

1 November 2016  
Russian  
Original: English\*

---

**Подкомиссия по незаконному обороту  
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке  
и связанным с этим вопросам**

Эр-Рияд, 20-24 ноября 2016 года

Пункт 5 (d) предварительной повестки дня\*\*

**Практические меры, учитывающие особые потребности  
детей и молодежи, направленные на предупреждение  
злоупотребления наркотиками и содействие  
обеспечению учета потребностей несовершеннолетних  
лиц, совершивших наркопреступления, в связи  
с системой уголовного правосудия**

**Рабочая группа по практическим мерам, учитывающим  
особые потребности детей и молодежи, направленным  
на предупреждение злоупотребления наркотиками  
и содействие обеспечению учета потребностей  
несовершеннолетних лиц, совершивших  
наркопреступления, в связи с системой уголовного  
правосудия**

Справочный документ Секретариата

## I. Введение

1. В настоящем документе сообщается о задачах рабочей группы и основных вопросах для обсуждения и представлена справочная информация по теме профилактики и лечения наркомании среди несовершеннолетних и мерах предупреждения их вовлечения в преступную деятельность, связанную с наркотиками, их культивированием и незаконным оборотом. В записке также рассматривается взаимосвязь между темой работы рабочей группы и положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.

---

\* Издано только на английском, арабском и русском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.

\*\* [UNODC/SUBCOM/51/1](#).



2. В государствах-членах растет осознание того, что несовершеннолетние наркопотребители и наркоторговцы составляют довольно многочисленную группу, которая подвержена негативному воздействию различных факторов риска и имеет специфические потребности, которые необходимо учитывать в рамках международного режима контроля над наркотиками. Дети и подростки, страдающие наркотической зависимостью, нередко сталкиваются с насилием и лишениями по причине расстройств, вызванных потреблением наркотиков. Они могут оказаться втянуты в различные формы наркопреступности, включая незаконное выращивание, изготовление и оборот наркотиков, а также в уличную преступность, подростковое насилие и молодежное групповое хулиганство. Органам ювенальной юстиции и уголовного правосудия многих стран приходится констатировать, что значительный процент обвиняемых и осужденных за преступления, связанные с наркотиками, составляют несовершеннолетние, как страдающие, так и не страдающие расстройствами на почве употребления наркотиков. На их долю нередко выпадают наиболее тяжкие испытания, если соответствующие системы правосудия специально не адаптированы для учета их особых прав и потребностей.

3. Внимание к этой теме нашло отражение в резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи, содержащей итоговый документ специальной сессии Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в апреле 2016 года, резолюциях 57/3 и 58/2 Комиссии по наркотическим средствам, посвященным содействию обеспечению наличия, доступности и многообразия научно обоснованных форм лечения и ухода для детей и молодых людей, страдающих расстройствами, связанными с потреблением психоактивных веществ, а также в целях области устойчивого развития под номерами 3, 4, 10, 11 и 16.

## II. Задачи рабочей группы

4. Цель создания рабочей группы – продемонстрировать важность учета особых прав, потребностей и положения несовершеннолетних при принятии мер для решения мировой проблемы наркотиков. Участникам рабочей группы предлагается сообщить об опыте своих стран, связанном с обеспечением учета интересов несовершеннолетних на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ в области контроля над наркотиками и уголовного правосудия.

5. Рабочая группа призвана служить площадкой для обмена информацией о передовом опыте и извлеченных уроках, связанных с реализацией национальных инициатив по осуществлению таких международных документов, как Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков<sup>1</sup>, Международные стандарты лечения расстройств, вызванных употреблением наркотиков<sup>2</sup> (разработаны УНП ООН совместно со Всемирной организацией здравоохранения), Конвенция о правах ребенка<sup>3</sup>, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних<sup>4</sup> (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди

<sup>1</sup> [http://www.unodc.org/documents/drug-prevention-and-treatment/PreventionStandards/RU/Standards\\_RU\\_2.pdf](http://www.unodc.org/documents/drug-prevention-and-treatment/PreventionStandards/RU/Standards_RU_2.pdf).

<sup>2</sup> [www.unodc.org/docs/treatment/UNODC-WHO\\_2016\\_treatment\\_standards\\_E.pdf](http://www.unodc.org/docs/treatment/UNODC-WHO_2016_treatment_standards_E.pdf).

<sup>3</sup> [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/UN\\_Convention\\_on\\_the\\_Rights\\_of\\_the\\_Child.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/UN_Convention_on_the_Rights_of_the_Child.pdf).

<sup>4</sup> [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/UN\\_Standard\\_Minimum\\_Rules\\_for\\_the\\_Admin\\_of\\_Juvenile\\_Justice\\_Beijing\\_Rules.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/UN_Standard_Minimum_Rules_for_the_Admin_of_Juvenile_Justice_Beijing_Rules.pdf).

несовершеннолетних<sup>5</sup> (Эр-Риядские руководящие принципы) и Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>6</sup>.

6. Участникам рабочей группы также предлагается поделиться информацией об опыте своих стран, касающемся участия несовершеннолетних в преступной деятельности, связанной с наркотиками, и обсудить факторы, в силу которых несовершеннолетние продолжают подвергаться опасности эксплуатации и вовлечения в незаконный оборот наркотиков, в том числе в качестве наркокурьеров.

7. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить следующие вопросы:

- Какую роль в профилактике употребления наркотиков несовершеннолетними могут играть правоохранительные органы?
- Какие конкретные меры можно принять, чтобы существенно улучшить охват и качество мероприятий по профилактике употребления наркотиков несовершеннолетними, а также охват и качество услуг наркологической помощи, медицинского ухода и реабилитации?
- Что нужно сделать для того, чтобы расширить применение альтернативных мер, не предусматривающих привлечения к суду и наказания, за правонарушения, связанные с личным потреблением наркотиков, и другие связанные с наркотиками правонарушения малозначительного характера<sup>7</sup>? Какие успешные примеры таких альтернативных мер можно привести?
- Какие факторы необходимо учитывать в рамках системы правосудия для обеспечения того, чтобы наказания за связанные с наркотиками правонарушения были соразмерны их тяжести?
- Какие принимаются меры для предупреждения вовлечения несовершеннолетних в наркоманию и преступность?
- Проходят ли сотрудники правоохранительных органов профессиональную подготовку и обучение специальным методам работы с несовершеннолетними, страдающими наркологическими расстройствами и(или) вовлеченными в преступную деятельность, связанную с наркотиками?
- Какие меры принимаются для того, чтобы работники органов социальной защиты, здравоохранения и ювенальной юстиции были способны обеспечить соблюдение прав и удовлетворение потребностей несовершеннолетних, имеющих проблемы со злоупотреблением психоактивными веществами, в случае их вступления в контакт в системой правосудия?
- Принимаются ли меры для организации лечения расстройств, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами, в рамках национальной системы ювенальной юстиции (например, обследование и проверка на злоупотребление психоактивными веществами при задержании и заключении под стражу; начало лечения в ожидании суда или в период предварительного заключения; обеспечение возможности прохождения

<sup>5</sup> [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/UN\\_Guidelines\\_for\\_the\\_Prevention\\_of\\_Juvenile\\_Delinquency\\_Riyadh\\_Guidelines.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/UN_Guidelines_for_the_Prevention_of_Juvenile_Delinquency_Riyadh_Guidelines.pdf).

<sup>6</sup> [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Model\\_Strategies\\_violence\\_children.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Model_Strategies_violence_children.pdf).

<sup>7</sup> См. справочный документ к третьему круглому столу, организованному в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года: [www.unodc.org/documents/ungass2016//Background/RTpapers/Roundtable\\_3\\_FINAL\\_12April\\_clean.pdf](http://www.unodc.org/documents/ungass2016//Background/RTpapers/Roundtable_3_FINAL_12April_clean.pdf).

лечения в терапевтическом сообществе; возможность прохождения лечения в заключении и продолжения лечения в терапевтическом сообществе после освобождения)?

### **III. Осуществление положений итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

#### **A. Итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

8. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, прошедшей в апреле 2016 года, «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», принятом Ассамблеей в резолюции S-30/1, государства-члены посвятили отдельный раздел рекомендациям по общим вопросам, касающимся, в частности, проблем детей и молодежи, подчеркнув тем самым необходимость учета особых потребностей и обстоятельств, с которыми сталкивается молодежь в контексте мировой проблемы наркотиков (см. приложение).

9. Государства-члены обязались содействовать эффективной координации деятельности секторов правосудия, образования и охраны правопорядка и социальных служб для обеспечения надлежащего учета особых, в том числе психологических и физических, потребностей несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, и детей, затронутых проблемой наркопреступности, в том числе, при необходимости, в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление нуждающимся услуг, связанных с оказанием наркологической помощи и другой соответствующей поддержки.

10. Они также обязались принимать адаптированные для соответствующего возраста практические меры в законодательной, административной, социальной, экономической, культурной и образовательной областях с учетом конкретных потребностей детей, молодежи и других уязвимых членов общества, включая меры по созданию условий, позволяющих им вести здоровую и самостоятельную жизнь. Такие меры должны быть направлены на профилактику злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и предупреждение участия несовершеннолетних, а также использования и эксплуатации их труда в рамках незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, производства, изготовления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и других форм преступности, связанной с наркотиками, а также на предупреждение их вовлечения в уличную преступность, подростковое насилие и молодежное групповое хулиганство.

#### **B. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

11. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены обязались применять многоаспектный подход к вопросам развития и работать сообща в духе совместной и общей ответственности, в частности, над решением мировой проблемы наркотиков.

12. Дети и подростки, страдающие наркотической зависимостью или причастные к правонарушениям, связанным с наркотиками, нередко сталкиваются с насилием и лишениями по причине расстройств, вызванных употреблением наркотиков, или в результате совершения правонарушений на почве употребления наркотиков, что препятствует достижению целей в области устойчивого развития, особенно цели 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), цели 4 (Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех), цели 10 (Сокращение неравенства внутри стран и между ними), цели 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и цели 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях).

13. Для достижения цели 3, предусматривающей обеспечение всеобщего здоровья и благополучия населения любого возраста, государства-члены обязались «улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем» (задача 3.5) и «обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех» (задача 3.8).

14. Улучшение качества и охвата услуг по профилактике и лечению наркомагии, медицинскому уходу и реабилитации, оказываемых на научной основе и с учетом международных обязательств по соблюдению прав человека, может способствовать достижению цели 3.5 в области устойчивого развития и помочь обеспечить и сохранить благополучие детей, молодежи, семей и населения в целом за счет уменьшения негативных последствий злоупотребления наркотиками и связанных с ним расстройств для здоровья и социального положения людей, в том числе относящихся к социально-уязвимым группам, включая детей, женщин, лиц с психическими расстройствами, осужденных и представителей маргинальных слоев, на основе применения всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода в сфере здравоохранения.

15. Для достижения цели 16 государства-члены обязались положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей (задача 16.2). Выполнению этой задачи можно помочь путем оказания странам содействия в повышении качества обслуживания и защиты несовершеннолетних в рамках системы правосудия и обеспечении принятия мер для предупреждения любых форм насилия в отношении детей и реагирования на любые его проявления.

16. Информацию о вкладе Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года можно найти по адресу [www.unodc.org/unodc/en/commissions/commissions-2030.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/commissions-2030.html).

#### IV. Профилактика употребления наркотиков несовершеннолетними

17. Возможность обращения за наркологической помощью имеет лишь одна шестая часть лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, причем эта цифра не отражает существенных региональных и гендерных различий (хотя каждым третьим наркопотребителем в мире является женщина, среди получающих наркологическую помощь женщины составляют лишь пятую часть<sup>8</sup>). Эти и так ограниченные возможности получения помощи, как правило, сосредоточены в городских районах. По меньшей мере в трети государств-членов, предоставивших соответствующие сведения, в бюджете не предусмотрено средств на реализацию стратегий профилактики и лечения наркомании<sup>9</sup>. Услуги по профилактике и лечению наркомании нередко не входят в стандартный набор медицинских услуг, оказываемых национальной системой здравоохранения. К ограниченности возможностей получения наркологической помощи следует добавить проблему стигматизации и дискриминации, а также низкого качества услуг.

18. Стратегии профилактики наркомании часто ограничиваются разовыми мероприятиями по информированию молодежи и широких слоев населения об опасности потребления наркотиков<sup>10</sup>. Они редко основываются на научном понимании факторов, которые ведут к повышению уязвимости несовершеннолетних с того момента, когда они начинают употреблять наркотики, и по мере развития у них расстройств на этой почве. Такие факторы уязвимости в большинстве случаев неподконтрольны отдельному человеку, однако могут быть учтены в рамках научно обоснованной профилактической работы, которую можно проводить начиная с самого раннего возраста и в самых разных условиях.

19. Услуги по раннему вмешательству, лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной адаптации подростков, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, зачастую предоставляются при полном отсутствии научного понимания того, что наркотическая зависимость представляет собой сложное мультифакториальное заболевание, характеризующееся хроническим рецидивирующим течением. Наряду с ограниченностью услуг по профилактике передозировок и передачи ВИЧ, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь болезней, связанных с употреблением наркотиков, серьезное беспокойство вызывает также скудность предложения услуг по профилактике и лечению часто возникающих сопутствующих психических расстройств, а также неоказание соответствующих услуг в местах лишения свободы. Сложности вызывает также обеспечение доступности эффективных услуг по профилактике ВИЧ для подростков, употребляющих наркотики путем инъ-

<sup>8</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о наркотиках, 2015 год, стр. 3-4. См. также UN Women, *A gender perspective on the impact of drug use, the drug trade, and drug control regimes*, UN Women Policy Brief (2014).

<sup>9</sup> Доклад Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2016/6).

<sup>10</sup> Доклад Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2016/6).

екций, с учетом высокого уровня стигматизации, страха и возрастных ограничений.

20. Эта ситуация резко отличается от того, что можно было бы обеспечить при условии организации систематического оказания услуг по профилактике и лечению наркомании на научной основе и с учетом международных обязательств в области прав человека в соответствии с Международными стандартами по профилактике и лечению употребления наркотиков и Международными стандартами УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, вызванных употреблением наркотиков. Проведение качественной профилактической работы на научной основе позволяет предотвратить приобщение к наркотикам и многие другие виды рискованного поведения (включая отлынивание от учебы, агрессивное поведение, делинквентность, насилие и т.п.) и тем самым обеспечить здоровье и безопасность подрастающего поколения<sup>11</sup>.

21. Оказание услуг по лечению, уходу, реабилитации и социальной адаптации на научной основе при уважении прав и достоинства людей, употребляющих наркотики и страдающих от наркологических расстройств, позволяет защитить их здоровье, предотвратить передозировку, передачу ВИЧ, гепатита С и возникновение других сопутствующих заболеваний (последствий) и помогает молодым людям вернуть контроль над своей судьбой, начать жить полноценной и созидательной жизнью, встав на путь выздоровления<sup>12</sup>. В обоих случаях такие услуги доказали свою эффективность и экономическую целесообразность<sup>13</sup>.

22. Службам профилактики и лечения наркомании следует обеспечивать поддержку несовершеннолетних на всех этапах развития – в младенчестве, детстве и подростковом возрасте; политика и программы профилактики должны охватывать население в целом (общая профилактика), а также обеспечивать поддержку отдельных групп риска (выборочная профилактика) и наиболее подверженных риску лиц (симптоматическая профилактика); профилактическую работу необходимо проводить в разных условиях (в семье, школе, общине, на производстве и т.п.) с учетом как индивидуальных, так и внешних факторов уязвимости и устойчивости<sup>14</sup>.

23. Согласно Международным стандартам по профилактике употребления наркотиков, наряду с обеспечением медицинского ухода и социальной защиты необходимо наладить оказание услуг по добровольному медикаментозному и психологическому лечению наркомании с применением научно обоснованных методов; такие услуги должны предоставляться в разных контекстах (проведение информационно-разъяснительной работы среди целевых групп, диспансеризация, краткосрочное вмешательство и направление на лечение, краткосрочное лечение в наркологическом стационаре, амбулаторное лечение, длительное

<sup>11</sup> УНП ООН, Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков (2013).

<sup>12</sup> UNODC/WHO, *International Standards on the Treatment of Drug Use Disorders*, (2016); UNODC, *Principles of Drug Dependence Treatment*, UNODC/WHO Discussion Paper (2009); UNODC *Reducing the adverse health and social consequences of drug abuse: a comprehensive approach* (2009); УНП ООН, От принуждения к единству действий. Преодоление наркозависимости путем лечения, а не наказания. Документ для обсуждения (2010).

<sup>13</sup> UNODC, *International Standards on Drug Use Prevention* (2013); ВОЗ, «Мировая проблема наркотиков с позиций общественного здравоохранения, в том числе в контексте Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году», доклад Секретариата Исполнительному комитету (EVB138/11), 138-я сессия (2016).

<sup>14</sup> УНП ООН, Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков (2013).

лечение в наркологическом стационаре, наблюдение за процессом выздоровления)<sup>15</sup>.

24. С инфраструктурной точки зрения необходимо, чтобы научно обоснованные терапевтические мероприятия были обеспечены соразмерным, адекватным и стабильным финансированием в рамках системы здравоохранения и были скоординированы с работой других секторов, в первую очередь органов правопорядка и юстиции, образования, социальной защиты и охраны труда, а также с деятельностью общественных объединений, вузов и частного сектора. Для обеспечения качества оказываемых услуг необходимо наладить сбор данных, разработать национальные стандарты на основе международных научных данных, ввести систему аккредитации и организовать работу по повышению квалификации, мониторингу и оценке. Требуется также разработать новые научные методы лечения расстройств, особенно связанных с употреблением стимуляторов и новых психоактивных веществ.

## **V. Несовершеннолетние, страдающие наркологическими расстройствами или вовлеченные в преступную деятельность, связанную с наркотиками, вступившие в контакт с системой правосудия**

25. Когда дело касается детей, государствам-членам надлежит стремиться к тому, чтобы «содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении<sup>16</sup>» (пункт 3 статьи 40 Конвенции о правах ребенка). В рамках такой специальной системы необходимо обеспечить, чтобы применяемые меры воздействия были соизмеримы не только с обстоятельствами и тяжестью правонарушения, но и с положением и потребностями ребенка<sup>17</sup> (пункт (а) правила 17.1 Пекинских правил).

26. Конвенция о правах ребенка требует, чтобы государства-участники принимали все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотиков и не допустить использования детей в их противозаконном производстве и торговле ими<sup>18</sup>.

27. Как показывают данные научных исследований, употребление наркотиков в раннем возрасте без медицинских показаний повышает вероятность развития наркологических расстройств в будущем. Особого внимания в этом отношении требуют дети, которые проживают вместе со взрослыми, незаконно потребляющими наркотики или страдающими наркологическими расстройствами, вынуждены жить и работать на улице, остались без родителей, находятся в районах конфликтов или вступили в контакт с системой правосудия. Сбор надежной информации о детях, оказавшихся в подобных ситуациях, и оказание им специально адаптированных услуг профилактики и лечения представляют особую сложность.

<sup>15</sup> UNODC/WHO, *International Standards for the Treatment of Drug Use Disorders* (2016).

<sup>16</sup> См. пункт 3 статьи 40 Конвенции о правах ребенка.

<sup>17</sup> См. пункт (а) правила 17.1 Пекинских правил.

<sup>18</sup> Статья 33 Конвенции о правах ребенка.



28. В рамках системы правосудия необходимо помнить о том, что несовершеннолетние рискуют стать жертвами преступлений или оказаться втянутыми в преступную деятельность в том возрасте, когда они еще не сформировались как личность. Труд несовершеннолетних нередко эксплуатируется бандами и организованными преступными группами, действующими на незаконном рынке наркотиков. Во многих странах большинство отбывающих наказание несовершеннолетних либо имеют проблемы со злоупотреблением психоактивными веществами, либо осуждены за преступления, связанные с наркотиками. Во многих странах в отношении несовершеннолетних по-прежнему широко практикуется наказание в виде лишения свободы, несмотря на то что в Конвенции о правах ребенка сказано, что «арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени<sup>19</sup>».

29. В Конвенции о правах ребенка предусмотрено, что для имеющих проблемы с законом детей необходимо обеспечить «наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления<sup>20</sup>». Несмотря на это, во многих странах по-прежнему не принято надлежащего законодательства, стратегий и мер в области профилактики наркомании и защиты детства. Во многих странах нет специальных учреждений и квалифицированных специалистов, а отсутствие межведомственного взаимодействия и обмена информацией представляет собой всеобщую проблему. Во многих странах имеются пробелы в работе с семьей, населением, средствами массовой информации и общественными объединениями, а также в работе по сбору информации и статистических данных о работе с детьми, имеющими проблемы с потреблением наркотиков, проводимой органами социальной защиты, здравоохранения, образования и юстиции.

30. Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>21</sup>, предусмотрено, что в целях эффективного удовлетворения потребностей правонарушителей набор не связанных с тюремным заключением мер в соответствующих случаях должен включать индивидуальную работу, групповую терапию, программы по месту жительства и специальное лечение, которые должны проводить профессиональные работники, имеющие надлежащую подготовку и практический опыт. В Правилах также предусмотрено, что если мера, не связанная с тюремным заключением, окажется неэффективной, то это не должно автоматически приводить к применению меры, связанной с тюремным заключением. Для более широкого применения мер, не связанных с тюремным заключением, к страдающим наркологическими расстройствами правонарушителям необходимо обеспечить, чтобы органы здравоохранения и юстиции активно и постоянно сотрудничали друг с другом с целью содействия реабилитации таких лиц и их возвращению в общество.

31. При вступлении в контакт с системой уголовного правосудия правонарушители с наркологическими расстройствами сохраняют право на получение доступа к вышеупомянутым услугам. В предоставлении таких услуг не может

<sup>19</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 37. См. также правила 13 и 19 Пекинских правил.

<sup>20</sup> См., в частности, статью 40 Конвенции о правах ребенка.

<sup>21</sup> [www.unodc.org/pdf/compendium/compendium\\_2006\\_part\\_01\\_03.pdf](http://www.unodc.org/pdf/compendium/compendium_2006_part_01_03.pdf).

быть отказано лицам, осужденным за более серьезные наркопреступления и другие виды преступлений, которым необходимо обеспечить те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, а также непрерывность лечения и ухода, в том числе в связи с ВИЧ и наркозависимостью.

## **VI. Техническое сотрудничество в вопросах профилактики употребления наркотиков несовершеннолетними и предупреждения их вовлечения в преступную деятельность, связанную с наркотиками**

32. Эффективная профилактика употребления наркотиков требует учета факторов уязвимости, повышающих риск того, что несовершеннолетние начнут потреблять наркотики или проявлять другие формы рискованного поведения. Одним из мощнейших защитных факторов в детском и раннем подростковом возрасте является семья. Отсутствие родительского внимания, неблагополучие в семье, беспризорность и жестокое обращение относятся к наиболее существенным факторам риска, способным спровоцировать самые разные формы рискованного поведения, включая злоупотребление психоактивными веществами. С другой стороны, забота, внимание и контроль со стороны родителей являются мощнейшими факторами защиты даже в беднейших и маргинальных слоях населения, а программы обучения навыкам семейной жизни показали себя как эффективное и экономичное средство профилактики наркомании, злоупотребления психоактивными веществами и других форм рискованного поведения, включая насилие.

33. Начиная с 2010 года под эгидой УНП ООН по всему миру проводятся научно обоснованные экспериментальные программы по работе с родителями и детьми. В одном только 2015 году мероприятиями Управления было охвачено 2,5 тыс. родителей и детей, что положительно сказалось на укреплении семейных связей и улучшении поведения в семье и школе. Такие мероприятия способствуют не только профилактике наркомании и злоупотребления психоактивными веществами, но и предупреждению жестокого обращения с детьми и подросткового насилия. С учетом этого в 2015 году было подготовлено более 330 модераторов и инструкторов для обеспечения того, чтобы страны могли самостоятельно продолжать эту работу в будущем.

34. В пяти странах продолжалась реализация научно обоснованных экспериментальных проектов по профилактике потребления наркотиков среди школьников младшего подросткового возраста. В Сербии был завершен экспериментальный проект по формированию жизненных навыков у подростков Lions Quest Skills for Adolescence, участие в котором приняли 1,6 тыс. школьников; по предварительным оценкам, этот проект имел заметный положительный эффект, способствовал развитию у школьников умения отказываться от потребления психоактивных веществ и осознанию вреда, наносимого потреблением алкоголя.

35. Хотя работа по профилактике употребления наркотиков эффективна лишь в том случае, когда она поставлена на научную основу, значительная часть проводимых профилактических мероприятий, как это ни прискорбно, носит импровизированный характер и не подвергается оценке. В этой связи УНП ООН продолжало работу по распространению информации о Международных стандартах по профилактике употребления наркотиков, начатую в 2013-2014 годах. В рамках этой работы свыше 280 лиц, ответственных за раз-

работку политики, и представителей национальных заинтересованных сторон из более чем 30 стран обсудили возможные методы и планы совершенствования и оценки национальных систем профилактики употребления наркотиков, действующие в их странах, в соответствии с Международными стандартами по профилактике употребления наркотиков, с целью добиться того, чтобы такие системы представляли собой эффективные и рациональные инвестиции, направленные на обеспечение благополучия детей, подростков, их семей и населения в целом.

36. В 2016 году УНП ООН начало информационную кампанию «Прежде всего слушайте», целью которой является расширение профилактической работы с населением и в первую очередь родителями: <http://www.unodc.org/listenfirst> (материалы кампании имеются на всех официальных языках Организации Объединенных Наций). Основная идея кампании заключается том, что обеспечить здоровье и безопасность подрастающего поколения можно, лишь прислушавшись к проблемам детей и молодежи. Видеоролик кампании был представлен на мероприятии высокого уровня, организованном в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2016 году. За интернет-трансляцией данного мероприятия, на котором присутствовали королева Швеции, председатель Генеральной Ассамблеи, руководители УНП ООН и ВОЗ и четыре министра, следили свыше 5 тысяч человек. К настоящему времени видеоролик на шести официальных языках Организации Объединенных Наций был просмотрен уже 80 тысяч раз. В первые месяцы после мероприятия в социальных сетях были опубликованы информационные материалы для лиц, занимающихся разработкой политики, и родителей, а в дальнейшем будут также опубликованы материалы для педагогов, работников здравоохранения и практических специалистов. Веб-сайт кампании, на котором размещены также другие информационные материалы, насчитывает уже 60 тысяч посещений.

37. Первой страной, принявшей участие в Глобальной программе по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, стала Колумбия. В 2015-2016 годах там были достигнуты заметные успехи в обеспечении эффективной защиты несовершеннолетних, вступающих в контакт с системой правосудия. Значительная часть дел в отношении несовершеннолетних касается преступлений, связанных с наркотиками. Совместно с больницей Hospital Centro-Oriente и правительством города Богота УНП ООН работает над реализацией стратегии лечения наркомании среди несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы. Индивидуальное лечение в рамках комплексных программ наркологической помощи проходят около 150 несовершеннолетних. Совместно с правительством департамента Толима УНП ООН приступило к осуществлению проекта по работе с семьями несовершеннолетних, отбывающих лишение свободы, который призван способствовать созданию устойчивых источников средств к существованию в целях обеспечения безопасной и свободной от насилия жизненной среды. Эксперты УНП ООН по вопросам ювенальной юстиции оказали содействие в применении методов реституционного правосудия, имеющих целью повлиять на ход судопроизводства по делам несовершеннолетних, находящихся в предварительном заключении, и способствовать досрочному освобождению несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в четырех регионах Колумбии. В рамках работы в этих четырех регионах УНП ООН уделяло особое внимание налаживанию миролюбивых отношений между отдельными группами несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы. С целью создания атмосферы ненасилия для всех несовершеннолетних, содержащихся в исправительных учреждениях, УНП ООН провело несколько примирительных семинаров и ряд других мероприятий, включавших информаци-

онно-разъяснительную работу, содействие установлению мира и согласия и поощрение межкультурного общения. УНП ООН также помогло примерно 150 работникам юстиции из четырех регионов страны повысить профессиональную квалификацию в вопросах профилактики насилия в отношении несовершеннолетних, вступивших в контакт с системой правосудия, и реагирования на его проявление. Было также проведено базовое исследование по вопросу применения альтернативных мер воздействия, не связанных с привлечением к суду, и организованы практические семинары для работников юстиции в трех регионах страны. На основе Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>22</sup> УНП ООН удалось добиться улучшения защиты несовершеннолетних, вступивших в контакт с системой правосудия, путем проведения работы с правительствами департаментов и органами местного самоуправления, в частности властями города Богота и правительством департамента Толима.

---

<sup>22</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи.

## Приложение

В разделе **Оперативные рекомендации по сокращению спроса и связанным с этим мерам, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья** итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи (S-30/1) содержатся следующие положения:

1. Мы вновь заявляем о своей приверженности укреплению здоровья, благополучия и благополучия всех людей, семей, общин и общества в целом и содействию формированию здорового образа жизни с помощью эффективных, всеобъемлющих и научно обоснованных инициатив по сокращению спроса на всех уровнях, охватывающих, в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, меры по профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции, а также инициатив и мер, направленных на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий, и мы рекомендуем следующее:

### **Профилактика злоупотребления наркотиками**

а) принимать эффективные практические меры первичной профилактики, которые защищают людей, особенно детей и молодежь, от приобщения к наркотикам, обеспечивая предоставление точной информации о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, способствуя формированию навыков и созданию возможностей, которые позволяют выбирать здоровый образ жизни, осваивать принципы заботливого родительства и создавать здоровую социальную среду, а также обеспечивая равный доступ к возможностям получения образования и профессионально-технической подготовки;

б) принимать также эффективные практические меры по предупреждению развития серьезных расстройств на почве употребления наркотиков путем своевременного осуществления соответствующих адресных мероприятий среди лиц, которым угрожает такая опасность;

в) повышать уровень доступности, охвата и качества научно обоснованных профилактических мер и механизмов, которые ориентированы на соответствующие возрастные группы и группы риска в различных условиях и призваны охватывать, в частности, как учащуюся, так и не учащуюся молодежь, с помощью программ профилактики злоупотребления наркотиками и общественных информационно-разъяснительных кампаний, в том числе с использованием Интернета, социальных сетей и других онлайн-платформ, разрабатывать и осуществлять профилактические учебные курсы и программы раннего вмешательства, предназначенные для использования в системе образования на всех уровнях, а также в рамках профессионально-технической подготовки, в том числе на рабочих местах, и повышать способность учителей и других соответствующих специалистов обеспечивать консультирование, профилактику и услуги по уходу или предоставлять рекомендации по этим вопросам;

г) способствовать обеспечению благополучия общества в целом путем выработки эффективных научно обоснованных стратегий профилактики исходя из и с учетом потребностей отдельных лиц, семей и общин в рамках всеобъемлющей и сбалансированной национальной наркополитики на недискриминационной основе;

е) вовлекать, в надлежащих случаях, лиц, отвечающих за разработку политики, парламентариев, работников сферы образования, гражданское общество, академические круги, научное сообщество, целевые группы, лиц, восстанавливающихся после расстройств на почве употребления психоактивных веществ, и состоящие из таких лиц группы, представителей их семей и других находящихся в зависимости от них лиц, а также частный сектор в разработку профилактических программ, имеющих своей целью повышение уровня осведомленности населения об опасностях и рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, и, в надлежащих случаях, вовлекать в их осуществление, в частности, родителей, структуры, отвечающие за предоставление услуг по уходу, учителей, группы лиц, объединенных общими интересами, специалистов системы здравоохранения, религиозные общины, общественных деятелей, социальных работников, спортивные объединения, специалистов средств массовой информации и представителей индустрии развлечений;

ф) рассмотреть возможности расширения сотрудничества между органами здравоохранения, органами образования и правоохранными органами при разработке инициатив в области профилактики;

г) развивать и совершенствовать условия для отдыха и развлечений и обеспечивать доступ детей и молодежи к регулярно организуемым спортивным и культурным мероприятиям с целью поощрения заботы о своем здоровье и здорового образа жизни, в том числе путем восстановления и улучшения мест общественного пользования, и поощрять обмен опытом и успешными видами практики в этой области с целью дальнейшего расширения масштабов эффективных профилактических мероприятий;

h) поощрять и улучшать систематический сбор информации и достоверных данных, а также обмен на национальном и международном уровнях достоверными и сопоставимыми данными об употреблении наркотиков и эпидемиологии, в том числе о социальных, экономических и других факторах риска, и в надлежащих случаях содействовать через Комиссию по наркотическим средствам и Всемирную ассамблею здравоохранения применению международно признанных стандартов, таких как Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, и обмену передовыми видами практики в целях выработки эффективных стратегий и программ профилактики потребления наркотиков в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

Раздел **Оперативные рекомендации по общим вопросам: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины** итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи (S-30/1) содержит следующие положения:

4. Мы вновь заявляем о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков, и мы рекомендуем следующее:

**Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины**

(...)

c) способствовать осуществлению эффективного надзора за работой наркологических и реабилитационных учреждений со стороны компетентных национальных органов для обеспечения надлежащего качества наркологической помощи и реабилитационных услуг и предотвращения любых форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в соответствии с внутренним законодательством и применимым международным правом;

d) продолжать работу по выявлению и изучению защитных факторов, факторов риска и условий, в силу которых женщины и девочки продолжают подвергаться опасности эксплуатации и вовлечения в незаконный оборот наркотиков, в том числе в качестве наркокурьеров, с целью принятия мер для предупреждения их втягивания в наркопреступность;

e) содействовать, в соответствии с национальным законодательством, эффективной координации деятельности секторов правосудия, образования и охраны правопорядка и социальных служб для обеспечения надлежащего учета особых потребностей, в том числе психологических и физических потребностей, несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, и детей, затронутых проблемой наркопреступности, в том числе, при необходимости, в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление нуждающимся услуг, связанных с оказанием наркологической помощи и другой соответствующей поддержки;

f) принимать адаптированные для соответствующего возраста практические меры в законодательной, административной, социальной, экономической, культурной и образовательной областях с учетом конкретных потребностей детей, молодежи и других уязвимых членов общества, включая меры по созданию условий, позволяющих им вести здоровую и самостоятельную жизнь, с целью предупреждения их приобщения к злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и недопущения их участия, использования и эксплуатации в рамках незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, производства, изготовления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и других форм связанной с наркотиками преступности, включая городскую преступность и насилие и преступность, связанные с молодежью и бандитизмом, соблюдая свои обязательства в качестве государств – участников Конвенции о правах ребенка и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы);

(...).