



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
20 March 2014  
Chinese  
Original: English

麻醉药品委员会  
第五十七届会议  
2014年3月13日至21日，维也纳

## 报告草稿

报告员：Gonzalo Cervera Martínez（墨西哥）

## 增编

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：鉴于将于 2016 年举行的大会关于世界毒品问题的特别会议，麻醉药品委员会为高级别审议会议采取的后续行动

1. 委员会在 3 月 19 日和 20 日第 10 次和第 11 次会议上，审议了题为“《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：鉴于将于 2016 年举行的大会关于世界毒品问题的特别会议，麻醉药品委员会为高级别审议会议采取的后续行动”的议程项目 9。
2. 为审议项目 9，委员会收到了下列文件：
  - (a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告（E/CN.7/2014/2-E/CN.15/2014/2）；
  - (b) 秘书处关于世界药物滥用形势的报告（E/CN.7/2014/3）；
  - (c) 秘书处关于世界毒品贩运形势的报告（E/CN.7/2014/4）；
  - (d) 执行主任关于会员国为落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》而采取的行动的报告（E/CN.7/2014/7）；
  - (e) 秘书处关于促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致的说明（E/CN.7/2014/11）；



(f) 执行主任关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病的流行的报告 (E/CN.7/2014/12);

(g) 执行主任关于通过持续且更有力地支持《巴黎公约》举措加强国际合作打击源自阿富汗的非法阿片剂的报告 (E/CN.7/2014/14);

(h) 各项国际药物管制公约中的药物政策条款 (E/CN.7/2014/CRP.5);

(i) 替代发展领域对新的利益攸关者的宣传推广活动 (E/CN.7/2014/CRP.7);

(j) 政府间组织关于药物管制活动的报告 (E/CN.7/2014/CRP.9);

(k) 女童和妇女预防毒品和戒毒治疗准则草案 (E/CN.7/2014/CRP.12)。

3. 研究和趋势分析处处长和预防毒品和保健处处长就项目 9 作了介绍性发言, 并作了专题介绍。可持续生计股股长和有组织犯罪和非法贩运处处长也作了介绍性发言。

4. 希腊观察员 (欧洲联盟和阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、冰岛、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰) 作了发言。泰国、中国、哈萨克斯坦、大韩民国、印度尼西亚、日本、印度、美利坚合众国、加拿大和阿富汗的代表作了发言。

5. 葡萄牙、挪威、瑞士、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和加纳的观察员, 以及红十字会与红新月会国际联合会和马耳他主权军事教团的观察员也作了发言。国际减轻危害协会、维也纳非政府组织委员会和美洲社区禁毒联合会的观察员也作了发言。

## A. 审议情况

6. 发言者重申坚定坚持《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的各项目标和指标以及考虑到将于 2016 年举行的大会特别会议而进行的高级别审议。一些发言者指出, 这次特别会议将提供机会, 有利于审查减少需求和供应以及国际合作方面的最佳做法。

7. 发言者提到大会第 68/197 号决议, 大会在其中请委员会作为主要负责毒品管制事项的机关, 参与特别会议的筹备进程, 包括其第五十七届会议和第五十八届会议通过经济及社会理事会提出建议, 以支持该进程。几位发言者指出, 考虑到这项任务授权, 委员会应当担任特别会议的筹备机构。

### 1. 减少需求和相关措施

8. 发言者们介绍了本国为提高预防毒品和治疗毒品依赖的覆盖面和质量而做出的努力, 以及为防止吸毒者包括监狱场所面临的艾滋病毒、丙型肝炎和其他健康和社会后果而采取的减少危害干预措施。强调了这些政策和干预措施如果以科学证据和人权为基础, 即可作为运作良好的药物管制制度的有效且具有成本效益的重要组成部分。一些发言者报告了基于公共健康原则制定战略的情

况，这些战略将戒毒治疗作为刑事处罚的替代办法。几位发言者吁请会员国加强数据收集工作，特别是考虑到 2016 年的特别会议。

9. 发言者提到多物质使用造成的挑战，包括合法和非法物质并用，以及出现了新的精神活性物质和不受国际管制的其他物质。一些发言者强调，促进采用和交流最佳做法以及制定和实施预防、早期发现和干预、减少风险和危害、治疗、康复、重返社会和复原方面的质量标准非常重要。

10. 注意到一些国家面临着经济紧缩，可能给社会的毒品使用水平造成影响，与此同时，可能影响到服务的提供。还指出需要做出更多努力，以便就减少需求干预措施提供更多的基于证据的信息、培训和技术援助。

## 2. 减少供应和相关措施

11. 强调了包括减少供应和需求与国际合作在内的多学科、平衡和综合办法以及应对世界毒品问题的共同和分担责任原则的重要性。

12. 发言者呼吁收集苯丙胺类兴奋剂特别是甲基苯丙胺的更多数据。重申需要保持对前体化学品的管制，提到各国为应对制造苯丙胺类兴奋剂和新的精神活性物质使用多种多样的化学品而对本国立法作的修改。

13. 提到需要开展更加密切的跨境合作以调查贩运，包括通过区域举措。鼓励各国利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的条款应对非法毒品贩运问题。

14. 指出海上贩运继续构成严重威胁。发言者提到易于穿越的海洋边界带来的挑战，另一些发言者介绍了为加强海上合作而正在开展和新近开展的举措的情况。

15. 一些发言者表示关切对与毒品有关的犯罪适用死刑。

16. 一些发言者欢迎对替代发展方案的兴趣增加，以及实施替代发展方案以期实现非法作物种植可持续减少的国家数目有所增加。

17. 有些发言者指出替代发展应当基于在国际合作支持下共同和分担责任的原则，包括通过分享最佳做法和经验教训。

18. 一些发言者提到监测机制的重要性，目的是改进替代发展项目的设计和实施。

19. 发言者认识到并欢迎《联合国替代发展问题指导原则》，并赞扬秘鲁、泰国和其他会员国为促进相关方案所作的努力。

20. 一些发言者强调需要为替代发展方案提供持续的支助，指出这些方案是综合药物管制战略的组成部分，并请毒品和犯罪问题办公室继续通过替代发展方案提供技术援助。

21. 发言者建议替代发展应作为将于 2016 年举行的大会关于世界毒品问题的特别会议讨论的关键问题之一。

**3. 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作**

22. 几名发言者强调机构间、区域和国际合作，利用正式协定和非正式网络交流信息以打击洗钱的重要性。

23. 发言者注意到有组织犯罪集团越来越多地使用新技术，包括基于贸易的洗钱，并强调仍然需要开展培训以加强反洗钱能力。

24. 许多发言者提到双边、区域和国际层面开展执法和司法合作应对全球毒品挑战的重要性，包括缔结司法协助和引渡谅解备忘录、协调统一国内立法、分享信息和交流经验。