



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ ВЕНА

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ 2019 ГОДА

«Активизация наших действий
на национальном, региональном и международном уровнях
в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств
по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

Комиссия по наркотическим средствам

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ 2019 ГОДА

«Активизация наших действий
на национальном, региональном и международном уровнях
в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств
по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2019 год

© Организация Объединенных Наций, август 2019 года. Все права защищены во всех странах мира.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней

Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, собрались в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, чтобы подвести итоги выполнения обязательств, взятых в течение последнего десятилетия в отношении совместного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, в частности в свете наступления в 2019 году срока, установленного в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в 2009 году¹, и чтобы придать новый импульс нашим усилиям после 2019 года;

мы подтверждаем нашу общую приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, требующую согласованных и последовательных действий на национальном и международном уровнях, в том числе активизации работы по выполнению имеющихся обязательств в области наркополитики;

мы также подтверждаем нашу приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека² на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

мы подтверждаем далее наше твердое намерение решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания, и подтверждаем наше твердое намерение решать проблемы

¹ См. [E/2009/28-E/CN.7/2009/12](#), глава I, раздел C.

² Резолюция [217 A \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи.

здравоохранения, безопасности и социальные проблемы, возникающие в результате злоупотребления наркотиками;

мы вновь заявляем о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков;

мы подчеркиваем, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁴, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ и другие соответствующие документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками, приветствуем усилия государств-участников по соблюдению положений и обеспечению эффективного осуществления этих конвенций и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер для ратификации этих документов или присоединения к ним;

мы подчеркиваем, что Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые в 2009 году, Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году⁶, и итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁷, представляют собой обязательства, взятые на себя международным сообществом в течение последнего десятилетия в отношении борьбы с мировой проблемой наркотиков и проработки на сбалансированной основе всех аспектов сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества, о которых сказано в Политической декларации 2009 года, а также дополнительных вопросов, обозначенных и рассмотренных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, состоявшейся в 2016 году, и признаем, что эти документы носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер;

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁴ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁵ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел С.

⁷ Резолюция [S-30/1](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

мы признаем наличие хронических, новых и меняющихся вызовов, на которые следует реагировать в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, позволяющими государствам-участникам достаточно гибко подходить к разработке и осуществлению национальной наркополитики с учетом своих приоритетов и потребностей, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и применимыми нормами международного права;

мы подтверждаем нашу приверженность применению сбалансированного, комплексного, всеобъемлющего, multidисциплинарного и научно обоснованного подхода к решению мировой проблемы наркотиков, базирующегося на принципе общей и совместной ответственности, и признаем важность надлежащего учета гендерных и возрастных аспектов в политике и программах, касающихся наркотиков, и необходимость уделять надлежащее внимание отдельным людям, семьям, общинам и обществу в целом, в особенности женщинам, детям и молодежи, с целью содействия обеспечению и защите здоровья, в том числе доступности медицинской помощи, а также безопасности и благополучия всего человечества;

мы также подтверждаем главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и вновь заявляем о нашей поддержке и высокой оценке усилий соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и подтверждаем далее закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

мы вновь выражаем решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать культивирование запрещенных культур, производство, изготовление, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, в том числе синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, и злоупотребление ими, а также предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать утечку и незаконный оборот прекурсоров и отмыwanie денег, связанное с наркопреступлениями; обеспечить наличие и доступность контролируемых веществ для медицинских и научных целей, в том числе для облегчения боли и страданий, и устранить существующие препятствия в этом отношении, в том числе в плане ценовой доступности; укреплять эффективные, всеобъемлющие и научно обоснованные инициативы по сокращению спроса, охватывающие меры профилактики, раннего вмешательства, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, на недискриминационной основе, а также, в соответствии с национальным законодательством, инициативы и меры, направленные на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий; решать связанные с

наркотиками социально-экономические вопросы, касающиеся незаконного культивирования запрещенных культур, производства, изготовления и незаконного оборота наркотиков, в том числе путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих и устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками; содействовать, в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и национальным законодательством, а также с учетом национальных, конституционных, правовых и административных систем, применению альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера;

мы выражаем глубокое беспокойство в связи с тем, что мировая проблема наркотиков очень дорого обходится обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения тем, кто пожертвовал своей жизнью, и тем, кто посвятил себя решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

мы подчеркиваем важную роль всех соответствующих заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников здравоохранения, гражданское общество, научное сообщество и академические круги, а также частный сектор, которые поддерживают наши усилия по выполнению наших общих обязательств на всех уровнях, и подчеркиваем важность развития соответствующих партнерских отношений;

мы вновь заявляем, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и подкрепляют друг друга.

Подведение итогов

Принимая во внимание доклады об осуществлении государствами-членами Политической декларации и Плана действий 2009 года, представляемые Директором-исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичной основе, ежегодно публикуемый Всемирный доклад о наркотиках и ежегодные доклады Международного комитета по контролю над наркотиками и отмечая накопленный опыт, извлеченные уроки и успешную практику выполнения совместных обязательств, о которых сообщили государства-члены и другие заинтересованные стороны на ежегодных сессиях Комиссии по наркотическим средствам и тематических заседаниях, проведенных в ходе шестидесятой и шестьдесят первой сессий Комиссии,

мы признаем, что в выполнении обязательств, взятых за последние десять лет в отношении решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, был достигнут ощутимый прогресс, в том числе в плане понимания сути проблемы, разработки, совершенствования и реализации национальных стратегий, улучшения обмена информацией и развития потенциала национальных компетентных органов;

мы с обеспокоенностью отмечаем сохраняющиеся и новые угрозы, связанные с мировой проблемой наркотиков, включая следующее: что происходит расширение и диверсификация ассортимента и рынка наркотиков; что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконное культивирование, производство и изготовление, а также незаконный оборот этих веществ и прекурсоров достигли рекордного уровня, а незаконный спрос на химические вещества — прекурсоры и масштабы их утечки из каналов внутреннего распределения растут; что наблюдается усиление связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма; что стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, в глобальном масштабе остается на низком уровне; что снабжение контролируемые на международном уровне веществами для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и оказания паллиативной помощи, во многих районах мира остается на низком уровне или отсутствует; что наркологические услуги и медицинское обслуживание по-прежнему не отвечают имеющимся потребностям, а показатели смертности в связи с употреблением наркотиков увеличиваются; что в ряде стран сохраняются высокие показатели распространения ВИЧ, вируса гепатита С и других передаваемых через кровь болезней вследствие употребления наркотиков, в том числе путем инъекций; что вредные последствия и риски для здоровья, связанные с употреблением новых психоактивных веществ, достигли тревожного уровня; что синтетические опиоиды и употребление лекарственных средств в немедицинских целях представляют растущую угрозу для здоровья и безопасности населения, а также ставят сложные задачи научного и нормативно-правового характера, в том числе связанные с определением списочного статуса веществ; что преступное использование информационно-коммуникационных технологий для целей незаконной деятельности, связанной с наркотиками, приобретает все более широкие масштабы; что географический охват и положение дел с наличием достоверных данных о различных аспектах мировой проблемы наркотиков нуждаются в улучшении; что меры реагирования, не согласующиеся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и применимыми международными обязательствами в области прав человека, осложняют выполнение совместных обязательств на основе принципа общей и совместной ответственности, и в этой связи:

Дальнейшие действия

Мы обязуемся обезопасить наше будущее и обеспечить, чтобы никто из людей, затронутых мировой проблемой наркотиков, не был обойден вниманием, активизировав усилия по устранению пробелов в реагировании на сохраняющиеся и новые тенденции и вызовы путем принятия сбалансированных, комплексных, всеобъемлющих, междисциплинарных и научно обоснованных мер противодей-

ствия мировой проблеме наркотиков, отводя центральное место в этих усилиях обеспечению безопасности, здоровья и благополучия всех членов общества, в особенности молодежи и детей;

мы обязуемся активизировать, на основе принципа общей и совместной ответственности, работу по полному осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в 2009 году, Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, с целью выполнения всех изложенных в них обязательств и оперативных рекомендаций и достижения всех поставленных в них амбициозных целей;

мы обязуемся и далее укреплять сотрудничество и взаимодействие между национальными органами, в частности в области здравоохранения, образования, социальной защиты, правосудия и охраны правопорядка, и между государственными ведомствами и другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, на всех уровнях, в том числе посредством оказания технической помощи;

мы обязуемся укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество и содействовать обмену информацией, особенно между судебными и правоохранительными органами, с целью реагирования на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма, и с целью эффективного выявления, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов и доходов от наркопреступности и распоряжения ими, включая совместное использование, в соответствии с Конвенцией 1988 года и, в надлежащих случаях, с целью их возвращения в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁸ и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁹;

мы обязуемся продолжать мобилизацию ресурсов, в том числе для целей оказания технической помощи и создания потенциала на всех уровнях, с тем чтобы государства-члены имели возможность эффективно реагировать на новые и сохраняющиеся вызовы, связанные с наркотиками, и противодействовать им;

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁹ *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

мы обязуемся расширить работу по оказанию государствам-членам, по их просьбе, технической помощи и содействия в создании потенциала, особенно наиболее сильно затронутым мировой проблемой наркотиков, в частности незаконным культивированием и производством, транзитом и потреблением;

мы обязуемся поддерживать Комиссию по наркотическим средствам в дальнейшем выполнении ее мандата как главного директивного органа Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, в том числе, помимо прочего, способствовать проведению в рамках Комиссии широкого, транспарентного и открытого обсуждения эффективных стратегий решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней на всех уровнях с привлечением в надлежащих случаях всех соответствующих заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников здравоохранения, представителей гражданского общества, научных кругов и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе посредством обмена информацией, передовым опытом и извлеченными уроками;

мы обязуемся укреплять взаимодействие Комиссии по наркотическим средствам со Всемирной организацией здравоохранения и Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с их мандатами, вытекающими из международных договоров, а также с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы и далее способствовать принятию обоснованных решений о списочном статусе наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ, включая синтетические наркотики и новые психоактивные вещества, прекурсоры, химические вещества и растворители, обеспечивая при этом их доступность для медицинских и научных целей, и обязуемся укреплять диалог между Комиссией и Международным комитетом по контролю над наркотиками по вопросам осуществления трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а также с соответствующими международными организациями;

мы обязуемся обеспечить, чтобы направляемая Комиссией дальнейшая работа по выполнению всех обязательств, касающихся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, взятых начиная с 2009 года, проходила в едином режиме, для чего необходимо:

a) посвятить выполнению всех обязательств отдельный постоянный пункт повестки дня каждой очередной сессии Комиссии;

b) обеспечить, чтобы при сборе достоверных и сопоставимых данных с помощью усовершенствованного и оптимизированного вопросника к ежегодным докладам учитывались все обязательства;

c) просить Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности переработать формат двухгодичного доклада, сделав из него единый доклад, который будет готовиться раз

в два года в рамках имеющихся ресурсов на основе ответов государств-членов на усовершенствованный и оптимизированный вопросник к ежегодным докладам о прогрессе, достигнутом в выполнении всех обязательств на национальном, региональном и международном уровнях, и представить первый подобный доклад на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии в 2022 году;

мы обязуемся поддерживать и совершенствовать сбор, анализ и совместное использование качественных и сопоставимых данных, в частности посредством целенаправленного, эффективного и устойчивого создания потенциала, в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения, а также Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими партнерами, в том числе посредством сотрудничества между Комиссией по наркотическим средствам и Статистической комиссией, с целью укрепления национального потенциала в области сбора данных для повышения доли респондентов и расширения географического и тематического охвата данных, представляемых в соответствии со всеми обязательствами;

мы просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с государствами-членами продолжить, на основе широкого участия, консультации на уровне экспертов относительно совершенствования и оптимизации имеющегося вопросника к ежегодным докладам, а также изучить возможность пересмотра других имеющихся средств сбора и анализа данных о контроле над наркотиками, по мере необходимости, для учета и оценки достигнутого прогресса в выполнении всех обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плана действий 2009 года, Совместном заявлении министров 2014 года и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и представить усовершенствованный и оптимизированный вопросник к ежегодным докладам на рассмотрение на шестьдесят третьей сессии Комиссии при наличии внебюджетных ресурсов;

мы также просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать Комиссии по наркотическим средствам более широкую техническую и основную поддержку для содействия выполнению всех обязательств и принятию последующих мер при наличии внебюджетных ресурсов;

мы просим далее Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширить работу по оказанию технической помощи и созданию потенциала для выполнения всех обязательств в консультации с обратившимися за помощью государствами-членами и в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, а также предложить существующим и новым донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на эти цели;

мы призываем соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и соответствующие регио-

нальные и международные организации в рамках своих мандатов и далее вносить вклад в работу Комиссии и усилия государств-членов, направленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней, при поступлении от них соответствующих просьб, и укреплять международное и межучрежденческое сотрудничество и призываем их предоставлять Комиссии соответствующую информацию в целях содействия ее работе и повышать согласованность работы в рамках системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях в связи с решением мировой проблемы наркотиков;

во исполнение настоящей Декларации министров мы постановляем провести в 2029 году в рамках Комиссии по наркотическим средствам обзор выполнения всех наших международных обязательств в области наркополитики, а в 2024 году — среднесрочный обзор в рамках Комиссии по наркотическим средствам.





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, www.unodc.org