



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 September 2024  
Russian  
Original: English

**Пятнадцатый Конгресс Организации  
Объединенных Наций по предупреждению  
преступности и уголовному правосудию**  
Абу-Даби, 25–30 апреля 2026 года

## Руководство для дискуссий

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. Главная тема пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху» . . . . .	5
III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса	10
Пункт 3 повестки дня. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития . . . . .	10
Семинар-практикум 1. Построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания. . . . .	15
Пункт 4 повестки дня. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире . . . . .	19
Семинар-практикум 2. Обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права. . . . .	24
Пункт 5 повестки дня. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах . . . . .	28
Семинар-практикум 3. Работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности . . . . .	34



Пункт 6 повестки дня. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . . . .	39
Семинар-практикум 4. Использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии	44

## I. Введение

1. Настоящее руководство для дискуссий подготовлено в соответствии с резолюцией 78/223 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ИСП) своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на пятнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы эти совещания могли быть проведены как можно раньше в 2025 году<sup>1</sup>.

2. В этой резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой пятнадцатого Конгресса будет «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху».

3. В той же резолюции Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня пятнадцатого Конгресса, окончательно определенную Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать второй сессии:

1. Открытие Конгресса.
2. Организационные вопросы.
3. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития.
4. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире.
5. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах.
6. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
7. Утверждение доклада Конгресса.

4. Кроме того, Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах на пятнадцатом Конгрессе будут рассматриваться следующие вопросы:

а) построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания;

б) обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права;

---

<sup>1</sup> Настоящее руководство представляет собой обновленный вариант текста, представленного в документе [E/CN.15/2024/CRP.1](#), который был подготовлен для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, чтобы она рассмотрела его на регулярной части своей тридцать третьей сессии в мае 2024 года. Текст руководства был обновлен с учетом последних изменений.

с) работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности;

д) использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии.

5. В своей резолюции [78/223](#) Генеральная Ассамблея постановила, что в соответствии с ее резолюцией [56/119](#) пятнадцатый Конгресс начнется с этапа заседаний высокого уровня, на котором государствам предлагается обеспечить представительство на как можно более высоком уровне, например на уровне глав государств или правительств либо министров правительств или генеральных прокуроров, и что представители будут иметь возможность делать заявления по темам Конгресса.

6. В этой резолюции Ассамблея также постановила, что в соответствии с ее резолюцией [56/119](#) пятнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии и что Комиссия должным образом рассмотрит доклад пятнадцатого Конгресса. В последующей резолюции, посвященной порядку подготовки, Комиссии было предложено в соответствии с резолюцией [73/184](#) Ассамблеи приступить к подготовке в ходе межсессионных совещаний, которые будут проведены после окончания регулярной части ее тридцать четвертой сессии и заблаговременно до пятнадцатого Конгресса, упорядоченного, краткого и сжатого проекта декларации, содержащего убедительное всеобъемлющее политическое послание, отражающее основные темы, которые будут обсуждаться в ходе Конгресса, с учетом итогов региональных подготовительных совещаний, консультаций с соответствующими организациями и учреждениями и соответствующих обсуждений в рамках подготовки к Конгрессу, а также мандата и целей конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, Ассамблея призвала государства-члены завершить работу по согласованию Абу-Дабийской декларации заблаговременно до начала пятнадцатого Конгресса, чтобы обеспечить возможность принять декларацию в день открытия пятнадцатого Конгресса, придерживаясь таким образом подхода, который применялся при подготовке к тринадцатому и четырнадцатому конгрессам. Ассамблея также постановила, что Комиссия должным образом рассмотрит доклад пятнадцатого Конгресса в ходе сессионной тематической дискуссии на ее тридцать пятой сессии.

7. Также в резолюции [78/223](#), и повторно — в последующей резолюции о порядке подготовки, согласованной на заседаниях Комиссии в мае 2024 года, к участникам региональных подготовительных совещаний был обращен настоятельный призыв изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов в рамках пятнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

8. В связи с этим следует напомнить, что в соответствии с резолюцией [46/152](#) Генеральной Ассамблеи конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве консультативного органа программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны представлять собой форум для:

а) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;

б) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;

с) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

d) представления рекомендаций и замечаний для Комиссии по отдельным вопросам, передаваемым им Комиссией;

e) представления предложений для рассмотрения Комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

9. Настоящее руководство для дискуссий, в котором изложены общая тема пятнадцатого Конгресса и основные пункты, включенные в предварительную повестку дня, было подготовлено с целью активизировать обсуждение вопросов, вызывающих серьезную обеспокоенность, и определить ключевые элементы политики, которые будут рассмотрены Конгрессом и по которым он примет соответствующие решения. Оно также будет способствовать предметному обсуждению тем семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках Конгресса.

## **II. Главная тема пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху»**

10. Эффективное предупреждение преступности и отправление уголовного правосудия требуют противостояния постоянно меняющимся угрозам, и обсуждать такую деятельность следует в контексте более широких изменений глобального характера. Ориентированная на перспективу общая тема дает возможность участникам пятнадцатого Конгресса, и в особенности его этапа заседаний высокого уровня, инициировать дальнейшее концептуальное обсуждение вопросов совершенствования методов предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций. Поэтому в своих материалах участникам рекомендуется учитывать содержание основных директивных документов, принятых в последние годы, включая итоговый документ Саммита по целям в области устойчивого развития, прошедшего в сентябре 2023 года, а также Пакта во имя будущего, Декларацию о будущих поколениях и Глобальный цифровой договор, которые были приняты на Саммите будущего, прошедшем в сентябре 2024 года.

11. Задачи защиты людей и планеты занимают беспрецедентно важное место в международной повестке дня. Взаимозависимые последствия, которые влекут за собой для общества утрата биоразнообразия, загрязнение окружающей среды и изменение климата, требуют активизации исследований о взаимосвязи климата и преступности и интеграции мер уголовного правосудия в комплексный подход к преодолению тройного планетарного кризиса.

12. Являясь катализатором прогресса в целом, цифровые технологии при условии их ответственного использования могут помочь сделать мир более стабильным и справедливым. Однако, технологии могут также угрожать неприкосновенности частной жизни, подрывать безопасность и усиливать неравенство. Поэтому важно, чтобы системы уголовного правосудия были способны противостоять отрицательному воздействию быстрого распространения новых и передовых технологий.

13. В нижеследующих разделах, посвященных общей теме пятнадцатого Конгресса, производится контекстуальный анализ и излагается ряд соображений по ускорению прогресса в сферах предупреждения преступности, уголовного правосудия и утверждения верховенства права в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом воздействия на общество изменения климата и цифровизации. Элементы, которые содержатся в

этой части, будут рассмотрены на этапе заседаний высокого уровня Конгресса и в увязке с более конкретными вопросами существа, изложенными в разделе III настоящего руководства, которые будут рассматриваться в рамках работы по соответствующим пунктам повестки дня и на семинарах-практикумах Конгресса.

#### **А. Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права**

14. Предупреждение преступности и уголовное правосудие имеют жизненно важное значение для создания миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества. Эффективные стратегии предупреждения преступности и надлежащим образом функционирующие учреждения системы уголовного правосудия составляют основу для утверждения верховенства права и соблюдения прав человека, и их наличие является необходимым условием для эффективной и устойчивой борьбы с преступностью, включая организованную преступность, коррупцию и терроризм. В то же время, как отметил Генеральный секретарь в своей «Новой концепции верховенства права», мир «становится свидетелем глобального снижения уважения к верховенству права, что усугубляется эскалацией конфликтов и ослаблением национальных учреждений». Социально-экономические факторы уязвимости и слабость правовых институтов по-прежнему открывают возможности для преступной деятельности. В этой связи крайне важно уделять особое внимание странам, затронутым конфликтами.

15. Усиление мер по предупреждению преступности возможно только с применением комплексного подхода, который учитывает различные факторы, способствующие совершению преступлений, и при понимании того, что предупреждение преступности является неотъемлемым элементом более широкой социально-экономической повестки дня.

16. Деятельность в области уголовного правосудия также требует комплексного подхода. В соответствии с обязательствами, закрепленными в Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была принята на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемуся в 2021 году, в надлежащем образом функционирующей системе уголовного правосудия должны гарантироваться права потерпевших и правонарушителей, предоставляться защита свидетелям и лицам, сообщающим информацию, обеспечиваться равный доступ к правосудию для всех благодаря эффективной юридической помощи, независимости судебной системы и надлежащему функционированию судов, улучшаться условия содержания в пенитенциарных учреждениях, снижаться рецидивизм с помощью реабилитации и реинтеграции и совершенствоваться процедуры уголовных расследований.

17. Усилить меры предупреждения преступности и уголовно-правового реагирования можно только за счет обеспечения равного доступа к правосудию для всех, в частности уважения и защиты прав женщин и детей, и за счет принятия мер по расширению доступа к правосудию для молодежи, меньшинств и групп населения, находящихся в уязвимом положении. Не менее важно повышать уровень добросовестности и подотчетности учреждений системы уголовного правосудия и надзора за их деятельностью с целью укрепления доверия общества к этим учреждениям.

## **В. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года с помощью мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

18. На Саммите по целям в области устойчивого развития, созванном под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года, государства-члены подтвердили необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах. На эту необходимость было вновь указано в принятом в 2024 году Пакте во имя будущего, в котором государства-члены постановили уважать, защищать и осуществлять все права человека и основные свободы, содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечивать равное правосудие для всех, а также развивать благое управление. Государства-члены признали также взаимозависимость международного мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека и подтвердили важность верховенства права.

19. В Киотской декларации государства-члены признали, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней.

20. Эффективные системы уголовного правосудия могут способствовать социально-экономическому развитию за счет снижения уровня насилия, повышения социальной сплоченности и создания возможностей для восстановления нарушенных прав. Развитие, а именно реализация программ социального развития, в свою очередь может способствовать предупреждению преступности за счет сокращения неравенства и, следовательно, уменьшения количества факторов риска и глубинных причин совершения преступлений. Инвестирование в создание эффективных институтов уголовного правосудия в рамках программ развития способствует реформированию системы правосудия.

21. Дальнейшая работа по согласованию мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с Повесткой дня на период до 2030 года требует применения комплексного подхода, который не только повышает уровень защищенности и безопасности, но и способствует справедливому экономическому росту, усилению социальной сплоченности и утверждению верховенства права. Необходимо активизировать усилия, направленные на то, чтобы устойчивое развитие, опирающееся на жизнестойкую и справедливую идейную основу, в конечном счете способствовало комплексному благополучию общества в глобальном масштабе. В связи с этим важно обеспечить надлежащую интеграцию Повестки дня на период до 2030 года в национальные и международные меры по предупреждению преступности и уголовно-правовому реагированию.

## **С. Защита людей и планеты в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия**

22. Тройной планетарный кризис наносит серьезный ущерб странам, сообществам и отдельным лицам, поэтому необходимо тщательно проанализировать его влияние на преступность и, наоборот, влияние на него преступности.

23. Изменение климата все шире рассматривается как один из факторов, которые могут способствовать повышению уровня преступности и уязвимости, поскольку оно отрицательно влияет на общественный контроль, продовольственную безопасность и вызывает перемещения больших групп людей, а также может приводить к конфликтам и создавать возможности для преступной

деятельности. В этой связи в стратегиях предупреждения преступности следует учитывать влияние изменения климата на социально-экономическое развитие и появление новых тенденций в области преступности.

24. Системы уголовного правосудия также должны быть подготовлены к последствиям изменения климата, включая его непосредственное воздействие на инфраструктуру и косвенное воздействие на преступное поведение с появлением новых видов преступлений.

25. Исследования показывают, что от изменения климата в несоразмерно большей степени пострадают такие уже находящиеся в самом уязвимом положении<sup>2</sup> группы населения, как дети, молодежь, женщины и коренные народы: для них оно обернется дополнительными рисками и угрозами. Расширение доступа к правосудию в контексте изменения климата подразумевает защиту прав тех, кто наиболее уязвим к его последствиям, и обеспечение доступа к правосудию для защитников окружающей среды.

26. С другой стороны, пагубные последствия для людей и планеты могут иметь различные формы преступности. Незаконная наркоэкономика, предусматривающая выращивание монокультур и удаление опасных химических веществ, ускоряет разрушение окружающей среды. Незаконная эксплуатация природных ресурсов также имеет отрицательные социально-экономические последствия, ставя под угрозу источники средств к существованию людей в ряде секторов. Например, незаконные лесозаготовки являются одним из основных факторов обезлесения, разрушения среды обитания и сокращения биоразнообразия, поскольку они не регулируются и осуществляются без соблюдения экологических норм. Эта деятельность также увеличивает риск наводнений, оползней и эрозии прибрежных зон. Преступления в минерально-сырьевом секторе подрывают социально-экономическое развитие и оказывают серьезное отрицательное воздействие на состояние экосистем, источники средств к существованию, верховенство права и права человека. Преступления, связанные с загрязнением окружающей среды, включая незаконный сброс отходов и торговлю ими, приводят к глобальному загрязнению воздуха, почв и водных систем (в том числе грунтовых вод и речных систем) и угрожают местным экосистемам, отрицательно влияя не только на здоровье людей, но и на здоровье животных и растений.

27. Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, как правило, могут влиять на реализацию экономических, социальных и культурных прав, таких как право на достаточный жизненный уровень (ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) и право на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии, которое было закреплено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/292](#) как право человека, имеющее существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека.

28. Таким образом, принципиально необходимо, чтобы защита людей и планеты входила в число приоритетных составляющих политики и мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Важно улучшать и совершенствовать сбор и анализ данных о влиянии различных преступлений, в том числе приводящих к утрате биоразнообразия и загрязнению окружающей среды, на людей и планету и повышать их качество и доступность, а также продолжать изучение связей между изменением климата, преступностью и насилием. При этом система правосудия должна прогнозировать и оценивать влияние изменения климата на преступность и удовлетворять возникающие потребности, связанные с доступом к правосудию, а процесс принятия уголовно-правовых решений должен надлежащим образом отражать возможные климатические

<sup>2</sup> Hans-Otto Pörtner and others, eds., *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability — Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2022).



последствия совершаемых преступлений, в том числе в форме признания таких последствий отягчающими обстоятельствами при вынесении приговора.

#### **D. Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в цифровую эпоху**

29. Эволюция цифровых технологий привела к широкому распространению и диверсификации форм преступлений, совершаемых с использованием технологий и зависящих от них, включая гендерное насилие и насилие в отношении детей, совершаемое с помощью технологий. Как показали переговоры по проекту Конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности<sup>3</sup>, выявление, пресечение таких преступлений и уголовное преследование за их совершение сопряжены с целым рядом трудностей, и правоохранительные органы и органы уголовного правосудия стремятся следить за развитием технологий и изменениями в характере правонарушений. Это в свою очередь создает проблемы с обеспечением общественной безопасности и равного доступа к правосудию для потерпевших.

30. Технологии все чаще используются в секторе уголовного правосудия как при выявлении преступлений и судебном преследовании за их совершение, так и при оказании юридических услуг и предоставлении доступа к правовой информации и юридической помощи. При ответственном использовании технологий могут улучшить ситуацию с обеспечением равного доступа к правосудию для всех (например, за счет охвата населения в отдаленных районах) и способствовать повышению эффективности, прозрачности и подотчетности системы уголовного правосудия.

31. Цифровые технологии открывают новые возможности для повышения эффективности работы правоохранительных органов, совершенствования систем поддержки жертв и укрепления общих стратегий предупреждения преступности. Использование позитивного потенциала технологических инноваций необходимо для всестороннего понимания методов преступной деятельности. Это не только обеспечит результативность расследований и судебных процессов, но и расширит возможности реагирования на быстрые изменения в тактике преступной деятельности.

32. Ответственное использование потенциала цифровых технологий принципиально важно для предотвращения негативных последствий и соблюдения прав человека и надлежащей правовой процедуры, в частности права на неприкосновенность частной жизни, что в свою очередь будет способствовать формированию культуры прозрачности и подотчетности. Как отмечается в Глобальном цифровом договоре, для продвижения навстречу всеохватному, открытому, безопасному и защищенному цифровому будущему для всех необходимо сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая правительства, частный сектор, гражданское общество, техническое сообщество, научную общественность и международные и региональные организации.

### **III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса**

33. В своей резолюции [77/231](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала с учетом опыта и успешного примера проведения четырнадцатого Конгресса, приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. С учетом этого, а также в целях облегчения подготовки региональных

<sup>3</sup> См. [A/78/986-A/AC.291/28](#).

подготовительных совещаний и самого пятнадцатого Конгресса и дискуссий на них в руководстве для дискуссий основные пункты повестки дня объединены с соответствующими темами семинаров-практикумов, при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

### **Пункт 3 повестки дня. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития**

#### **А. Общая информация**

34. Как отмечается в Киотской декларации и Повестке дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, предупреждение преступности является неотъемлемой частью процесса построения более безопасных и устойчивых обществ. Эти рамочные документы в сочетании со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подчеркивают важность упреждающих мер по снижению уровня преступности и насилия и повышению благополучия общества.

35. Киотская декларация содержит призыв к устранению коренных причин преступности с помощью стратегий, основанных на фактических данных и учитывающих потребности женщин, детей и молодежи. Она также призывает учитывать гендерный фактор в целях предупреждения всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации. Цели в области устойчивого развития, в частности цели, предусматривающие обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и обеспечение их безопасности (цель 5), обеспечение открытости и безопасности городов (цель 11), а также обеспечение мира, правосудия и создания эффективных учреждений (цель 16), отражают взаимосвязь между предупреждением преступности и задачами развития. Поскольку наличие организованной преступности, неравенство доходов, неэффективное управление и неразвитость инфраструктуры в быстро урбанизирующихся районах приводят к увеличению количества совершаемых преступлений, инновации в сфере предупреждения преступности в городах имеют ключевое значение, особенно если учесть, что в настоящее время около 1,1 млрд человек живут в условиях, похожих на трущобы, а в ближайшие 30 лет этот показатель предположительно увеличится на 2 млрд человек<sup>4</sup>.

36. Прогресс в выполнении 50 с лишним процентов задач в рамках целей в области устойчивого развития оказался недостаточным, а по многим из них остановился или сменился регрессом. Не удалось достичь намеченных результатов в деле искоренения насилия со стороны интимных партнеров. Кроме того, в 2021 году в мире было зафиксировано самое большое количество умышленных убийств за последние два десятилетия, что отчасти объясняется экономическими последствиями ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также эскалацией бандитизма и социально-политического насилия в ряде стран<sup>5</sup>. Около половины жертв таких преступлений были убиты из огнестрельного оружия<sup>6</sup>. С учетом этих обстоятельств в «Новой повестке дня для мира» подчеркивается, что без резкого сокращения масштабов конфликтов, насилия и распространения оружия достижение целей

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: Специальный выпуск. На пути к выработке плана спасения людей и планеты* (2023 год).

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide 2023* (Vienna, 2023).

Повестки дня на период до 2030 года останется невозможным для значительной части человечества<sup>7</sup>. Очевидно, что предупреждение преступности и насилия на основе фактических данных должно быть включено в число приоритетных задач, поскольку оно является экономически эффективным, снижает нагрузку на систему уголовного правосудия, уменьшает переполненность тюрем и способствует устойчивому развитию и социальной справедливости.

## **В. Основные вопросы и содержательная направленность**

### **1. Эмпирически обоснованные и инновационные стратегии**

37. Предупреждение преступности претерпело значительные изменения, обусловленные растущим пониманием важности эмпирически обоснованных инновационных стратегий и программ, которые демонстрируют результативность благодаря принятию мер в отношении таких факторов уязвимости, как социально-экономическое неравенство, низкий уровень образования, психические расстройства, жестокое обращение и употребление психоактивных веществ. Предупреждение преступности включает полицейскую работу, ориентированную на решение конкретных проблем, и целенаправленное сдерживание, а также программы работы с социально незащищенной молодежью в рамках социальной профилактики преступлений, такие как проведение информационно-пропагандистских мероприятий и наставничество со стороны социальных работников, формирование навыков преодоления жизненных трудностей, обучение навыкам семейной жизни, спортивные и образовательные программы и оказание образовательной поддержки социально незащищенной молодежи. В случае, когда речь идет о лицах, уже находящихся в конфликте с законом, предотвратить повторное совершение преступлений помогает соответствующая практика, опирающаяся на фактические данные, включая семейную терапию и другие формы терапевтической и социальной поддержки. Кроме того, было установлено, что обеспечение доступности добровольного лечения наркозависимости методами с доказанной эффективностью и предоставление лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию лицам с наркологическими расстройствами, вступившим в контакт с системой уголовного правосудия в связи с совершением мелких правонарушений, позволяют снизить показатели преступности и рецидивизма и могут быть эффективными элементами эмпирически обоснованной стратегии предупреждения преступности.

### **2. Сбор и анализ данных о преступности и ее коренных причинах**

38. Для эффективного предупреждения преступности необходимо собирать и анализировать количественные и качественные данные о преступности и ее коренных причинах. С этой целью важно отслеживать изменения в регистрируемых преступлениях, в том числе с помощью виктимологических опросов, включая специальные опросы по проблеме насилия со стороны интимных партнеров и торговли людьми или опросы, проводимые в школах, в целях сбора информации о незарегистрированных преступлениях. Данные больниц об умышленном нанесении телесных повреждений также могут способствовать получению представления о травмах, связанных с совершением преступлений. Цифровизация открывает возможности для экономически эффективного анализа изменений тенденций во времени при условии соблюдения гарантий защиты данных и прав человека. Международная классификация преступлений для статистических целей представляет собой систему согласованных на международном уровне определений преступлений. Одной из ключевых мер, способствующих расширению сбора статистических данных об уголовных преступлениях и совершенствованию политики предупреждения преступности, является развитие

<sup>7</sup> Организация Объединенных Наций, «Новая повестка дня для мира», Концептуальная записка 9 из серии «Наша общая повестка дня» (Нью-Йорк, 2023 год).

потенциала национальных органов в сфере установления стандартов сбора данных на основе Международной классификации<sup>8</sup>.

### 3. Оказание помощи лицам из групп риска

39. Инновации в сфере предупреждения преступности также предполагают работу с конкретными группами населения, представители которых подвергаются повышенному риску быть вовлеченными в преступную деятельность или стать ее жертвами, например, реализацию программ, направленных на расширение прав и возможностей людей и корректировку поведения, обусловленного травмой. К числу примеров относятся инициативы по оказанию мужчинам помощи в понимании того, что такое травма, злоупотребление психоактивными веществами или насилие. Критически важное значение имеют гендерно-дифференцированные медицинские и психосоциальные услуги и помощь полиции и судебных органов в рамках противодействия насилию в отношении женщин и девочек. Наличие учреждений, которые предоставляют потерпевшим поддержку, помощь и защиту с учетом их интересов и пережитых ими психологических травм, также может способствовать получению большего объема информации о преступности, что приведет к сокращению безнаказанности. В этом контексте необходимо также рассмотреть вопрос о том, каким образом экстремальные климатические явления могут влиять на повышение уязвимости людей к преступности и насилию в будущем.

40. Поскольку молодежь с большей вероятностью вовлекается в преступную деятельность, чем представители других возрастных групп, крайне важную роль играет повышение ее сопротивляемости внешним воздействиям. Вкладывая средства в развитие и благополучие молодежи и предоставляя им возможности для образования, трудоустройства, гражданского участия, занятий спортом и культурной деятельностью, общество может расширить полноценное участие молодежи в общественной жизни и разорвать порочный круг преступности и насилия<sup>9</sup>.

### 4. Сотрудничество и вовлеченность местных сообществ

41. Установление прочных партнерских отношений между правоохранительными органами, гражданами и местными сообществами имеет ключевое значение для предупреждения преступности в городских и сельских районах. В стратегиях инициативной полицейской работы, ориентированных на решение конкретных проблем и работу с населением, особое внимание уделяется взаимодействию сотрудников полиции с местными жителями, которое способствует укреплению доверия, открытому общению и активному участию в обеспечении общественной безопасности. Установлено, что налаживание партнерских отношений между правоохранительными органами и местными сообществами, в том числе для ведения контрпропаганды, также способствует предотвращению распространения насильственного экстремизма.

42. Расширение деятельности по предупреждению преступности за пределы правоохранительной деятельности посредством сотрудничества с коммерческими организациями, неправительственными организациями, научно-образовательным сообществом и другими группами может обогатить работу по предупреждению свежими идеями, инновациями и ресурсами, как это отмечается в резолюциях, согласованных в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и в резолюциях, принятых Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которых идет речь о важности профилактической работы и поощрения комплексных и рассчитанных на участие всего

<sup>8</sup> Более подробная информация представлена в разделе, посвященном семинару-практикуму 3.

<sup>9</sup> Более подробная информация представлена в разделе, посвященном семинару-практикуму 1.

общества подходов к снижению показателей преступности и рецидивизма, в том числе применительно к организованной преступности и насильственному экстремизму<sup>10</sup>.

43. Образовательные и информационные программы имеют определяющее значение для расширения прав и возможностей местных сообществ и отдельных лиц в том, что касается выявления преступлений, сообщения о них и формирования культуры ответственности. Пропаганда культуры законопослушания, предупреждения преступности и здорового образа жизни среди молодежи с помощью образовательных мероприятий имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Полноценное вовлечение молодых людей, в том числе из наиболее маргинализированных групп населения, в разработку и реализацию политики позволит им вносить свой положительный вклад в качестве движущей силы перемен и согласуется с концепцией, изложенной в Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и в недавно принятой Декларации о будущих поколениях. Кроме того, государствам рекомендуется расширять права и возможности молодежи и привлекать ее к деятельности по предупреждению преступности, усиливая ее голос с помощью платформ и приложений для общения в социальных сетях или других цифровых средств<sup>11</sup>.

44. В совместном заявлении, сделанном на тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>12</sup>, группа делегаций осудила религиозную ненависть, выражаемую любыми способами, отметив, что она поощряет дискриминацию, насилие и различные формы преступности, которые ставят сложные задачи перед системами уголовного правосудия, и подчеркнув необходимость информирования мировой общественности об опасном характере и негативном воздействии таких актов и обеспечения эффективного международного сотрудничества в целях предотвращения соответствующих преступлений и борьбы с ними.

45. Выполнению этих задач способствует предупреждение преступности через экологическое развитие и проектирование, поскольку оно нацелено на изменение физической среды в том или ином районе в целях сокращения возможностей для совершения преступлений, поддержки позитивного социального взаимодействия между гражданами и уменьшения страха перед преступностью, что в конечном счете позволяет улучшить качество жизни.

## 5. Использование технологий

46. Ответственное использование технологий способно сыграть главную роль в инновационном предупреждении преступности. Правительствам принципиально важно принимать меры к тому, чтобы любое использование технологий для предупреждения преступности соответствовало международному праву и осуществлялось с соблюдением прав человека<sup>13</sup>.

47. Доступность незаконного огнестрельного оружия является одним из основных факторов, способствующих совершению преступлений и возникновению конфликтов. Построение миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества должно начинаться с искоренения насилия и сокращения незаконного оборота оружия и боеприпасов<sup>14</sup> и требует надлежащей маркировки и цифрового учета оружия, что было отмечено в различных

<sup>10</sup> Резолюции 2023/24 и 2023/26 Экономического и Социального Совета; резолюции 10/6, 11/2, 11/3, 11/5 и 11/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

<sup>11</sup> Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение), п. 30.

<sup>12</sup> E/2024/30, п. 142.

<sup>13</sup> Более подробная информация представлена в разделе, посвященном семинару-практикуму 4.

<sup>14</sup> A/77/CRP.1/Add.8, приложение II.

резолюциях Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>15</sup>. Для отслеживания и пресечения незаконных потоков оружия необходим постоянный мониторинг. Помочь в этом могут новые технологии, например использование программного обеспечения для автоматического извлечения данных из веб-ресурсов в целях анализа изъятий огнестрельного оружия.

### **С. Вопросы для обсуждения**

48. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) Как можно использовать усилия различных заинтересованных сторон для предупреждения преступности и насилия?

b) Какие стратегии предупреждения могут применять страны для обеспечения безопасности и благополучия граждан и повышения индивидуальной и коллективной сопротивляемости внешним воздействиям с целью придать новый импульс деятельности по достижению целей в области устойчивого развития?

c) Как можно масштабировать и применять инновационные и эффективные подходы к предупреждению преступности во всем мире, в том числе в условиях ограниченности ресурсов?

d) Какие примеры успешной практики ликвидации связей между местными проблемами преступности и международной организованной преступностью в контексте предупреждения были выявлены при проведении исследований и оценки?

e) Каковы основные факторы, препятствующие снижению рецидивизма?

f) Как добиться реального расширения прав и возможностей молодежи и привлечь ее к разработке, реализации и оценке стратегий, политики и программ предупреждения преступности? Какие существуют примеры успешной практики обучения молодежи, обеспечения понимания многообразия в молодежной среде и учета мнений наиболее маргинализированных лиц?

g) Каким образом механизмы контроля над огнестрельным оружием могут быть интегрированы в стратегии предупреждения преступности?

h) Какой был накоплен мировой опыт реализации программ, ориентированных на лиц, совершающих насилие в отношении интимного партнера, и насколько эффективно такие программы снижают рецидивизм?

i) Какие существуют перспективные методы применения технологий в целях предупреждения преступности и каковы в этом отношении возможные последствия с точки зрения прав человека и гендера?

j) Как новые технические средства могут помочь в предупреждении преступности посредством экологического развития и повысить уровень защиты и безопасности в городских общественных местах, обеспечивая при этом соблюдение прав человека?

<sup>15</sup> См., например, [СТОС/СОР/2020/10](#), резолюция 10/2, и [СТОС/СОР/2022/9](#), резолюция 11/6.

## **Семинар-практикум 1. Построение жизнестойких обществ с уделением особого внимания защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания<sup>16</sup>**

### **А. Содержание**

49. Семинар-практикум 1 будет посвящен определению основных условий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, обеспечивающих активную роль женщин, детей и молодежи в построении мирного, справедливого и жизнестойкого общества. Участники обсудят, какие подходы могут применять правительства, гражданское общество и международное сообщество для достижения этой цели.

#### **1. Защита и обеспечение участия женщин**

50. Женщины, как правило, недостаточно представлены во многих секторах общества, особенно в правоохранительных органах. Недопредставленность женщин часто сопровождается недостаточным пониманием их особых потребностей в безопасности, что ограничивает для них доступность соответствующих услуг, поскольку учреждения сами следуют гендерным стереотипам и допускают гендерную дискриминацию по аналогии с тем, как это происходит в обществе в целом. Эта проблема обостряется при наличии неразрешенных психологических травм и потребностей в медицинской помощи, связанных с физическим и психическим здоровьем. Это явление создает особые трудности в тех случаях, когда женщины становятся жертвами преступлений и насилия и когда культурные и социальные факторы ограничивают их взаимодействие с правоохранительными или судебными органами. Согласно *Всемирному докладу о торговле людьми за 2022 год*, опубликованному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, женщины особенно подвержены опасности оказаться объектами торговли. Кроме того, хотя жертвами подавляющего большинства убийств во всем мире являются мужчины и мальчики, женщины в непропорционально большей степени страдают от насилия со смертельным исходом и других форм опасного насилия в частной жизни<sup>17</sup>.

51. С другой стороны, в традиционных подходах к предупреждению преступности и уголовному правосудию зачастую игнорируется роль женщин, имеющих собственный опыт взаимодействия с системой уголовного правосудия, включая женщин, переживших гендерное насилие, и женщин, отбывших наказание в пенитенциарных учреждениях. Женщины с подобным опытом и организации гражданского общества, оказывающие им поддержку или возглавляемые ими, способны быть основной движущей силой перемен, которые не только обеспечивают защиту женщин, но и будут способствовать социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания. Эти аспекты подчеркивают большую значимость целевых мероприятий, расширяющих права и возможности женщин как общественных и местных лидеров и повышающих эффективность учитывающих гендерные аспекты подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию.

<sup>16</sup> Данный текст был подготовлен в ходе совместной продуктивной работы УНП ООН и Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с использованием материалов, предоставленных другими институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

<sup>17</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2023*.

## 2. Защита и обеспечение участия детей

52. В связи с возникновением новых глобальных рисков дети все чаще становятся жертвами насилия и преступлений в интернете и в реальной жизни. Согласно оценкам, треть пользователей интернета составляют лица младше 18 лет, которые в силу своего возраста особенно подвержены опасности оказаться жертвами онлайн-насилия, сексуальных надругательств, сексуальной эксплуатации и торговли. В 2021 году Международный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей подтвердил, что за последнее десятилетие многократно возросли масштабы производства и распространения материалов о сексуальных надругательствах над детьми<sup>18</sup>. Кроме того, по имеющимся данным, пандемия COVID-19 повысила риск продажи и эксплуатации детей. При этом с ухудшением ситуации с безопасностью организованные преступные и вооруженные группы, включая террористические группировки, вербуют детей все эффективнее: в одном только 2022 году<sup>19</sup> Организация Объединенных Наций подтвердила 18 890 проверенных фактов совершения серьезных нарушений<sup>20</sup>. Помимо растущих проблем такого рода к числу факторов, препятствующих обеспечению защиты детей, относятся игнорирование их особых, не присущих взрослым потребностей и зависимостей; отсутствие надлежащей политической воли для борьбы с насилием в отношении детей; недостатки институционального потенциала и дефицит знаний и навыков; проблемы координации действий с другими системами; отсутствие подхода, учитывающего потребности детей и гендерные аспекты; отсутствие совместной ответственности на национальном и глобальном уровнях. Для продвижения вперед необходимо обеспечивать изучение вопросов развития, потребностей и прав детей и информирование о них, и контролировать принятие всех мер. Ключевое значение имеет применение межсекторального подхода для полноценной вовлеченности детей и их участия в процессах принятия решений, которые их касаются, в том числе в рамках соответствующего их возрасту инклюзивного образования и информационной работы, которые повышают сопротивляемость детей внешним воздействиям и позволяют им самим принимать меры для собственной защиты от преступлений и насилия.

## 3. Защита и обеспечение участия молодежи

53. Молодежь<sup>21</sup> способна стать мощной движущей силой развития на фоне ожидаемого в ближайшем будущем существенного демографического дивиденда, но в то же время она испытывает и серьезные трудности. В 2022 году во всем мире почти четверть юношей и девушек не учились, не работали или не получали профессиональной подготовки<sup>22</sup>. Такие проблемы не позволяют им реализовать свой потенциал как проводников перемен, ограничивают имеющиеся у них возможности для участия в жизни общества и повышают их уязвимость к виктимизации и вербовке преступными сетями. Ежегодно около 200 000 детей и молодых людей становятся жертвами убийств. В то же время сами банды,

<sup>18</sup> International Centre for Missing and Exploited Children, “The growing global threat of child sexual abuse material (CSAM)”, 13 December 2021. Подробнее см. UNODC, “Background paper: towards zero — an initiative to reduce the availability of child sexual abuse material on the Internet” (June 2023).

<sup>19</sup> United Nations, “Highest-ever number of violations against children verified in 2022, briefer tells Security Council, as speakers champion reintegration, education programmes”, 5 July 2023; [A/77/895-S/2023/363](#).

<sup>20</sup> К числу шести серьезных нарушений относятся следующие: убийство детей и нанесение им увечий; вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами; сексуальное насилие в отношении детей; нападения на школы или больницы; похищение детей; отказ в гуманитарном доступе к детям. См. Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “The six grave violations against children during armed conflict: the legal foundation”, Working Paper, No. 1 (November 2013).

<sup>21</sup> См. резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности, в которой термин «молодежь» относится к лицам в возрасте от 18 до 29 лет.

<sup>22</sup> Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год*.



совершающие насильственные преступления, зачастую состоят главным образом из подростков и молодежи<sup>23</sup>, преимущественно мужского пола. Социально-экономические проблемы и проблемы безопасности, с которыми сталкиваются сегодня юноши и девушки, могут препятствовать осуществлению ими гражданских прав и повышать вероятность их антисоциального поведения или совершения ими преступных действий.

54. Проведение целевых мероприятий в масштабах общества и на низовом уровне с целью повышения сопротивляемости молодежи внешним воздействиям останется критически важным подходом к формированию культуры законопослушания и расширению возможностей молодежи выступать в качестве движущей силы перемен, предполагающих совершенствование деятельности по предупреждению преступности и построению безопасных и справедливых обществ и институтов. В этом контексте очевидна важность разработки учитывающей гендерные аспекты политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее адаптации к потребностям и проблемам молодежи. Точно так же важно создавать условия для безопасного и полноценного участия молодежи за счет всестороннего учета ее мнений и повсеместного осуществления ориентированных на молодежь мероприятий, а также организовывать обучение молодежи, привлекать ее к работе и расширять права и возможности молодых людей, в том числе из групп, находящихся в менее благоприятном социально-экономическом положении, которые обычно бывают недостаточно представлены. Эти соображения подкреплены Декларацией о будущих поколениях, в которой государства-члены признали необходимость диалога и взаимодействия между поколениями, в том числе с детьми, молодежью и пожилыми людьми и между ними, и необходимость учитывать это в процессах формирования политики и принятия решений в целях обеспечения потребностей и интересов будущих поколений.

## **В. Цели**

55. Главная цель семинара-практикума I состоит в более глубоком и разностороннем изучении проблем, препятствующих вовлечению женщин, детей и молодежи в построение миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ и их полноценному участию в этом процессе, а также в рассмотрении и обсуждении возможных решений и инновационных подходов к предупреждению преступности и реформированию уголовного правосудия, способствующих их активному участию в проводимых мероприятиях. Крайне важно отказаться от универсального подхода и поддерживать применение эмпирически обоснованных стратегий и мер, учитывающих конкретные социальные, возрастные, гендерные, языковые, экономические и культурные условия.

56. В связи с вышеизложенным цели семинара-практикума I заключаются в следующем:

а) выявить различные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодежь, посредством анализа различных политических, институциональных, оперативных и общественных норм, влияющих на данные группы населения, и изучить способы создания условий для расширения прав и возможностей, повышения сопротивляемости, содействия социальной активности, просвещения и формирования культуры законопослушания с учетом особенностей каждой из этих групп;

б) обсудить роль государств-членов в обеспечении согласованности действий в различных секторах (т. е. в сферах правосудия, социального обеспечения, защиты детей, образования и здравоохранения) и содействии вовлечению

<sup>23</sup> World Health Organization, Factsheets, "Youth violence", 11 October 2023. См. также UNODC, *Global Study on Homicide: Killing of Children and Young Adults* (Vienna, 2019).

женщин, детей и молодежи в построение миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ и их полноценному участию в этом процессе;

с) изучить способы расширения участия негосударственных субъектов в распространении культуры законопослушания через государственно-частные партнерства, научно-образовательное сообщество, средства массовой информации и взаимодействие с гражданским обществом;

d) выявить и распространить примеры успешной практики и уроки, извлеченные из исследований и оценки инициатив и ориентированных на местное население подходов к обеспечению участия женщин, детей и молодежи и повышению сопротивляемости обществ к внешним воздействиям;

e) обсудить системные подходы к анализу проблем и поиску инновационных решений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия построению миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ.

### **С. Вопросы для обсуждения**

57. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 1, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) В чем состоят основные проблемы, не позволяющие женщинам, детям и молодежи играть активную роль в обществе, и как вместо этих проблем создать условия для расширения прав и возможностей и повышения сопротивляемости к внешним воздействиям?

b) Какие проблемы, новые тенденции и приоритеты требуют немедленного внимания для защиты прав и благополучия женщин, детей и молодежи в обществе?

c) Как проблемы, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодежь, различаются в зависимости от политических, институциональных, оперативных и общественных норм? Какие политические, институциональные, оперативные или общественные нормы препятствуют участию этих групп? Какие типы данных, оценок и исследований необходимы для лучшего понимания этих проблем?

d) Какие примеры успешной практики и извлеченных уроков, связанные с обеспечением защиты женщин, детей и молодежи, можно почерпнуть из проведенных исследований и оценок? Какого рода меры могут быть приняты для защиты женщин, детей и молодежи, вступающих в контакт с системой правосудия? Как государства-члены могут привлекать к участию и расширять права и возможности женщин, детей и молодежи, имеющих собственный опыт взаимодействия с системой правосудия?

e) Каковы необходимые условия для обеспечения активного участия женщин, детей и молодежи в построении миролюбивых, справедливых и жизнестойких обществ?

f) Какие стратегии можно использовать для изменения наших представлений и оказания более весомой поддержки женщинам, детям и молодежи? Как обеспечить учет политических, институциональных, оперативных или общественных норм в интересах создания возможностей для социальной активности, просвещения и формирования культуры законопослушания?

g) Каким образом государства могут способствовать учету мнений этих групп при разработке правовых, образовательных, институциональных и оперативных механизмов? Как обеспечить принятие адресных мер реагирования, учитывающих индивидуальные потребности? Какие стратегии, механизмы и меры, ориентированные на женщин, детей и молодежь, эффективно способствуют

социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания?

h) Какие инновационные подходы и механизмы можно предложить для предоставления женщинам, детям и молодежи возможностей заявлять о своих потребностях и высказывать свое мнение в рамках правовых, политических, институциональных и оперативных механизмов?

i) Какие стратегии могут применяться для содействия сотрудничеству и взаимодействию между правоохранительными органами и гражданским обществом в деле предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в том числе сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации? Какие стратегии могут применяться в целях более эффективного предупреждения гендерных преступлений и насилия и реагирования на них?

## **Пункт 4 повестки дня. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире**

### **А. Общая информация**

58. С принятием Повестки дня на период до 2030 года, в которой цель 16 в области устойчивого развития предусматривает акцент на содействии построению миролюбивого и открытого общества, международное сообщество признало важность обеспечения равного доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений системы уголовного правосудия, что было подтверждено в недавно принятом Пакте во имя будущего.

59. Социально ориентированные, инклюзивные и учитывающие потребности людей системы уголовного правосудия основаны на уважении прав человека и принципа верховенства права. Такие системы должны обеспечивать равный доступ к правосудию для всех и состоять из органов (службы полиции, суды, судебные органы, прокуратуры, пенитенциарные учреждения, программы реабилитации и реинтеграции правонарушителей, учреждения по оказанию поддержки потерпевшим и механизмы передачи дел социальным и медицинским службам), которые являются гуманными и эффективными и в которых добросовестность, подотчетность и эффективный надзор обеспечиваются с помощью внутренних и внешних механизмов. В социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных системах уголовного правосудия всесторонне учитывается гендерный фактор и соблюдаются права человека, а также обеспечивается принятие специальных мер в отношении детей, находящихся в контакте с системой правосудия. Они также располагают надлежащими ресурсами и способны решать новые проблемы и бороться с новыми чрезвычайными ситуациями и криминальными тенденциями. Кроме того, такие системы учитывают необходимость обеспечения сбалансированного и соразмерного реагирования на преступления, в том числе предусматривают наличие и в надлежащих случаях применение общественных и иных альтернатив лишению свободы.

60. Уголовно-правовые меры и политика, принимаемые государствами, должны опираться на фактические данные и разрабатываться с учетом потребностей населения, при этом особое внимание следует уделять лицам, которые сталкиваются со структурными препятствиями и дискриминацией. Кроме того, крайне важно развивать кадровый потенциал системы уголовного правосудия с целью гарантировать профессионализм ее сотрудников, инклюзивность и представленность населения, которому она служит.

61. Для освещения ключевых изменений, которые затронут международное сообщество в ближайшие годы, был подготовлен «Доклад Сети экономистов

Организации Объединенных Наций по случаю 75-й годовщины Организации Объединенных Наций: формирование тенденций нашего времени», в котором определены следующие пять взаимосвязанных мегатенденций: а) изменение климата; б) демографические перемены, особенно старение населения; в) развитие цифровых технологий в рамках четвертой промышленной революции; г) неравенство; д) урбанизация. Каждый из этих вызовов не может не влиять на эффективное функционирование систем уголовного правосудия и их способность обеспечивать инклюзивные и социально ориентированные меры реагирования, гарантирующие, что никто не будет обойден вниманием.

## **В. Основные вопросы и содержательная направленность**

62. Во всем мире системы правосудия сталкиваются с различными факторами, препятствующими оказанию социально ориентированных и инклюзивных услуг в области правосудия, отвечающих местным потребностям. Для широких слоев общества этими препятствиями являются: трудности с доступом к правосудию; коррупция и недобросовестность сотрудников системы уголовного правосудия; ущемление и нарушение прав человека; нехватка ресурсов; отсутствие соответствующих технических навыков и опыта; дискриминация.

### **1. Воздействие пандемии COVID-19**

63. Пандемия COVID-19 оказала разрушительное воздействие на общество, в числе прочего изменив институциональные приоритеты и распределение ресурсов, и создала дополнительные проблемы для эффективного функционирования и укрепления систем уголовного правосудия. В то же время кризис заставил проявлять гибкость и использовать инновации для дальнейшего выполнения основных функций системы уголовного правосудия и способствовал применению мер, не связанных с лишением свободы. Например, использование технологий для проведения дистанционных слушаний обеспечило предоставление основных услуг правосудия в период, когда меры физического дистанцирования не позволяли проводить судебные заседания.

### **2. Будущие тенденции и угрозы**

64. Изменение климата по-разному нарушает функционирование систем уголовного правосудия. Экологические потери приводят к перемещению людей, особенно в наименее развитых странах, которые продолжают страдать от крайне высокой степени деградации земель, что становится для миллионов людей стимулом к эмиграции. В то же время в этих странах участились конфликты и снизились темпы экономического роста. Люди все чаще оказываются в ситуациях, когда единственным выходом становится миграция, что приводит к перемещению больших масс населения. Это в свою очередь может создавать риски виктимизации, включая торговлю людьми, и стимулировать спрос на услуги правосудия, который будет трудно удовлетворить. Установлено, что изменение климата увеличивает частоту и интенсивность гендерного насилия<sup>24</sup>. Необходимо увеличить общий объем ресурсов и предоставлять услуги с учетом потребностей потерпевших. Новые схемы перемещения населения и борьба за истощенные ресурсы также могут приводить к конфликтам между общинами и усиливать уже существующие факторы уязвимости. Кроме того, изменение климата отрицательно сказывается на способности систем уголовного правосудия и пенитенциарных учреждений обеспечивать минимальные стандарты размещения заключенных и обращения с ними, поскольку экстремальные погодные явления мешают руководству тюрем справляться с растущим тюремным контингентом.

<sup>24</sup> См., например, [A/77/136](#); Itzá Castañeda Camey and others, *Gender-Based Violence and Environment Linkages: The Violence of Inequality* (Gland, Switzerland, International Union for the Conservation of Nature, 2020).

65. Демографические сдвиги в сторону старения населения, по всей вероятности, затронут различные государственные сектора, в частности сектора медицинских и социальных услуг, включая, например, оказание помощи стареющим заключенным. Число пожилых заключенных, особенно в развитых странах, растет, что обусловлено не только увеличением средней продолжительности жизни, но и ужесточением выносимых приговоров, более частым применением лишения свободы и сокращением возможностей досрочного освобождения в ряде стран<sup>25</sup>. Это негативно влияет на оказание помощи пожилым заключенным и требует реформирования политики и предоставления специализированных услуг для удовлетворения потребностей этой уязвимой группы тюремного контингента. Кроме того, каждый шестой человек в возрасте старше 60 лет сталкивается с жестоким обращением, и, по прогнозам, этот показатель будет расти, поскольку численность пожилых людей во всем мире увеличится более чем вдвое: с 1 млрд человек в 2019 году до примерно 2,1 млрд человек в 2050 году<sup>26</sup>. Ожидается, что в будущем число пожилых людей, подвергающихся жестокому обращению или насилию, будет быстро расти, поскольку эйджизм, усугубляемый неравенством, которое усиливается на более поздних этапах жизни, повышает вероятность того, что пожилые люди столкнутся с неправомерным и жестоким обращением, которое может обернуться насилием в различных формах. Для противодействия этим рискам следует разработать эффективные стратегии, ориентированные в первую очередь на предотвращение виктимизации и предоставление потерпевшим необходимой помощи и поддержки<sup>27</sup>.

66. Влияние появления цифровых технологий на тенденции в области преступности и использование этих технологий в системе уголовного правосудия, в том числе в вопросах доступа к правосудию и соблюдения прав потерпевших, подозреваемых и заключенных, рассматриваются в других разделах настоящего документа<sup>28</sup>.

67. Рост неравенства ограничивает способность стран отправлять правосудие в соответствии с принципами социальной ориентированности, инклюзивности и адаптивности. Как отмечается в Глобальном исследовании по проблеме убийств за 2023 год, показатели убийств выше в странах с более высоким уровнем неравенства доходов, чем в странах, где такое неравенство проявляется в меньшей степени. Кроме того, социально-политическое неравенство и неравенство в доступе к ресурсам могут являться одной из глубинных причин агрессивного поведения, а маргинализированные лица чаще становятся жертвами насилия. Наряду с этим было установлено, что отсутствие равенства в доступе к образованию и медицинскому обслуживанию, равно как и более высокие показатели младенческой смертности, связаны с более высоким уровнем убийств<sup>29</sup>.

68. Последней мегатенденцией, оказывающей долгосрочное воздействие на системы уголовного правосудия, является урбанизация. При плохом планировании урбанизация может приводить к росту преступности, загрязнению окружающей среды, усилению неравенства и социальной изоляции<sup>30</sup>. Однако рост городов сам по себе не является причиной увеличения количества убийств и дает

<sup>25</sup> *Handbook on Prisoners with Special Needs*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.09.IV.4), p. 124.

<sup>26</sup> См. World Health Organization, "Tackling abuse of older people: five priorities for the United Nations Decade of Healthy Ageing 2021–2030" (2022).

<sup>27</sup> Согласно Докладу Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, посвященному насилию в отношении пожилых людей, жестокому обращению с ними и отсутствию заботы о них (A/HRC/54/26, п. 34), «во многих странах жестокое обращение с пожилыми людьми признано проблемой общественного здравоохранения; это глобальная проблема прав человека, требующая неотложного внимания и действий со стороны государств».

<sup>28</sup> См. пп. 29, 46, 77, 89, 90, 102, 114, 135–142 и 146.

<sup>29</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 4, *Homicide, Development and the Sustainable Development Goals* (Vienna, 2019).

<sup>30</sup> *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World* (United Nations publication, 2020).

возможность использовать услуги и ресурсы, которые могут предложить города, — например, более высокий уровень охраны общественного порядка и более доступные медицинские услуги — для устранения факторов риска, связанных с городской преступностью и насилием<sup>31</sup>. Рост урбанизации, усугубляемый последствиями изменения климата, усиливает неравенство, что препятствует предоставлению населению юридических и иных услуг, отвечающих его потребностям, из-за нехватки ресурсов для обслуживания более крупных групп населения, и тем самым подрывает эффективность отправления правосудия. Создание учреждений, в большей степени отвечающих принципам социальной ориентированности и инклюзивности, и предоставление им возможности ответственно и эффективно использовать имеющиеся ресурсы и планировать целевые мероприятия на будущее — залог того, чтобы никто не был обойден вниманием. Работа в этой области включает корректировку национальных бюджетов; перераспределение человеческого потенциала и пересмотр потребностей сотрудников системы правосудия в повышении квалификации; правовое образование и просвещение для информирования людей, в том числе неграмотного населения и детей, об их правах и возможностях получения услуг.

### **3. Социально ориентированные, инклюзивные и адаптивные органы уголовного правосудия**

69. Как органы оперативного реагирования на преступления полицейские службы во всем мире в последние годы подвергаются серьезной критике, поэтому многие страны приступили к реформированию полиции в целях удовлетворения потребности в более инклюзивном, прозрачном и основанном на соблюдении прав человека подходе к охране общественного порядка. Инвестиции в образование, подбор кадров и подготовку работников для формирования более представительной структуры и создание органов внутреннего и внешнего надзора имеют ключевое значение для того, чтобы в полицейской работе обеспечивалось соблюдение прав человека и учет гендерного фактора.

70. Для создания социально ориентированных систем необходимо, чтобы в уголовном правосудии применялись подходы, учитывающие интересы потерпевших и пережитые ими психологические травмы, поскольку потерпевшие и свидетели часто подвергаются риску вторичной виктимизации при контакте с государственными учреждениями. Межсекторальный подход к предоставлению поддержки, помощи и защиты жертвам преступлений требует активного участия не только работников системы уголовного правосудия, но и представителей таких секторов, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование.

## **С. Вопросы для обсуждения**

71. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Какие меры принимаются в целях содействия уважению прав человека и соблюдению принципа верховенства права органами уголовного правосудия? Существуют ли примеры передовой практики или систем и методов уголовного правосудия, основанных на фактических данных, ориентированных на интересы людей и учитывающих гендерные и возрастные особенности? Существуют ли успешно зарекомендовавшие себя стратегии, меры политики, программы и инициативы, обеспечивающие участие местных сообществ, особенно маргинализированных и уязвимых групп населения?

б) Какие меры доказали свою эффективность в обеспечении равного доступа к правосудию для всех? Какие факторы по-прежнему препятствуют обеспечению такого доступа?

<sup>31</sup> UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 4.

c) Какие меры эффективно обеспечивают противодействие виктимизации с учетом интересов потерпевших и нанесенных им психологических травм и позволяют предотвратить вторичную виктимизацию? Какие меры принимаются для удовлетворения возросших потребностей стареющего населения и борьбы с его виктимизацией?

d) Какие конкретные проблемы испытывают системы уголовного правосудия в связи с изменением климата? Насколько хорошо стратегии и учреждения уголовного правосудия интегрированы в более широкую деятельность по повышению адаптации и устойчивости к изменению климата и связанным с ним кризисам?

e) Насколько хорошо системы уголовного правосудия подготовлены к работе с растущим числом пожилых заключенных и жертв насилия в отношении пожилых людей и к другим последствиям старения населения? Какие конкретные методы и извлеченные уроки можно использовать для решения соответствующих проблем?

f) Какие перспективные методы применяются в системах уголовного правосудия и специалистами в области уголовного правосудия для решения проблемы растущего неравенства? Как системы уголовного правосудия должны бороться с предвзятостью и дискриминацией, в том числе по признаку возраста, гендерной идентичности, инвалидности, расы или принадлежности к группам меньшинств, и содействовать применению инклюзивного подхода и участию затронутых этими проблемами групп в целях сокращения неравенства? Как обеспечить эффективный и инклюзивный учет потребностей таких групп при разработке и реализации стратегий?

g) Какие угрозы и вызовы для добросовестности, прозрачности и подотчетности органов уголовного правосудия возникли в последние годы? Какие меры продемонстрировали свою эффективность в предотвращении и устранении дискриминации, в том числе по признаку возраста, гендерной идентичности, инвалидности, расы или принадлежности к группам меньшинств, в органах уголовного правосудия? Существуют ли примеры успешных стратегий, программ и мер по расширению представленности, в том числе на руководящих должностях, групп, которые в настоящее время недостаточно представлены среди сотрудников системы правосудия, или которые чрезмерно представлены в других областях, например среди заключенных?

h) Как урбанизация повлияла на способность систем уголовного правосудия принимать социально ориентированные и инклюзивные меры по борьбе с преступностью? Как полиция и органы правосудия могут способствовать снижению городской преступности и созданию более безопасных городов?

i) Как более эффективно использовать административные данные для статистических целей, уделяя особое внимание сбору соответствующих сведений об инклюзивных и адаптивных системах уголовного правосудия, в том числе путем надлежащего дезагрегирования? Каковы основные препятствия для использования административных данных, полученных различными учреждениями системы уголовного правосудия, в статистических целях? Как наилучшим образом использовать административные данные при разработке и реализации эмпирически обоснованной политики с целью учета потребностей и опыта лиц, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия?

j) Какие стратегии и программы успешно зарекомендовали себя для применения социально ориентированного, инклюзивного и адаптивного подхода к управлению пенитенциарными учреждениями, реабилитации и реинтеграции?

k) Какие практические подходы позволяют успешно разрабатывать и осуществлять индивидуализированные и всеохватные стратегии, учитывающие индивидуальные медицинские потребности, особенно связанные с психическим

здоровьем потребности потерпевших, правонарушителей и сотрудников системы правосудия, на комплексной основе?

l) Как организовать процесс возвращения в общество после выхода из пенитенциарных учреждений, прежде всего для особо уязвимых лиц, таких как лица с нарушениями физического и психического здоровья, включая наркологические расстройства, в целях обеспечения непрерывного оказания социальных и медицинских услуг после освобождения? Существуют ли эффективные и перспективные примеры программ освобождения, учитывающих гендерные аспекты?

m) Какая практика противодействия сотрудников правоохранительных органов преступлениям и жестокому обращению в отношении незаконно ввезенных мигрантов доказала свою эффективность? Какие меры могут быть приняты для устранения факторов уязвимости и страхов незаконно ввезенных и не имеющих документов лиц, не позволяющих им сообщать сотрудникам правоохранительных органов о жестоком обращении и насилии, с тем чтобы эти лица могли добиться правосудия в странах транзита и назначения?

n) Какие успешные методы можно копировать для применения к жертвам торговли людьми мер уголовно-правового реагирования, ориентированных на жертв или пострадавших и учитывающих пережитые ими травмы, гендерный фактор и интересы детей, и каким образом лидеры и организации лиц, пострадавших от торговли людьми, могут внести свой вклад в развивающуюся дискуссию по этой теме?

## **Семинар-практикум 2. Обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права<sup>32</sup>**

### **A. Содержание**

72. На семинаре-практикуме 2 будут рассмотрены текущие и будущие трудности и инновационные методы, связанные с обеспечением равного доступа к правосудию для всех, с целью разработки и обсуждения эмпирически обоснованных инициатив и стратегий, направленных на достижение ощутимых улучшений, и с целью выявления недостатков существующих систем уголовного правосудия и предложения дальновидных решений, соответствующих принципам подотчетности, инклюзивности и репрезентативности.

#### **1. Оценка обеспечения равного доступа к правосудию для всех**

73. Для реализации результативных и эмпирически обоснованных стратегий и инициатив по обеспечению равного доступа к правосудию для всех необходимо разработать методологии, позволяющие оценить доступ людей к правосудию с точки зрения их базовых потребностей как потерпевших, свидетелей или подозреваемых, их удовлетворенности процессами и результатами такого контакта и эффективности работы систем уголовного правосудия в части обеспечения равного доступа к правосудию для всех. Сосредоточение внимания на потребностях и опыте групп населения, которые подвергаются социальной изоляции и дискриминации, требует новых подходов к оценке, в которых будет учитываться недостаточная представленность таких групп в традиционных методологиях сбора

<sup>32</sup> Данный текст был подготовлен в ходе совместной продуктивной работы УНП ООН и Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с использованием материалов, предоставленных другими институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.



данных и проведения измерений и использоваться дезагрегированные данные и качественные методы оценки.

## **2. Доступ к правосудию для всех: уделение первоочередного внимания лицам, подвергающимся дискриминации и маргинализации**

74. Женщины, дети, молодежь, лица, живущие в нищете, лица африканского происхождения и другие лица, подвергающиеся дискриминации по признаку расы, инвалидности, состояния здоровья, религии, возраста или гендерной идентичности, перемещающиеся лица, жертвы торговли людьми, коренные народы, жители отдаленных районов, лица, лишённые свободы, и лица с наркологическими расстройствами исторически и структурно были изолированы и подвергались дискриминации со стороны системы уголовного правосудия и внутри нее во многих обществах. Лица, принадлежащие к одной или нескольким из этих групп, одновременно сталкиваются с рядом препятствий в получении доступа к правосудию. В целях обеспечения равного доступа к правосудию для всех<sup>33</sup> необходимо реформировать уголовное законодательство, учреждения и процессы, чтобы они учитывали интересы лиц, не охваченных системой правосудия. Необходимо внедрять новые подходы, которые опираются на стратегии расширения юридических прав, разработанные совместно с изолированными группами населения и самими этими группами.

## **3. Доступ к правосудию и экологическая справедливость**

75. Мир переживает худший за всю историю экологический и климатический кризис, а последствия изменения климата являются одной из величайших угроз правам человека нынешнего и будущих поколений, представляя серьезную опасность для основополагающих прав на жизнь, здоровье, питание и достаточный уровень жизни людей и сообществ во всем мире. Равный доступ к правосудию для всех людей и сообществ является ключевым условием для привлечения виновных к ответственности за преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, в том числе преступления, затрагивающие большие группы людей в разных странах и на разных континентах и совершаемые юридическими лицами. Правозащитники, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды, такие как лидеры коренных народов, лица, сообщающие о нарушениях, и защитники климата, подвергаются особому риску стать жертвами преступлений и нуждаются в доступе к правосудию. Коренным народам необходим доступ к надлежащим механизмам привлечения к ответственности за совершаемые против них преступления; такие механизмы должны учитывать их исконные права, в том числе в ситуациях, когда правонарушителями могут быть частные компании или корпорации. Лица, которым пришлось сменить место проживания из-за изменения климата и преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, также могут нуждаться в особых мерах, обеспечивающих им доступ к правосудию, поскольку они могут подвергаться большему риску стать жертвами торговли людьми и других преступлений.

## **4. Доступ к правосудию в формальных и неформальных системах правосудия**

76. Значительная часть населения мира имеет ограниченный контакт с формальными системами правосудия и обращается к правосудию, в частности для разрешения споров и урегулирования жалоб, главным образом через системы судов обычного права и традиционные системы правосудия. Государство должно не только гарантировать равный доступ к системе уголовного правосудия для всех, но и в соответствующих случаях обеспечивать связи и передачу дел между формальными и неформальными системами правосудия и прилагать усилия к тому, чтобы неформальные системы правосудия и системы судов обычного права не способствовали сохранению неравенства, в частности связанного с возрастом и гендерной идентичностью, и чтобы в них обеспечивались

<sup>33</sup> См. также резолюцию [78/227](#) Генеральной Ассамблеи.

уважение и осуществление прав человека. Практика реституционного правосудия может играть важную роль связующего звена между формальной и неформальными системами правосудия.

## 5. Использование технологий для доступа к правосудию

77. Технологии способны расширить доступ к правосудию, например позволяя населению сельских районов получать правовую информацию или онлайн-услуги. Однако не следует понимать, что применение технологий позволит полностью или на справедливой основе устранить недостатки в предоставлении услуг. Кроме того, любое использование технологий в целях расширения доступа к правосудию должно в обязательном порядке гарантировать защиту от ненадлежащего влияния частного сектора и предусматривать применение специальных механизмов мониторинга и подотчетности для обеспечения защиты прав человека.

## В. Цели

78. Главная цель семинара-практикума 2 состоит в представлении эмпирически обоснованных подходов, которые обеспечивали бы для всех людей, в особенности для лиц, подвергающихся дискриминации и встречающих препятствия в доступе к правосудию, возможности решения проблем в области правосудия и отстаивания своих прав. Обычно понимается, что доступ к правосудию как основополагающий элемент права на справедливое судебное разбирательство, закрепленного в ряде документов по правам человека, таких как Всеобщая декларация прав человека (статья 7) и Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 14), включает в себя возможность обратиться в суд и получить юридическое представительство. Однако после включения в Повестку дня на период до 2030 года цели 16 в области устойчивого развития и предусмотренной в ней задачи 16.3 (содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию) был принят более широкий подход к обеспечению такого доступа. В отсутствие равного доступа к правосудию люди не могут добиться того, чтобы их мнения были услышаны, осуществлять свои права, противостоять дискриминации или призывать к ответственности лиц, принимающих решения.

79. С учетом вышеизложенного семинар-практикум будет иметь следующие цели:

а) обсудить и осветить доступ к правосудию как важнейшую составляющую справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и как фактор, способствующий достижению многих других целей в области устойчивого развития, как отмечается в Пакте во имя будущего и в подготовленной Генеральным секретарем «Новой концепции верховенства права»;

б) представить информацию о том, каким образом соответствующие законы, учреждения и процедуры в государствах-членах гарантируют всем лицам возможности получить возмещение или эффективную правовую защиту без дискриминации по какому-либо признаку;

в) представить успешные подходы, позволяющие учитывать конкретные потребности каждого пострадавшего, свидетеля или правонарушителя, предусматривающие межсекторальный подход и принимающие во внимание базовые социальные, политические и экономические структуры, способствующие неравенству;

г) проанализировать эмпирически обоснованные, учитывающие интересы потерпевших и пережитые ими психологические травмы подходы к обеспечению жертвам преступлений доступа к правосудию, в частности с применением методов реституционного правосудия, предусматривающие не только

осуждение правонарушителей, но и реабилитацию потерпевших и предоставление им компенсации;

е) произвести обмен информацией о том, как предоставление потерпевшим и правонарушителям специализированной юридической помощи способствует обеспечению равного доступа к правосудию для всех.

### **С. Вопросы для обсуждения**

80. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 2, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Какие основанные на фактах методы оценки равного доступа к правосудию для всех могут использоваться для установления исходных показателей и измерения и оценки воздействия? Существуют ли основанные на фактах методы проведения исследований, оценок и анализа данных, позволяющие выявлять в процедурах уголовного правосудия основные правовые проблемы, с которыми сталкивается население, в частности меньшинства и неблагополучные сообщества, и изучать имеющийся у них опыт решения таких проблем?

б) Какие законы, учреждения и процедуры положительно влияют на улучшение ситуации с обеспечением равного доступа к правосудию для всех и учет интересов лиц, которые традиционно подвергаются дискриминации и социальной изоляции? Какие факторы по-прежнему препятствуют обеспечению такого доступа? Какие меры доказали свою эффективность в деле поощрения правового просвещения и информирования населения и расширения его юридических прав, в частности среди маргинализованных и уязвимых групп?

с) Какие меры необходимо принять государствам-членам для расширения доступа к правосудию для жертв преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду и изменение климата, в том числе для обеспечения защиты правозащитников? Какие конкретные шаги могут предпринять государства-члены, чтобы обеспечить доступ к правосудию для лиц, перемещенных или пострадавших от экологических или климатических кризисов, включая потерпевших от преступлений?

д) Какие меры можно принять в целях обеспечения доступа к правосудию для детей, в том числе в контексте изменения климата?

е) Какие эмпирически обоснованные подходы обеспечивают эффективную передачу дел между неформальными системами правосудия и системами судов обычного права, с одной стороны, и системами уголовного правосудия — с другой, гарантируя расширение доступа к правосудию для всех и защиту прав человека? Каким образом процедуры реституционного правосудия могут способствовать обеспечению равного доступа к правосудию для всех?

ф) Какие меры и надзорные механизмы позволяют эффективно добиться того, чтобы ответственное использование технологий способствовало не росту предвзятости и дискриминации, а обеспечению равного доступа к правосудию для всех? Имеются ли данные о способах применения технологий, улучшающих ситуацию с обеспечением равного доступа к правосудию для всех, и какие при этом необходимы меры предосторожности?

г) Каковы перспективные методы всестороннего учета гендерного фактора при измерении и оценке равного доступа к правосудию и улучшения ситуации с гендерным равенством в доступе к правосудию, в том числе в контексте экологической справедливости, неформальных систем правосудия и систем судов обычного права и ответственного использования технологий?

h) Какие меры следует разработать и применять для того, чтобы равный доступ к правосудию предусматривал в соответствующих случаях направление

к специалистам, оказывающим необходимые услуги, и доступ к таким услугам, например, для получения медицинской помощи лицами, находящимися в контакте с системой правосудия?

## **Пункт 5 повестки дня. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах**

### **А. Общая информация**

81. Скорость технического прогресса, усиление глобализации и экспоненциальный рост мировых рынков приводят к быстрым изменениям криминального ландшафта. Преступники умело пользуются новыми методами и изыскивают новые возможности для получения незаконных доходов.

82. Как отмечается в разделах, посвященных действиям 23 и 24 Пакта во имя будущего, организованная преступность и терроризм по-прежнему представляют угрозу международному миру и безопасности. Постоянно эволюционирующие организованные преступные и террористические группы используют структурные изменения на местном, национальном и международном уровнях и лазейки в системах уголовного правосудия, стремясь влиять на политическую и социально-экономическую динамику в своих интересах. Конфликты, неэффективное управление и слабость правовых институтов в сочетании с политической и экономической неопределенностью способствуют созданию условий для процветания организованной преступности, терроризма и насильственного экстремизма. Кроме того, в последнее десятилетие возросло число людей, гибнущих в результате действий организованных преступных групп; количество смертей в результате одних только убийств с применением огнестрельного оружия в два раза превышает количество смертей во всех мировых вооруженных конфликтах и террористических актах вместе взятых<sup>34,35</sup>.

83. Государства-члены также сталкиваются с необходимостью усиления мер реагирования и сотрудничества в вопросах, касающихся новых и зарождающихся форм преступности. Для решения этой задачи политики и специалисты-практики должны разрабатывать, осуществлять, контролировать и оценивать комплексные и эмпирически обоснованные стратегии предупреждения этих форм преступности и борьбы с ними, принимая во внимание их трансграничный характер.

84. В более долгосрочной перспективе необходимо также будет рассмотреть вопрос о потенциальной преступной деятельности в космическом пространстве, учитывая растущую активность человека в космосе и отсутствие нормативной базы для борьбы с преступлениями, которые могут там совершаться.

### **В. Основные вопросы и содержательная направленность**

#### **1. Организованная преступность и ее эволюция в цифровую эпоху**

85. Преступность постоянно развивается и адаптируется к новым условиям. На эту эволюцию влияют многие факторы, в том числе глобализация, конфликты и слабость правовых институтов, изменение климата и развитие технологий.

<sup>34</sup> См. также пп. 36 и 47.

<sup>35</sup> См. UNODC, *Global Study on Homicide: Killing of Children and Young Adults*; UNODC, *Global Study on Homicide 2023*.

86. Незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, незаконный ввоз мигрантов и преступления, связанные с эксплуатацией человека, такие как торговля людьми, остаются основными развивающимися сферами преступной деятельности, которые требуют соответствующих мер реагирования. Например, сети незаконного оборота огнестрельного оружия ищут новые методы и маршруты незаконного оборота, адаптируясь к изменениям в законодательстве, технологиях, источниках поставок и спросе, и могут взаимодействовать с мелкими преступниками, террористами и негосударственными вооруженными группами.

87. Кроме того, организованные преступные группы используют в преступных целях рост глобальных рынков и увеличивающиеся темпы развития технологий. В этой связи данные о различных криминальных рынках и их развитии имеют принципиальное значение для понимания тенденций в области преступности и для разработки, анализа и оценки эффективности адресных мер предупреждения и противодействия преступной деятельности, включая эмпирически обоснованные комплексные стратегии борьбы с организованной преступностью.

88. В отношении всех форм преступности технологии действуют как фактор повышения эффективности. Организованные преступные группы способны упрощать и расширять свою незаконную деятельность, в том числе за счет преступного использования искусственного интеллекта. Так, торговцы людьми применяют технологии на каждом этапе процесса торговли, в том числе при поиске, вербовке и эксплуатации жертв и осуществлении контроля над ними, а также для расширения охвата клиентов. Акты торговли людьми все чаще совершаются исключительно в интернете<sup>36</sup>. Растут и объемы незаконной онлайн-торговли находящимися под контролем веществами, огнестрельным оружием и другими товарами в видимом и теневом сегментах интернета, в том числе с использованием функций анонимизации и шифрования. Кроме того, развитие технологий радикальным образом изменило процесс незаконного изготовления огнестрельного оружия, его составных частей и боеприпасов к нему. В ряде регионов основную часть огнестрельного оружия, изымаемого на месте преступления, теперь составляет самодельное «призрачное оружие», изготавливаемое из комплектов для сборки, приобретаемых в интернете и получаемых в почтовых отправлениях. В то же время принтеры для трехмерной печати нового поколения и фрезерные станки с числовым программным управлением (ЧПУ) позволяют изготавливать детали огнестрельного оружия по онлайн-чертежам в домашних условиях.

89. Стремительное расширение доступа к интернету также повысило опасность киберпреступности, включая кибератаки и применение вредоносных программ<sup>37</sup>.

90. Работники органов уголовного правосудия должны отслеживать быстро меняющиеся формы преступного использования технологий и корректировать меры уголовного-правового реагирования в рамках всего процесса предупреждения и выявления преступлений, обработки сообщаемой информации, проведения расследований и уголовного преследования. Эффективной мерой при создании институционального потенциала для борьбы с киберпреступностью стало формирование специализированных следственно-прокурорских групп и привлечение к работе экспертов и лабораторий, занимающихся цифровой криминалистикой. Они нужны не только для расследования киберпреступлений, но и для оказания другим подразделениям правоохранительных органов помощи в расследовании преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий.

<sup>36</sup> Например, когда торговцы людьми используют методы груминга на платформах социальных сетей в целях эксплуатации детей и молодежи в интернете, принуждения к проституции или создания онлайн-материалов, содержащих сцены сексуальных надругательств над детьми. См. [CTOC/COP/WG.4/2021/2](#), п. 5.

<sup>37</sup> См. также п. 29.

91. На нормативном уровне для решения этих растущих проблем, связанных с преступным использованием информационно-коммуникационных технологий, необходимы универсальные юридически обязательные нормы. 9 августа 2024 года Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, учрежденный Генеральной Ассамблеей в резолюции 74/247, завершил работу над проектом конвенции против киберпреступности<sup>38</sup>. В проекте конвенции признаются преступлениями деяния, нарушающие целостность, конфиденциальность и доступность электронных данных и информационно-коммуникационных систем, подлог, хищение или мошенничество с использованием информационно-коммуникационных систем, а также деяния, связанные с материалами со сценами сексуальных надругательств над детьми или их сексуальной эксплуатации, созданием доверительных отношений с детьми, распространение интимных изображений без согласия и отмывание доходов от преступлений. Описанные в проекте конвенции процессуальные меры предусматривают адаптацию традиционных средств и методов проведения уголовных расследований к среде информационно-коммуникационных технологий и включают сохранение электронных данных, проведение обысков, изъятие и перехват электронных данных. Такие процессуальные меры помогут обеспечить эффективное международное сотрудничество в проведении расследований, привлечении к уголовной ответственности и вынесении судебных решений по делам о преступлениях, признанных таковыми в соответствии с конвенцией, а также в обмене электронными доказательствами, относящимися к серьезным преступлениям, в том числе признанным таковыми в соответствии с другими применимыми конвенциями и протоколами Организации Объединенных Наций. Проект конвенции предусматривает серьезные меры защиты прав человека и вступит в силу после того, как к ней присоединится не менее 40 государств. В соответствии с проектом резолюции, который был утвержден Комитетом для дальнейшего рассмотрения и принятия Ассамблеей и к которому прилагается проект текста конвенции, через два года после принятия Ассамблеей этих документов Комитет вновь проведет свою сессию для подготовки проекта правил процедуры будущей конференции государств — участников конвенции и начала обсуждения проекта протокола, дополняющего конвенцию.

## 2. Терроризм в новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах

92. Характер, масштабы и географическое распространение террористической угрозы ставят перед государствами-членами серьезные задачи по адаптации к постоянно меняющимся методам деятельности.

93. Как и организованные преступные группы, террористы все чаще применяют новые и новейшие технологии для совершения, финансирования, планирования и осуществления террористических нападений, подстрекательства к ним и вербовки их участников. Они также диверсифицируют свои модели финансирования за счет использования криптовалют и рынков в даркнете. В числе прочего террористы также могут применять трехмерную печать, технологии геолокации, программы распознавания лиц и переделку коммерческих беспилотников в боевые. Для противодействия этим тенденциям государства-члены должны располагать соответствующими средствами и ресурсами и участвовать в индивидуально разработанных мероприятиях по наращиванию потенциала в вопросах использования новых технологий для целей выявления указанных действий и обеспечения соблюдения прав человека и надлежащей правовой процедуры на всех этапах уголовного судопроизводства.

94. Кроме того, участились случаи террористических нападений на почве ксенофобии, расизма и других форм нетерпимости либо во имя религии или убеждений, что требует от государств-членов принятия мер по выявлению этих новых угроз и реагированию на них.

<sup>38</sup> См. A/78/986-A/AC.291/28.

95. Международное сообщество также все шире признает, что в рамках любых долгосрочных мероприятий по борьбе с терроризмом важно уделять внимание устранению коренных причин и факторов насильственного экстремизма. В этой связи следует разрабатывать и применять комплексные подходы, рассчитанные на участие всех слоев общества и всех правительственных структур, в том числе совместно с организациями гражданского общества, жертвами терроризма, женщинами и молодежью.

### **3. Новые и зарождающиеся формы преступности и связи между организованной преступностью и терроризмом**

96. Лица, участвующие в организованной преступной деятельности и совершении террористических актов, также получают значительные доходы от новых и зарождающихся форм преступности. К числу наиболее прибыльных относятся преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, поэтому вполне вероятно, что преступные группы все активнее будут заниматься, например, незаконным оборотом полезных ископаемых, древесины или отходов. Эти преступления лишают правительства больших поступлений и наносят ущерб законной коммерческой деятельности и рынкам. Тройной планетарный кризис (изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды) требует принятия на глобальном уровне комплексных мер борьбы с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, в том числе с незаконным оборотом объектов дикой природы и отходов. Внимание мировой общественности все больше привлекают и такие преступления, как незаконный оборот культурных ценностей и фальсифицированной медицинской продукции, противодействие которым также требует более комплексного подхода.

97. Необходимо рассмотреть возможность признания вышеописанных форм преступности в надлежащих случаях серьезными преступлениями согласно определению, данному в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, чтобы включить их в сферу применения Конвенции и тем самым содействовать международному сотрудничеству в этой области.

98. Для финансирования и поддержки своих операций террористы все чаще пользуются преимуществами, которые дают связи с организованной преступностью в ее различных формах, таких как незаконный оборот наркотиков, природных ресурсов и культурных ценностей. Такие связи процветают, в частности, в районах с проницаемыми границами и слабой системой управления. Лицам, связанным с организованной преступностью и с терроризмом, выгодно увеличение количества морских и воздушных маршрутов и торговых путей, которые слабо контролируются правоохранительными органами: это позволяет незаконным товарам и особо опасным пассажирам пересекать морские, воздушные и сухопутные границы незамеченными. С учетом этого необходимо также рассмотреть вопрос о криминализации поездок иностранных боевиков-террористов, как того требуют соответствующие резолюции органов Организации Объединенных Наций.

### **4. Соображения общего характера**

99. Получение электронных доказательств, находящихся в другой юрисдикции или на облачных серверах, осложняет расследование дел о транснациональной организованной преступности и терроризме, поскольку такие вопросы носят срочный характер и требуют оперативного реагирования в рамках международного сотрудничества. Поставщики услуг связи по-прежнему играют важнейшую роль в уголовном правосудии и международном сотрудничестве. Не меньшее значение имеет способность правоохранительных и судебных органов сотрудничать с зарубежными поставщиками услуг связи.

100. Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма входит в число наиболее эффективных видов борьбы с организованной преступностью

и терроризмом, но остается сложной задачей, которую слишком часто упускают из виду. В частности, необходимо уделять больше внимания отмыванию денег в сфере торговли, конфискации активов, противоправному использованию виртуальных активов и азартным играм в интернете.

101. Государства-члены должны разработать и ввести в действие эффективные режимы предупреждения отмывания денежных средств и противодействия этим преступлениям и финансированию терроризма; эта работа должна предусматривать в том числе наращивание потенциала правоохранительных органов и государственных ведомств в области борьбы с незаконными финансовыми потоками. Кроме того, необходимо принимать меры к более эффективному развитию межведомственного сотрудничества между службами разведки, правоохранительными органами и органами прокуратуры в проведении расследований на основе оперативных данных для пресечения финансирования терроризма. Необходимо уделять первоочередное внимание проведению инициативных финансовых расследований, связанных с расследованием других форм организованной преступности, в целях выявления собственников-бенефициаров, конфискации и возвращения доходов от преступлений и ликвидации сетей незаконного оборота. Государствам-членам необходимо также поддерживать и более рационально использовать существующие межведомственные сети по возвращению активов.

## 5. Соображения, касающиеся прав человека и гендерного фактора

102. Государствам-членам необходимо в инициативном порядке наращивать потенциал в сфере предупреждения и потенциал правоохранительных и судебных органов в целях эффективного реагирования на изменения в преступной и террористической деятельности. Технологический инструментарий может расширить возможности проведения расследований и обеспечить инновационные решения для устранения угроз, связанных с преступностью. В то же время применение подобного инструментария требует от государств обеспечивать полное соблюдение прав человека и принципа верховенства права и гарантировать неприкосновенность частной жизни и защиту данных во избежание дискриминации, злоупотреблений или неправомерного использования<sup>39</sup>.

103. Всесторонний учет гендерного фактора и прав человека в национальных стратегиях предупреждения организованной преступности и терроризма улучшает понимание многочисленных аспектов, проявлений и последствий таких преступлений и способствует разработке более эффективных и эмпирически обоснованных превентивных подходов. Кроме того, рассмотрение гендерных аспектов в делах об организованной преступности и терроризме может выявить различные проблемы, которые должны признаваться и решаться государствами-членами, включая возникновение у женщин, ставших жертвами таких преступлений, гендерно обусловленных трудностей при попытке получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты<sup>40</sup>.

## С. Вопросы для обсуждения

104. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Как использовать комплексные, предусматривающие участие всего общества стратегии предупреждения организованной преступности и терроризма и противодействия им в целях совершенствования и оптимизации национальных и региональных мер реагирования?

<sup>39</sup> Информацию о возможном влиянии такого инструментария на защиту прав человека, например права на неприкосновенность частной жизни, и принципа верховенства права, см. в пп. 29, 114, 134, 140 и 141.

<sup>40</sup> См. также п. 59.



b) Какие стратегии, меры и передовой опыт необходимо учитывать при укреплении и развитии международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и новыми и зарождающимися формами преступности? Как наилучшим образом использовать для этого многосторонние правовые документы, такие как Конвенция об организованной преступности, Конвенция против коррупции и международно-правовые документы по борьбе с терроризмом?

c) Какие законодательные, нормативные и практические меры могут принять государства-члены для решения проблем, связанных с техническим прогрессом и развитием преступности, включая организованную преступность и терроризм, и защиты потерпевших?

d) Каким технологическим достижениям следует уделять больше внимания для наращивания потенциала государств-членов в области уголовного правосудия с целью предупреждения, в частности, организованной преступности и терроризма во всех их формах и проявлениях и усиления связей между ними, а также борьбы с этими явлениями? В какие новейшие технологии следует вкладывать средства государствам-членам, чтобы сохранить способность адекватно реагировать на эти преступления, одновременно обеспечивая защиту прав человека и соблюдение надлежащей правовой процедуры?

e) Как использовать сотрудничество с технологическими компаниями для определения и разработки специальных мер реагирования на риски, связанные с применением информационно-коммуникационных технологий, включая искусственный интеллект и даркнет, в преступных целях?

f) В чем состоят главные проблемы, возникающие в рамках сотрудничества компетентных национальных органов с зарубежными поставщиками услуг связи, и уроки, извлекаемые из такого сотрудничества? Какие проблемы возникают в связи с использованием разных правовых режимов, подходов, требований и процедур и какие решения могут быть предложены в качестве успешной практики?

g) Как обеспечить более эффективную интеграцию защиты прав человека в меры, принимаемые правоохранительными органами и органами уголовного правосудия для противодействия организованной преступности и терроризму во всех его формах и проявлениях, включая новые, зарождающиеся и видоизменяющиеся формы этих преступлений?

h) Как повысить эффективность выявления, оценки и изучения рисков отмывания денег и финансирования терроризма, включая деятельность поставщиков услуг, связанных с виртуальными активами?

i) Как усилить поддержку региональных межведомственных сетей по вопросам возвращения активов и обеспечить более эффективное ее использование в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками?

j) Какие примеры успешной практики были выявлены в ходе исследований и оценок, связанных с разработкой и реализацией инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты и права человека стратегий по предотвращению серьезных преступлений, включая организованную преступность, торговлю людьми и коррупцию, и реагированию на них?

## **Семинар-практикум 3. Работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности<sup>41</sup>**

### **А. Содержание**

#### **1. Сбор и анализ данных как основа для выработки политики**

105. В Пакте во имя будущего государства-члены заявили о твердом намерении использовать возможности, которые представляют наука, техника и инновации, на благо людей и планеты. В этой связи сбор и анализ данных, а также отчетность по ним имеют ключевое значение. Данные о преступности и уголовном правосудии необходимы для понимания динамики преступности, ситуационного контекста и необходимых мер уголовно-правового реагирования. Кроме того, для формирования объективного представления, основанного на фактических данных и учитывающего гендерный фактор, требуются данные в разбивке по полу. Основу для сбора и анализа данных обеспечивают национальные и субнациональные системы статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Существует множество различных методологий сбора, анализа и представления количественных и качественных данных о преступности и процессах уголовного правосудия, и выбор наиболее подходящего подхода во многом зависит от конкретного исследуемого явления<sup>42</sup>. Сфера применения указанных систем и связанные с ними проблемы описаны в ранее выпущенных документах Организации Объединенных Наций<sup>43</sup>. Международные стандарты и нормы наряду с общими концепциями, определениями и методологиями помогают получать высококачественные сопоставимые данные для национальной и международной отчетности.

106. Подробную информацию об отдельных преступных инцидентах позволяют получать системы сбора данных, основанные на отчетах о событиях, в которых используется широкий спектр переменных для дезагрегирования. Полученные дезагрегированные данные могут раскрыть значимые для выработки политики детали, которые в противном случае остались бы незамеченными, и позволяют выработать политику на основе фактических данных, что имеет решающее значение для расширения доступа к правосудию и применения социально ориентированного подхода.

107. Особую сложность представляет оценка таких зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, как киберпреступность, финансовые преступления, коррупция, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и боеприпасов к нему и незаконный оборот культурных ценностей. Эти преступления многогранны и не всегда находят отражение в традиционной статистике преступлений.

<sup>41</sup> Данный текст был подготовлен в ходе совместной продуктивной работы УНП ООН и Института юстиции Таиланда с использованием материалов, предоставленных другими институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

<sup>42</sup> Примерами международного инструментария, который может помочь в сборе стандартизированных данных, служат Международная классификация преступлений для статистических целей и статистическая база для оценки распространенности гендерно обусловленных убийств женщин и девочек. Наряду с этим существуют руководящие принципы и стандарты проведения опросов по проблемам виктимизации и коррупции и выполнения анализа, мониторинга и оценки в области уголовного правосудия, а также стандартизированные методологии, например руководство по подготовке статистических данных учреждениями системы уголовного правосудия.

<sup>43</sup> См. [A/CONF.234/8](#), [E/CN.3/2013/11](#) и [E/CN.3/2022/14](#).

108. Такие оказывающие воздействие на окружающую среду преступления, как незаконная вырубка лесов с их последующей деградацией, преступления против дикой природы, преступления в рыболовном и минерально-сырьевом секторах и преступления, связанные с отходами, создают серьезные угрозы для планеты, поскольку приводят к утрате биоразнообразия, разрушению среды обитания и истощению ресурсов. Для решения этих проблем необходим подход, ориентированный на данные и обеспечивающий включение в базы данных системы уголовного правосудия экологической статистики, спутниковых изображений и сенсорных данных. Кроме того, в зависимости от юрисдикции, лежащее в основе преступления деяние может подпадать под действие норм уголовного, административного или коммерческого права. В связи с этим для совершенствования мероприятий по предупреждению, правоприменению и пресечению правонарушений в целях улучшения защиты людей и планеты необходимы новые данные и аналитические подходы. Важнейшее значение для комплексного и эффективного реагирования имеют совместные усилия представителей разных секторов, в том числе природоохранных ведомств, местного населения и международных организаций.

## 2. Новые источники данных

109. Значительная доля преступлений, в частности новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, остается «скрытой», невыявленной, или компетентные органы не получают о них никаких сведений. Для регистрации, оценки и изучения таких преступлений необходимо оптимизировать использование существующего инструментария данных (например, Международной классификации преступлений для статистических целей) и различных источников информации, дополняющих «традиционную» статистику преступности, например, данных и информации из других секторов, включая сектор здравоохранения, министерства охраны окружающей среды, коммунальные службы, службы социального обеспечения, банковские и финансовые службы, страховой сектор и субъектов из частного сектора. Подобные другие источники могут также помочь в раннем выявлении изменений в методах деятельности преступников, которые нелегко обнаружить, используя лишь статистику преступности.

110. Особенно остро ощущается нехватка данных, необходимых для защиты планеты от преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. В целях содействия преодолению тройного планетарного кризиса, проявляющегося в изменении климата, утрате биоразнообразия и загрязнении окружающей среды, необходимо улучшать процессы формирования и сбора данных, включая в соответствующих случаях статистику преступности, и определять дополнительные источники данных. Принципиальное значение здесь имеет использование данных спутниковых изображений, сетей датчиков и баз данных экологического мониторинга. Представление информации, собранной на местном уровне, и научные инициативы граждан также служат ценными источниками данных, способствуя раннему выявлению экологических нарушений и изменений в методах действия преступников.

111. Для выявления, мониторинга, количественной оценки, анализа преступной деятельности и представления соответствующей отчетности, а также для оценки соответствующих мер реагирования могут быть полезны большие данные. Термин «большие данные» обычно относится к большим объемам данных, получаемых из таких источников, как социальные сети, журналы телефонных звонков, инструменты для автоматического извлечения данных из веб-ресурсов и датчики. Однако получение доступа к этим данным может быть затруднено из-за препятствий, не позволяющих субъектам государственного или частного сектора делиться информацией (включая вопросы, связанные с правом собственности на данные); наличие таких барьеров часто обусловлено отсутствием политики открытых данных или законными опасениями по поводу нарушения права на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, для применения больших данных требуется наличие у национальных учреждений доступа к

высокопроизводительной инфраструктуре информационных технологий и персонала с новыми навыками (специалистов по работе с данными). Использование таких новых источников данных, как данные с привязкой к географическим координатам, биометрические характеристики и результаты дистанционного зондирования, имеет свои преимущества и сопряжено с определенными проблемами. Подобная деятельность требует наличия надежной системы управления данными для сектора уголовного правосудия, в которой должны быть распределены функции и обязанности, а также сформулированы принципы сбора, извлечения, обработки, распространения и использования данных, в том числе для подготовки национальных и международных докладов.

### 3. Новые технологии для анализа данных

112. Последние разработки в сфере искусственного интеллекта привели к появлению целого ряда новых прикладных программ для сектора уголовного правосудия, включая как средства простой цифровой автоматизации, так и средства, работающие на более сложных алгоритмах, например, алгоритмах машинного обучения или обработки естественного языка. Более сложные системы используются для решения различных задач, таких как биометрическая идентификация (например, распознавание лиц), прогностическая работа полиции, направленная на выявление районов с самой напряженной обстановкой и максимально эффективное использование ресурсов, оценка рисков и оптимизация процессов. Алгоритмы искусственного интеллекта и машинного обучения также могут играть ключевую роль в борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду. Например, анализ спутниковых изображений с помощью этих технологий позволяет обнаруживать признаки вырубki лесов или незаконного рыболовства, способствуя своевременному выявлению этой незаконной деятельности и принятию мер реагирования.

113. Системы искусственного интеллекта предлагают множество преимуществ, таких как возможность быстро обрабатывать большие объемы информации разного происхождения и формата и выполнять широкий спектр задач, что значительно повышает эффективность и улучшает анализ данных о преступности и уголовном правосудии. Подобные системы также могут облегчать работу сотрудников органов правосудия, помогая им выполнять повторяющиеся задачи и сохраняя их благополучие за счет сокращения количества просматриваемых ими тяжелых для восприятия материалов (например, материалы о сексуальных надругательствах над детьми).

114. Однако применение систем искусственного интеллекта может быть сопряжено с рядом проблем и ограничений, требующих принятия соответствующих мер<sup>44</sup>. Главным из них является риск алгоритмической предвзятости, из-за которой могут воспроизводиться существующие модели дискриминации, отраженные в данных за прошлые периоды. Еще одна проблема, связанная с применением таких систем, заключается в отсутствии прозрачности, поскольку процессы, приводящие в системе к результатам, как правило, трудно или даже невозможно полностью понять и объяснить («проблема черного ящика»). Решения, принимаемые в секторе уголовного правосудия, должны быть, как правило, прозрачными, юридически обоснованными, понятными для людей, которых они касаются, и открытыми для проверки. В связи с этим внедрение решений на основе искусственного интеллекта требует необходимых гарантий обеспечения защиты принципа добросовестности и прав человека при сборе и анализе данных в соответствии с международными стандартами и нормами.

### 4. Баланс между расширением применения данных и обеспечением их защиты

115. Разработка механизмов управления данными о преступности и уголовном правосудии может помочь государствам-членам найти надлежащий баланс между первичным и повторным использованием данных на благо общества,

<sup>44</sup> См., например, [A/HRC/48/31](#).

защитой частной жизни и недопущением злоупотреблений. Следует уделять должное внимание таким вопросам, как взаимная согласованность действий, подотчетность, прозрачность, качество, безопасность и защита и применение беспристрастных, справедливых и недискриминационных подходов на протяжении всего жизненного цикла данных о преступности и уголовном правосудии (начиная с формирования, извлечения и сбора данных и заканчивая их распространением и использованием), в целях повышения эффективности использования данных, доверия к ним и их объективности.

116. Согласно первому основополагающему принципу официальной статистики, данные должны «распространяться официальными статистическими учреждениями на беспристрастной основе» и предусматривать признание «права граждан на общедоступную информацию»<sup>45</sup>. Это ясный призыв к обеспечению «открытости» данных, подразумевающей возможность свободного использования, повторного использования и перераспределения данных любым лицом в любое время и в любом месте<sup>46</sup>. Предоставление статистики преступности и уголовного правосудия в такой форме будет способствовать информированию общественности и даст сторонним исследователям возможность внести свой вклад в анализ преступности. Для этого можно обеспечить легкий доступ к данным в машиночитаемом незапатентованном формате, дополнив их соответствующими метаданными. Однако ввиду секретности сведений о преступности и уголовном правосудии статистическую информацию следует публиковать только в той форме, которая предусмотрена соответствующими нормативными актами о конфиденциальности и безопасности данных. Кроме того, в целях обеспечения неприкосновенности частной жизни сбор и анализ данных должны обязательно сопровождаться ответственной практикой работы с ними (например, анонимизацией, получением осознанного согласия субъекта данных и соблюдением принципа соразмерности действию), при этом должны быть ясно сформулированы гарантии защиты прав и благополучия уязвимых групп населения, например детей.

## В. Цели

117. Цели семинара-практикума 3 заключаются в следующем:

а) обсудить, какие типы данных более всего необходимы для разработки эффективных стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия, позволяющих бороться с новыми, зарождающимися и видоизменяющимися формами преступности, включая те, которые относятся к проблематике защиты планеты, на основе как можно более раннего определения тенденций в области преступности и ее структуры и противодействия преступности;

б) рассмотреть проблемы, связанные со сбором и анализом высококачественных и сопоставимых статистических данных и данных о преступности и уголовном правосудии и с управлением такими данными, а также способы разработки более точных, оперативных и экономически эффективных методологий, которые должны применяться в отношении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые относятся к проблематике защиты планеты, прежде всего для анализа и оценки эффективности стратегий предупреждения таких преступлений и борьбы с ними;

с) обсудить способы совершенствования сбора данных о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, включая возможности более широкого использования существующих средств, и такие вопросы, как определение соответствующих органов, других источников данных и трудностей, которые необходимо преодолеть;

<sup>45</sup> Резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи.

<sup>46</sup> Open Data Charter, “ODC Principles”. Доступно по адресу <https://opendatacharter.net/principles/>.

d) обсудить потенциал новых источников данных и новых технологий в области сбора или извлечения и анализа данных и способы решения связанных с этим проблем;

e) рассмотреть способы наращивания потенциала на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях для сбора, анализа и представления данных из этих новых источников;

f) выявить проблемы в сфере сотрудничества между статистиками, исследователями данных, научными работниками, специалистами по оценке и аналитиками данных, с одной стороны, и политиками — с другой, в целях более эффективного применения данных при разработке стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

### **С. Вопросы для обсуждения**

118. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 3, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) Как усовершенствовать текущую деятельность по сбору и анализу данных о преступности и уголовном правосудии?

b) Какую помощь в сборе и анализе данных могут оказывать частный сектор, академическое сообщество, неправительственные организации и другие субъекты?

c) Какие рекомендации по успешной практике были вынесены в ходе исследований и оценки, проводимых с целью создания эффективной системы сбора и анализа количественных и качественных данных, которая позволяла бы получать актуальные, оперативные, точные и достоверные сведения в целях выработки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

d) Какие инновационные подходы и методологии необходимы для выявления, оценки и понимания новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые относятся к проблематике защиты планеты?

e) Каким образом новые источники данных и технологии, например большие данные, геопространственные информационные системы и искусственный интеллект, могут помочь органам уголовного правосудия в предупреждении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые относятся к проблематике защиты планеты, и борьбе с ними?

f) Какие формы сотрудничества можно развивать на региональном и глобальном уровнях в интересах улучшения сбора и анализа местных и национальных данных, в том числе для целей оценки, и расширения доступа местных и национальных политиков к соответствующим данным?

g) Как усовершенствовать сбор и анализ количественных и качественных данных о преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, чтобы эффективнее реагировать на тройной планетарный кризис? Какие особые проблемы для применения подходов, опирающихся на данные, создают эти преступления и каким образом можно повысить потенциал государств-членов для борьбы с ними на основе инновационных способов использования и оценки данных?

h) Каким образом государства-члены могут разработать национальную систему управления данными о преступности и уголовном правосудии для обеспечения ответственного использования данных и их повторного применения и какими принципами следует руководствоваться при создании такой системы?

i) Как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), включая сеть его отделений на местах и центры передового опыта, а также институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия могут оказать государствам-членам наиболее эффективную помощь в сборе и анализе данных, выявлении новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности, в том числе тех, которые относятся к проблематике защиты планеты, и интеграции данных, включая результаты оценки, в процесс выработки политики?

## **Пункт 6 повестки дня. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

### **А. Общая информация**

119. В быстро меняющемся мире, который переживает различные кризисы, связанные с нестабильностью, нехваткой ресурсов и изменением климата, правительства, гражданское общество и местные сообщества должны активнее взаимодействовать на национальном, региональном и международном уровнях для осуществления эффективных и долгосрочных решений по сокращению масштабов насилия и обеспечению правосудия, способствуя всеобщему участию в проводимых мероприятиях и укреплению общественного доверия к учреждениям уголовного правосудия.

120. В Киотской декларации и на сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию государства-члены признали необходимость активизации междисциплинарной деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между учреждениями системы уголовного правосудия и другими государственными секторами и содействия развитию многосторонних партнерских связей с частным сектором, гражданским обществом, академическим сообществом, научной общественностью и другими заинтересованными сторонами. Государства-члены подчеркнули также важность совместной работы и оказания технической помощи, включая материальную помощь и обучение, с учетом конкретных трудностей, испытываемых запрашивающими странами, и их особых потребностей.

### **В. Основные вопросы и содержательная направленность**

#### **1. Партнерские отношения и сотрудничество на национальном уровне**

121. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают обсудить стратегии преодоления существующих препятствий к расширению сотрудничества между учреждениями системы уголовного правосудия и другими государственными партнерами, с одной стороны, и частным сектором, гражданским обществом, академическим сообществом, научной общественностью и другими соответствующими заинтересованными сторонами — с другой, а также ощутимые преимущества, которые могут быть получены в результате преодоления этих препятствий.

122. Расширение сотрудничества и обмена информацией между различными субъектами системы уголовного правосудия при надлежащем соблюдении их различных мандатов и связанных с ними ограничений, а также объединение данных об уголовном правосудии могут значительно повысить эффективность

деятельности и создать надежную фактологическую базу для принятия обоснованных решений. Наряду с этим необходимо прилагать усилия для мобилизации поддержки других заинтересованных государственных субъектов в целях включения уголовно-правовых мероприятий в общегосударственный подход к обеспечению общественной безопасности, утверждению верховенства права и соблюдению прав человека. Такой подход должен предусматривать предоставление услуг социального обеспечения, обучения, трудоустройства, защиты и медицинской помощи лицам, находящимся в контакте с системой уголовного правосудия, включая услуги по профилактике, лечению и уходу в связи с наркоманией, в том числе учитывающие гендерные и возрастные особенности, а также услуги, ориентированные на группы населения, подвергающиеся риску стигматизации, дискриминации, маргинализации или социальной изоляции.

123. Существует значительный потенциал для столь же широкого использования опыта негосударственных заинтересованных сторон и их активного привлечения к работе в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Хотя выполнение основных функций должно оставаться обязанностью государства, привлечение в соответствующих случаях к работе представителей гражданского общества или добровольцев из числа местных жителей и традиционных лидеров и тщательно продуманные государственно-частные партнерства могут повысить эффективность, актуальность и легитимность мер по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Академическое сообщество может играть ключевую роль, оказывая содействие в разработке политики и стратегий на основе результатов серьезных исследований.

124. Ценность междисциплинарных партнерских связей также следует рассматривать через призму общей темы пятнадцатого Конгресса и упоминаемых в ней изменения климата и цифровизации. Хотя применению новых технологий будет посвящен отдельный семинар-практикум в рамках Конгресса, в ходе работы по данному пункту повестки дня государства-члены, возможно, пожелают обсудить возникающие угрозы, которые создает изменение климата для функционирования систем уголовного правосудия, и его потенциал воздействия на структуру преступности. Степень участия учреждений системы уголовного правосудия в реализации национальных стратегий адаптации к изменению климата, благодаря которому обеспечивается непрерывное и бесперебойное отправление правосудия, в том числе за счет разработки соответствующих качественных планов обеспечения готовности к стихийным бедствиям и снижению рисков бедствий, существенно различается между ведомствами в одной стране и в разных странах. Выявление характерных для каждого сектора факторов уязвимости, обмен знаниями и опытом, полученными в связи с применением соответствующих мер реагирования, и изучение способов комплексного повышения устойчивости систем уголовного правосудия к изменению климата послужит примером того, каким образом усилия по достижению цели 13 в области устойчивого развития (борьба с изменением климата) могут стать неотъемлемой частью усилий по достижению цели 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения)<sup>47</sup>.

## **2. Партнерские отношения и сотрудничество на региональном и международном уровнях**

125. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают обсудить стратегии развития международного сотрудничества в предупреждении всех форм преступности, включая ее новые, зарождающиеся и видоизменяющиеся формы, лишения преступников их доходов от преступной деятельности и создания международных сетей соответствующих специалистов в области уголовного правосудия.

<sup>47</sup> Более подробная информация представлена в разделе, посвященном пункту 4 повестки дня.



126. Без расширения двустороннего, регионального и международного сотрудничества разрыв между потенциалом реагирования государств-членов и изощренностью преступных групп и методов их деятельности может стать непреодолимым. Это касается категорий преступлений, которые по определению носят транснациональный характер, и преступлений, которые относятся к особо сложным. Для рассмотрения транснациональных уголовных дел необходимо, чтобы правовые системы имели достаточное сходство друг с другом и обладали соответствующими учреждениями и процедурами для поддержки международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, в том числе в вопросах выдачи, оказания взаимной правовой помощи и передачи осужденных лиц и уголовного производства, международного сотрудничества в целях конфискации и международного сотрудничества между правоохранительными органами.

### **3. Техническая помощь, обучение и материальная помощь**

127. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают обсудить успешные виды практики оказания технической помощи в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, сосредоточившись на ключевых характеристиках, которым должны соответствовать консультационные услуги, методы и приемы обучения и материальная помощь в целях обеспечения результативности, эффективности, инновационности, устойчивости и постоянного соблюдения международно-правовых норм.

128. В целях удовлетворения первоочередных потребностей и определения мер реагирования, которые будут учитывать специфику конкретных стран, техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна основываться на предварительной оценке, проводимой в тесном сотрудничестве с правительством, и на результатах консультаций с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Необходимыми условиями для обеспечения максимальной вероятности долгосрочного воздействия являются наличие ясной концепции изменений, национальная ответственность, надлежащий учет сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества и постоянный акцент на обеспечении долгосрочной устойчивости. При необходимости инфраструктурная и материальная помощь должны сопровождаться наращиванием потенциала, демонстрировать ценность экспериментальных инициатив с расчетом на их возможное копирование или быть частью более широких инициатив в области уголовного правосудия, осуществляемых под руководством правительства<sup>48</sup>.

### **4. Международно-правовая база и технические рекомендации**

129. Во всей вышеописанной деятельности государствам следует в максимально возможной степени обеспечивать практическое применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые позволяют создать эффективные, справедливые и подотчетные системы уголовного правосудия, служащие необходимой основой для принятия мер борьбы с конкретными формами преступности.

130. В отношении конкретных форм преступности следует пользоваться международными конвенциями и протоколами, в частности, касающимися борьбы с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией, включая соответствующие механизмы обзора, если это применимо.

<sup>48</sup> В соответствии с директивными указаниями, разработанными Организацией Объединенных Наций, техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна также опираться на принципы и действия, изложенные в «Новой концепции верховенства права», подготовленной Генеральным секретарем (2023 год).

131. Государства-члены, возможно, пожелают воспользоваться практическим инструментарием, разработанным в целях содействия предупреждению преступности и уголовному правосудию и укрепления международного сотрудничества, включая средства электронного обучения.

### **С. Вопросы для обсуждения**

132. Участники региональных подготовительных совещаний и пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Как и в каких областях страны могут содействовать расширению межведомственного сотрудничества в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия между государственными ведомствами и службами? Какие примеры успешной практики удалось отметить в работе региональных или субрегиональных сетей специалистов в сфере правосудия, способствующие сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, включая вопросы противодействия новым и зарождающимся формам преступности?

б) Какие можно выделить перспективные модели привлечения гражданского общества, академического сообщества и частного сектора к деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в каких областях их вклад оказался особенно ценным?

в) Каковы возможности и недостатки использования государственно-частных партнерств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия? Какие основные функции должны оставаться у государства?

г) Какие инициативы и меры способствуют интеграции услуг социальной поддержки, обучения, трудоустройства, защиты и медицинской помощи в деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

д) Какие структуры, инструментарий и методы анализа позволяют эффективно собирать и использовать данные о предупреждении преступности и уголовном правосудии для принятия решений на основе фактологической информации?

е) Как ответы на вопросы, заданные в пунктах (а)–(е), могут помочь в устранении недостатков в таких областях, как предупреждение преступности, полицейская работа, доступ к правосудию, поддержка потерпевших, управление пенитенциарными учреждениями и обращение с правонарушителями, отправление правосудия с учетом гендерных и возрастных особенностей? Как ответы на указанные вопросы могут способствовать предупреждению организованной преступности, коррупции и терроризма, а также новых и зарождающихся форм преступности и борьбе с ними?

ж) В чем именно состоит воздействие изменения климата на функционирование систем уголовного правосудия? Какие структуры и особые группы населения затронуты в наибольшей степени? Существуют ли данные, свидетельствующие об изменении структуры преступности в странах, которые в наибольшей степени затронуты изменением климата? Если да, то каким образом страны реагируют на эти изменения? Какие меры по повышению устойчивости систем уголовного правосудия к дестабилизирующим последствиям изменения климата и меры по уменьшению их экологического следа следует рассмотреть?

з) Какие подходы оказались наиболее успешными в плане оказания странам поддержки в более широком применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

i) Как повысить эффективность применения конвенций Организации Объединенных Наций о преступности, в частности касающихся организованной преступности, коррупции и борьбы с терроризмом, в качестве основы для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах?

j) Как повысить результативность обучения и других мероприятий по повышению квалификации сотрудников системы уголовного правосудия, уделяя должное внимание мультипликативным эффектам и устойчивости? Какой был накоплен опыт партнерства с национальными учебными заведениями, осуществляющими подготовку сотрудников полиции, прокуратуры, судебных органов и пенитенциарных учреждений, и наращивания их потенциала? Какая существует фактологическая база, подтверждающая повышение уровня знаний в результате электронного обучения или других инновационных мер повышения квалификации в сравнении с традиционным очным обучением?

k) Как наиболее эффективно интегрировать материальную помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая строительные и ремонтные работы и закупочную деятельность, в процессы оказания технической помощи?

## **Семинар-практикум 4. Использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии<sup>49</sup>**

### **A. Содержание**

133. Международное сообщество уделяет все больше внимания потенциалу использования технологий на благо всего мира. Глобальный цифровой договор, принятый в сентябре 2024 года, имеет целью построение «инклюзивного, открытого, устойчивого, справедливого, безопасного и надежного цифрового будущего для всех», основанного на уважении прав человека и ориентированного на реализацию Повестки дня на период до 2030 года. В Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству намечены стратегии содействия наращиванию потенциала в области цифровых технологий, обеспечению цифровых общественных благ, всеобщему подключению к интернету и всеобщему охвату цифровыми технологиями, укреплению доверия и безопасности и соблюдению прав человека в цифровом пространстве и цифровому сотрудничеству. Эти вопросы также охвачены Глобальным цифровым договором.

134. Подчеркивая важность укрепления позитивного потенциала всеобщего охвата цифровыми технологиями и цифровых общественных благ, Генеральный секретарь также отмечает, что широкое применение технологий сопряжено с рисками: «Наши данные покупаются и продаются, чтобы воздействовать на наше поведение, в то время как шпионские программы и слежка выходят из-под контроля, а право на частную жизнь не соблюдается; искусственный интеллект ставит под угрозу неприкосновенность информационных систем, средства массовой информации и саму демократию»<sup>50</sup>. На эту же необходимость оценивать

<sup>49</sup> Данный текст был подготовлен в ходе совместной продуктивной работы УНП ООН, Корейского института криминологии и юстиции и Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия с использованием материалов, предоставленных другими институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

<sup>50</sup> Организация Объединенных Наций, «Наш мир стоит перед лицом огромных трудностей», — предупреждает Генеральный секретарь Генеральную Ассамблею и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций работать как единое целое»,

позитивные факторы и потенциальные риски, связанные с технологиями, указал Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, призвав применять к технологиям подход, основанный на соблюдении прав человека, «который поможет обществу определить способы предотвращения и ограничения вреда при максимальном использовании преимуществ технического прогресса»<sup>51</sup>.

## 1. Права человека и применение технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии

135. В ряде резолюций, принятых на глобальном уровне, подчеркивается, что использование позитивного потенциала технологий требует ясных указаний относительно разработки эффективных стратегий поощрения прав человека, которые в то же время будут обеспечивать защиту от дискриминации и посягательств на частную жизнь и человеческое достоинство<sup>52</sup>. В Киотской декларации отмечается, что цифровизация способна повысить эффективность, подотчетность, прозрачность, инклюзивность и оперативность действий систем уголовного правосудия, и содержится призыв применять надлежащие и эффективные гарантии недопущения неправомерного использования таких технологий<sup>53</sup>.

136. Кроме того, в 2024 году Генеральная Ассамблея приняла первую в своем роде, историческую резолюцию о содействии использованию безопасных, защищенных и надежных систем искусственного интеллекта, которые также будут способствовать устойчивому развитию для всех<sup>54</sup>. Ассамблея призвала все государства-члены и другие заинтересованные стороны «воздерживаться от использования или прекратить использование систем искусственного интеллекта, которые невозможно эксплуатировать в соответствии с международным правом прав человека или которые создают неоправданные риски для осуществления прав человека». Ассамблея также подтвердила, что «те права, которыми люди обладают вне интернета, должны быть также защищены и в интернете, в том числе на протяжении всего жизненного цикла систем искусственного интеллекта».

137. Эффективность, обеспечиваемая цифровизацией, послужила стимулом к широкому применению новых и передовых технологий на всех этапах уголовного судопроизводства и во всех учреждениях системы уголовного правосудия. Как особо отмечается в Глобальном цифровом договоре, ключевое значение для укрепления доверия к государственным учреждениям и соблюдения прав человека при отправлении правосудия имеют давние принципы открытого правосудия и принципы надзора и подотчетности, применяемые в отношении учреждений и работников сектора правосудия. Глобальное обязательство содействовать предоставлению равного доступа к правосудию всем лицам, следя за тем, чтобы никто не был забыт, подчеркивает важность того, чтобы применение технологий в секторе уголовного правосудия в настоящем и будущем полностью соответствовало международному праву в области прав человека и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, при этом особое внимание должно уделяться основным принципам прав человека, а именно равенству, защите человеческого достоинства, неприкосновенности частной жизни, отсутствию дискриминации, свободе выражения мнений и свободе ассоциации.

---

выступление Генерального секретаря на открытии общих прений высокого уровня на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи 20 сентября 2022 года в Нью-Йорке.

<sup>51</sup> A/HRC/48/31, п. 37.

<sup>52</sup> См. например, резолюцию 75/1 Генеральной Ассамблеи, п. 13; A/HRC/48/31; A/HRC/38/47; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой.

<sup>53</sup> Резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение, пп. 8 и 16.

<sup>54</sup> Резолюция 78/265 Генеральной Ассамблеи.

138. При ответственном использовании технологии способны существенно помочь государственным и частным учреждениям в предотвращении, выявлении, расследовании и пресечении преступлений, совершаемых с помощью технологий и зависящих от их применения (например, мошенничество в интернете), и удалении соответствующего преступного контента (например, материалов о сексуальных надругательствах над детьми). Технологии также позволяют повысить эффективность работы и расширить возможности для предупреждения, выявления и расследования преступлений и осуществления уголовного преследования за их совершение (например, за счет применения цифровых систем обработки дел и укрепления международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах с помощью сетей для защищенной передачи информации).

139. При ответственном использовании технологии могут улучшить ситуацию с обеспечением равного доступа к правосудию для всех за счет предоставления в режиме онлайн правовой информации, юридической помощи и услуг поддержки потерпевших. Дистанционные слушания, проводимые при наличии осознанного согласия всех сторон, позволяют сократить количество нерассмотренных судебных дел, уменьшить эмоциональные травмы, связанные с необходимостью присутствия на судебных заседаниях, и устранить географические барьеры, препятствующие доступу к услугам.

140. Технологии могут использоваться для повышения прозрачности уголовного судопроизводства и снижения рисков коррупции, злоупотребления властными полномочиями или незаконного применения силы: этих целей можно добиться посредством оцифровки материалов расследований, доказательств и протоколов суда, записи следственных и судебных процедур и ответственного использования автомобильных и нательных камер.

141. Технологии также могут применяться для обнаружения потерпевших от преступлений и лиц, оказавшихся в опасности, и оказания им помощи: беспилотные летательные аппараты и спутниковые изображения используются для обнаружения незаконно ввозимых беженцев и мигрантов, терпящих бедствие на море, а технологии сопоставления изображений — для идентификации жертв торговли людьми и сексуальных надругательств над детьми.

142. При соблюдении надлежащих гарантий и стандартов точности, совместимости и защиты данных технологии способны повысить эффективность работы в ряде областей сектора уголовного правосудия, в том числе в сфере международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах.

## **2. Управление и партнерство в поддержку ответственного использования технологий**

143. Обеспечение ответственного использования технологий в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия требует эффективных механизмов надзора и государственно-частных партнерств, в рамках которых первоочередное внимание по умолчанию уделяется правам человека и тщательной оценке их соблюдения. Государственно-частные партнерства позволяют активно защищать права человека за счет более эффективного предупреждения и выявления преступлений и уголовного преследования за их совершение и принимать меры к тому, чтобы развитие будущих технологий не нарушало прав человека и отвечало меняющимся потребностям сектора уголовного правосудия.

144. В связи с широким применением технологий частного сектора в секторе уголовного правосудия возникает ряд важных соображений, в том числе касающихся необходимости оценивать показатели рентабельности, решительно противостоять приватизации основных услуг и внедрять законодательные и нормативные механизмы, обеспечивающие государственный надзор за участием частного сектора в выполнении предусмотренных законом функций уголовного правосудия. Для принятия мер регулирования, не допускающих использования технологий, которые нарушают права человека, и для случаев, когда технологические компании не справляются с модерацией и/или удалением незаконного

контента, крайне необходимы отдельные механизмы обеспечения подотчетности и ответственности.

145. Сохранение общего цифрового достояния и обеспечение того, чтобы технологии оставались глобальным общественным благом, требует принятия совместных обязательств государственным и частным секторами. Это предусматривает активизацию усилий по обеспечению равного доступа к цифровым технологиям, данным и знаниям, в том числе посредством борьбы с существующим неравенством в цифровом доступе и навыках, посредством демонетизации данных и запрета права собственности на общественные блага.

146. Следует более активно проводить оценку воздействия появления новых технологий на права человека. Это требует проведения междисциплинарных и межсекторальных исследований, мониторинга и оценки и разработки нормативно-правовой и оперативной базы для борьбы с новыми и зарождающимися формами преступлений, совершаемых с использованием технологий, при этом следует принимать меры к тому, чтобы любое применение таких технологий в секторе уголовного правосудия соответствовало стандартам в области прав человека.

## **В. Цели**

147. Цели семинара-практикума 4 заключаются в следующем:

а) в соответствии с указаниями, изложенными в Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, обсудить практические стратегии и партнерские мероприятия для обеспечения всеобщего охвата цифровыми технологиями, доверия и безопасности и соблюдения прав человека в цифровом пространстве и цифрового сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

б) в частности, изучить стратегии содействия эффективному, скоординированному и инклюзивному управлению технологиями, включая разработку и применение обязательных правил, в государственном и частном секторах в целях предупреждения и пресечения преступного использования технологий и обеспечения того, чтобы их применение соответствовало нормам международного права и чтобы цифровые технологии и интернет функционировали как устойчивое глобальное общественное благо;

с) обсудить стратегии расширения охвата цифровыми технологиями на основе принципа «никто не будет забыт», уделяя особое внимание гендерным аспектам, интерсекциональности и правам и потребностям отдельных групп населения (в том числе женщин, детей, пожилых людей и инвалидов) в целях улучшения ситуации с обеспечением равного доступа к цифровым технологиям, данным и знаниям (то есть общему цифровому достоянию), рассматриваемого в качестве одного из аспектов стратегий предупреждения преступности и средств улучшения ситуации с обеспечением равного доступа к правосудию для всех;

д) обсудить, как технологии могут способствовать повышению эффективности сбора, анализа и применения данных в системах уголовного правосудия, с учетом гарантий защиты данных и соображений, касающихся прав человека, включая неприкосновенность частной жизни и другие основные свободы, например, свободу передвижения, собраний и ассоциации;

е) определить возможности дальнейшего применения технологий для выявления киберпреступлений и злонамеренного использования технологий (включая новые и новейшие технологии) и борьбы с ними.

## С. Вопросы для обсуждения

148. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 4, проводимого в рамках пятнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для обсуждения:

а) Каковы возможности освоения, дальнейшего расширения или активизации применения технологий (включая новые и новейшие технологии) в системе уголовного правосудия на основе принципов законности, этичности и ответственности усилиям по обеспечению равного доступа к правосудию для всех и принципа «никто не будет забыт» с особым вниманием к правам и потребностям отдельных групп населения (например, женщин, детей, инвалидов, жертв преступлений и лиц, подвергающихся дискриминации или маргинализации)?

б) В чем состоят основные проблемы и какие гарантии и механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения требований должны применяться для того, чтобы использование технологий в системе уголовного правосудия соответствовало нормам международного права?

в) Какие механизмы управления использованием технологий в секторе уголовного правосудия были бы наиболее эффективными и каким образом можно регулировать сближение государственных и частных интересов, чтобы услуги в сфере уголовного правосудия и цифровые технологии эффективно функционировали как устойчивые глобальные общественные блага?

г) С помощью каких механизмов можно укреплять межсекторальные партнерские связи в интересах эффективного сотрудничества государственных органов, включая органы регулирования связи, и производителей технологий и поставщиков услуг в коммерческом секторе?

д) Каким образом технологии, применяемые в системе уголовного правосудия, могут усиливать маргинализацию или преследование отдельных лиц и групп, уже подвергающихся дискриминации? Например, какие гендерные последствия и последствия в плане интерсекциональности возникают в этой связи? Как можно использовать эти выводы для увеличения темпов распространения всеобщего охвата цифровыми технологиями?

е) Какие новые преступления, совершаемые с использованием технологий, могут появиться в условиях стремительного технического прогресса и каким образом технологии могут помочь в предупреждении, выявлении и пресечении таких преступлений, одновременно обеспечивая верховенство права и соблюдение прав человека?

ж) Какие механизмы могут применяться для мониторинга новых и новейших технологий, предотвращения их злонамеренного использования, устранения рисков возникновения системных недостатков и обеспечения эффективного, законного и ответственного применения этих технологий в секторе уголовного правосудия?