



麻醉药品委员会

第六十六届会议

2023年3月13日至17日，维也纳

报告草稿

报告员：Paul Williams（加拿大）

增编

在国家、区域和国际各级采取后续行动履行 2019 年《部长级宣言》所反映的关于处理和遏制世界毒品问题的所有承诺

1. 麻委会在 2023 年 3 月 15 日和 16 日第 6 次和第 7 次会议上审议了议程项目 6，其内容如下：

“在国家、区域和国际各级采取后续行动履行 2019 年《部长级宣言》所反映的¹处理和遏制世界毒品问题的所有承诺”。

2. 为审议项目 6，麻委会收到了下列文件：

(a) 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》；¹

(b) 《麻醉药品委员会 2014 年会员国落实〈关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划〉情况高级别审议部长级联合声明》；²

(c) 题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的大会第三十届特别会议成果文件（大会 S-30/1 号决议，附件）；

(d) 《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》；³

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 8 号》（E/2019/28），第一章，B 节。



(e) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室的活动的报告 (E/CN.7/2023/2-E/CN.15/2023/2)；

(f) 秘书处关于世界药物滥用情况的报告 (E/CN.7/2023/4)；

(g) 秘书处关于世界毒品贩运形势的报告 (E/CN.7/2023/5)；

(h) 秘书处关于通过持续且更有力地支持《巴黎公约》举措加强国际合作打击源自阿富汗的非法阿片剂的报告 (E/CN.7/2023/9)；

(i) 会议室文件，载有主席对关于落实 2019 年《部长级宣言》履行所有国际禁毒政策承诺的专题讨论(2023 年 9 月 21 日和 22 日)的总结(E/CN.7/2023/CRP.1)；

(j) 秘书处编写的关于落实 2019 年《部长级宣言》履行所有国际禁毒政策承诺的会议室文件 (E/CN.7/2023/CRP.2)。

3. 麻委会秘书、麻委会秘书处的一名代表、毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析处处长、毒品问题、化验室和科学工作服务处处长和有组织犯罪与非法贩运处处长作了介绍性发言。此外，毒品和犯罪问题办公室青年论坛代表和科学界代表作了发言。

4. 以下国家的代表作了发言：美国、泰国、日本、巴基斯坦、大韩民国（预录视频）、俄罗斯联邦（线上）、加拿大、中国、南非、荷兰王国、墨西哥（预录视频和线下）、肯尼亚、孟加拉国、⁴尼日利亚、安哥拉、阿尔及利亚和法国。

5. 欧洲联盟代表以观察员身份（代表欧洲联盟及其成员国）⁵以及挪威、印度尼西亚、巴拉圭和印度的观察员作了发言。

6. 以下组织的观察员也作了发言：国际艾滋病学会（预录视频）、“Utrip”研究与发展学会、开放社会学会、学生呼吁制订明智药品政策、新加坡禁毒协会、国际毒品政策联合会、政策研究学会和社会技术行动协会。

A. 审议情况

7. 许多发言者重申了其对三项国际药物管制公约的承诺，这三项公约与其他有关国际文书一起构成了国际药物管制制度的基石。另一位发言者指出，结束惩罚性药物政策可能需要修改各项国际药物管制公约。许多发言者表示承诺履行 2009 年《政治宣言和行动计划》、2014 年《部长级联合声明》、2016 年举行的大会第三十届特别会议成果文件和 2019 年《部长级宣言》所载的国际禁毒政策承诺，指出在 2029 年之前加速履行这些承诺的重要性，并强调将于 2024 年对履行这些承诺进展情况进行中期审查在这方面提供了一个良好契机。

⁴ 还代表阿尔及利亚、安哥拉、孟加拉国、白俄罗斯、布基纳法索、古巴、埃及、印度、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、巴勒斯坦国、苏丹、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

⁵ 还代表阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰。

8. 许多发言者回顾了麻委会作为联合国决策机构的作用，麻委会主要负责药物管制和其他毒品相关事项。与会者赞赏地注意到麻委会在闭会期间举行了专题讨论，并欢迎启动 2019 年《部长级宣言》后续行动门户网站。

9. 许多发言者强调必须确保对毒品政策采取平衡、综合、全面、多学科和循证的办法，这项政策要尊重和促进健康、人权和基本自由。一些发言者分享信息，介绍了各国在立法、政策制定、加强机构、能力建设和开展国际合作促进执行 2019 年《部长级宣言》所重申的 2009 年、2014 年和 2016 年政策文件方面所作的努力。强调在这方面需要准确和可靠的数据。

10. 一些发言者介绍了本国在减少需求方面所作的努力。报告了通过教育举措和提高认识运动、包括针对儿童和青年的教育举措和提高认识运动实施预防措施的情况。关于这一点，还提到了生活技能方案和积极育儿方案。此外，一些发言者报告了本国的相关努力，即与相关公共和私营部门行为体以及民间社会合作，加强循证治疗、护理、康复服务，对恢复服务提供支持，以及针对吸毒病症患者提供监外教养方案。强调在不受污名化和歧视的情况下提供和获得此类服务，包括向处于边缘化境地的人群提供此类服务，是此类服务成功与否的一个关键因素。一些发言者报告了本国的国家减少危害方案，包括针头和注射器方案，为预防艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他传染病而采取的其他措施，以及为管理用药过量所作的努力。欢迎与毒品和犯罪问题办公室、麻管局、世卫组织、艾滋病规划署和其他国际组织在减少需求和与健康相关措施领域开展合作。一些发言者强调，需要采取额外措施，应对在获取和供应医疗和科研用途管制物质方面一直存在的挑战。

11. 许多发言者向麻委会通报了最近为加强本国侦查贩毒案件和捣毁有组织犯罪集团的能力而制定的立法和采取的措施，并报告了有关毒品缉获和资产没收情况的统计数据。还报告了为加大洗钱调查力度以防止贩毒收入合法化而采取的措施。一些发言者向麻委会提供信息，介绍了利用强化后的金融调查技术和没收法律，包括关于非定罪没收的法律，为加强追查、扣押、冻结和没收贩毒所得所采取的措施。还提到了贩毒罪对环境的影响以及贩毒罪与贩运人口、恐怖主义和资助恐怖主义等其他犯罪的联系。一些发言者报告了毒品和犯罪问题办公室和麻管局等机构为刑事司法、执法和边境管制机构提供的能力建设措施，一些发言者吁请国际社会加强这类能力建设措施。强调需要为毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和可持续的资金，以便其能够提供能力建设。

12. 一些发言者向麻委会通报了本国为将人权作为本国禁毒政策的核心并将妇女、青年和社区的具体需要纳入本国减少供需工作的主流而采取的努力。

13. 许多发言者报告了本国境内的最新贩毒趋势，如使用暗网和利用加密货币进行支付，并欢迎《2022 年世界药物报告》在这方面提供的信息。一些发言者提到新型精神活性物质构成的持续威胁。一些发言者提到将信息和通信技术用于毒品相关犯罪的情况，并报告了本国在这类案件中的侦查工作。

14. 一些发言者提及在共同和分担的责任原则基础上为解决世界毒品问题而开展的国际、区域和双边合作努力。一些发言者提及联合执法行动和利用跨境控制下交付等特殊侦查技术或区块链技术追查与贩毒有关的数字货币流动。许多发言者提到加强信息共享以促进国际合作打击贩毒行为的重要性。

15. 一些发言者还报告了本国在替代发展方面所作的努力，并呼吁制定一项以发展为导向的药物管制战略。
