

9 March 2022
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестьдесят пятая сессия**

Вена, 14–18 марта 2022 года

Пункт 5 (с) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: Международный комитет
по контролю над наркотиками****Представленный Международным комитетом
по контролю над наркотиками документ зала
заседаний «Оборудование для незаконного
изготовления наркотиков и статья 13 Конвенции
1988 года: информационно-методический документ
для директивных органов»*****Резюме*

В этом документе представлены варианты действий, меры, подходы и инструменты для определения характера международных усилий на программном и практическом уровнях, нацеленных на предотвращение утечки оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков, расширение практического применения статьи 13 Конвенции 1988 года и поддержку сотрудничества в этой области.

Документ основан на информации и примерах успешной практики, собранных в ходе серии совещаний экспертов, созванных МККН, а также на аналогиях с вариантами решения проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Правительства могут рассмотреть представленные руководящие указания с учетом своих национальных условий и в рамках своего внутреннего законодательства.

* E/CN.7/2022/1.

** Этот документ официально не редактировался.



I. Введение и история вопроса

1. Подпольное изготовление наркотических средств и психотропных веществ, новых психоактивных веществ и прекурсоров невозможно без использования химических веществ, материалов и оборудования. В соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года контроль над химическими веществами уже давно входит в число ключевых задач органов власти во всем мире, в то время как оборудованию и материалам и статье 13 данной Конвенции, которая создает основу для международных действий и сотрудничества в принятии мер в этой области, уделяется гораздо меньше внимания.
2. В последние годы МККН привлекает внимание к статье 13 Конвенции 1988 года как к дополнительному инструменту в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков. В тематической главе своего Ежегодного доклада о прекурсорах за 2019 год¹ МККН подчеркнул необходимость повышения осведомленности и активной борьбы с этим явлением на глобальном уровне.
3. На своей шестьдесят второй сессии в марте 2019 года Комиссия по наркотическим средствам (КНС) приняла резолюцию 62/4, в которой призвала правительства расширять практическое применение статьи 13 и принять надлежащие меры для предотвращения торговли оборудованием для незаконного изготовления наркотиков и его утечки. Она также рекомендовала МККН разработать руководство по предупреждению и расследованию случаев утечки оборудования, необходимого для незаконного изготовления наркотиков с учетом положений статьи 13. Это руководство было представлено на шестьдесят третьей сессии Комиссии в марте 2020 года и размещено на защищенном сайте МККН на всех шести языках Организации Объединенных Наций² для ознакомления компетентных национальных органов.

II. Возможные варианты действий, меры и подходы

4. Подобно некоторым реализуемым инициативам по недопущению использования химических веществ при незаконном изготовлении наркотиков инициативы в отношении оборудования могут включать действия на национальном или международном уровнях и могут носить добровольный или обязательный характер. Хотя предпочтительным был бы согласованный международный подход, ситуации в разных странах могут потребовать применения различных подходов. Например, потребности будут различаться в зависимости от того, является ли страна изготовителем определенного оборудования, импортирует ли она такое оборудование для законного использования или же в основном осуществляется восстановление бывшего в употреблении оборудования.
5. Следовательно, каждому правительству потребуется оценить свое положение с точки зрения масштабов и риска утечки и использования материалов и оборудования. Результатом этой оценки станет разработка или выбор наиболее подходящих национальных мер, соответствующих международным обязательствам страны в условиях глобализации.
6. Чаще всего речь идет не о единственной мере, а о сочетании нескольких мер, дополняющих друг друга и направленных на предотвращение перенаправления материалов и оборудования для незаконного изготовления наркотиков. Еще одна трудность состоит в определении оборудования, в отношении которого следует ввести мониторинг, регулирование или принять иные меры.
7. В следующих разделах кратко излагаются варианты действий, меры и подходы на широком программном уровне. Более конкретные указания

¹ www.incb.org/documents/PRECURSORS/TECHNICAL_REPORTS/2019/EN/Report_Breakdown/09_Article_13_of_the_1988_Convention_as_a_complementary_tool_in_addressing_illicit_drug_manufacture.pdf.

² www.incb.org/incb/en/precursors/materials-and-equipment.html.

практического характера содержатся в вышеупомянутом руководстве, касающемся оборудования.

А. Варианты действий на международном уровне

8. Статья 13 Конвенции 1988 года обязывает государства-участники принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничать друг с другом.

9. Таким образом, статья 13 уполномочивает правительства заниматься предотвращением торговли материалами и оборудованием и их перенаправлением для незаконного производства или изготовления наркотиков. Статья же 3 Конвенции обеспечивает основу для национальных усилий по противодействию изготовлению, перевозке или распространению оборудования, когда оно предназначено для использования в незаконных целях, и введение уголовной ответственности за совершение этих действий в соответствии с внутренним законодательством каждой страны³. Эти положения касаются не только оборудования, используемого в подпольных лабораториях на территории стороны Конвенции, но и материалов и оборудования, которые вывозятся контрабандой или экспортируются с территории стороны Конвенции в другие страны и используются в подпольных лабораториях этих стран (см. также пункт 13.3 Комментария).

10. Таким образом, применение статьи 13 вместе со статьей 3 Конвенции 1988 года может быть эффективным инструментом для правительств.

В. Варианты действий на национальном уровне

11. При поиске сбалансированного подхода для предотвращения утечки оборудования в незаконные каналы при одновременном обеспечении его доступности для законных целей правительства сталкиваются с проблемами, подобными тем, которые возникают при контроле за химическими веществами с учетом их широкого применения в законных целях.

12. Правительствам рекомендуется рассмотреть, руководствуясь национальным законодательством, следующие варианты действий.

1. Добровольное сотрудничество с частным сектором (государственно-частные партнерства)

13. Сотрудничество с частным сектором доказывает свою успешность в отношении веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, а также в отношении не включенных в таблицы веществ. Принцип «*знай своего клиента*» может применяться и к оборудованию, равно как и для выявления подозрительных заказов и сообщения о них. Существующие отраслевые руководящие принципы, в том числе те, которые были подготовлены МККН и касаются сотрудничества с химической отраслью⁴, вместе с другими доступными

³ Эти положения распространяются на владение оборудованием или материалами (клаузула (ii) подпункта (с) пункта 1 статьи 3). Клаузула (v) подпункта (а) и клаузула (iv) подпункта (с) пункта 1 статьи 3 дополнительно расширяют сферу охвата положений, касающихся признания определенных деяний уголовными преступлениями, охватывая организацию, руководство или финансирование любого из этих правонарушений, а также участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения любых правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 3.

⁴ Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности (с Добавлением 2013 г.);

ресурсами МККН^{5,6}, могут применяться и к сфере производства и поставок оборудования.

14. Для вовлечения в этот процесс соответствующих партнеров из этой отрасли важно понимать характер и масштабы деятельности законных предприятий и операторов, которые поставляют и налаживают потенциально интересующее наркоторговцев оборудование или торгуют им. Поэтому правительствам рекомендуется определить потенциальные заинтересованные стороны из частного сектора (такие как изготовители, импортеры/экспортеры, оптовики, дистрибьюторы/логистические партнеры, отраслевые организации и любые субъекты, занимающиеся ремонтом и переделкой, изготовлением оборудования на заказ и распространением подержанного оборудования), составить схему их связей и взаимодействовать с торговыми палатами. Следует также выяснить, существует ли специализированная (торговая) ассоциация, связанная с оборудованием (или несколько таких ассоциаций), которая может помочь в выполнении этой задачи. При составлении схемы взаимодействия соответствующих партнеров по связанной с оборудованием отрасли полезным может быть интернет (его видимый сегмент): на разных электронных торговых платформах встречаются объявления, касающиеся оборудования.

15. Помимо выявления сторон, законно взаимодействующих с этой отраслью, может быть полезным определение масштаба неправомерного использования оборудования из этих отраслей как внутри страны, так и за ее пределами. Для получения необходимых данных для принятия мер на национальном уровне крайне важны операции по отслеживанию источников и обмен их результатами с зарубежными партнерами. Для дальнейшего совершенствования операций по отслеживанию и определению источников правительства и промышленность могут работать совместно и рассмотреть механизмы, позволяющие затруднить изменение или удаление идентификаторов и маркировки с оборудования.

16. Хорошо налаженные государственно-частные партнерства также будут содействовать более широкой популяризации разных повышающих осведомленность и информированность инструментов, таких как перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков (см. раздел 3 ниже).

2. Регулирование внутренней и/или международной торговли оборудованием

17. Сокращению любых не являющихся обязательными внутренних и/или международных перемещений оборудования, которое может представлять интерес для наркоторговцев, может способствовать применение нормативного подхода, при котором регулирование не препятствует законному использованию этого оборудования и не создает избыточного административного бремени. При разработке такого подхода необходимо определить, какое оборудование будет подпадать под действие предписаний и какие требования будут действовать в отношении сделок с ним. Определению конкретных единиц оборудования и видов деятельности, в отношении которых может быть рассмотрена возможность введения регулирования (таких как международная торговля и/или внутренний контроль), поможет составление схемы взаимодействия потенциальных заинтересованных сторон, как это предложено в пункте 14, и проведение обзора международной торговли необходимым оборудованием.

18. В целях поддержки регулирования действий в отношении такого оборудования правительствам рекомендуется разработать соответствующие меры административного или уголовного наказания. Применению такого регулирования в

⁵ Практические замечания по выполнению разработанных Международным комитетом по контролю над наркотиками руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности, 2015 г.

⁶ Краткое руководство «Разработка и внедрение добровольного кодекса практики для химической промышленности, официально закрепленного посредством меморандума о взаимопонимании между правительством и частным сектором» 2015 г.

международной торговле будет способствовать разработка уникальных тарифных кодов для выбранного оборудования (см. раздел 4 ниже).

3. Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков (ПОММ)

19. Эффективность мониторинга оборудования можно повысить, если сосредоточиться на определенных наименованиях. Как и в случае с ограниченным перечнем не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору (ПВОМН), который был составлен для удовлетворения потребности в гибких подходах, в перечень подлежащего международному мониторингу оборудования (ПОММ) могут быть включены определенные наименования оборудования международной значимости, в отношении которых достоверно известно, что они используются при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров/их промежуточных продуктов.

20. Первое издание ПОММ было направлено МККН правительствам, а также размещено на защищенном сайте МККН. Перечень будет вестись и обновляться по мере необходимости. Он может и далее распространяться компетентными органами через государственно-частные партнерства, что будет способствовать предотвращению утечки оборудования в незаконные каналы.

4. Классификация в рамках Гармонизированной системы (ГС)

21. Минимальным инструментом для эффективного мониторинга торговли оборудованием и принятия мер в отношении законных, но подозрительных или неправильно задекларированных поставок является использование кодов Гармонизированной системы (ГС), которые основаны на системе классификации, установленной Всемирной таможенной организацией (ВТамО). Однако в настоящее время большая часть важнейшего оборудования не имеет уникальных кодов ГС, а входит в более крупные группы родственных товаров. Это затрудняет мониторинг этих наименований. МККН начал обсуждать со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) вопрос введения новых уникальных субпозиций для отдельных наименований оборудования. Заинтересованным правительствам следует рассмотреть возможность поддержать этот процесс.

22. Обновления в номенклатуру ГС (новые коды или субпозиции) на международном уровне возможно будет внести в среднесрочной перспективе, учитывая установленный ВТамО цикл ее пересмотра, однако правительствам рекомендуется ускорить введение национальных кодов, по возможности используя применимый международный шестизначный код и добавляя дополнительные две или четыре цифры для отражения своих национальных требований.

5. Примеры подходов на национальном уровне

23. В разделе сайта МККН «Материалы и оборудование» содержится перечень существующих национальных подходов и передовых практик, касающихся выполнения статьи 13 Конвенции 1988 года⁷. Этот перечень не является исчерпывающим и обновляется по мере поступления в МККН дополнительной информации⁸. Всем правительствам рекомендуется сообщать о других имеющихся подходах и передовой практике, чтобы помочь расширить перечень и повысить его практическую полезность.

⁷ www.incb.org/incb/en/precursors/materials-and-equipment.html.

⁸ В настоящее время в него включена информация, предоставленная Австралией, Германией, Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами Америки. Он будет обновляться по мере поступления новой информации.

С. Возможные формы международного сотрудничества

1. Обмен оперативной и полезной информацией и инструментами

24. Обмен оперативной и полезной информацией относительно специального оборудования, используемого при незаконном производстве или изготовлении наркотиков, является важным элементом предотвращения использования такого оборудования в изготовлении запрещенных наркотиков. Речь идет об обмене оперативной информацией между правоохранительными органами с целью выявления связей между делами, подготовки доказательной базы дел (в том числе неуголовных) и предотвращения подобных случаев с оборудованием в будущем. Комитет уже содействует обмену информацией в отношении химических веществ-прекурсоров в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность», а также с помощью Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), которая была расширена и теперь позволяет сообщать также о случаях, связанных с оборудованием. Положения статьи 13 обеспечивают основу для расследования таких случаев и проведения совместных операций⁹.

25. Что касается международного сотрудничества, то рекомендуется и далее использовать платформу находящейся в ведении МККН Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), для обмена оперативными данными и информацией о случаях, связанных с оборудованием. Кроме того, заинтересованные правительства, региональные и международные организации могут сотрудничать для дальнейшего развития глобальной базы данных с возможностью поиска по изъятиям ключевых наименований оборудования, таких как таблеточные машины. Им также следует сотрудничать в целях содействия развитию таких технологий, как банки изображений и инструменты распознавания изображений.

26. Правительствам рекомендуется укреплять трансграничное сотрудничество по случаям, связанным с оборудованием, в том числе посредством информирования своих партнеров в странах транзита и назначения о подозрительных отправляемых грузах, включающих такое оборудование, чтобы компетентные органы этих стран были готовы к их поступлению и могли принять соответствующие меры. В некоторых случаях национальное законодательство стран назначения может позволять компетентным органам применять меры принудительного характера. Перечень национальных подходов, доступный представителям правительств на сайте МККН, предназначен для информирования о таких мерах.

2. Потребность в специальной подготовке

27. Для того чтобы сотрудники правоохранительных органов могли безошибочно идентифицировать подозрительные единицы оборудования в ходе оперативных мероприятий, связанных с наркотиками, могут потребоваться программы специальной подготовки и повышения информированности. Там, где это возможно, информирование и подготовку по вопросам, связанным с оборудованием, следует включать в существующие учебные курсы, например в курсы, посвященные расследованию деятельности подпольных лабораторий. Существует ряд возможностей для такой подготовки.

⁹ Комментарий к статье 13 Конвенции 1988 года; п. 13.11.