



第十五届联合国预防犯罪和
刑事司法大会
2026年4月25日至30日，阿布扎比

讨论指南

目录

	页次
一. 导言.....	2
二. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的主题：“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030年可持续发展议程》”.....	3
三. 第十五届预防犯罪大会议程项目和讲习班.....	6
议程项目 3. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展.....	7
讲习班 1. 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化.....	10
议程项目 4. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统.....	13
讲习班 2. 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治.....	17
议程项目 5. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式——包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义.....	20
讲习班 3. 向前迈进：加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球.....	24
议程项目 6. 加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训.....	28
讲习班 4. 将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术.....	31



一. 导言

1. 本讨论指南系根据大会第 78/223 号决议编写，其中大会请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，及时为各区域筹备会议以及为第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会编写讨论指南，以使各区域筹备会议能够在 2025 年尽早举行。¹

2. 大会在该决议中决定，第十五届预防犯罪大会的主题为“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030 年可持续发展议程》”。

3. 在该决议中，大会核准了经预防犯罪和刑事司法委员会第三十二届会议最后审定的第十五届预防犯罪大会临时议程如下：

1. 预防犯罪大会开幕。
 2. 组织事项。
 3. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展。
 4. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统。
 5. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式——包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义。
 6. 加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训。
 7. 通过预防犯罪大会的报告。
4. 此外，大会还决定在第十五届预防犯罪大会框架内的各讲习班审议下列问题：
- (a) 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化；
 - (b) 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治；
 - (c) 向前迈进——加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球；
 - (d) 将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责任地使用技术。

5. 大会在第 78/223 号决议中决定，根据其第 56/119 号决议，在第十五届预防犯罪大会开幕时首先举行一次高级别会议，邀请各国派出尽可能高级别的代表，例如国家元首或政府首脑、政府部长或总检察长出席，各位代表将有机会就预防犯罪大会的各项议题发言。

6. 大会在该决议中还决定，根据其第 56/119 号决议，第十五届预防犯罪大会将通过一项宣言，提交预防犯罪和刑事司法委员会审议，委员会还将适当考虑第十五届预防犯罪大会的报告。在随后关于方式的决议中，请委员会根据大会第 73/184 号决

¹ 本指南是供 2024 年 5 月举行的预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议常会审议的 E/CN.15/2024/CRP.1 号文件所载案文的更新版。更新该指南案文是为了反映最近的事态发展。

议，在其第三十四届会议常会之后、第十五届预防犯罪大会之前举行的闭会期间会议上，着手拟订一份结构严谨、简明扼要的宣言草案，传达强有力的主要政治信息，述及拟在预防犯罪大会上讨论的主要议题，其中考虑到各区域筹备会议的成果、与相关组织和实体的磋商情况，以及在预防犯罪大会筹备过程中的相关讨论，并考虑到历届联合国预防犯罪和刑事司法大会的任务授权和各项目标。此外，鼓励会员国在第十五届预防犯罪大会开幕前及时完成关于阿布扎比宣言的谈判，以便能够在第十五届预防犯罪大会开幕当天通过该宣言，这样做是沿用第十三届和第十四届预防犯罪大会筹备工作中采取的做法。另外，还决定委员会将在其第三十五届会议期间的专题讨论中适当考虑第十五届预防犯罪大会的报告。

7. 大会在第 78/223 号决议中还敦促各区域筹备会议与会者研究第十五届预防犯罪大会的实质性议程项目和各讲习班的议题，并提出着眼于行动的建议，作为供预防犯罪大会审议的建议和结论草案的基础，随后于 2024 年 5 月在委员会内部谈判的关于方式的决议也重申了这一点。

8. 在上述背景下，应当回顾，按照大会第 46/152 号决议，联合国预防犯罪和刑事司法大会作为联合国预防犯罪和刑事司法方案的一个协商机构，应为下述目的提供论坛：

- (a) 各国、政府间组织和非政府组织以及代表各专业和学科的专家个人之间交换意见；
- (b) 交流研究、法律和政策制定方面的经验；
- (c) 查明预防犯罪和刑事司法方面新出现的趋势和问题；
- (d) 就委员会提交的某些问题向委员会提供咨询和意见；
- (e) 就可能列入工作方案的主题提出建议供委员会审议。

9. 本讨论指南概述了第十五届预防犯罪大会总主题以及临时议程所列的实质性项目，编写本指南的目的是促进对主要关切问题的讨论，并确定供预防犯罪大会审议和采取行动的主要政策要点。本讨论指南还将促进对拟在预防犯罪大会框架内举办的讲习班所涉议题进行实质性讨论。

二. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的主题：“加快预防犯罪、刑事司法和法治：在数字时代保护人民和地球并实现《2030 年可持续发展议程》”

10. 有效的预防犯罪和刑事司法面临着不断变化的威胁，必须在更广泛的全球发展背景下加以讨论。第十五届预防犯罪大会--特别是其高级别会议段—因其具有前瞻性的总主题，将占据独特的地位，能够在更广泛的联合国议程背景下引发关于推进预防犯罪和刑事司法的政策辩论。因此，鼓励与会者在其提供的资料中考虑到近年来通过的主要政策文件的内容，包括 2023 年举行的可持续发展目标峰会的成果，以及 2024 年 9 月举行的未来峰会上通过的《未来契约》、《子孙后代问题宣言》和《全球数字契约》。

11. 保护人类和地球在国际议程上已升至比以往任何时候都高的地位。生物多样性丧失、污染和气候变化对社会的影响相互依存，因此有必要加强对气候与犯罪之间关系的研究，并使刑事司法对策成为应对这三重全球危机的整体办法的一部分。

12. 数字技术是更广泛进步的催化剂，如果得到负责任的使用，有可能帮助世界变得更加和平和公正。然而，技术也可能威胁隐私，侵蚀安全并加剧不平等。因此，刑事司法系统必须做好准备，应对新技术和先进技术迅速扩散产生的影响。

13. 以下关于第十五届预防犯罪大会总主题的各节提供了一个背景视角，就加快预防犯罪、刑事司法和法治领域进展并同时应对气候变化和数字化对社会的影响——争取实现《2030年可持续发展议程》，提出了一些想法。本起首部分所载内容将在预防犯罪大会高级别会议段审议，还将与本指南第三节所载的将在预防犯罪大会相应议程项目和讲习班议题下审议的更具体的实质性内容结合在一起审议。

A. 加快预防犯罪、刑事司法和法治

14. 预防犯罪和刑事司法对于和平、公正和包容的社会至关重要。有效的预防犯罪战略和运作良好的刑事司法机构是推进法治和人权的核心，也是对有组织犯罪、腐败和恐怖主义等犯罪进行有效而可持续的打击的先决条件。然而，正如秘书长在其《法治新愿景》中指出的那样，世界“正在经历全球对法治的尊重程度下降，而冲突升级和国家机构削弱则加剧了这一现象”。社会和经济上的脆弱之处以及法治薄弱继续为犯罪活动创造机会。在这方面，必须特别关注受冲突影响的国家。

15. 只有在认识到预防犯罪是更广泛的社会经济议程的一个组成部分的基础上，采用综合办法，将导致犯罪的多种因素考虑在内，才有可能加强预防犯罪对策。

16. 推进刑事司法工作也需要采取综合办法。根据2021年举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030年可持续发展议程〉的京都宣言》所述的承诺，运作良好的刑事司法系统保障受害人和罪犯的权利，保护证人和举报人，通过有效的法律援助、独立的司法机构和运作良好的法院确保所有人平等诉诸司法，改善监狱条件，通过改造和重返社会减少再次犯罪，并改进刑事调查程序。

17. 只有确保所有人都能平等地诉诸司法，特别是尊重和保护妇女和儿童的权利，并采取措施增加青年、少数群体和弱势群体诉诸司法的机会，才能加强预防犯罪和刑事司法对策。同样重要的是改进刑事司法机构的廉正、问责制和监督，以增强社区对这些机构的信任。

B. 通过预防犯罪和刑事司法工作实现《2030年议程》

18. 在2023年9月由大会主持召开的可持续发展目标峰会上，会员国重申需要建设和平、公正和包容的社会，提供平等诉诸司法的机会，并以尊重人权、各级有效法治和善治以及透明、有效和负责任的机构为基础。2024年通过的《未来公约》重申了这一必要性，其中会员国决心尊重、保护和实现所有人权和基本自由，促进国家和国际各级的法治，确保人人享有平等司法并发展善治。会员国还认识到国际和平与安全、可持续发展和人权相互依存，并重申法治的重要性。

19. 会员国在《京都宣言》中认识到可持续发展和法治是相互联系、相辅相成的，犯罪是可持续发展的障碍，实现可持续发展是各国有效预防和打击犯罪的有利因素。

20. 有效的刑事司法系统可通过减少暴力、增强社会凝聚力和在权利受到侵犯时创造补救渠道，促进社会经济发展。反过来，发展可以通过社会发展方案减少不平等——因而也减少犯罪的风险因素和根源——从而促进预防犯罪。在发展方案范围内对有效的刑事司法机构进行投资，对推进司法改革具有积极影响。

21. 既已进一步认识到预防犯罪和刑事司法与《2030年议程》之间的相互联系，便应采取一种综合全面的办法，不仅加强安全和安保，而且促进公平的经济增长、社会凝聚力和法治。需要作出新的努力，以确保可持续发展在一个有韧性的公正框架的加持下，最终促进全球社会的整体福祉。因此，将《2030年议程》适当纳入国家和国际预防犯罪和刑事司法对策至关重要。

C. 在预防犯罪和刑事司法的框架内保护人民和地球

22. 由于全球三重危机对国家、社区和个人造成了损失，必须认真审查这一危机对犯罪的影响，以及犯罪对这一危机的影响。

23. 气候变化越来越多地被视为可能导致犯罪和脆弱性的驱动因素，因为它对社会控制、粮食安全和大量人口的流离失所产生不利影响，并有可能引发冲突和为犯罪创造机会。在这方面，预防犯罪战略应当考虑到气候变化对社会经济发展以及对不断变化的犯罪趋势的影响。

24. 刑事司法系统还需要做好准备应对气候变化的影响，其中既有对基础设施的直接影响，也有随着新犯罪的出现而对犯罪行为的间接影响。

25. 研究表明，气候变化将过重重地影响那些已经处于最脆弱地位的人，²例如儿童、青年、妇女和土著人民，给这些人口带来额外的风险和威胁。在气候变化背景下增进诉诸司法的机会，需要保护最易受气候变化影响者的权利，并确保环境维护者诉诸司法的机会。

26. 反过来，不同形式的犯罪会对人类和地球产生有害后果。非法药物经济因其单一栽培和危险化学品处置正在加速环境破坏。非法开采自然资源也会产生负面的社会经济后果，威胁到多个部门人民的生计。例如，非法伐木是毁林、生境破坏和生物多样性下降的主要原因，因为它不受管制，也不遵守环境规范。它还增加了洪水和山体滑坡以及沿海地区侵蚀的风险。矿产部门的犯罪破坏社会经济发展，并对生态系统健康、生计、法治和人权产生严重影响。污染犯罪，包括非法倾倒和买卖废物，造成全球空气、土地和水系统（包括地下水位和河流系统）的污染，威胁当地生态系统，除影响人类健康外，还影响到动物和植物。

27. 一般而言，影响环境的犯罪会影响经济权利、社会权利和文化权利的实现，例如适足生活水准权（《经济、社会及文化权利国际公约》第十一条）和享有安全清洁饮用水和卫生设施的权利，大会2010年7月28日第64/292号决议确认，享有安

² Hans-Otto Pörtner 等编，《2022年气候变化：影响、适应与脆弱性—第二工作组向政府间气候变化专门委员会第六期评估报告的投稿》（剑桥，大不列颠及北爱尔兰联合王国，剑桥大学出版社，2022年）。

全清洁饮用水和卫生设施的权利是一项人权，对于充分享受生命和所有人权至关重要。

28. 总之，保护人类和地球必须成为预防犯罪和刑事司法政策和行动的一个优先组成部分。必须改进和加强关于不同形式犯罪——包括与生物多样性丧失和污染有关的犯罪——对人类和地球影响的数据的收集、质量、提供和分析工作，并进一步探讨气候变化、犯罪和暴力之间的联系。与此同时，司法系统需要预测和评估气候变化将如何影响犯罪，并应对新出现的与诉诸司法有关的需求，而刑事司法决策应适当反映所犯罪行对气候变化的影响，包括在量刑期间考虑到加重和减轻处罚的情节。

D. 在数字时代加强预防犯罪和刑事司法

29. 数字技术的发展使得借助技术和依赖技术的犯罪形式增加和多样化，包括借助技术实施的性别暴力和暴力侵害儿童行为。关于联合国打击网络犯罪公约草案³的谈判表明，在执法和刑事司法机构努力跟上不断发展的犯罪技术和模式的过程中，在查明、制止和起诉这些犯罪方面存在一系列挑战。这反过来又给确保公共安全和为受害者提供平等诉诸司法的机会造成了挑战。

30. 技术在刑事司法部门的应用越来越多，无论是在查明和起诉犯罪方面，还是在提供法律服务和获得法律信息与法律援助服务方面。负责任地使用技术有可能增进人人平等诉诸司法的机会（例如能够接触到偏远地区的人口），并促进刑事司法系统内的效率、透明度和问责制。

31. 数字技术为加强执法工作、加强受害者支助系统和强化总体预防犯罪战略提供了新的机会。要全面了解各种犯罪方法，必须利用技术创新的积极潜力。它不仅确保调查和司法程序的效率，还会加强应对快速演变的犯罪手法的能力。

32. 以负责任的方式利用数字技术提供的潜力，对于预防负面后果、维护人权和正当法律程序，特别是隐私权，都至关重要，有助于形成透明和问责文化。正如《全球数字契约》所述，为了推动为所有人创造一个包容、开放、安全和有保障的数字化未来，必须与所有相关利益攸关方合作，包括政府、私营部门、民间社会、技术和学术界以及国际和区域组织。

三. 第十五届预防犯罪大会的议程项目和讲习班

33. 大会在第 77/231 号决议中建议，以第十四届预防犯罪大会的经验和成功为基础，全力确保第十五届预防犯罪大会的总主题、议程项目和讲习班议题相互关联，并确保精简议程项目和讲习班议题。有鉴于此，并为了便利各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会本身的筹备和讨论，本讨论指南将实质性议程项目与其各自对应的讲习班议题放在一起，但有一项谅解，即讲习班议题旨在涵盖较为具体的议题并借鉴实际经验和做法。

³ 见 A/78/986-A/AC.291/28。

议程项目 3. 推进创新的循证预防犯罪战略以促进社会、经济和环境发展

A. 背景

34. 正如《京都宣言》和《2030 年议程》（包括各项可持续发展目标）所反映的那样，预防犯罪是建设更安全和更可持续社会的一个组成部分。这些框架与联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范相结合，强调必须采取积极措施减少犯罪和暴力并推进社区福祉。

35. 《京都宣言》呼吁采用考虑到妇女、儿童和青年需要的循证战略解决犯罪的根源问题。它还要求纳入性别视角，以防止一切形式的与性别有关的暴力、犯罪和受害。可持续发展目标，特别是促进性别平等、增强妇女和女童权能及安全（目标 5）、包容和安全的城市（目标 11）以及和平、正义和强有力的机构（目标 16），强调了预防犯罪与各项发展目标的联系。由于快速城市化地区存在有组织犯罪、收入不平等以及治理和基础设施不善，导致犯罪率上升，因此城市预防犯罪方面的创新至关重要，特别是考虑到目前生活在类似贫民窟条件下的约有 11 亿人，预计未来 30 年内这样的人还会增加 20 亿。⁴

36. 可持续发展目标有 50% 以上的具体目标进展不足，许多具体目标的情况停滞不前或出现倒退。在消除亲密伴侣暴力方面进展不足。此外，2021 年全球凶杀案数量为过去二十年来最高，部分原因是 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行相关限制措施对经济的冲击，以及若干国家与帮派有关的暴力和社会政治暴力升级。⁵ 大约一半的受害者是被枪杀的。⁶ 在此背景下，“和平新议程”强调，如果不大幅减少冲突、暴力和武器扩散，《2030 年议程》对很大一部分人来说仍将遥不可及。⁷ 显然，需要优先重视循证预防犯罪和暴力，因为这具有成本效益，将减轻刑事司法系统的负担，减少监狱过度拥挤，并有助于可持续发展和社会正义。

B. 主要问题和实质重点

1. 循证的创新战略

37. 随着人们日渐认识了解通过解决社会和经济不平等、缺乏教育、精神健康障碍、虐待和吸毒等脆弱性问题而显示出影响力的循证的创新战略和方案，预防犯罪工作发生了重大变化。预防犯罪包括以问题为导向的警务和重点威慑，还包括以处境不利青年为对象的方案，这些方案开展社会预防犯罪工作，例如社会工作者的外联活动和辅导、生活技能培训、家庭技能培训、体育和文化方案，以及对处境不利青年的教育支助。对于那些已经触犯法律的人，适当的循证做法，包括提供家庭疗法和其他治疗支持和社会支持，有助于防止再次犯罪。此外，据发现，让因轻罪而被刑事司法系统查办的吸毒病症患者有机会接受自愿循证戒毒治疗和为他们提供治疗替代定罪或惩罚，可有效降低犯罪率和再次犯罪率，因而可成为循证预防犯罪战略的一部分。

⁴ 联合国，《2023 年可持续发展目标报告：特别版--为人类和地球制定一项救援计划》（2023 年）。

⁵ 同上。

⁶ 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办），《2023 年全球凶杀问题研究》（2023 年，维也纳）。

⁷ 联合国，“和平新议程”，《我们的共同议程政策简报 9》（2023 年，纽约）。

2. 收集和分析关于犯罪及其根源的数据

38. 为有效预防犯罪，收集和分析关于犯罪及其根源的定量和定性数据至关重要。为此，必须跟踪已报告犯罪的变化情况，包括进行受害情况问卷调查，或者关于亲密伴侣暴力和贩运人口的专门问卷调查，以及在学校进行问卷调查以收集关于未报告犯罪的信息。医院关于故意伤害的数据也有助于了解与犯罪有关的伤害情况。数字化为对长期趋势进行具有成本效益的分析提供了可能性，前提是坚持数据保护和人权保障。《犯罪统计国际分类》提供了一个国际商定的犯罪定义框架。加强国家机关在《犯罪统计国际分类》基础上制定数据收集标准的能力，仍然是加强刑事犯罪统计数据收集和加强预防政策的一项关键行动。⁸

3. 向高风险者伸出援手

39. 预防犯罪方面的创新还包括向有较高风险参与犯罪活动或成为受害者的特定群体伸出援手，例如开展旨在增强个人权能和处理与创伤有关的行为的方案。这方面的例子包括支持男子了解创伤、药物滥用和暴力的举措。在应对暴力侵害妇女和女童行为时，提供具有性别响应性的保健服务、警务服务、司法服务和心理服务仍然至关重要。向受害者提供支持、援助和保护的以受害者为中心并了解创伤情况的机构也可能增加犯罪举报，从而减少有罪不罚现象。在这方面，还有必要考虑极端气候如何可能进一步加剧人们在未来对犯罪和暴力的脆弱性。

40. 青年人与其他年龄组的人相比更有可能参与犯罪，因此加强青年人的韧性至关重要。社会通过投资于青年发展和福祉，以及提供教育、就业、公民参与、体育和文化活动的机会，可以增进青年人有意义的参与，打破犯罪和暴力的循环。⁹

4. 社区合作和参与

41. 在执法机构、公民和地方社区之间建立强有力的伙伴关系对于城市和农村环境中的预防工作至关重要。以问题和社区为导向的积极主动的警务战略强调警官与居民接触，促进信任、公开沟通和积极参与确保社区安全。执法部门与地方社区之间建立伙伴关系也被认为有助于防止暴力极端主义的蔓延，办法包括开展反叙事。

42. 通过与企业、非政府组织、学术界和其他团体的合作，将预防犯罪工作扩大到执法以外的范围，这样可以为预防工作带来新的视角、创新和资源，这反映在预防犯罪和刑事司法委员会内谈判的各项决议以及联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议通过的关于在有组织犯罪和暴力极端主义等领域预防和促进采取全社会综合办法减少犯罪和再次犯罪的重要性的决议中。¹⁰

43. 教育和提高认识方案对于增强社区和个人能力以识别和报告犯罪行为以及形成责任文化至关重要。通过教育干预措施在青年人中促进形成守法、预防犯罪和健康行为的文化，对于实现可持续发展目标至关重要。让青年人，包括最边缘化的青

⁸ 更多信息见关于讲习班 3 的一节。

⁹ 更多信息见关于讲习班 1 的一节。

¹⁰ 经济及社会理事会第 2023/24 和 2023/26 号决议；联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第 10/6、11/2、11/3、11/5 和 11/6 号决议。

年人，有意义地参与政策设计和执行，将使他们能够作为变革的推动者做出积极贡献，并体现联合国青年战略和最近通过的《子孙后代问题宣言》所概述的愿景。此外，还鼓励各国使用社交媒体平台和应用程序以及其他数字化工具扩大青年人的声音，从而增强青年人的权能并使其参与预防工作。¹¹

44. 在预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议期间，一些代表团在一份联合声明¹²中谴责以任何方式表达的宗教仇恨，指出这鼓励歧视、暴力和各种形式的犯罪，对刑事司法系统构成挑战，并强调需要提高全球公众对这类行为的危险性和负面影响的认识，还需要确保开展有效的国际合作预防和打击相关犯罪。

45. 通过环境发展和设计预防犯罪即与应对上述挑战有关，因为其目的是调整居民区的物理环境，以减少犯罪机会，帮助公民之间进行积极的社交互动，减少对犯罪的恐惧，最终提高生活质量。

5. 技术利用

46. 负责任地使用技术有可能在创新性预防犯罪方面发挥关键作用。至为重要的是各国政府确保为预防犯罪使用技术均符合国际法并尊重人权。¹³

47. 非法枪支的供应是犯罪和冲突的主要驱动因素。促进和平、公正而包容的社会必须从消除暴力和减少非法武器和弹药开始，¹⁴并且需要适当的标识和数字化记录保存，正如联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议各项决议所确认的那样。¹⁵需要不断进行监测，以查明和阻断非法武器流动。新技术，例如使用自动网络抓取软件分析枪支缉获情况，能够在这方面有所帮助。

C. 供讨论的问题

48. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 如何通过多利益攸关方的努力预防犯罪和暴力？

(b) 各国可以采取哪些预防战略来确保公民安全和福祉，并建立个人和社区的韧性，以重新加速实现可持续发展目标的势头？

(c) 如何在全球范围内，包括在资源匮乏的环境中，扩大和实施有效的创新预防犯罪办法？

(d) 在预防犯罪背景下处理地方犯罪问题与国际有组织犯罪之间的联系方面，通过研究和评价确定了哪些良好做法？

(e) 减少再次犯罪的主要障碍是什么？

¹¹ 《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030年可持续发展议程〉的京都宣言》（大会第76/181号决议，附件），第30段。

¹² E/2024/30，第142段。

¹³ 更多信息见关于讲习班4的一节。

¹⁴ 见A/77/CRP.1/Add.8，附件二。

¹⁵ 例如见CTOC/COP/2020/10，第10/2号决议，以及CTOC/COP/2022/9，第11/6号决议。

(f) 如何才能切实增强青年人的权能并使其参与预防犯罪战略、政策和方案的设计、实施和评价？在教育青年人、了解青年人的多样性和倾听最边缘化群体的声音方面有哪些良好做法？

(g) 如何将枪支管制机制纳入预防犯罪战略？

(h) 在针对亲密伴侣暴力行为实施者的方案方面吸取了哪些全球经验，这类方案在减少再次犯罪方面的效果如何？

(i) 在利用技术预防犯罪方面存在哪些有望成功的做法，在这方面对人权和性别有哪些影响？

(j) 新兴技术工具如何能够通过环境发展帮助预防犯罪，并以维护人权的方式加强城市公共空间的安全和安保？

讲习班 1. 建设有韧性的社会，侧重于保护妇女、儿童和青年：促进参与、教育和守法文化¹⁶

A. 范围

49. 讲习班 1 将侧重于指明在预防犯罪和刑事司法领域有哪些关键先决条件有助于确保妇女、儿童和青年在建设和平、公正和有韧性的社会中发挥积极作用。与会者将探讨各国政府和民间社会以及国际社会为实现这一目标可以采取的办法。

1. 保护妇女和让妇女参与

50. 妇女在社会许多部门的代表性普遍不足，特别是在执法部门。妇女代表性不足往往伴随着对妇女的具体安全需求不甚了解，这妨碍了妇女获得这些服务，因为各机构本身复制了整个社会中的性别陈规定型观念和基于性别的歧视。如果还存在其他未解决的创伤和身心医疗需要，这种问题就会进一步恶化。在妇女是犯罪和暴力受害者的情况下，以及在文化因素和社会因素限制她们参与执法或司法服务的情况下，这种现象会带来特别的挑战。根据联合国毒品和犯罪问题办公室发布的《2022 年全球人口贩运问题报告》，妇女特别容易遭受人口贩运。此外，虽然全世界绝大多数杀人案件是针对男子和男童的，但妇女在私人场合受到杀人暴力和其他严重暴力的影响是过重的。¹⁷

51. 反过来，在刑事司法系统中有亲身经历的妇女，包括性别暴力幸存者和从监狱释放的妇女，她们的作用往往被传统的预防犯罪和刑事司法办法所忽视。这些有着亲身经历的妇女和为她们提供支持或由她们领导的民间社会组织是变革的关键推动者，不仅是在妇女保护方面，而且也在促进参与、教育和守法文化方面。这些方面突出了有针对性的干预措施的重要价值，这些干预措施增强妇女在社会和社区作为领导者的能力，并加强对预防犯罪和刑事司法采取的具有性别响应性的做法。

¹⁶ 该案文是毒罪办与亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所富有成效的联合工作的成果，并得到了联合国预防犯罪和刑事司法网其他研究所的投稿。

¹⁷ 毒罪办，《2023 年全球杀人案研究》。

2. 保护儿童和让儿童参与

52. 新出现的全球风险使儿童面临越来越多的线上和线下暴力和犯罪。据估计，三分之一的互联网用户年龄在 18 岁以下，因而这些年轻用户很容易遭受网上暴力、儿童性虐待和剥削以及儿童贩运。2021 年，国际失踪与被剥削儿童中心证实，儿童性虐待材料的制作和传播在过去十年呈指数级增长。¹⁸此外，据报告，COVID-19 大流行增加了买卖及剥削儿童的风险。与此同时，随着不安全局势的加剧，包括恐怖主义团体在内的有组织犯罪和武装团体越来越善于招募儿童，联合国确认，仅在 2022 年，经核实的严重侵犯儿童行为¹⁹就有 18,890 起。²⁰除了这些日益严峻的挑战外，保护儿童的障碍还包括忽视儿童与成人相比的独特需求和依赖性；缺乏解决暴力侵害儿童问题的政治意愿；体制能力差距以及知识和技能不足；与其他系统的协调问题；没有采取对儿童问题敏感和具有性别响应性的办法；以及在国家和全球层面缺乏共同责任。为了取得进展，必须增进对儿童发展、需求和权利的理解和认识，以此指导每一项行动。关键是采取多部门办法，促进儿童有意义地参与和他们有关的决策进程，包括通过适龄、包容性教育和提高认识活动，培养儿童的韧性，使他们能够在保护自己免受犯罪和暴力侵害方面发挥作用。

3. 保护青年和让青年参与

53. 青年²¹具有推动实质性发展的潜力，是即将形成的巨大的人口红利，但他们也面临着巨大的挑战。2022 年，全球近四分之一的青年没有在接受教育、就业或培训。²²这些挑战阻碍了他们作为变革推动者的潜力，限制了他们的参与机会，也使他们更容易受犯罪网络所害和被犯罪网络招募。每年约有 20 万儿童和青年成为凶杀案的受害者。与此同时，暴力团伙本身往往主要由少年儿童和青年组成，²³其中多为男性。青年人今天在社会、经济和安全方面面临的挑战可能会使他们被剥夺权利，并且容易受到反社会行为或犯罪的伤害。

54. 在社会和社区各层面实施有针对性的干预措施以建立青年的韧性，这仍将是促进形成守法文化和增强青年权能的一个至关重要的方法，使他们能够在加强预防犯罪工作和建设安全公正的社会和机构方面发挥变革推动者的作用。在这方面，设计和调整具有性别响应性的预防犯罪和刑事司法政策，以满足和应对青年人面临的需求和挑战，其重要性怎么强调都不为过。同样，必须通过将青年的声音和行动纳入

¹⁸ 国际失踪与被剥削儿童中心，“全球日益增长的儿童性虐待材料威胁”，2021 年 12 月 13 日。欲了解更多信息，另见毒罪办，“背景文件：争取清零 - 减少可在互联网获得的儿童性虐待材料的举措”（2023 年 6 月）。

¹⁹ 六种严重侵犯行为是：杀害和残害儿童；武装部队和武装团体招募和利用儿童；对儿童的性暴力；袭击学校或医院；绑架儿童；以及拒绝为儿童提供人道主义援助。见负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，“武装冲突期间六种严重侵害儿童行为：法律基础”，工作文件，第 1 号（2013 年 11 月）。

²⁰ 联合国，“简报人告知安全理事会，2022 年核实的侵犯儿童行为数量有史以来最高，发言者支持重返社会和教育方案”，2023 年 7 月 5 日；以及 A/77/895-S/2023/363。

²¹ 见安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250 (2015) 号决议，其中将“青年”一词定义为 18 至 29 岁的人。

²² 联合国，《2023 年可持续发展目标报告》。

²³ 世界卫生组织，概况介绍，“青年暴力”，2023 年 10 月 11 日。另见毒罪办，《全球凶杀问题研究：杀害儿童和青年问题》（2019 年，维也纳）。

主流，为安全而有意义的参与创造机会，并教育青年、让青年参与并增强其权能，其中包括来自社会地位和经济地位较低群体的青年，这些群体通常代表性不足。这在《关于子孙后代的宣言》中得到了进一步强化，其中会员国认识到在政策和决策进程中需要考虑到代际对话与互动，包括与儿童、青年和老年人的对话和互动以及他们之间的对话和互动，以保障子孙后代的需求和利益，

B. 目标

55. 讲习班 1 的主要目的是寻求从多方面加深了解对妇女、儿童和青年从事和有意义地参与建设和平、公正和有韧性的社会造成阻碍的各种挑战，并考虑和讨论预防犯罪和刑事司法改革的可行解决方案和创新办法，以促进他们的积极参与。必须摒弃“一刀切”的做法，倡导适应具体的社会、年龄、性别、语言、经济和文化背景的循证战略和措施。

56. 有鉴于此，讲习班 1 的目标如下：

(a) 通过研究影响妇女、儿童和青年群体的各种政治规范、体制规范、业务规范和社会规范，确定这些群体面临的多重挑战，并探讨如何将这些挑战转化为适应每个群体情况的增强权能、建设韧性、互动、教育和形成守法文化的机会；

(b) 讨论会员国在促进不同部门（即司法、社会福利、儿童保护、教育和卫生）之间的互操作性方面的作用，以及在促进妇女、儿童和青年从事和有意义地参与建设和平、公正和有韧性的社会方面的作用；

(c) 探讨如何通过公私伙伴关系、学术界、媒体和民间社会的参与，促进非国家行为体参与促进形成守法文化；

(d) 在促进妇女、儿童和青年的参与并提高社会韧性方面，确定并推广从对各种举措和社区办法的研究和评价中汲取的良好做法和经验教训；

(e) 讨论用于分析预防犯罪和刑事司法领域的挑战并确定创新解决方案的基于系统的办法，以支持建设和平、公正和有韧性的社会。

C. 供讨论的问题

57. 各区域筹备会议的与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 1 的参加者不妨考虑下列问题以便进一步讨论：

(a) 阻碍妇女、儿童和青年在社会中发挥积极作用的主要挑战是什么？我们如何才能将这些挑战转化为增强权能和建设韧性的机会？

(b) 为保护社会中妇女、儿童和青年的权利和福祉，需要立即关注哪些挑战、新趋势和优先事项？

(c) 妇女、儿童和青年在政治规范、体制规范、业务规范和社会规范方面所面临的挑战有何不同？政治、体制、业务或社会的哪些规范阻碍了这些群体的参与？为了更好地了解这些挑战，需要哪些类型的数据、评估和研究？

(d) 在促进对妇女、儿童和青年的保护方面，从研究和评价中可以确定哪些良好做法和经验教训的实例？可采取何种措施保护与司法系统接触的妇女、儿童和青年？会员国如何让有与司法系统接触的亲身经历的妇女、儿童和青年参与并增强其权能？

(e) 确保妇女、儿童和青年能够积极为建设和平、公正和有韧性的社会做贡献有哪些先决条件？

(f) 可以采用什么战略来改变我们的观念，并为妇女、儿童和青年人建立支持？如何考虑到政治、体制、业务或社会方面的规范，为参与、教育和守法文化创造机会？

(g) 各国可采取何种方式促进将这些群体的观点纳入法律框架、教育框架、体制框架和业务框架？我们如何才能确保针对个人需要采取有针对性的对策？针对妇女、儿童和青年的哪些战略、机制和措施在促进参与、教育和守法文化方面是有效的？

(h) 可提出哪些创新办法和机制，为妇女、儿童和青年人在法律框架、政策框架、体制框架和业务框架内表达其需求和意见创造渠道？

(i) 可以实施哪些战略来促进执法部门和民间社会在预防和应对暴力侵害儿童行为（包括对儿童的性虐待和性剥削）方面的合作与协调？可以实施哪些战略来更好地预防和应对基于性别的犯罪和暴力？

议程项目 4. 在不断变化的世界促进建成以人为中心的包容而具有响应性的刑事司法系统

A. 背景

58. 随着《2030 年议程》的通过，以及可持续发展目标 16 对促进和平与包容性社会的强调，国际社会认识到为所有人提供平等诉诸司法的机会以及建立有效、负责和包容的刑事司法机构的重要性。

59. 以人为本、包容且回应人的需要的刑事司法系统以尊重人权和法治为基础。这些系统确保所有人都能平等诉诸司法，由警察部门、法院、司法机构、检察机关、监狱、罪犯改造和重返社会方案、受害者支助机构以及社会服务和保健服务转介机制组成，这些机构人道、有效，通过内部和外部机制确保廉正、问责和有效监督。以人为本、包容而具有响应性的刑事司法系统将性别平等和人权纳入主流，并确保对触犯法律的儿童采取专门对策。它们还拥有适当的资源和能力，以应对新的挑战、紧急情况 and 犯罪趋势。此外，这类系统还解决确保对犯罪采取均衡和相称对策这一需要，包括酌情确保提供和实行以社区为基础的办法和其他办法替代监禁。

60. 各国采取的刑事司法措施和政策应当以证据为基础，并适合民众的需要，重点关注那些面临结构性障碍和歧视的人。对刑事司法工作人员队伍进行投资，以确保其专业性和包容性并代表其服务的人口，也是至关重要的。

61. 为了了解将在今后几年影响国际社会的主要发展情况，《联合国经济学家网络的联合国 75 周年报告：塑造我们时代的趋势》指明了以下五个相互关联的大趋势：

(a)气候变化；(b)人口变化，特别是人口老龄化；(c)第四次工业革命中数字技术的出现；(d)不平等；(e)城市化。这些挑战中的每一项都必然会影响到刑事司法系统的有效运作及其提供以人为本的包容性对策确保不让任何人掉队的的能力。

B. 主要问题和实质重点

62. 在世界各地，司法系统在保障满足当地需求的以人为本的包容性司法服务方面面临着各种障碍。对社会的各大部门来说，这些障碍包括难以诉诸司法；刑事司法官员腐败和缺乏廉正；对人权的伤害和侵犯；缺乏资源；缺乏适当的技术技能和专门知识；以及歧视。

1. COVID-19 大流行的影响

63. COVID-19 大流行对社会造成了破坏性影响，包括机构优先事项和资源分配的转变，以及对于刑事司法系统有效运作和加强的额外挑战。但这场危机也促使采取灵活和创新的做法，以确保继续行使核心刑事司法职能，并促进采取非拘禁措施。例如，利用技术进行远程庭审，在因保持人身距离措施而无法线下开庭时确保了基本司法服务的提供。

2. 未来趋势和威胁

64. 气候变化以各种方式扰乱刑事司法系统的运作。环境损失导致人们流离失所，特别是在最不发达国家，这些国家经历过且正在经历最严重的土地退化，促使数百万人向外移民。与此同时，这些国家经历了较多的冲突和较低的经济增长。人们越来越多地发现自己的唯一选择是移民，导致大量人口流动。这反过来又可能造成受害风险，包括贩运人口，以及难以满足的司法服务需求。据发现，气候变化也会增加或加剧基于性别的暴力。²⁴有必要全面增加资源，提供适合受害者需要的服务。新的流离失所模式和争夺枯竭资源的斗争也可能导致社区之间的冲突，加剧原有的脆弱性。此外，气候变化影响到刑事司法和监狱系统为囚犯提供最低限度标准住宿和待遇的能力，因为极端天气事件给监管人数不断增加的监狱管理部门的管理能力带来了挑战。

65. 人口向老龄化的转变可能会影响到公共部门的多个领域，特别是卫生和社会服务，包括诸如监狱老龄化人口的护理。老年囚犯人数正在增加，特别是在发达国家，这不仅是由于预期寿命延长，而且也是由于一些国家的判刑做法更加严格、使用监禁较多和提前释放机制减少。²⁵这影响到对老年囚犯的照料，需要进行政策改革和提供专门服务，以满足这一弱势囚犯群体的需要。此外，60岁以上的人有六分之一受到虐待老年人行为的影响，预计还会增加，因为全球老年人口将增加一倍以上，从2019年的10亿增加到2050年的约21亿。²⁶预计今后遭受虐待或暴力的老年人

²⁴ 例如，见 A/77/136；以及 Itzá Castañeda Camey 等著，《基于性别的暴力和环境联系：不平等的暴力》（瑞士格兰，国际自然保护联盟，2020年）。

²⁵ 《特殊需要囚犯手册》，刑事司法手册系列（联合国出版物，出售品编号 E.09.IV.4），第 124 页。

²⁶ 见世界卫生组织，“解决虐待老年人问题：联合国 2021-2030 年健康老龄化十年的五个优先事项”（2022年）。

人数将迅速增加，因为对老年人的歧视加上老年生活中加剧的不平等，使老年人更有可能遭受虐待和虐待，这些行为可能导致各种暴力模式。因此，需要制定有效的战略，首先防止受害，并为受害者提供必要的照顾和支持，以应对这一风险。²⁷

66. 本文件其他部分讨论了数字技术的出现对犯罪趋势的影响以及刑事司法系统对数字技术的使用，包括对诉诸司法的机会以及对受害人、被指控罪犯和囚犯的权利的影响。²⁸

67. 日益严重的不平等损害了各国采用以人为本、包容而反应敏捷的方式伸张正义的能力。正如《2023 年全球凶杀问题研究报告》所强调的，收入不平等程度较高的国家的凶杀率更有可能高于收入不平等程度较低的国家。此外，社会政治不平等和获得资源的机会不平等可能是暴力行为的根源，而边缘化人群更有可能成为暴力行为的受害者。据认为杀人率较高和婴儿死亡率较高与获得教育和医疗服务的机会不平等有关。²⁹

68. 对刑事司法系统具有长期影响的最后一个大趋势是城市化。如果规划不当，城市化可能导致犯罪率上升、污染、不平等和社会排斥加剧。³⁰然而，城市扩张本身并不是杀人犯罪率的驱动因素，反而提供机会利用城市可以提供的服务和资源，如更高的警务水平和更容易获得的医疗服务，来解决与城市犯罪和暴力有关的风险因素。³¹日益城市化影响到不平等现象的增长，因气候变化的影响而加剧，由于缺乏资源为更大的人群提供服务，在向民众提供基于需求的法律服务和其他服务方面造成困难，因而破坏了有效的司法服务提供工作。使各机构更加以人为本和更具包容性，使它们能够负责任和高效地利用现有资源，并为未来规划有针对性的干预措施，是确保不让任何人掉队的关键。这包括调整国家预算；重新分配司法行为体的人员能力并重新考虑其技能发展需求；以及对包括文盲人口和儿童在内的人的法律教育和赋权，教育人们了解自己的权利和如何获得服务。

3. 以人为本、包容而反应快捷的刑事司法机构

69. 近年来，警察部门作为犯罪的第一反应者，在世界各地受到了严重的批评，许多国家进行了警察改革，以满足对更具包容性、透明和基于人权的警务方法的需求。投资于教育、征聘和员工发展以确保机构更具代表性，以及建立内部和外部监督机构，是确保警务工作立足人权和具有性别响应性的关键。

70. 需要对刑事司法采取以受害人为中心和了解创伤的做法，以确保以人为本的制度，因为受害人和证人在与公共机构接触时往往有二次受害的风险。采取多部门办法向犯罪受害者提供支持、援助和保护，除了需要刑事司法系统积极参与外，还需要卫生、社会和教育等部门的积极参与。

²⁷ 根据老年人享有所有人权问题独立专家关于暴力侵害、虐待和忽视老年人问题的报告（[A/HRC/54/26](#)，第 34 段），“虐待老年人在许多国家被视为一个公共卫生问题；这是一个全球性的人权问题，需要各国紧急关注和采取行动”。

²⁸ 见第 29、46、77、89、90、102、114、135-142 段和第 146 段。

²⁹ 毒罪办，《2019 年全球凶杀问题研究》，第四分册，《凶杀、发展和可持续发展目标》（2019 年，维也纳）。

³⁰ 《2020 年世界社会报告：快速变化世界中的不平等》（联合国出版物，2020 年）。

³¹ 毒罪办，《2019 年全球凶杀问题研究》，第四分册。

C. 供讨论的问题

71. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 已采取哪些措施促进刑事司法机构尊重人权和遵守法治？在循证、以人为本、具有性别和年龄响应性的刑事司法系统和做法方面是否有最佳实践或实例？在使当地社区特别是边缘化和弱势群体参与方面是否有经证明取得成功的战略、政策、方案和倡议？

(b) 哪些措施在确保人人平等诉诸司法方面已证明是有效的？在确保获得服务方面仍有哪些障碍？

(c) 在确保对受害问题采取以受害者为中心的知情对策以防止二次受害方面有哪些有效措施？已采取哪些措施来解决老龄人口日益增加的需求和受害问题？

(d) 由于气候变化，刑事司法系统经历了哪些具体挑战？刑事司法政策和机构在多大程度上被纳入旨在增强对气候变化和相关危机的适应和抵御能力的更广泛努力？

(e) 刑事司法系统在处理越来越多的老年囚犯、暴力侵害老年人行为受害者和人口老龄化的其他影响方面准备得如何？可以利用哪些具体做法和经验教训来应对相关挑战？

(f) 刑事司法系统和专业人员采取了哪些有希望的做法来解决日益严重的不平等问题？刑事司法系统应如何处理偏见和歧视，包括基于年龄、性别、残疾、种族或少数群体成员身份的偏见和歧视，并促进采取包容性方法和受影响群体的参与，以减少不平等？在制定和执行战略时，如何以包容的方式有效满足这些群体的需要？

(g) 近年来出现了哪些对刑事司法机构的廉正、透明度和问责制的威胁和挑战？在刑事司法机构内，在预防和解决歧视，包括基于年龄、性别、残疾、种族或少数群体成员身份的歧视方面，有哪些措施经证明是有效的？为在司法行为体特别是高级别层面提高目前任职人数不足的群体的任职人数或提高在其他领域例如监狱人口中占比过高的群体的任职人数而采取的政策、方案和措施是否有成功实例？

(h) 城市化如何影响刑事司法系统提供以人为本的包容性犯罪对策的能力？警察和司法机构如何为减少城市犯罪和建设更安全的城市做出贡献？

(i) 如何通过适当分类等办法加强为统计目的使用行政数据的工作，特别侧重于收集关于包容性和响应性强的刑事司法系统的相关数据？在利用各刑事司法机构编制的行政数据进行统计方面有哪些主要障碍？行政数据如何才能最好地为循证政策进程提供信息，以期对与刑事司法系统接触的人员的需求和经历作出回应？

(j) 哪些战略和方案成功地实施了以人为本、包容而具有响应性的办法进行监狱管理、改造和重返社会？

(k) 在制定和实施整体考虑个人健康需要，特别是受害人、罪犯和司法人员的心理健康需要的个性化综合战略方面，有哪些成功做法？

(l) 从监狱将人释放到社区，特别是释放脆弱性增加的人，例如有身心健康问题的人，包括患有吸毒病症的人，如何安排才能确保释放后不间断的社会服务和医疗服务？具有性别响应性的释放方案有哪些有效和有望成功的实例？

(m) 在执法官员处理针对被偷运移民实施的犯罪和虐待被偷运移民的行为方面，哪些做法经证明是有效的？可以采取哪些行动来解决被偷运者和无证件者在向执法官员报告虐待和暴力行为方面的脆弱性和恐惧，以便这些人在过境国和目的地国得到公正对待？

(n) 在对被贩运者实施了解创伤的、对性别和儿童问题具有响应性的、以受害者或幸存者为中心的刑事司法对策方面，有哪些良好做法可以推广，贩运幸存者的领袖和组织如何为这一不断演变的讨论做出贡献？

讲习班 2. 确保人人平等诉诸司法：争取实现安全而有保障的社会，同时尊重法治³²

A. 范围

72. 讲习班 2 将讨论在确保人人平等诉诸司法方面当前和未来的挑战和创新办法，以制定和讨论循证举措和政策，从而实现切实的改进，同时查明现有刑事司法系统中的差距，并提出符合问责制、包容性和代表性原则的前瞻性解决方案。

1. 对人人平等诉诸司法的衡量

73. 为了实施有影响力的循证政策和举措，增加人人平等诉诸司法的机会，有必要制定方法，以便能够衡量人们诉诸司法的机会，衡量他们作为受害人、证人或嫌疑人的基线需求，他们对与司法系统接触的过程和结果的满意度，以及刑事司法系统在为所有人提供平等诉诸司法机会方面的表现。要集中关注那些被排斥和面临歧视的人口之需求和经历，就需要采取新的衡量办法，其中考虑到这类人口在传统数据和衡量方法中缺乏代表性，并包含使用分类数据和定性衡量办法。

2. 人人享有诉诸司法的机会：以面临歧视和边缘化的人为中心

74. 在许多社会中，妇女、儿童、青年、生活贫困者、非洲人后裔和其他因种族、残疾、健康状况、宗教、年龄或性别而面临歧视的人、流动人口、被贩运者、土著人民、生活在偏远地区的人，被剥夺自由者和吸毒病症患者在历史上和结构上受到排斥，面临着刑事司法系统的歧视。属于其中一个或多个群体的个人在诉诸司法方面面临着相互交错的障碍。为确保人人平等诉诸司法，³³必须改革刑法、机构和程序，以将那些被司法系统排斥的人置于中心地位。必须采取新的办法，这些办法应基于与受排斥人口共同制定或由受排斥人口制定的促进法律权益战略。

³² 该案文是毒罪办与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所富有成效的联合工作的成果，联合国预防犯罪和刑事司法方案网其他研究所也为其做出了贡献。

³³ 另见大会第 78/227 号决议。

3. 诉诸司法和环境正义

75. 世界正面临着有史以来最严重的环境和气候危机，气候变化的影响是对当代和未来后代人权的最大威胁之一，对世界各地个人和社区的生命权、健康权、食物权和适足生活水准权等基本权利构成严重风险。所有个人和社区平等诉诸司法是确保对影响环境的犯罪追究责任的关键，其中包括那些影响各国和各大洲广大人群的犯罪以及由法律实体实施的犯罪。环境事项中的人权维护者，如土著领导人、举报人和气候倡导者，特别有可能成为犯罪受害者，需要诉诸司法。土著人民需要诉诸适当的机制，对侵害他们的犯罪追究责任；此类机制必须考虑到他们的祖传权利，包括在犯罪者是私营公司或公司的情况下。因气候变化和影响环境的犯罪而流离失所的人也可能需要具体的措施，以确保他们诉诸司法，因为他们可能更容易成为贩运和其他犯罪的受害者。

4. 在正式和非正式司法系统中诉诸司法

76. 世界各地相当多的人与正式司法系统的接触有限，主要通过习惯和传统司法系统诉诸司法，特别是化解争端和解决冤屈。虽然国家必须确保向所有人提供平等利用刑事司法系统的机会，但还必须解决正式和非正式司法系统之间的联系和转介机制，并投资于确保非正式和习惯司法系统不会使不平等现象长久持续，特别是与年龄和性别有关的不平等现象，并尊重和实现人权。恢复性司法实践可在正式和非正式司法系统之间发挥关键的桥梁作用。

5. 利用技术增进诉诸司法的机会

77. 技术有可能增进诉诸司法的机会，例如，使农村地区的人口能够获得法律信息或获得在线服务。但这不应被理解为是对服务提供工作现有差距的一种全面或公平的解决办法。此外，任何旨在增加诉诸司法机会的技术使用都必须防范私营部门的不当影响，并采用特定的监测和问责机制，以确保保护人权。

B. 目标

78. 讲习班 2 的主要目标是介绍循证方法，用以确保所有个人，特别是面临歧视和因各种障碍无法诉诸司法的个人，能够获得解决其司法问题的办法，并能够维护其权利。诉诸司法是《世界人权宣言》（第七条）和《公民权利及政治权利国际公约》（第十四条）等若干人权文书所确立的公正审判权的一个基本要素，通常被理解为包括诉诸法院和获得法律代理。而《2030 年议程》列入了可持续发展目标 16，特别是其具体目标 16.3（在国家和国际各级促进法治，确保人人平等诉诸司法），则是从更广泛的角度处理诉诸司法问题。如果没有平等诉诸司法的机会，人们就无法发表意见、行使权利、质疑歧视或追究决策者的责任。

79. 鉴于上述内容，讲习班力求实现以下目标：

(a) 讨论并介绍诉诸司法是建立在法治基础上的公正、人道和高效的刑事司法系统的一个基本要素，也是实现其他许多可持续发展目标的一个推动因素，正如《未来契约》所强调的和秘书长在其《法治新愿景》中阐述的：

(b) 介绍会员国如何保障本国的法律、机构和程序允许所有个人在不受任何理由的歧视的情况下获得赔偿和有效的法律保护；

(c) 介绍解决每个受害人、证人或罪犯具体需要的成功办法，其中采用一种交叉办法，也考虑到助长不平等的根本社会结构、政治结构和经济结构；

(d) 审查通过恢复性司法办法等确保犯罪受害人诉诸司法的以受害人为中心和了解创伤的循证办法，其目的不仅仅是对罪犯定罪并促进受害人的康复和赔偿，还要产生其他成果；

(e) 就向受害人和罪犯提供专业法律援助服务对人人平等诉诸司法产生的影响交流信息。

C. 供讨论的问题

80. 各区域筹备会议的与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 2 的参加者不妨考虑下列问题以便进一步讨论：

(a) 有哪些衡量人人平等诉诸司法的循证方法可用于建立基线并衡量和评价影响力？是否有任何循证研究、评价和数据分析方法，用以查明人口特别是少数群体和弱势群体在刑事司法程序中面临的主要法律问题，以及他们处理这些问题的经历？

(b) 在增加所有人平等诉诸司法的机会和以历来面临歧视和排斥的人为中心方面，哪些法律、机构和程序发挥了积极影响？在确保获得服务方面仍然存在哪些障碍？哪些措施经证明能有效地增进公众特别是边缘化和弱势群体的法律教育、法律知识以及法律赋权？

(c) 会员国需要采取哪些措施来改善影响环境和气候变化的犯罪受害者诉诸司法的机会，包括保护人权捍卫者？会员国可采取哪些具体步骤，确保因环境或气候危机而流离失所或受到不利影响的人，包括成为犯罪受害者的人，能够诉诸司法？

(d) 可采取哪些措施确保儿童诉诸司法，包括在气候变化背景下？

(e) 有哪些循证方法确保非正式司法系统和习惯司法系统与刑事司法系统之间的高效转介机制，以期确保增加所有人诉诸司法的机会和保护人权？恢复性司法程序如何促进人人平等诉诸司法？

(f) 哪些措施和监督机制能够有效确保对技术的负责任使用有助于所有人平等诉诸司法，而不是增加偏见和歧视？是否有证据表明，技术的使用增加了所有人平等诉诸司法的机会，有哪些必要的保障措施？

(g) 将性别视角纳入衡量和评价平等诉诸司法机会的主流以及在诉诸司法机会方面加强性别平等，存在哪些有望成功的做法（所涉领域包括环境司法、非正式司法系统和习惯司法系统以及负责任地使用技术）？

(h) 应制定和执行哪些措施，以确保平等诉诸司法在相关情况下包括向触犯法律的人提供转介和获得服务（例如医疗服务）的机会？

议程项目 5. 处理和打击新的、不断出现和变化的犯罪形式——包括有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义

A. 背景

81. 由于技术进步的速度、日益全球化和全球市场的指数级增长，犯罪形势正在快速演变。犯罪分子已经证明了在使用新的作案手法和寻找进一步机会追求非法收益方面的灵活性。

82. 正如《未来契约》中行动 23 和 24 所确认的，有组织犯罪和恐怖主义继续对国际和平与安全构成威胁。不断演变的有组织犯罪团体和恐怖主义团体利用地方、国家和国际各级的结构变革，利用刑事司法系统的漏洞，并企图影响政治和社会经济动态，使其于己有利。冲突、薄弱的治理和法治以及政治和经济的不确定性助长了有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义猖獗的条件。此外，有组织犯罪在过去十年中变得更加致命，现在仅与枪支有关的杀人事件就达到全球所有武装冲突和恐怖主义致死人数总和的两倍。³⁴ ³⁵

83. 此外，会员国还需要在与新的和正在出现的犯罪形式有关的事项上加强应对与合作。为满足这一需要，政策制定者和从业人员必须制定、实施、监测和评价预防和打击这些形式犯罪的综合性循证政策，同时考虑到这些犯罪的跨国性质。

84. 从长远来看，鉴于人类在外层空间的活动日益增多，而且对在空间实施的犯罪缺乏监管框架，因此还必须考虑在外层空间实施犯罪行为的可能性。

B. 主要问题和实质重点

1. 有组织犯罪及其在数字时代的演变

85. 犯罪是不断演变和适应的。影响这一演变的因素很多，包括全球化、冲突和法治薄弱、气候变化和技术。

86. 贩运毒品和枪支、偷运移民以及涉及剥削人口的犯罪，例如贩运人口，仍然是不断演变和需要加以解决的主要犯罪活动领域。例如，枪支贩运网络寻求新的方法和贩运路线，以适应立法、技术、供应来源和需求的变化，还可能与轻罪犯、恐怖分子和非国家武装团体相互勾结。

87. 此外，有组织犯罪团体还滥用不断增长的全球市场和不断加速的技术进步实施犯罪。因此，关于不同犯罪市场及其发展情况的数据对于了解犯罪趋势以及设计有针对性的预防措施和对策（包括打击有组织犯罪的综合循证战略）并评价和评估其有效性至关重要。

88. 在所有形式的犯罪中，技术都发挥着力度倍增器的作用。有组织犯罪团体通过非法滥用人工智能等途径，可以便利和扩大其违法犯罪活动。例如，人口贩运者在贩运过程的每一步都使用技术，包括锁定目标、招募、剥削和控制受害人，并以技

³⁴ 另见第 36 和 47 段。

³⁵ 见毒罪办，《全球凶杀问题研究：杀害儿童和青年》；以及毒罪办，《2023 年全球凶杀问题研究》。

术为手段扩大接触更多客户。有越来越多的人口贩运行为完全是在网上实施的。³⁶ 通过明网和暗网进行的受管制物质、枪支和其他商品的非法在线交易也在增长，除其他外借助于匿名和加密功能。此外，技术发展大大改变了枪支及其零部件和弹药的非法制造。在一些区域，目前在犯罪现场缴获的大多数枪支都是自制的“幽灵枪”，是用网上购买并通过邮政包裹运输的“购买、组装、射击”工具包制作的。同样，依据在线蓝图，使用新一代 3D 打印机和计算机数控铣削工具就能在家中制造枪支零部件。

89. 线上连接的迅速扩展也提升了网络犯罪风险，包括网络攻击和使用恶意软件。³⁷

90. 刑事司法行为者需要跟上迅速变化的非法滥用技术形式，并在预防、侦查、报告、调查和起诉的整个过程中更新刑事司法对策。在建立打击网络犯罪的机构能力的过程中，专门的调查和起诉单位，还有数字法证专家和实验室，经证明都是有效的。需要它们来调查网络犯罪，也需要它们来支持其他执法单位调查借助信息通信技术实施的犯罪。

91. 在规范层面，需要具有普遍约束力的标准，以应对与非法使用信息技术有关的这些不断演变的挑战。依照大会第 74/247 号决议设立的拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息技术行为的全面国际公约特设委员会于 2024 年 8 月 9 日完成了打击网络犯罪公约草案。³⁸ 该公约草案确立了危害电子数据和信息技术系统的完整性、保密性和可用性的罪行以及相关的伪造、盗窃和欺诈，以及与儿童性虐待和性剥削材料、引诱儿童、未经同意传播亲密图像和清洗犯罪所得有关的罪行。公约草案中设想的程序措施使传统的刑事调查手段和方法适应信息技术环境，包括保全、搜查、扣押和拦截电子数据。这些程序措施将有助于确保在调查、起诉和判决根据该公约确立的犯罪方面以及在共享严重犯罪（包括根据其他适用的联合国公约和议定书确立的严重犯罪）的电子证据方面开展有效的国际合作。该公约草案载有强有力的人权保障措施，将在至少 40 个国家成为缔约国后生效。根据特设委员会核可供大会审议和通过的附有公约草案的决议草案，特设委员会将再次开会，为未来的公约缔约国会议拟订议事规则草案，并在上述文件经大会通过两年后开始讨论该公约的一项补充议定书。

2. 新的、正在出现的和不断演变的恐怖主义形式

92. 恐怖主义威胁的性质、范围和地理分布给会员国适应不断演变的行动模式带来了重大挑战。

93. 与有组织犯罪团体类似，恐怖分子越来越多地使用新技术和新兴技术实施、煽动、招募、资助、计划和进行恐怖袭击。他们还使用加密货币和暗网上的市场来实现筹资模式的多样化。除其他技术外，恐怖分子还可能利用 3D 打印、地理定位技术、面部识别软件和商用无人机武器化。为应对这些现象，必须为会员国提供相关

³⁶ 例如，贩运者在社交媒体平台利用诱导手段在网上剥削儿童和年轻人，强迫他们卖淫或制作网上儿童性虐待材料。见 [CTOC/COP/WG.4/2021/2](#)，第 5 段。

³⁷ 另见第 29 段。

³⁸ 见 [A/78/986-A/AC.291/28](#)。

工具和资源，并就如何利用新技术侦查这些行为并确保在刑事司法程序的所有阶段维护人权和正当程序保障，提供因地制宜的能力建设。

94. 基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义进行的恐怖袭击也有所增加，这要求会员国采取措施，侦查和应对这些新的威胁。

95. 国际社会也日益认识到，必须解决暴力极端主义的根源和驱动因素，以此作为应对恐怖主义的长期努力的一部分。因此，必须在民间社会组织、恐怖主义受害者、妇女和青年等的参与下制定和实施综合性的全社会和全政府办法。

3. 新的和正在出现的犯罪形式以及有组织犯罪与恐怖主义之间的联系

96. 参与有组织犯罪和恐怖主义的犯罪分子也从新的和正在出现的犯罪形式中获取巨额利润。影响环境的犯罪是最有利可图的犯罪之一，在诸如贩运矿物、木材或废物的活动中，犯罪团体的参与可能会增加。这些犯罪夺取了政府的大量收入，削弱了合法的企业和市场。鉴于三重全球危机（气候变化、生物多样性丧失和污染），采取综合行动打击包括贩运野生生物和贩运废物在内的影响环境的犯罪是全球当务之急。有组织的欺诈、贩运文化财产和伪造医疗产品等其他犯罪也日益受到全球关注，需要以更全面的方式加以解决。

97. 需要考虑在适当情况下将上述犯罪形式定为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所界定的严重犯罪，以便将其纳入该《公约》的范围并促进国际合作。

98. 恐怖分子越来越多地从与贩运毒品、自然资源和文化财产等不同形式的有组织犯罪的联系中获益，以资助和支持自己的活动。这些联系在边境管理松懈和治理薄弱的地区尤其兴盛。与有组织犯罪和恐怖主义有关的犯罪分子得益于不断增加的海上和空中旅行及交易路线，由于执法控制有限，非法货物和高风险旅客能够跨越陆海空边境而不被发现。因此，还需要考虑按照联合国机构有关决议的要求，将外国恐怖主义作战人员旅行定为刑事犯罪。

4. 跨领域的考虑因素

99. 取得位于另一法域或云服务器上的电子证据对于跨国有组织犯罪调查和反恐调查都困难重重，特别是因为这些事项具有时间敏感性，需要迅速采取国际合作对策。通信服务提供商在刑事司法和刑事事项国际合作中的作用仍然至关重要。同样重要的是执法和司法机关与设在外国的通信服务提供商合作的能力。

100. 处理洗钱和打击资助恐怖主义行为属于打击有组织犯罪和恐怖主义的最有效手段，但仍然是一项挑战，而且仍然经常被忽视。特别是，需要更多地关注基于贸易的洗钱、资产没收、滥用虚拟资产和互联网赌博。

101. 会员国必须制定和实施有效的预防和打击洗钱和资助恐怖主义行为的制度，包括建设执法机构和政府机构打击非法资金流动的能力。此外，必须采取措施，以更有效地促进情报、执法和检察机关之间在基于情报的调查方面的机构间合作，以阻止资助恐怖主义行为。需要优先重视与调查其他形式有组织犯罪有关的主动积极的金融调查，以查明受益所有人，没收和返还犯罪所得，并捣毁非法贩运网络。会员国还需要支持和更好地利用现有的机构间资产追回网络。

5. 人权和性别考虑因素

102. 会员国需要积极主动地加强预防、执法和司法能力，以有效应对犯罪和恐怖主义持续演变的性质。基于技术的工具可加强调查能力，并为应对与犯罪有关的威胁提供创新办法。不过，利用这些工具时，还需要各国确保充分尊重人权和法治，并保障隐私和数据保护，以防止歧视、滥用和误用。³⁹

103. 将性别和人权视角纳入国家预防有组织犯罪和恐怖主义战略的主流，可增进对这些犯罪的多重方面、各种表现和后果的了解，并有助于设计更有效的循证预防办法。此外，性别在有组织犯罪和恐怖主义案件中的作用可能显露出会员国必须承认和应对的各种挑战，包括妇女作为此类犯罪的受害者在试图诉诸司法和寻求补救时如何面对性别上特有的困难。⁴⁰

C. 供讨论的问题

104. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 如何利用预防和打击有组织犯罪和恐怖主义的全社会综合战略来加强和简化国家对策和区域对策？

(b) 需要考虑哪些政策、措施和最佳做法，以加强和促进国际合作，打击有组织犯罪、恐怖主义以及新的和正在出现的犯罪形式？如何才能最好地利用《打击有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》和打击恐怖主义的国际法律文书等多边文书实现这一目的？

(c) 会员国在立法、监管和实际层面可采取哪些步骤来应对技术进步以及包括有组织犯罪和恐怖主义在内的犯罪的演变并保护受害者？

(d) 应当更加关注哪些技术进步，以加强会员国的刑事司法能力，预防和打击特别是有组织犯罪和一切形式和表现的恐怖主义以及它们之间日益增加的相互联系？会员国应投资于哪些最先进的技术，以保持能够充分应对这些特定犯罪，同时保护人权和正当程序保障措施？

(e) 如何利用与技术公司的合作针对信息通信技术（包括人工智能和暗网）用于犯罪目的所构成的风险确定并制定有针对性的对策？

(f) 在国家主管机关与海外通信服务提供商的合作中遇到的主要挑战和从中汲取的经验教训是什么？有不同的法律框架、办法、要求和程序牵涉在内会造成哪些问题，哪些解决办法可以作为良好做法提出？

(g) 如何将人权保护更好地纳入应对有组织犯罪及一切形式和表现的恐怖主义（包括这些犯罪的新的、正在出现的和不断演变的形式）的执法和刑事司法对策？

³⁹ 这类工具对保护隐私权等人权和法治可能产生的影响的有关信息见第 29、114、134、140 和 141 段。

⁴⁰ 另见第 59 段。

(h) 如何加强识别、评估和了解洗钱和资助恐怖主义风险，包括虚拟资产服务提供商的活动？

(i) 如何加强对区域机构间资产追回网络的支持并更好地利用这些支持打击非法资金流动？

(j) 在制定和实施具有性别响应性和对人权有敏感认识的包容性战略以预防和应对包括有组织犯罪、贩运人口和腐败在内的严重犯罪方面，经研究和评价确定了哪些良好做法？

讲习班 3. 向前迈进：加强数据收集和分析，以便在犯罪形式层出不穷且不断变化的时代更好地保护人民和地球⁴¹

A. 范围

1. 作为政策制定依据的数据收集和分析

105. 在《未来契约》中，会员国承诺抓住科学、技术和创新带来的机遇，造福人类和地球。因此，收集、分析和报告数据是关键。需要犯罪和刑事司法数据来了解犯罪的动态、情境背景和刑事司法系统的对策。此外，还需要按性别分列的数据，以提供知情、对性别问题有敏感认识和基于证据的视角。数据收集和分析的基线由国家和国家以下各级犯罪和刑事司法统计系统提供。收集、分析和报告关于犯罪和刑事司法程序的定量和定性数据有许多不同的方法，最适当的方法在很大程度上取决于所调查的具体现象。⁴²与这些系统有关的范围和挑战在以前的联合国文件中已有描述。⁴³国际标准和规范以及共同的概念、定义和方法有助于为国家报告和国际报告编制高质量的可比数据。

106. 以事件报告为基础的数据收集系统可以利用各种各样的分类变量，提供关于个别犯罪事件的详细信息。由此产生的分类数据可以揭示原本模糊不清的具有政策关联性的细节，并使循证决策成为可能，这对于改善诉诸司法的机会和确保以人为本的方法至关重要。

107. 衡量新出现和不断演变的犯罪形式，例如网络犯罪、金融犯罪、腐败、贩运人口、偷运移民、非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药以及贩运文物，尤其具有挑战性。这些犯罪涉及多方面，并不总能用传统的犯罪统计数字来反映。

108. 影响环境的犯罪，例如非法砍伐森林和森林退化、野生生物犯罪、渔业和矿产部门中的犯罪以及废物犯罪，对地球构成重大威胁，导致生物多样性丧失、生境破坏和资源枯竭。解决这些问题需要采取以数据为中心的方法，将环境统计数据、卫星图像和传感器数据整合到刑事司法数据库中。此外，因法域而异，基本行为可能受刑法、行政法或商法的管辖。因此，需要新的数据和分析方法来改善预防、执法

⁴¹ 该案文是毒罪办与泰国司法研究所富有成效的联合工作的成果，联合国预防犯罪和刑事司法方案网其他研究所也做出了贡献。

⁴² 《犯罪统计国际分类》和衡量与性别有关的杀害妇女和女童行为的统计框架是指导标准化数据收集的国际工具的例子。对于受害情况和腐败问卷调查、刑事司法评估、监测和评价以及标准化方法，也有准则和标准，例如刑事司法机构统计数据编制准则。

⁴³ 见 [A/CONF.234/8](#)、[E/CN.3/2013/11](#) 和 [E/CN.3/2022/14](#)。

和捣毁工作，以更好地保护人类和地球。包括环境保护机构、地方社区和国际组织在内的各部门的合作努力对于确保采取全面有效的对策至关重要。

2. 新的数据来源

109. 很大一部分犯罪，特别是新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，仍然是“隐藏”的、未被发现，也未向当局报告。记录、评估和了解这类犯罪需要更好地利用现有数据工具（例如《犯罪统计国际分类》）和补充“传统”犯罪统计数据的不同信息来源，例如来自其他部门的数据和信息，包括卫生部门、环境部、公用事业、社会福利服务机构、银行和金融服务机构、保险部门和其他私营部门行为体。这类其他来源还可有助于在早期阶段查明仅从犯罪统计数字不容易发现的犯罪手法的变化。

110. 保护地球免遭影响环境的犯罪之害是一个特别缺乏数据的领域。需要改进数据的创建和收集，包括相关的犯罪统计数据，并找到更多数据来源，以帮助应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机。至关重要的是来自卫星图像、传感器网络和环境监测数据库的数据整合起来。社区报告和公民科学举措也可能是宝贵的数据来源，有助于及早发现破坏环境的行为和犯罪手法的变化。

111. 大数据在侦查、监测、衡量、分析和报告犯罪活动和评价相关对策方面具有潜在作用。“大数据”一词通常是指从社交媒体、电话日志、网络抓取和传感器等来源生成的大量数据。然而，由于公共或私营部门行为者在共享数据方面设置的障碍（包括数据所有权问题），获取这些数据可能很困难，这往往与缺乏开放数据政策或对隐私权的合理关切有关。此外，大数据的利用要求国家机构能够使用高性能的信息技术基础设施并有具备新技能的工作人员（数据科学家）。地理参照数据、生物测定和遥感等新的数据来源各有其益处和挑战。这类活动需要刑事司法部门具备一个强有力的数据治理框架，为收集、提取、处理、传播和使用数据（包括用于国家报告和报告和国际报告）具体规定职责和责任，并界定原则。

3. 数据分析新技术

112. 人工智能的最新发展在刑事司法部门产生了一系列新的应用，包括简单的数字自动化和依赖于机器学习或自然语言处理等更先进算法的工具。这些更先进的系统用于各种任务，如生物识别（例如面部识别）、识别热点并优化资源利用的预测性警务、风险评估和流程优化。人工智能和机器学习算法还可在解决影响环境的犯罪方面发挥关键作用。例如，利用这些技术分析卫星图像可揭示森林砍伐或非法捕鱼迹象，从而有助于及时发现和应对这类非法活动。

113. 人工智能系统提供了许多益处，例如能够快速处理大量不同来源和格式的信息，并执行各种各样的任务，从而大大提高效率，改善对犯罪和刑事司法数据的分析。这类系统还可通过协助执行重复性任务来帮助司法部门工作人员，并通过减少他们接触具有挑战性的材料（例如儿童性虐待材料）来保护他们的福祉。

114. 然而，人工智能系统的应用可能涉及许多需要解决的挑战和限制。⁴⁴其中最主要的是算法偏见的风险，即可能会复制历史数据有可能反映的现有歧视模式。与这类系统应用有关的另一个考虑因素是缺乏透明度，因为使系统输出结果的过程通常很难（如果不是不可能的话）得到完全理解和解释（“黑箱问题”）。刑事司法部门的裁决一般应当透明，以法律理由为依据，使受影响的个人能够理解，且可接受审查。因此，部署基于人工智能的解决方案需要充分的保障措施，以按照国际标准和规范确保在收集和分析数据时保护完整性和人权。

4. 在数据推广和数据保护之间取得平衡

115. 制定犯罪和刑事司法数据治理框架可帮助会员国在为公益使用和再使用数据、保护隐私和避免滥用之间确定适当的平衡。应当适当考虑在犯罪和刑事司法数据的整个生命周期（从数据生成、提取、收集到传播和使用）中的互操作性、问责制、透明度、质量、安全和保护，以及公平、公正和非歧视性做法等问题，以增强数据使用、对数据的信任和数据公平。

116. 根据《官方统计基本原则》的原则 1，数据应由官方统计机构公正不偏地公布，并尊重公民的公共信息权。⁴⁵这是对“开放数据”的明确呼吁，意味着任何人都可以随时随地自由使用、重复使用和重新分配数据。⁴⁶以这种方式提供犯罪和刑事司法统计数据将有助于向公众提供信息，并使第三方研究人员有可能为犯罪分析做出贡献。为此，可以机器可读的非专有格式随时提供数据，并辅以相关元数据。然而，鉴于犯罪和刑事司法数据的敏感性，统计数据的发布形式应遵守有关数据隐私和安全的相关监管框架。此外，为了确保隐私，数据的收集和分析应与负责任的数据实践密切一致（例如，匿名化、数据主体知情同意、与行为相称），并应制定明确的保障措施，以保护儿童等社会弱势群体的权利和福祉。

B. 目标

117. 讲习班 3 的目标如下：

(a) 讨论最需要哪些类型的数据，为能够通过尽早查明犯罪趋势和模式并确定犯罪对策而应对新的、正在出现的和不断变化的犯罪形式（包括与地球保护有关的犯罪形式）的有效预防犯罪和刑事司法政策提供信息；

(b) 应对收集、分析和管理与犯罪和刑事司法有关的高质量可比统计数据 and 数据方面的挑战，以及如何针对新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式（包括与地球保护有关的犯罪形式）制定更加准确、及时而具有成本效益的方法，特别是用于分析和评价预防和应对此类犯罪的政策的有效性；

(c) 讨论如何改进影响环境的犯罪的数据收集工作，包括如何更多地配合使用现有工具、确定相关机关、其他数据来源和有待克服的挑战；

⁴⁴ 例如，见 A/HRC/48/31。

⁴⁵ 大会第 68/261 号决议。

⁴⁶ 《开放数据宪章》，“《开放数据宪章》的原则”。可在以下网址查阅：<https://opendatacharter.net/principles/>。

(d) 讨论用以收集或提取和分析数据的新数据来源和新技术的潜力，以及如何应对其中所涉及挑战；

(e) 考虑如何提高地方、国家、区域和全球收集、分析和报告上述新来源数据的能力；

(f) 查明统计人员、数据科学家、研究人员、评价人员和数据分析员同决策者之间的合作有哪些挑战，以期更好地将数据纳入地方、国家、区域和全球各级预防犯罪和刑事司法战略的制定工作。

C. 供讨论的问题

118. 各区域筹备会议与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 3 的参加者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 如何加强现有的犯罪和刑事司法数据收集和分析工作？

(b) 私营部门、学术界、非政府组织和其他实体如何协助收集和分析数据？

(c) 为建立一个收集和分析定量和定性数据的有效系统，使之能为预防犯罪和刑事司法政策的制定提供相关、及时、准确而可靠的数据，通过研究和评价确定了哪些良好做法建议？

(d) 需要采取哪些创新办法和方法来查明、评估和了解新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式？

(e) 大数据、地理空间信息系统和人工智能等新的数据源和技术如何协助刑事司法机构预防和打击新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式？

(f) 在区域和全球各级可开展何种形式的合作，以改进地方和国家的数据收集和分析，包括用于评价目的，并增进地方和国家决策者获得相关数据的机会？

(g) 如何改进关于影响环境的犯罪的定量和定性数据收集和分析，以更好地应对三重全球危机？这些犯罪对数据驱动的方法构成了哪些独特的挑战，以及存在哪些机会可以通过创新的数据使用和评估来提高我们应对这些犯罪的能力？

(h) 会员国如何制定国家犯罪和刑事司法数据治理框架，以确保负责任地使用和重复使用数据，这类框架应遵循哪些原则？

(i) 具体而言，联合国毒品和犯罪办公室（毒罪办），包括其外地办事处网络和英才中心，以及联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所，如何才能最好地协助会员国收集和分析数据，查明新的、正在出现的和不断演变的犯罪形式，包括与地球保护有关的犯罪形式，以及将数据包括评价证据纳入决策？

议程项目 6. 加强共同努力，增进在国家、区域和国际各级的预防犯罪和刑事司法合作和伙伴关系，包括技术援助、物质援助和培训

A. 背景

119. 在一个快速变化和危机重重（包括不稳定、资源限制和气候变化）的世界中，各国政府、民间社会和社区必须加紧努力，在国家、区域和国际各级共同努力，实施有效而持久的解决方案，以减少暴力和伸张正义，同时促进在刑事司法机构中的包容性参与并增进公众对刑事司法机构的信任。

120. 在《京都宣言》中以及在预防犯罪和刑事司法委员会历届会期间，会员国认识到有必要通过刑事司法机构与政府其他部门之间的合作与协调，加强多学科努力预防和打击犯罪，并促进与私营部门、民间社会、学术界、科学界和其他相关利益攸关方的多利益攸关方伙伴关系。会员国还强调必须携手合作，各自提供技术援助，包括物质援助和培训，同时考虑到请求国面临的具体挑战和特殊需要。

B. 主要问题和实质重点

1. 国家层面的伙伴关系与合作

121. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论在刑事司法机构和其他政府合作伙伴同私营部门、民间社会、学术界、科学界和其他相关利益攸关方之间加强合作方面为克服当前的障碍采用的战略以及克服这些障碍所能产生的实际收益。

122. 在适当遵守刑事司法利益攸关方独特的任务授权和相关限制的同时，加强这些利益攸关方之间的合作和信息共享并整合刑事司法数据，可为知情决策显著提高效率并提供坚实的证据基础。还应努力动员其他政府利益攸关方提供支持，以便将刑事司法干预措施纳入政府对公共安全、法治和人权采取的全政府做法。后者应涵盖为与刑事司法系统有接触的人提供的社会福利、教育服务、就业服务、保护服务和医疗保健支助服务，包括预防吸毒、戒毒治疗和护理服务，包括对性别和年龄具有响应性的服务，以及针对有可能遭受羞辱、歧视、边缘化或排斥的人群的服务。

123. 在预防犯罪和刑事司法领域，同等利用非政府利益攸关方的专门知识并使其积极参与，具有巨大的潜力。虽然核心职能必须仍由国家负责，但民间社会的参与、酌情动用社区志愿者和传统领袖以及精心设计的公私伙伴关系可以提高预防犯罪和刑事司法干预措施的有效性、切实性和合法性。学术界可在支持基于坚实研究成果的政策和战略制定方面发挥关键作用。

124. 还应通过第十五届预防犯罪大会的总主题及其对气候变化和数字化的提及来看待多学科伙伴关系的价值。虽然预防犯罪大会将有一个专门讲习班涵盖新技术的使用，但会员国不妨在本议程项目下讨论气候变化对刑事司法系统运作构成的新威胁及其影响犯罪模式的可能性。各国为保持持续和不间断地提供司法服务，通过制定各自的备灾和风险缓解计划并提高其质量等途径，将刑事司法实体纳入国家气候适应战略，其程度在不同机构之间存在很大差异。指明各部门特有的脆弱性，就适当的应对措施交流知识，以及探索如何全面增强刑事司法系统的气候变化适应力，

将作为实例体现可持续发展目标 13（气候行动）如何能成为推进实现可持续发展目标 16（和平、正义和强有力机构）的努力的组成部分。⁴⁷

2. 区域和国际层面的伙伴关系与合作

125. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论以下方面的战略：通过剥夺罪犯的犯罪所得和建立相关刑事司法专业人员国际网络，推进国际合作以预防一切形式的犯罪，包括新的、正在出现的和不断变化的犯罪。

126. 如果不加强双边、区域和国际合作，会员国的应对能力与犯罪团体的复杂程度及其作案手法之间的差距就有可能变得无法跨越。这一点既适用于按定义具有跨国性质的犯罪类别，也适用于复杂性突出的犯罪类别。在跨国刑事案件中，既需要各种法律制度足够程度的协调，也需要相关的机构和程序支持刑事事项国际合作，包括引渡、司法协助、被判刑人员和刑事诉讼的移交、没收事宜国际合作以及国际执法合作。

3. 技术援助、培训和物质援助

127. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨讨论与预防犯罪和刑事司法技术援助有关的良好做法，侧重于应能指导咨询服务、培训方法、技术援助及物质援助的关键特征，以期确保效率、效力、创新、可持续性和保持遵守国际法律框架。

128. 为了满足优先需要并确定适合国情的对策，预防犯罪和刑事司法方面的技术援助应当以事先评估为基础，与政府密切合作，并通过与其他相关利益攸关方的协商进一步了解情况。明确的变革理论、国家自主权、适当考虑南南合作和三角合作以及持续关注可持续性，是最大限度地扩大持久影响前景的先决条件。在必要时，基础设施和物质援助应与能力建设相结合，展示试点举措的价值，以供在可能情况下推广，或构成政府主导的更广泛的刑事司法举措的一部分。⁴⁸

4. 国际法律框架和技术指导

129. 在上述所有工作中，应当最大限度地利用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实际适用，以期建立有效、公正和负责的刑事司法制度，作为努力应对具体形式犯罪的不可或缺的基础。

130. 关于具体形式的犯罪，应当利用打击犯罪的各项国际公约和议定书，特别是与恐怖主义、有组织犯罪和腐败有关的国际公约和议定书，包括酌情利用相关的审议机制。

131. 会员国不妨利用为推进预防犯罪和刑事司法并加强国际合作而开发的实用工具，包括电子学习工具。

⁴⁷ 详情见关于议程项目 4 的一节。

⁴⁸ 在联合国发布的政策指导方面，预防犯罪和刑事司法技术援助还应参考《秘书长法治新愿景》（2023 年）所载的原则和行动。

C. 供讨论的问题

132. 各区域筹备会议和第十五届预防犯罪大会的与会者不妨考虑以下问题以便进一步讨论：

(a) 各国如何以及在哪些领域促进政府机构和部门之间加强机构间预防犯罪和刑事司法合作？在区域或次区域司法专业人员网络中确定了哪些促进刑事事项合作的良好做法，包括在新的和正在出现的犯罪形式方面？

(b) 让民间社会、学术界和私营部门参与预防犯罪和刑事司法有哪些有望成功的模式，它们在哪些领域的贡献经证明特别有价值？

(c) 预防犯罪和刑事司法方面的公私伙伴关系有哪些机遇和局限性？国家必须保留哪些核心职能？

(d) 哪些经验促进了社会、教育、就业、保护和医疗保健等方面的支助服务融入预防犯罪和刑事司法？

(e) 在收集和使用预防犯罪和刑事司法数据进行循证决策方面，有哪些结构、工具和分析方法经证明是有效的？

(f) 解决问题(a)至(e)如何有助于解决预防犯罪、警务、诉诸司法、受害人支助、监狱和罪犯管理以及对性别和年龄具有响应性的司法等方面的不足？解决这些问题如何有助于预防和应对有组织犯罪、腐败和恐怖主义以及新的和正在出现的犯罪形式？

(g) 气候变化对刑事司法系统的运作有何具体影响？哪些实体和特殊人群特别受到影响？是否有证据表明特别受气候变化影响的法域的犯罪模式正在发生变化？如果有，各国是如何应对这些正在变化的模式的？应考虑采取哪些步骤，使刑事司法系统更能抵御气候变化的破坏并减少其环境足迹？

(h) 在支持各国加强适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范方面，哪些方法最为成功？

(i) 如何更有效地利用各项联合国打击犯罪公约，特别是与有组织犯罪、腐败和反恐有关的公约，作为刑事事项国际合作的依据？

(j) 如何在适当考虑乘数效应和可持续性的情况下更有效地为刑事司法官员提供培训和其他能力建设？在与各国的警察、检察官、司法人员和监狱官员培训机构建立伙伴关系并加强其能力方面积累了哪些经验？与传统的线下培训相比，通过电子学习或其他创新性能力建设措施获得的知识有哪些证据基础？

(k) 如何最有效地将预防犯罪和刑事司法方面的物质援助，包括建筑、翻修和采购，纳入技术援助？

讲习班 4. 将数字时代变为机遇：促进在预防犯罪和刑事司法中负责地使用技术⁴⁹

A. 范围

133. 国际社会日益关注利用技术造福全球的潜力。2024 年 9 月通过的《全球数字契约》为了“为所有人创建一个包容、开放、可持续、公平、安全和可靠的数字未来”并使之立足于人权且着眼于实现《2030 年议程》，列明了各项要求。秘书长的《数字合作路线图》概述了推进数字能力建设、数字公共产品、普遍连接、数字包容、数字信任与安全、数字人权和数字合作的各项战略。《全球数字契约》也涵盖了这些问题。

134. 在强调加强数字包容和数字公共产品的积极潜力的重要性时，秘书长还指出，技术的广泛应用带来了风险。“我们的数据正在被买卖，以影响我们的行为，而间谍软件和监视失控——所有这些都无视隐私；人工智能可能损害信息系统、媒体乃至民主本身的完整性。”⁵⁰联合国人权事务高级专员在呼吁对技术采取基于人权的办法“帮助社会确定如何预防和限制损害，同时最大限度地利用技术进步的益处”时，也同样指出需要评估技术的积极方面和潜在风险。⁵¹

1. 预防犯罪和刑事司法中的人权与技术应用

135. 在全球层面通过的各种决议强调，要利用技术的积极潜力，必须就促进人权同时防止歧视并防止干涉隐私和人的尊严的有效战略提供明确的指导。⁵²《京都宣言》指出数字化的潜力，即有可能通过促进数字化使刑事司法系统更加有效、负责、透明、包容和快速反应，同时呼吁采取充分而有效的保障措施，防止不当使用此类技术。⁵³

136. 此外，2024 年，大会首次通过了一项具有里程碑意义的决议，内容是促进安全、可靠和值得信赖的人工智能系统，使之也有益于所有人的可持续发展。⁵⁴大会呼吁所有会员国和其他利益攸关方“不要使用或停止使用无法按照国际人权法运作的、或对享有人权构成过度风险的人工智能系统”。大会还重申，“人们在线下享有的权利也必须在线上得到保护，包括在人工智能系统的整个生命周期内”。

137. 数字化带来的效率促使在刑事司法程序的所有阶段和所有刑事司法机构中使用新技术和先进技术的情形加速增多。如《全球数字契约》所强调的，促进对公共机构的信任和在司法工作中维护人权的关键是司法公开的各项长期原则以及对司法部门的机构和行为者的监督和问责原则。促进人人平等诉诸司法、不让任何人掉

⁴⁹ 该案文是毒罪办、韩国刑事司法政策研究院以及联合国区域间犯罪和司法研究所之间富有成效的联合工作的成果，联合国预防犯罪和刑事司法方案网其他研究所也为之做出了贡献。

⁵⁰ 联合国，“秘书长告诫大会，‘我们的世界深陷困境’，敦促会员国作为‘一个联合国’开展工作”，秘书长在大会第七十七届会议高级别一般性辩论开幕式上的讲话，2022 年 9 月 20 日，纽约。

⁵¹ [A/HRC/48/31](#)，第 37 段。

⁵² 例如，见大会第 [75/1](#) 号决议，第 13 段；[A/HRC/48/31](#)；[A/HRC/38/47](#)；以及儿童权利委员会，关于与数字环境有关的儿童权利的一般性意见第 25（2021）号。

⁵³ 大会第 [76/181](#) 号决议，附件，第 8 和 16 段。

⁵⁴ 大会第 [78/265](#) 号决议。

队的全球承诺强调，必须确保刑事司法部门目前和今后的所有技术应用都遵守国际人权法以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，并特别注重平等、人的尊严、隐私、不歧视以及表达自由和结社自由等核心人权原则。

138. 如果负责任地使用技术，则技术在协助公共和私营部门机构预防、侦查、调查、破坏和消除借助技术和依赖技术的犯罪和犯罪内容（例如在线诈骗和儿童性虐待材料）方面会贡献出相当大的潜力。技术还能提高预防、侦查、调查和起诉犯罪的效率和能力（例如采用数字案件管理系统以及因安全传输信息网而得到加强的刑事事项国际合作）。

139. 负责任使用的技术有可能通过提供在线法律信息、法律援助服务和受害人支助服务，增进所有人平等诉诸司法的机会。在所有当事方知情同意的情况下进行的远程审理有可能减少法院积压案件，减少出庭造成的创伤，并克服在获得服务方面的地理障碍。

140. 可利用技术将调查、证据和司法记录数字化，记录调查和司法程序，以及负责任地使用车载和随身佩戴的摄像头，从而提高刑事司法程序的透明度，并降低腐败、滥用权力或非法使用武力的风险。

141. 技术还可用于发现和帮助犯罪受害者和遇险人员，无人机和卫星图像可用于发现海上遇险的被偷运难民和移民，图像匹配技术可用于识别人口贩运和儿童性虐待的受害者。

142. 在准确性、互操作性和数据保护方面有适当保障措施和标准的情况下，技术有可能在刑事司法部门的若干领域提高效率，包括在刑事事项国际合作方面。

2. 通过治理和伙伴关系促进负责任地使用技术

143. 要在预防犯罪和刑事司法领域实现负责任地使用技术，需要强有力的监督机制和公私伙伴关系，通过设计和纳入严格的人权评估，将人权放在优先位置。公共-私营伙伴关系有可能通过加强对犯罪的预防、侦查和起诉积极维护人权，并确保未来技术的开发符合人权要求，适合刑事司法部门不断变化的需要。

144. 然而，在刑事司法部门广泛使用私营部门技术引起了几个需要考虑的重要问题，包括需要评估利润率的影响，坚决抵制基本服务的私有化，还需要实施立法机制和监管机制，以确保公众监督私营部门在法定刑事司法职能中的参与。具体的问责和赔偿责任机制对于进行监管以防范侵犯人权的技术，以及对于技术公司未能审核和（或）删除非法内容的情况，都是至关重要的。

145. 需要公共和私营部门共同作出承诺，以维护数字公地，并确保技术始终是全球公共产品。这就需要加大努力，确保平等获得数字技术、数据和知识，包括消除数字接入和技能方面现有的不平等现象，使数据非货币化，以及禁止对公共产品的专有权。

146. 需要加大努力评估新兴技术对人权的影响。这需要进行多学科和多部门的研究、监测和评价，还需要制定法律框架和行动框架，以应对新的和正在出现的借助技术的犯罪形式，同时确保刑事司法部门对此类技术的任何使用都符合人权标准。

B. 目标

147. 讲习班 4 的目标如下：

(a) 按照《秘书长数字合作路线图》和《全球数字契约》的指导，讨论切实可行的战略和伙伴关系，以实现预防犯罪和刑事司法领域的数字包容、数字信任与安全、数字人权和数字合作；

(b) 更具体地说，探讨促进公共和私营部门有效、协调而包容的技术治理的战略，包括制定和实施具有约束力的规则，以防止和打击为犯罪目的使用技术，确保技术的使用符合国际法，并确保数字技术和互联网作为可持续的全球公共产品发挥作用；

(c) 讨论在不落下任何一个人的原则基础上加强数字包容的战略，并特别关注性别层面、交叉性以及特定群体（包括妇女、儿童、老年人、残疾人等）的权利和需要，以增进平等获得数字技术、数据和知识（即数字公地）的机会，将其作为预防犯罪战略的一个方面和增进人人平等诉诸司法的一种手段；

(d) 讨论技术如何能够协助加强刑事司法系统中的数据收集、分析和应用，同时铭记数据保护保障措施以及包括隐私和其他基本自由（例如迁徙、集会和结社）在内的人权考虑因素；

(e) 确定有哪些机会进一步利用技术查明和打击网络犯罪和恶意使用技术（包括新技术和新兴技术）。

C. 供讨论的问题

148. 各区域筹备会议与会者及第十五届预防犯罪大会讲习班 4 的参加者不妨考虑下列问题以便讨论：

(a) 在刑事司法系统中，为以合法、合乎道德且与增进人人平等诉诸司法的机会和不让任何人掉队的努力相符的方式利用、进一步推广或促进使用技术（包括新技术和新兴技术），同时特别关注特定群体（例如妇女、儿童、残疾人、犯罪受害人和面临歧视或边缘化的个人）的权利和需要，有哪些机会？

(b) 为确保刑事司法系统中技术的使用符合国际法，主要挑战是什么，应实行哪些保障措施、监测机制和合规机制？

(c) 管理刑事司法部门的技术使用的最有效机制是什么，如何管理公共和私人利益的融合，以确保刑事司法服务和数字技术作为可持续的全球公共产品有效运作？

(d) 可通过哪些机制加强多部门伙伴关系，以促进包括电信监管机构在内的公共部门机构与商业部门的技术制造商和服务提供商之间的高效合作？

(e) 在刑事司法系统中，是否有些技术应用方式加剧了已经面临歧视的个人和群体的边缘化或对他们的针对性？例如，在这方面的性别和交织性有哪些影响？如何利用这些调研结果来促进数字包容？

(f) 随着技术的快速发展，可以预见哪些借助技术实施的新犯罪，以及技术如何帮助预防、侦查和打击此类犯罪，同时维护法治和人权？

(g) 可以实行哪些机制来监测新技术和新兴技术，防止恶意使用，解决系统缺陷风险，并确保在刑事司法部门有效、合法和负责任地使用这些技术？
