



## 麻醉药品委员会

## 第六十五届会议

2022年3月14日至18日，维也纳

## 议程项目6

在国家、区域和国际各级采取后续行动履行  
2019年《部长级宣言》所反映的关于处理  
和遏制世界毒品问题的所有承诺

哥伦比亚、法国、\*危地马拉、秘鲁、新加坡和泰国：决议修订草案

促进替代发展这一以发展为重的药物管制战略，同时考虑到环境保护措施

麻醉药品委员会，

认识到世界毒品问题仍对全人类的健康、安全和福祉构成挑战，并决心应对这些挑战，以协助确保人人过上健康、尊严、和平的生活，享受安定与繁荣，

强调《经1972年议定书修正的1961年麻醉品单一公约》、<sup>1</sup>1971年《精神药物公约》<sup>2</sup>和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》<sup>3</sup>以及其他相关国际文书共同构成了国际药物管制制度的基石，

强调根据《1988年公约》，各缔约国应采取适当措施防止非法种植并根除在其领土上非法种植的含有麻醉药品或精神药物成分的植物，诸如罂粟、古柯和大麻植物，所采取的措施应尊重基本人权，并应适当考虑到有历史证明的传统性正当用途以及对环境的保护，

重申各项禁毒政策和方案，包括发展领域的禁毒政策和方案，在实施时应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》<sup>4</sup>的宗旨和原则，特别是充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有个人的固有尊

\* 代表联合国会员国中的欧洲联盟成员国。

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第976卷，第14152号。

<sup>2</sup> 同上，第1019卷，第14956号。

<sup>3</sup> 同上，第1582卷，第27627号。

<sup>4</sup> 大会第217 A (III)号决议。



严、国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原则，回顾各项可持续发展目标，并考虑到各国和各区域的具体情况，

回顾 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》<sup>5</sup>和麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明<sup>6</sup>中关于替代发展的承诺，以及 2016 年举行的大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件，<sup>7</sup>其中会员国重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为重的长期综合平衡禁毒政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续的作物管制战略的一部分，

还回顾 2019 年麻委会第六十二届会议部长级会议段通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》，<sup>8</sup>其中会员国重申决心在现有政策文件的框架内，除其他外，处理与非法种植作物以及制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，办法包括执行以可持续发展为重的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，

强调还应按照《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》和大会第三十届特别会议的成果文件，并考虑到《联合国替代发展问题指导原则》，<sup>9</sup>根据本国国情在可持续作物管制战略框架内考虑实施替代发展方案，其中除其他外可包括根除和执法，

回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议通过的《联合国替代发展问题指导原则》，

重申替代发展是替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行而可持续的做法，是遏制世界毒品问题和应对其他涉毒犯罪挑战的有效措施，也是有利于促进实现无吸毒社会的一种选择，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，也是各国政府为实现本国社会可持续发展所做努力中不可或缺的一部分，

回顾《2030 年可持续发展议程》，<sup>10</sup>强调《联合国替代发展问题指导原则》的执行应与为实现可持续发展目标中与麻委会任务授权范围内的替代发展问题有关的具体目标所做努力相一致，并强调实现各项可持续发展目标的努力和为有效处理世界毒品问题而做的努力是相辅相成、彼此加强的，

又回顾替代发展方案应根据国内和国际法律与政策，包括地方一级的环境保护措施，为环境保护、适当的教育和提高认识等方案提供激励措施，使当地社区得以改进和保持其生计并减轻对环境的负面影响，

<sup>5</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

<sup>6</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

<sup>7</sup> 大会 S-30/1 号决议，附件。

<sup>8</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 8 号》（E/2019/28），第一章，B 节。

<sup>9</sup> 大会第 68/196 号决议，附件。

<sup>10</sup> 大会第 70/1 号决议。

还回顾，评估替代发展方案的影响，应顾及这些方案对管制非法作物种植（包括根除此类作物）的贡献，采用以人类发展指数、社会经济与环境指标和公正、准确的评价为依据的估计数，

回顾联合国气候变化框架公约缔约方会议的工作、在《生物多样性公约》<sup>11</sup>下开展的工作以及在《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》下开展的工作，

注意到即将出版的联合国毒品和犯罪问题办公室《世界毒品问题报告》将包含一本关于毒品与环境的特别分册，

回顾关于推动青年参与预防毒品的努力的第 63/4 号决议，其中麻委会决心优先关注促进青年发展和青年利益，呼吁青年和青年组织酌情更多地参与制定当地、国家、区域和国际发展战略和政策，这与青年参与预防出于非医疗用途使用药物的行为尤为相关，

再次承诺在制定和执行禁毒政策时尊重、保护和促进所有人权、基本自由和所有个人的固有尊严以及法治，

认识到 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行在国际、区域和国家各级持续构成的挑战，可能已经导致失业率上升，削弱了社会支持系统，加深了不平等，影响到有可能非法种植毒品作物的人的生计，还影响到可能导致这种非法种植和涉毒犯罪增加的其他涉毒非法活动，可能阻碍了替代发展努力的进展，强调必须开展国际合作，继续在共同和分担责任的基础上全面处理和应对这些挑战，

欢迎德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室于 2022 年 1 月 26 日和 27 日主办主题为“提高替代发展的可持续性”的替代发展问题虚拟专家组会议，参加会议的有会员国、国际组织、民间社会代表和学术界，

认识到替代发展方案可按照《2030 年可持续发展议程》帮助会员国努力解决人的脆弱性问题，包括解决贫穷、失业、缺乏机会、歧视和社会边缘化，并与为实现可持续发展目标而做的努力相互加强，

1. 鼓励会员国利用《联合国替代发展问题指导原则》中的最佳做法和经验教训，加大努力促进替代发展方案，以支持受非法种植毒品作物影响或易受其影响的人群，包括采用市场驱动办法，这可能有助于努力从 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行中恢复并胜过原状，在这方面重申，实现可持续发展目标的努力和有效处理世界毒品问题的努力是相辅相成、彼此加强的；

2. 认识到需要加强国家、区域和国际努力，推广可行的替代经济办法，特别是针对因非法种植麻醉品植物、非法制造、生产和贩运毒品以及城乡地区其他涉毒非法活动而受影响的社区或有可能发生此类活动的社区，包括借助综合性替代发展方案，为此鼓励会员国考虑采取以发展为重的干预措施，同时确保所有人平等地从获益；

3. 承认必须收集数据、开展研究并交流信息和专门知识，了解在查明促使人非法种植毒品作物的缘由和因素以及处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题方面，包括在应对 COVID-19 大流行构成

<sup>11</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

的挑战方面，所做的努力、取得的成就、遇到的挑战和采取的最佳做法，并邀请相关利益方为此做出贡献；

4. 鼓励缔约国在制订的政策和方案中顾及对替代发展的潜在影响进行的循证和基于科学的评估，即替代发展对非法种植用于非法生产和制造麻醉药品和精神药物的作物的潜在影响，以及对农村发展和社会经济发展（包括与此相关的性别方面）及环境的潜在影响；

5. 还鼓励会员国在替代发展努力的范围内研究和处理非法种植用于生产麻醉药品的作物对环境的有害影响，这种影响可能导致毁林和污染土壤和水，并且鼓励会员国抓住替代发展在养护和可持续利用环境及保护生物多样性方面提供的机会；

6. 鼓励会员国在以可持续发展为重的长期全面平衡的禁毒政策范围内实施替代发展方案并酌情实施预防性替代发展方案时，考虑到并加强对气候变化的减缓和适应、生物多样性保护以及其他环境保护政策和措施；

7. 又鼓励会员国根据国内立法，在酌情设计和实施替代发展方案时兼顾减少对环境的负面影响并促进养护努力，并且酌情注意到受非法种植麻醉品植物影响或有此风险的社区获得公共和私人投资及气候融资的机会，以及碳信用计划和生态系统服务费用支付情况；

8. 还鼓励会员国改进替代发展方案影响力评估，酌情包括改进预防性替代发展方案影响力评估，以期提高这些方案的效力，包括采用相关的人类发展指数、与环境可持续性有关的标准以及符合可持续发展目标的其他衡量标准；

9. 请会员国在实施替代发展方案时考虑到使社区能够持续发展的基于社区的协议的重要性；

10. 鼓励会员国在替代发展方案的制定、实施、监测和评价的所有阶段将性别视角纳入主流并确保妇女全程参与，制定并传播对性别问题敏感且与年龄相适应的措施，其中在非法种植毒品作物和城乡地区其他涉毒非法活动问题上，考虑到妇女和女童的具体需要和面临的境况；

11. 认识到男子和男童对替代发展方案中性别平等的重要作用 and 贡献，并鼓励会员国促进男子和男童积极参与执行旨在将性别视角纳入替代发展方案主流的政策；

12. 鼓励会员国支持包括青年在内的地方社区增强权能并参与设计和执行替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，以促进社区的可持续性；

13. 邀请有关的国际金融机构、联合国实体、非政府组织和私营部门（视具体情况而定）考虑通过长期供资和灵活供资等手段提供更多支持，促进根据所确定的需要和国家优先事项，针对受非法种植毒品作物影响或容易受其影响的地区和人群，实施以发展为重的综合、平衡的禁毒方案和可行的替代经济办法，特别是替代发展，酌情包括预防性替代发展方案，以期预防、减少和消除非法种植毒品作物的活动，并鼓励各国尽可能保持坚定致力于为此类方案提供资金；

14. 注意到德国、秘鲁和泰国与联合国毒品和犯罪问题办公室联合提交的题为“提高替代发展的可持续性”的会议室文件，同时铭记该文件不具约束力的性质，而且不一定反映所有与会者的立场；

15. 鼓励会员国继续通过麻醉药品委员会等途径，就以发展为重的禁毒政策和方案，包括就《联合国替代发展问题指导原则》执行工作，分享经验教训、最佳做法和专门知识，并加强这方面的对话；

16. 还鼓励会员国在实施替代发展项目和方案方面相互缔结并增进伙伴关系，并与区域组织、国际组织、私营部门、民间社会和金融机构等所有相关利益方建立并增进伙伴关系；

17. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第六十六届会议报告本决议的执行情况；

18. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。