавними шагами, направленными на легализацию некоторых запрещенных наркотиков.

26. Была выражена поддержка усилиям Комитета по содействию обмену информацией об импорте, экспорте и обороте контролируемых веществ, а также усилиям, направленным на разъяснение необходимости обеспечить наличие таких веществ для законного использования.

27. Выступавшие подчеркнули важную роль, которую играют Система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (ПИКС), в режиме международного контроля над прекурсорами. Были подчеркнуты проблемы, связанные с увеличением масштабов потребления новых психоактивных веществ и продолжением изготовления химических веществ – прекурсоров с использованием веществ, не находящихся под международным контролем. Была с удовлетворением отмечена деятельность Комитета по оказанию помощи правоохранительным органам и регулирующим организациям в решении этих вопросов.

#### **4. Международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки**

28. Многие выступавшие напомнили о важности обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и дали высокую оценку работе, проделанной Международным комитетом по контролю над наркотиками, УНП ООН и Всемирной организацией здравоохранения в этой области. Многие выступавшие выразили сожаление в связи с тем, что, несмотря на эти усилия, наркотические средства применяются в качестве болеутоляющих препаратов лишь в небольшом числе стран. Выступавшие напомнили о том, что наркотические средства и психотропные вещества необходимы для целей болеутоления и лечения психических и невралгических расстройств и их наличие для медицинских и научных целей должно быть обеспечено в соответствии с конвенциями, не допуская при этом их утечки. Выступавшие

подчеркнули необходимость выявления и устранения препятствий на пути обеспечения такого наличия, в том числе при помощи мероприятий по укреплению потенциала, и призвали к международному сотрудничеству в этой области.

#### **5. Другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками**

29. Выступавшие рассказали о национальных усилиях, которые их страны прилагают для сокращения предложения наркотиков и спроса на них и подтвердили твердую приверженность их правительств соблюдению трех договоров о международном контроле над наркотиками и принятию мер по уменьшению масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе новыми веществами. Была подчеркнута необходимость сбалансированного подхода к сокращению предложения наркотиков и спроса на них. Была отмечена важность регионального и международного сотрудничества, а также сотрудничества между соответствующими секторами на национальном уровне.

30. Один из выступавших отметил необходимость изучения нового подхода к решению сложного вопроса о контроле над наркотиками, основанного на учете социальных, культурных и исторических особенностей, включая разработку новой конвенции о наркотиках в рамках Организации Объединенных Наций. Он также отметил, что пятьдесят седьмая сессия Комиссии должна заложить основу для внесения изменений до проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

#### **В. Меры, принятые Комиссией**

31. На своем 9-м заседании 19 марта 2014 года Комиссия по наркотическим средствам 40 голосами, при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся, постановила включить альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН) и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (текст решения см. главу I, раздел [...], решение 57/[...]).

32. На этом же заседании Комиссия 20 голосами при 9 голосовавших против и 12 воздержавшихся отклонила проект решения о переносе дронабинола и его стереоизомеров из Списка II в Список III Конвенции о психотропных веществах 1971 года.