



经济及社会理事会

Distr.: Limited
19 March 2014
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十七届会议
2014年3月13日至21日，维也纳

报告草稿

报告员：Gonzalo Cervera Martínez（墨西哥）

增编

与根据各项国际毒品管制公约将物质列入附表有关的问题以及供 2016 年大会世界毒品问题特别会议讨论的实质性问题的专题小组讨论

1. 麻委会在 2014 年 3 月 18 日第 7 和第 8 次会议上审议了议程项目 8，内容如下：
“专题小组讨论：
“(a) 与根据各项国际毒品管制公约将物质列入附表有关的问题；
“(b) 供 2016 年大会世界毒品问题特别会议讨论的实质性问题。”
2. 这次专题小组讨论由麻委会主席主持，由下列小组成员主导：Fadila Fathy Amer（埃及）、Khalid Aljuboory（伊拉克）、Julián Wilches Guzmán（哥伦比亚）、Angela Scrutton（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、Roberto Dondisch Glowinski（墨西哥）、Peter Cahill（加拿大）。
3. 麻委会主席与毒品和犯罪问题办公室实验室和科学科科长作了介绍性发言。
4. 下列国家的代表作了发言：中国、加拿大、伊朗伊斯兰共和国、美利坚合众国、联合王国、尼日利亚、澳大利亚、以色列、哥伦比亚、印度尼西亚、危地马拉、德国和埃及。
5. 下列国家的观察员也作了发言：沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、约旦、乌拉圭和萨尔瓦多。

V.14-01780 (C) GL 200314 200314



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

6. 下列组织的观察员也作了发言：国际戒酒会组织、Release、政策研究跨国学会和加拿大药物滥用管制中心（代表维也纳非政府组织毒品问题委员会）。

主席总结

7. 在 2014 年 3 月 19 日第 9 次会议上，主席总结了两个专题小组讨论的要点。总结内容转载如下。

与根据各项国际毒品管制公约将物质列入附表有关的问题

8. 一些滥用药物（特别是新型精神活性物质）虽然不受国际毒品管制公约管制，但对公共健康造成威胁，也给国家、区域和国际各级的毒品管制机制带来挑战，会上对这些滥用药物的增多表示担忧。发言者们强调，各项国际毒品管制公约是应对新型精神活性物质所带来的挑战的灵活文书，会员国需要充分研究这些文书，以最大限度地利用其中所提供的行动机会。

9. 一些发言者对目前不受国际管制的曲马多滥用表示担忧。重申需要加强国家和国际各级打击其滥用和跨境贩运的对策。

10. 强调必须提高对各项国际毒品管制公约所载的列入附表程序的认识，以及对赋予麻委会、世卫组织和国际麻醉品管制局的以条约为依据的职能的认识。

11. 欣见缔约国依据国际毒品管制公约启动了对新物质进行国际管制的通知程序，如联合王国和中国最近依据 1971 年《精神药物公约》第 2 条提交的分别关于甲氧麻黄酮和氯胺酮的通知。提到按照各项国际毒品管制公约规定的程序，在世卫组织对新物质的管制状况进行审查时，可对新物质适用自愿临时管制措施。

12. 发言者们强调了掌握数据的重要性，并欣见在毒品和犯罪问题办公室设立的预警咨询系统上开展的识别新型精神活性物质的工作，并表示支持进一步增进国际合作，通过现有机制在会员国之间以及与其他国际机构（包括国际麻醉品管制局和世卫组织）交流关于新型精神活性物质的信息。

13. 一些与会者强调有必要使世卫组织药物依赖性专家委员会会议与麻委会届会更好地接轨，指出专家委员会应当更频繁地开会，使国际社会能更及时地应对新型精神活性物质所造成的威胁。与会者提及有必要根据流行率和危害程度给新型精神活性物质排列优先次序，而且有必要提供相关信息，以期促进药物依赖性专家委员会所进行的评估进程。

14. 重申共同和分担责任原则对于处理新型精神活性物质问题的重要性。

供 2016 年大会世界毒品问题特别会议讨论的实质性问题

15. 发言者们欣见大会决定在 2016 年初召开一次世界毒品问题特别会议，在三项国际毒品管制公约和其他相关联合国文书框架内，审议在落实《开展国际合

作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》方面取得的进展，包括评估应对世界毒品问题方面的成就和挑战。

16. 发言者们再次承诺落实《政治宣言和行动计划》，其中预定在 2019 年实现所指明的各项目标。

17. 发言者们欣见在高级别中期审议期间通过的《部长联合声明》，这是密集的谈判进程的结果，以广泛的自主权为基础，还为进一步行动确定了优先事项，将成为 2016 年大会特别会议筹备工作的共同起点。

18. 强调必须采取一种均衡、综合、以健康为基础的办法，处理减少需求和减少供应两方面的问题，并使预防发挥主要作用。

19. 一些发言者说，大会特别会议应当提供一个平台，以形成新的构想和新的政治话语，处理经过几十年一致而真诚的努力之后仍然严重的问题；这次特别会议需要考虑到目前的现实；最近作出的单方面决定需要国际上就如何继续前进达成谅解；毒品问题应被视为一个需要新的、有创造力的解决办法的社会问题加以处理。

20. 许多发言者重申需要在三项国际毒品管制条约的框架内进行讨论，实践证明，这三项条约为灵活处理毒品问题留有余地。

21. 为特别会议提出了一些具体议程项目，其中包括新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂和前体管制。所提及的问题包括：必须加强数据收集；教育、治疗和减轻危害；以及镇痛药物的提供和获取。还提及了替代发展和《联合国替代发展问题指导原则》的通过。在这方面，提及了尝试以某些关键问题为重而非试图涵盖范围太广的问题的重要性。

22. 发言者们吁请麻委会在筹备特别会议时采取务实的办法，加强在行动上全面执行现有的政策文件，充分利用现有工具，并共享国家和区域各级现有的证据和专门知识。还呼吁特别关注发展中世界的需要以及这方面的能力建设的重要性。

23. 强调程序必须透明而有包容性，要求卫生、司法、金融和执法部门各行动方之间相互协调，还需要所有相关利益方参与，包括民间社会、科学界、青年和私营部门。

24. 许多发言者强调有必要确保民间社会在特别会议的筹备和举行期间积极参与，还提及非政府组织参与麻委会工作的情况，其中包括在本届会议期间筹备和进行高级别审议。

25. 许多发言者敦促在筹备过程中最好地利用驻维也纳机构的技术专长，从而顾及联合国其他许多机构的意见。

26. 许多发言者强调了麻委会作为主要负责毒品管制事项的联合国机构在特别会议筹备工作中的重要作用。同时，虽有一些发言者提到应由大会就筹备过程作出决定，但也有发言者提到了筹备 1998 年特别会议时采用的模式，并表示相信麻委会将为特别会议拟订富有建设性的建议。