For participants only
19 September 2014
Russian
Original: English*

Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам
Сорок девятая сессия
Вена, 10-13 ноября 2014 года
Пункт 3 предварительной повестки дня**
Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

Доклад Секретариата

Содержание

Стр.

I. Введение . . . 2
II. Региональное и субрегиональное сотрудничество . . . 2
III. Инициатива "Парижский пакт" . . . 5
IV. Сотрудничество в Афганистане . . . 6
V. Сотрудничество в Пакистане . . . 7
VI. Сотрудничество в Исламской Республике Иран . . . 7
VII. Сотрудничество в Центральной Азии . . . 10
VIII. Сотрудничество в Турции . . . 11
IX. Сотрудничество в арабских государствах . . . 13
X. Выводы и рекомендации . . . 17

* Издано только на английском, арабском и русском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.
** UNODC/SUBCOM/49/1.

V.14-06085 (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В 2013 году в Афганистане был установлен новый рекорд культивирования опийного мака, составивший 209 000 гектаров (га), что на 36 процентов больше, чем в предыдущем году (154 000 гектаров). В настоящее время более половины провинций Афганистана незаконно выращивают опийный мак, в результате чего производство опия также увеличилось на 49 процентов по сравнению с предыдущим годом и достигло 5 500 тонн.

2. В Афганистане и соседних с ним странах резко возросло потребление опиатов. Афганский героин поставляется также на потребительские рынки Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании. Маршруты поставок героина из Афганистана стали более разнообразными, сообщается о поставках героина через Ближний Восток, Африку, Пакистан и по морю. Основная часть афганского героина (40 процентов) поставляется через Пакистан, тогда как 35 процентов вывозится через Исламскую Республику Иран и остающаяся четвертая часть переправляется через разные страны Центральной Азии[1].

3. УНП ООН содействует осуществлению на Ближнем и Среднем Востоке комплексных стратегий борьбы с незаконным оборотом и потреблением запрещенных наркотиков, в частности производимых в Афганистане опиатов, а также САР и трамадола, поскольку эти проблемы затрагивают весь регион. Помимо укрепления национального потенциала и налаживания регионального сотрудничества, УНП ООН, в частности, принимает меры по увязке различных инициатив и платформ регионального и субрегионального сотрудничества, пресечению незаконного оборота афганского героина и химических веществ – прекурсоров, а также созданию препятствий для незаконных поставок наркотиков по новым морским маршрутам на европейский рынок.

4. В настоящем документе содержится информация об инициативах по налаживанию регионального сотрудничества и помощи в области противодействия производству и незаконному обороту наркотиков, которые были организованы УНП ООН в период после проведения сорок восьмой сессии Подкомиссии в ноябре 2013 года.

II. Региональное и субрегиональное сотрудничество

5. Политическая обстановка и уровень безопасности в течение переходного периода 2014 года будет определяться исходя из стабильности положения в Афганистане и способности страны развивать достигнутые за последнее десятилетие успехи. В марте 2013 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) путем принятия резолюции, в которой также было упомянуто о будущей роли УНП ООН в этой стране. Была подтверждена важность региональных связей и сотрудничества, особое внимание было обращено на развитие практики эффективного управления, а борьба с наркотиками была признана одной из первоочередных задач.

[1] Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год.

6. Страны этого региона также призвали к проведению регионального диалога по дальнейшей деятельности на период после 2014 года, включающего в себя, в частности, инициативу правительства Таджикистана в отношении "Международного симпозиума по сотрудничеству в области борьбы с наркотиками", проведенного 29 ноября 2013 года в Душанбе, Таджикистан, предложение правительства Пакистана относительно проведения министерского совещания по вопросам борьбы с наркотиками в ноябре 2012 года, предложение правительства Кыргызстана относительно проведения "Международной научно-исследовательской конференции по Афганистану" в 2014 году и инициативу правительства Казахстана в отношении обсуждения "Возможностей и проблем в области сотрудничества правоохранительных органов" в период после 2014 года. Кроме того, Афганистан подписал соглашения о стратегическом партнерстве с Соединенными Штатами Америки, Австралией, Китаем, Францией, Германией, Индией, Италией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Турцией. В ближайшие годы по мере постепенного сворачивания НАТО/МССБ и сторонами, предоставляющими помощь на основе двусторонних соглашений, своего присутствия важнейшую роль будут играть усилия Организации Объединенных Наций. Эти изменения обусловливают необходимость применения поэтапного подхода в рамках региональных мероприятий УНП ООН. УНП ООН считается одним из нейтральных и эффективных посредников в этом регионе, обладающим опытом осуществления аналогичных мероприятий в прошлом, – например, в рамках Трехсторонней инициативы. Региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран, в рамках которой осуществляется координация такой работы, получает все более широкую международную политическую поддержку как механизм содействия осуществлению Меры укрепления доверия в деле борьбы с наркотиками в рамках инициативы "Сердце Азии" (Стамбульский процесс).

7. К другим региональным инициативам, имеющим отношение к проблеме наркотиков в Афганистане, относится, в частности, Четырехсторонняя инициатива (Сочинский процесс) и Лондонская конференция (ноябрь 2014 года) в рамках Кабульского процесса. Региональное сотрудничество считается одним из наиболее реалистичных подходов к решению задачи контроля над наркотиками путем принятия мер по налаживанию взаимного доверия между странами-участницами.

8. Мероприятия УНП ООН по оказанию технической помощи в регионе Подкомиссии как и прежде нацелены на укрепление пограничного контроля, координацию усилий по противодействию незаконному ввозу прекурсоров, наращивание профессионального потенциала следственных органов и органов прокуратуры, а также на борьбу с доходами от преступности и коррупции путем противодействия отмыванию денег.

9. Общая стратегия УНП ООН включает такие формы сотрудничества, как инициатива "Парижский пакт", Региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран, Трехсторонняя инициатива Афганистана, Пакистана и Исламской Республики Иран, Инициатива Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана (АКТ), контроль над химическими веществами – прекурсорами и обмен информацией/оперативными данными (прежняя TARCET), а также анализ информации в рамках Центральноазиатского регионального

информационного координационного центра (ЦАРИКЦ). Региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран на 2011-2015 годы обеспечивает укрепление пограничного контроля в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков и химических веществ – прекурсоров. Она предусматривает также налаживание более тесного взаимодействия в области контроля над наркотиками с Организацией экономического сотрудничества (ОЭС), вторым этапом финансируемого ЕС проекта борьбы с торговлей героином, ОБСЕ, ВТО и другими соответствующими региональными и международными организациями. Во взаимодействии с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии (РЦООНЦА) УНП ООН организовало региональные конференции для налаживания сотрудничества между партнерами, которые затронуты проблемой поступающих из Афганистана опиатов, – в контексте деятельности общесистемной целевой группы ОАПСО-УНП по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как с угрозами безопасности и стабильности.

10. В течение отчетного периода деятельность Региональной программы была нацелена на укрепление национального потенциала правоохранительных органов, совершенствование сотрудничества в судебной сфере и налаживание регионального диалога и мероприятий по укреплению доверия.

11. За период с начала осуществления Региональной программы были осуществлены две новые субрегиональные инициативы, в частности Региональная рабочая группа по сбору оперативной информации о прекурсорах (РРГОИП) и Инициатива в области обеспечения региональной безопасности на море (МаРеС). Одним из результатов деятельности РРГОИП стало проведение в июне 2014 года "Операции "Замена"" в целях идентификации и перехвата контрабандных поставок ангидрида уксусной кислоты и других не подпадающих под контроль химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина. В рамках МаРеС Региональная программа обеспечивала поддержку морского сотрудничества между Исламской Республикой Иран и Пакистаном, способствуя более строгому контролю контейнеров и морских портах Карачи и Бендер-Аббаса, а также разработке эффективных механизмов координации.

12. В Астане 13-14 мая 2014 года был проведен первый межрегиональный семинар-практикум "Создание/расширение сети прокуроров и центральных органов в странах происхождения, транзита и назначения, расположенных вдоль северных маршрутов поставки афганских наркотиков". В Тегеране, Исламская Республика Иран, 3-5 марта 2014 года был проведен региональный семинар-практикум "Противоправное использование услуг по переводу денег или стоимости: ужесточение законодательных, нормативных и следственных основ".

13. УНП ООН продолжало оказывать поддержку арабским государствам в рамках Региональной программы контроля над наркотиками, предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия в арабских государствах на 2011-2015 годы. Региональная программа содействует реализации национальных и региональных приоритетов стран, связанных с решением ключевых проблем безопасности в контексте борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом, содействия

обеспечению честности и неподкупности, укрепления правосудия, а также наркопрофилактики и развития здравоохранения. В настоящее время УНП ООН разрабатывает многолетнюю программу сотрудничества для стран – участниц Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ).

III. Инициатива "Парижский пакт"

14. Инициатива "Парижский пакт" (ИПП), осуществляемая при поддержке УНП ООН, нацелена на расширение международного и регионального сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе партнерских отношений между государствами, международными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами.

15. Венская декларация, принятая третьей Министерской конференцией партнеров по Парижскому пакту, служит основой для всех будущих мероприятий в четырех областях: региональные инициативы; финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; предотвращение утечки химических веществ – прекурсоров; и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости. При непрерывной поддержке УНП ООН в деле координации и оказания технической помощи успешно завершилось осуществление мероприятий, запланированных на первый год этапа IV Парижского пакта (2013-2016 годы).

16. Многочисленные мероприятия по укреплению международного и регионального сотрудничества осуществлялись в рамках трех компонентов программы "Парижский пакт": a) консультативного механизма, b) автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ) и c) деятельности группы сотрудников по вопросам исследовательской деятельности и связи.

17. В контексте Парижского пакта были организованы совещания четырех рабочих групп экспертов, посвященные мерам сокращения спроса на наркотики среди детей, подростков и семей (Вена, 22-23 октября 2013 года); прекурсорам (Гаага, 28-29 ноября 2013 года); улучшению обмена информацией на двусторонней и многосторонней основе и координации операций (Анталия, 18-19 февраля 2014 года); и незаконном обороту опиатов афганского происхождения (Вена, 8-9 апреля 2014 года). Рекомендации и выводы, сформулированные в ходе всех четырех совещаний экспертов, были приняты всеми партнерами на одиннадцатом Совещании консультативной группы по вопросам политики, состоявшемся 29-30 сентября 2014 года в Вене.

18. Автоматизированный механизм распределения донорской помощи (АДАМ) превратился в центральное хранилище соответствующей информации, поступающей от партнеров, а также сведений о существующих инициативах в области международного сотрудничества.

19. Сотрудники по вопросам исследовательской деятельности и связи (СИС) размещены в исламских республиках Афганистан, Иран и Пакистан, центральноазиатских республиках Кыргызстан, Узбекистан и Туркменистан, а

также в Сербии и бывшей югославской Республике Македонии. Собираемые СИС данные учитываются в рамках глобальных мероприятий по сбору данных.

IV. Сотрудничество в Афганистане

20. В резолюции 2145 СБ ООН (от 17 марта 2014 года) был вновь подтвержден взаимодополняющий характер устойчивых успехов в таких областях, как безопасность, государственное управление, права человека, верховенство права, а также в таких сквозных вопросах, как борьба с наркотиками и коррупцией и подотчетность, и необходимость обеспечения соответствия программ в области государственного управления и развития целям, поставленным в Токийской декларации и национальных приоритетных программах. В резолюции с удовлетворением отмечаются "Сердце Азии"/Стамбульский процесс и приверженность Афганистана и его региональных партнеров укреплению региональной безопасности и сотрудничества, в том числе посредством упрочения регионального диалога и принятия мер укрепления доверия в отношении борьбы с терроризмом и наркотиками.

21. Посредством мероприятий по техническому сотрудничеству в рамках страновой программы УНП ООН для Афганистана (2012-2015 годы) выполняются следующие задачи: оказание дополнительной помощи на уровне провинций; создание устойчивых альтернативных источников средств к существованию для крестьян, выращивающих опийный мак; активизация мер в области медико-санитарной помощи, сокращение спроса на наркотики и профилактика ВИЧ; и укрепление потенциала министерства по борьбе с наркотиками в проведении исследований, обзоров и анализов. С учетом предстоящего вывода войск международного сообщества (ММСБ/НАТО) выделяемые для Афганистана ресурсы будут постепенно переходить под управление Организации Объединенных Наций в форме многосторонних целевых фондов. Страновая программа включает также такие компоненты, как поддержка правоохранительной деятельности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и наркоэкономикой и устранение проблем, которые они создают для системы верховенства права. Эта страновая программа, бюджет которой составляет около 80 млн. долл. США (2012-2015 годы), является одной из крупнейших программ УНП ООН, финансируемой за счет средств доноров. УНП ООН оказывает поддержку министерству по борьбе с наркотиками Афганистана, содействуя расширению его политических, аналитических и координационных возможностей. Ожидается, что в четвертом квартале 2014 года будет опубликован второй доклад по проблеме наркотиков в Афганистане (за 2013 год).

22. Российская Федерация организовала специальную подготовку кадров по вопросам перехвата наркотиков для сотрудников афганских правоохранительных органов, которую провели на базе учебного центра министерства внутренних дел Российской Федерации в Домодедово в 2012 и 2013 годах. Эта инициатива финансировалась за счет правительства Японии, и трехстороннее сотрудничество УНП ООН, Японии и Российской Федерации позволило достичь успешных результатов, и в настоящее время участники обсуждают новый этап такого сотрудничества.

V. Сотрудничество в Пакистане

23. В силу своего географического положения Пакистан остается весьма уязвимым перед незаконным оборотом наркотиков. По оценкам УНП ООН, через Пакистан вывозится от 40 до 50 процентов афганских опиатов (включая героин), что составляет около трети общемировых поставок этих наркотиков.

24. Страновая программа УНП ООН для Пакистана посвящена следующим трем областям: 1) незаконный оборот и пограничный контроль; 2) уголовное правосудие; 3) сокращение спроса на наркотики и ВИЧ/СПИД, причем основное внимание в рамках программы уделяется организации пограничного контроля как способу повышения безопасности и содействия экономическому развитию, сокращения спроса на наркотики и оказания связанных с этим услуг по борьбе с ВИЧ, а также наращивания специального потенциала в области сбора и анализа данных, судебной экспертизы, контроля за контейнерными перевозками и прекурсорами.

25. Основная помощь сосредоточена на провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, где особенно заметно проявляются проблемы, связанные с правоохранительной деятельностью, безопасностью, незаконным оборотом наркотиков и их потреблением.

26. Что касается правоохранительной деятельности, то УНП ООН оказывает соответствующим учреждениям помощь в разработке и интеграции программ учебной деятельности, отвечающей международным стандартам. В контексте деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ – прекурсоров УНП ООН оказывает оперативную поддержку правоохранительным органам, содействует наращиванию их потенциала и оказывает техническую помощь. Одной из составляющих портфеля мероприятий УНП ООН является также разработка протоколов наркологической помощи для обеспечения соблюдения стандартов в процессе оказания медицинской помощи наркозависимым.

27. УНП ООН предоставит Пакистану помощь в активизации его сотрудничества в рамках Программы морского сотрудничества, представляющей собой расширенное мероприятие в контексте Трехсторонней инициативы, нацеленное на обеспечение морской безопасности и борьбу с незаконным оборотом. Более того, в настоящее время в Карачи осуществляется новый экспериментальный проект по контролю за воздушными грузовыми перевозками в рамках глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками.

VI. Сотрудничество в Исламской Республике Иран

28. Исламская Республика Иран сталкивается с множеством проблем, связанных с наркотиками и преступностью. Основными угрозами верховенству права, безопасности, стабильности, общественному здравоохранению и благополучию, а также препятствиями на пути к устойчивому развитию и росту является незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими.

29. В силу своего расположения по соседству с Афганистаном, являющимся мировым лидером по производству опия, Исламская Республика Иран, наряду с Пакистаном, превратилась в один из основных маршрутов транзита запрещенных наркотиков. Согласно Всемирному докладу УНП ООН о наркотиках за 2014 год на долю Исламской Республики Иран приходится 69 процентов общемирового объема изъятий опия и 25 процентов общемирового объема изъятий героина и морфина.

30. С учетом недавнего резкого роста производства афганского опия проблема незаконного оборота наркотиков сохранится и в будущем. Наркоторговцы используют три основных наземных маршрута для поставок опиатов через территорию Исламской Республики Иран на европейские рынки. В последнее время одну из основных проблем представляет более активное использование морских маршрутов для незаконного оборота наркотиков.

31. В Исламской Республике Иран проблема потребления наркотиков имеет серьезные масштабы, число лиц, зависимых от опиатов, составляет по оценкам порядка 1 325 000 человек (2,26 процента взрослого населения). В стране употребляются все более разнообразные виды запрещенных наркотиков. Стремительно завоевали популярность и вышли на второе место по употреблению в этой стране стимуляторы амфетаминового ряда (САР), что является источником серьезной национальной и международной обеспокоенности, поскольку ведет к существенному увеличению масштабов незаконного производства и оборота САР, и незаконный оборот связан со странами Восточной и Юго-Восточной Азии.

32. Употребление наркотиков тесно связано с распространением ВИЧ и других передаваемых через кровь болезней, например гепатита С. Общее число лиц, живущих с ВИЧ, составляет, по оценкам, 71 000, причем 68 процентов из них приобрели этот вирус вследствие несоблюдения мер безопасности при употреблении инъекционных наркотиков, подвергнув своих супругов или внебрачных половых партнеров высокому риску заражения ВИЧ.

33. В целях противодействия широкому потоку запрещенных наркотиков в Исламской Республике Иран за многие годы сформировалась одна из наиболее эффективных правоохранительных структур по борьбе с наркотиками в этом регионе на восточных границах страны с Афганистаном и Пакистаном, и в то же время в борьбе с потоком запрещенных наркотиков погибло огромное количество людей. За последние 30 лет в ходе операций по борьбе с наркотиками было убито более 3 700 сотрудников правоохранительных органов и более 12 000 получили увечья. По сообщениям, правительство расходует на борьбу с проблемами наркотиков порядка 1 млрд. долл. США в год.

34. В Исламской Республике Иран также разработано множество успешных программ борьбы с употреблением наркотиков и сдерживанию их потребления, а также по профилактике, лечению ВИЧ и оказанию соответствующего медицинского ухода. Многие общины получают информацию в ходе информационно-просветительских программ, обращаются в центры анонимного приема (ЦАП) и участвуют в других инициативах, при этом в осуществлении программ и непосредственном предоставлении услуг также активно участвуют неправительственные организации (НПО). Более того,

Исламская Республика Иран стала первой страной в этом регионе, приступившей к проведению опиоидной заместительной терапии, мероприятиям по профилактике ВИЧ и лечению СПИДа, в том числе в тюрьмах. Министр внутренних дел определил в качестве одной из наиболее первоочередных задач правительству создание общинного подхода к борьбе с наркотиками. Исламская Республика Иран является единственной страной в мире, указавшей "Профилактику наркомании и борьбу с наркотиками" в качестве одной из пяти приоритетных областей в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2012-2016 годы.

35. В 2014 году в тесном сотрудничестве с правительством Исламской Республики Иран и представленной в Тегеране дублинской мини-группой были проведены консультации по вопросу об осуществлении новой страновой партнерской программы в Исламской Республике Иран. УНП ООН и Исламская Республика Иран будут постепенно переходить от технического сотрудничества в рамках страновой программы на 2011-2014 годы на новую страновую партнерскую программу УНП ООН в Исламской Республике Иран (2015-2018 годы). Основная цель СПП заключается в содействии наращиванию национального потенциала, повышению эффективности стратегий и программ и разработке общинного подхода к борьбе с актуальными проблемами наркотиков и преступности. Эта программа будет призвана обеспечить сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, а также содействие формированию защищенного общества, в основу которого положены принципы верховенства права, путем применения комплексного и сбалансированного подхода на основе международного сотрудничества и наращивания потенциала.

36. В рамках СПП будут прилагаться усилия к максимально эффективному взаимодействию с существующими программами в регионе, главным образом страновыми программами для Афганистана и Пакистана, субрегиональной программой для Центральной Азии и Региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран. В рамках СПП будет также использоваться платформа УНП ООН по борьбе с наркотиками и сотрудничеству, созданная в рамках межрегионального подхода к борьбе с наркотиками и обеспечиваться эффективная взаимосвязь с другими региональными программами УНП ООН, осуществляемыми в регионах, затронутых торговлей афганскими опиатами, включая незаконный оборот прекурсоров, по балканскому, северному и южному маршрутам.

VII. Сотрудничество в Центральной Азии

37. Региональное отделение УНП ООН для Центральной Азии (РОЦА) в рамках 17 независимых национальных, региональных и глобальных проектов занимается осуществлением широкого набора региональных программ по борьбе с наркотиками и преступностью, бюджет которых составляет, по оценкам, 27 млн. долл. США на двухгодичный период 2014-2015 годов. К этим проектам относятся, в частности, "Профилактика и уход в связи с ВИЧ/СПИДом для уязвимых групп населения в Центральной Азии и Восточной Европе", "Поддержка реформы системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы, а также государственных услуг в области борьбы с наркотиками в Кыргызстане", "Подготовка персонала правоохранительных органов Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана по вопросам борьбы с наркотиками, агентство Таджикистана по контролю над наркотиками и наращивание потенциала ключевых пограничных пунктов путем создания пограничных бюро по связям.

38. УНП ООН организовало консультации по вопросу о том, чтобы приступить к осуществлению его новой комплексной субрегиональной программы для Центральной Азии (ЦАП) на 2015-2018 годы в партнерстве с правительствами стран этого региона. Основная цель заключается в повышении эффективности национальных мер борьбы с наиболее острыми проблемами наркотиков и преступности путем расширения возможностей правительств в области обеспечения верховенства права и безопасности человека на основе наращивания национального потенциала.

39. В июне 2014 года УНП ООН приступило к осуществлению комплексной страновой программы в Кыргызстане, охватывающей мероприятия в различных областях: от правоохранительной деятельности, управления тюрьмами и борьбы с коррупцией до уголовного правосудия, профилактики и лечения наркомании. С 2010 года УНП ООН оказывает непрерывное содействие наращиванию потенциала Государственной службы контроля над наркотиками Кыргызской Республики.

40. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Центральноазиатскому региональному информационному координационному центру (ЦАРИКЦ), который стремится развивать сотрудничество в борьбе с наркотиками между национальными и региональными правоохранительными органами и дополняет работу других структур, таких как Трехсторонняя инициатива исламских республик Афганистан, Иран и Пакистан.

41. С 2000 года УНП ООН сотрудничает с Таджикистаном с целью оказания поддержки Агентству по контролю над наркотиками (АКН) этой страны и усиления контроля на таджикско-афганской границе путем предоставления знаний и опыта экспертов, ресурсов и оборудования и организации профессиональной подготовки. АКН играет важную роль в пресечении потока опиатов из Афганистана через страны Центральной Азии и Российскую Федерацию в Европу. В 2012 году в Таджикистане, по сообщениям, было изъято 512 кг героина и 626 кг опия.

42. При содействии УНП ООН продолжалось развитие службы медицинской помощи ВИЧ-инфицированным наркопотребителям и заключенным. УНП ООН содействует разработке научно обоснованных и этически выдержанных стратегий, политики и мероприятий в области оказания наркологической помощи в целях уменьшения нагрузки на системы здравоохранения и социальной помощи, обусловленной проблемами потребления наркотиков и наркозависимости.

VIII. Сотрудничество в Турции

43. Турция имеет стратегическое значение для различных программ УНП ООН, на протяжении многих лет является сильным партнером Управления и занимает уникальное географическое положение. Серьезную угрозу для Турции по-прежнему представляет незаконный оборот афганских опиатов. Героин ввозится в Турцию контрабандой главным образом из Исламской Республики Иран. В 2012 году в Турции были произведены самые крупные в мире изъятия героина (13 тонн). В 2013 году крупные изъятия не прекратились, при этом значительная часть героина перевозится транзитом через Турцию на Балканский полуостров и западноевропейские рынки по сухопутным маршрутам. Все чаще с этой целью используются контейнерные перевозки, например через средиземноморский порт Мерсин.

44. Турция по-прежнему является страной транзита для поставок героина, синтетических наркотиков и прекурсоров, однако власти Турции сообщают о попытках преступных групп расширить внутренний рынок, в особенности сбыта каннабиса, синтетических наркотиков и кокаина.

45. По всей видимости, все более важными для контрабанды героина в европейские страны становятся морские маршруты Турции, о чем свидетельствуют три отдельных случая изъятия в общей сложности 290 кг героина, предназначавшегося для Европы, в порте Измир в сентябре-декабре 2013 года.

46. В 2013 году подразделение по борьбе с контрабандой и организованной преступностью (КОМ) в составе Турецкой национальной полиции провело 25 совместных полицейских операций с участием 15 стран, в частности 10 контролируемых поставок. Подразделение КОМ также занимается борьбой с финансированием терроризма за счет доходов от незаконного оборота наркотиков.

47. В 2013 году в порядке осуществления национальной стратегии борьбы с организованной преступностью (2010-2015 годы) Турция приняла новый План действий по борьбе с организованной преступностью (2013-2015 годы). Также были приняты обновленная Национальная стратегия борьбы с наркотиками на 2013-2018 годы и План действий по борьбе с наркотиками и наркоманией на 2013-2015 годы. Одновременно с поправкой, внесенной в Закон о борьбе с контрабандой, был установлен запрет на разглашение личных данных информаторов, сообщающих о преступлениях, связанных с наркотиками.

48. В Стамбуле 12 и 13 декабря 2013 года Турецкая национальная полиция при координирующей роли УНП ООН провела конференцию "Взаимодействие

сетей; совещание по региональному подходу к предотвращению контрабанды наркотиков".

49. Под эгидой УНП ООН/инициативы "Парижский пакт" 18 и 19 февраля 2014 года в Анталье Турецкая национальная полиция провела совещание рабочей группы экспертов по улучшению обмена информацией и координации расследований на двусторонней и многосторонней основе.

50. В 2013 году объем изъятий ангидрида уксусной кислоты (АУК), являющегося прекурсором героина, продолжал сокращаться. На активность наркоторговцев на этом маршруте повлиял целый ряд факторов, включая арест и осуждение в 2010 году членов известной преступной группировки, занимавшейся незаконным оборотом АУК, а также переход на поставки АУК из Китая.

51. Смола каннабиса по-прежнему производится в Турции, а также ввозится из Исламской Республики Иран и Афганистана для удовлетворения растущего спроса на местном рынке. В 2012 году было изъято уже 27 тонн смолы каннабиса, значительная часть которой была произведена внутри страны.

52. О возможном расширении масштабов незаконного оборота стимулятора амфетаминового ряда каптагона из Сирии в Турцию говорит изъятие 4,2 млн. таблеток каптагона в апреле 2013 года.

53. Турция является активным членом Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК), цель которого заключается в налаживании более четкой координации усилий по предупреждению серьезной и организованной преступности и борьбе с ней. СЕЛЕК является важным центром обмена оперативными данными между Турцией и странами Юго-Восточной Европы.

54. На территории Турции находится Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК). В 2013 году Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) организовала 56 международных программ подготовки кадров, в которых приняли участие 1 471 сотрудник правоохранительных органов из 19 стран. ТАДОК также предлагает компьютеризированные курсы, разработанные УНП ООН, обобщающие знания и опыт ведущих мировых экспертов и специалистов. Подготовку с использованием компьютеризированных учебных курсов прошли уже несколько тысяч сотрудников турецких правоохранительных органов.

55. Принятые в последние годы Турцией меры по укреплению границ с Исламской Республикой Иран, Грецией и Болгарией позволили изъять рекордные объемы наркотиков и привели к возможному изменению маршрутов, однако отдачу от регионального сотрудничества можно было бы увеличить за счет расширения сотрудничества со странами, расположенными к востоку и западу от Турции, в том числе на основе таких платформ, как Международный подход УНП ООН к контролю над наркотиками и инициатива "Парижский пакт".

IX. Сотрудничество в арабских государствах

56. В мае 2013 года прошло второе совещание Руководящего комитета по осуществлению последующей деятельности в рамках Региональной программы с участием представителей государств-членов, а также Лиги арабских государств и Совета министров внутренних дел и юстиции Лиги арабских государств. Перед совещанием стояли задачи сообща рассмотреть достижения и встретившиеся трудности в осуществлении Региональной программы, определить и пересмотреть приоритеты с учетом политической и социально-экономической обстановки в регионе и принять меры для содействия эффективному сотрудничеству между УНП ООН, Лигой арабских государств и соответствующими государствами-членами. Участники согласовали комплекс рекомендаций в рамках трех подпрограмм Программы, в том числе в отношении укрепления пограничного контроля для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, оказания поддержки государствам-членам в осуществлении международных стандартов в области профилактики наркопотребления и принятия мер для решения проблем здравоохранения, связанных с наркопотреблением. Отвечая на призыв государств-членов, обращенный к УНП ООН и Лиге арабских государств, в отношении того, чтобы приступить к разработке второго этапа Региональной программы, УНП ООН занимается рассмотрением достигнутых результатов и проблем, с которыми пришлось уже столкнуться на практике, с целью учесть извлеченные уроки при разработке второго этапа.

57. В настоящее время УНП ООН разрабатывает многолетнюю программу сотрудничества для государств – членов Совета сотрудничества стран Залива на основе широких консультаций с национальными и региональными заинтересованными сторонами. Эта Программа позволит обеспечить всеобъемлющую, комплексную и предусматривающую национальную ответственность рамочную основу для мероприятий УНП ООН по оказанию помощи в деле борьбы с наркотиками, предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия. Первоочередное внимание в этой программе будет уделяться устойчивому развитию потенциала, а также активизации трансграничного сотрудничества в целях поддержки мер, принимаемых правительствами вследствие изменения уже существующих и появления новых угроз, связанных с наркотиками и преступностью, и она будет основываться на существующих инициативах, поддерживаемых УНП ООН, разработанных и осуществляемых в тесном сотрудничестве с Советом сотрудничества стран Залива (ССЗ). Кроме того, УНП ООН планирует увязывать эту программу с другими соответствующими усилиями в более широких масштабах на территории арабских государств и соседних с ними стран с целью борьбы с незаконным оборотом афганского героина и химических веществ-прекурсоров, а также противодействия новым незаконным поставкам наркотиков на европейский рынок по морским маршрутам.

58. Местоположение государств Залива, а именно их близость к зоне производства героина, и наличие зон свободной торговли, а также портов и аэропортов, выступающих в качестве международных транзитных центров, – все эти факторы делают регион уязвимым для незаконного оборота наркотиков

и связанной с ним преступной деятельности. Южная часть Залива становится зоной активных транзитных перевозок и сбыта наркотиков. Особая проблема, с которой сталкивается данный субрегион, заключается в контрабанде стимуляторов амфетаминового ряда (САР), в том числе каптагона, из стран Юго-Восточной Азии и Европы. Кроме того, в регионе появляется проблема незаконного изготовления метамфетамина. О расширении масштабов потребления синтетических наркотиков сообщают несколько стран, в том числе Иордания, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты. В результате операций, осуществляемых государствами этого региона, регулярно производятся крупные изъятия САР. Еще одной новой проблемой является незаконный оборот синтетического опиоида трамадола, предназначенного для немедицинского использования и злоупотребления, который поставляется в данный регион и провозится через него транзитом.

59. С учетом расширения масштабов незаконного оборота наркотиков с использованием контейнеров УНП ООН продолжает консультативный процесс с рядом стран Ближнего Востока, с тем чтобы изучить возможность включения этого региона в Программу УНП ООН и Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками. В рамках этой программы страны будут получать поддержку в создании устойчивых правоохранительных структур в морских портах, чтобы свести к минимуму использование морских контейнеров в сфере незаконного оборота наркотиков и другой транснациональной организованной преступной деятельности.

60. УНП ООН продолжало оказывать техническую поддержку Центру информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ-ЦИУБН), расположенному в Дохе, Катар, уделяя основное внимание управлению информацией о наркотиках и трансграничным операциям. Центр служит механизмом содействия созданию информационной базы для разработки региональных правоохранительных стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступной деятельности путем упрощения координации и обмена оперативно-разведывательными данными между странами ССЗ. УНП ООН поддерживает активное участие ССЗ-ЦИУБН в межрегиональном мероприятии по вопросам борьбы с наркотиками в целях пресечения незаконного оборота наркотиков "Взаимодействие сетей", состоявшегося 12-13 декабря 2013 года в Стамбуле, Турция. Первое оперативное совещание по вопросу о создании межрегиональной сети обмена уголовной оперативно-разведывательной информацией и ее укреплению в рамках этой инициативы было проведено ССЗ-ЦИУБН 14-15 октября 2014 года в Дохе. УНП ООН будет полагаться на свои партнерские отношения и сотрудничество с ССЗ-ЦИУБН – при поддержке государств – членов ССЗ – в деле создания и популяризации деятельности ССЗ-ЦИУБН в качестве образца, с тем чтобы поддержать создание аналогичных платформ обмена оперативно-разведывательными данными и осуществления соответствующих мероприятий по наращиванию потенциала в других регионах.

61. УНП ООН в тесном сотрудничестве с Дубайским штабом полиции поддерживает организацию на ежегодной основе Международного форума "Хемая", в работе которого принимают участие эксперты и специалисты-практики из арабского региона и Юго-Западной Азии в целях обмена

знаниями, опытом и имеющимися фактическими данными по темам, связанным с контролем над наркотиками. В 2014 году форум состоялся 10 июня и был посвящен стратегиям предупреждения потребления наркотиков на основе фактической информации и международным стандартам профилактики наркопотребления. После этого форума был организован двухдневный региональный учебный семинар для лиц, ответственных за разработку политики, посвященный Международным стандартам и их использованию в целях разработки национальных и региональных стратегий предупреждения потребления наркотиков на основе последней имеющейся фактической информации и наиболее высоких стандартов в этой области.

62. С 2012 года УНП ООН предоставляет техническую поддержку в рамках национального проекта Национальному реабилитационному центру (НРЦ), расположенному в Абу-Даби, который является партнером "Объединенной программы УНП ООН-ВОЗ в области наркологической помощи и ухода". Это сотрудничество нацелено на расширение доступа к имеющейся научно обоснованной практике лечения в регионе путем создания НРЦ в качестве центра передовой практики по сокращению спроса на наркотики на основе фактической информации, который мог бы организовывать обучение для других стран. Для специалистов-практиков ряда стран Ближнего Востока и Северной Африки были организованы учебные мероприятия на основе учебных материалов TreatNet.

63. В Каире 25-27 февраля 2014 года был проведен региональный семинар-практикум "Международное и региональное сотрудничество в области борьбы с транснациональной организованной преступностью на Ближнем Востоке и в Северной Африке", в котором приняли участие представители 16 арабских государств и который был организован совместно УНП ООН и Лигой арабских государств. Участники согласились обсудить варианты создания арабской региональной сети центральных органов или координационных центров в целях поддержки сотрудничества судебных органов в деле предупреждения организованной преступности и терроризма и борьбы с ними в соответствии с резолюциями 558 и 965 Совета Лиги арабских государств.

64. Одновременно с проведением региональной конференции УНП ООН организовало совещание с Рабочей группой ССЗ по международно-правовому сотрудничеству в области борьбы с транснациональной организованной преступностью в порядке выполнения рекомендаций, принятых в ходе первого совещания, организованного Объединенными Арабскими Эмиратами в июне 2013 года. В ходе рассмотрения концепции создания Сети стран Залива по сотрудничеству судебных органов Рабочая группа просила УНП ООН также разработать проект устава и правила процедуры.

65. На национальном уровне УНП ООН оказывало поддержку Комитету Бахрейна по борьбе с наркотиками в разработке национальной стратегии борьбы с наркотиками, в которой особое внимание уделяется необходимости реорганизации структур, осуществляющих контроль над наркотиками, и укрепления кадрового потенциала правоохранительных органов, занимающихся борьбой с наркотиками, а также расширения возможностей специалистов в области медико-санитарной помощи и наркопрофилактики. После подписания Министерством внутренних дел и УНП ООН 27 февраля 2014 года меморандума о взаимопонимании УНП ООН занимается разработкой

совместной программы работы, нацеленной на расширение национального потенциала и повышение эффективности учреждений в целях содействия разработке и осуществлению комплексной национальной стратегии борьбы с наркотиками на основе сбалансированного подхода к контролю над наркотиками.

66. В Объединенных Арабских Эмиратах УНП ООН предоставляет помощь в деле создания системы раннего оповещения в целях сбора информации о случаях, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда (САР) и новыми психоактивными веществами (НПВ). Эта система раннего оповещения позволит выявлять новые САР и НПВ, которые будут появляться в стране, и, тем самым, будет служить разработке эффективной политики и стратегии борьбы на основе конкретной информации в целях активного противодействия угрозе, которую создают САР и НПВ. Информация/оперативно-разведывательные данные, полученные в Объединенных Арабских Эмиратах, будут использоваться для разработки региональных правоохранительных стратегий борьбы с незаконным оборотом САР и НПВ.

67. После подписания соглашения о стратегическом партнерстве с подразделением судебно-медицинской экспертизы штаба полиции Абу-Даби в Объединенных Арабских Эмиратах УНП ООН принимает участие в совместной программе технического сотрудничества и развития потенциала, направленной на содействие более широкому использованию системой уголовного правосудия в своей деятельности надежных данных судебно-медицинской экспертизы и соответствующих видов практики.

68. В Саудовской Аравии после проведения второго Международного симпозиума по контролю над наркотиками и обмену информацией, организованного совместно УНП ООН и Главным управлением по контролю над наркотиками 30 апреля и 1 мая 2013 года в Эр-Рияде, УНП ООН продолжало усилия по активизации сотрудничества и более тщательной проработке предлагаемой совместной программы по контролю над наркотиками, включая поддержку правоохранительных органов в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, создание и координацию национальной системы профилактики и содействие расширению услуг по оказанию наркологической помощи и последующему уходу.

69. В Омане УНП ООН предоставляет поддержку Национальному комитету по наркотикам и психотропным веществам в деле разработки основанной на фактической информации, сбалансированной и всеобъемлющей национальной стратегии контроля над наркотиками, а также дает технические и руководящие указания должностным лицам министерства здравоохранения, ответственным за разработку стратегий, организует учебные семинары-практикумы по лечению наркозависимости и последующему уходу для основных заинтересованных сторон. В рамках развития сотрудничества с Королевской полицией Омана УНП ООН занимается разработкой всеобъемлющей программы работы по решению первоочередных задач в области наращивания потенциала и оказания технической помощи в деле борьбы с наркотиками и торговлей людьми.

70. В Катаре УНП ООН оказывает поддержку Социальному реабилитационному центру в деле предоставления технической помощи и

наращивания потенциала в области профилактики, лечения расстройств, связанных с наркопотреблением, и обеспечения соответствующего ухода. УНП ООН намерено способствовать развитию потенциала местных ресурсов в интересах проведения основанных на фактической информации исследований и оценок положения для разработки на основе конкретной информации сбалансированной и всеобъемлющей стратегии сокращения спроса на наркотики.

71. В Государстве Палестина УНП ООН поддерживает организацию работы с населением на местах, ориентированной на лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, на Западном берегу реки Иордан и в Восточном Иерусалиме. В частности, оказывается помощь в организации работы центра анонимного приема, созданного при поддержке УНП ООН, а также помощь в организации работы с населением на местах в контексте программ распространения презервативов и игл для шприцев. УНП ООН предоставляло стратегические рекомендации и техническую помощь в связи с внедрением опиоидной заместительной терапии (ОЗТ). Было проведено исследование с целью оценить соответствующие государственные правовые нормы, касающиеся контролируемых веществ. Министерство здравоохранения обратилось к УНП ООН с просьбой оказать техническую поддержку в деле наращивания потенциала в области лечения наркозависимости. При поддержке УНП ООН были расширены технические возможности министерства внутренних дел за счет создания научной лаборатории судебно-медицинской экспертизы. Кроме того, УНП ООН предоставляло техническую поддержку в деле создания Национального лечебно-реабилитационного центра, который будет предоставлять услуги по лечению и реабилитации в Государстве Палестина.

72. В Ливане УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь с целью поддержки и расширения программы опиоидной заместительной терапии. В период с декабря 2011 года по декабрь 2013 года этой программой было охвачено 949 больных. УНП ООН оказывало активную поддержку министерству государственной безопасности Ливана, содействуя разработке национальных руководящих принципов терапии с использованием опиоидных агонистов, а также системы каскадного обучения в рамках сети TreatNet.

X. Выводы и рекомендации

73. УНП ООН разрабатывает межрегиональный подход к контролю над наркотиками в целях искоренения незаконного оборота афганских наркотиков. Широко признается тот факт, что создание региональных центров обмена оперативно-разведывательными данными по уголовным делам и координации оперативных мероприятий способствует более эффективной борьбе с транснациональной организованной преступностью; в целях обеспечения возможности использования в совокупности всех преимуществ этих отдельных сетей предлагается создать объединяющую их "сеть сетей", которая позволит налаживать или укреплять сотрудничество между этими структурами и повысить эффективность борьбы с незаконным оборотом.

74. Подход, предусматривающий разработку региональных комплексных программ, поддерживает переход от преимущественно антинаркотической

деятельности к более сбалансированному подходу УНП ООН в этом регионе, который обеспечивает интеграцию задач контроля над наркотиками в систему уголовного правосудия и борьбы с преступностью.

75. В соответствии с резолюцией 56/14, принятой Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии, государствам-членам предлагается принять соответствующие всеобъемлющие меры в целях предупреждения и сокращения масштабов немедицинского использования трамадола, злоупотребления им и его незаконного предложения в соответствии со своим национальным законодательством, а также укреплять международное сотрудничество в осуществлении правоохранительных мероприятий по борьбе с незаконным изготовлением и незаконным распространением трамадола на национальном и международном уровнях.