

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестидесят пятая сессия**

Вена, 14–18 марта 2022 года

Пункт 6 повестки дня

Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года**Гватемала, Колумбия, Перу, Сингапур, Таиланд и Франция*:
пересмотренный проект резолюции****Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды***Комиссия по наркотическим средствам,*

признавая, что мировая проблема наркотиков остается вызовом для всего человечества в том, что касается его здоровья, безопасности и благополучия, и намереваясь решить эту проблему, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания,

подчеркивая, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года¹, Конвенция о психотропных веществах 1971 года², Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками,

подчеркивая также, что в соответствии с Конвенцией 1988 года каждой стороне следует принимать надлежащие меры для предотвращения незаконного культивирования и для уничтожения растений, содержащих наркотические или психотропные вещества, таких как опийный мак, кокаиновый куст и растение каннабис, которые культивируются незаконно на их территории, и что при принятии этих мер следует соблюдать основные права человека и должным образом

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

² *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

³ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.



учитывать традиционные формы законного использования таких растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, а также интересы защиты окружающей среды,

подтверждая, что программы и политика в отношении наркотиков, в том числе в области развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права и положениями Всеобщей декларации прав человека⁴ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами, а также принципа общей и совместной ответственности, и с учетом целей в области устойчивого развития и конкретных ситуаций в соответствующих странах и регионах,

ссылаясь на обязательства в отношении альтернативного развития, сформулированные в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁵ 2009 года и Совместном заявлении министров по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий⁶, а также заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁷, в котором государства-члены вновь заявили о своей приверженности решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами,

ссылаясь также на принятую на этапе заседаний на уровне министров в рамках шестидесяти второй сессии Комиссии в 2019 году Декларацию министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней⁸, в которой государства-члены вновь выразили решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, решать связанные с наркотиками социально-экономические вопросы, касающиеся незаконного культивирования запрещенных культур, производства, изготовления и незаконного оборота наркотиков, в том числе путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих и устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками,

подчеркивая, что осуществление программ альтернативного развития должно также учитываться в рамках устойчивых стратегий контроля над посевами, которые в зависимости от ситуации в каждой стране могут предусматривать, в частности, уничтожение посевов и принятие правоприменительных мер, в свете Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной

⁴ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, гл. I, разд. С.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

⁷ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и заключительного документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития⁹,

ссылаясь на Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/196 от 18 декабря 2013 года,

подтверждая, что альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу содействия формированию общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества,

напоминая о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰ и подчеркивая, что осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития должно быть согласовано с усилиями по выполнению поставленных в рамках целей в области устойчивого развития соответствующих задач, которые связаны с вопросом альтернативного развития, относящимся к мандату Комиссии, и что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга,

напоминая также о том, что программы альтернативного развития должны включать меры по защите окружающей среды на местном уровне в соответствии с национальными и международными правовыми нормами и стратегиями, предполагающие создание стимулов для разработки и осуществления программ охраны природы, надлежащего просвещения и повышения информированности, для того чтобы местные общины могли улучшать и сохранять свои средства к существованию и уменьшать негативное воздействие на окружающую среду.

напоминая далее о том, что результативность программ альтернативного развития следует оценивать с учетом их вклада в борьбу с возделыванием запрещенных культур, включая искоренение таких культур, и посредством анализа, основанного на показателях развития человека и социально-экономических и экологических показателях, и с помощью беспристрастных и точных оценок,

напоминая о работе Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, работе, проводимой в рамках Конвенции о биологическом разнообразии¹¹, и работе, проводимой в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,

отмечая, что готовящееся к выпуску издание Всемирного доклада о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет содержать специальную брошюру о наркотиках и окружающей среде,

ссылаясь на свою резолюцию 63/4 «Содействие вовлечению молодежи в антинаркотическую профилактику», в которой Комиссия вновь подтвердила свою решимость уделять приоритетное внимание улучшению положения молодежи и ее интересам и призывая к расширению участия молодежи и молодежных

⁹ Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

организаций в разработке, по мере необходимости, стратегий и политики развития на местном, национальном, региональном и международном уровнях, что особенно актуально для вовлечения молодежи в деятельность по профилактике потребления наркотиков не в медицинских целях,

вновь заявляя о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков,

признавая сохраняющиеся на международном, региональном и национальном уровнях серьезные трудности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая, возможно, обусловила рост безработицы, ослабила системы социальной защиты, усугубила неравенство и отрицательно повлияла на средства к существованию людей, подверженных опасности быть привлеченными к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и к другим видам незаконной деятельности, связанной с наркотиками, что может привести к расширению масштабов такого незаконного культивирования и росту наркопреступности и могло воспрепятствовать прогрессу усилий в области альтернативного развития, и подчеркивая важность международного сотрудничества для дальнейшего комплексного решения этих проблем и борьбы с ними на основе принципа общей и совместной ответственности,

с удовлетворением отмечая состоявшееся 26 и 27 января 2022 года виртуальное совещание группы экспертов по альтернативному развитию, посвященное теме «Утверждение принципа устойчивости в альтернативном развитии», соорганизаторами которого выступили Германия, Перу, Таиланд и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и в котором приняли участие государства-члены, международные организации и представители гражданского общества и научных кругов,

признавая, что программы альтернативного развития способны помочь государствам-членам в их деятельности по устранению факторов уязвимости человека, включая нищету, безработицу, отсутствие возможностей, дискриминацию и социальную маргинализацию, а также подкреплять усилия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года,

1. *рекомендует* государствам-членам активизировать усилия по содействию осуществлению программ альтернативного развития для поддержки групп населения, которых затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, в том числе с применением рыночного подхода, который может способствовать усилиям по восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было», используя успешные виды практики и уроки, извлеченные из опыта применения Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, и в этой связи вновь заявляет, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга;

2. *признает* необходимость наращивания национальных, региональных и международных усилий по содействию реализации жизнеспособных экономических альтернатив, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, особенно для населения городских и сельских районов, которое затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, незаконное изготовление, производство и оборот наркотиков и другая незаконная деятельность, связанная с наркотиками, и с этой целью рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, добиваясь при этом того, чтобы все люди могли в равной степени извлекать из них пользу;

3. *подтверждает* важность сбора данных, проведения научных исследований и обмена информацией и экспертными знаниями о принимаемых мерах, достижениях, проблемах и успешной практике в целях определения причин и факторов, способствующих незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, и решения связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, включая проблемы, обусловленные пандемией COVID-19, и предлагает соответствующим заинтересованным сторонам вносить вклад в эту деятельность;

4. *рекомендует* государствам-членам разрабатывать политику и программы с учетом основанных на фактических данных и научно обоснованных оценок потенциального воздействия альтернативного развития на незаконное культивирование растений, используемых для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также на развитие сельских районов и социально-экономическое развитие, включая связанные с ним гендерные факторы, и на окружающую среду;

5. *рекомендует* государствам-членам в контексте альтернативного развития изучить и решить проблему вредного воздействия на окружающую среду незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств, которое может приводить к обезлесению и загрязнению почвы и воды, и использовать возможности, открываемые альтернативным развитием, в плане сохранения и устойчивого использования окружающей среды и защиты биоразнообразия;

6. *рекомендует* государствам-членам учитывать и укреплять политику и меры по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и сохранению биоразнообразия, а также другие стратегии и меры в области защиты окружающей среды при реализации программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития в контексте долгосрочной, всеобъемлющей, устойчивой, ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками;

7. *рекомендует также* государствам-членам в соответствующих случаях разрабатывать и осуществлять программы альтернативного развития таким образом, чтобы способствовать уменьшению негативного воздействия на окружающую среду и охране природы, и уделять внимание тому, чтобы у населения, которое затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, была возможность получить доступ к государственным и частным инвестициям, климатическому финансированию, а также программам углеродных кредитов и оплате экосистемных услуг в соответствии с национальным законодательством;

8. *рекомендует далее* государствам-членам усовершенствовать оценку результатов программ альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, программ превентивного альтернативного развития, чтобы повысить эффективность таких программ, в частности, используя соответствующие показатели развития человеческого потенциала, критерии оценки устойчивости окружающей среды и другие параметры в соответствии с целями в области устойчивого развития;

9. *предлагает* государствам-членам при осуществлении программ альтернативного развития учитывать важное значение соглашений на уровне общин, которые обеспечивают возможность их дальнейшего развития;

10. *рекомендует* государствам-членам учитывать гендерный фактор и обеспечивать участие женщин на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки программ альтернативного развития и разрабатывать и повсеместно применять учитывающие гендерные и возрастные факторы меры, отражающие особые потребности и обстоятельства, с которыми сталкиваются женщины и девочки в городских и сельских районах в контексте незаконного

культивирования наркотикосодержащих растений и другой связанной с наркотиками незаконной деятельности;

11. *признает* важную роль и вклад мужчин и мальчиков в достижение гендерного равенства в рамках программ альтернативного развития и рекомендует государствам-членам поощрять активное участие мужчин и мальчиков в реализации политики, направленной на учет гендерной проблематики в программах альтернативного развития;

12. *рекомендует* государствам-членам способствовать расширению прав и возможностей местных сообществ, в том числе молодежи, и их участию в разработке и осуществлении программ альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, для содействия устойчивости жизнедеятельности сообществ;

13. *предлагает* соответствующим международным финансовым учреждениям, органам системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору сообразно обстоятельствам рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для обеспечения осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, программы превентивного альтернативного развития, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений или находящихся под угрозой его возникновения, с целью его предупреждения, сокращения и ликвидации и призывает государства по возможности продолжать последовательно финансировать такие программы;

14. *принимает к сведению* совместно представленный Германией, Перу и Таиландом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности документ зала заседаний, озаглавленный “Promoting sustainability in alternative development” («Утверждение принципа устойчивости в альтернативном развитии»), учитывая его необязательный характер и то, что он не обязательно отражает позицию всех участников;

15. *рекомендует* государствам-членам продолжать обмениваться, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам, информацией об извлеченных уроках, примерами успешной практики и опытом и расширять диалог об ориентированных на развитие стратегиях и программах контроля над наркотиками, в том числе об осуществлении Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

16. *рекомендует также* государствам-членам налаживать и укреплять партнерские отношения друг с другом, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая региональные и международные организации, частный сектор, гражданское общество и финансовые учреждения, в деле осуществления проектов и программ альтернативного развития;

17. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

18. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.